



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ЛОВЕЧ

ГОДИШЕН ДОКЛАД

за дейността на

Административен съд – Ловеч

през 2022 година

гр. Ловеч
м. февруари 2023 г.

Осъществяването на качествено, бързо и достъпно административно правораздаване е основна цел в дейността на Административен съд – Ловеч. Върховенството на закона, гарантирането на равнопоставеност и правата на страните в хода на процеса, бързината, достъпността, публичността, последователността и предвидимостта на правораздавателния процес са принципите, които продължават да се спазват при функционирането на институцията. Сложната обстановка, в която функционираше държавата през изминалата година, постави на изпитание дейността на съда. Независимо от трудностите, колектива на Административен съд – Ловеч продължи целенасочено да работи за гарантиране на ефективното, отговорно и прозрачно управление на този оран на съдебна власт, за утвърждаване на административното правосъдие като гаранция за защита на законните права и интереси на участниците в производствата, водени от и пред органите на изпълнителната власт на местно и национално равнище. Спазването на тези принципи доведе до запазване бързината на производството, до повишаване качеството на постановяваните съдебни актове и административно обслужване на гражданите, както и за утвърждаване и повишаване на извоюваното в обществото доверие.

Съдебният район на Административен съд – Ловеч обхваща всички общини на област Ловеч. Това са Община Ловеч, Община Троян, Община Тетевен, Община Луковит, Община Летница, Община Априлци, Община Угърчин и Община Ябланица. На територията на съдебния район на Административен съд – Ловеч функционират четири районни съдилища – Районен съд – Ловеч, Районен съд – Троян, Районен съд – Тетевен и Районен съд – Луковит.

Карта на съдебния район на Административен съд – Ловеч



I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СЪДИИ.

В началото на 2022 година Административен съд – Ловеч осъществяваше своята дейност при пълен щат от петима съдии: Габриела Христова – Председател, Любомира Кръстева – Заместник председател и съдии Мирослав Вълков, Йонита Цанкова, Димитрина Павлова.

С Решение по т. 19 от Протокол № 13 от дистанционното заседание чрез видеоконферентна връзка на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 29.03.2022 г., Габриела Георгиева Христова-Декова – административен ръководител – председател на АдмСЛ до 30.03.2022 г. включително, е преназначена на основание чл. 169, ал. 5 от ЗСВ на длъжност „съдия“ в Административен съд – Плевен.

Със Заповед № 828 от 31.03.2022 г. на Председателя на Върховния административен съд съдия Габриела Христова – съдия в Административен съд – Плевен, е командирована в Административен съд – Ловеч, считано от 01.04.2022 г.

С Решение по т. 22 от Протокол № 12 от дистанционното заседание чрез видеоконферентна връзка на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 22.03.2022 г., Мирослав Вълков Вълков – съдия в АдмСЛ е определен за изпълняващ функциите „административен ръководител – председател“ на АдмСЛ, считано от 31.03.2022 г.

С Решение по т. 5 от Протокол № 17 от дистанционното заседание чрез видеоконферентна връзка на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 19.04.2022 г. на основание чл. 160 във връзка с чл. 165, ал. 1, т. 2 от ЗСВ, Любомира Любенова Кръстева е освободена от заеманата длъжност „Заместник на административния ръководител – Заместник-председател“ на Административен съд – Ловеч, считано от датата на вземане на решението и на основание чл. 169, ал. 5 от ЗСВ е преназначена на длъжност „съдия“ в Административен съд – Плевен.

Със Заповед № 1415 от 21.04.2022 г. на Председателя на Върховния административен съд съдия Любомира Кръстева – съдия в Административен съд – Плевен е командирована в Административен съд – Ловеч, считано от 21.04.2022 г.

С Решение по т. 1 от Протокол № 25 от заседание на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 21.06.2022 г., на основание чл. 194б, ал. 4 от Закона за съдебната власт (ЗСВ) Димитрина Василева Павлова – съдия в Административен съд – Ловеч е назначена на длъжността „административен ръководител – председател“ на Административен съд – Ловеч, считано от датата на встъпване в длъжност. На 13.07.2022 г. съдия Димитрина Павлова встъпи в длъжност.

Със Заповед № 3298 от 27.10.2022 г. на Председателя на Върховния административен съд съдия Йонита Цанкова Цанкова – съдия в АдмС –

Ловеч е командирована във Върховния административен съд, считано от 01.11.2022 г.

С решение по протокол № 45, т. 8 от дистанционното заседание чрез видеоконферентна връзка на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 29.11.2022 г., Георги Бойчев Христов, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ на Административен съд – Ловеч. Считано от 19.12.2022 г. съдия Георги Христов встъпи в длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ на Административен съд – Ловеч.

Със Заповед № 3973 от 22.12.2022 година на Председателя на Върховния административен съд е прекратено командироването във ВАС на съдия Йонита Цанкова, считано от 01.01.2023 година.

Със Заповед № 3977 от 22.12.2022 година на Председателя на Върховния административен съд е прекратено командироването в АдмС – Ловеч на съдия Габриела Христова, считано от 01.01.2023 година.

Със Заповед № 3976 от 22.12.2022 година на Председателя на Върховния административен съд е прекратено командироването в АдмС – Ловеч на съдия Любомира Кръстева, считано от 01.01.2023 година.

Към 31.12. 2022 г. в Административен съд – Ловеч са заети 4 щатни бройки за съдии, както следва: 1 щатна бройка Административен ръководител – Председател, 1 щатна бройка Заместник на административния ръководител – Зам.-председател и 2 щатни бройки за съдии, като на незаета щатна бройка за съдия със Заповед № 3978 от 22.12.2022 година на Председателя на Върховния административен съд съдия Даниела Радева – съдия в РС – Троян е командирована в АдмС – Ловеч, считано от 01.01.2023 година.

В съда правораздават пет еднолични административни състава, които разглеждат административни дела като първа инстанция. Петимата съдии са разпределени в два тричленни касационни състава, разглеждащи касационните дела (от административнонаказателен и административен характер), съответно в два други тричленни състава за разглеждане на оспорвания на подзаконови нормативни актове и един тричленен касационен състав за разглеждане на оспорвания против разпореждания на председателя, постановени по реда на чл. 306, ал. 2 във връзка с чл. 304 от АПК. Определени са тричленни състави и за разглеждане на касационни и частни жалби по ЗИНЗС. Всички съдии са с придобит статут на несменяемост и с придобит най-висок ранг „съдия във ВКС и ВАС“.

Срещу съдиите от Административен съд – Ловеч през 2022 г. няма образувани дисциплинарни производства.

Във връзка с пандемията от COVID-19 в началото на отчетния период, през 2022 г. бяха проведени ограничен брой семинари и обучения за повишаване на квалификацията на съдиите. През 2022 година

магистратите от АдмС – Ловеч са участвали в следните семинари и обучения:

1. Дискусия на тема: „Работа в екип. Изграждане на умения за повишаване на нивото на ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите и на съдебните служители. Емоционална интелигентност на работното място“

2. Конференция на тема: „История, настояще и бъдеще на административното правораздаване“

3. „Проблеми при приложението на ЗМДТ. Служебно начало при определяне задължението на ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от ЗПО, вкл. при отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС.“

4. „Европейско социално право“

5. „Забраната за дискриминация по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен живот.“

2. СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ.

В началото на 2022 г. съдебните служители в АдмС – Ловеч бяха разпределени както следва: единадесет съдебни служители в специализираната администрация и петима съдебни служители в общата администрация, като имаше две незаети щатни бройки – административен секретар и съдебен помощник. След проведен конкурс в началото на годината от месец март 2022 година беше заета щатната бройка за съдебен помощник. Считано от 28.11.2022 г. е назначен съдебен служител на длъжността „административен секретар“ в Административен съд – Ловеч.

Така в края на отчетния период общият брой на служителите в Административен съд – Ловеч по щат е 18, като всички утвърдени от Висшия съдебен съвет щатни бройки са заети.

Поради намалената численост на съдебните служители през годините, почти всички от тях изпълняват и допълнителни функции освен основните си задължения:

- през по голямата част от 2022 г. главният счетоводител изпълнява и част от функциите на Административен секретар;

- един съдебен секретар изпълнява и функциите на „Служител по сигурността на информацията“, „Съдебен статистик“ и отговарящ за трудовата медицина;

- един съдебен секретар изпълнява функциите на „Завеждащ регистратура класифицирана информация“, предвид обособената в АдмС - Ловеч сертифицирана регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация;

- на един съдебен секретар и на един съдебен деловодител е предоставено право на достъп до Регистър на населението - Национална база данни „Население“ и до НАП за извършване на справки;
 - един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Зам. - завеждащ регистратура КИ“;
 - един съдебен архивар изпълнява и функциите на „Домакин КМ“;
 - съдебният архивар изпълнява и функциите на „Касиер“ и на статистик по Правилата за оценка натовареността на съдиите;
 - завеждащият регистратура освен регистрирането на постъпилите жалби и документи, създава и поддържа електронните досиета на делата и осъществява предварителен контрол за законосъобразност за поетите разходи и ангажименти на съда;
 - двама съдебни деловодители, единия титуляр, а другия заместващ го при отсъствие, извършват регистриране на подадените заявления за достъп до обществена информация и извършват техническата част по процедурата;
 - един чистач изпълнява и функциите на „Домакин СХМ“, а вторият чистач – и функциите на „Куриер“;
 - служителят, заемащ длъжността „Работник, поддръжка сгради“ изпълнява и функциите на „ел. техник“ и „поддръжка газови котли и ОВК система“;
 - поради съкращаване на щатната бройка за длъжността „шофьор“, на работник поддръжка сгради са възложени и тези функции.
- Функциите на „Връзки с обществеността“ и „Управител сгради“ се изпълняваха от началник отдел „Обща администрация“, който освен това подпомагаше цялостната организация и провеждане на Образователната програма на ВСС и МОН и проявата „Ден на отворените врати“, включително при посещения на ученици и граждани в съда, участваше в разработване на брошури и листовки с информация за правата на гражданите и дейността на АдмС – Ловеч, на анкети за проучване на общественото мнение, участваше в изготвяне и публикуване на сайта на АдмС – Ловеч на прессъобщения за дела с голям обществен интерес, както и за прояви, организирани от съда. След съкращаването на тази щатна бройка тези функции бяха поети основно от председателя на съда.
- Всички съдебни служители са запознати подробно със своите задължения, с действащите нормативни актове, касаещи дейността им, както и с вътрешните актове, отразяващи спецификата на работа им.
- През 2022 г. продължиха дейността си назначени в предходни периоди постоянни комисии, които извършват периодични проверки и осъществяват контрол върху извършваните в съда дейности. Действащи през отчетния период бяха следните комисии от съдии и съдебни служители:
- Комисия за атестиране на съдебните служители;

- Комисия за ежемесечна проверка на съответствието на данните по делата с въведените данни в деловодните книги и деловодната програма;
- Комисия за проверка на касовата наличност;
- Комисия за проверка на кутията за „Сигнали за корупция до ВСС“;
- Комисия за проверка на количеството налично гориво в резервоара на служебния автомобил;
- Постоянно действаща Експертна комисия по Закона за националния архивен фонд;
- Комисии за преценка на ДМА и НДМА по баланса на АдмС – Ловеч;
- Комисия за инвентаризация на дълготрайните материални и нематериални активи, материалните запаси и останалите активи и пасиви на съда;
- Комисия за инвентаризация на делата;
- Комисия за ежегодна проверка на съхраняваните носители на класифицирана информация в АдмС – Ловеч.

Оправомощени от Председателя на АдмС – Ловеч съдебни служители извършват периодичен контрол и анализ чрез доклади за: публикуването на интернет сайта на съда на съдебните актове, с които се слага край на производството; за извършваните справки в РН-НБДН и до НАП за извършване на справки; за разхода на канцеларски материали; за разхода на газ през зимния сезон и вписването му в Дневник за ежедневно отчитане на изразходеното количество газ и външните температури; за разхода на тонер и хартия в мултифункционалните устройства; за обмена на данни с ЕИСПП; за преглед и преценка необходимостта от промяна на вътрешните правила; за месечен преглед и доклад на коригиращите коефициенти на делата с цел въвеждането им в СИНС; за други дейности.

За констатациите си комисиите и служителите съставят съответни протоколи и доклади, като през 2022 г. не са установени грешки и пропуски в контролираните дейности.

През отчетния период не са постъпвали сигнали и оплаквания от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на съдии и съдебни служители от нашия съд.

От 2012 г. беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета

на делата, разгледани в Административен съд – Ловеч от 2012 г. до 2022 г. вкл., като тази практика продължава и с новопостъпилите дела.

