



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – МОНТАНА

3400 Монтана, пл. “Жеравица” № 3, ет. III – IV, тел.: 096/ 390 812, e-mail: as.montana@mail.bg

ДОКЛАД

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГР.МОНТАНА
ЗА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА
ПРЕЗ 2021 ГОДИНА

МОНТАНА 2021 г.

Настоящият доклад за работата на Административен съд Монтана, изготвен от Административния ръководител на Административен съд Монтана в изпълнение на разпоредбата на чл.93, ал.1, т.13 от Закона за съдебната власт, цели да отрази дейността на Административен съд Монтана през 2021 година.

През отчетната 2021 година основните усилия бяха насочени към запазване на постигнатото ниво на правораздавателна дейност при спазване на мерките за защита на живота и здравето на магистратите, съдебните служители и гражданите, които имаха достъп до съдебни производства. През годината не бе допуснато забавяне на дела и процесите на работа бяха своевременно организирани с цел достъпа до правосъдие на граждани да бъде гарантиран при спазване на мерките за защита на живота и здравето им.

През 2021 година, в условията на усложнена епидемиологична обстановка, Административен съд Монтана е функционирал като орган на съдебната власт, който е осъществявал последователно правораздавателната си дейност. През отчетния период работата на магистратите и съдебните служители в Административен съд Монтана е на много добро ниво, което кореспондира с цялостната дейност на органа на съдебната власт през предходните години. През годината дейността на магистратите и съдебните служители в Административен съд Монтана е изцяло съобразена с изискванията за добро правосъдие, което се осъществява при спазване на изискванията на Конституцията и Закона за съдебната власт.

И през отчетната година образуваните съдебни дела са разглеждани в предвидените процесуални срокове, като всички съдебни актове са постановени във възможно най-краткия срок предвиден в съответния процесуален закон. Съдебните актове, постановени от Административен съд Монтана като касационна инстанция, са в рамките на утвърдената

константна практика, която органа на съдебната власт е установил през последните години.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

I.1.1. СЪДИИ.

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание на Административен съд – Монтана, в началото и в края на отчетния период общият брой на магистратите е 5, от които – Председател, Заместник председател и трима съдии.

С Решение по т.2 на Протокол №19 от 09.05.2017 година на Съдийската колегия на ВСС, което е взето единодушно, за втори мандат като Председател на Административен съд Монтана е избран съдия Огнян Евгениев, който заема длъжността Председател на Административен съд Монтана от встъпването му на 15.02.2012 година и към настоящия момент.

През отчетния период Административен съд - Монтана е работил пълноценно в пълен съдийски щат, като съдийският състав е включвал пет магистрати със следния стаж към 31.12.2021 година, изчислен съгласно изискванията на чл.164 от ЗСВ:

- съдия Огнян Методиев Евгениев с ранг „съдия във ВКС и ВАС” – общ юридически стаж 21 години и 10 месеца, от които 14 години и 11 месеца магистратски стаж - 14 години и 11 месеца съдийски стаж;

- съдия Соня Димитрова Камарашка - Василева с ранг „съдия във ВКС и ВАС” – общ юридически стаж 23 години, от които 20 години и 10 месеца магистратски стаж - 6 години и 7 месеца съдийски стаж;

- съдия Бисерка Любенова Бойчева - Софрониева с ранг „съдия във ВКС и ВАС” - общ юридически стаж 23 години и 6 месеца, от които 14 години и 11 месеца магистратски стаж - 14 години и 11 месеца съдийски стаж;

- съдия Мария Николаевна Ницова с ранг „съдия във ВКС и ВАС” - общ юридически стаж 22 години и 9 месеца, от които 14 години и 11 месеца магистратски стаж - 14 години и 11 месеца съдийски стаж;

- съдия Рени Цветанова Славкова с ранг „съдия във ВКС и ВАС” - общ юридически стаж 22 години и 4 месеца, от които 14 години и 11 месеца магистратски стаж - 14 години и 11 съдийски стаж.

I.1.2. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През 2021 година разпределението и движението на делата на магистратите в Административен съд Монтана, е както следва:

Съдията **ЕВГЕНИЕВ** - общо разпределени през отчетната 2021 година 98 дела, като заедно с несвършените от предходната година 6 дела, има разгледани общо 104 дела. Приключени със съдебен акт 91 дела. От тях с решение по същество 64 дела, прекратени с определение 27 дела. От обжалвани пред ВАС 14 съдебни акта, 10 потвърдени, 4 отменени или изменени или 71% потвърдени съдебни актове.

Съдията **КАМАРАШКА** - общо разпределени през отчетната 2021 година 120 дела, като заедно с несвършените от предходната година 11 дела, има разгледани общо 131 дела. Приключени със съдебен акт 122 дела. От тях с решение по същество 100 дела, прекратени с определение 22 дела. От обжалвани пред ВАС 18 съдебни акта, 15 потвърдени, 3 отменени или изменени или 83% потвърдени съдебни актове.

Съдията **БОЙЧЕВА** - общо разпределените през отчетната 2021 година са 107 дела, като заедно с несвършените от предходната година 12 дела, има разгледани общо 119 административни дела. Приключила е със съдебен акт 105 дела. От тях с решение по същество 82 дела, прекратени с определение 23 дела. От обжалвани пред ВАС 15 съдебни акта, 7

потвърдени, 8 отменени или изменени или 47% потвърдени съдебни актове.

Съдията **НИЦОВА** - общо разпределените през отчетната 2021 година са 120 дела, като заедно с несвършените от предходната година 9 дела, има разгледани общо 129 дела. Приключени със съдебен акт са 122. От тях с решение по същество 85 дела, прекратени с определение 37 дела. От обжалвани пред ВАС 13 съдебни акта, 8 потвърдени, 5 отменени или изменени или 62% потвърдени съдебни актове.

Съдията **ЦВЕТАНОВА** - общо разпределените през отчетната 2021 година са 123 дела, като заедно с несвършените от предходната година 16 дело, има разгледани общо 139 административни дела. Приключила е със съдебен акт 116 дела. От тях с решение по същество 93 дела, прекратени с определение 23 дела. От обжалвани пред ВАС 28 съдебни акта, 19 потвърдени, 9 отменени или изменени или 68% потвърдени съдебни актове.

Общо обжалвани през отчетния период са 101 съдебни акта, като са потвърдени изцяло 59 съдебни акта или 67%, което в сравнение със 64% потвърдени през 2020 година говори за поддържане на близко до обичайното ниво на работа на Административен съд Монтана. Отменени изцяло или частично и обезсилени са 29 съдебни акта, което представлява 33 % от общия брой на обжалваните съдебни актове. През отчетния период броя потвърдени съдебни актове поддържа средното ниво за Административен съд Монтана в сравнение с предходни отчетни периоди, като всеки един от магистратите има възможност да провежда позадълбочено проучване на делата и да повиши качеството на работата в бъдеще.

Съществено е да се отбележи, че значителна част от съдебните актове, които са отменени или изменени след касационен контрол, отново са по дела с предмет ЗУСЕСИФ, което налага магистратите да обърнат по-

съществено внимание при проучването на тази категория дела, които се отличават с фактическа и правна сложност.

При магистратите е налице много добра бързина в процеса. Следва, след изтичане на наложените мерки за социална дистанция, да се продължи практиката да се обсъждат върнатите от обжалване съдебни решения, като периодите на обсъждане следва да се съобразяват с броя на делата върнати от касационен контрол.

