



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОНЕН СЪД ГЪЛЪБОВО

УТВЪРДИЛ:
АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
РАЙОНЕН СЪД ГЪЛЪБОВО:
/Годор Асенов/

Утвърдена със Заповед № РД-13-70/10.04.2023 г.
на Председателя на РС Гълъбово

СТРАТЕГИЯ
ЗА РАЗВИТИЕ
НА РАЙОНЕН СЪД - ГЪЛЪБОВО

За периода 2023 г. – 2027 г.

гр. Гълъбово, 2023 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. Въведение.

II. Основна цел, визия и принципи.

III. Стратегически цели.

IV. Приоритети, действия и мерки за постигане, способности за измерване и оценка на резултатите.

V. Механизми за осигуряване постигане на стратегическите цели и приоритети.

I. ВЪВЕДЕНИЕ.

Интересите на българското общество изискват усъвършенстване на законодателната и институционалната рамка за функциониране на съдебната система, така че тя да стане достъпна и прозрачна в своите действия и способна да защитава в максимална степен индивидуалните права и свободи на гражданите.

Подобряване работата на съдебната система, повишаване на доверието в нея и гарантиране на правовия ред в страната са конкретните стъпки по пътя за постигането на най-важната цел на всяко правораздаване – утвърждаване върховенството на закона.

Стратегическият план на Районен съд Гълъбово представлява система от последователни цели и мерки, чието изпълнение води до ефикасност, устойчивост, прозрачност и обществено доверие в съда, като оформи облика му на обективен, гарантиращ и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган на Република България.

Стратегическият план дефинира приоритетите за продължаване развитието на РС Гълъбово. Постигнатите до сега положителни резултати са основата, върху която ще продължи развитието на съда за изпълнение на поставените нови стратегически цели и приоритети.

Стратегическият план на Районен съд Гълъбово е изготвен като система от последователни цели и мерки, с които се стига от “сегашния съд” до “желания съд”.

Основни направления на дейностите са:

- ✓ Политики и планиране;
- ✓ Управление на съда;
- ✓ Система за управление и контрол на делата;
- ✓ Достъп до правосъдие;
- ✓ Повишаване на доверието в работата на съда.

Настоящият документ е насочен към проблеми, които са вътрешни за съда. Насочен към реалните нужди на магистратите, служителите, гражданите и бизнеса. Стратегическият план цели повишаване на доверието в съда, максимална прозрачност в работата му, високо качество на предоставяните услуги, висока степен на подготвеност на магистратите и служителите и гарантиран достъп до правосъдие.

Преимуществено определените стратегически цели и приоритети са обособени въз основа на анализ на направените констатации и препоръки, материализирани в актове и доклади за работата на съда от страна на Окръжен съд Стара Загора и Инспектората към ВСС, одитни проверки, анализ на риска в работата, годишните отчетни доклади за дейността на съда, становища и предложения на съдии, служители, адвокати и страни по дела в съда.

II. ОСНОВНА ЦЕЛ, ВИЗИЯ И ПРИНЦИПИ.

Целта на тази управленска концепция е обезпечаването и поддържането на позитивни и ползотворни условия за ефективна работа на компетентни и мотивирани съдии и съдебни служители, което да е предпоставка за достигане на висок стандарт за ефективна, прозрачна и достъпна съдебна дейност, насочена както към отстояване авторитета и независимостта на съда, така и към повишаване на общественото доверие в работата на съда.

Гарантирането на върховенството на закона е **основната цел** на Районен съд Гълъбово, като осигури точното му прилагане по безпристрастен, справедлив, честен и ефективен начин.

Визия и принципи. Районен съд Гълъбово е орган на съдебната власт, част от независима и ефективно работеща съдебна система, която утвърждава върховенството на закона, защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата и осигурява равен достъп до правосъдие, ръководейки се от принципите на законност, независимост, безпристрастност, почтеност, равенство, прозрачност, професионализъм, отговорност и постоянно усъвършенстване. С надграждане и усъвършенстване на работните процеси Районен съд Гълъбово ще допринесе за устойчивото развитие на институцията.

III. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ.

1. Усъвършенстване управлението на съда, като гаранция за постигане на качествено, срочно и достъпно административно обслужване и устойчивост и прозрачност на правораздавателния процес.