И през 2022 г. администрацията в АдмС – Ловеч показва висок професионализъм и отговорност. Всички служители в съда притежават добра професионална подготовка, запознати са в детайли с възложената им работа. Повечето от тях са опитни и дават своя принос за бързото и качествено обслужване на гражданите. Всички служители работиха професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност, с което допринесоха за качеството на правораздавателната дейност. В АдмС – Ловеч продължава да работи изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители с цел осигуряване непрекъснатост на процесите при отсъствие на титуляра на длъжността. По този начин се постига по-широка специализация, извън тази на заеманата конкретна длъжност, и рискът от допускане на грешки при заместване е намален до минимум. Всеки съдебен състав работи с постоянни съдебен деловодител и съдебен секретар, което спомага за ефикасната екипна работа.

Високият професионализъм на съдебните служители намери своето отражение в проведеното през месец ноември 2022 г. атестиране в съответствие с ПАС и Методиката на ВСС. Всички служители получиха високи оценки за изпълнение на служебните си задължения: оценка 1 – отличен и оценка 2 – много добър. Само един съдебен служител е получил оценка 3 – добър.

През отчетния период съдебни служители са участвали в следните семинари и обучения:

1. „Използване на алтернативни средства за виртуализация“
2. „Административно правосъдие в електронна среда – актуални проблеми“
3. „Административно правосъдие в електронна среда – актуални проблеми“
4. „Въвеждащо обучение за новоназначени съдебни служители“
5. „Прилагане на актуалните езикови правила в работната среда на съдебния служител“
6. „Мониторинг на мрежови услуги, ресурси на хоста и компоненти на сървъра (Nagios, Checkmk, Sacti, Zabbix, Icinga2, PRTG)“
7. „Европейско социално право“
8. „Администриране на ЕДИС на административните съдилища – Често срещани трудности“
9. „Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени съдебни служители“
10. „Годишно счетоводно приключване в органите на съдебната власт. Бюджет на съдебната власт“
11. „Инсталиране и настройка на вътрешна информационна платформа за нуждите на съда“

12. Модул 2 – „Надграждане на стандарти за развитие на ключови умения и компетентности“
13. „Защита на класифицираната информация в съдебната власт“
14. „Работа на съдебната администрация в условията на електронно правосъдие“

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През 2022 г. образуването и обработването на всички видове дела в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва в съответствие с изискванията на ЗСВ, Правилника за администрацията в съдилищата, АПК, утвърдените вътрешни правила на съда и решенията на ВСС. Постъпилите жалби, искиви молби и протести се разпределят чрез Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС, при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата. Принципът за случайно разпределение на делата се прилагаше без изключение в АдмС – Ловеч през целия отчетен период.

В съответствие с взетото решение от общото събрание на съдиите в АдмС – Ловеч, и през 2022 г. продължиха седмичните дежурства в съда. Делата, изискващи незабавно произнасяне, се разглеждаха от дежурен съдия по определен със заповед на Председателя на съда график за дежурства.

1. ПОСТЪПИЛИ И РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА.

През 2022 г. в Административен съд – Ловеч са постъпили и образувани общо 601 дела, от които 452 административни и 149 касационни дела. В началото на периода са били висящи 264 дела, от които 251 административни и 13 касационни дела. Така общият брой на разгледаните дела за 2022 г. е 865, от тях 703 административни и 162 касационни дела.

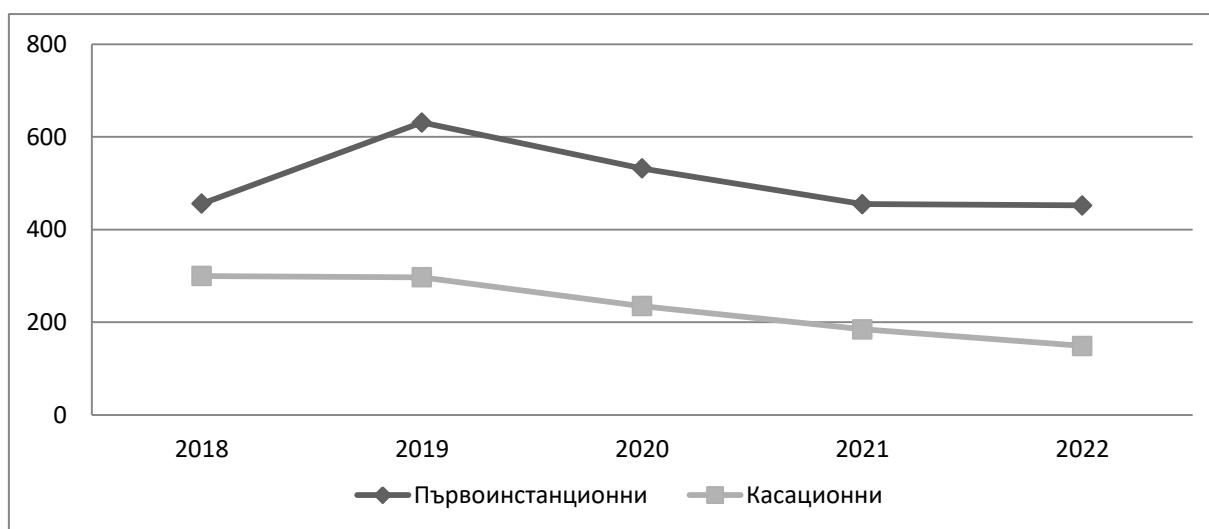
Таблица № 1

Година	Висящи дела в началото на периода	Постъпили дела за периода	Всичко дела за разглеждане
2018	156	756	912
2019	180	928	1108
2020	273	767	1040
2021	263	640	903
2022	264	601	865

В Таблица № 1 е направена съпоставка за образуваните и разгледаните през 2022 г. дела (общо административни и касационни) с данните от предходните четири години.

В Диаграма № 1 са изобразени тенденциите в промяната на постъпленията на първоинстанционни и касационни дела в АдмС – Ловеч през последните 5 години.

Диаграма № 1

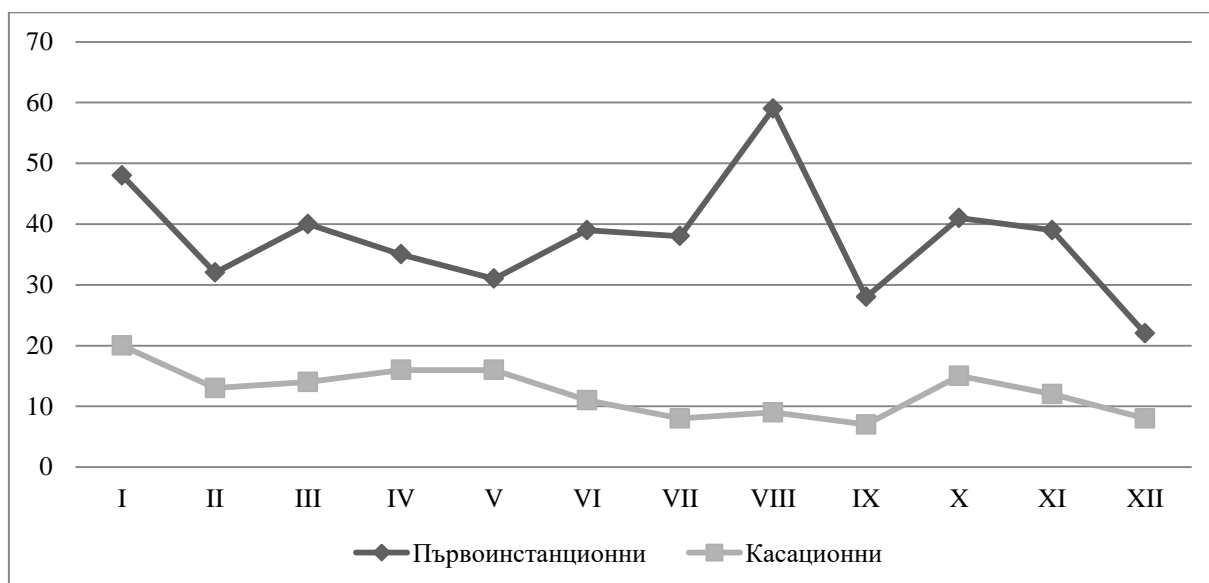


След увеличението на постъпилите дела през 2019 г., спрямо тези от 2018 г., лекият спад през 2020г., и сравнително еднаквото постъпление през 2021 г. през отчетния период броят на първоинстанционните и касационните дела почти се запазва на нивото от 2021 г., което е нарастването на първоинстанционните дела.

Видно е от данните, че с незначителни отклонения, тенденцията е за запазване на високия брой на образуваните в Административен съд – Ловеч първоинстанционни дела. При касационните дела постъплението продължава да намалява, като през 2022 г. са 149, спрямо 185 през 2021 г. и 235 спрямо 2020 г.

Постъплението на делата през годината (отразено в Диаграма № 2) не е равномерно както по отношение на касационните, така и по отношение на първоинстанционните дела, като общото средно месечно постъпление е 50,08 броя. Средно на месец в съда са образувани 37,66 първоинстанционни и 12,42 касационни дела.

Диаграма № 2

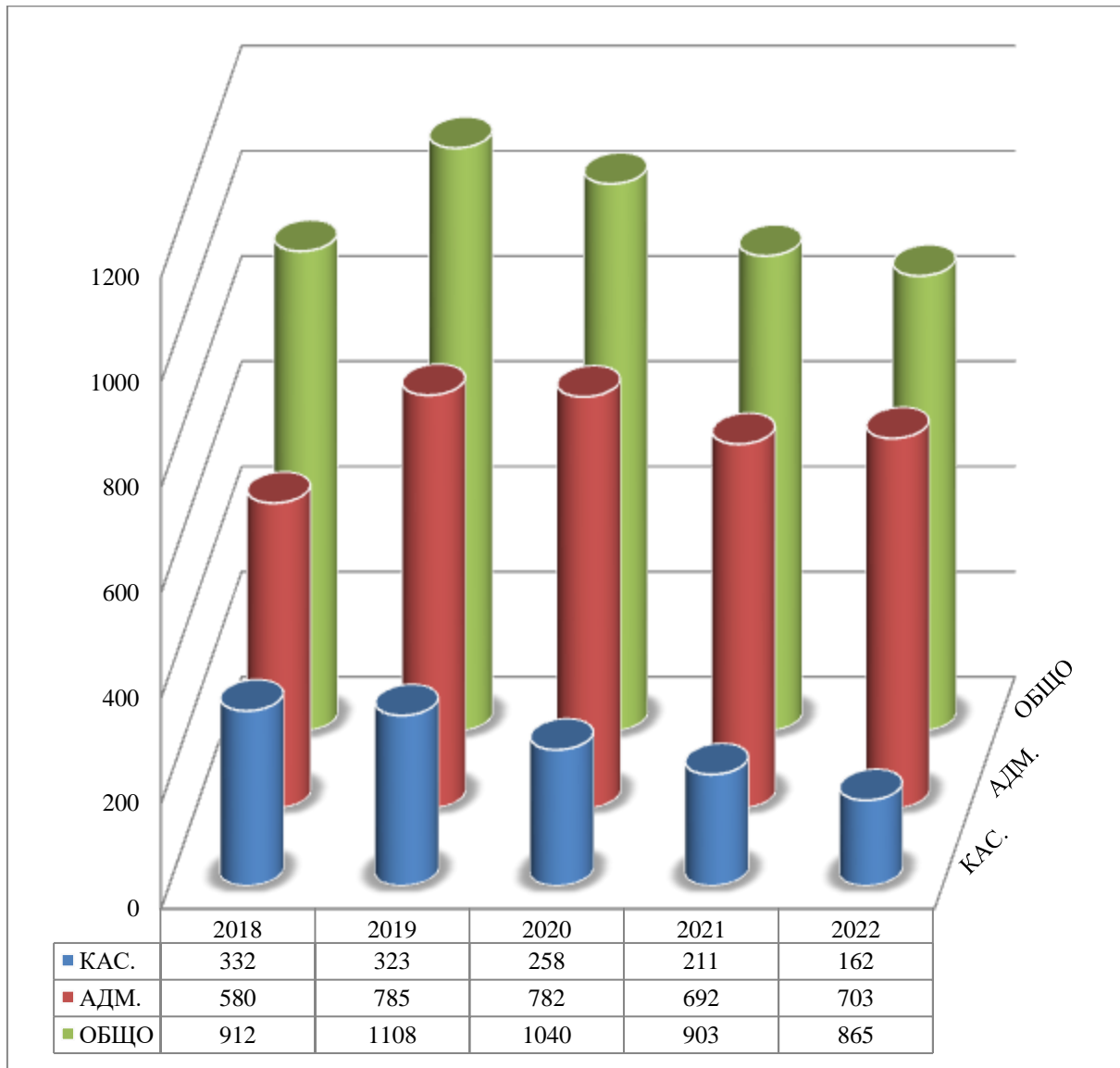


При първоинстанционните дела постъплението не е равномерно, като през месец декември е най-ниско – 22 дела и най-високо през м.август – 59 дела. При касационните дела също се наблюдава неравномерно постъпление почти през цялата година (между 7 и 20 дела месечно), като най-много дела са постъпили през м.януари – 20 и най-малко през м. септември – 7 броя.

