

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА



ГОДИШЕН ДОКЛАД

за дейността на

Административен съд
град Стара Загора

за

2022 година

Настоящият отчетен период е 16-ти за работата на Административен съд - Стара Загора след създаването му.

По утвърденото длъжностно щатно разписание на съда към 01.01.2022 г. са определени 8 броя длъжности за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник председател и 6 съдии. Към същата дата са заети четири длъжности за магистрати. На разкритата с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол №19 от 25.07.2019 г. щатна бройка за длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, със заповед на председателя на ВАС, считано от 16.09.2019 г. на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ, е командирована съдия Кремена Грозева-Костова от Административен съд – Хасково. На освободената от съдия Манолов поради настъпила смърт на 17.10.2021 г. щатна бройка за длъжността „съдия“, със заповед на Председателя на ВАС, считано от 27.10.2021 г. на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ е командирована съдия Яница Ченалова от Окръжен съд – Сливен.

В изпълнение на решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето с протокол №42, т.11.11.1 от 08.11.2022 г., на свободната щатна бройка за длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, считано от 28.11.2022 г., встъпи съдия Петър Найденов Вунов.

Със заповед на Председателя на ВАС е прекратено командироването на съдия Кремена Костова – Грозева в Административен съд – Стара Загора, считано от датата на встъпване в длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на съдия Петър Найденов Вунов - 28.11.2022 г.

Предвид заявено желание от съдия Петър Вунов и съдия Кремена Костова-Грозева и съгласие от административните ръководители на Административен съд – Стара Загора и Административен съд – Хасково, със заповеди на Председателя на ВАС, на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ, считано от 29.11.2022 г., съдия Петър Вунов е командирован в Административен съд – Хасково, а съдия Кремена Костова-Грозева е командирована в Административен съд – Стара Загора.

На свободната щатна бройка за длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето по проткол №46 от 06.12.2022 г., т. 15.3, на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ е повишен Златко Димитров Мазников – съдия в Районен съд – Стара Загора, с ранг „съдия във ВКС и ВАС, считано от датата на встъпване в длъжност.

Съдия Златко Мазников встъпи в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на 03.01.2023 г.

Предвид встъпването в длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на съдия Златко Мазников, със заповед №3900/16.12.2022 г. на председателя на ВАС, на осн. чл. 94, ал.1 във вр. с чл. 227 от ЗСВ е прекратено командироването на съдия Яница Събчева Събева – Ченалова в Административен съд – Стара Загора, считано от 03.01.2023 г.

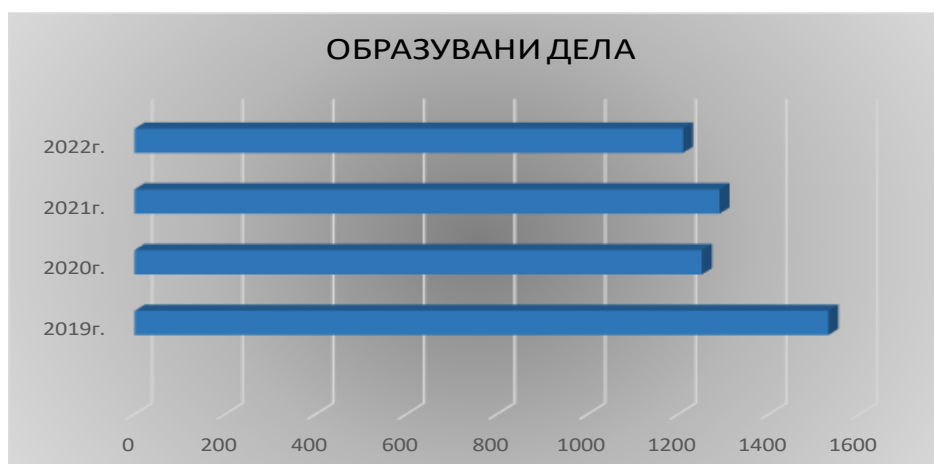
Утвърдените длъжности за съдебни служители към 01.01.2022 г. са 30,5 броя.

През отчетния период, след обявени през 2021 г. и проведени конкурси са заети по трудово правоотношение на основание чл. 67, ал. 1 от КТ длъжността „съдебен секретар“ - считано от 01.03.2022 г. и длъжността „съдебен деловодител-регистрация“- считано от 21.03.2022 г.

Така към 31.12.2021 г., съгласно утвърденото щатно разписание на съда, длъжностите за съдебни служители са 30,5, които са заети от 30 съдебни служители, тъй като 0,5 щатната длъжност „шофьор“ е заета по втори трудов договор при същия работодател на основание чл. 110 от КТ.

При така посоченото кадрово обезпечение от магистрати и съдебни служители през 2022 г. в Административен съд Стара Загора са образувани за разглеждане общо 1210 дела, представени в съотношение на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди в съответната таблица и графика:

ГОДИНА	2019г.	2020г.	2021г.	2022
ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА	1531	1252	1291	1210



Посочените за 2022г. образувани дела за разглеждане се разпределят както следва:

I. Първоинстанционни административни дела – 828 бр., от които:

➤ Жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 7 бр., като 6 от делата са образувани по протест на прокурор.

➤ Изборен кодекс - 0 бр.;

➤ Данъчно-осигурителния процесуален кодекс- 106 бр.;

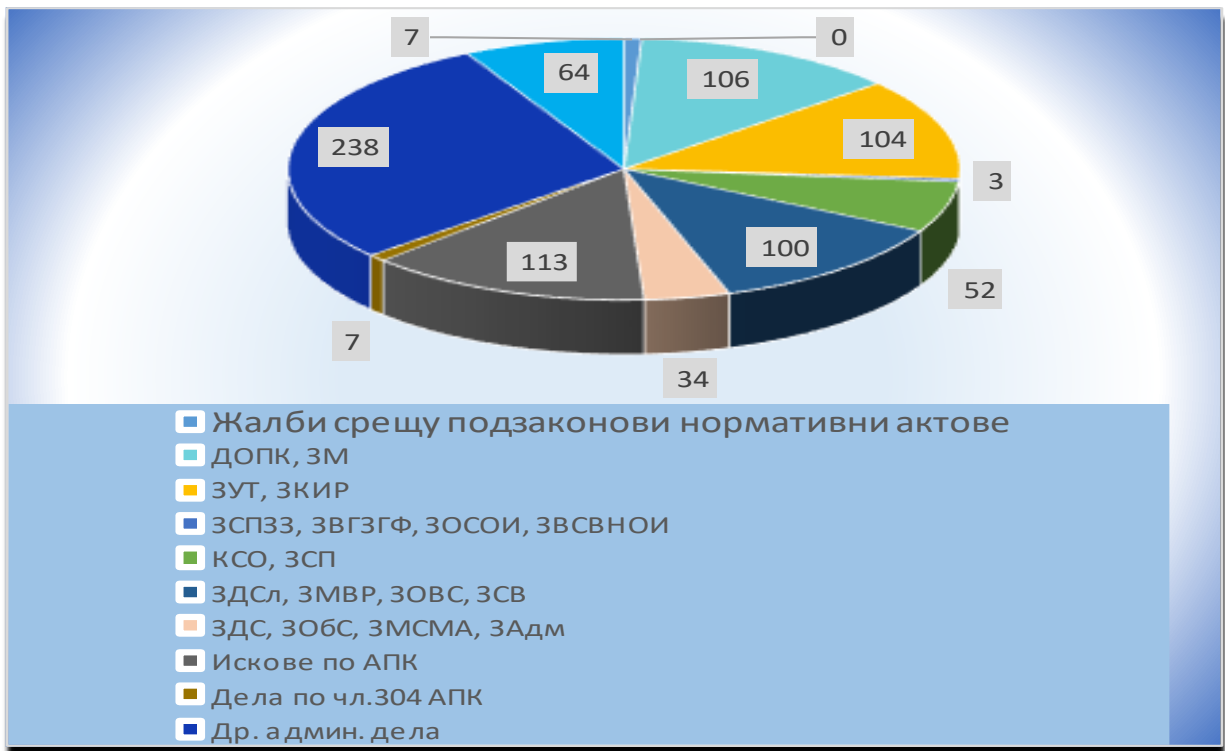
➤ Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър - 104 бр.;

➤ Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд, ЗОСОИ и ЗВСНОИ по ЗТСУ- 36 бр.;

➤ Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане - 52 бр.;

- Закона за държавния служител. Закона за МВР и Закона за отбраната и въоръжените сили - 100 бр.;
- Закона за държавната собственост. Закона за общинската собственост. Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за администрацията - 34 бр.;
- Искове производства по АПК - 113 бр.;
- Дела по чл.304 АПК - 7 бр.;
- Др. административни - 238 бр.;
- Частни административни дела - 64 бр.

Образуваните през 2022 година първоинстанционни дела по предмет са посочени в следната диаграма:



През 2022г. отново се отчита най-голям брой постъпили „други административни дела“ – 238 броя, като през 2021г. те са идентични 238 броя, 2020г. са 210 броя, а за 2019г. образуваните дела от тази група са били 250 броя. През отчетния период на 2022г. по-голям брой от първоинстанционните дела след „други административни дела“, са образувани в групата „Искове по АПК“ - 113 бр., както и в групите „ДОПК и ЗМ“ – 106 и „ЗУТ и ЗКИР“- 104.

Сравнително равномерно остава постъплението в групи „ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ и ЗОСОИ“ и „Частни административни“. През 2022г. в АС – Стара Загора има седем образувани административнонаказателни преписки по чл.304 от АПК, като броят и на тази група е висок спрямо досегашните постъпления. Към края на отчетния период 6 от тези дела са приключени с разпореждане – по 5 дела искането за налагане на санкции по реда на чл.306 от АПК е отхвърлено, а по 1 дело е предупреден Изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“, че при друго извършено от него

нарушение, изразяващо се в неизпълнение в срок на влязъл в сила съдебен акт, представляващо маловажен случай, в едногодишен срок от влизането в сила на предупреждението, за това друго нарушение ще му бъде наложено административно наказание по чл.304 от АПК. За сравнение през 2019г. са образувани 2 преписки, през 2020г. – 2 преписки и през 2021г. – 2 преписки. приключени в съответната година на образуване.

При структурният анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че броят на първоинстанционните дела по жалби и протести срещу подзаконови нормативни актове намалява спрямо предходните периоди. За отчетният период са образувани 7 дела, спрямо 15бр. за 2021г.; 28бр. за 2020г. и 55 за 2019г.

