

ДОКЛАД

за дейността на Административен съд София-град през 2022 година

През отчетната 2022 г. се навършиха 15 години от създаването на административното правосъдие, част от което е Административен съд София-град (АССГ). То допринася за точното и законосъобразно прилагане и изпълнение на законите, като реализира гаранциите на гражданите, юридическите лица и организациите за зачитане и защита на техните права от страна на държавата и държавните органи. Едновременно с това повишава качеството на администрацията посредством налагането на ясна рамка за изпълнението на нейните функции и въздейства върху съзнанието и професионализма на административните органи и служители за утвърждаване на законността в тяхната работа.

АССГ е най-големият от двадесет и осемте административни съдилища в Република България и е доказано един най-натоварените от тях.

И през 2022 г., АССГ запази тенденцията да се утвърждава като орган на съдебната власт, в който системно се надграждат добрите практики, осигурява се бързо и качествено правораздаване, професионално и прозрачно правосъдие, основано на върховенството на закона и на справедлив процес, гарантиращ равнопоставеността и защитаващ правата на страните, съобразено с европейските и национални правни норми.

В условията на трета поредна година, в която човечеството, макар и в по-малка степен, продължи да е изправено пред изпитание от настъпилата през 2020 г. пандемия в световен мащаб, предизвикана от вируса на COVID-19, АССГ устойчиво и екипно изпълняваше основните си функции, свързани с административното правораздаване и не допусна никаква намеса на външни влияния в дейността си.

I. Кадрова обезпеченост

1. Обща щатна численост на съда

В края на 2022 година заетите щатове са 297 и 1/2 от утвърден щат 307, от които 78 съдии и 219 и 1/2 съдебни служители. Незааетите щатни бройки към 31.12.2022 г. са 1 за длъжността „административен ръководител - председател“, 4 за длъжността „съдия“, 1/2 за длъжността „съдебен секретар“, 1 за длъжността „системен администратор“, 1 за длъжността „съдебен деловодител“, 1 за длъжността „призовкар“ и 1 за длъжността „шофьор“.

2. Съдии

Отчетният период започна с утвърден щат от 74 съдии, от които 1 председател, 3 - ма заместник - председатели и 70 съдии и завърши с утвърден щат от 83 съдии, от които 1 председател, 2 - ма заместник - председатели и 80 съдии.

В началото на 2022 г. заети от титуляри бяха 58 длъжности „съдия“, в края на годината заети бяха 78, като в рамките на 2022 г. са настъпили следните промени:

- с решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 8/01.03.2022 г., щатните длъжности за „заместник на административния ръководител - зам. - председател“ на АССГ от 3 са намалени на 2, като една свободна длъжност „заместник на административния ръководител - зам. - председател“ е трансформирана в 1 длъжност „съдия“ в АССГ, считано от 15.03.2022 г.

- с решение по протокол № 11/17.03.2022 г., т. 1.1 на СК на ВСС е определен за и.ф. Председател на АССГ съдия Радостин Радков

- с решение на СК на ВСС, взето по протокол № 33/20.09.2022 г. е определена за и.ф. Председател на АССГ съдия Зорница Кръстева - Дойчинова.

- съдия Мария Петкова Шишкова, с решение на СК на ВСС по Протокол № 2/25.01.2022 г., т. 5, е преназначена считано от 01.02.2022 г.

от Окръжен съд – Пловдив на длъжност „съдия“ в АССГ. Определена е за Председател на 26-и състав.

- с решение на СК на ВСС по Протокол № 42/02.11.2021 г., считано от 15.02.2022 г. след провеждане на конкурс за първоначално назначаване са назначени на длъжност съдия в АССГ Искра Владимирова Гърбелова, Геновева Ангелова Йончева, Мая Сукнарлова, Мария Венчева Владимирова, Людмила Димитрова Коева, Лилия Василева Йорданова, Младен Марков Семов, Мария Бойкинова, Анастасия Хитова и Ивета Стефанова, която е в дългосрочен отпуск по майчинство.

- с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 8/01.03.2022 г., съдия Росица Радкова Цветкова е преназначена на длъжност „съдия“ от Административен съд Търговище в АССГ, считано от 15.03.2022 г.

- с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 30/22.07.2022 г., считано от 28.07.2022 г., са преназначени от Специализирания наказателен съд в АССГ съдиите Мариета Христова Райкова – Пашова, Пенка Иванова Велинова, Николай Димитров Димитров, Виржиния Александрова Петрова, Стоян Людмилов Тонев, Пламен Янев Панайотов и Елена Живкова Попова. Съдия Елена Живкова Попова е избрана за делегиран европейски прокурор с решение по Протокол № 30/08-10.09.2021 г. на Прокурорската колегия на ВСС, като е назначена на длъжността, считано от 16.11.2021 г.

- с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 42/08.11.2022 г., считано от 28.11.2022 г., след проведен конкурс за повишаване и преместване, в съдии в АССГ са повишени Мария Георгиева Месова – Соева, считано от 28.11.2022 г. и Александър Велинов Ангелов, считано от 05.12.2022 г., и двамата от Софийски районен съд, и Димитър Иванов Думбанов от РС Разлог, считано от 28.11.2022 г.

- съдия Александър Велинов Ангелов е напуснал длъжността „съдия“ в АССГ, считано от 30.12.2022 г., поради избирането му за Председател на Софийски районен съд.

- съдия Димитър Иванов Думбанов е командирован в АС Благоевград със заповед № 3568/28.11.2022 г., считано от 29.11.2022 г.

В АССГ са създадени и функционират три отделения.

Първо отделение е с водеща материя по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Разглежда и жалби срещу подзаконови нормативни актове, по Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност, Закона за защита на класифицираната информация, искове по АПК, дела за бавност, Закона за убежището и бежанците, Закона за чужденците в Република България, частни административни дела и др. В част от периода Закона за държавния служител, Закона за министерство на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност.

Второ отделение е с водеща материя по Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър. Разглежда и жалби срещу подзаконови нормативни актове, по Изборния кодекс, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за обезщетяване собствениците на одържавени имоти, Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за администрацията, ЗЗК,ЗК, Закона за обществените поръчки, Закона за защита на потребителите, Закона за защита от дискриминация, Закона за марките и географските означения, Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на личните данни, Закона за установяване и предотвратяване конфликт на интереси, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за здравето, частни административни дела, дела по чл. 304 от АПК и др. В малка част от отчетния период и Закона за държавния служител, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за общата военна служба, Закона за Държавната агенция по национална сигурност.

Трето отделение е с водеща материя по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Закона за енергетиката и Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове. Разглежда и жалби срещу подзаконови нормативни актове, по Кодекса

за социално осигуряване, Закона за митниците, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за социално подпомагане, Закона за семейни помощи за деца, Закона за интеграция на хората с увреждания, Закона за българските лични документи, Закона за движение по пътищата, Закона за съдебната власт, Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, жалби срещу Държавен фонд земеделие, искове по АПК, дела за бавност, частни административни дела и др.

3. Съдебни служители

Към 31.12.2022 г., заетите щатове за съдебни служители са 219 и 1/2 броя от утвърден щат 224. Към тази дата в съда работят 1 съдебен администратор, 1 административен секретар, 1 началник отдел, той и главен счетоводител, 4 – ма завеждащи служби, 1 „служител по сигурността на информацията“, 31 длъжности за съдебни служители от общата администрация от утвърден щат 32. Служба „Връчване на призовки и съдебни книжа“ се състои от 47 служители, като са заети 46. В служба „Съдебно деловодство“ работят 63 деловодители от утвърден щат 64 и 2-ма архивари. Служба „Съдебни секретари“ се състои от 45 съдебни секретари, като към края на 2022 г. заети са били 44 и 1/2. В служба „Съдебни помощници“ щатната численост е 26 щатни бройки и всички са заети.

С решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 31/26.07.2022 г., поради закриване на специализираните съдилища и уреждането на трудовите правоотношения на служителите от тях, съдебната администрация на АССГ е увеличена с 11 нови щатни бройки: 3 за длъжност „съдебен помощник“, 3 за длъжност „съдебен секретар“, 3 за длъжност „съдебен деловодител“, 1 за длъжност „служител по сигурността на информацията“ (в дългосрочен отпуск по майчинство) и 1 за длъжност „призовкар“. Служителите назначени на тези длъжности са прехвърлени в АССГ.