Средногодишният брой дела за разглеждане през 2022 г. на един съдия е 173, за 2021 г. 180,6. За сравнение през 2016 г. същият показател е 150,7, а през 2015 г. е 115. Забелязва се трайно запазване на увеличена натовареност на съдиите от Административен съд – Ловеч след 2015 г., като за отчетния период тази натовареност отново е над средната за административните съдилища в страната.

В Диаграма № 3 са изобразени разгледаните дела в АдМС – Ловеч за последните пет години (общо, административни и касационни).

Диаграма № 3



От диаграмата и от данните в Таблица № 1 е видно, че през 2022 г. се запазва високото постъпление на дела, което е малко по-ниско от това през 2021 г., но значително по-високо спрямо разгледаните в съда дела през 2016 г. – 791, при разгледани през 2015 г. – 690 и 771 през 2014 г.

Броят на разгледаните дела в съда се запазва на високо ниво, като се вземе предвид обстоятелството, че от средата на 2016 г. в съда работят петима съдии по щат, за разлика от предходните години, когато съдът функционираше с шестима съдии.

Не е за пренебрегване и обстоятелството, че през част от 2022 г. съдът продължи да функционира в условията на световна пандемия и наложени редица противоепидемични мерки, което затрудни работата ни, но не повлия на бързината и качеството на разглеждане и приключване на делата. По-малкият брой постъпили и разгледани дела през 2022 г. в

сравнение с предходните две години със сигурност е резултат и от политическата и икономическа ситуация в страната, която неминуемо се отрази на работата на администрацията и оттам на броя издадени административни актове.

Разгледаните дела за 2022 г. се разделят както следва (в скоби са делата за предходните 6 години – от 2021 г. до 2016 г.):

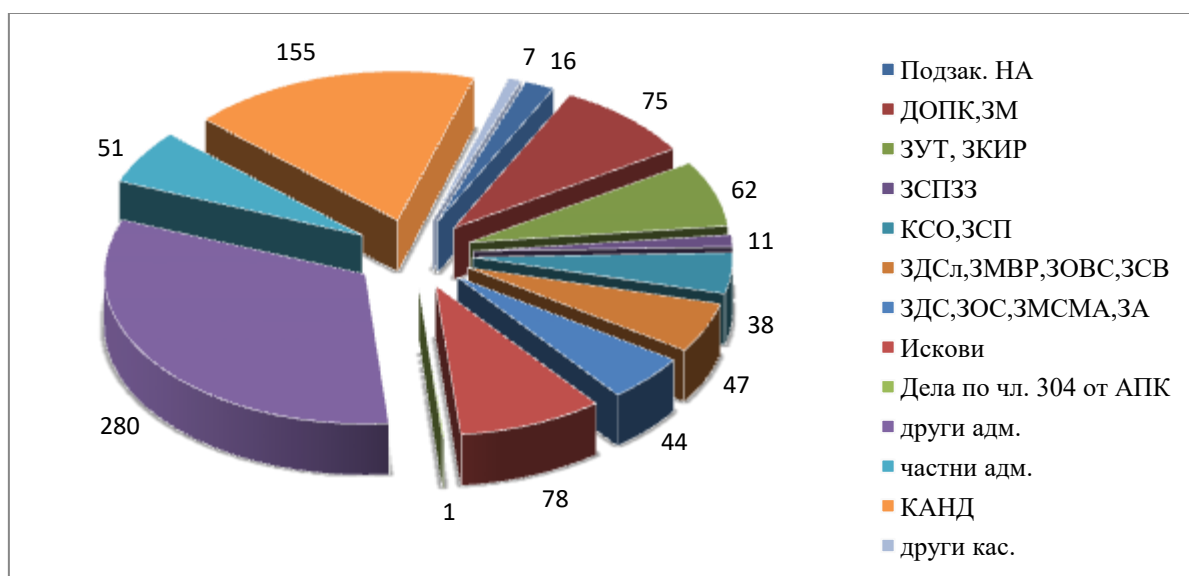
А) Административни дела по АПК – общо 703 (692, 782, 785, 580, 578, 452), от които:

- ✓ дела по жалби и протести срещу подзаконови НА – 16 (16, 21, 58, 62, 57, 10)
- ✓ дела по ИК – 0 (2,1, 11, 0, 1, 1)
- ✓ дела по ДОПК и ЗМ – 75 (66, 62, 27, 17, 19, 25)
- ✓ дела по ЗУТ и ЗКИР – 62 (57, 64, 58, 35, 56, 77)
- ✓ дела по ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ – 11 (4, 4, 6, 3, 4, 8)
- ✓ дела по КСО и ЗСП – 38 (39,23, 32, 22, 22, 31)
- ✓ дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ – 47 (60, 45, 33, 28, 35, 50)
- ✓ дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм – 44 (41, 52, 56, 16, 17, 13)
- ✓ искиове по АПК – 78 (64, 113, 145, 131, 115, 76)
- ✓ дела по чл.304 от АПК – 1 (5, 6, 4, 1, 0, 0)
- ✓ други административни дела – 280 (260,318, 274, 212, 206, 103)
- ✓ частни административни дела – 51 (78,73, 81, 53, 46, 58)

Б) Касационни дела – общо 162 (211, 258, 323, 332, 338, 339, 308), от които:

- ✓ КАНД – 155 (198, 235, 317, 314, 320, 330)
- ✓ други касационни – 7 (13, 23, 6, 18, 18, 9).

Диаграма № 4



Разпределението на разгледаните през отчетния период дела по материи е изобразено графично в Диаграма № 4.

Както бе отбелязано, през 2022 г. се наблюдава леко намаление на броя на разгледаните в Административен съд – Ловеч дела спрямо предходните 2021 г. и 2020 г., но броят най- вече на първоинстанционните дела се запазва значително по-висок спрямо 2018 г.

От изнесените данни се налага извода, че се запазва тенденцията на високо постъпление на делата в АдмС – Ловеч, особено на първоинстанционните поради промяната на подсъдността на административните дела по адрес на жалбоподателя/адресата на акта, промяната в подсъдността на делата по ЗИНЗС и ДОПК, както и в много други специални закони.

1.1. Административни дела

През 2022 г. в Административен съд – Ловеч са разгледани 703 първоинстанционни дела, при 692 броя за 2021 г., 782 броя за 2020 г., 785 броя за 2019 г. и 580 бр. за 2018 г. Като е увеличено постъплението спрямо предходната година, и се запазва високият брой на разгледани дела, като този брой е трети по големина от началото на дейността на съда.

При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че през 2022 г. броят на първоинстанционните дела по жалби и протести срещу подзаконовни нормативни актове се запазва спрямо 2021 г. с тенденция за намаляване в сравнение с предходните периоди. Причината е активната дейност на прокуратурата през последните четири години за привеждане на местните наредби и правилници на общинските съвети в съответствие с нормативните актове от по-висша степен.

През отчетния период продължи да дава отражение промяната на подсъдността по данъчните дела, които от 18.09.2018 г. вече се разглеждат от всичките 28 административни съдилища. В съда ни са разгледани 75 такива дела, спрямо 66 през 2021 г. и 62 през 2020 г.

Запазва се високото постъпление на делата в група „Други административни дела“. Това се дължи от една страна на влезлите в сила на 07.02.2017 г. промени в ЗИНЗС, с които бе изменена подсъдността на някои производства от общи към административни съдилища, както и редица производства, които до този момент не подлежаха на съдебен контрол, бяха предвидени като подсъдни на административните съдилища. В съдебния район на АдмС – Ловеч се намират четири пенитенциарни заведения – Затвора Ловеч, Затворническо общежитие от закрит тип „Атлант“ в гр. Троян, Затворническо общежитие от открит тип „Полигона“ в гр. Ловеч и Затворническо общежитие гр. Велико Търново, поради което голяма част от делата в горните две групи са образувани по жалби или искиви молби на лишени от свобода. Тази тенденция безспорно ще продължи и през следващите години, което ще запази висока

натовареността на съдиите от АдмС – Ловеч. Тук следва да се отбележи и промяната в подсъдността на касационните дела по исковете по ЗИНЗС, която от 01.01.2020 г. законодателят вмени на тричленни състави на съответния административен съд, в случая Административен съд – Ловеч. С изменение на ЗИНЗС от 11.12.2020 г. тричленни състави на съответния административен съд се произнасят и по редица други първоинстанционни производства по този закон, което също води до повишаване на натовареността ни.

Увеличението на постъплението в група „Други административни дела“ се дължи и на промяната в подсъдността на делата, които вече се разглеждат не от административния съд по териториалната структура на органа – издател на административния акт, а по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат, както и промяната в подсъдността на част от жалбите по дела, образувани по чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК, т.е. касаещи актовете на Министерския съвет, министър-председателя, заместник министър-председателите и министрите. Следствие на тези законодателни промени е значително по-широкият кръг закони и производства, по които административните съдилища образуват дела.

Продължава да намалява броят на исковите дела /разгледани са 78 такива спрямо 64 през 2021 г., 113 през 2020 г. и 145 през 2019 г./ – както на тези, образувани по искове на лишени от свобода, така и тези по ЗОДОВ с предмет иск за обезщетение за вреди от отменени наказателни постановления. Последното е обусловено от законодателната промяна в ЗАНН, която предостави възможност на районните съдилища да присъждат разноски на страните по административно-наказателни дела.

Като цяло се запазва високото постъпление на административни дела по всички видове групи с малки изключения. Големият брой дела в група ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. се дължи на продължилите и през 2022 г. отчуждителни производства по ЗДС във връзка с изграждането на Автомагистрала „Хемус“ в участъка на област Ловеч. Увеличено спрямо предните години е постъплението на дела в група КСО и ЗСП, както и в група ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗВС (следствие на по-голям брой производства по заповеди за дисциплинарни наказания по ЗМВР).

През 2022 г. е завишено постъплението в групи ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ и ЗОСОИ – 11, спрямо 4 през 2021 г. и 4 през 2020 г.

Сравнително равномерно остава постъплението в групи ЗУТ и ЗКИР и частни административни дела.

През 2022 г. в АдмС – Ловеч има едно образувано дело по чл. 304 от АПК, спрямо 5 през 2021 г., спрямо 6 през 2020г. и 4 през 2019 г. като броят на тази група дела е намалял спрямо досегашното им средногодишно постъпление в рамките приблизително на три-четири дела.

Средногодишният брой първоинстанционни дела за разглеждане през 2022 г. на един съдия е 141, през 2021 г. на един съдия е 138, в

сравнение с предходните 2020 г., 2019 г., 2018 г., 2017 г., 2016 г. и 2015 г., през които този показател е съответно 156, 157, 116, 116, 86 и 64. Изводът е, че през 2022 г. въпреки лекия спад спрямо предходните две години съдиите от АдмС – Ловеч отново са разгледали значително по-голям брой административни дела с правна и фактическа сложност, в сравнение с периода преди 2018 г. Също така се запазва тенденцията от предходните години към увеличаване на постъпленията на разнообразни като материи дела по широк кръг закони, подготовката за които изисква повече време и внимание, предвид липсата на отделения в съда и на специализация по материи на съдиите.

В обобщение следва да се посочи, че запазеното високо постъпление на първоинстанционните дела през 2022 г. е последица както от настъпилите законодателни промени по отношение на подсъдността по редица производства, така и с приемането на ЗИД АПК, с който производствата по редица специални закони бяха регламентирани за разглеждане от административните съдилища. Тук следва да се отбележи и регламентирането в някои закони на съдебен контрол от административните съдилища по производства, които до този момент не са били разглеждани пред съд (например в ЗИНЗС) или са разглеждани от Върховния административен съд (например чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК), както и промените в подсъдността на делата по ЗИНЗС, която предвижда касационните и частните жалби против съдебни актове на съответния съд по исковите и другите производства да се разглеждат от тричленен състав на същия съд. Тази подсъдност касае административните съдилища, в чийто район се намира пенитенциарно заведение, а както бе посочено по-горе, в района на действие на Административен съд – Ловеч са изградени четири такива заведения, като Затвора Ловеч е втория по натовареност след този в гр. София. Следователно като тенденция се очертава високото постъпление на административните дела в нашия съд да се запази през следващите години.