2. Развитие на кадровия потенциал и организация на съдебната администрация за постигане на оптимално качество на съдебната дейност, постигане на обективност и оптимизиране нивото на предлаганите услуги.

3. Повишаване на общественото доверие в РС Гълъбово, чрез прозрачност, отчетност и публичност в работата на съда.

4. Гарантиране достъпа до правосъдие.

5. Борба с корупцията и противодействие на конфликта на интереси.

IV. ПРИОРИТЕТИ, ДЕЙСТВИЯ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕ. СПОСОБИ ЗА ИЗМЕРВАНЕ И ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ.

1. **Усъвършенстване управлението на съда** - гаранция за постигане на ефективно и качествено правосъдие ще бъде постигнато чрез следните приоритети, мерки и способности:

1.1. **Оптимизиране на управлението на съда, чрез усъвършенстване управлението на делата е условия за постигане на ефективно, срочно, качествено и достъпно правосъдие.**

- упражняване на административен контрол върху срочността за разглеждане на делата и за изготвяне на съдебните актове;
- извеждане на причините за забавени дела и обсъждане на мерки за преодоляването им;
- провеждане на беседи между съдиите за анализ и обобщаване практиката на съда, с цел изолиране на различен процесуален подход и противоречиви материално-правни разрешения по идентични казуси. Обсъждане и анализ на проблемите, съдебната практика и измененията в нормативните актове;
- насърчаване и утвърждаване на активната роля на съдебните състави по дисциплиниране на страните в процеса чрез работа с дисциплиниращи определения и разпореждания;
- упражняване на ежемесечен контрол върху спрените производства;
- насочването на страните към възможни способи за съдебно и извънсъдебно ускорено решаване на спорове – активна мярка за постигане на бързина в съдопроизводството и за намаляване натовареността на съда;
- упражняване на административен контрол върху работата на отделните служби на съда, чрез ежемесечно извършване на проверки на водените деловодни книги и регистри;
- запазване на практиката на непрекъснатост в процеса на обслужване на гражданите, чрез плаващо ползване времето за почивка от съдебните служители;
- продължаване работата за постигане на пълна взаимозаменяемост на служителите;
- стимулиране на взаимопомощ и екипна работа при натоварени ситуации;
- прилагане на утвърдените Вътрешни правила за управление и организация на човешките ресурси;
- насърчаване поддържането на етичност във взаимоотношенията, добър микроклимат и колегиални отношения;
- периодичен анализ на проблемните области в работата на съда, с цел идентифициране на съществените рискове, които застрашават постигането на стратегическите и оперативните цели;
- продължаване на практиката за използване на статистическите данни /натовареност, неприключени и приключени съдебни дела, отводи/ и статистическите отчети за вземане на управленски решения;
- допълване и доразвиване на наличните вътрешни счетоводни правила и актуализиране на счетоводната политика на съда, при съобразяване на одитните препоръки и указанията на ВСС.

Способи за оценка на постигнатите резултати по този приоритет могат да бъдат: периодичната проверка на обществената оценка за работата на съда, докладите на Инспектората при ВСС след извършени проверки в съда, атестационните оценки на съдиите, резултати от дисциплинарни производства, съпоставка за изпълнението на този приоритет в сравнение с другите районни съдилища за конкретни периоди, периодични отчети за работата на съда, периодични анализи, отчети на прокуратурата, адвокатурата, ОД на МВР и др.

1.2. Оптимизиране управлението на съда, чрез икономично и целесъобразно управление на бюджета.

Строгата финансова дисциплина, адекватно прилаганите до момента превантивни мерки за финансовата стабилизация и на системата от разписани политики и процедури за финансово управление и контрол, следва да продължи и за в бъдеще, при:

- спазване на принципите за добро финансово управление и прозрачност, както и законосъобразното им управление;
- осигуряване на последователност и достоверност на счетоводните операции при стриктно спазване утвърдените вътрешни правила;
- спазване на принципа за разпределяне на отговорностите по начин, който не позволява един служител да има едновременно отговорности по одобряване и изпълнение, осчетоводяване и контрол;
- стриктно приложение и спазване на принципа на двоен подпис във финансово разчетните отношения;
- усъвършенстване на контролната среда в съответствие с утвърдените правила за предотвратяване на конфликта на интереси;
- идентифициране на риска;
- икономично и разумно планиране на разходите.

1.3. Информационно и технологично модернизиране - съществен приоритет за постигане на по-високо ниво на административното обслужване и достъпност до съдебната администрация.