През 2022 година са прекратени трудовите правоотношения със 17 съдебни служители.

В началото на 2022 г. е проведен обявеният през 2021 година конкурс за 9 свободни длъжности за съдебни служители. На 4 от свободните длъжности бяха назначени съдебни служители на осн. чл. 68, ал. 1, т. 4 от КТ - до провеждане на конкурс. Въз основа на резултатите от проведения конкурс са назначени 4 служители. Останалите 5 обявени длъжности остават незаети.

През месец април 2022 година е обявен и по - късно е проведен конкурс за 13 свободни длъжности за съдебни служители. След провеждането му на основание чл. 67, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда са назначени 8 съдебни служители. Останалите 5 обявени длъжности остават незаети.

През 2022 г. няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители.

Със заповед на председателя на съда е определена структура на администрацията в АССГ, която е съобразена с Правилника за администрацията в съдилищата и Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата. Работата на съдебните служители от общата и специализираната администрация се ръководи от съдебния администратор. За специализираната и общата администрация са определени ръководители на съответните служби и звена, които организират и разпределят работата в службите и звената, подпомагат служителите в изпълнение на задълженията им, организират обучението на съдебните служители, следят за административни пропуски и нарушения, създаващи предпоставки за корупция, измами и нередности. Всеки вторник, съдебният администратор организира работна среща с ръководителите на службите и звената, на която се докладва изпълнението на поставените задачи, възникналите проблеми и начините за осъществяване на планираните цели. За резултатите от тази среща, възникналите проблеми и взетите решения, съдебният администратор докладва незабавно на председателя на съда. Съдебните служители от специализираната администрация са определени да работят съответно - един съдебен деловодител и един съдебен секретар в екип с два еднолични съдебни състава. На всички 27 тричленни и касационни състави са определени трима деловодители, които обработват делата, а съдебните секретари, участват в откритите

съдебни заседания по касационни дела на ротационен принцип. Съдебните помощници разпределени в отделенията работят с по трима и четирима съдии.

И през изминалата 2022 г., служителите работещи в АССГ изпълняваха качествено задълженията си.

Съдебните помощници изготвят в определените срокове проекти на актове по възложените им дела. Съдебните деловодители извършват първоначалното обработване на делата и призовават страните за първото съдебно заседание, като водят деловодните книги. Изготвянето на съдебните протоколи от открити съдебни заседания, призоваването на страните по делата след първо съдебно заседание, на вещи лица, свидетели и др., се извършва от съдебните секретари. Призовкарите връчват съдебни книжа и призовки, издадени от АССГ, ВАС, както и всички административни съдилища за адреси, намиращи се на територията на София-град.

Служителите от общата администрация подпомагат дейността на административния ръководител и съдебния администратор, както и дейността на специализираната администрация.

Административният секретар изпълнява ѝ функциите на служител по сигурността на информацията.

На съдебните служители се извършва ежегодно атестиране от определена от председателя на съда Комисия, която поставя оценка на изпълнението работата им, след като се вземе предвид ѝ поставената индивидуална оценка от съдиите, с които съответните съдебни служители работят.

II. Движение на делата

1. Постъпили дела

Общият брой на постъпилите през 2022 г. за разглеждане в АССГ дела е **11998** (през 2011г. – 11717 дела, през 2012г. – 14 678 дела, през 2013г.- 12575 дела, през 2014 г. – 12615 дела, през 2015 г. – 12812, през 2016 г. – 13087, през 2017 г. – 14476, през 2018 г. -13882, през 2019 г. – 14573, през 2020 г. – 12858, през 2021 г. - 13048).

Общият брой на постъпилите първоинстанционни дела за разглеждане в Първо отделение е **2626** (през 2011 г. – 4937; 2012 г. – 5 301, 2013 г. – 4659, 2014 г. – 4822 дела, 2015 г. – 3773, 2016 г. – 3665, 2017 г. – 4280, 2018 г. – 2997 дела, 2019 г. – 3456, 2020 г. – 2788, 2021 г. – 2962).

Общият брой на първоинстанционните административни дела, постъпили за разглеждане във Второ отделение е **3170** (2007г. – 2 199; 2008г. – 2 352; 2009 г. – 2 794; 2010 г. – 3 222; 2011г. – 3 970; 2012 г. – 6 035, 2013 г. – 4329, 2014 г. – 3790, 2015 г. – 3978, 2016 г. – 3345, 2017 г. – 3692, 2018 г. – 4137, 2019 г. – 4517, 2020 г. – 3760, 2021 г. – 3604).

Общият брой на постъпилите дела за разглеждане в Трето отделение е **3634** (през 2016 г. – 2426, през 2017 г. – 3281, 2018 г. – 3602, 2019 г. – 3713, 2020 г. – 3680, 2021 г. – 3710).

Административните дела, постъпили за разглеждане в тричленни състави са общо **2434** (през 2011 г. – 2 810; 2012 г. – 3 342; 2013 г. – 3509; 2014 г. – 4003, 2015 г. – 3415, 2016 г. – 3651, 2017 г. – 3223, 2018 г. – 3146, 2019 г. – 2926, 2020 г. – 2630, 2021 г. – 2772).

Броят на административните дела по чл. 304 от АПК е **57** (през 2015 г. – 63, 2016 г. – 55, 2017 г. – 58, 2018 г. – 51, 2019 г. – 87, 2020 г. – 60, 2021 г. – 56).

Делата срещу подзаконови нормативни актове са **113** (2016 г. – 13, 2017 г. – 33, 2018 г. – 34, 2019 г. – 39, 2020 г. – 50, 2021 г. – 535).

Средномесечното постъпление на дела за 2022 г. е **999,8** (през 2011г. – 976; 2012 г. – 1 223; 2013 г. – 1048; 2014 г. – 1051; 2015 г. – 1068, 2016 г. – 1077, 2017 г. – 1206, 2018 г. – 1157, 2019 г. – 1214,4, 2020 г. – 1071,5, 2021 г. – 1087).

Средномесечната натовареност за 2022 г. на един съдия, при щат от 83 съдии (към 31.12.2022 г.) и на база общо дела за разглеждане за 12 месеца, е **17,40** дела (2018 г. – 15.85 дела, 2019 г. – 22,40 дела, 2020 г. – 20.47, 2021 г. – 20.66).

Действителната натовареност на съдиите от АССГ за 2022 г., на база всички дела за разглеждане, е **19,79** дела месечно (за сравнение за 2021 г. е 22.93 дела, 2020 г. е 21.52 дела, 2019 г. е 24,42 дела, за 2018 г. е 24,12 дела).

2. Свършени дела

Броят на свършените дела за 2022 г. от съдиите в АССГ е **12517** (за сравнение през 2021 г. – 13017, през 2020 г. – 12634, през 2019 г. – 14545, 2018 г. – 13577, през 2017 г. – 14258, през 2016 г. – 13490, през 2015 г. – 13144, през 2014 г. – 12576 дела).

Общият брой на делата за разглеждане, в които са включени новообразуваните дела, висящи дела и върнатите за продължаване не съдопроизводствените действия от предходната година, през 2022 г. в АССГ е **17328** (2021 г. – 18347, 2020 г. – 17933, 2019 г. – 19620, 2018 г. – 18624, 2017 г. -19000, 2016 г. – 18014, 2015 г. – 18071), като свършените дела спрямо общия брой за разглеждане са **72.2 %** (2021 г. - 70.95%, 2020 г. - 70,45%, 2019 г. - 74.13 %, 2018 г. - 73 %, 2017 г. - 75 %, 2016 г. – 75 %, 2015 г. – 73 %, 2014 г. – 70,5%). Броят на свършените дела спрямо общия брой за разглеждане недвусмислено отразява отговорното и професионално отношение на съдиите от АССГ към правораздавателния процес, както и огромния труд, който полагат в правораздавателната си дейност, въпреки условията на работа в сградата на съда, допълнително усложнявани от въвежданите в определени периоди мерки, продиктувани от епидемичната обстановка в страната.