1.2. Касационни дела.

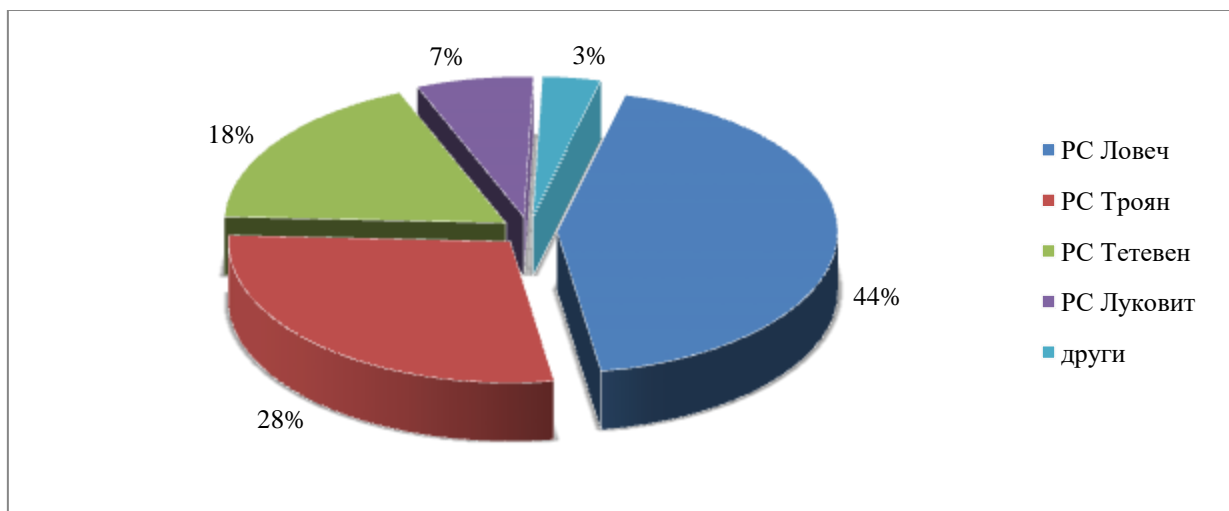
От разгледаните 162 касационни дела, 155 броя са дела от административнонаказателен характер и 7 броя са други касационни дела (главно по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ). В този брой влизат и дела от други съдебни райони, изпратени ни от ВАС поради невъзможност съответните административни съдилища да сформират касационен състав.

През отчетната 2022 г. броят на тези дела продължава сериозно да намалява спрямо предходните години. Тази тенденция на намаляване на касационните административно-наказателни дела се наблюдава не само в нашия, а във всички административни съдилища. Роля за бъдещо още по-ниско постъпление на този вид дела евентуално ще изиграят и новите

разпоредби в ЗАНН, въвеждащи сериозни промени в административно-наказателното производство, особено във фазата пред наказващия орган.

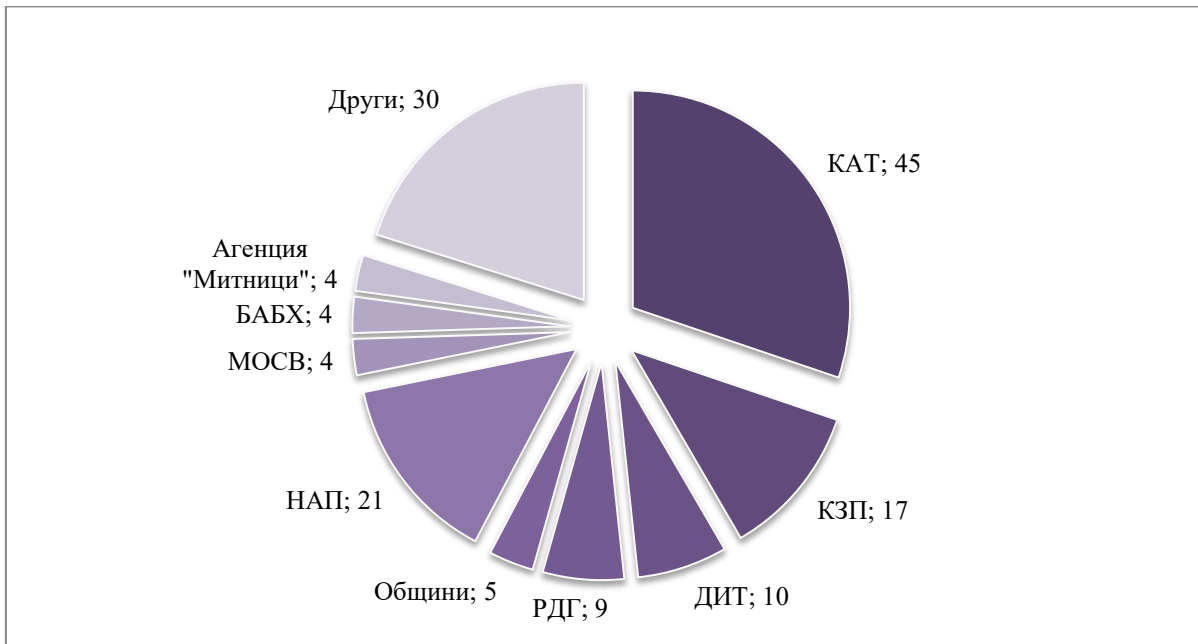
Запазва се спрямо предишната година постъплението на касационни административни дела по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ, като тези производства са 85 % от всички производства в група Други касационни дела. Значително са намалели касационните производства по ЗИНЗС, разглеждани от тричленни състави на съда.

Диаграма № 5



Най-много са разгледаните касационни дела по жалби срещу съдебни актове на Ловешки районен съд (65), следвани от делата, образувани по жалби срещу актове на Троянски районен съд (42), на Тетевенски районен съд (27) и на Луковитски районен съд (10). През годината са разгледани и дела, образувани по касационни жалби против решения/определения на районни съдилища извън нашия съдебен район (РС Плевен – 2 брой, РС Севлиево – 1 брой, РС Габрово – 1 броя), изпратени ни за разглеждане от Върховния административен съд, както и едно дело срещу решение на ВАС. Процентното разпределение по районни съдилища е изобразено в следната диаграма:

Разпределението на административнонаказателните дела в зависимост от органа, издал санкционния акт, е изобразено в Диаграма № 6.

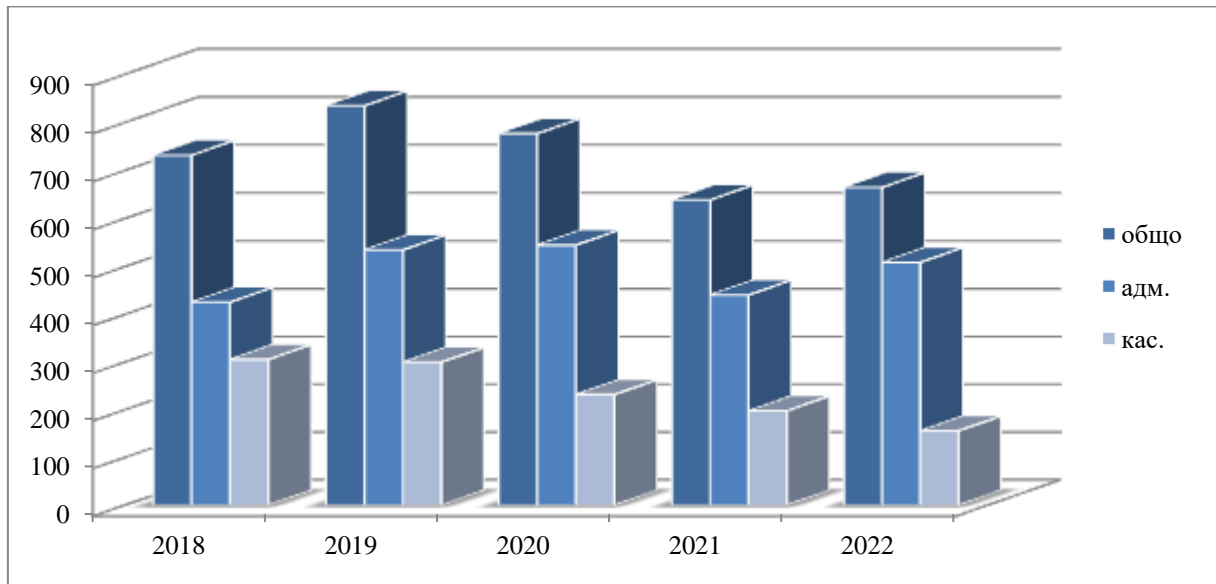


Според вида на административните нарушения, най-голям дял отново имат разгледаните касационни дела от административно-наказателен характер по повод обжалвани наказателни постановления и електронни фишове, издадени от органите на ОДМВР Ловеч и районните управления „Полиция“ към нея за нарушения по Закона за движение по пътищата, ЗМВР и Кодекса на застраховането (45). След тях се нареждат санкционните актове на ТД на НАП Велико Търново за нарушения на данъчното и осигурителното законодателство (21); на КЗП – РД Русе за нарушения по Закона за защита на потребителите и Закона за туризма (17); на общините от съдебния район на АдМС – Ловеч за нарушения на местни наредби (5); на Дирекция „Инспекция по труда“ гр. Ловеч за нарушения на трудовото законодателство (10), и т.н.

2. СВЪРШЕНИ И ВИСЯЩИ ДЕЛА.

От разгледаните общо 865 дела за 2022 г., са свършени 665 броя, от тях 509 административни дела като първа инстанция и 156 касационни дела.

В диаграмата по-долу е направена съпоставка на свършените дела за 2022 г. с данните от предходните четири отчетни периода:



От диаграмата е видно, че общият брой на свършените дела в Административен съд – Ловеч през 2022 г. е завишен спрямо 2021 г., което е обусловено от по-големия брой образувани и свършени административни дела, но се запазва по-ниското постъпление и съответно приключване на касационните дела. По отношение на тях се стабилизира тенденцията броят на приключилите административни дела да надвишава значително броя на свършените касационни дела. Това е положителен атестат за работата на съдиите от Административен съд – Ловеч, тъй като първоинстанционните административни дела са с много по-висока правна и фактическа сложност, изискващи назначаване и изслушване на експертизи, разпит на свидетели и други процесуални действия за изясняване на делото от правна и фактическа страна, в сравнение с касационните дела, където не могат да се правят нови фактически установявания.

Процентът на свършените спрямо разгледаните дела за 2022 г. е 77%, 2021 г. е 71%, като този показател за 2020 г. е 75%, а за предходните пет години е около 80%. Наблюдава се лек спад в тенденцията делата да бъдат приключвани в същия отчетен период, което се дължи на много по-големия брой разгледани първоинстанционни дела спрямо касационните.

Запазва се и тенденцията голям брой от разгледаните дела да бъдат приключени в кратки срокове със съдебен акт. Средната продължителност на разглеждане на делата през 2022 г. е както следва:

От общо свършените 665 дела (509 първоинстанционни и 156 касационни), в срок до 1 месец са приключени общо 267 броя дела, от

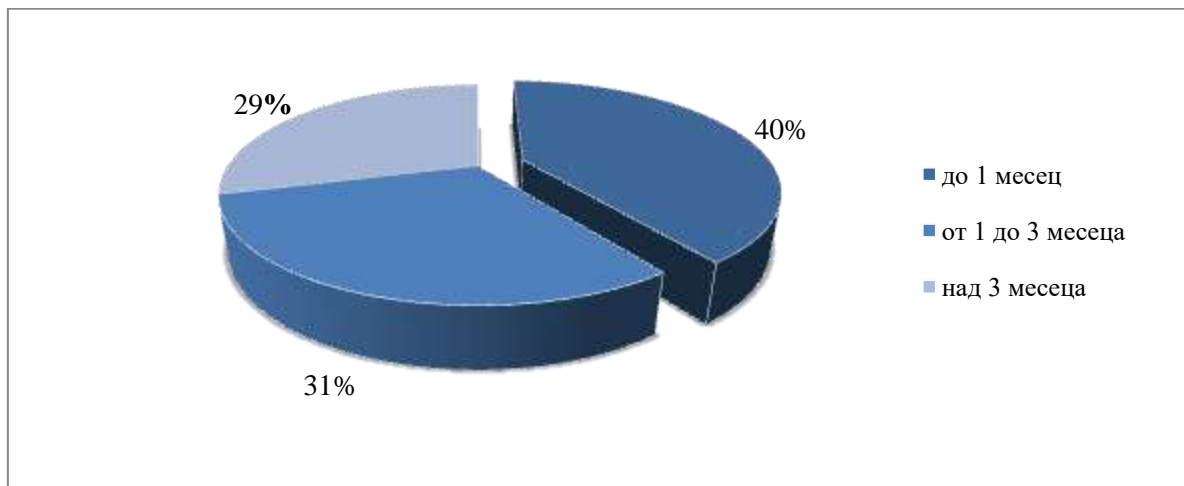
които 195 броя първоинстанционни и 72 броя касационни дела, което прави 40% от общо свършените дела.