И през настоящия отчетен период съдиите при Административен съд–Монтана спазваха изцяло законовите и инструктивни срокове при разглеждане и решаване на делата. Съдебните актове по делата, на 100% са постановени в инструктивния едномесечен срок от приключване на съдебните заседания, което е резултат на полаганите усилия от всеки отделен магистрат. Общата оценка за работата на съдиите е много добра.

През отчетния период нивото на правораздавателна дейност в Административен съд Монтана е много добро. Въпреки действащото извънредно положение не бе допуснато забавяне на разглеждане на дела. С оглед на усложнена епидемиологична обстановка в съответствие с дадените указания на ВСС се осигури оптимална бързина на правораздаване, която е съобразена изцяло с изискванията за запазване на живота и здравето на магистратите, съдебните служители и страните по делата. През 2021 година касационните дела и делата подлежащи на разглеждане от тричленни състави са разглеждани в най-кратки срокове, като наложения модел на работа от предходните години е гарантирал и константната практика по делата, които са предмет на касационен контрол от Административен съд Монтана. През отчетния период заседанията на тричленните състави са водени от Председателя и Заместник Председателя на Административен съд Монтана. Създадената през 2012 година организация за разглеждане на дела от касационните състави е следвана и през 2021 година, което е позволило равномерно разглеждане на делата

разглеждани от тричленни състави на Административен съд Монтана в рамките на кратки процесуални срокове. И през 2021 година съдиите са разглеждали административните, касационните административни и административно – наказателни, искиви дела, както и дела, по които съдебния акт се постановява в закрито заседание. Всички дела постъпили в Административен съд Монтана са разпределяни при стриктно спазване на случайния принцип на разпределение на делата при непосредствено присъствие на съдебен деловодител.

Решените дела през 2021 година са постановени след събиране на необходимите доказателства и са съобразени с тълкувателните решения и практиката на ВАС по определена материя дела. Предвид условията на усложнена епидемиологична обстановка и при съобразяване на указанията на ВСС и през 2021 година не са провеждани общи събрания на които да се обсъждат делата върнати от касационно обжалване, като тази добра практика следва да бъде възстановена след отпадане на наложените мерки за защита на живота и здравето на магистратите и съдебните служители.

През 2021 година на магистратите е предоставена възможност да участват във форми на обучение, които водят до подобряване на качеството им на работа чрез организираните от НИП форми на обучение.

От дейността и работата на съдиите през 2021 година се налага извода, че магистратите изпълняват в срок служебните си задължения. Като цяло през годината магистратите не са срещали трудности при осъществяване на правораздавателната си дейност, с което са допринесли за утвърждаване на високото ниво на административното правосъдие. През 2021 година не са образувани дисциплинарни производства срещу нито един от магистратите в Административен съд Монтана.

I.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Към 31.12.2021г. Административен съд Монтана разполага със следната щатна численост на съдебна администрация, както следва: административен секретар съвместяващ задължения на служител по сигурността на информацията и финансов контролор; главен счетоводител; съдебен помощник; системен администратор; 3 броя съдебни деловодители; 4 броя съдебни секретари; съдебен архивар; призовкар; управител сгради, който е съвместяващ задължения на касиер; шофьор съвместяващ задължения на снабдител и чистач съвместяващ задълженията на куриер. Към края на отчетния период са заети 15 щатни бройки за съдебните служители от общо 16 щатни бройки за съдебните служители, като през месец декември е проведен конкурс за длъжността съдебен деловодител, която е заета от 04.01.2022 година. През годината, предвид необходимостта от нормално осъществяване на работните процеси в условията на извънредно положение и усложнена епидемиологична обстановка, дейността на администрацията е организирана на ротационен принцип, като служителите са изпълнявали служебните си задължения и дистанционно без присъствие в сградата на Административен съд Монтана, което е дало възможност за ограничаване на риска за живота и здравето на магистратите, съдебните служители и гражданите. Въпреки усложнените условия за упражняване на трудова дейност, е постигнато отлично изпълнение на работните задължения на съдебните служители, които са работили с висока отговорност и при спазване на наложените мерки и ограничения. Правилното разпределение на работните процеси, взаимното заместване при изпълнение на възложените дейности и раздвижения график на работа, който изцяло е съобразен с приетите от ВСС мерки за превенция, показаха че работните процеси могат да бъдат осъществени максимално добре с ограничен състав

служители на място с въвеждане на гъвкаво работно време за присъствие на съдебните служители. През отчетния период не е допуснато масово заболяване на съдебните служители, което е позволило органа на съдебната власт да функционира надлежно.

Към момента щатната численост на Административен съд Монтана е в оптимално съотношение и предоставя възможност за нормално осъществяване на работните процеси.

През 2021 година всички служители в съдебната администрация са работили на отлично ниво, което въпреки усложнените условия е осигурило отличното функциониране на органа на съдебната власт. Щатната численост на съдебните служители е оптимална и гарантира, че и в бъдеще органа на съдебната власт ще осъществява основната си дейност без затруднения. При наличния брой съдебни служители и при съвместяване на функции и задължения от всеки съдебен служител в Административен съд Монтана е създадена организация на работа, която дава възможност да се изпълняват изискванията на ВСС, свързани с функциите и задълженията на органите на съдебната власт.

Предвид постигнати отлични резултати в работата през отчетния период, считано от 01.01.2022г. в по-горен ранг са повишени Пепа Георгиева Николова– управител сгради и Евелина Иванова Давидова – съдебен архивар. Предвид трайно ползване на отпуск поради болест от служителя назначен на длъжност чистач, считано от 01.10.2020 година до 15.07.2021 година по заместване на длъжността бе назначена Милена Ангелова Йорданова, която през време на периода на заместване е работила изключително отговорно, качествено и съществено е допринесла за спазване на изискванията за запазване на живота и здравето на магистратите, съдебните служители и гражданите, които са приети от ВСС.

И през 2021 година съдебните служители активно са участвали в организираните семинари за повишаване на квалификацията им чрез дистанционните форми на обучение, които са предоставени от НИП.

Администрацията в Административен съд Монтана работи с програмен продукт САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД. Създадена е организация на работа, която да контролира надлежното водене на съдебните книги и деловодните програми. С оглед прозрачност и улесняване работата на администрацията, както и изготвяне на статистически отчети и справки, всички дела се въвеждат надлежно в деловодната програма. Създадената вътрешна локална мрежа доразвива пълната прозрачност и информираност на магистратите и служителите за дейността на институцията, като дава широка информираност по всички въпроси свързани с организацията на работа на органа на съдебната власт.

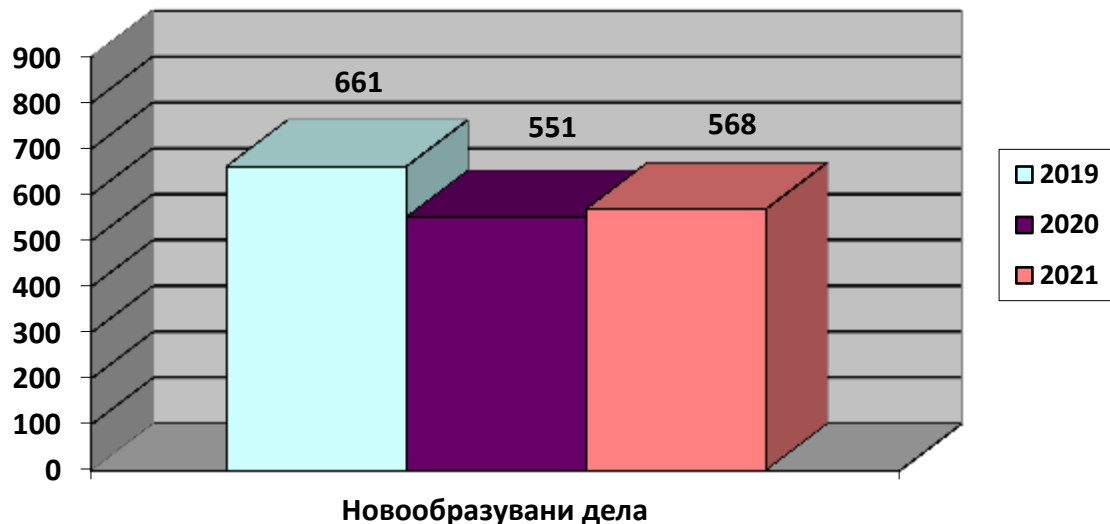
Без изключение всички съдебни служители притежават необходимите нравствени и професионални качества за заеманите от тях длъжности и работят с висока мотивираност и съзнание. Съдебните служители, които показват висока мотивация и развиват нивото на работа в институцията ще бъдат допълнително поощрявани съобразно разписаните правила.