3. Висящи дела

Висящите дела към **31.12.2022 г. са 4811** (за сравнение, към **31.12.2021 г. – 5330**, 31.12.2020 г. – 5299, към 31.12.2019 г. са 5075, към 31.12.2017 г. - 5047 броя, към 31.12.2017 г. – 4742, към 31.12.2016 . – 4524, към 31.12.2015 г. са били 4927, към 31.12.2014 г. висящите дела са били 5259, а към 31.12.2013 г. са били 5220 и към 31.12.2012 г. - 7 015 дела).

4. Обжалвани съдебни актове

От общо подлежащи на обжалване опре деления – 2266 броя, са обжалвани 523 броя, което е 23 %.

От подлежащи на обжалване решения – 4383 броя, обжалвани са 2266 броя, което е 51.69 %.

Общо постановените актове, подлежащи на обжалване са 6649 броя. От тях обжалвани са 2789 броя, което е 41,94 % от всички актове.

От общо 4016 дела, върнати през 2022 г. от Върховния административен съд, жалбите по 423 обжалвани дела са оставени без разглеждане, а по 3593 дела са постановени актове, с които се потвърждава, отменя или частично отменя съдебният акт на АССГ. От тези 3593 дела, потвърдени са 2471 акта, което е 68.8 % (2021 г. – 65.6%), отменени 931 акта (2021 г. – 986), което е 25.9 % (2021 г. – 28.6%) и частично отменени са 191 акта (2021 г. – 201), което е 5.32 % (2021 г. – 5.83%).

5. Върнати от инстанционна проверка

През 2022 г., върнати от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо 1630 броя дела;
- отменени 620 дела;
- частично отменени 169 бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо 841 броя дела;
- отменени 311 дела;
- частично отменени 22 бр. дела.

III. Дейност на Административен съд София-град по отделения

През изминалия отчетен период, за определени периоди от време, във ВАС бяха командировани 4-ма съдии от АССГ, а 1 съдия в АС – Благоевград. Като командировани в АССГ бяха 13 съдии – 1 от АС – Варна, 1 от АС – Благоевград, 6-ма от Софийски районен съд, 1 от Районен съд Варна, 1 от Районен съд Сливен, 2 от РС - Перник и 1 от РС – Бяла Слатина.

1. Първо отделение

През 2022 г. Първо отделение на АССГ започва работа с 23 състава, а именно : 3, 4, 5, 6, 9, 10, 12, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 26, 42, 43, 44, 47, 57, 64, 65, 67 и 69. В началото на 2022 г. незаети са 4 състава - 26-и, 44-ти, 57-и и 67-и.

Председателят на 10-и състав Камелия Йорданова Стоянова - командирована във ВАС, считано от 13.09.2021 г. до 15.12.2021 г. , командирована във ВАС считано от 03.02.2022 г. на свободна щатна длъжност „съдия“ и председателят на 15-и състав Полина Иванова Якимова Илиева - командирована във ВАС, считано от 13.09.2021 г. до завръщане на съдия Здравка Шуменска, а считано от 13.09.2022 г. на незаета длъжност "съдия".

През 2022 година в Първо отделение на АССГ, със Заповед № 605/10.03.2022 г. на Председателя на Върховния административен съд на мястото на съдия Камелия Стоянова е командирована Красимира Недялкова Проданова - съдия от Софийски Районен съд. През годината тя води 21-ви състав.

Със Заповед № 3554/25.11.2022 г. на Председателя на Върховния административен съд, на мястото на съдия Елена Живкова Попова е командирована Силвия Иванова Мичева - Димитрова - съдия от Районен съд - Перник. Тя поема свободния 35-и състав от Второ отделение. Считано от тази дата, 35-и състав е преместен в Първо отделение.

През 2022 г. в Първо отделение са постъпили съдиите Мария Петкова Шишкова, преназначена от Окръжен съд - Пловдив на длъжност „съдия“ в АССГ с решение на СК на ВСС по Протокол № 2/25.01.2022 г., считано от 01.02.2022 г. и е определена за Председател на 26-и състав, Искра Владимирова Гърбелова, назначена на длъжност „съдия“ в АССГ с решение на СК на ВСС по Протокол № 42/02.11.2021 г., считано от 15.02.2022 г., определена за председател на 17-и състав, който считано от 09.05.2022 г. е преместен от Трето отделение на съда в Първо отделение на АССГ.

През 2022 г. в Първо отделение на Административен съд София - град са се преместили още от Трето отделение на съда, съдиите Петя Тодорова Стоилова - Владимирова - 11-и състав и Евгени Борисов Стоянов - 45-и състав, със Заповед № АЗ - 86/03.08.2022 г., считано от

01.09.2022 г., Георги Петров Тафров - 34-и, със Заповед № АЗ - 19/14.02.2022 г., Димитрина Маринова Петрова - 63-и състав, със Заповед № АЗ - 49/04.05.2022 г. на председателя на АССГ, считано от 09.05.2022 г.

През 2022 г. в Първо отделение на АССГ са отсъствали за по-дълги периоди съдиите Петя Тодорова Стоилова - Владимирова - дългосрочен платен отпуск от 03.05.2022 г. до 31.08.2022 г. и Наталия Александрова Ангелова - дългосрочен платен отпуск от 28.06.2022 г. до 15.10.2022 г.

През 2022 г. няма съдии от Първо отделение, които са напуснали АССГ.

През 2022 година са приключили иницираните от СК на ВСС процедури за извънредно атестиране на съдия Милена Славейкова - Рукова и съдия Златка Илиева.

В края на 2022 г. в Първо отделение на АССГ има 23 състава и всички са заети - 3, 4, 5, 6, 9, 11, 12, 14, 18, 19, 20, 21, 26, 34, 35, 42, 43, 45, 47, 63, 64, 65, 69.

На съдиите от Първо отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2022 г. няма наложени дисциплинарни наказания.

В началото на 2022 г. със съдиите от Първо отделение на АССГ са работили 14 съдебни помощници, като част от тях работят и със съдии от Трето отделение на съда, като в края на 2022 г., съдебните помощници са 17.

През 2022 г. в Първо отделение са постъпили общо **2805** броя първоинстанционни дела, разпределени по материи, както следва:

- **745** броя са делата от група Данъчно-осигурителен процесуален кодекс. В посочения брой попадат материите: ДОПК - **433** броя, Закон за митниците - **79** броя, Закон за акцизите и данъчните складове - **2** броя и група ДОПК2 - **231** броя. Тези данни касаят единствено постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като изброените материи се разглеждат и от съдиите в Трето отделение на съда. В броя на делата не се включват исканията за разкриване на

данъчна и осигурителна информация по чл. 75 ДОПК, които се разглеждат от съдиите от трите отделения на АССГ;

- **379** броя са делата от група Закон за държавния служител, от които: по Закон за министерството на вътрешните работи - **189** броя; по Закон за държавния служител - **160** броя; по Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България - **13** броя; по Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ - **15** броя и по ЗОБВВПИ – **1** брой, Закон за защита на класифицираната информация - **1**.

След решение на ОС на съдиите в АССГ, взето на 21.02.2022 г., делата от тази група се разглеждат само от съдиите от Първо отделение.

- **437** броя са делата от групи Закон за убежището и бежанците (177 броя) и Закон за чужденците в Република България (260 броя);

- **482** броя са делата от група ЗОДОВ (в тази група са и делата по чл. 284 ЗИНЗС-38 бр.);

- **27** броя са жалбите срещу подзаконовни нормативни актове;

- **29** броя са делата по чл. 304 от АПК;

- **591** броя са частните административни дела. Посоченият брой касае постъпилите за разглеждане дела в Първо отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдиите от Трето отделение на съда;

- **29** брой дела по Кодекса за социалното осигуряване;

От гореизложените данни се установява, че през 2022 г. увеличение в броя на образуваните първоинстанционни дела в Първо отделение (2805 бр.) спрямо тези от 2021 г. (2 684 бр.), като е налице увеличение със 121 броя дела, което до голяма степен се дължи на увеличение в броя на постъпилите дела в група Закон за държавния служител – с 213 броя и в група ЗОДОВ – 56 броя дела.