Отчетлива е тенденцията за образуване на голям брой дела от група „Други административни дела“ по Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление /ЗУСЕФСУ/. Образованите дела през 2022 година са 27, като за сравнение 32 са делата през 2021г., 34 броя са образувани през 2020г.; за 2019г. са 26 дела. От разгледаните през 2022г общо 35 /новообразувани и висящи от предходна година дела по ЗУСЕСИФ/, са свършени 27, като от свършените дела приключени с решение са 19 дела, а 2 дела са прекратени.

С приетите промени в ЗУСЕФСУ, обнародвани в ДВ, бр. 94 от 2019 г. за първоинстанционните дела по този закон се дължи пропорционална такса с нормативно установен минимум и максимум. Във връзка с това се отчита нарастването на размера на държавните такси, внесени по сметка на Административен съд Стара Загора. За сравнение през 2019г. общо постъпилите държавни такси са 20 200лв, за 2020г. – 29117лв, за 2021г. – 34774лв и за 2022г. – 33837лв.

За периода 18.09.2018г. – 31.12.2018г., след промените в Административнопроцесуалния кодекс, ДВ брой 77 от 2018г., в сила от 18.09.2018г., в Административен съд – Стара Загора са постъпили 25 броя данъчни дела, от които с предмет ревизионни актове - 17 броя. За отчетната 2019г. са образувани 91 броя дела, от които с предмет ревизионен акт - 47 броя, които към настоящият момент са приключени. За 2020 година са образувани 89 броя данъчни дела, като 49 дела са с предмет ревизионен акт. През 2021 година са постъпили 76 броя данъчни дела, от които 43 са с предмет ревизионен акт. През отчетната 2022 година са постъпили 94 броя данъчни дела, от които 48 дела са с предмет ревизионен акт. От разгледаните 48 дела, към края на отчетния период уважени изцяло са жалбите по 4 дела, уважени частично - 2, отхвърлени - 5 и прекратени - 6. Обжалваните съдебни актове са 6 броя, като към настоящия момент няма върнати дела от касационната инстанция с произнасяне по правилността на обжалвания акт.

През 2022г. общо върнатите от Върховен административен съд дела с предмет ревизионен акт са: потвърдени – 35 бр., изцяло отменени – 8 бр., частично отменени – 9 бр. От посочените данни е видно, че 67,31% от общо върнатите съдебни актове са потвърдени.

С приетите промени в Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, обнародван в ДВ бр. 100 от 2019 г., в сила от

1.01.2020 г., постановените от административния съд решения, определения и разпореждания по този закон подлежат на обжалване пред тричленен съдебен състав на същия съд. През 2020г са образувани 15 бр касационни дела по този закон. От тях 14 дела са приключени като при 13 дела касационната жалба е отхвърлена, по 1 дело е уважена частично и 1 дело е прекратено. През 2021 година са образувани 23 дела. Разгледани са 24 (1 дело е неприключено от предходната година), като в края на отчетния период всички дела са приключени. По 18 дела касационната жалба е отхвърлена, по 1 дело е изцяло уважена и по 3 дела е частично уважена. Производствата по две от делата са прекратени, като в единия случай е повдигнат спор за подсъдност и ВАС връща делото на АС – Стара Загора като компетентен съд. В другия случай делото е прекратено поради оттегляне на жалбата.

За отчетната 2022 година са образувани 27 касационни дела по ЗИНЗС. Разгледани са 28 (1 дело е неприключено от предходната година), като в края на отчетния период 25 дела са приключени. По 15 дела касационната жалба е отхвърлена, по 2 дела е изцяло уважена и по 3 дела е частично уважена. Производствата по пет от делата са прекратени, като в единия случай е повдигнат спор за подсъдност и ВАС връща делото на АС – Стара Загора като компетентен съд. В другия случай делото е прекратено поради оттегляне на жалбата, 2 дела са върнати за отстраняване на нередовности и явна фактическа грешка, а по 1 дело е прието, е касационното решение не подлежи на касационно обжалване.

В обобщение, броят дела за разглеждане в Административен съд Стара Загора е непостоянна величина, която е различна за всеки отчетен период. Наблюдава се трайна тенденция на увеличаване на броя на по-сложни първоинстанционни дела, отчетена и с коефициента за тежест на делата в СИНС.

От общия брой административни дела за разглеждане – 1054, свършени са 833 броя дела. От тях със съдебен акт по същество са приключени 542 броя дела, прекратени са 291 броя дела. Останали висящи първоинстанционни дела към 31.12.2021г. – 221 броя. Анализът води до извод, че значителна част – 65,07 % от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество. За 2021г. този % е 71,75, за 2020г. е 69,37, а за 2019г. този процент е 66,27.

II. Образувани касационни дела 382 бр., от които:

- наказателно административен характер дела – 344 бр.
- други касационни дела – 38 бр.

През 2022 година се отчита значително понижаване на постъпилите касационни дела спрямо предходните години като за сравнение през 2021г. са 557 броя, през 2020г. са 477, а през 2019 г. са образувани 538 броя. Причините с голяма степен на вероятност се дължат на мащабните изменения на ЗАНН, обнародвани в ДВ, бр.109 от 2020г, в сила от 23.12.2021г, при които се регламентираха редица правомощия на първоинстанционния съд за изменение на санкционните актове и присъждане на разноски в полза на наказващия орган.

Установява се трайна тенденция на значително постъпление на първоинстанционни дела и през 2022г. – 828, 2021 година – 734, като през 2020 година са 775 броя, за сравнение през 2019г. - 993 броя. Анализът на данните за броя на образуваните през 2021 г. дела (828 броя) показва, че има превес на образуваните първоинстанционни дела – 68,43 % спрямо образуваните касационни дела – 31,57 % през годината. За сравнение през 2021г. първоинстанционни дела – 56,85 % спрямо образуваните касационни дела – 43,14 %, 2020г. съотношението образувани първоинстанционни / касационни дела е било 61,905 / 38,10%, през 2019г. е било 64,86% на 35,14%.

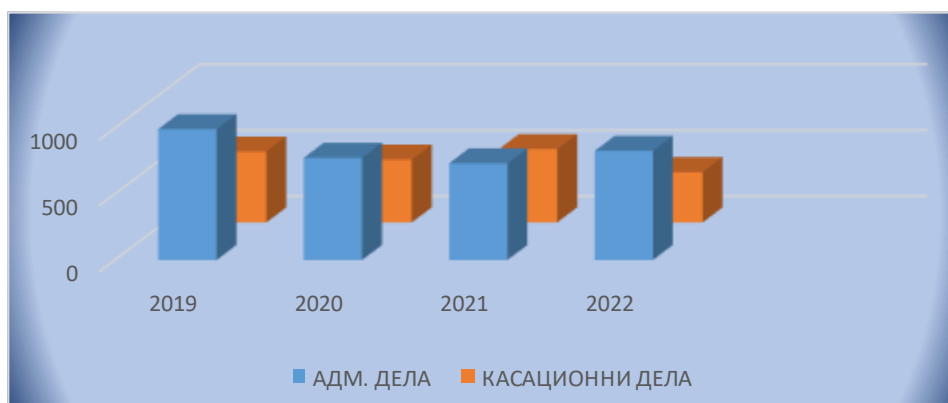
Изложеното показва запазваща се тенденция на постъпване на значителен брой дела в Административен съд гр. Стара Загора.

Образуваните първоинстанционни, касационни с наказателно административен характер и касационни административни дела през отчетната 2022 година са отразени в следващата диаграма.



Съотношението на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди е видно от следващите таблица и диаграма:

ДЕЛА / ГОДИНА	2019г.	2020г.	2021г.	2022
АДМ. ДЕЛА	993	775	734	828
КАСАЦИОННИ ДЕЛА	538	477	557	382
ОБЩО	1531	1252	1291	1210



За периода 2019г. – 2022г. тенденция на образуване на голям брой както първоинстанционни административни, така и касационни дела е постоянна.

Общият брой дела за разглеждане през 2022г. са 1501, като през 2021г. са 1573, като през 2020г. са 1604 бр., 1789 за 2019, като в този брой са включени останалите висящи производства по 291 дела към 01.01.2022г.

Данните са отразени в диаграма:



След анализ на броя на делата за разглеждане се установява, че през 2022 година броят разгледаните първоинстанционни дела е повече от два пъти по-висок от този на касационните /828 административни и 382 касационни/. Предвид обстоятелството, че административните дела са значително по-сложни от фактическа и правна страна, изискват извършването на редица процесуални действия от съда преди и след насрочването им и много често събиране на доказателства, то времето за разглеждането им е значително по-дълго.

Общо свършените дела в края на отчетния период са 1215, за 2021г.- 1282 бр.; 1322 за 2020г.; 1437 за 2019г., като от тях:

1. Първоинстанционни административни дела 833бр., от които:
 - с акт по същество – 542бр. / за 2021г. - 513 бр. дела; 589 бр. за 2020г.; 611 бр. за 2019г./
 - прекратено производството - 291бр. /2021г. - 202 бр. дела; 260 бр. за 2020г.; 311 бр. за 2019г./
2. Касационни дела 382 бр., от които:
 - с акт по същество 366бр. /за 2021г. - 535 бр. дела; 463 бр. за 2020г.; 502 бр. за 2019г./
 - прекратено производството – 16бр. / 2021г. - 32 бр. дела; 10 бр. за 2020г.; 13бр. за 2019г./

Предвид това, свършените дела представляват 80,95% от всичко дела за разглеждане за отчетния период, при 81,50% за 2021г.; 82,42% за 2020г.; 80,32% за 2019г.

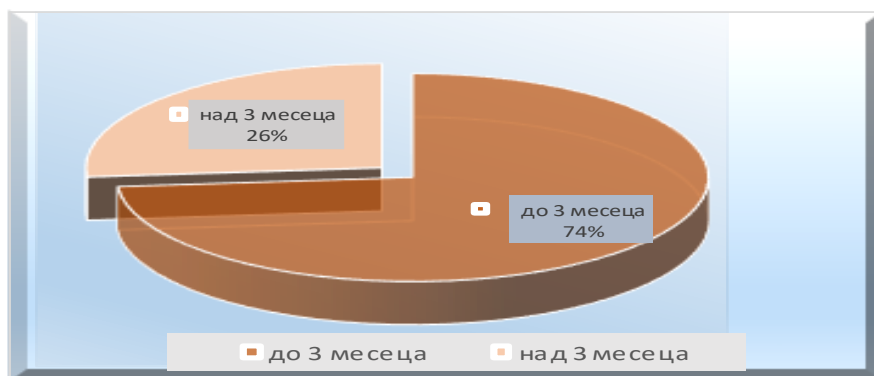
В края на периода са останали висящи за разглеждане общо 286 дела или 19,05% /18,50% за 2021г.; 17,58% за 2020г.; 19,68% за 2019г./, от които:

- административни дела - 221;
- касационни дела - 65.