И през 2021 година извършеното атестиране на служителите протече при пряко участие на всички магистрати, които пряко са работили със съответния съдебен служител. Следва да се отбележи, че отличната работа на съдебните служители през отчетния период е отразено при атестирането им, което е извършено при пълно и обстойно оценяване на работата им при липса на лични пристрастия на атестиращите, които съчетани с други субективни фактори биха препятствали реалната оценка за дейността на атестираните служители.

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

II.1. ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА

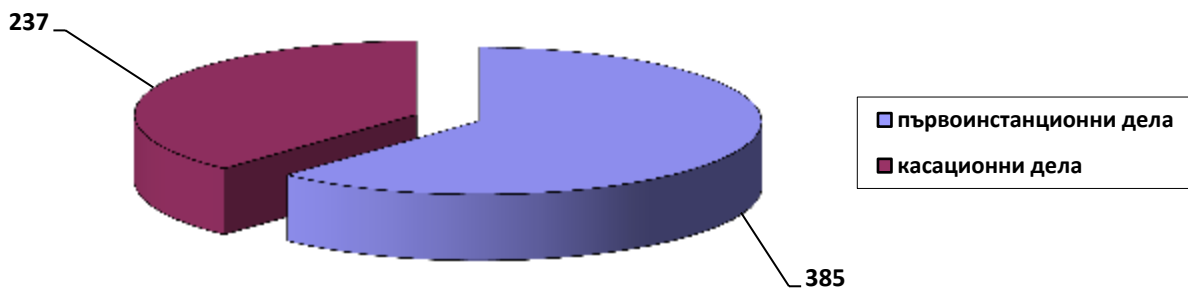
През 2021 година броят на новообразуваните дела е 568 в сравнение с 2020 година - 551 в сравнение с 2019 година – 661.



Броят на постъплението на делата е под рамките на нормалното за Административен съд Монтана през годините, като това обстоятелство е свързано с усложнената епидемиологична обстановка, която е дала отражение върху работата на административните органи, респективно върху броя на оспорваните административни актове. Останали висящи към началото на периода са 54 броя дела или общият брой на дела за разглеждане през 2021 година е 622 в сравнение с 628 разгледани дела през 2020 година. От тях първоинстанционните дела са 385, а касационните 237. Налице е увеличаване на броя на делата разглеждани като първа инстанция в Административен съд Монтана и намаляване на постъплението на броя на касационните дела разглеждани от тричленни състави на Административен съд Монтана. Намалението в броя на делата разглеждани като касационна инстанция в Административен съд Монтана

е в следствие на въведеното извънредно положение и усложнената епидемиологична обстановка, които са довели до затруднения на работата на административните органи, тоест броя на производствата по реда на ЗАНН е намалял значително по обективни причини. Относителното увеличение на постъплението на първоинстанционни дела е в следствие на променената подсъдност за разглеждане на административни актове по местонахождение на оспорващия.

През 2022 година, постъплението на дела разглеждани като първа инстанция в Административен съд Монтана ще бележи ръст в сравнение с предходни отчетни периоди, като следва да се отчете и възможността при трайно продължаване на усложнената епидемиологична обстановка да се задържи нивото на постъпление на тази категория дела. Налице са условия през 2022 година броя на касационните производства да отбележи ръст, като организацията на работа е съобразена с достъпа до открити заседания по тази категория дела, които са свързани с присъствието на повече граждани в сградата на Административен съд Монтана.



Всички постъпили дела са разпределени между съдиите чрез електронно разпределяне на принципа на случайното разпределение на делата, съобразно поредността на постъпването им посредством програмата за случайно разпределение на делата, която е базирана във Висшият съдебен съвет на Република България. Разпределението се осъществява от Председателя и Заместник - председателя на

Административен съд Монтана в присъствието на деловодител, по въведените през 2012 година вътрешни правила, които са гаранция за прозрачност на процеса. На всеки от магистратите е предоставен постоянен достъп до протоколите от случайното разпределение на делата на хартиен носител и на вътрешната служебна страница на съда, като възражения и съмнения в прозрачността на процеса не са постъпвали и през този отчетен период.

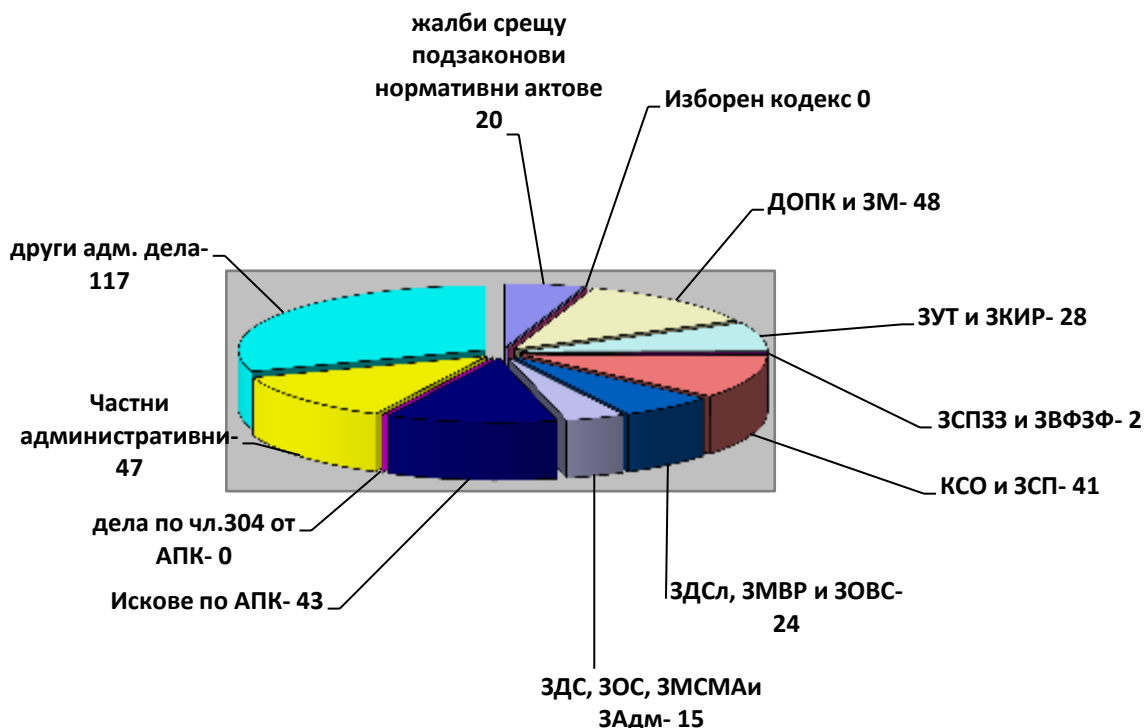
През 2021 година постъпилите бързи производства са разглеждани от дежурен съдия по график, който е утвърждаван от Председателят на Административен съд Монтана. В рамките на отчетния период са изготвяни графици за дежурства за период от шест месеца, което представя възможност за планиране на работата и отпуските на магистратите, като тази практика ще бъде следвана и през следващите отчетни периоди. В случай на необходимост при служебна ангажираност или други форсмажорни обстоятелства е извършвана промяна в графиците на дежурствата, която е отразявана своевременно в програмата за случайно разпределение на делата. Действащата практика във всички органи на съдебната система е работеща и в Административен съд Монтана, като по този начин магистратите, които не са дежурни по утвърден график имаха възможност да планират времето си за работа по делата с по-голяма фактическа и правна сложност.