Наблюдава се лек спад на делата по Закон за убежището и бежанците (2021 г. – 243 бр.; 2022 г. – 177 бр.) и увеличение на делата по Закон за чужденците в Република България (2021 г. – 229 бр.; 2022 г. – 260 бр.), намаление в групата на ДОПК – 24 броя по-малко, на постъпилите дела по жалбите срещу подзаконовни нормативни актове, където намалението е със 119 броя в сравнение с 2021 г.

Броят на постъпилите през 2022 г. в отделението дела е **2805**. Приключилите в Първо отделение първоинстанционни дела са **2937**.

От тях с решение са приключили **2190** дела, а с определение – **747** дела. Останалите несвършени в края на годината дела са **1249** броя.

Въпреки сложността и разнообразието на материите, разглеждани в отделението, **63,64 %** от приключилите дела са разглеждани в тримесечен срок. Тук се забелязва тенденцията спрямо миналия отчетен период **2021 г.**, когато **63,81 %** от приключилите дела са разглеждани в три месечен срок, а през **2020 г.** – **68,41 %**.

През **2022 г.**, върнати в Първо отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо **545** броя дела;
- отменени **190** дела;
- частично отменени **77** бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо **180** броя дела;
- отменени **74** дела;
- частично отменени **10** бр. дела.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Първо отделение на АССГ се забелязва отново, че и през **2022 г.** в отделението продължава тенденцията за приключване на делата в разумни срокове, въпреки липсата на нормални битови условия за работа и неритмичния достъп до работните места, вследствие на частично въвежданите противоепидемични мерки в страната.

И през този отчетен период Първо отделение е с най-малко на брой реално заети съдебни състави.

2. Второ отделение

През **2022 г.** Второ отделение на АССГ започна с **26** състава, а именно **22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 37, 38, 39, 40, 41, 48, 50, 52, 53, 56, 58, 59, 68** и **72**.

През годината отсъстващи съдии за дълги периоди не е имало.

Командирана във ВАС е била съдия Цветанка Владимирова Паунова, със Заповед № **3383/07.11.2022 г.** на Председателя на ВАС, считано от **19.11.2022 г.** на свободна щатна длъжност „съдия“.

Съдия Полина Годорова Величкова – съдия в Софийски районен съд, е командирована в Административен съд София – град, считано от 17.06.2019 г. на мястото на незаета длъжност със Заповед на № 1532/12.06.2019 г. на Председателя на ВАС, изменена със Заповед № 3912/19.12.2022 г., на мястото на съдия Полина Якимова. Съдия Величкова водеше 29-и състав.

Съдия Ева Димитрова Пелова - Трифонова – съдия в Софийски районен съд, командирована със Заповед на № 2260/09.10.2020 г. на Председателя на ВАС в Административен съд София – град, считано от 13.10.2020 г. на мястото на съдия Десислава Радославова Стоева. Съдия Пелова – Трифонова водеше 72-и състав. Командироването ѝ е прекратено поради встъпване в длъжност „съдия“ в Административен съд – Пазарджик, считано от 28.11.2022 г.

Съдия Адриан Динков Янев – съдия в Районен съд – Перник, командирован със Заповед на № 383/12.02.2021 г. на Председателя на ВАС, , считано от 15.02.2021 г., изменена със Заповед № 3520/22.11.2022 г. на Председателя на ВАС в Административен съд София – град, на мястото на съдия Радостин Радков. Съдия Янев води 37-и състав.

Съдия Евгения Иванова Баева – съдия в Административен съд - Варна, командирована със Заповед на № 2463/29.07.2022 г. на Председателя на ВАС в Административен съд София – град, считано от 01.09.2022 г., на мястото на съдия Елена Живкова Попова, а със заповед № 2869/16.09.2022 г. на председателя на ВАС е командирована на незаета длъжност, считано от 19.09.2022 г. Съдия Баева е пое 77-и - състав.

Съдия Димитър Валентинов Петров – съдия в Софийски районен съд, командирован със Заповед № 3496/21.11.2022 г. на Председателя на ВАС, считано от 28.11.2022 г., на мястото на съдия Цветанка Паунова. Съдия Петров по 27-и състав.

През 2022 г. във Второ отделение на Административен съд София – град са постъпили считано от 15.02.2022 г. съдиите Геновева Йончева – поела 24-и състав, впоследствие от 15.03.2022 г. преминала в Трето отделение и поела 75-и състав, Мая Сукнарова - поела 30-и състав, Мария Бойкинова – 50-и състав, а считано от 14.03.2022 г. встъпи в длъжност Анастасия Хитова – поела 24-и състав, всички назначени с

решение на СК на ВСС по Протокол № 42/02.11.2021 г., след проведен конкурс за първоначално назначаване.

Считано от 01.09.2022 г., по силата на решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 30/22.07.2022 г., в Административен съд София – град от СпНС е преназначен съдия Пламен Янев Панайотов, който пое 76-и състав.

След конкурс за повишаване и преместване, въз основа на решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 42/08.11.2022 г., считано от 28.11.2022 г. е повишена съдия Мария Георгиева Месова – Стоева и встъпи в Административен съд София – град от Софийски районен съд, като пое 72-и състав, а считано от 05.12.2022 г., е повишен съдия Александър Велинов Ангелов и встъпи в Административен съд София – град от Софийски районен съд, като пое 82-и състав.

През 2022 г. двама съдии от Второ отделение са напуснали АССГ - съдия Миглена Недева – поради смърт и съдия Александър Велинов Ангелов – напуснал АССГ на 30.12.2022 г., поради избирането му за административен ръководител – председател на Софийски районен съд.

През 2022 г. няма съдии, преместили се от Второ отделение на АССГ в други отделения на съда.

През 2022 г. във Второ отделение на АССГ са открити 3 нови състава - 76-и, 77-и и 82-и.

В края на 2022 г. във Второ отделение на АССГ има 28 състава - 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 37, 38, 39, 40, 41, 48, 50, 52, 53, 56, 58, 59, 68, 72, 76, 77 и 82, от които един е незает.

През 2022 г. по предложение на и.ф. Председател на АССГ съдия Радостин Радков са открити процедури за периодично атестиране на съдия Зорница Дойчинова – зам.-председател на АССГ и съдиите Диляна Николова и Луиза Павлова – Христова.

Процедурата за периодично атестиране на съдия Зорница Дойчинова е приключила с оценка „Много добра“.

С решение на СК на ВСС, взето по протокол № 33/20.09.2022 г., поради командироването на съдия Радостин Радков във ВАС, на основание на основание чл. 175, ал. 4, изр. 2-ро от ЗСВ, зам.-председателя съдия Зорница Дойчинова е определена за изпълняващ

функциите „административен ръководител - председател“ на Административен съд София-град, считано от 23.09.2022 г. до встъпване в длъжност на нов административен ръководител.

В отделението няма съдии с наложени дисциплинарни наказания.

На съдиите от Второ отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежемесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2022 г. със съдиите от Второ отделение на АССГ са работили 8 съдебни помощници.

По материя са постъпили **3443** дела в отделението, както следва:

- 553 броя са делата по ЗУТ;
- 98 броя са делата по ЗКИР;
- 25 броя са делата по ЗСПЗЗ;
- 71 броя са делата по ЗДС;
- 193 броя са делата по ЗОС;
- 13 броя са делата по ЗМСМА;
- 2 броя са делата по Закона за техническите изисквания към продуктите;
- 78 броя са делата по Закона за защита от дискриминация;
- 24 броя са делата по Закона за защита на потребителите;
- 152 броя са делата по ЗЗЛД;
- 26 броя са делата за лицензи;
- 1 брой са делата по ЗОП;
- 6 броя са делата по ЗПКОНПИ;
- 234 броя са делата по ЗДОИ;
- 207 броя са делата по ЗОДОВ;
- 51 броя са делата по ЗМГО;
- 40 броя са делата с ответник НЕЛК;
- 353 броя са ЧАД, разгледани във Второ отделение;
- 974 броя са делата по АПК, разгледани във Второ отделение;
- 27 броя са делата по чл. 304 от АПК;
- 55 броя са делата по жалби срещу актове на СОС;

- 23 броя са делата срещу Комисията по прозрачност към МС по ЗЛПХМ;

- 10 броя са делата срещу проведени конкурси за хабилиотиране на лица по Закона за развитие на академичния състав;

- 32 броя са делата по Закона за опазване на околната среда;

- 100 броя са делата срещу административни актове на Здравната каса;

- 21 броя са делата по Закона за здравето;

- 33 дела по ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВС, ЗДсл, ЗЗКИ, ЗОБВВПИ /споделена материя с I отделение/;

- 29 бр. са делата по Административна услуга;

- 7 бр. дела, свързано с Изборния кодекс;

- 2 брой са делата по ЗИНЗС;

- 1 брой са делата за бавност;

- 2 бр. ДОПК2.