Дейностите, които ще допринесат за информационно и технологично модернизиране и следва да се запазят, при надграждане и усъвършенстване са:

- поддържането и актуализирането на интернет страницата на съда;
- продължаване работата на съда за популяризиране на възможността за изпращане на съобщение и призовки чрез ЕИСС и ЕПЕП, по електронен път, съгласно чл.42, ал.4 от ГПК и утвърдените Вътрешни правила за организацията на изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес;
- насърчаване използването на ЕПЕП за достъп до делата;
- насърчаване на електронната кореспонденция със страните по делата, което освен че изключително облекчава работата на деловодствата, ускорява съдебния процес и е крачка към създаването на електронно правосъдие;
- продължаване практиката за създаване на електронни папки на делата с цел подобряване качеството на обслужване на гражданите, улесняване работата на съдиите и съдебните служители;
- незабавно въвеждане на бюлетини за съдимост в ЦАИС "Съдебен статус" за улесняване на електронния обмен на информация.
- популяризиране на електронното свидетелство за съдимост, съгласно Наредба №8/26.02.2008г. за функциите и организацията на дейността на бюрата за съдимост;
- извършване на справки в автоматизираните информационни фондове на Национална база данни "Население" по реда на Наредба №14/18.11.2009г. за реда и начина на предоставяне на достъп на органите на съдебната власт до НБД "Население";

- търсене на добрия опит на други съдилища и на нови възможности информационно и технологично модернизирание на съдебния процес.

Способи за оценка на постигнатите резултати по този приоритет могат да бъдат: периодична проверка на обществената оценка за работата на съда, докладите на Инспектората при ВСС след извършени проверки в съда, касаещи дейността на администрацията – работа по срочни книги и движение на делата, атестационните оценки на съдиите и съдебните служители, конкретни данни за работата на съдебната администрация при постъпване на жалби или похвали от страна на граждани и адвокати, резултати от дисциплинарни производства, съпоставка за изпълнението на този приоритет в сравнение с другите районни съдилища за конкретни периоди, периодични отчети за работата на съда и други институции.

2. Развитие на кадровия потенциал и организация на съдебната администрация за постигане на оптимално качество на съдебната дейност, постигане на обективност и оптимизиране нивото на предлаганите услуги.

Развитието на съдебната система е във висша степен проекция на състоянието на човешкия ѝ ресурс и на неговия интегритет. Мерките по този приоритет имат за цел да гарантират, че **правосъдието ще бъде осъществявано от добре подготвени кадри, с висок морал и адекватна мотивация.** Ниската обществена оценка за състоянието на съдебната система като цяло в настоящия момент ясно показва необходимостта от гарантиране на възискателна селекция, високи стандарти за компетентност и решителни мерки за отстраняване и на най-малкото съмнение в корупция.

НИП осигурява входящо и продължаващо обучение на магистратите и съдебните служители, което спомага, за повишаване на квалификацията и обучението им по постоянно променящата се правна рамка.

Утвърждаването на конкурсното начало е важна позитивна стъпка, но критериите, въз основа на които се прави оценката на кандидатите, не могат да гарантират, че освен да познават нормативната уредба за дейността на съда, бъдещите съдебни служители ще имат правилно разбиране за собствената си роля в процеса на правораздаване, ще притежават подходящ личностен профил, за да носят отговорностите на служител на съда, ще имат нужния морал да правят това с чест.

Основна цел на настоящия Стратегически план е превръщането на атестациите от чисто формален процес в действителен инструмент за отсяване на работещите от неработещите, на тези, които поемат отговорност, от тези, за които е достатъчно да изпълняват формалните изисквания и не поемат инициативи.

По същия начин Стратегическият план цели реалното въплъщаване на Етичните кодекси в ежедневието на магистратите и служителите и ясното очертаване на онзи социален периметър, който да гарантира тяхното достойнство в очите на обществото. Необходимо е добавяне на нови критерии, които ще осигурят основната гаранция за успеха на Стратегическия план - неговите цели да бъдат и цели на всеки магистрат и съдебен служител.