В тримесечен срок през 2022г. са свършени 894 дела или 73,58% от общо свършените дела /при 75,98% за 2021г.; 74,73% за 2020г.; 80,93% за 2019г./, като от тях:

- общо първоинстанционни дела - 554 дела;
- касационни - 340 дела.

Срочността на приключване на делата в тримесечен срок в Административен съд гр. Стара Загора през 2022г. е отразена в следващата диаграма:

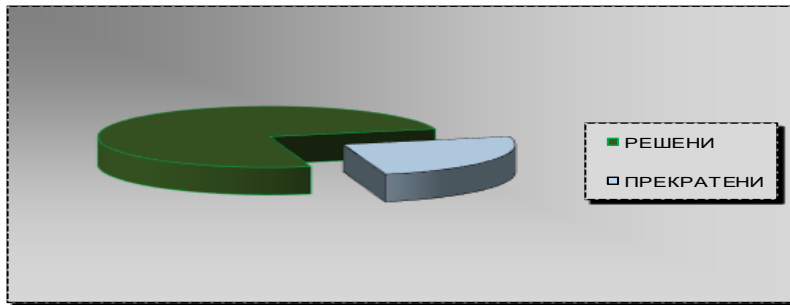


Видно е от посочените данни, че се запазва постъплението на значителен брой административни и касационни дела за разглеждане през 2022 год. Независимо от това е продължена трайната положителна тенденция за приключване на по-голям брой дела в рамките на една година, защото 80,95% от делата за разглеждане са приключени в отчетния период, а 73,58% от тях в тримесечен период от образуването им.

Средната продължителност от образуването на делото до приключването му със съдебен акт по същество - с решение или определение, е три месеца. Само 26,42% /321 бр./ от свършените дела не са приключили в този срок. Това е при положение, че през месец декември са образувани 103 бр. дела, чието цялостно приключване в рамките на отчетния период е практически невъзможно. За предходния период 24,02% /308 бр./ от свършените дела не са свършени в тримесечен срок, при което е запазена отличната положителна тенденция за своевременно приключване на делата и през тази година, като се има предвид, че с акт по съществото на спора са приключени 908 дела или 74,73% от всичко свършени дела.

Запазва се и тенденцията за малък брой дела, приключили с прекратяване производството по делото – 25,27%. Съотношението на брой дела, приключващи с прекратяване на производството към брой, приключени с решение, е отразено в таблица и диаграма:

РЕШЕНИ	908
ПРЕКРАТЕНИ	307



Анализът на данните показва, че с акт за прекратяване на производството са приключили през годината 307 бр. дела при общ брой дела за разглеждане 1501 (при 234бр. за 2021г.; 270бр. за 2020г.; 324бр. за 2019г. Но дори в случаите, когато производството по делото е прекратено, се налага пълно и всестранно изясняване на относимите факти и обстоятелства с оглед постигане законосъобразен резултат, за което се извършва задълбочена и активна работа по делата.

Общият брой 307 на прекратените дала за 2022 година се дължи на все по-честото неизпълнение на разпорежданията на съда за отстраняване на нередовности по жалби и искиви молби в определения срок, изпращането им по подсъдност на други административни съдилища, по компетентност на административните органи или при спорове за подсъдност. Друга често срещана причина за прекратяване е оттегляне на оспорения акт или недопустимост на оспорването.

Показателите за бързина са изключително добри, а резултатите показват, че съдиите полагат сериозни усилия по подготовката на делата и дисциплинират страните, а това води до своевременно събиране на относимите доказателства и доказателствени средства, съответно до постановяване на съдебни актове в кратки срокове.

Препятствия за приключване на делата в по-кратък срок произтичат от процесуалните действия на страните и административните органи, като повтаряемо в годините основните от тях са:

- несъответствие на подадената до съда жалба или искова молба с императивни законови изисквания, което води до оставянето им без движение за отстраняване на нередовностите, като едва след това делото бива насрочено в съдебно заседание;

- неизпълнение на закономото изискване жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт. Това обективно налага допълнителни процесуални действия от страна на съда по изискването на преписката от административния орган, които действия, макар и предприети своевременно, забавят насрочването и разглеждането на делото;

- неприлагане от административния орган към преписката на изискуемия списък на страните в производството по издаване на административния акт, или непълен такъв, или с посочени неточни адреси. В тези случаи едва след допълнително установяване на страните по

спорното правоотношение и конституирането им може да се предприемат действия по разглеждане на делото в съдебно заседание;

- допълнителни искания по доказателствата, оспорване на доказателствата и заключенията на вещи лица, както и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи;

- молби на страните и/или техните процесуални представители за отлагане на заседанията по обективни причини;

- молби на вещи лица за удължаване на срока за изготвяне на възложени експертизи;

- след приключване на съдебното дирене в съдебно заседание в представени от страните писмени защиты се излагат нови фактически основания, подлежащи на проверка, чрез събиране на нови доказателства, включително и при представяне на такива към самата защита.

През 2022г е запазена тенденцията за малък брой дела, при които производството е възобновено след отменен ход по същество, като за 2022г. са 19 административни дела и 2 касационни дела, за 2021г. – 21 дела, от които 16 административни и 5 касационни /не са включени делата с възобновено производство поради настъпилата смърт на докладчика/; за 2020г. са 24 административни дела и 1 касационно дело.

Удължаване на срока за разглеждане при някои дела произтича от спецификата им. Например тези, при които е налице задължение за съобщаване на оспорването в Държавен вестник /образувани по жалби срещу подзаконови нормативни актове, общи административни актове и подробни устройствени планове, обявени в Държавен вестник/, като оспорването обикновено не е и съпроводено със своевременно внесена такса за извършване на дължимото обявление.

За правилното решаване на част от делата се налага назначаване на вещи лица с оглед особеностите на материята, което също е предпоставка за удължаване на срока за приключването им. Трудности създава намирането и мотивирането вещите лица с редки специалности да участват в съдебното производство. В много от случаите самите експерти искат отлагане на заседанието поради невъзможност да изготвят в срок заключения по възложените им задачи. Това в голяма степен е относимо към дела с предмет оспорване на ревизионни актове и оспорване на решения на ТЕЛК и НЕЛК. Изключително сериозно е затруднението при назначаването на лекари за вещи лица от района на Старозагорска област. Такива или няма, или малкото специализирани в тази материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други съдебни райони, като се установява, че за няколко района има само едно вещо лице. Процесът по назначаване, изготвяне и изслушване на експертизите обичайно способства за забавяне на този вид производства.

Удължаване на срока за разглеждане на делото е налице и в редките случаи на отменен от горната инстанция съдебен акт, когато делото се връща за продължаване на съдопроизводствените действия. Причините за приключване на делата извън тримесечния срок са в голяма степен обективни. Има дела, които са спрени по взаимно съгласие на

страните или поради наличие на производства в същия или в друг съд, включително до приключване на дело в Съда на Европейския съюз с окончателен акт.

През 2022 година спиране на производството е приложено по 12 дела (11 административни и 1 касационно), от които към края на периода 3 дела са приключени – 2 бр. с решение и 1 бр. с прекратено производство. Спрените дела и неприключени към настоящият момент от предходни години са както следва:

- 2021 г. – 5 бр.
- 2020 г. – 3 бр.
- 2016 г. - 1 бр.

На основание чл.92 от правилника за администрацията в съдилищата в Административен съд – Стара Загора е създадена организация за ежемесечна проверка на делата, които не са насрочени, на спрени дела, както и на делата, оставени без движение. Справката се изготвя и резултатът се докладва на административния ръководител, който извършва проверка при констатирано забавяне и предприема съответни мерки.

На основание Решение на ВСС по протоколи №№20/23.05.2013г., 35/24.07.2014г. и 20/04.04.2015г., на всеки 6 месеца се изготвя и докладва на председателя на АС – Стара Загора справка за неприключилите дела за период от три години назад. Към 31.12.2022 година данните са следните:

- за 2021г. – 8 дела, от които 5 броя със спряно производство, и 3 дела са насрочени за открито заседание;
- за 2020 г. - 3 дела, от които 3 броя със спряно производство;
- за 2016 г. - 1 бр. със спряно производство.

По това дело се извършват регулярни проверки за отпадане на пречката за движение.

Налага се извод, че само при надлежно изпълнение на вменените от закона задължения от страните в процеса и своевременно предприемане от страна на съда на дължимите процесуални действия е налице възможност за приключване на производството по всяко едно дело в разумен срок, при положение, че разглеждането в такъв е от изключително значение в административното правораздаване.

Независимо от значителния брой образувани през 2022г. административни дела, в съда е постигната и максимална срочност при постановяване на съдебните актове. Просрочието при постановяване на едва 4,36% от всички 1215 броя съдебни актове е несъществено, като за 2021г. е 9,91% при 1282бр. Тук следва да се отбележи като причина и изключителната фактическа и правна сложност на повечето дела по ЗУСЕФСУ, ДОПК и ЗПЗП.

Сроковете за изготвяне на съдебните актове се спазват като:

- 95,64% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в едномесечен срок, при 90,09% за 2021г.; 94,70% за 2020г., 98,05% за 2019г.

➤ 4,36% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в срок от един до три месеца, при 9,91% за 2021г.; 5,30% за 2020г.; 1,95% за 2019г.

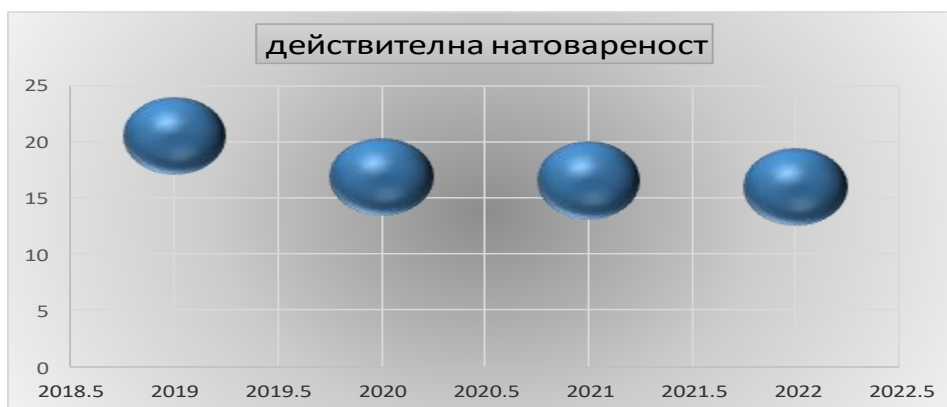
➤ постановени съдебни актове в срок над три месеца няма, съответно няма и за предходните години.

Изложеното показва, че в Административен съд Стара Загора изискването за изготвяне на съдебните актове от магистратите в законоустановения срок се спазва по всяко едно дело.