И през тази календарна 2022 г. се запазва тенденцията за висока натовареност на съдиите от II отделение, като е налице лек спад в делата /от 250 броя/ спрямо предходната 2021 г. За сравнение през 2021 г. са постъпили 3693 дела за разглеждане във второ отделение, а през 2022 г. делата за 3443.

Забелязва се за поредна година увеличение на делата по основната за отделението материя ЗУТ – 553 броя, спрямо 491 броя за 2021 г. и 457 за 2020 г. Увеличение има и по отношение на делата по ЗСПЗЗ, Закона за общинската собственост и ЗМСМА, Закона за защита на личните данни, Комисията по прозрачност, както и драстично увеличение при административните услуги. Запазва се броя на делата срещу актове на Здравната каса, което е свързано с работата на болниците, свързана с епидемията от Ковид 19 и съответно увеличения брой проверки.

Значително намаление в броя на делата се забелязва в следните групи: ЗМГО и ЗОДОВ, както и делата от групата на ЗМВР, ЗДАНС, ЗОВС, ЗДсл, ЗЗКИ, ЗОБВВПИ, като последните са споделени с Първо отделение.

В останалите групи дела се забелязва леко увеличение или задържане в броя на делата, по обясними с политическите промени в

страната причини. Запазването на сравнително големия брой на делата по отношение на Закона за здравето са свързани в голямата си част с оспорване на наложените принудителни административни мерки по време на извънредното положение и продължилите впоследствие и през отчетната година мерки, свързани с епидемичната обстановка в страната.

Броят на постъпилите през 2022 г. в отделението дела е 3443. Броят на приключилите в отделението дела е 3574. От тях 2159 са разгледани в тримесечен срок, което е 60,40 % от делата, приключени през годината. С решения са приключили 2303 дела, а 1271 - с определения, с които производството е прекратено или спорът е разрешен по същество, на основанията, предвидени в специалните разпоредби на АПК. Неприключените административни дела в отделението в края на годината са 1402.

През 2022 г., върнати във Второ отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо **586** броя дела;
- отменени **210** дела;
- частично отменени **47** бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо **446** броя дела;
- отменени **163** дела;
- частично отменени **11** бр. дела.

От посоченото е видно, че натовареността на отделението продължава да е висока. След цялостен анализ на работата на съдиите от Второ отделение на АССГ през 2022 г. се вижда, че продължава тенденция за приключване на делата в разумни срокове, въпреки липсата на нормални условия за работа и ограничения достъп на съдиите до работните им места.

3. Трето отделение

През 2022 г. Трето отделение на АССГ започна работа с 26 съдебни състава. Това са съставите: 1, 2, 7, 8, 11, 13, 16, 17, 34, 36, 45, 46, 49, 51, 54, 55, 60, 61, 62, 63, 66, 70, 71, 73, 74 и 75 състав.

През 2022 г. в Трето отделение на АССГ са отсъствали за по-дълги периоди съдиите Деница Георгиева Александрова – Митрова, във връзка с подготовка на дисертационен труд за получаване на научна степен „доктор“ – 01.02.2022 г. – 31.07.2022 г. и Елица Мичева Райковска – в отпуск по майчинство, завърнала се на 14.12.2022 г.

През 2022 г. във Върховния административен съд е командирован със Заповед № 2920/23.09.2022 г на Председателя ВАС съдия Радостин Димитров Радков, считано от 26.09.2022 г., на мястото на отсъстващ съдия.

През 2022 година в Трето отделение на Административен съд София – град, след проведен на конкурс за първоначално назначаване, с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 42/02.11.2021 г. са постъпили считано от 15.02.2022 г. съдиите Мария Венчева Владимирова, поела 44-и състав, Людмила Димитрова Коева, поела 54-и състав, Лилия Василева Йорданова, поела 67-и състав, а считано от 15.03.2022 г. постъпи Младен Марков Семов, който пое 74-и състав.

С решение по Протокол № 8/01.03.2022 г. на СК на ВСС, съдия Росица Радкова Цветкова е преназначена на длъжност „съдия“ в АССГ, считано от 15.03.2022 г., Съдия Цветкова пое 15-ти състав.

С решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 30/22.07.2022 г., считано от 28.07.2022 г. са преназначени на длъжност „съдия“ в АССГ съдиите от СпНС Мариета Христова Райкова – Пашова, поела 10-и състав считано от 01.09.2022 г., Пенка Иванова Велинова, поела 78-и състав, считано от 01.09.2022 г., Николай Димитров Димитров, поел 79-и състав, считано от 01.09.2022 г., Виржиния Александрова Петрова, поела 80-и състав, считано от 01.09.2022 г. и Стоян Людмилов Тонев, поел 81-и състав, считано от 01.09.2022 г.

През 2022 година няма съдии от Трето отделение, които са напуснали Административен съд София – град.

През 2022 г. продължава командироването на съдиите в АССГ, както следва:

- Радина Карамфилова – съдия в Административен съд Благоевград, командирована със Заповед № 2399/18.12.2017 г. на Председателя на ВАС, считано от 02.01.2018 г. на незаета длъжност, която води 70-и състав;

- Георги Тодоров Бозуков - съдия в Районен съд Сливен, командирован със Заповед на № 2842/22.11.2019 г. на Председателя на Върховния административен съд, считано от 25.11.2019 г. на незаета длъжност, който води 71-и състав;

- Елеонора Здравкова Попова - Христова - съдия в Софийски районен съд, командирована със Заповед № 3165/13.12.2018 г. на Председателя на Върховния административен съд, считано от 17.12.2018 г. на мястото на незаета длъжност, която води 73-и състав. Съдия Попова е повишена в длъжност „съдия“ в АССГ на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 46/06.12.2022 г., т. 15.6, но е встъпила през 2023 г.;

- Христо Милков Минев - съдия в Районен съд Варна, командирован в АССГ, считано от 01.06.2020 г. на мястото на съдия Славина Владова със Заповед на № 1214/28.05.2020 г. на Председателя на ВАС, водил 74-и състав, като командироването му е прекратено считано от 14.03.2022 г.;

- Силвия Андреева Житарска - съдия в Районен съд Бяла Слатина, командирована в АССГ, считано от 01.07.2020 г. на мястото на съдия Юлия Тодорова със Заповед на № 1436/30.06.2020 г. на Председателя на ВАС, водила 75-и състав, като командироването ѝ е прекратено считано от 14.03.2022 г.;

- Атанас Николов Николов - съдия в Софийски районен съд, командирован в АССГ със Заповед № 2363/19.09.2018 г. на Председателя на ВАС, считано от 01.10.2018 г. на незаета длъжност, който води 54 - ти състав. Командироването му е прекратено за 28.11.2022 г., поради встъпването му на длъжност „съдия“ в Административен съд - Силистра. Командирован отново в АССГ със Заповед № 3564/28.11.2022 г. на Председателя на ВАС, считано от 29.11.2022 г.

През 2022 г. съдия Радина Емилова Карамфилова - Десподска е преместена на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ на длъжност „съдия“ АССГ с решение на СК на ВСС, взето по Протокол № 47/13.12.2022 г.

През 2022 г. съдиите Георги Петров Тафров - 34-и състав, считано от 15.02.2022 г., Димитрина Маринова Петрова - 63-и състав, считано 09.05.2022 г., Евгени Борисов Стоянов - 45-и състав и Петя

Тодорова Стоилова – Владимирова – 11-и състав, считано от 01.09.2022 г., са се преместили от Трето отделение на АССГ в Първо отделение на съда.