За постигане на този приоритет е необходимо насърчаване повишаването на мотивацията им за качествена работа чрез използване на следните приоритети и мерки:

- стриктно спазване и усъвършенстване на утвърдените Вътрешни правила за организацията и управлението на човешките ресурси в Районен съд Гълъбово. Да се прилагат утвърдените правила за подбор при назначаването на съдебните служители, задължителното им специализирано начално и последващо обучение;

- ежегодно разработване и прилагане на планове за обучение на съдиите и на съдебните служители, които да са адекватни на конкретните нужди от обучение, на специализацията на съдиите и съдените служители, на завишените изисквания и очаквания от институцията;

- продължаване на практиката преминалите обучения съдии и съдебни служители да споделят впечатленията си посетените обучения на неформални срещи с останалите колеги;

- установяване на европейски стандарти в работата на всички съдии и съдебни служители, чрез участия в обучения по международни актове и право на ЕС;

- периодични срещи с магистрати от Окръжен съд Стара Загора с цел уеднаквяване практиката на съда по идентични казуси и изработване на становища по предложения и сигнали;

- провеждане на общи събрания на съдиите за обобщаване практиката на съда, с цел изолиране на различен процесуален подход и противоречиви материално-правни разрешения по идентични казуси; обсъждане и анализ на проблемите, съдебната практика и измененията в нормативните актове;

- спазване на Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители;

- насърчаване поддържането на етичност във взаимоотношенията, добър микроклимат и колегиални отношения;

- предприемане на адекватни и навременни дисциплинарни мерки при обективно констатиране на дисциплинарни нарушения;

- насърчаване оптимизирането на въведените и прилагани обективни критерии и процедури за атестиране на съдебните служители, както и повишаването на капацитета на атестационната комисия;

- насърчаване на съдебните служители при проява на инициатива към нови добри практики, на активното отношение към различни аспекти и проблеми в работата на институцията, на екипността и на иновативния подход; адмириране на поемащите отговорност, пред тези, за които е достатъчно да изпълняват формалните изисквания за робата им; адмириране на осъзнаващите необходимостта от безупречна репутация, пред тези, склонни на компромис с нея и др.;

- насърчаване изразяването на мнение и предложения от съдиите и съдебните служители, включително и лично участие, ангажимент и отговорности при изпълнението на конкретните дейности по Стратегическия план на съда.

Способи за оценка на постигнатите резултати по този приоритет могат да бъдат: периодична проверка на обществената оценка за работата на съда и съдебната администрация, атестациите на съдиите и съдебните служители, отчетите за работата на съда, сравняване качеството на работата на съда с тази на други районни съдилища, сертифицирани оценки от НИП за нивото на обучение на съдиите и служителите и др.

3. Повишаване на общественото доверие в РС Гълъбово, чрез прозрачност, отчетност и публичност в работата на съда.

Пред съда стои важно предизвикателство – динамиката на европейското законодателство. Постигането на европейските стандарти в приложението на закона е процес, задължително свързан с интегрирането на реформата на българската съдебна система със съдебната реформа на ЕС.

Качеството на правосъдието, т.е. гарантирането на реалния достъп на всеки български гражданин до благата на правосъдието зависи от няколко системни гаранции на полето на съдебната власт: реален достъп до правосъдие, независимо от имущественото състояние; качествена законодателна рамка; гарантиране на достатъчно гъвкави средства за елиминиране на разминавания в практиката на прилагането му от съда и на противоречия с конституцията и правото на Европейския съюз; гарантиране прилагане на стандартите на Европейската конвенция за защита правата на човека и изпълнението на решенията на Европейския съд по правата на човека; гарантиране на реален достъп до ефективно правосъдие, включително на социално слаби лица.

Прозрачността, отчетността и публичността на дейността на съда са сред най-важните инструменти, с които настоящият Стратегически план се стреми да осъществи една от глобалните си цели - преодоляване на недоверието към правосъдието в България. В този смисъл всяка негова мярка е насочена и към тяхното утвърждаване, включително превръщането на процеса на планиране и отчитане на бюджета в реално работещ инструмент на контрол, мерките за прозрачност на статистиката и публичност на всички решения и процеси по управление на съда, механизмите за засилено участие на представителите на съдебната власт в публичния дебат по новото законодателство.