В срок от 1 до 3 месеца са приключени общо 204 броя дела, от които 127 броя първоинстанционни и 77 броя касационни дела, което прави 31% от общо свършените дела.

Или, ако се съберат свършените в едномесечен срок дела с тези, приключили в срок от един до три месеца, процентното изражение е 71%, т.е. от общо свършените 665 дела в срок до 3 месеца са приключени общо 471 броя дела, от които 322 броя първоинстанционни и 149 броя касационни дела.

Диаграма № 8 изобразява графично срочността на приключване на разгледаните в АдМС – Ловеч дела за 2022 г.

Диаграма № 8



Като цяло в срок до три месеца са приключени 71% от всички дела за разглеждане през отчетния период в Административен съд – Ловеч, което е много добър показател относно организацията на работа на съдиите и срочността на разглеждане и приключване на производството.

През 2022 г. броят на разгледаните първоинстанционни дела е близо четири пъти по-висок от този на касационните (703 административни дела срещу 162 касационни дела). Предвид обстоятелството, че административните дела са значително по-сложни, изискват извършването на редица процесуални действия от съда преди и след насрочването им и много често събиране на доказателства, то времето за разглеждането им е по-дълго и изисква редица действия и съдебни актове, които не са предвидени от законодателя за касационните дела. Затова при анализа на дейността на съдилищата и отчитане на свършените дела в тримесечния срок следва да се има предвид и това съотношение. През годината има 56 решения, постановени след изтичане на инструктивния едномесечен срок,

което представлява 11% от общия брой постановени крайни съдебни актове.

След предаване на съдебните актове, с които се приключва производството по делата, същите се публикуват на интернет сайта на съда, съгласно одобрените Правила за организацията и реда за публикуване на съдебните актове в АдмС – Ловеч и при стриктно спазване на разпоредбата на чл. 64 от ЗСВ.

Постановените решения по разглежданите в АдмС – Ловеч дела се подреждат в публичен регистър по чл. 235, ал. 5 от ГПК, до който имат право на достъп всички граждани.

През 2022 г. в Административен съд – Ловеч няма образувани дела за бавност.

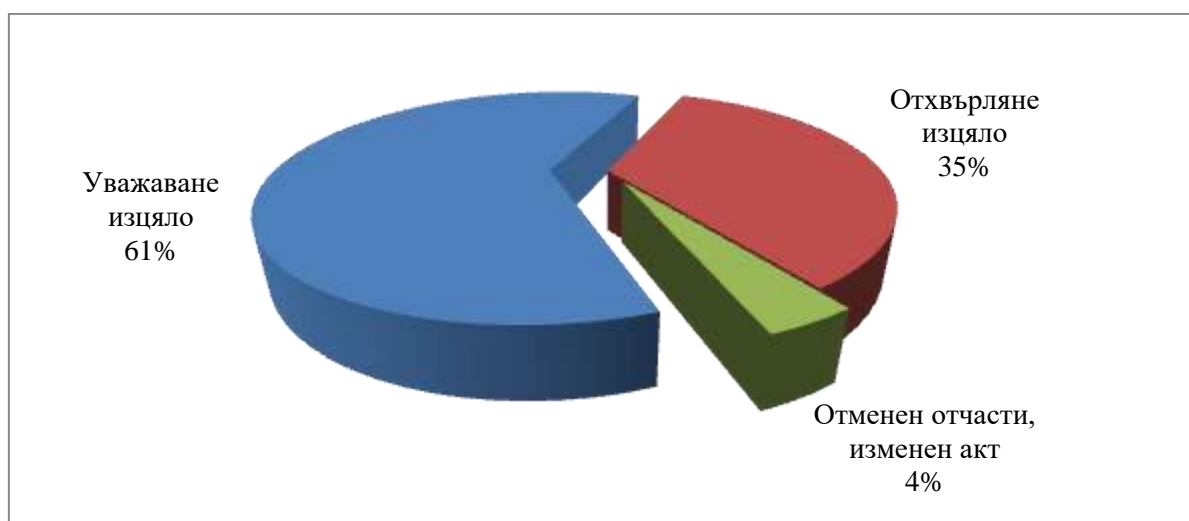
2.1. Административни дела.

През отчетния период от разгледаните общо 703 броя административни дела, свършени са 509 броя, като останалите несвършени дела в края на периода са 194 броя. От свършените първоинстанционни дела за 2022 г., 285 са приключили със съдебен акт по същество, а 224 дела са прекратени.

Тези данни са доказателство за задълбочена и активна работа на съдиите по делата, за обстоен анализ на фактите и доказателствата по различните казуси, така че да се намери най- правилното законово решение за всеки случай.

Най-голям брой решени по същество дела са с предмет други адм. дела (88 бр.), частни адм. дела (40 бр.), ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (33 бр.), ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм (32), КСО и ЗСП (25 бр.), ЗУТ и ЗКИР (24 бр.), ДОПК и ЗМ (19 бр.), искове по АПК (17 бр.), жалби срещу ПНА (6 бр.) и 1 бр. с предмет дела по чл. 304 от АПК.

Диаграма № 9



Интересен е анализът на решените дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя/ищеца и администрацията. Степента на уважаване на оспорването през 2022 г. по административните дела е изобразена графично в Диаграма № 9.

В 61% от свършените с акт по същество първоинстанционни дела съдът е уважил изцяло оспорването, в 35% оспорването е отхвърлено и е потвърден акта на администрацията, в 2% от случаите оспорването е било уважено отчасти и в 1% от споровете административният акт е бил обявен за нищожен. Т.е. в една трета от случаите съдиите от АдмС – Ловеч са преценили, че администрацията е издала порочен акт, като за трета поредна година най-голям дял имат делата, в които оспорването е уважено изцяло. Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, за законосъобразното приложение от тяхна страна на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

Общият брой на прекратените административни дела за 2022 г. е 224 бр., при 2021 г. е 163 бр., при 219 бр. за 2020 г., при 251 бр. за 2019 г., 210 бр. за 2018 г., 226 бр. за 2017 г. Броят им остава сравнително висок, което се дължи както на големия брой постъпили и разгледани дела за периода, така и на все по-честото неизпълнение на разпорежданията на съда за отстраняване нередовности по оспорването в дадения срок (най-вече за внасяне на дължимата държавна такса в минималния размер от 10 лева), след което съдът е длъжен да прекрати производството. По последната причина са прекратени 49 дела, или около една четвърт от всички прекратени първоинстанционни дела. Следващото основание по брой прекратени дела е поради изпращането им по подсъдност на други административни съдилища, по компетентност на административни органи или при спорове за подсъдност – 16%, най-вече поради промяната на подсъдността по чл. 133, ал. 1 от АПК. Около 6% от делата са прекратени поради оттегляне на жалбата, а 2% – поради недопустимост на оспорването. С приблизително еднакъв процент са делата, прекратени поради оттегляне на оспорения акт или поради просрочие на жалбата – около 3%. Делата прекратени поради липса на правен интерес на оспорващия – 15%. На повече от едно основание или на други извън горните са прекратени 13% от разгледаните дела, като през отчетния период се наблюдават повече правни основания за прекратяване на производствата от предходните години.

При анализа на първоинстанционните дела, по които производството по делото е прекратено, се установяват следните основания за това:

- по чл. 158, ал. 3 от АПК или чл. 129, ал. 3 от ГПК – неотстранени в дадения от съда срок нередовности на жалбата/исковата молба (56 бр.);

- по чл. 159, т. 1 от АПК – липса на административен акт, който може да бъде предмет на съдебен контрол (33 бр.);

- по чл. 159, т. 3 от АПК – оспореният административен акт е оттеглен (7 бр.);
- по чл. 159, т. 4 от АПК – липса на правен интерес за оспорващия (33 бр.);
- по чл. 159, т. 5 от АПК – просрочие на оспорването (5 бр.);
- по чл. 159, т. 8 от АПК – оттегляне на оспорването (13 бр.);
- по чл. 133, ал. 6 от АПК – невъзможност на компетентния съд да разгледа делото (2 бр.);
- на някое от основанията по чл. 130 или чл. 135 от АПК – неподсъдност на делото пред административния съд (36 бр.);
- по чл. 213 от ГПК – присъединяване към по-рано образувано дело (10 бр.);
- на друго основание или на повече от две основания за недопустимост на оспорването (29 бр.).

През 2022 г. няма прекратени дела поради сключено споразумение по чл. 178 от АПК.

Причините за приключване на делата извън инструктивния тримесечен срок са в голяма степен обективни. Като основни причини в тази насока следва да се посочат голямото разнообразие на разглежданите дела от административните съдилища, нараснало с изменението на подсъдността (чл. 133 от АПК, измененията в ЗИНЗС, ДОПК и редица специални закони), нерегулярното постъпване на делата и невъзможността, предвид броя на съдиите в АдмС – Ловеч, за специализация по материи. Има и дела, които са спрени поради наличие на преюдициално производство в същия или в друг съд.

Относително най-голям дял са делата, при които са констатирани нередовности на постъпилите жалби или искиви молби поради несъответствие с изискванията на чл. 150 и чл. 151 от АПК, респективно относимите разпоредби на ГПК, което налага оставянето им без движение с разпореждане на съда за отстраняване на нередовностите. Немалко на брой са и делата, по които оспорващият не е изпълнил изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт, а същата е подадена директно в съда. Това налага допълнителни процесуални действия от страна на съдията-докладчик по изискването на преписката от административния орган.

Друга причина са делата, за които във всички случаи за изясняване на предмета е необходимо назначаване на експертизи предвид липсата на специални знания от съда по съответните материи. Изключително голямо е затруднението за назначаване на вещи лица по специфични материи (най-вече обжалвания на решения на НЕЛК, на актове на ДФ „Земеделие“, на ревизионни актове по ДОПК) – в района на Ловешка област такива или няма, или малкото специализирани в съответната материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива

от други съдебни райони, като се установява, че за няколко съдебни района има само едно вещо лице. Поради горното производството по делата продължава повече от нормалното (по причини голямата ангажираност на вещото лице по дела пред различни съдилища и в различни съдебни райони и значителния обем на работа на вещото лице по този вид дела).

Немалък е броят и на делата, образувани от лишени от свобода, по които приключването на производството в тримесечен срок е обективно невъзможно поради искания за освобождаване от внасяне на държавна такса и за назначаване на служебен защитник. Тези искания налагат преди насрочването на делото съдът да изиска информация за доходите на лицата, както и да назначи правна помощ при наличие на съответните предпоставки, което забавя производството.

Отлагането на административните дела се дължи най-вече на допълнителни искания по доказателствата, оспорване на доказателства и заключения на вещи лица и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи. По немалък брой първоинстанционни дела се наблюдават несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, въпреки утвърдената практика на съдиите в Административен съд – Ловеч още в определението за насрочване да указват на страните за доказателствената тежест.

Други често срещани причини за отлагане на делата са проблеми с призоваванията поради отсъствие на лицата от адресите им или починали страни (значително улеснение в тази насока е предоставения достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население“, осъществяван от оправомощени съдебни служители), невъзможност на страни в производството да се явят в съдебно заседание поради влошено здравословно състояние или друга основателна причина, както и поради конституиране на нови заинтересовани страни. Пандемията от Ковид-19 също даде отражение на срочността на разглеждане на делата, тъй като нерядко страни или вещи лица заболяваха или бяха карантинирани преди съдебните заседания, което налагаше отлагането им.

И въпреки посочените по-горе причини, за отчетния период двете трети от първоинстанционните дела в АдмС – Ловеч са приключени в тримесечен срок.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела през 2022 г. извън тримесечния срок, следва да се посочи, че забавянето на делата е главно от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания както от страна на оспорващите и техните процесуални представители, така и от страна на административните органи, за да има съдът обективна възможност да приключи производството в инструктивните срокове. В тази връзка и при направени несвоевременно доказателствени искания,

респективно неоснователно отлагане на делото е необходимо и за в бъдеще да се прилагат от съда съответните разпоредби на процесуалните закони, дисциплиниращи страните в производството. Влияние през първото тримесечие от отчетния период оказа и пандемията от COVID-19 и предприетите мерки за ограничаване на заразата, в резултат на което работата на съда беше затруднена.