През 2022 г. съдия Геновева Ангелова Йончева премина от Второ отделение в Трето, като пое 75-и състав, считано от 15.03.2022 г., а съдия Искра Владимирова Гърбелова – 17-ти състав, премина от Първо в Трето отделение на АССГ.

През 2022 г. в Трето отделение на АССГ са открити 4 нови състава - 78-и, 79-и, 80-и и 81-и.

В края на 2022 година, в Трето отделение на АССГ има 31 състава - 1, 2, 7, 8, 10, 13, 15, 16, 17, 36, 44, 46, 49, 51, 54, 55, 57, 60, 61, 62, 66, 67, 70, 71, 73, 74, 75, 78, 79, 80 и 81.

През 2022 г. по предложение на и.ф. Председател на АССГ съдия Радостин Радков е открита процедура за периодично атестиране на съдия Даниела Гунева.

През 2022 г. няма наказани съдии от Трето отделение, както и такива, по отношение на които да са образувани дисциплинарни производства.

Няма поощрени и наградени съдии от Трето отделение.

На съдиите от Трето отделение, които системно не спазват сроковете, предвидени в процесуалните закони, ежемесечно се изпращат напомнителни писма, изискват се писмени обяснения и конкретни действия за преодоляване на проблемите.

През 2022 г. в Трето отделение са постъпили общо **3316** броя първоинстанционни дела, с 583 бр. по-малко от 2021 г., когато същите са били 3899 бр., разпределени по материи, както следва:

- общо **922** броя са делата от следните групи: Данъчно-осигурителен процесуален кодекс - **508** бр., Данъчно-осигурителен процесуален кодекс 2 - **295** бр., Закон за митниците - **112** бр. и Закон за акцизите и данъчните складове - **7** бр. Посоченият брой дела касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като изброените материи се разпределят и на съдии от Първо отделение на съда. В тази група не се включват исканията за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл. 75 от ДОПК, които се гледат от съдиите и от трите отделения на АССГ.

- общо **54** броя са делата от следните групи: Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия - **24** бр., Закон за съдебната власт - **19** бр., Закон за Министерството на вътрешните работи - **10** бр., Закон за държавния служител - **1** брой.

- общо **493** броя са делата от група „Други административни дела“, като в това число са делата от група АПК - **52** бр., Закона за движение по пътищата - **330** бр., Закона за българските лични документи - **13** бр., Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража - **98** бр., иски по ЗОДОВ - **5** бр.

- общо **432** броя са делата от група Кодекс за социалното осигуряване - КСО - **346** бр., Закона за социалното подпомагане - **52** бр., Закона за хората с увреждания **14** бр. и Закона за семейните помощи за деца **20** бр.;

- **31** броя са жалбите срещу подзаконови нормативни актове;

- **1** брой са делата по чл. 304 от АПК;

- **736** броя са частните административни дела. Посоченият брой касае единствено постъпилите за разглеждане дела в Трето отделение, тъй като тази група се разпределя и на съдии от Първо отделение на съда;

- **301** броя са делата по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

- **244** броя са делата по Закон за енергетиката.

- **93** броя са делата, образувани по жалби срещу актове на Държавен фонд „Земеделие“.

Във връзка с преминаването на съдии от Първо във Второ и Трето отделение, трябва да се отчетат и **4** бр. дела по Закона за общинската собственост.

Приключените в Трето отделение първоинстанционни дела са 3432. От тях с решение са приключили 2516 дела, а с определение 916 дела. Останалите несвършени в края на годината дела са 1563 броя. Запазва се тенденцията от миналата година, делата в отделението да са с все по-голяма фактическа и правна сложност, което от своя страна, редом с огромния им брой, затруднява работата на съдиите допълнително. Въпреки прекомерната натовареност и извънредните условия, и броя на приключилите в отделението дела, 58,90 % (2021

бр.) от тях са разгледани в тримесечен срок. През 2022 г. разгледаните от съдии в Трето отделение касационни дела са 1156 бр.

През 2022 г., върнати в Трето отделение от инстанционен контрол решения:

- потвърдени общо **499** броя дела;
- отменени **220** дела;
- частично отменени **45** бр. дела.

Върнати от инстанционен контрол определения:

- потвърдени общо **215** броя дела;
- отменени **74** дела;
- частично отменени **1** бр. дела.

След цялостен анализ на работата на съдиите от Трето отделение на АССГ през 2022 г. може да се отчете продължаващата от предходни години положителна тенденция за приключване на делата в разумни срокове, въпреки прекомерната натовареност. Добрата работа на отделението личи и от съотношението между броя на потвърдените и отменени актове.

От тези данни е видно, че натовареността в трите отделения на съда продължава да е над средната натовареност за страната, като следва да се има предвид, че в работното си време съдиите дават дежурства, обработват доклад в закрити заседания, заседават в първоинстанционни и касационни открити съдебни заседания.

4. Тричленни и касационни състави

Постъпилите дела на тричленни състави през 2022 г. са **2434** броя, като за отчетния период свършените дела са **2574** броя, като общо за разглеждане са **3172** дела. В процентно отношение свършените дела спрямо новообразуваните за годината дела и несвършените **738** дела от предходния период са **81,15 %** (2021 г. – 78.63 %).

IV. Проблеми и добри практики в правораздавателната дейност

През изминалия отчетен период, както и през предходните, продължи тенденцията жалби да постъпват директно в съда без да са окомплектовани с административните преписки. Продължават затрудненията и при работата с вещи лица, вече не само в сектора медицински експертизи. Пропуските в нормативната уредба продължава да допринася за усложненията при назначаване, изготвяне, приемане и заплащане на експертизите, както и тяхната оценка. Не се констатира положителен ефект при работата с вещите лица, какъвто беше очакван от приетата Наредба през 2015 г. Въпреки усилията на съдиите да не се нарушава нормалният ритъм на работа, огромни затруднения се срещат в своевременното изготвяне на заключенията и изслушването на вещи лица в открити съдебни заседания.

Макар и обстановката от въвеждането на противоепидемични мерки през 2022 г. в страната да се поуспокои, продължи да се наблюдава отлагане на делата поради заболяване или карантиниране на вещи лица или страни в процеса.

Изработените коефициенти за оценка на тежестта на делата от ВСС все още имат множество пропуски и резултатите от системата за изчисление на релевантна статистическа стойност не са обективни, поради което и не са взети предвид при изготвяне на настоящия доклад. Те ще са обект на обсъждане, анализ и предложения в отделенията и през новата 2023 година.

Отново, както и през предходните години, от посочените по-горе числа е видно, че новопостъпили дела през 2022 г. са повече от броя на работните дни през годината, без да се вземат предвид полагаемите им се дни платен годишен отпуск, както и дните, в които съдиите заседават с първоинстанционни и касационни дела, дните на дежурство и времето, необходимо за обработване на доклада. Голямото разнообразие в материите на делата, техният обем, наред с огромния им брой, затруднява работата допълнително. Въпреки това съдиите проявяват изключителна отговорност и полагат свръхусилия с оглед постановяване на съдебните актове в разумни срокове и спазването на разписаните процесуални срокове.

АССГ продължава да е от малкото български съдилища, които на практика хармонизират българското правораздаване, прилагайки пряко европейски правни норми и чрез отправяне на мотивирани и допустими преюдициални запитвания до Съда на Европейския съюз в Люксембург.

Промяната в подсъдността и компетентността, ни изправят и пред все по-нови и нови спорове, каквито до момента не са били разглеждани. Това създава необходимостта от допълнително обучение и повишаване на квалификацията на съдиите.

Голямата натовареност на всички съдии и от трите отделения, наред с посочените затруднения на съдиите, създадени от лошите битови условия на труд, водещи до невъзможност да се изпълняват служебните задължения на определените работни места, и представляващи препятствие за ежедневна комуникация помежду им и със съдебните служители, не попречиха при нужда работата на отсъстващ поради неработоспособност, командироване или друга причина съдия, да бъде поемана срочно от колегите. Неоспорим факт, който сам по себе си красноречиво говори за професионализма и високия екипен дух на съдиите и съдебните служители, работещи в АССГ.