При наличието на специална законова регламентация и спазване на мерките за защита на живота и здравето на магистратите и съдебните служители е осигурено равномерно разглеждане на делата.

Разглеждане на отделните видове дела в Административен съд Монтана през годината бе следното:

II.1.1. Разпределението на делата по АПК /385/ по видове е както следва:

- жалби срещу подзаконови нормативни актове - 20 бр.
- Изборен кодекс - 0 бр.
- ДОПК и ЗМ - 48 бр.
- ЗУТ и ЗКИР - 28 бр.
- ЗСПЗЗ и ЗВГЗФ – 2 бр.
- КСО и ЗСП - 41 бр.
- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС - 24 бр.
- ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и ЗАдм - 15 бр.
- искиове по АПК - 43 бр.
- дела по чл.304 от АПК - 0 бр.
- дела за бавност - 0 бр.
- частни административни - 47 бр.
- други административни дела - 117 бр.



От тези данни може да се направи извод, че по материя делата с предмет ДОПК и ЗМ са увеличили своето постъпление в сравнение с постъплението през 2020 година, като тази тенденция, която беше предвидена в предходния отчетен доклад, се очертава да се запази и през следващите отчетни периоди. Намалял е броят на делата образувани по протест на прокурор от окръжна или районна прокуратура, с които се протестираат подзаконовни нормативни актове на органите на местното самоуправление. През годината се запазва броят на делата попадащи в раздела други административни дела, като с оглед широките възможностите за оспорване на актове на администрацията, които дава АПК, като тенденцията е тези дела да запазят своя относително голям брой и през 2022 година. Следва да се отбележи, че делата с предмет ЗУСЕСИФ и ЗПЗП са над половината от делата образувани като други административни дела, като тези дела трайно се разглеждат от Административен съд Монтана през годините.

Намалява постъплението на дела с предмет ЗДВП, които са свързани с оспорване на принудителни административни мерки налагани на водачи на МПС, като тази тенденция не е трайна, тъй като тези дела имат относително константно постъпление в Административен съд Монтана. Делата с предмет ЗУТ и ЗКИР са с намалено постъпление през отчетния период.

И през този отчетен период е константно постъплението на дела с предмет КСО и ЗСП, което е в следствие на големия брой на гражданите, пенсионери и социално слаби лица, получаващи права и имащи задължения по реда на тези закони, като тенденцията е тези дела да запазват същото постъпление.

Броят на постъплението на частните административни производства е увеличен, като най-вероятно постъплението им ще се задържи в същите граници и в следващите отчетни периоди.

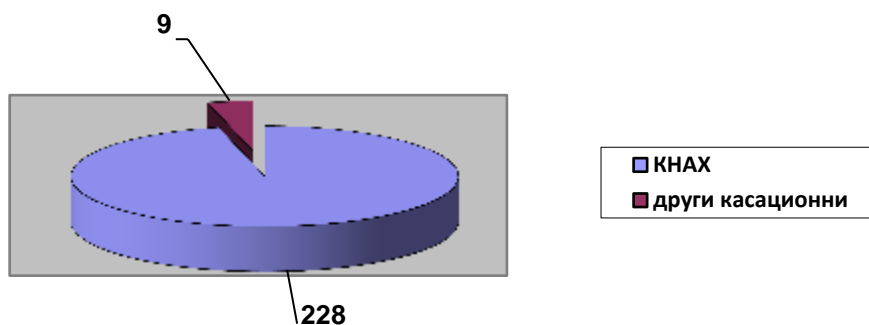
Постъплението на дела с предмет ЗМВР, които са свързани с оспорвания на наложени дисциплинарни наказания на служители от структурите на МВР и Министерство на правосъдието е запазило нивото си, като броя на тези дела е константен като постъпление през годините.

Налице е значителен ръст на исковите производства разглеждани по реда на ЗОДОВ и ЗИНЗС, като тези дела ще запазят същото ниво и в следващите отчетни периоди.

II.1.2. Общо касационни дела – 237 бр., по видове са какво следва:

- КНАХ - 228 бр.

- други касационни - 9 бр.



През годината е налице значителен спад на постъплението на тази категория дела, като постъплението е най-ниското за Административен съд Монтана от функционирането му. В следствие на трайно наложената практика по тази категория дела пред годините бе намалено постъплението, но нивото на постъпление през 2021 година е повлияно и от други обективни фактори, които са препятствали провеждането на производства по реда на ЗАНН, респективно търсенето на съдебна защита срещу наложените административни наказания и имуществени санкции.

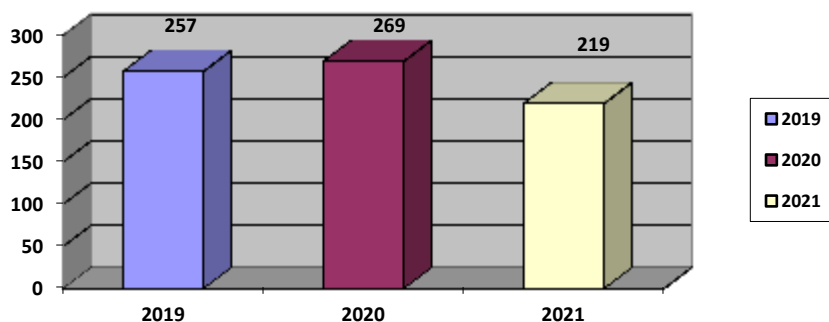
Трайната тенденция от предходни години да преобладават КНАХ с предмет Кодекс на труда се запазва, което е обяснимо с оглед урежданите обществени отношения от този закон и засилените контролни функции, упражнявани от овластените с правомощия контролни органи. Относително висок дял през годината имат делата свързани с нарушения на Закона за движение по пътищата, като в голям брой от споровете е налице надлежно упражняване на разписаните в закона правомощия. В сравнение с предходни отчетни периоди значително е намалял броя на делата образувани във връзка с нарушения установени по реда на Закона за автомобилните превози. Налице е запазване на броя на делата образувани по повод наложени наказания от органите на КЗП, което е свързано с доброто ниво на контрол по защита на правата на потребителите.

През отчетния период няма увеличено постъпление на КНАХ дела, които да са с предмет различен от разглежданите в Административен съд

Монтана през предходните отчетни периоди. Не са постъпили и съществен брой искания от прокурор за възобновяване на административнонаказателните производства.

И през този отчетен период е налице поддържане на константни практики по всички еднотипни видове КНАХ дела, което е в следствие на наложения организационен модел на работа, който гарантира предвидимост в практиката по еднотипни дела, които са разглеждани в Административен съд Монтана. Следва да се отбележи, че практиката на Административен съд Монтана по касационни дела със сходен предмет и фактология е била последователна и през този отчетен период.