През отчетната година натовареността на съдия Бойка Табакова – председател на съда е 80%, на съдия Галина Динкова – зам.-председател на съда - 90% /с изключение на групата „Административнонаказателни преписки“, в която натовареността им е по 100%/, а на останалите съдии - 100% натовареност при разпределението на постъпилите дела във всяка от групите.

За отчетния период действителната натовареност на съдиите спрямо всички дела за разглеждане е 15,97 (при 16,56 за 2021г.; 16,88 за 2020г.; 20,56 за 2019г.) и 12,93 спрямо общо свършените дела (при 13,49 за 2021г.; 13,92 за 2020г.; 16,52 за 2019г.). През този отчетен период също се констатира висока натовареност на съдиите от Административен съд Стара Загора от създаването му през 2007г. Независимо от това бързината на съдопроизводството е запазена.

В следващата диаграма се съдържат сравнителни данни за действителната натовареност към всички дела за разглеждане на Административен съд Стара Загора за 2019г., 2020г., 2021г. и 2022г.



Средната натовареност на съдия към брой дела за разглеждане през отчетната година е общо 187,63 или 15,64 дела месечно. За сравнение през 2021г. този показател е 196,62 или 16,38 дела месечно, за 2020г. е 200,50 или 16,71 дела месечно, за 2019г. е 223,63 общо или 18,64 дела месечно.

Изложените данни сочат, че през 2022г. се наблюдава висока натовареност на съдиите от Административен съд – Стара Загора. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първото шестмесечие на 2022 година АС – Стара Загора е на 10-мо място от 28-те административни съдилища по

показател „действителна натовареност спрямо разгледаните дела“ и на 8-то място по показател „натовареност по щат спрямо разгледаните дела“.

Във връзка с горното и след отчитане на правната и фактическа сложност на разглежданите дела, следва да се отбележи, че след въвеждането на системата за изчисляване на натовареността на съдиите, разработена от ВСС, в АС – Стара Загора е създадена организация за периодична проверка и отразяване на промените в движението на делата и на коригиращите коефициенти на предварително определения коефициент за сложност.

От посочения по-горе брой дела за разглеждане през 2022г. разпределението им по съдии е следното:

СЪДИЯ	РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД	ОБЩО РЕШЕНИ	ОБЩО ПРЕКРАТЕНИ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА В СРОК ДО 3 МЕСЕЦА	ВИСЯЩИ ДЕЛА В КРАЯ НА ПЕРИОДА	
Бойка Табакова	Адм.д.	114	66	28	69	20
	КАНД	49	41	1	40	7
	ОБЩО	163	107	29	109	27
Галина Динкова	Адм.д.	132	62	41	63	29
	КАНД	51	40	2	33	9
	ОБЩО	183	102	43	96	38
Дарина Драгнева	Адм.д.	131	82	34	87	15
	КАНД	61	47	4	45	10
	ОБЩО	192	129	38	132	25
Ирена Янкова	Адм.д.	149	71	39	67	39
	КАНД	55	41	1	40	13
	ОБЩО	204	112	40	107	52
Кремена Костова- Грозева	Адм.д.	148	71	42	64	37
	КАНД	61	46	4	42	11
	ОБЩО	209	117	46	106	48
Михаил Русев	Адм.д.	140	72	41	73	27
	КАНД	56	47	1	40	8
	ОБЩО	196	119	42	113	35
Райна Тодорова	Адм.д.	132	63	33	67	36
	КАНД	62	55	1	55	6
	ОБЩО	194	118	34	122	42
Яница Ченалова	Адм.д.	108	55	33	64	20
	КАНД	52	49	2	45	1
	ОБЩО	160	104	35	109	21

Постъплението от дела спрямо всеки един съдия е равномерно. Съществуващото незначително различие в общия брой дела за разглеждане произтича от наличните такива за всеки един съдия, заварени висящи в началото на периода, съответно от въведеното и използвано в съда електронно разпределение на постъпилите в съда преписки и искиви молби и приключването на разпределението в края на годината. При използвания електронен начин на определяне на съдията докладчик и невъзможността за обособяване на отделения при утвърдения със щатното разписание брой съдии, не е налице възможност за пълно съответствие на разгледаните дела по материя от всеки един магистрат. Но общият брой приключили дела - с акт по съществото на спора, съответно с прекратителен такъв, както и разгледаните дела в тримесечен срок, е близък за всеки един от магистратите, при положени от тях лични усилия за приключване на делата в разумен срок.

Като обобщение следва да се посочи, че бързината на съдопроизводството в Административен съд Стара Загора е изключителна като се има предвид отчетената висока натовареност и високо качество на постановените съдебни актове, с което е изпълнено едно от основните изисквания към правораздавателните органи. Въз основа на горепосочените данни натовареността през отчетния период може да се определи като по-голяма от средната натовареност за страната.

През отчетната 2022 година подлежащите на обжалване актове са 945 броя. От тях обжалвани са 397 съдебни акта или 42,01%. Посочените данни са отразени в следната диаграма:



За 2021 година подлежащите на обжалване актове са 833 броя. От тях обжалвани са 329 съдебни акта или 39,49%.

За сравнение през 2020 година подлежащите на обжалване актове са 842 броя. От тях обжалвани са 350 съдебни акта или 41,57%.

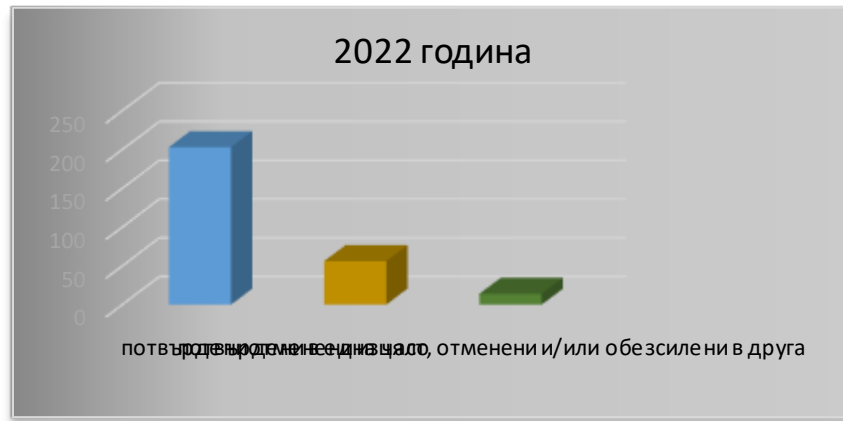
През изтеклата 2022 година върнатите дела, за които е налице произнасяне от горната инстанция по правилността на обжалвания съдебен акт, са 320 бр. дела.

Резултатите от върнатите обжалвани и протестирани съдебни актове общо 320 за отчетния период, са следните:

- потвърдени – 237 или 74,06% при 74,36% за 2021г.; 70,85% за 2020г.; 72,83% за 2019г.
- отменени изцяло – 67 или 20,94% при 20,51% за 2021г.; 17,71% за 2020г.; 20,75% за 2019г.

- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга – 16 или 5% при 5,13% за 2021г.; 11,44% за 2020г.; 6,42% за 2019г.

Посочените данни за 2022 година са отразени в следващата диаграма:



Решения общо 204, от които:

- потвърдени от ВАС – 151 или 74,02% при 73,13% за 2021г.; 72,15% за 2020г.; 74,87% за 2019г.

- отменени изцяло от ВАС – 38 или 18,63% при 20,90% за 2021г.; 14,15% за 2020г.; 17,80% за 2019г.

- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга от ВАС – 15 или 7,35% при 5,97% за 2021г.; 13,70% за 2020г.; 7,33% за 2019г.

Определения общо 116 от които:

- потвърдени от ВАС – 86 или 74,14% при 77,78% за 2021г.; 65,39% за 2020г.; 67,57% за 2019г.

- отменени изцяло от ВАС – 29 или 25% при 19,44% за 2021г.; 32,69% за 2020г.; 28,38% за 2019г.

- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга от ВАС – 1 или 0,86% при 2,78% за 2021г.; 1,92% за 2020г.; 4,05% за 2019г.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол №45/14.12.2021г., изменено с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол №2/25.01.2022г., се изменя и допълва Методиката за контрол и проверка на статистическите данни отчитащи дейността на съдебните органи и съдиите в РБ (приета с решение на ВСС по Протокол №49/01.10.2015г.) в частта, отнасяща се до индексите за резултатите от инстанционната проверка на съдебните актове, както и указанията за поставянето им в съответствие с Правилата за определяне и поставяне на индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване на наказателни дела. Съгласно изменението, индекс „2-5а“ се поставя на съдебен акт изцяло отменен поради представяне на писмени доказателства за първи път пред

касационната инстанция или поради изтичане на правнорелевантен срок, т.е. по обективни причини. През 2022 от върнатите от касационна инстанция изцяло отменени 67 броя съдебни акта с индекс „2-5а“ са 8 броя /5 решения и 3 определения/. Така процентът на отменени съдебни актове за 2022г при отчитане на поставения индекс „2-5а“ възлиза на 16,18% за решенията и на 22,41% за определенията.

Резултатите за периода, основани на всички върнати от касационната инстанция дела по съдии, са посочени в таблица.

СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
	потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени	потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени
Бойка Табакова	14	3	1		11	2		1
Галина Динкова	25	1	1	1	8	4		
Дарина Драгнева	23	5	2		13	4		
Ирена Янкова	23	4	3	1	12	2		
Кремена Костова	20	4	2	1	12	5	1	
Михаил Русев	17	8	3		12	5		
Райна Тодорова	22	5	1		9	1		
Стилиян Манолов	4	4	3		2			
Яница Ченалова	3				7	5		

Видно от посочените данни, общо потвърдените от ВАС решения и определения, постановени от магистратите в Административен съд Стара Загора, като процент от върнатите от горната инстанция дела са в близки граници в посочените последователни отчетни периоди, което свидетелства за постоянство и изключително добро качество на съдебните актове. Независимо от постигнатите и запазени в годините отлични резултати, всеки един магистрат продължава максимално да се стреми да постановява своите актове при пълна и всестранно изяснена фактическа обстановка, при правилно приложение на относимия закон и съобразяване със съдебната практика за постигане максимално високо качеството на работа.

Резултатите от върнати от касационна проверка обжалвани съдебни актове, които приключват делата през 2022 година, са обобщени в следващата таблица по групи:

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2022 год.