V. Съдийско самоуправление, европейски обмен на опит и дейност на Административен съд София-град за повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители

През изминалата 2022 г., предвид препоръките на здравните власти и поради липсата на подходящи помещения в АССГ, които да осигурят достатъчно дистанция, за поредна година бе невъзможно да се запази утвърдената практика да се провеждат редовни събрания на съдиите в отделенията, на които да бъдат обсъждани спорни в съдебната практика въпроси, с оглед еднаквото им решаване, констатиране на противоречива практика на ВАС по определени групи дела, както и такива, свързани с организацията на работа в отделенията.

През 2022 г. бе затруднено и регулярното провеждане на Общи събрания на съдиите от АССГ, на които да се поставят за разглеждане не само въпросите от компетентност на събранието, но и такива от компетентност на административния ръководител, с цел обсъждането им и съобразяване с колективната воля при взимането на важните организационни и управленски решения.

Въпреки всички пречки, Общи събрания на съдиите бяха проведени в 1-ва зала на Върховния административен съд и впоследствие в сградата на Националния институт на правосъдието (НИП), на които беше издигната от общото събрание кандидатура за председател на АССГ, както и бяха изслушани и представиха своите концепции за председател на АССГ участниците в конкурса за административен ръководител на АССГ.

В АССГ се утвърди, работи и дава отлични резултати моделът на съдийско самоуправление, който значително изпревари във времето последвалите законодателни промени в тази насока. Този модел в изключителна степен подпомага дейността на административното ръководство на съда, като едно от най-важните му проявления е, че способства за съхраняване на добрия колегиален дух, прави всички съдии съпричастни към проблемите, възникващи ежедневно и още по-отговорни за решаването им в най-големия и също толкова натоварен административен съд.

Въпреки високата натовареност на съдиите и съдебните служители, през 2022 г., те продължиха да използват всички възможности за обучение и повишаване на квалификацията си, независимо от въвежданите ограничения в страната и света, породени от най-различни епидемиологични мерки, свързани с разпространението на COVID-19. Периодично посещаваха обучения и семинари в България и чужбина, като много от колегите преминаха на вариант онлайн обучения, а при възможност посещаваха и семинарни занятия.

Провежданите в България обучения бяха организирани от НИП и Асоциацията на българските административни съдии. Проведените в чужбина не засягат бюджета на АССГ, тъй като са финансирани по

различни програми и проекти, за които съдиите кандидатстват самостоятелно или са определени от НИП.

В чуждестранните обучения, взеха участие съдиите Камелия Стоянова - Люксембург, Росица Цветкова - гр. Брюксел, Белгия, гр. Будапеща, Унгария, гр. Рим, Италия, гр. Вилнюс, Литва, гр. Трир, Германия, Красимира Милачкова - гр. Рим, Италия, гр. Вустрау, Германия, гр. Ваас, Финландия, гр. Аликанте, Испания, Доброслав Руков - гр. Валета, Малта, гр. Виена, Австрия, Ванина Колева - гр. Страсбург, Франция, Елка Атанасова - гр. Аликанте, Испания, Геновева Йончева - гр. Трир, Германия.

През изминалата година като лектори в различни обучения взеха участие съдиите Татяна Жилова, Николай Ангелов, Ива Кечева, Димитрина Петрова, Красимира Милачкова и Деница Митрова.

Като лектор в обучения по програми на НИП взе участие Анна Зоксимова, съдебен администратор и Екатерина Ангелова, административен секретар.

Участие в присъствени и онлайн семинари взеха участие и служители от АССГ.

През 2022 година, след двугодишно прекъсване поради въведените през 2020 г. и 2021 г. противоепидемични мерки в страната, отново се проведе ежегодния Ден на отворените врати, с цел запознаване на обществото с начина на работа на съда. На проявилите интерес ученици, бяха показани регистратурата, фронт офиса, адвокатска стая, деловодството и съдебните зали на съда. Заместник-председателите на АССГ им разясниха структурата на административното правораздаване и характера на обществените отношения, които е натоварено да защитава чрез правораздавателната си дейност. Административният секретар и съдебният архивар представиха архивното помещение на съда, където подробно описаха процедурите по съхранението на делата.

По случай 15-годишнината от създаването на административните съдилища в България, на десетокласници от ЧЕСУ „Дорис Тенеди“ също така бяха раздадени екземпляри на Конституцията на Република България и Конвенцията на ООН за правата на детето.

Събитието „Ден на отворените врати“ Административен съд София - град проведе като част от информационната кампания на Висшия съдебен съвет под надслов “Открито за съдебната власт”.

И през 2022 година, благодарение на добрата организация, въпреки ограничения в определени периоди достъп на съдии, служители и граждани в съда, се провеждаше задължителният стаж на завършилите специалност „право“.

VI. Сграден фонд, информационно-технологично и техническо осигуряване

1. Сграден фонд.

С решение по протокол № 39/27.10.16 г. от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, от същата година на административния ръководител на АССГ бе възложено правото на стопанисване на сградата, в която се помещават АССГ и Инспекторатът към Висшия съдебен съвет.

На АССГ са предоставени за ползване четири етажа от административна сграда с административен адрес в гр.София, ул.“Георг Вашингтон“ № 17, в които се включват партер, мецанин, първи и втори етаж. Общата използвана площ е 1484,80 кв.м., като в това число и влизат съдебните зали и архив в подземие то на сградата с площ 270 кв.м. Съдебните зали са шест на брой с обща площ от 177 кв.м., кабинетите за съдиите са 28 броя, а работните помещения за съдебните служители са общо 21 броя (за 198 и 1/2 служители). Чистата използвана площ от магистратите е 445 кв.м. или средно по 6,54 кв.м. на човек, а чистата използвана площ за съдебните служители е 662 кв.м. или средно по 3,44 кв.м. на човек.

През месец септември 2022 г., с решение по Протокол № 28/31.08.2022 г. на пленума на ВСС, изменено и допълнено с решение по Протокол № 29/08.09.2022 г. на Пленума на ВСС, на АССГ бяха предоставени още четири работни помещения на трети етаж, от които 1 помещение с площ от около 30 кв.м., 3 помещения, всяко с площ около 15 кв.м. и 1 помещение с площ от около 6 кв.м. В тези помещения

бяха обособени работни места за преместените съдии от СпНС, както и за четирима системни администратори и девет съдебни помощници.

Проблемът със сградния фонд на АССГ и обезпечеността с работни помещения продължава да стои все по-осезаемо. В почти всички работни кабинети, съдиите работят по трима и това неминуемо води до влошаване на условията на работа. При съдебните служители ситуацията е идентична. Служба „Съдебни помощници“ са настанени в три кабинета, съответно 11, 9 и 5 служителя. В основното съдебно деловодство и фронт офиса са настанени общо 38 съдебни служители - 37 съдебни деловодители и административният секретар. В едно помещение са настанени 19 съдебни деловодители. В регистратурата на съда са настанени 14 съдебни служители - 8 съдебни деловодители, 3-ма съдебни секретари и 3-ма куриери. В две от помещенията на съдебните секретари са настанени по 11 служители. Тези условия на труд, обективно и ежедневно затрудняват работата на един от най-натоварените съдилища в страната, а именно АССГ, особено в периодите на въведени противоепидемични мерки, в които се изисква наличието на дистанция, с цел намаляване от риска за разпространението на вируса на Ковид-19.

През отчетната година беше извършен частичен ремонт на първи етаж, като бяха пребоядисани всички работни кабинети и коридора. Беше подменено и осветлението в коридора и сервизните помещения на първи етаж, както и на централното фоайе. Бяха пребоядисани работните помещения. Беше извършен аварийен ремонт на асансьорната уредба, като се подменени таблото за управление с електронно такова.

Въпреки всички извършени до момента възможни преустройства и ремонти, продължава да стои на дневен ред въпросът с нормализиране условията на труд на съдиите и съдебните служители в АССГ. Крайно недостатъчен и окончателно изчерпан е броят на работните помещения, кабинетите и на съдебните зали, които отдавна не отговарят на нормативните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд.

Предоставената ни част от сградата, в която се помещаваме заедно с Инспектората към ВСС, е без никакви възможности да ни

осигури нормална и здравословна работна среда. Провеждането на съдебни заседания в съществуващите шест съдебни зали е изключително затруднено, граничещо с невъзможното.