Следва да се предвиди, че в следващите отчетни периоди КНАХ делата ще се увеличат като общ брой, но не и като процент от общия брой на делата разглеждани в Административен съд Монтана. През 2021 година са образувани 219 КНАХ, през 2020 година са образувани 269 КНАХ дела, през 2019 година са образувани 257 КНАХ дела. Малка част от тази категория дела бяха разгледани в закрито заседание, като в повечето случаи спорите бяха решавани след проведени открити съдебни заседания.



Районните съдилища в съдебния район в повечето случаи прилагат еднакви критерии при постановяване на съдебните си актове. Константноста на практиката на Административен съд Монтана и добрата

работа на районните съдилища в съдебния район доведе до относително малък брой на отменени съдебни актове при касационното разглеждане, като потвърдените съдебни актове бележат съществен ръст.

През периода са обжалвани 92 съдебни акта на Районен съд Монтана, като са потвърдени 72 съдебни акта.

През периода са обжалвани 39 съдебни акта на Районен съд Лом, като са потвърдени 19 съдебни акта.

През периода са обжалвани 42 съдебни акта на Районен съд Берковица, като са потвърдени 31.

През периода са обжалвани 5 съдебни акта на районни съдилища извън съдебния район, като са потвърдени 4.

Налице е запазване на нивото на броя на потвърдените съдебни актове по обжалвани съдебни решения на районните съдилища. Като цяло през отчетния период районните съдилища правилно са прилагали материалния закон и се спазват процесуалните правила при водене на съдебните производства. Съдебните актове на районните съдилища са добре мотивирани и обосновани, което е дало основания да бъдат потвърдени в по-голямата им част. И през този отчетен период са инцидентни случаите, които са налагали връщане на делата за ново разглеждане на делата поради допуснати процесуални нарушения в хода на съдебното дирене или не са надлежно попълнени с доказателства.

И през отчетния период Административен съд Монтана не среща каквито и да е проблеми в дейността си като касационна инстанция, като разглежданите дела в повечето случаи са били с относително еднотипен предмет и фактическа обстановка. През следващите отчетни периоди следва да се съобразяват последните измененията в ЗАНН, които ще създадат нови предизвикателства при прилагането им от административните органи и съдилищата.

II.2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

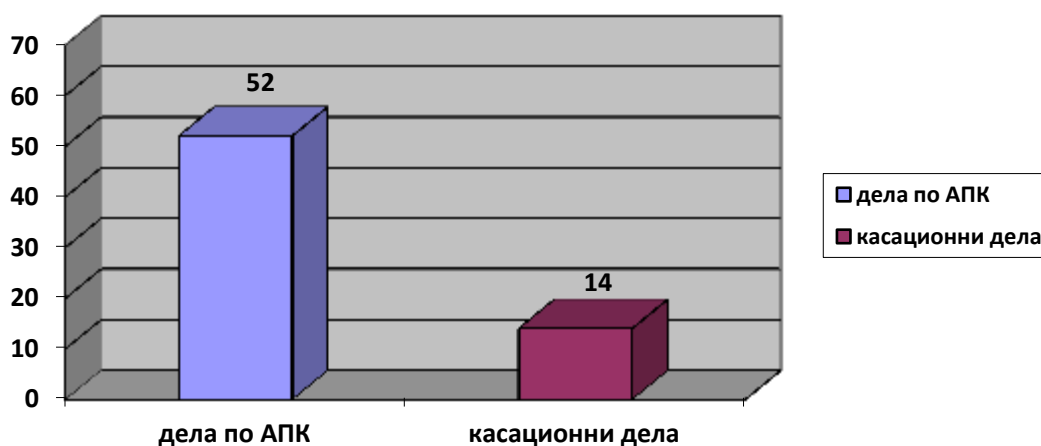
Всичко свършените дела през отчетния период са 556 броя, от които 333 по АПК и 223 касационни дела.

Както и през предходната година броят на свършените дела, които Административен съд Монтана е приключил като касационна инстанция не надвишава броя на първоинстанционните дела, като тази тенденция ще се запази в перспектива. Налице е леко увеличение на броя на свършените първоинстанционни дела, които през 2021 година са 333, спрямо 323 през 2020 година. В следващия отчетен период следва да се предвиди постепенно увеличение на броя на приключените дела, като тази тенденция ще е трайна и за по-дългосрочни отчетни периоди.



Общо висящи към 31.12.2021 година – 66 броя дела, в сравнение с висящи към 31.12.2020 година - 54 бр. дела. От висящите дела 52 бр. са първоинстанционни дела разглеждани по реда на АПК, а 14 бр. касационни дела образувани по жалби срещу съдебни актове на районните съдилища.

Висящи дела



II.2.1. Общо свършените 333 броя дела разглеждани по реда на АПК представляват 60% от общия брой 556 свършени дела, от които:

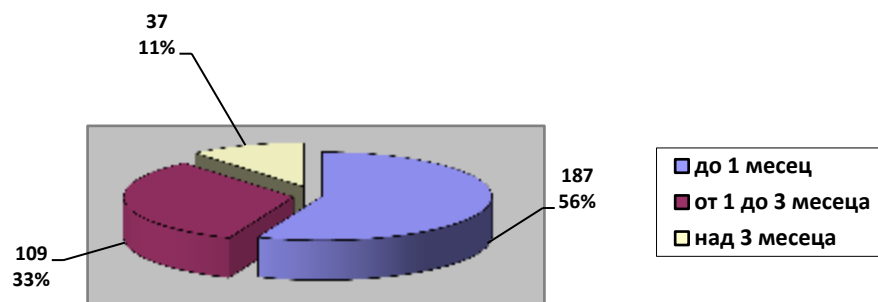
- в срок до 1 месец от образуването им – 187 бр. дела – 56,16% в сравнение с 49,85% през 2020г.

- в срок от 1 до 3 месеца от образуването им – 109 бр. дела – 32,73% в сравнение с 36,53% през 2020г.

- над 3 месеца от образуването им – 37бр. дела - 11,11% в сравнение с 13,62%. през 2020г.

През по-голяма част от отчетния период Административен съд Монтана е работил в условията на усложнена епидемиологична обстановка, но през отчетния период приключване на разглежданите първоинстанционни дела е в разумни срокове и не е допуснато забавяне на правораздавателния процес. Следва да се отбележи, че качествена работа на съдебните служители от специализираната администрация, които са обработвали постъпилите дела в намален състав на място, е допринесла съществено за запазване на кратките сроковете за разглеждане на делата. Само по отношение на административните дела, които са свързани с оспорвания на подзаконови нормативни актове, което е свързано с процедура по обнародване на оспорването в Държавен вестник е налице

удължаване на срока за приключване им, но това е в следствие на процесуално изискване, което е свързано с надлежното обявяване на оспорването и осигуряване на възможност на заинтересованите лица да встъпят като страни по делата. Друга категория дела, които протичат в рамките на по-дълъг период от време са производствата по ДОПК, но това е обяснимо с оглед изискването за събиране на доказателства и назначаването на съдебни експертизи, които в повечето случаи се налага да бъдат изготвени за относително по-дълъг период от време.



По видове са както следва:

- Жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 12 бр. дела, от които в срок до 1 м.- 6 бр. или 50%, в срок до 3 м. – 5 бр. или 42%., над 3м. – 1бр. или 8% - през отчетния период тази категория дела бележи лек спад в сравнение с предходния отчетен период. При спазване на процедурата по обнародване на оспорването в Държавен вестник е достигната много добра срочност за приключване на тази категория дела. И през този отчетен период значителна част от тези съдебни производства се прекратяват след като органите на местно самоуправление отменят подзаконовите актове при спазване на процедурата по ЗНА.