Към 31.12.2022 г. са останали неприключени 194 броя първоинстанционни административни дела. Анализът им сочи, че най-голям е броят на висящите дела в графа „други административни“ – 71 бр. (сред които влизат делата по ЗПЗП, ЗУСЕСИФ, Закон за здравето и редица специални закони), следван от ДОПК и ЗМ – 48 и дела по ЗУТ и ЗКИР – 26 бр., искиове по АПК – 18 бр., и ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 12 бр., което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

2.2. Касационни дела.

От разгледаните през 2022 г. касационни дела, свършени са 156 броя, от които 72 броя са приключени в едномесечен срок от насрочването им (46%) и 149 броя са приключени в срок от 1 до 3 месеца (96%). От всичко свършените дела в тримесечен срок са приключили 149 бр. или 96%.

Общият брой на решените касационни дела с акт по същество за 2022 г. е 149 броя (от които 143 бр. НАХД и 6 бр. други касационни дела). Този брой е различен през годините, но това е следствие от различното постъпление на касационни дела за отделните периоди. Процентното съотношение на свършените с акт по същество към общо свършените касационни дела за последните шест години се запазва около 95%.

От свършените касационни дела прекратените са 7 броя, като това прави 4,7% от свършените дела. Запазва се тенденцията изключително малък брой касационни дела да бъдат прекратявани, като почти всички се разглеждат и приключват с акт по същество.

Причината за прекратяване на производството на 86% по шест от касационните дела през отчетната 2022 г. е поради липса на тричленен състав, който да разгледа делото (чл. 133, ал. 6 от АПК). Едно касационно дело е прекратено и върната касационната жалба за администриране. Липсата на тричленен състав е обусловена от намаляването на съдийския щат от 6 на 5 съдии и при постъпване на дело, което е било върнато за ново разглеждане на съответния районен съд, в Административен съд – Ловеч не може да се сформира тричленен състав за разглеждане на същото, което налага изпращането на делото на ВАС за определяне на съседен административен съд, който да се произнесе по касационната жалба.

В Таблица № 2 са показани данни за срочността на приключване на касационните дела в АдмС – Ловеч:

Таблица № 2

Година	Свършени дела	Свършени дела в тримесечен срок	Свършени дела в едномесечен срок
2018	306	288 бр., 94%	131 бр., 43%
2019	300	293 бр., 98%	197 бр., 66%
2020	232	220 бр., 95%	100 бр., 43%
2021	198	192 бр., 97%	100 бр., 51%
2022	156	149 бр., 96%	72 бр., 46%

Видно от горните данни, през отчетния период в АдмС – Ловеч се запазва тенденцията за висок процент на приключилите в едномесечен и тримесечен срок касационни дела.

През последните четири години този процент се поддържа в рамките над 95%, което води до извода, че при разглеждането на касационните дела съдиите в АдмС – Ловеч поддържат едно много добро времево ниво на приключване на съдебното производство. За отчетния период се наблюдава трети резултат за последните 5 години (след 2019 г. и 2021 г.), което е много добър атестат за работата на касационните състави.

Към 31.12.2022 г. в Административен съд – Ловеч са останали несвършени 6 броя касационни дела, което е само 3,7% от общия брой на разглежданите касационни дела. От несвършените касационни дела всичките са с административнонаказателен характер. Главната причина за тяхната висящност е обстоятелството, че всички те са образувани в края на м. ноември и през м. декември 2022 г., което води до обективна невъзможност да бъдат свършени до края на годината.

В Таблица № 3 е направен сравнителен анализ на разгледаните касационни дела и останалите несвършени към 31.12. в съпоставка с предходните четири години.

Таблица № 3

Година	Разгледани дела	Висящи дела към 31.12.
2018	332	26 бр., 7,83%
2019	323	23 бр., 7,12%
2020	258	26 бр., 10,08%
2021	211	13 бр., 6,16%
2022	162	6 бр., 3,7%

Данните сочат за различно постъпление на касационни дела през годините, и същевременно за ниска висящност в края на отчетния период, която за последните 5 години се движи в рамките на 8-10%, а през отчетния период се наблюдава най-ниската висящност до момента като процентен показател. Последното потвърждава извода за много добра организация и срочност в работата на съдиите от Административен съд – Ловеч при воденето и приключването на този вид производства.

Подробни данни за постъпването, движението и приключването на първоинстанционните и касационните дела се съдържат в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч през 2022 г.

3. НАТОВАРЕНОСТ

В статистическия отчет за дейността на Административен съд – Ловеч през 2022 г., натовареността на съдиите е изчислена както и през предходните периоди – на база отработени човекомесеци спрямо разгледаните и свършените дела, без да се отчита фактическата и правна сложност на делата.

Средното месечно натоварване по щат спрямо разгледаните дела за отчетната 2022 г. е 14,42, а действителното месечно натоварване е 14,66.

В Таблица № 4 са отразени натовареността по щат и действителната натовареност спрямо разгледаните дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за периода 2018 г. – 2022 г.

Таблица № 4

Година	Брой дела за разглеждане	Натовареност по щат	Действителна натовареност
2018	912	15,20	15,72
2019	1108	18,47	18,78
2020	1040	17,33	17,63
2021	903	15,05	15,31
2022	865	14,42	14,66

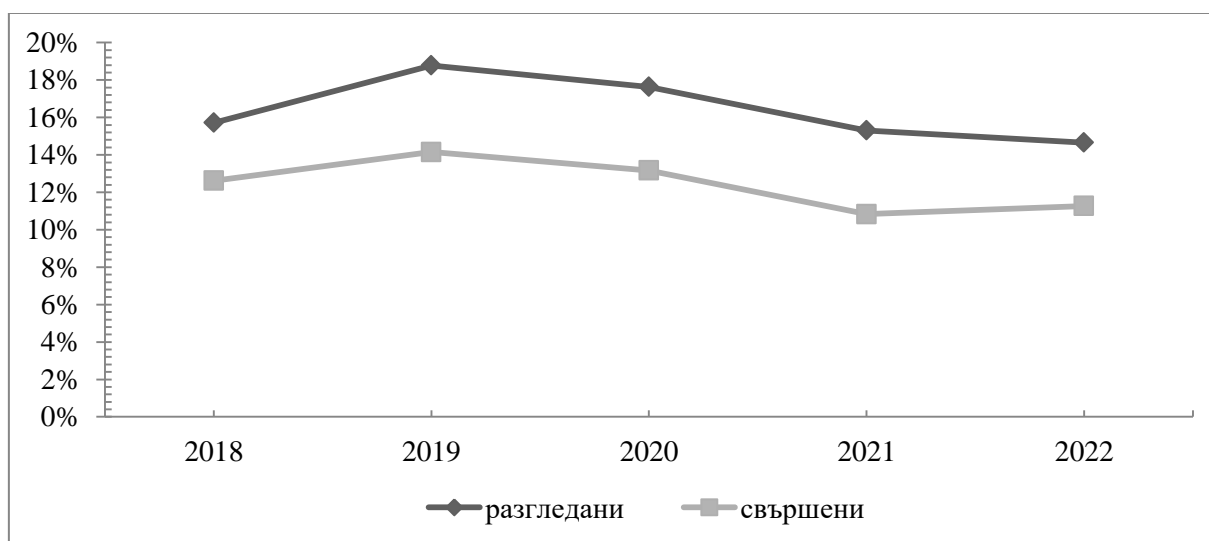
Средното месечно натоварване по щат на един съдия спрямо свършените дела за 2022 г. е 11,08, а действителното месечно натоварване е 11,27. Данните за натовареността по щат и действителната натовареност спрямо свършените дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за предходните четири години до края на отчетната 2022 г. са изобразени в следващата таблица:

Таблица № 5

Година	Свършени дела	Натовареност по щат	Действителна натовареност
2018	732	12,20	12,62
2019	835	13,92	14,15
2020	777	12,95	13,17
2021	639	10,65	10,83
2022	665	11,08	11,27

В Диаграма № 10 са изобразени графично действителното натоварване на съдиите от АдмС – Ловеч спрямо разгледаните и спрямо свършените дела през последните пет години.

Диаграма № 10



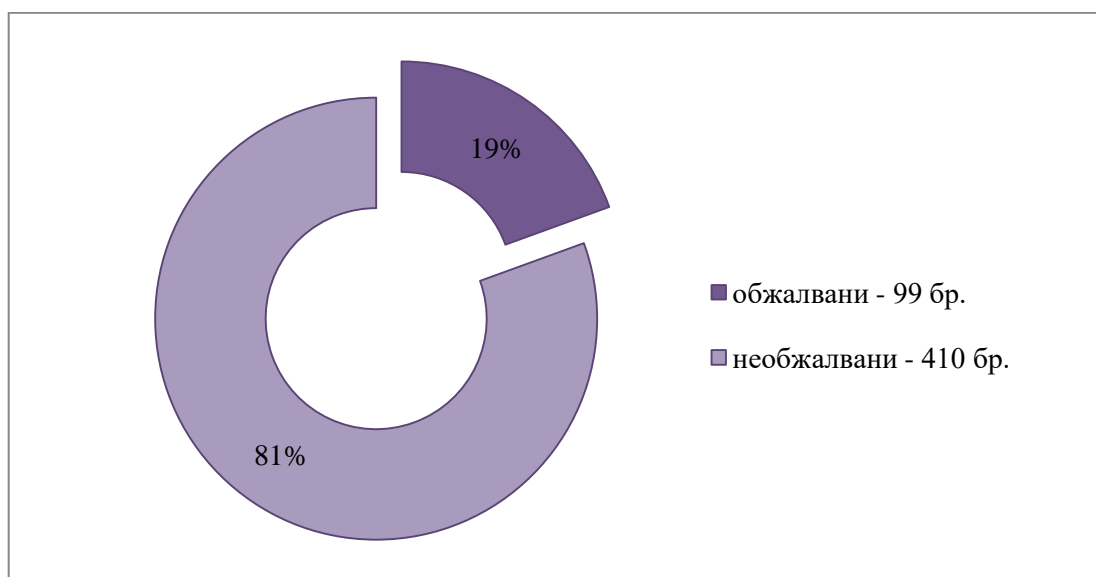
Данните сочат, че за отчетния период натовареността на съдиите от Административен съд – Ловеч е малко над тази за последната година, но значително надвишава натовареността спрямо периодите преди 2016 г. включително. Натовареността ни през 2022 г. е над средното равнище за страната на административните съдилища. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първото полугодие на 2022 г. АдмС – Ловеч се нарежда на седмо място от всички 28 административни съдилища по показателя „натовареност по щат спрямо разгледаните дела“ и на девето място по показател „натовареност по щат спрямо свършените дела“.

Това основно се дължи на две причини: увеличаването на постъплението на делата, най-вече на административните, и намаляване на съдийския щат с една щатна бройка. Като цяло увеличаването на постъплението на дела е обусловено главно от промените в законодателството, разтоварващи Върховния административен съд и промяната в местната подсъдност по постоянен адрес или седалище на адресата на акта. Следва да се посочи, че доколкото факторите са обективни, увеличаване на съдебните спорове се отчита от преобладаващата част от съдилищата.

4. ОБЖАЛВАНИ И ВЪРНАТИ ОТ ВЪРХОВНИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ДЕЛА.

През 2022 г. пред Върховния административен съд са обжалвани 99 съдебни акта на съдиите от Административен съд – Ловеч от общо свършените 509 първоинстанционни дела. Факт е, че 81% от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани. Последното свидетелства за много доброто мотивиране на актовете от постановилите ги съдии, водещо до съгласие на загубилата спора страна с изводите на съда. Това е и един от критериите, който ВСС използва при изготвянето на атестациите на съдиите по отношение на показателя „Качество на съдебните актове“.

Диаграма № 11



Най-голям брой са обжалваните дела от група Други адм. дела – 46 бр., следвани от делата по ДОПК и ЗМ – 16 бр., група Искове по АПК – 10 бр., и ЗУТ и ЗКИР – 12 бр. Като цяло това са и групите административни дела с най-големи постъпления за 2022 г., с изключение на делата по Закона за държавната собственост, решенията по които са окончателни.

След касационна проверка от ВАС през 2022 г. са се върнали 75 броя дела (част от които са обжалвани в предходни периоди). 46 съдебни акта са потвърдени изцяло, 26 броя са отменени изцяло, а 3 броя са отменени частично и са оставени в сила в останалата част. От атакуваните пред горната инстанция съдебни актове, 35 решения са потвърдени, 18 са отменени изцяло, няма частично отменени; 11 определения са потвърдени, 8 са отменени изцяло, и 3 – частично.