От години съдиите и съдебните служители от АССГ са поставени в невъзможни и изключително нездравословни условия на труд, като по този начин, не само че затруднява изпълнението на преките им задължения, но застрашава здравето им, накърнява чувството им за справедливост и очевидно ги дискриминира.

Не без значение за авторитета на съдебната власт е и фактът, че АССГ е представителен съд, посещаван от европейски магистрати и представители на значими институции, които неминуемо стават свидетели на неподходящите битови условия, в които са принудени да работят съдиите и съдебните служители от този съд.

2. Информационно-технологично и техническо осигуряване.

През 2022 година с бюджетните средства по сметката на съда бяха закупени 1 брой суич и 21 броя компютърни конфигурации, с които бяха заменени такива от 2012 година.

За оборудване на работните места на съдиите и служителите, които преминаха от АпСпНС и СпНС, получихме 10 бр. компютърни конфигурации от Апелативен съд София и 10 бр. компютърни конфигурации от Върховен административен съд.

Допълнително са предоставени на АССГ от ВСС 6 бр. компютърни конфигурации и 25 бр. принтери, а 4 бр. скенери са предоставени от Административен съд Русе.

В края на 2022 година, АССГ разполага с 270 броя компютърни конфигурации, 5 броя лаптопи, 88 броя принтери, 43 броя мултифункционални устройства, 49 броя скенери, 5 броя сървъри и 17 броя UPS, 11 броя суич, 4 бр. копирни машини.

Всяко работно място на съдия и съдебен служител е обезпечено с техника, но това не променя факта, че голяма част от нея е морално остаряла, инсталирането на актуални операционни системи е невъзможно, а извършването на ремонти е крайно нецелесъобразно.

Но приетата практика от ВСС е подмяна на компютърната и друга техника да се извършва след като са били в експлоатация 10 години. Ежегодно в края на годината се получават писма, с които се указва на административните ръководители, че искания, които не са свързани с неотложна необходимост няма да бъдат разглеждани.

В съдебните зали има изградена система за аудиозапис, която улеснява в голяма степен съдиите и съдебните секретари при изготвяне на съдебните протоколи и свежда до минимум вероятността за пропуски в тях.

И през 2022 година съдът разполага с три броя служебни автомобили.

В края на 2021 г., чрез промени в Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, съдът беше лишен от възможността за използване на служебен абонамент на уличното платно пред сградата, който бе използван с цел паркиране на служебни автомобили, както и на конвойни автомобили на Главна дирекция „Съдебна охрана“. Допускането на паркиране на автомобили при свободен достъп при почасово паркиране пред сградата на съда, затрудни не само осигуряването на достъп на конвоиращите автомобили на „съдебна охрана“, а създаде и предпоставки за застрашаване сигурността и безопасността на граждани, страни по дела, съдии, прокурори и служители, както и на съдебната сграда изцяло, като създаде реална предпоставка за инциденти. Служебните автомобили на съда се паркират на улицата, тъй като в гаража, прилежащ към сградата, паркират всички автомобили на ИВСС, а АССГ ползва само едно място. В тази връзка през месец ноември 2021 г. с искане на председателя на АССГ до кмета на СО и ЦГМ, беше стартирана процедура, с цел обособяване на зона за сигурност и буферна зона за осигуряване на безопасността и охраната на сградата на съда.

В началото на 2022 г., през месец февруари, със заповед на председателя на АССГ бе обособена зона за сигурност пред сградата на съда, като се определиха граници на зоната, която се обозначи със съответни табели и маркировка. По този начин се осигури възможност за паркиране на служебните автомобили на съда, безпроблемен достъп

на страните по дела с лишени от свобода, които биват транспортирани от Затвора и затворнически общежития в София, както и мигранти и бежанци, които са под особен режим на придвиждане. Транспортирането и конвоирането на тези лица се осъществява от Главна дирекция "Охрана" и Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" на Министерството на правосъдието, както и Дирекция „Миграция“ към Министерство на вътрешните работи, с микробуси, за които е необходимо голямо пространство пред съда и безпроблемно паркиране.

Наличието на всички тези обективни битови проблеми, решаването на които не е от наша компетентност, ежедневно затрудняват работата на съда и са на път дори да я блокират.

VII. Финансова дейност

И през изминалата 2022 г., финансовата дейност на АССГ се осъществяваше при спазване на указанията давани от ВСС, вътрешните правила и изградената система за финансово управление и контрол (СФУК), в изпълнение на Закона за финансово управление и контрол (ЗФУК). В АССГ са въведени и утвърдени от председателя всички Вътрешни правила по изискванията на СФУК: Правила за счетоводната политика, правила за документооборота, за счетоводните и финансови документи и система за полагане на двоен подпис под разходните документи, правила относно разходване на бюджетни средства, заприходяване на активи, инвентаризация на активи.

Счетоводната информация в АССГ се обработва чрез програмен продукт „Конто“, а работните заплати, личен състав и изплащане на възнаграждения на вещи лица, преводачи, свидетели и особени представители, чрез програмен продукт „Аладин“.

От 2019 г., държавните такси могат да се внасят и чрез инсталираното ПОС терминално устройство в съда.

Приходите по бюджета за 2022 година на АССГ са 688 810 лева, от тях 679 684 лева държавни такси, 1 700 лева глоби, 1 802 лева други приходи и 5 624 лева конфискувани суми от внесени и неполучени в законоустановените срокове депозити.

Извършените разходи за 2022 година са 15 998 671 лева, като с най-голям относителен дял са тези за заплати, които съставляват 71% от общите разходи за годината, съответно по другите показатели - за други възнаграждения и плащания на персонала - 8,6 %, за осигурителни вноски - 16,4 %, за издръжка и платени данъци и такси - 3,8 %, капиталови разходи - 0,2 %.

VIII. Работа с медиите

И през 2022 г. продължи утвърдената в годините практика да се издава медиен бюлетин в електронен вариант, в който служителят „връзки с обществеността“ в АССГ успява да събере журналистически публикации и информация, имащи отношение към работата на съдебната система.

IX. Проверки и констатации

През 2022 г. няма извършвани комплексни планови проверки в Административен съд София град.

През 2022 г., с Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 31/26.07.2022 г., съдия Мариета Райкова е поощрена с „парична награда“ в размер на 500 лева за проявен висок професионализъм за участие в работна група на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към СК на ВСС.

X. Администриране

Освен текущите, ежедневни заповеди, свързани с разрешаването на отпуски, командироване на съдии за обучения, замествания на отсъстващи съдии в съответните състави и т.н., и през изминалата 2022 г., регулярно са издавани и актуализирани заповеди, утвърждаващи правила, свързани с оптимизиране дейността на съда и такива, които са задължителни по-силата на нормативен акт.

XI. Заключение

Административен съд София-град продължава да бъде един от най-натоварените административни съдилища в страната, в които са концентрирани тежките и многобройни първоинстанционни дела. През отчетната 2022 година продължи да е налице съществена разлика между натовареността на АССГ и тази на другите административни съдилища.

Все по-осезаема се очертава липсата на подходящи и дори елементарни условия за труд, които препятстват обезпечаването на правораздавателния процес. Най-сериозно препятствие пред нормалното функциониране на АССГ си остава сградния проблем, решаването на който би позволило на най-големия, натоварен и представителен административен съд, да работи в условия, в които е доказал с труда и духа си, че заслужава да работи.

И през изминалата 2022 година АССГ бе поставен в тежки битови условия за работа, въведените в страната протиепидемични мерки, свързани с разпространението на COVID-19 и правилата и мерките за работа на съдилищата в условията на пандемия, но въпреки това, съдът функционираше пълноценно, успяваше да гарантира бързо, компетентно и прозрачно правораздаване, продължи утвърждаването си като независим и модерно организиран орган на съдебната власт, прилагащ най-добрите европейски практики и стандарти в правораздаването. Екипността в състава на съдиите и съдебните служители, както и техният професионализъм са основните причини, поради които успяваме да насрочваме и приключваме съдебните производства в разумни срокове и да отговаряме на обществените очаквания за качествено правораздаване.

София,
февруари 2023 г.

И.ф. Председател

Зорница Дойчинова