Мерки и дейности за подобряване на директния диалог между съдебната власт и гражданите, чрез поставянето на гледната точка на потребителите на услугите на органите на правосъдието в основата на планирането и оценката на работата на съда, които ще способстват за изпълнение на тази цел са:

- информирание на обществото и участниците в процеса за работата на съда и предоставяните от съда административни услуги;
- оптимизиране използването и своевременно актуализиране на Интернет страницата на съда за предоставяне на съдебна информация;
- периодично проучване и анализ на потребностите и очакванията на гражданите и на медиите за начина, средствата, периодичността, времето и обема на информацията от страна на съда;
- разработване на правила за съдебните заседатели и запознаване на обществеността по подходящ начин;
- разработване и въвеждане на Вътрешни правила за достъп до съдебна

информация с посочване на конкретните ограничения за такъв достъп, съобразно съществуващата нормативна уредба и тяхното популяризиране по подходящ начин;

- продължаване и оптимизиране на доброто взаимодействие с останалите институции на съдебната власт, с правоохранителните органи, адвокатурата, местната власт, държавни органи, неправителствени организации, медии.

4. Гарантиране достъпа до правосъдие.

Постигането на европейските стандарти на правоприлагане са свързани с гарантирането на реалния достъп до правосъдие.

Дейностите и добрите практики, които ще способстват за изпълнение на тази цел и следва да се запазят за надграждане и усъвършенстване са:

- оптимизиране и подобряване дейността на администрацията в Районен съд Гълъбово за постигане на качествени, бързи и достъпни административни услуги, като се следи за ефективността ѝ и се търси обратна връзка за нея;

- запазване практиката на непрекъснатост в процеса на обслужване на гражданите, чрез плаващо ползване времето за почивка от съдебните служители;

- продължаване работата за постигане пълна взаимозаменяемост на служителите;

- поддържане и актуализиране на интернет страницата на съда, чрез която се предоставя информация по достъпен начин и услуги по електронен път;

- улесняване достъпа до съдебна информация, чрез предоставяне на единни форми за информационни материали;

- предоставяне на информация на гражданите посредством информационно табло в съда;

- предоставяне на информация на гражданите за насрочените дела, чрез обявяване на справка за съдебните заседания на интернет страницата на съда;

- продължаване на добрата практика на приеман ден на Административния ръководител – Председател на Районен съд Гълъбово за граждани;

- прилагане на утвърдени Вътрешни правила за достъп до обществена информация, които са публикувани на интернет страницата на съда;

5. Борба с корупцията и противодействие на конфликта на интереси.

Борбата с корупцията и противодействието на всички форми на нерегламентирано влияние върху дейността на съда са основен критерий за успешността и необратимостта на реформата. Преодоляване на кризата в доверието към съдебната система е свързано с борбата с корупцията в системата и противодействие на конфликта на интереси. Справянето с проблема е обусловено от собствено осъзнаване на неговата сериозност, пагубно влияние и обществена значимост. Отговорността за недопускане и нетърпимост към всяка форма на корупция и нерегламентирана намеса в работата на съда, за контрола на конфликта на интереси и несъвместимостта, е първо лична за всеки работещ в системата.

Приоритетите и мерките в тази област са:

- спазване на Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители;
- периодичен анализ на риска от възникване на корупционни практики и предприемане на адекватни управленски решения за изолиране на корупционни фактори в работата на съда;
- организиране своевременното подаване на декларации пред ИВСС от съдиите, декларации за конфликт на интереси от страна на съдиите и съдебните служители;
- обезпечаване публичен достъп на интернет страницата на съда за предоставяне на възможност за подаване на сигнали за корупция и такива за конфликта на интереси по отношение на конкретни съдии, съдебни служители и случаи;
- популяризиране и насърчаване използването на антикорупционните кутии в съда;
- при постъпили сигнали за корупция и административни жалби да се спазва схемата на процесите при обслужване на сигнали;
- провеждане на открити процедури при подбор на съдебни служители;

Способи за оценка на постигнатите резултати по този приоритет могат да бъдат: запознаване с оценката на обществото по изпълнението на този приоритет, доклади на съответните комисии при ВСС при проверка и писмено становище в тази насока, доклади на Комисията по професионална етика, резултати от използването на антикорупционните кутии, резултати от дисциплинарни производство и др.

V. МЕХАНИЗМИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ ПОСТИГАНЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ.

За изпълнение на стратегическите цели и приоритети се разработва годишен оперативен план, в който се описват конкретните дейности по реализиране целите на Стратегическия план. Оперативният план се изработва за всяка от четирите години за периода на приложимост на стратегията и е неразделна част от нея.

.....
ТАНЯ АРНАУДОВА
Административен секретар