По отношение на върнатите от ВАС дела след инстанционен контрол се наблюдава сравнително висок процент на потвърдените съдебни актове спрямо обжалваните –като за отчетната 2022 година е 61%.

Таблица № 6

№	СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
		ОБЩО	1	2	3	ОБЩО	1	2	3
	ОБЩО	56	35	18	3	19	11	8	0
1	Димитрина Павлова	13	7	5	1	7	5	2	0
2	Мирослав Вълков	4	3	1	0	2	0	2	0
3	Йонита Цанкова	14	10	4	0	5	3	2	0
4	Габриела Христова	5	4	1	0	3	2	1	0
5	Любомира Кръстева	20	11	7	2	2	1	1	0

Легенда:

- 1 - оставено в сила решение / определение
- 2 - изцяло отменено / обезсилено решение / определение
- 3 - частично отменено решение / определение

Резултатите по върнати след произнасяне на Върховния административен съд касационни производства по жалби срещу актове на всеки един от съдиите, работили през отчетния период в Административен съд – Ловеч, са отразени в Таблица № 6.

При анализа на причините, довели до отмяна на съдебните решения на състави от АдмС – Ловеч, се установява, че първоинстанционните актове са отменяни и на трите основания по чл. 209, т. 3 от АПК – поради противоречие с материалния закон, съществени нарушения на процесуалните правила и необоснованост. Най-често срещаното основание за отмяна е поради неправилно приложение на материалния закон. На това основание са отменени четири решения, които са с разнообразни предмети и касаят различни закони. В този смисъл не се наблюдават допуснати

еднакви грешки при прилагането на материалния закон от първоинстанционните състави на съда.

Поради съществени процесуални нарушения са отменени две съдебни решения, също с различен предмет, и делата са върнати за ново разглеждане. Допуснатите от съда нарушения на процесуалните правила са различни и в двата случая.

Поради съществени процесуални нарушения и необоснованост е отменено едно съдебно решение.

Едно решение е отменено в една част поради съществени нарушения на съдопроизводствените правила и в тази част е върнато за ново разглеждане, обезсилено е в друга част и е оставено в сила в останалата му част.

Едно решение е обезсилено, прекратено е съдебното производство и изпратено по подсъдност за разглеждане от Районен съд – Тетевен.

Шест първоинстанционни решения са отменени, поради противоречие с материалния закон и решени от ВАС по същество с отмяна на АУПДВ. Идентични причини за отмяна се наблюдават в шестте решения, а именно поради съдебна практика на ВАС въз основа на постановено решение по адм.д. №12488/2019г. на ВАС, Седмо отделение и поясненото в това решение "...че индикаторът е нещо, което или чрез което се измерва осъществяването на одобрения проект.", съответно формираната въз основа на това решение съдебна практика по изброените дела, която приема, че в такива случаи се издава решение за финансова корекция по чл. 73 ЗУСЕСИФ, а не АУПДВ по чл. 166 ДОПК. И неправилно връщането на изплатени суми е поискано чрез издаването на АУПДВ по реда на ДОПК.

Анализът на цитираните отменени съдебни решения не очертава тенденция за често допускани грешки в приложимостта на процесуалното и материалното право в едни и същи области, а се касае за изолирани случаи на неправилни решения на съда при различни допуснати нарушения на съдопроизводствените правила или по приложението на специалните закони.

През отчетния период са отменени изцяло като незаконосъобразни поради нарушения на процесуалния или материалния закон 5 прекратителни определения на съдиите от АдмС – Ловеч. От мотивите на ВАС се извличат следните основни причини за тяхната отмяна:

- неправилна преценка на съда, че обжалваната заповед не е административен акт и че жалбоподателят няма правен интерес (1 брой);
- неправилно съдът е приел просрочие на жалбата (1 брой);
- неправилна преценка за неизпълнени указания, липса на правен интерес и предмет на оспорването (1 брой);
- неправилна преценка на съда, че е приложима разпоредбата на чл. 143, ал.2 АПК, доколкото съдебното производство е прекратено на

основание чл. 159, т. 1, и т. 4 от АПК, поради липса на подлежащ на оспорване административен акт и правен интерес (1 брой);

- неправилна преценка на съда, че обжалваната заповед не е годен за обжалване административен акт (1 брой);

- неправилна преценка на съда за прекомерност на присъдените разноски (1 брой);

Едно определение е отменено и вместо него постановено допълване на определение в частта му за разноските, като такива са присъдени на заинтересованата страна в претендирания размер.

Анализът на горните причини сочи, че не са налице множество отменени определения заради допуснати еднакви нарушения на закона от първоинстанционния съд, а случаите са разнообразни и по съществото си изолирани.

5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През целия отчетен период в Административен съд – Ловеч са работили петима съдии. Резултатите от дейността на всеки от съдиите за 2022 г. са както следва:

Съдия **Димитрина Павлова** от разпределените 111 дела, заедно с несвършените от предходната година 21 дела, е разгледала общо 132 дела, от които 100 административни и 32 касационни, при съобразяване встъпването ѝ в длъжност Административен ръководител – Председател на АдмСЛ, считано от 13 юли 2022 г. Приключила е със съдебен акт 126 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 95%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 102 броя (81%).

Съдия **Йонита Цанкова** от разпределените 111 дела, заедно с несвършените от предходната година 63 дела, е разгледала общо 174 дела, от които 144 административни и 30 касационни. Приключила е със съдебен акт 116 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 67%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 78 броя (67%).

Съдия **Мирослав Вълков** от разпределените 121 дела, заедно с несвършените от предходната година 145 дела, е разгледал общо 266 дела, от които 231 административни и 35 касационни. Приключил е със съдебен акт 185 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 70%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледал и приключил 90 броя (49%).

Съдия **Габриела Христова** от разпределените 129 дела, заедно с несвършените от предходната година 8 дела, е разгледала общо 137 дела, от които 104 административни и 33 касационни. Приключила е със съдебен акт 108 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани

дела е 79%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 94 броя (87%).

Съдия **Любомира Кръстева** от разпределените 129 дела, заедно с несвършените от предходната година 27 дела, е разгледала общо 156 дела, от които 124 административни и 32 касационни. Приключила е със съдебен акт 130 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 83%. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 107 броя (82%).

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им са отразени в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч за 2022 г.

Постигнатите резултати показват ясен стремеж за професионално изпълнение на задълженията, но и възможности за още по-добри постижения през настоящата година. В тази връзка следва да се отбележи, че на съдиите в АдмС – Ловеч са осигурени отлични условия за работа - всеки съдия разполага със самостоятелен кабинет, компютър, принтер и телефон, с достъп до Интернет и правно-информационната система на фирма „АПИС“, с коментари на АПК и ГПК и актуализирани книжни издания на най-използваните нормативни актове в дейността ни, с възможности за участие в обучения за повишаване на квалификацията си и т.н. Всички съдии разполагат и с достъп до пълните електронни досиета на делата в деловодната програма, осигуряващ възможност на съдията да се запознае с интересуващите го дела, образувани в съда, събрания по тях доказателствен материал и направените от колегите му въз основа на тях правни изводи, обективиращи практиката на съда по аналогични казуси. Следователно при липса на пречки от организационен и материално-технически характер е необходимо съдиите да продължат да полагат усилия за срочното разглеждане на делата и постановяването на съдебните актове по тях, като не се допуска забавяне и просрочие на инструктивните срокове.

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД.

1. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

През 2022 г. в Административен съд – Ловеч не са извършвани одити и проверки от контролиращи органи и институции.

2. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.

Всички цели, задачи и дейности на Административен съд – Ловеч са концентрирани основно в правораздавателната дейност на съда, за осигуряване на ефективен контрол върху работата на администрацията, за защита на правата на всички участници в процеса при спазване на принципите на достъпност, качество на съдебните актове, бързина, безпристрастност, равенство на страните, публичност и прозрачност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на Административен съд – Ловеч са утвърдени редица вътрешни правила и са издадени съответните заповеди от административния ръководител. Вътрешните правила периодично се преглеждат и при необходимост се актуализират в съответствие с настъпилите законодателни промени.

Със съвместните усилия на съдиите в Административен съд – Ловеч, в предходните отчетни периоди бе уеднаквена практиката на касационните състави по материи, в които се наблюдаваше разнопосочна практика, като същевременно се полагат успешно усилия за недопускане на противоречива практика. И към настоящия момент стремежът на ръководството и съдиите е да не се допуска такава практика, което е както улеснение за районните съдии (с оглед произнасянето им по еднотипни казуси), така е и в помощ на административно-наказателните органи при произнасянето по съответните преписки и създава чувство на предвидимост, откритост и доверие в правосъдието сред гражданите.

И през изминалия отчетен период в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва ежемесечен контрол на въвежданата информация в деловодните книги и деловодната програма и съответствието ѝ с информацията по делата от нарочна комисия, назначена със заповед на административния ръководител. Последното спомага за недопускането на грешки от съдебните служители, за унифициране на работата им и съкращаване времето за обработка на делата.

В съда е създадена организация за постоянен контрол на сроковете за администриране и приключване на делата, както и за ежемесечен контрол на спрените дела.

От 2012 г. беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело в деловодната програма. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат към деловодната програма всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата от 2012 г. до 2022 г. вкл., разглеждани в Административен съд – Ловеч, като тази практика ще продължи и с новопостъпилите дела. Последното е наложително и във връзка с реализирането на приетите от Министерския съвет Концепция за въвеждане на електронно правосъдие в България и Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014 – 2020 г., както и във връзка с функционирането на портала за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие, разработен от ВСС.

През отчетния период в съда продължи успешно да функционира системата за изпращане и получаване по електронен път на съобщения, призовки и книжа на и от страните в съответните съдебни производства. Тази дейност е регламентирана чрез вътрешни правила, които са публикувани на интернет сайта на съда. От въвеждането ѝ се забелязва увеличаващо се използване на тази възможност за електронно призоваване и уведомяване от страните по делата, което води до увеличаване бързината на производството и икономия на средства за страните и за съда. За последователността на тази инициатива Административен съд – Ловеч получи признателността и благодарността на много участници в процеса. В публикуваните от ВСС Анализ на добри практики в областта на електронното призоваване и Наръчник на добри практики в областта на електронното призоваване, въведената от АдмС – Ловеч система бе отчетена като добра практика.

С цел повишаване качеството на обслужване на гражданите и в изпълнение на разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и през 2022 г. продължиха ефикасно да се използват инсталираните в регистратурата на съда два броя ПОС терминални устройства на обслужващата съда банка. Чрез тях могат да бъдат извършвани картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби, депозити за вещи лица и свидетели и такси за копия от документи по дела. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси, което е огромно улеснение за гражданите и юридическите лица – страни по образувани в АдмС – Ловеч дела. Възможността за ползване на ПОС терминали е обявена както на таблото за съобщения, така и на регистратурата и на интернет сайта на съда, което доведе до увеличение на броя плащания чрез тези устройства.

През отчетния период продължи да се използва изградената през 2016 г. в съдебните зали видео система, позволяваща на страните и съдебния състав да наблюдават изготвените скици и снимков материал към заключенията на вещите лица при обясненията им в съдебно заседание, както и да извършват оглед на приети по делата видеозаписи по някои категории дела. В стаята за четене на дела за улеснение на страните и на техните пълномощници е предоставена компютърна конфигурация с осигурен достъп до програмните продукти на „АПИС“ и до интернет.

В съда без изключение се прилагат и приетите от ВСС Правила за институционална идентичност, чрез използването на създадените унифицирани бланки за изходяща кореспонденция.

През 2022 г. продължи поддръжката и обогатяването на интернет сайта на АдмС – Ловеч на адрес www.aclovech.org, като основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на съда и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува и ежедневно се актуализира.

По проект „Електронно правосъдие – проучване и изграждане на единна комуникационна и информационна инфраструктура и единен електронен портал на съдебната власт“, от ВСС беше разработен и въведен Единен портал за електронно правосъдие, като част от портала са унифицирани интернет страници на всички съдилища в Република България. Такава нова интернет страница има и Административен съд – Ловеч на адрес <https://lovech-adms.iustice.bg/bg>, като за момента паралелно се актуализира информацията и в двата интернет сайта на съда.

През отчетния период продължи поетапната реализация на заложените цели в Плана за действие на АдмС – Ловеч за прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт, а именно осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на нашия съд с въвеждане и прилагане на единни стандарти, подобряване на комуникацията с медиите, подобряване на вътрешната комуникация в и между органите на съдебната власт, по-ефективно използване на наличните ресурси, свързани с осъществяване на комуникационни дейности.