- Изборен кодекс – няма образувани дела от тази категория.

- ДОПК и ЗМ – 40 бр., от които в срок до 1 м. – 27 бр. – 68% , в срок до 3 м. – 7 бр. –17%, над 3 м. – 6 бр. - 15% - през годината се отчита ръст в

постъплението на тази категория дела, които се с фактическа и правна сложност. В повечето случаи се е налагало назначаване на експертизи и събиране на доказателства, което е довело в някой случай до продължителност на сроковете по приключване на споровете.

- ЗУТ и ЗКИР – 21 бр., от които в срок до 1 м. – 6 бр. –29%, в срок до 3 м. – 9 бр. – 43%, над 3 м. – 6 бр.- 28% - постъплението на дела от тази категория е в рамките на обичайното за Административен съд Монтана. Необходимостта от назначаване на съдебни експертизи в повечето случаи е предпоставка за по-дълъг срок за разглеждане на тази категория дела, които приключват в рамките на проведени две и повече съдебни заседания.

- ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ – 2 бр., от които в срок до 1 м. – 1бр. - 50%, в срок до 3 м. – 1 бр. – 50%.

- КСО и ЗСП – 36 бр., от които в срок до 1 м. – 14 бр.- 39%, в срок до 3 м. – 13 бр. – 36%, над 3 м. – 9 бр. - 25% - постъплението на тази категория дела е в рамките на обичайното за Административен съд Монтана. Предвид фактическата си сложност и необходимостта от назначаване на експертизи и събиране на доказателства се е налагало в повечето случаи тези дела протичат в две заседания.

- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС – 21 бр. , от които в срок до 1 м. – 8 бр. – 38%., в срок до 3 м. – 11 бр. – 52%, над 3 м. – 2 бр. – 10% - запазва се бързината на разглеждане на тази категория дела, което се дължи на еднообразието на споровете и надлежното попълване на делата с доказателства преди внасянето им за разглеждане.

- ЗДС, ЗОС, ЗМСМ и ЗАдм – 14 бр., от които в срок до 1 м. – 9бр. – 64%, в срок до 3 м. – 4бр. – 29%, над 3 м. – 1бр. – 7% - не е налице промяна броя на постъпилите дела от тази категория дела, които се разглеждат в кратки срокове.

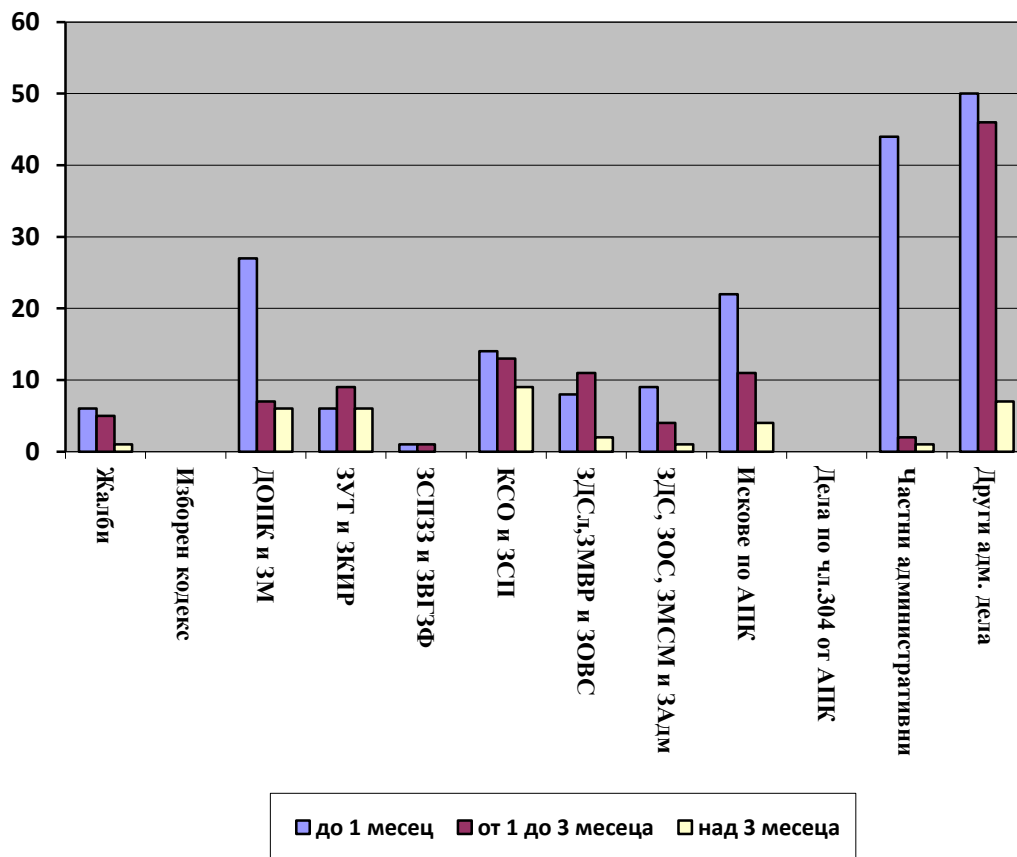
- искове по АПК - 37 бр., от които в срок до 1 м. - 22 бр. – 59%, в срок до 3 м. - 11 бр. – 30%, над 3 м. - 4 бр. – 11% - Налице е леко увеличение на постъплението на тази категория дела.

- дела по чл.304 от АПК - няма дела,

- дела за бавност – няма дела,

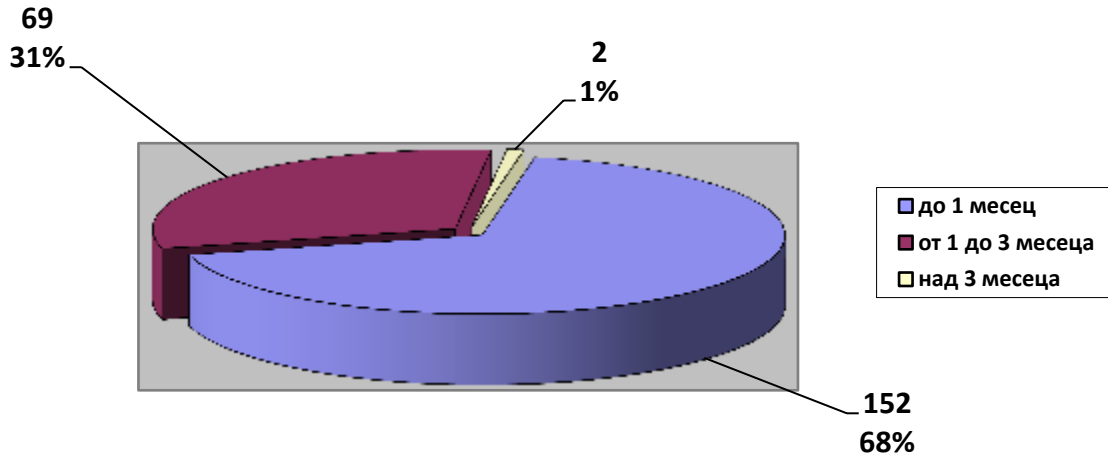
- частни административни – 47 бр., от които в срок до 1 м. - 44бр. – 94%, в срок до 3 м. - 2 бр. - 4%, над 3 м. – 1бр. – 2% - Наблюдава се покачване на броя на постъпилите дела от тази категория, което е в рамките на нормалното. В следващите отчетни периоди следва да се очаква постъпление в рамките на обичайното за Административен съд Монтана.