Обжалвани съдебни актове по видове дела	Брой върнати дела	От тях			
		потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени
Жалби с/у подзак. норм.актове	3	2	1		
ДОПК, ЗМ и ЗМДТ	56	37	7	10	2
ЗУТ и ЗКИР	53	46	5	1	1
КСО и ЗСП	12	10	1	1	
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ	23	19	4		
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм	2		2		
Искове по АПК	46	37	5	4	
Др.админ дела	84	59	25		
Частни админ. дела	1				1
Общо първоинстанц. дела	280		50	16	4
Касационни дела	4	3	1		
Общо дела	284	213	51	16	4

От данните е видно, че за отчетния период най-голям брой потвърдени съдебни актове са постановени по делата с правно основание „ДОПК и ЗМ“, „ЗУТ и ЗКИР“, „искове по АПК“ и „други административни дела“.

От делата в група „Други административни“ с висока правна и фактическа сложност са делата по ЗУСЕФСУ. От върнатите 30 дела по този закон от инстанционен контрол 18 решения са потвърдени и 12 решения са изцяло отменени. За сравнение през 2021г. са върнати 14 дела по този закон като 11 решения са потвърдени, 2 решения са изцяло отменени и 1 решение е частично отменено.

Резултатите и анализът на постановените съдебни актове, приключващи делата на някои групи първоинстанционни дела, върнати от касационната инстанция, е разгледана и представена в следващите диаграми.

Образуваните първоинстанционни дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове през 2022 година са с относителен дял 0,85%. Обжалвани са 36,36% от постановените такива през 2022г., с които се приключват делата. От върнатите от касационна проверка 3 акта, потвърдени са 2 бр. или 66,67%, отменени – 1бр. или 33,33% и частично отменени и обезсилени - няма. Предвид данните за разгледаните години, се установява, че постъплението на делата в тази група значително намалява.

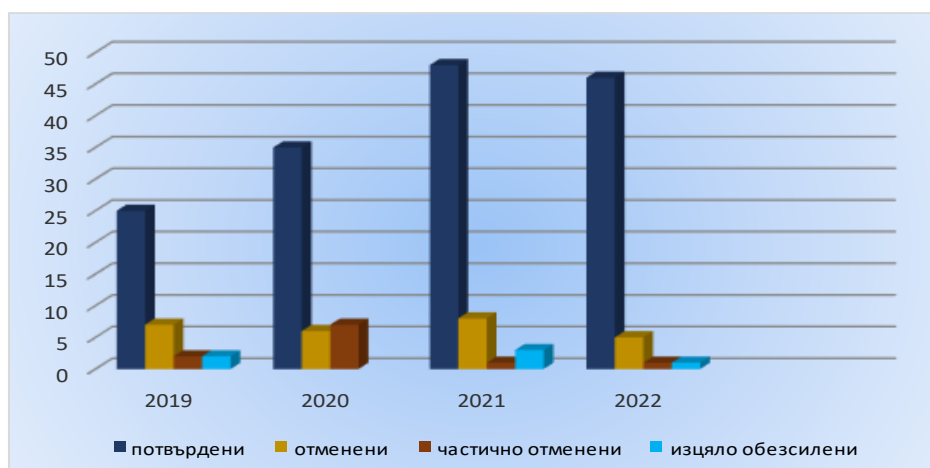
Резултатите от касационната проверка на постановените актове, приключващи делото по жалби срещу подзаконовни нормативни актове за периода 2019 г. - 2022 г., са отразени в следващата графика:



Тези дела са с висок обществен интерес, тъй като се оспорват наредби на общинските съвети, които регулират значими обществени интереси. Разглеждат се в състав от трима съдии с участието на прокурор и се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност. Тук следва да се отбележи ролята на прокуратурата при оспорване на незаконосъобразните подзаконовни нормативни актове, тъй като част от делата по тази група са образувани по протест на прокурор при Окръжна прокуратура – Стара Загора.

През 2022 г. образуваните дела по ЗУТ и ЗКИР съставляват 12,56% от образуваните първоинстанционните дела. Обжалвани за периода са 60,55% от постановените такива през 2022г. От върнатите от касационна проверка 53 акта за отчетния период, потвърдени са 46 бр. или 86,80%, 6 акта са отменени – 11,32%, 1бр. е частично отменен – 1,88%.

Резултатите от касационната проверка на постановените актове приключващи делото по ЗУТ и ЗКИР за периода 2019 г. - 2022 г. са отразени в следващата графика:

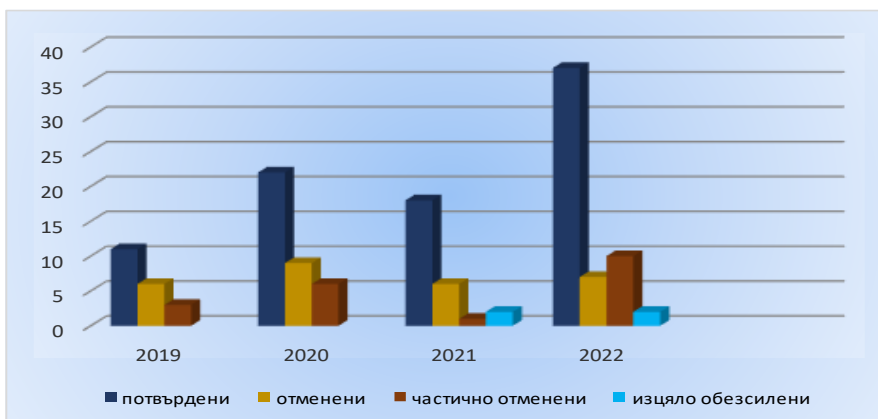


Видно от графиката, установена е трайна тенденция на голям брой потвърдени съдебни актове, с които се приключват делата в групата по ЗУТ и ЗКИР.

Делата по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), Закона за митниците (ЗМ) и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) съставляват 12,80% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани са 51,52% от постановените такива през 2022г. От върнатите от касационна проверка 56 акта, 37 бр. са потвърдени или 66,07% , 9 акта са отменени – 16,07%, и 10 акта са частично отменен – 17,86%.

За отчетната 2022г. образуваните дела по ДОПК, които са с предмет ревизионен акт са 48 броя. 6 дела от тях, които са приключили със съдебен акт, са обжалвани пред касационната инстанция. Към момента няма върнато дело от ВАС с произнасяне по правилността на акта, както се посочи по-горе в доклада.

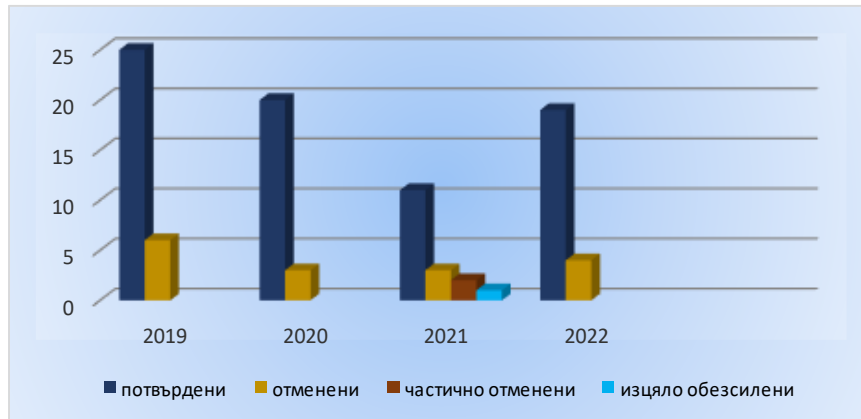
Сравнението с предходните години на образуваните по ДОПК дела, върнати от касационна проверка, е отразено в следващата графика:



Видно от графиката, има трайна тенденция на завишен брой потвърдени съдебни актове, с които се приключват делата в групата по ДОПК и ЗМ.

Образуваните дела през 2022г. по Закона за държавния служител (ЗДСл), Закона за министерство на вътрешните работи (ЗМВР), Закона за отбраната и въоръжените сили на РБ (ЗОВС на РБ) и Закона за съдебната власт (ЗСВ) съставляват 12,08% от образуваните първоинстанционните дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 37,5% от постановените такива през 2022г. От върнатите от касационна проверка 23 акта потвърдени са 19 бр. или 82,61% и 4 акта са отменени или 17,39%

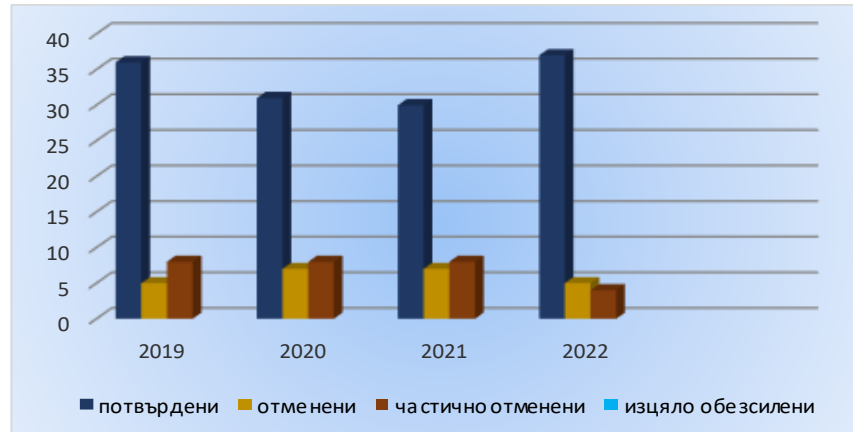
Данните за отчетната и предходните години 2019г. – 2022г. са изобразени на следващата графика:



За отчетната 2022г. образуваните дела в групата „искове по АПК“ съставляват 13,65% от образуваните първоинстанционните дела. Обжалвани за периода са 65,14% от постановените такива през 2022г. От върнатите от касационна проверка 46 акта приключващи делата, потвърдени са 37 бр. или 80,43%, 5 акта са отменени – 10,87% и 4 са частично отменени – 8,70%.

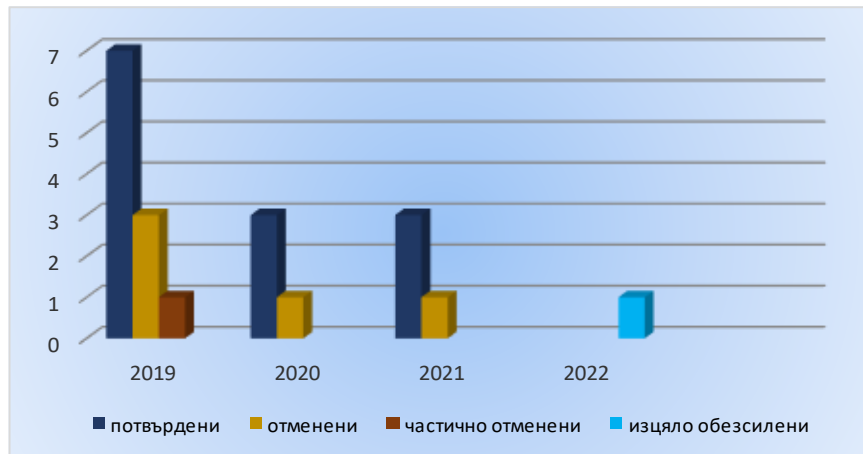
Посочените резултати в тази група отразяват трайната тенденция на постоянно висок брой потвърдени съдебни актове.