През 2022 г. беше сключен договор със служба по трудова медицина в изпълнение задължението на работодателя за провеждане на профилактични медицински прегледи, в съответствие с изискванията на Закона за здравето, Закона за здравословни и безопасни условия на труд и Наредба № 3/28.02.1987 г. Въз основа на становището, изготвено от службата по трудова медицина и при съобразяване с размера на средствата по бюджетната сметка на съда за 2022 г., на съдиите и съдебните служители, в два отделни дни представители на службата извършиха на място в сградата на АдмСЛ следните медицински прегледи:

1. Ехография на щитовидна жлеза;
2. Ехография на млечни жлези;
3. Ехография на коремни органи;
4. Очен преглед, очна компютърна и очна диагностика.

На работещите ежедневно с видеодисплеи, бяха осигурени корекционни очила за работа с компютър.

Извършени бяха периодични измервания на факторите на работната среда: осветеност, микроклимат, импенданс на контур „Фаза – защитен проводник“, съпротивление на защитна заземителна уредба и съпротивление на мълниезащитна заземителна уредба.

3. ПУБЛИЧНОСТ И ГЛАСНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.

През изминалата година продължи редовно да се отразява дейността на Административен съд – Ловеч в местните печатни издания, както и в редица електронни медии. Наблюдава се висок медиен интерес към работата на съда, изразяващ се в интервюта с местни журналисти,

публикации в новинарски интернет сайтове и местната преса. Самият съд спомага за популяризиране на дейността му, като на интернет страниците на АдМС – Ловеч редовно се публикуват прессъобщения, новини и други съобщения и актуална информация. По този начин сайтовете на Административен съд – Ловеч е ефективен инструмент за провеждане на политиките за публичност и гласност за дейността му, както и за извършване на справки по образуваните в съда дела в условията на извънредна епидемична обстановка.

На регистратурата на съда за посетителите са предоставени листовки и информационни брошури, популяризиращи спецификата, функциите и дейността на АдМС – Ловеч и предоставящи подробна информация за правата на гражданите във връзка с административното правораздаване. От 2013 г., когато бяха изработени първите информационни материали, до настоящия момент са раздадени над 2 300 брошури и листовки, което в достатъчна степен говори за интереса на посетителите към дейността на съда и че това е изключително удачен начин за предоставяне на достъпна и актуална информация.

През учебната 2022/2023 г. Административен съд – Ловеч поднови участието си в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката. Вниманието е насочено отново към десетокласниците от Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I“ в град Ловеч. Реализацията на програмата е съобразена с учебния план и ангажиментите на учениците. Лекционният курс бе подготвен от съдебните помощници Милен Методиев и Весела Кръстева под ръководството на председателя Димитрина Павлова. На 30 ноември 2022 г. в Зала № 2 на съда се проведе първата от цикъла лекции на тема „Разделение на властите. Конституция на Република България. Структура и функции на съдебната система“. Поради големия брой желаещи ученици да вземат участие в програмата, лекцията беше изнесена в две последователни групи на същия ден. На 07 и 08 декември 2022 г. в Зала № 2 на съда се проведе втората от цикъла лекции на тема „Представяне професиите: Съдия, прокурор, следовател“. Поради големия брой желаещи ученици да вземат участие в програмата и тази лекция беше изнесена в два поредни дни. Административният ръководител на съда поздрави присъстващите млади хора и ги запозна с концепцията и целите на Образователната програма за постигане на по-добра информираност, повишаване на правната култура, развитие на гражданската им компетентност и ангажираност и повишаване степента на спазване на законите. Пред гимназистите беше представена мултимедийна презентация, с помощта на която лекторите онагледиха темите за разделението на властите, структурата на съдебната система и функциите на различните органи в нея. Накратко бяха разяснени основни начала в

административното право и с конкретни примери бяха представени видовете дела, разглеждани от съдилищата. Посещението завърши със снимки на учениците от съдебната зала.

4. СЪСТОЯНИЕ НА СИСТЕМАТА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В АДМС – ЛОВЕЧ.

С цел спазване изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и Решенията на ВСС относно финансово-счетоводната дейност, в изградената и непрекъснато актуализираща се система за финансовото управление и контрол в Административен съд – Ловеч са разписани основни процедури, правила и работни инструкции. Ясните и прозрачни правила на главния компонент от СФУК „Контролни дейности“ обхваща дейности, свързани с:

- разрешаване, одобряване и оторизиране;
- разпределение на отговорностите;
- система за двоен подпис;
- предварителен контрол за законосъобразност на поетите разходи и ангажименти;
- пълно, точно и вярно осчетоводяване на всички операции;
- наблюдение и анализ на дейности и операции;
- антикорупционни процедури;
- правила за достъп до активи и информация;
- правила за управление на човешките ресурси;
- документиране, архивиране и съхраняване на информацията.

В АдмС – Ловеч стриктно се спазва практиката по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на извършваните разходи. Административният ръководител или оправомощени от него лица непрекъснато контролират икономичното и целесъобразно изразходване на средствата по бюджетната сметка през финансовата година, като се следи за спазване на утвърдените от ръководството мерки за намаляване и минимизиране на разходите. Ежегодно се извършва преглед на системата и при необходимост актуализация на разписаните вътрешни правила, основни процедури и работни инструкции.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СГРАДЕН ФОНД.

От началото на месец септември 2012 г. Административен съд – Ловеч функционира в нова сграда, в която са създадени всички удобства за бърза и качествена работа на съдиите и съдебните служители, и за по-ефикасно, своевременно и качествено обслужване на гражданите.

Сградата на АдмС – Ловеч е с разгъната застроена площ 1075 кв.м., разположена на 4 надземни и един полуподземен етаж. В нея са обособени три съдебни зали и една заседателна зала. Всеки съдия разполага със

собствен кабинет, както и по-голямата част от съдебните служители. Обособени са също така помещение за проучване на делата, адвокатска стая, самостоятелно помещение за прокурора и арестантско помещение с отделен вход. В сградата е осигурен достъп на лица в неравностойно положение – монтирани са вътрешен асансьор и външна подвижна платформа, обособена е специална тоалетна и др. съгласно всички нормативни изисквания. Обособена е също така регистратура на принципа на „едно гише“, което от една страна осигури още по-бързо и качествено обслужване на гражданите, а от друга страна освободи деловодителите от несвойствени за тях дейности и им даде възможност да изпълняват по-ефикасно задълженията си.

Всички помещения в сградата са напълно обзаведени. За отопление, вентилация и климатизация на сградата е изградена локална инсталация, работеща на газ и ел. енергия. В сградата са обособени зони за обществен достъп, контролиран достъп и ограничен достъп, съгласно изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008 г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Обособена е отделна регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация, която е сертифицирана по съответния ред. Сградата разполага със системи за охрана, контрол на достъпа и пожароизвестяване. Охраната в работно време се осъществява от служители в Областно звено „Охрана“ към ГД „Охрана“ при Министерство на правосъдието, а в извънработно време от СОТ. През отчетната година сградата и помещенията в нея са поддържани в много добро състояние.

2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Към настоящия момент техническата обезпеченост на Административен съд – Ловеч е достатъчна. Всички съдии и съдебни служители са обезпечени с персонален компютър, принтер и UPS с достъп до локалната мрежа, интернет и мрежов печат. Съдът разполага с три мултифункционални копирни машини, които се използват приоритетно от съдиите и съдебните служители, като това позволява да се намалят значително разходите за печат и копиране. От ВСС ни беше предоставена значителна по обем техника със съвременни параметри – компютри, монитори, скенери и принтери, с които поетапно беше подменена морално остарялата техника в АдмС – Ловеч.

Трите съдебни зали са оборудвани с информационни табла и озвучителна техника, а Зала № 1 – и със система за аудио запис. В съда е инсталирана вътрешна телефонна централа, чрез която се намаляват разходите за телефонни разговори към стационарни и мобилни телефони, а вътрешните разговори са безплатни. В сградата е изградена локална мрежа, осигуряваща достъп до интернет, IP телефония и управление на

информационните табла на съдебните зали. С оглед пълноценно използване възможностите на локалната мрежа за своевременно запознаване на магистратите и съдебните служители с документи и съобщения, свързани с организацията на работа на съда, както и с цел икономичното разходване на канцеларски материали, продължи и уведомяването по електронен път на всички магистрати и съдебни служители за сведенията до знанието им документи.

Съдът използва софтуера за управление на съдебните дела САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна. Програмата обхваща изцяло цикъла на деловодство и подобрява бързината и точността в работата на съда.

Електронното разпределяне на делата на случаен принцип се извършва с Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС. Използването ѝ осигурява спазването на принципа на случайност при определянето на съдията докладчик. Протоколът за избор на докладчик с входящ номер на жалбата или исковата молба, номер на делото, съответната група на разпределение, имената на съдията и дата и час на разпределението, се генерира автоматично от разпределящата програма и се поставя в началото на всяко дело. Последното удостоверява, както пред съдиите, така и пред страните по делото, че същото е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Като правно-информационна система в АдмС – Ловеч се използват продуктите на фирма АПИС – Право, Практика, Процедури и Европраво, което много подпомага работата на съдиите. Главният счетоводител и административният секретар водят обслужването на човешките ресурси, ведомостите и цялостното счетоводство с програмните продукти „Конто“ и „Аладин“. На всички компютри е инсталиран антивирусен софтуер, предоставен ни от ВСС, който ежедневно се актуализира.

И през отчетния период продължи да функционира интернет сайта на съда www.aclovech.org, а като част от ЕПЕП от края на 2019 г. функционира и новата интернет страница на Административен съд – Ловеч <https://lovech-adms.justice.bg/bg>. За момента се поддържат и двете интернет страници на съда, като основната им цел е да отговарят на изискванията за публичност и гласност на дейността на АдмС – Ловеч и да улесняват гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува в тях и ежедневно се актуализира.

Чрез сайтовете се дава достъп до пълните текстове на постановените съдебни актове, с които се приключва производството по делата, до графика на насрочените заседания, както и до друга справочна информация при спазване изискванията на чл. 64 от ЗСВ и на ЗЗЛД, ЗЗКИ и вътрешните правила за публикуване на съдебни актове на АдмС – Ловеч.

Публикувана е и информация за контакти със съда, банковите му сметки за внасяне на държавни такси и разноски, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, бързи връзки със съдебни и административни институции, списъци с вещи лица и др. За улеснение на гражданите и юридическите лица, в раздел „Образци на документи“ са публикувани образци на молби и заявления до съда (като последните са налични и на регистратурата). В раздел „Пресцентър“ редовно се публикува информация за проведените или предстоящите събития от дейността на Административен съд – Ловеч, придружена със снимков материал, както и прессъобщения за разглеждани в съда дела с обществен интерес.

3. ФИНАНСОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през този ключов акцент бе осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в АдМС – Ловеч се прилагат различни контролни дейности и процедури. Поддържа се въведената реорганизация на целия процес, свързан с изходящата кореспонденция на съда, за да се намалят възможно най-много разходите за пощенски услуги.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд – Ловеч постигна отлична финансова дисциплина през 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Дейността на Административен съд – Ловеч за 2022 година съобразно представените данни и техния анализ може да се определи като много добра. Независимо от новите изисквания пред които бяхме изправени, съдиите и съдебните служители в Административен съд – Ловеч продължиха да полагат необходимите усилия, за да приключат своевременно и качествено разпределените дела. Въпреки големия брой дела за разглеждане и епидемичната обстановка в началото на отчетния период, по почти всички показатели са налице подобрени или запазени резултати, което е отличен атестат за сръчността и качеството на работата ни.

Постигнатите много добри резултати през отчетната 2022 година се дължат изцяло на добрата организация в съда и на създадената нормална работна атмосфера, спокойния микроклимат и желанието на съдии и съдебни служители за ефективна, качествена и сръчна работа. Безспорен принос за тези успехи има целият колектив на съда. С поведението си съдиите и съдебните служители защитават и утвърждават в обществото

представа за независимост, безпристрастност и справедливост на съдебната институция, в която работят, проявяват вежливост, толерантност и почтеност. Положителните резултати през отчетния период са добра основа за следващите години за подобряване сročността на разглеждане и приключване на делата и качеството на постановените съдебни актове.

В заключение искам най-сърдечно да благодаря на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа през отчетната 2022 година, за положените усилия и всеотдайност. Пожелавам на колегите си да продължим да работим все така усилено за усъвършенстване на всички аспекти от дейността ни, с което да се гарантира, че съдът ни ще продължи да изпълнява ефективно възложените му от закона функции и по този начин да отговаря на очакванията на обществото за срочно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

.....
ДИМИТРИНА ПАВЛОВА
*Административен ръководител
на Административен съд – Ловеч*