- други административни дела - 103 бр., от които в срок до 1 м. - 50бр. – 49%, в срок до 3 м. – 46 бр. – 45%., над 3 м. – 7 бр. – 6% - многообразието на материята от тази категория разглеждани дела е определяща за срока на приключването им, тъй като дела по определени материални закони изискват попълване на делата с множество доказателства и назначаването на експертизи. Спазвани са кратките процесуални срокове предвидени в специален закон за разглеждане на делата с предмет ЗУСЕСИФ.



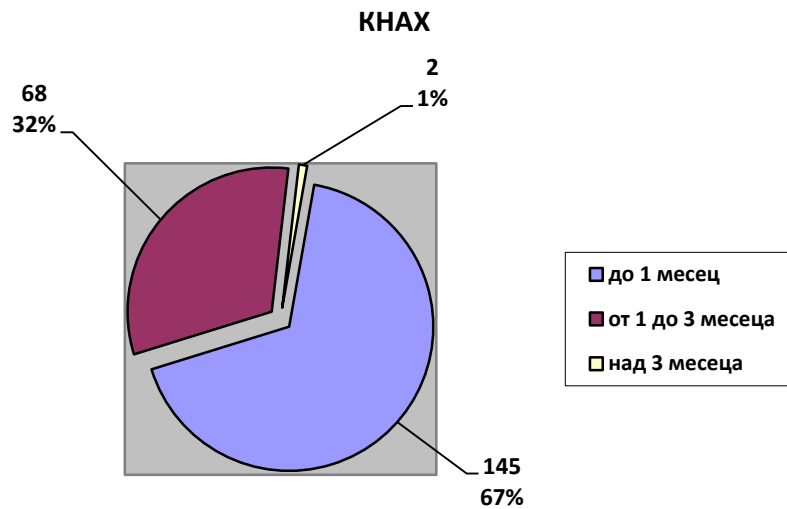
II.2.2. Общо свършените касационни дела през отчетния период са 223 бр. дела, от които в срок до 1 м. – 152 бр. – 68%; от 1 до 3 м. – 69 бр. – 31% и над 3 м. – 2 бр. – 1% - въпреки условията на извънредно положение и условията на усложнена епидемиологична обстановка е създадената организация на работа по касационните дела, която дава възможност тази категория дела да се приключват в рамките на възможно най-кратък срок от образуването им. Следва да се отбележи, че и през този отчетен период в основата на бързото приключване на тази категория дела е отличната работа на съдебните служители свързана с призоваването на страните по делата в условията на усложнена епидемиологична обстановка. Магистратите са следвали утвърдените практики по сходни дела и не са срещнали трудности при организиране на работата си при разглеждането им.

Общо свършени касационни дела

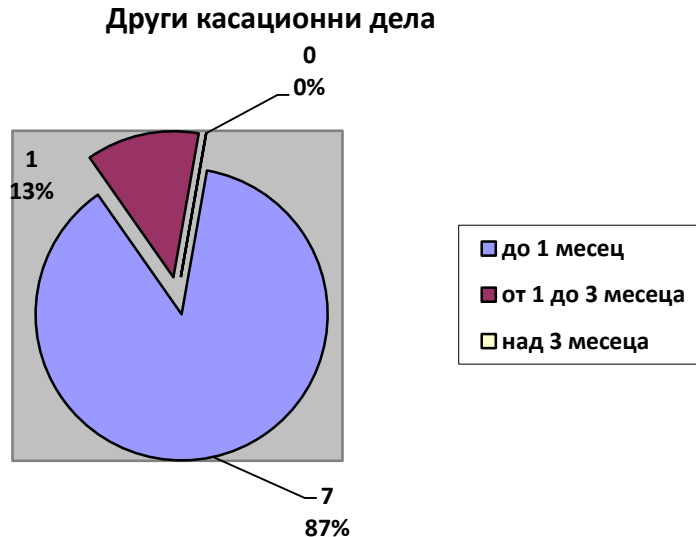


като по видове са както следва:

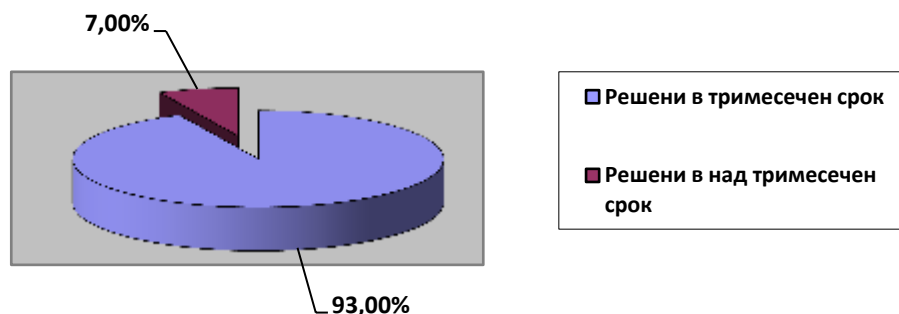
- КНАХ – 215 бр., от които в срок до 1 м. – 145 бр. – 67%, в срок до 3 м. – 68 бр. – 32%, в срок над 3 м. – 2 бр. - 1%



- други касационни – 8 бр., от които в срок до 1 м. – 7 бр.- 87% в срок до 3 м. – 1 бр. – 13 %.



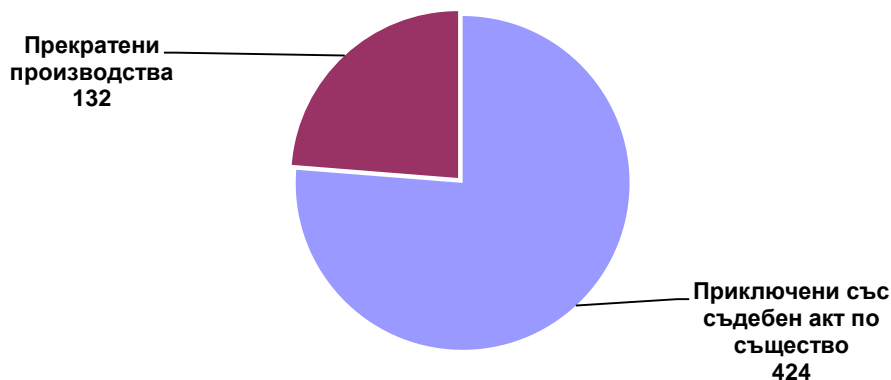
Общо 93,00% от свършените дела са свършени в тримесечен срок от образуването им в сравнение с 92,99 през 2020г., 92,17% през 2019г., 93,11% през 2018 г., а 7,00% са свършени над тримесечен срок от образуването им. Въпреки усложнената извънредна епидемиологична обстановка бързината на разглеждане и приключване на делата е запазена на поддържаното високо ниво от предходните отчетни периоди. Поддържането на това ниво на бързина при приключване на делата е в следствие на отличната организация създадена за работа в условията на усложнена епидемиологична обстановка, която е съобразена изцяло с мерките приети от ВСС.



II.3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА.

През 2021 година общият брой на разглежданите дела е 622 броя, което говори за запазване на броя на разглежданите дела от предходния отчетен период когато общия брой на разглежданите дела е 628 броя. От разглежданите 622 броя дела са свършени 556 броя, а са останали висящи 66 броя, в сравнение със свършени 574 броя и останали висящи 54 броя през 2020 година. Въпреки обявеното извънредно положение и усложнената епидемиологична обстановка е намалял броя на висящите дела в края на отчетния период, което основно се дължи на обстоятелството, че магистратите и подпомагалите ги съдебни служители са организирали и осъществявали работата си качествено. Действителната натовареност е 10,37 дела месечно в сравнение с 10,47 дела месечно през 2020 година. Административен съд Монтана продължава да е равномерно натоварен в сравнение с другите административни съдилища, като най-вероятно и през 2021 година ще е налице ръст на действителната натовареност в рамките на 12 – 15 дела месечно за разглеждане. Както бе предвидено в предходния доклад е налице запазване на броя на постъплението на разглежданите касационни дела, като през 2021 година може да се очаква леко повишение на постъплението им в сравнение с 2020 година. През 2021 година следва да се очаква по-високо постъпление на делата, които се разглеждат като първа инстанция в Административен съд Монтана, като ръст ще отбележат и делата разглеждани в закрити заседания.