Данните от касационната проверка на делата по искове по АПК за периода 2019 г. - 2022 г. са отразени в графика:



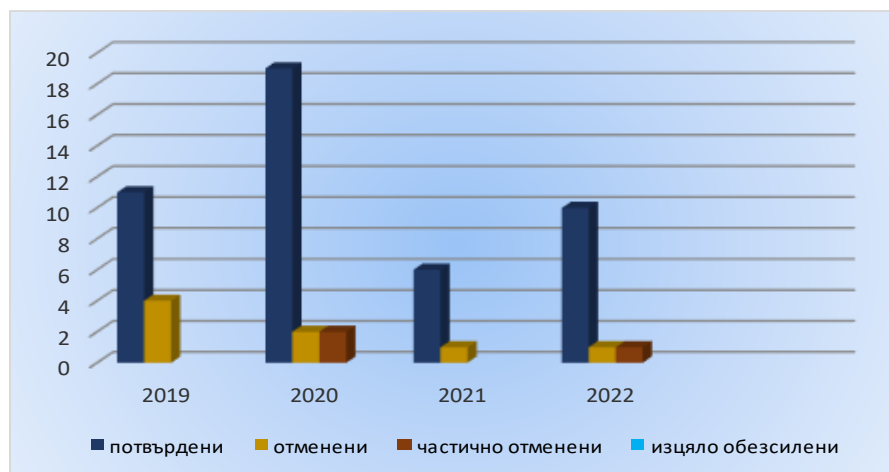
През 2022г. частните административни производства съставляват 7,73% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 3 определения, съставляващи 4.84% от постановените 62 съдебни акта през 2022г. От върнати след извършена касационна проверка за отчетния период само 1 акт е изцяло обезсилен.

Резултатите от касационната проверка на частните административни дела за периода 2019 г. - 2022 г. са отразени в следващата графика:



За отчетния период образуваните дела в група „КСО, ЗСП“ са 6,28% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани са 26,92% от постановените такива през 2022г. От върнатите от касационна проверка 12 акта за отчетния период потвърдени са 10 бр. или 83,34%, 1 съдебен акт е изцяло отменен или 8,33% и 1 акт е частично отменен – 8,33%.

Резултатите от касационната проверка на частните административни дела за периода 2019 г. - 2022 г. са отразени в следващата графика:



През 2022 година изцяло обезсилените 4 бр съдебни решения представляват 1,41% от върнатите от по-горна инстанция дела. Недопустимостта на първоинстанционният акт е обоснована с оттегляне на оспорения акт след постановяване на съдебния акт от първоинстанционния съд – 2 дела, с липса на годен за оспорване акт – 1 дело, с неправилно конституиране на страна – 1 дело.

От посочените данни и анализ се налага извод за високо качество на постановените актове, тъй като за 2022 година 74,06% от общо върнатите такива след разглеждане от ВАС са потвърдени, с което е дори е завишена установената положителна тенденция за дейността на съда при 74,36% за 2021г.; 70,85% за 2020 г.; 72,83% за 2019 г.

Основанията, довели до отмяна от горната инстанция на постановените решения от съдиите от Административен съд Стара Загора, са предимно тези по чл. 209, т. 3 от Административнопроцесуалния кодекс. От тях значителен превес имат случаите, когато решението е отменено /изцяло или частично/ поради прието неправилно приложение на материалния закон – по 52 дела. Повечето от частично отменени съдебни актове са в групата по ДОПК и ЗМ.

Малко са случаите, в които решенията са отменени поради допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила – изцяло по 7 дела. Няма случаи да е приета от касационната инстанция необоснованост на съдебно решение като единствено основание за отмяна. За сравнение през 2021г. решенията, отменени поради допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила, са по 12 дела, от които 10 бр. изцяло и 2 бр. частично.

Броят на отменените съдебни актове, приключващи делото - 71, /55 изцяло и 16 частично/ спрямо постановените такива от магистратите в съда – 1215, е незначителен и е отразен в таблица и диаграма.

година / резултат	брой постановени актове	брой изцяло отменени съдебни актове
2022 год.	1215	55



Това отразява постигнатите отлични резултати, които са следствие от усилията на всеки магистрат при разглеждане на всяко едно дело да изясни спора в пълнота от фактическа страна, при събиране на всички относими и допустими доказателства, в рамките на изведеното в АПК служебно начало, а от друга страна да приложи правилно относимия материален закон след съобразяване и с установената съдебна практика. Уеднаквяването на практиката чрез постановяване на без противоречиви решения на горната инстанция би довело до още по-добри резултати в правораздавателната дейност на Административен съд Стара Загора.

Отлична оценка следва да се даде и на съдебните помощници Тихомир Димитров и Юлиан Атанасов, чиято работа има сериозен принос в постигнатите от съда високи резултати в процеса на правораздаване. През отчетния период са подпомагали работата на съдиите при търсене на съдебна практика и обобщаване на изводите в нея, проверявали са

допустимост на жалби, както и са изготвяли проекти на съдебни актове, както следва : 73 бр. Димитров и 63 бр. Атанасов. Съдебният помощник Атанасов е определен за длъжностно лице по защита на личните данни.

През отчетния период няма стартирани процедури за атестиране на съдиите от Административен съд – Стара Загора.

Наред с основната си дейност – правораздаване, съдиите активно участват в общоорганизационната и административна дейност на съда. Със заповеди на административния ръководител всеки един от тях участва в състава на различни комисии, свързани с дейността на съда – Етична комисия на съдиите, Комисия за атестиране на съдебните служители, Комисия по чл. 66 от ПАС, в Група по ЗБУТ, Комисии и групи за противопожарна защита, Комисия за управление на риска по ЗФУКПС и в Комисия по ЗЗКИ. Активно се включват и в обществено значими събития, инициирани от Висшия съдебен съвет и ръководството на съда.

РАБОТА В УСЛОВИЯТА НА ИЗВЪНРЕДНО ПОЛОЖЕНИЕ И УСЛОЖНЕНА ЕПИДЕМИЧНА ОБСТАНОВКА:

С Решение №826 от 25.11.2021г. на Министерския съвет на Република България, срокът на извънредната епидемична обстановка, обявена с Решение №325 на Министерския съвет от 2020 г. беше удължен до 31.03.2022 г.

През отчетния период в Административен съд – Стара Загора от 01.01.2022 г. до 31.03.2022 г., а и след това страните, свидетелите, вещите лица, адвокатите и пълномощниците по делата се допускаха при спазване на противоепидемични мерки, в съответствие с актуалните заповеди на Министъра на здравеопазването на Република България.

ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕНОСТТА И МЕДИИТЕ:

През 2022г. ръководството на Административен съд – Стара Загора продължава да следва активната си политика на прозрачност на съдебната система, залегнала в приетата от ВСС Комуникационна стратегия на съдебната власт.

Създадени са условия за бързо и качествено обслужване на гражданите. Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп до предоставяните услуги, чрез информационни табели, електронни информационни табла, обезпечаване с всички съдебни бланки. Предоставена е възможност на гражданите за извършване на безкасово плащане чрез 2 ПОС терминала, инсталирани в съдебното деловодство, както и заплащане на държавни такси на каса в счетоводството на съда.

Поддържа се и се актуализира интернет страницата на съда, в която може да се намери полезна и актуална информация като вътрешни правила, бланки и формуляри /с възможност да бъдат свалени и попълнени/, пресцентър, секция за дела с обществен интерес, информация за насрочените и приключили дела, както и за всички постановени крайни съдебни актове, протоколи от открити съдебни заседания и много други.

Поддържа се и се използва портал за достъп на адвокатите и страните до съдебните дела през интернет.

Съдебният служител „Връзки с обществеността“ публикува информация за проведените инициативи и събития с участието съда.

На 01.03.2022 г. беше отбелязана 15–та годишнина на Административен съд – Стара Загора. По случай празника беше иницирано мероприятие по засаждане на дървета. Със съдействието на Община Стара Загора и Регионална дирекция по горите – Стара Загора инициативата беше осъществена от съдии и служители със засаждането на 15 броя дървета от вида явор в парк „Станционна градина“.

През 2022 година Административен съд – Стара Загора участва в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, която е съвместна инициатива на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието. Училище-партньор в реализирането на образователната програма тази година беше Второ основно училище „П.Р.Славейков“ - Стара Загора, с целева група ученици от IV „Б“ клас. Програмата се проведе през втория учебен срок и приключи на 13.05.2022 г.

Съдия Дарина Драгнева представи на учениците лекции, съгласно предвиденото в образователната програма и след предварително съгласуван график с ръководството на училището и класния ръководител. Методите на обучение бяха съобразени както с темите, така и с възрастта на учениците. Лекциите бяха изнесени в сградата на Административен съд – Стара Загора в часовете, съвпадащи с часа на класа. Учениците се запознаха с административното правосъдие и професията „съдия“. Получиха отговор на въпроси, относно понятието за престъпление, същността на административното нарушение, детското правосъдие, наказателна отговорност при непълнолетните. Учениците бяха запознати със структурата на съда и нагледно със службите Съдебно деловодство и Съдебни секретари.

По повод завършване на програмата всеки един от учениците получи Конституцията на Република България, осигурена със средства от Висшия съдебен съвет.

С успешното завършване на образователната програма се доближаваме към постигане и на нейната основна цел – повишаване информираността на учениците относно статута, структурата и функциите на съдебната власт в Република България, формирането на правна грамотност и култура, както и постигане на разбираемо и отворено към обществото правосъдие.

През отчетната година отношенията на Административен съд – Стара Загора с представители на медиите продължиха да бъдат открити и коректни. Адекватно и навременно беше отразявана дейността на съда и подавана информация по делата с обществен интерес. Такива са двадесет и осемте дела, образувани през месец юли 2022 г. по жалби на граждани против Решение на Общински съвет Стара Загора, с което е одобрен окончателен проект за общ устройствен план на Община Стара Загора. По двадесет и четири от образуваните административни дела съдът се произнесе с определения, с които остави жалбите без

разглеждане като недопустими и прекрати производствата по тях. Крайните актове на Административен съд – Стара Загора бяха обжалвани пред Върховен административен съд, като същите бяха потвърдени. Други дела, които представляваха медиен и обществен интерес, са тези образувани по жалби на ТЕЦ „Брикел“ срещу заповеди, решения и предписания, издадени от Регионална инспекция по околна среда и води – Стара Загора, касаещи експлоатацията на централата и спазване на екологичните изисквания. Десет от образуваните дела са приключили, а по едно дело производството продължава през настоящата година.

СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ:

Както се посочи по-горе, утвърдените 30,5 щатни бройки са заети от 29 съдебни служители, разпределени в специализирана и обща администрация, съгласно Правилника за администрацията в съдилищата и се ръководят от съдебен администратор. Съдебните служители се справят с възложените им от закона функции и с поставените им от председателя на съда, съдиите и съдебния администратор задачи. Създадена е организация на работа, осигуряваща нормалното функциониране на съда и обслужването на гражданите. Всички съдебни служители работят при условията на взаимозаменяемост. На голяма част от тях са възложени допълнителни функции с длъжностните характеристики. С промяната на законодателството, към съдебната администрация се поставят все по-високи изисквания, вменяват се нови задължения в различни области, като защитата на личните данни, здравословни и безопасни условия на труд и др., които трудно се обезпечават без необходимия човешки ресурс. Оптимизирането на съдебната администрация в посока на намаляване би се отразило изключително негативно по отношение на достигнатото високо качество на работа и високи стандарти за обслужване на гражданите. С увеличаване на щатната численост на съда с една щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител-регистратура“ се осигури необходимата бързина и качество на работа, както и взаимозаменяемостта в службата. При извършените ежемесечни проверки от съдебния администратор на водените в съда книги и регистри на хартиен и електронен носител, събирането на дължимите държавни такси, сканирането на всички постъпващи по делата документи и присъединяването им в електронната папка в деловодната програма не са констатирани системни грешки и съществени пропуски в работата на служителите. Такива не са установени и от съдебните състави. Не са отлагани съдебни заседания по вина на съдебни служители.

В заключение може да се каже, че съдебните служители изпълняваха много отговорно и с висок професионализъм възложената им работа. Със своя труд, знания и умения, с положените от всеки един усилия допринесоха за реализиране на заложените в Стратегическия план на АС - Стара Загора цели и задачи и постигане на високи положителни резултати в работата на цялата съдебна администрация. Доказателство за това са

резултатите от проведената годишна атестация, липсата на образувани дисциплинарни производства и наложени наказания и положителните отзиви на потребителите на предоставяните от съда услуги и дейности.

Разходите на Административен съд – Стара Загора за заплати и възнаграждения, осигуровки, издръжка, платени данъци, такси и придобиване на ДМА за 2022 г. са в размер на 2 115 589 лв. при утвърден план за годината 2 200 828 лв.

През отчетната 2022 г. финансовата и счетоводна политика на Административен съд – Стара Загора е основана на стриктното спазване на всички законови изисквания и указания на Министерство на финансите и Висшия съдебен съвет.

Ключов акцент и за този отчетен период е осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите на съда с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в Административен съд – Стара Загора са разписани и се прилагат всички необходими контролни дейности, съгласно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол и през 2022 година, съдът отчете отлична финансова дисциплина и приключва отчетния период без наличие на просрочени или неразплатени задължения, с което се продължава тенденцията на прилагане на успешна финансова политика от предишните години.

ИЗВЪРШЕНИ ПРОВЕРКИ В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА ПРЕЗ 2022 ГОДИНА:

През отчетния период не са извършвани проверки по отношение дейността на съда от висшестоящи или оправомощени органи и институции.

НЕОБХОДИМОСТ ОТ СТРУКТУРНИ И ЩАТНИ ПРОМЕНИ:

С оглед отчетената постоянна тенденция на висок брой постъпили дела през анализирания години съставът за Административен съд – Стара Загора от 8 съдии би могъл да бъде оптимизиран чрез увеличаване с още една щатна бройка. Това ще доведе до още по-бързо и качествено разглеждане на делата, както и ще предотврати загуба на мотивация и професионално изчерпване при магистратите.

Предвид трайната тенденция за образуване на голям брой дела и във връзка с въвеждането на електронно правосъдие, удостоверителни изявления и процесуални действия в електронна форма, въвеждането на новата Единна деловодна информационна система (ЕДИС) и паралелната работа със САС „Съдебно деловодство“, в съответствие с Правилата на Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“ към Висшия

съдебен съвет е необходимо да бъде увеличена щатната численост на съда с една щатна бройка за длъжността „Системен администратор“.

Въвеждането на ЕДИС в административните съдилища и паралелната работа с досега действащите деловодни програми доведе до допълнително високо натоварване на съдебните служители, особено на системните администратори. Системният администратор е служителят, който отговаря за мрежовата и информационната сигурност и за мониторинга на събитията и инцидентите настъпили в използваните информационни системи. Той отговаря за правилната експлоатация и работа не само на ЕДИС, а и за действащата информационна система, използваща се, както в момента, а също и за напред; компютърната техника и периферия; архивиране на базите данни на информационните системи; администриране правата на информационните системи, достъпа до данни и др. Освен техническото обслужване и поддържане на използваната компютърна техника и периферия, системният администратор следи и инсталира антивирусните програми, пресертифицира сертификатите, комуникационните приложения, поддържа програмните продукти, в това число използваната правно-информационна система, ТРЗ и човешки ресурси, счетоводна програма КОНТО. С активното въвеждане на инструментите на е-правосъдие се увеличават и задълженията на системния администратор за техническа и компютърна помощ на съдиите и служителите за бързо и квалифицирано съдействие при обработване на съдебните актове и книга в е-среда.

От изложеното е видно, че дейността на системния администратор е изключително специфична и изисква притежаването на специални знания и умения. За изпълнение на длъжността „Системен администратор“ е необходим квалифициран служител, поради което не е налице възможност за възлагане съвместяването ѝ от друг служител.

Измененията в процесуалните закони, въвеждането на удостоверителни изявления в електронна форма, въвеждането на нова деловодна програма и едновременната работа със съществуващите такива, възможността за работа на съдиите с „отдалечен“ достъп, налага системният администратор да е на разположение на съдии и съдебни служители ежедневно.

При определяне броя на служителите, заемащи ключови длъжности, каквато е длъжността на системния администратор, следва да се има предвид и възможността за обезпечаването ѝ чрез заместване от друг служител - в случаите на ползване на отпуск поради временна неработоспособност, друг вид отпуск в или извън периода на съдебната ваканция.

НЕОБХОДИМОСТ ОТ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ:

I. Предложение за промени в Административнопроцесуалния кодекс /АПК/:

С оглед липсата на специални разпоредби в АПК, предвиждащи възможност за използване на видеоконференция при провеждане на

заседанията по подсъдни на административните съдилища дела следва да се създаде процесуален ред, аналогичен на регламентирания в чл. 135а от Гражданско-процесуалния кодекс /ЗИД на ГПК Обн., ДВ, бр. 98 от 17.11.2020 г./ при съобразяване особеностите на административния процес.

Направеното предложение се базира на обстоятелството, че използването на видеоконференции ще доведе до значително намаляване на разходите за провеждане и общото време за приключване на съответните съдебни дела, както и ще обезпечи производствата при наличието на извънредни обстоятелства.

II. Предложения за изменение на Закона за изпълнение на наказанията и задържане под стража /ЗИНЗС/.

Намирам за удачно за всички разпоредби от раздел IV на ЗИНЗС, предвиждащи обжалваемост на актове на затворническата администрация, както и в нормата на чл.179 от ЗИНЗС, подсъдността да бъде променена от административните на общите съдилища. Касае се за специфични производства, които имат своя аналог в глава XXXV от Наказателно-процесуалния кодекс и са подсъдни на окръжните или военните съдилища по местоизпълнение на наказанието като в повечето случаи участието на прокурора в производството е задължително. При настоящата уредба в АПК прокурорът като основен орган с функции по надзор за законност върху изпълнението наказанията и други принудителни мерки остава изолиран. Общите съдилища, прилагайки Наказателния кодекс и Наказателно-процесуалния кодекс, имат достатъчно всеобхватен поглед върху материята, свързана с режима на изтърпяване на наказанието „лишаване от свобода“, кумулирането и приспадането на други наказания, включително върху формираната съдебна практика. За административните съдии този раздел от правото е неприсъщ, което води до редица затруднения и загуба на време, необходимо да бъде отделено за същинските административни производства. Ноторно е, че в последните години нарасна неимоверно броят на нормативните актове, които се прилагат от административните съдии. При правораздаването е необходимо да се съблюдава практиката на Съда на Европейския съюз и Съда по правата на човека, а това е свързано с много допълнителни проучвания в специфични области. С оглед обстоятелството, че при сегашната уредба производствата приключват само пред административните съдилища, реална остава и възможността от противоречива съдебна практика в различните съдебни райони.

III. Предложения за промени в Закона за съдебната власт /ЗСВ/ Глава осемнадесета – „Администрация на органите на съдебната власт“

1. Да бъде изменена разпоредбата на чл. 340а, ал. 2, т.5 от ЗСВ, като за в бъдеще отпадне забраната за назначаване като съдебен служител на лице, което работи по трудово правоотношение при друг работодател.

Наличието на подобна законова забрана реално възпрепятства възможността на съдебните служители да престоират труд, съответно да

получават доходи от трудови правоотношения, сключени с работодател извън администрацията на органа на съдебна власт, с който се сключва конкретното трудово правоотношение. Това от една страна значително ограничава професионалното развитие на служителите извън пределите на длъжността и свързаната с нея упражнявана професия, а от друга и с оглед начина на формиране на възнагражденията в съдебната система предопределя изплащането на сравнително ниски трудови възнаграждения. Вероятно е по тази причина трудно да се намират кандидати за специфичните длъжности в съдебната администрация.

2. Да отпадне изискването, съдържащо се в разпоредбата на чл. 343а от ЗСВ, предвиждащо задължението на съдебните служители да подават декларации по реда на чл. 35 от Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество. Към настоящия момент с оглед статута на съдебните служители е крайно неоправдано наличието на подобно задължение, още повече, че липсва работен механизъм за извършването на административна проверка за съответствие на подадените декларации, което от своя страна води до „излишно“ администриране и съхраняване на подадените декларации. В тази връзка следва да се отбележи, че и към момента от страна на ВСС не е приет нормативен акт, уреждащ извършването на подобна проверка.

IV. В Правилника за администрацията в съдилищата /ПАС/

Издаване на нов Правилник за администрацията в съдилищата в съответствие с действащите разпоредби в процесуалните закони, Закона за съдебната власт и приетите подзаконовни нормативни актове в областта на електронното правосъдие. Многократните редакции на ПАС не доведоха до отстраняване на редица пропуски и неточности, поради което считам, че ще е по-целесъобразно и ефективно издаването на нов правилник, напълно съобразен с действащото законодателство.

КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДИИТЕ И СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ:

За повишаване на квалификацията си съдия И. Янкова участва в регионално присъствено обучение в периода 29.09. – 01.10.2022 г. в КК „Албена“, организирано от Административен съд - Добрич по договор с НИП, тема "Проблеми при приложението на ЗМДТ. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението при подаване на декларация по чл. 14 от закона при промяна на обстоятелствата, вкл. При отпадане на промяната на предназначението по силата на закона". Актуална съдебна практика на ВАС.

Административният ръководител – съдия Бойка Табакова и съдия Михаил Русев са участвали в зонално обучение на тема „Забраната за дискриминация по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот“ в периода 26-27.11.2022 г. в гр. Велинград по Проект по ОПДУ.

Съдия Дарина Драгнева е участвала в електронни дистанционни обучения, организирани от НИП както следва: „Защита на правото на собственост по чл.1 от Протокол №1, ЕКПЧ“ в периода 11-20.04.2022г;

Уебинар „Методи и техники при дистанционно/електронно обучение“ на 27.06.2022 г; „Телесни повреди–спорни моменти в практиката“ в периода 12- 20.09.2022г.

За повишаване на квалификацията си, съдебните служители са участвали в обучения както следва:

В присъствени обучения, организирани от НИП са участвали:

Съдебният администратор и административният секретар на тема „Управление на институционалните публични комуникации“ в периода 15-16.03.2022 г. в гр. София.

Съдебният администратор на тема „Приложение на системите за вътрешен контрол в съдилищата“ в периода 05-06.04.2022 г. в гр. Пловдив

Системният администратор на тема „Алтернативни системи за визуализация в периода 16-18.03.2022 г. в гр. Пловдив.

Съдебните служители Валентина Христова, Елена Стоева и Николина Николова на тема „Актуални проблеми в съдопроизводството по административни дела“ в периода 05-06.04.2022 г. в гр. София.

Завеждащия служба „Съдебни секретари“ на тема „Етично поведение на съдебния служител“ в периода 10-11.05.2022 г. в гр. София.

Съдебният деловодител-регистратура Цвета Калчева на тема “Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени съдебни служители /присъствена част от комбинирано обучение/ в периода 15-16.11.2022 г. в гр. София.

Съдебният служител Любомира Янчева, на длъжност Връзки с обществеността, той и служител по сигурността на информацията на тема “Защита на класифицираната информация в съдебната власт“ в периода 28-30.11.2022 г. в гр. София

В присъствени регионални обучения, организирани от други административни съдилища по договор с НИП са участвали, както следва:

Съдебният администратор и административният секретар на тема „Административно правосъдие в електронна среда – актуални проблеми“ – регионално обучение в КК „Албена“ организирано от Административен съд - Добрич по договор с НИП в периода 29.09. – 01.10.2022 г.

Съдебните служители Ивелина Колева, Даниела Турлакова, Валентина Христова, Нели Бояджиева и Ива Атанасова в регионално обучение, организирано от Административен съд – Сливен на тема „Работа в екип. Изграждане на умения за повишаване на нивото на ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите и съдебните служители. Емоционална интелигентност на работното място“ в УБ на ВАС с. Лозенец, в периода 28-30.04.2022 г.

Съдебният администратор участва в Работна среща, организирана от Главния секретар на ВАС в периода 04-06.11.2022 г. в УБ на ВАС, с. Лозенец на тема „Повишаване на компетентността и професионалната квалификация на съдебните служители на ръководни длъжности в административните съдилища на Република България“.

Системният администратор участва в обучение, организирано от Главния секретар на ВАС в периода 10-11.11.2022 г. в УЦ на Прокуратурата „Трендафила“ – Витоша, на тема „Администриране на Единната деловодна

информационна система /ЕДИС/ на административните съдилища – често срещани трудности“.

Във връзка със започване на паралелна работа в САС „Съдебно деловодство“ и Единната деловодна информационна система /ЕДИС/ на административните съдилища, съдебните служители Георги Камишев, Валентина Христова, Елена Стоева и Ива Атанасова участваха в обучение за работата с ЕДИС във съответните служби и деловодства във Върховния административен съд.

В присъствени обучения организирани от Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт за членове на сдружението, в два модула, в периода 25-27.03.2022 г. в УЦ на Прокуратурата – Цигов чарк на тема „Стандарти за развитие на ключови умения и компетентности. Трудова етика“ и в периода 02-04.12.2022 г. в УБ на ВАС – с. Лозенец, на тема „Надграждане на стандарти за развитие на ключови умения и компетентност“ са взели участие десет съдебни служители от специализираната и общата администрация.

В електронни дистанционни обучения, организирани от НИП е участвал деловодителят-регистратура Цвета Калчева на тема „Въвеждащо обучение за новоназначени съдебни служители“ в периода 27.09.-26.10.2022 г. – част от комбинирана обучителна форма.

За подобряване качеството на работа, взаимоотношенията в колектива и в изпълнение на утвърдения обучителен план на съда, голяма част от съдиите и съдебните служители участваха в организирания от съда тиймбилдинг, проведен в Учебната база на ВАС в с. Лозенец, обл. Бургас.

Обученията, организирани от НИП - пряко насочени към материята, представляваща интерес за съдиите от административните съдилища, са все още изключително недостатъчни, въпреки безспорната необходимост от организиране на такива с оглед подобряване качеството на работа. Наложително е провеждането на обучителни семинари по прилагането на все по-голям обхват от административното законодателство, съобразно измененията в подсъдността по АПК, довела до разглеждане на дела, които преди промяната в чл.133 от АПК не са подсъдни на регионалните административни съдилища, както и обучения по прилагането на измененията в нормативната уредба. Ограниченият брой обучения, съответно броят на участващите в тях, водят до практическа невъзможност за пълноценно обучение на магистратите от Административен съд Стара Загора.

Недостатъчни са обученията и за съдебните служители. Намирам за необходимо да се организират повече обучения с практическа насоченост, обучения за служители с ръководни функции, съвместни обучения за съдебните администратори и главните счетоводители, както и обучения за съдебните служители от общата администрация.

ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си през отчетния период с достатъчен брой компютри.

С нарастването на обема на преписките по делата започна да се установява недостиг на бързи и качествени устройства за сканиране. В изпълнение на указанията на Висшия съдебен съвет в одобрения от административния ръководител проект за бюджет на съда за 2023 г. са заложили средства за закупуване на принтери, скенери и 1 бр. сървър с операционна система. Заложено е и частично обновяване на мрежовото оборудване.

Продължава успешно да се използва системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“.

Поддържа се и порталът, разработен от Информационно обслужване – Варна, за достъп до делата на Административен съд – Стара Загора. Всеки регистриран потребител може да види пълното движение на делото, както и протоколи и крайни актове с обезличени лични данни. Достъпът до портала се осъществява през интернет чрез потребителско име и парола.

Чрез Единния портал за електронно правосъдие на Висшия съдебен съвет всеки регистриран потребител може да види пълното електронно дело на Административен съд – Стара Загора. Предоставянето на достъп до електронни съдебни дела в Портала на ВСС се извършва по реда и при спазване на Правилата за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие на Висшия съдебен съвет, утвърдени с решение на ВСС по протокол № 10 от 25.02.2016г, изменени и допълнени с решение на Пленума на ВСС по Протокол №14/22.07.2021 г. и утвърдените със заповед № РД-17 от 11.02.2020 г. от председателя на съда Вътрешни правила.

В отговор на постъпили по електронен път /e-mail и ССЕВ/ искания, се предоставят незаверени копия от протоколи от съдебни заседания и влезли в сила съдебни актове, както и копия от представени по делата експертизи. Успешно се осъществява електронна комуникация и с назначените по делата вещи лица, касаеща поставени към тях задачи, насрочване на дела за съдебно заседание и др.

Във връзка с дейността на съда активно използваме уеб базираните платформи на Националното бюро за правна помощ и Национална база данни „Население“. С цел улесняване на кандидатите за конкурси в Административен съд Стара Загора е създадена необходимата организация за издаване на електронни свидетелства за съдимост по служебен път.

От изложеното се налага изводът, че АС - Стара Загора има нужда от подобряване на техническата обезпеченост чрез осигуряване на посочената по-горе техника. В случай на недостиг на средства, след утвърждаване на бюджета на съда от ВСС, ще отправя мотивирани искания за увеличаване на сумите по съответните параграфи за закупуване на необходимата техника.

СГРАДЕН ФОНД:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си в преустройения за нуждите на съда пети етаж от административна сграда,

находяща се на ул. „Руски“ № 44 от месец септември 2012 година. Сградата е модерна, удобна и функционална и напълно обезпечава нуждите му за наличния към момента кадрови състав. Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители създават необходимото самочувствие и по-силна мотивация за работа, както за бързо и качествено правораздаване, така и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

Всеки съдия работи в добре оборудван самостоятелен кабинет, има осигурен достъп до деловодната система на съда, правно-информационната система „АПИС“, споделени ресурси в локалната мрежа и достъп до интернет. На всички съдебни служители е осигурено индивидуално работно място, оборудвано с необходимата компютърна техника и периферия. Съдът разполага с 4 съдебни зали, оборудвани с контролен монитор и система за звукозапис. Пред залите са инсталирани информационни дисплеи, на които се следи графикът на заседанията за деня. Ръководният екип на съда полага необходимите усилия и грижи за поддържане на постигнатите оптимални нива в микроклимата на работните места.

През отчетната 2022 година със средства, отпуснати от Висшия съдебен съвет по направено искане, се извърши подмяна на съществуващото осветление с енергоспестяващо такова. На основание правилата на Комисия „Управление на собствеността“ в срока до 31.10.2022 г. е отправено мотивирано искане за отпускане на средства и за боядисване на работните помещения на съдиите и съдебните служители. По това искане към настоящия момент няма произнасяне от ВСС.

В заключение следва да се изтъкне, че през 2022г демонстрираните висок професионализъм, мотивация и отговорност при изпълнение на служебните задължения от магистратите и съдебните служители в Административен съд - Стара Загора доведоха до посочените отлични резултати. През 2023 г. основна цел в работата на съда ще е успешното въвеждане на изцяло функционираща нова информационна система (ЕДИС) като етап от достигането на реално работещо електронно правосъдие, заложено в Закона за съдебната власт и процесуалните закони. Екипът от съдии и служители е в състояние да посрещне това и всички други нови предизвикателства, тъй като е напълно адаптивен към новите реалности и подготвен да надгражда постигнатите високи стандарти за бързо и качествено правораздаване

ПРИЛОЖЕНИЕ: табличен отчет за работата на Административен съд гр. Стара Загора за 2022 година.

гр. Стара Загора
23.02.2023 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
/БОЙКА ТАБАКОВА/