Със съдебен акт по същество са приключили 424 броя дела в сравнение с 474 броя дела през 2020 година, прекратените производства са 132 броя дела в сравнение с 100 броя дела през 2020 година.



И през отчетния период не е налице прекратяване на съдебно производство поради сключено споразумение пред Административен съд Монтана по реда и при условията на АПК. Запазва се тенденцията най-голям относителен дял от прекратените дела да е след оттегляне на оспорени подзаконови административни актове на органите на местното самоуправление, като тенденцията може да бъде определена като трайна. Запазва се константният брой от прекратени дела поради неизпълнени процесуални задължения от страна на оспорващите, които най-често са свързани с неизпълнение на задължения по внасяне на дължимата държавна такса. Броя на прекратените производства поради оттегляне на жалбата, с която е сезиран съда, е относително малък.

По утвърдените през 2012 година правила за разпределението на делата, постъпилите в Административен съд Монтана дела са образувани един път дневно в 10 часа (с изключение на бързите производства) от Председателят на съда или Заместник Председателят на съда. През отчетния период няма констатирани пропуски от разпределящия, повлияли върху принципа на случайно разпределение на делата, като комисия, която е назначена от Председателят на Административен съд Монтана, надлежно е отразила констатациите от извършените проверки на начина на

разпределяне на делата. Стриктно и точно се спазват и приетите от ВСС правила за ежеседмично архивиране на данните от програмата за случайно разпределение. През отчетния период административните дела се насрочват от съдията-докладчик за първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

Касационните заседания и през 2021 година са провеждани при оптимален брой на насрочваните дела в едно съдебно заседание, което води до равномерност на броя дела разглеждани във всяко съдебно заседание. По този начин двете касационни заседания в месеца са от не повече от 15-20 дела всяко, което е в съответствие с изискванията за достъп до сградата наложено в следствие на мерките за защита на живота и здравето на магистратите, съдебните служители и гражданите. Своевременно, с оглед увеличеното постъпление на делата през даден период, в определени заседания броят на делата разглеждани от тричленни състави е увеличаван, като този модел на работа е доказан и ще бъде следван и в бъдеще.

През отчетния период, са констатирани следните причини за забавяне на делата:

Подаване на протести на прокурора срещу подзаконови актове директно в Административен съд Монтана, което е налагало Административен съд Монтана да провежда процедурата по съобщаване на протеста на административните органи и изискване на административните преписки.

Подаване на жалбите срещу индивидуални административни актове директно в съда, без да се спазва изискването на чл.152, ал.1 от АПК. В случаите когато е било необходимо, същите са изпращани на органа издал оспорения акт за изпълнение процедурата по чл.152, ал.2 и 3 от АПК и след връщането им се образуват дела, които се разпределят между съдиите.

Инцидентни са случаите, когато пречка за бързото разглеждане е големият брой заинтересовани страни и проблема с призоваването им.

Инцидентни са случаите, когато по дела с предмет ДОПК е следвало да се отлага делото в няколко заседания поради невъзможност да се изпълнят възложените експертизи.

През годината успешно е осъществявано призоваване на административните органи по ел. път, което съществено е спомогнало движението на делата и е гарантирало в по-голяма степен защитата на лицата, които осъществяват дейността по призоваване по делата. Административен съд Монтана не е срещал проблеми с електронното призоваване, тъй като реално електронно призоваване на страните се е осъществявало в органа на съдебната власт от 2012 година.

От 2013 година в Административен съд Монтана е създадена организация за цялостно сканиране и запазване на делата на електронен носител, което е дало възможност през годината да се ползва дистанционен достъп до дела от процесуалните представители на страните. Въпреки, че Административен съд Монтана разполага с ограничен брой съдебни служители, които през годината следваше да работят в различни графици, чрез създаване на добре работеща вътрешна организация се постигна оптимален работен процес.

И през 2020 година протоколите от водените съдебни заседания бяха публикувани на сайта на Административен съд Монтана, непосредствено след обработването и подписването им от магистратите. По този начин, от една страна се предостави възможност на страните по делата да се възползват непосредствено от протоколите от съдебни заседания, без да е необходимо да посещават Административен съд Монтана, а от друга страна се облекчи работата на служба деловодство, тъй като страните по делата черпят информация непосредствено от сайта на Административен съд Монтана, без да е необходимо да посещават съда. Следва да се посочи,

че от 2019 година с изменението на АПК бе създадено задължение за всички административни съдилища да извършват публикуване на протоколите от съдебни заседания, което се осъществява в Административен съд Монтана от 2012 година.

Както и през предходните отчетни периоди образуваните дела приключват в повечето случаи в едно съдебно заседание. Спазването на процесуалните закони и бързината в процеса е трайна тенденция, което улеснява страните по делата. Делата най-често се отлагат за следващо заседание, когато е необходимо назначаване на експертиза или събиране на нови доказателства.

Запазва се тенденцията органът, чийто акт се оспорва, да не представя писмен отговор в срока по чл.163, ал.2 от АПК. Това налага съда, при спазване разпоредбата на чл.170 и чл.171, ал.4 от АПК да указва, че за някои обстоятелства от значение за делото не се сочат доказателства. И през 2020 година съдиите в Административен съд Монтана стриктно са спазвали служебното начало и са съдействали на страните в съответствие с процесуалните правила на АПК.

II.4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Магистратите в Административен съд Монтана изцяло поддържат всяко разумно законово изменение, което би довело до равномерно натоварване на административните съдилища, ако същото е съобразено с броя на магистратите и служителите. С оглед предприетите организационни мерки от ВАС за търсене на разрешение на някои от отклонения в практиката на административните съдилища, е налице възможност по отделни материални закони да се изключи касационния контрол осъществяван от ВАС, като преценката за такива промени би могла да изхожда както от защитимия материален интерес (например дела

по оспорване на органите по чл.210 от ЗУТ), така и от обществените отношения, които са предмет на съдебен контрол (например дела по оспорване на актове на органите по ЗЗДет, ЗОС, ЗМСМА и др.).

Необходимо е да се намери и законодателно решение, което да преустанови злоупотребата с права в административните производства, които предвид размера на държавната такса за образуването им, се използват за уреждане на обществени отношения, които не са предмет на административна регулация.

III. ОБЩЕСТВЕНА ФУНКЦИЯ НА СЪДА

С оглед усложнената епидемиологична обстановка не са провеждани обичайните срещи с медиите. Проведен е традиционния ден на „отворени врати“, който протече при спазване на мерките за безопасност на присъстващите .

Надлежно информиране на гражданите за дейността на Административен съд Монтана е осъществявана чрез сайта на съда и организирани новите информационни табла в сградата на съда.

През отчетния период на сайта на Административен съд Монтана са публикувани актуални данни за движението на делата с обществен интерес свързани с оспорвания на подзаконови актове на органите на местно самоуправление.

Стремежа през годината бе чрез публикуване на протоколи от съдебни заседания, публикуване на информация за дела с обществен интерес и друга информация имаща пряко отношение към страните по делата да се поддържа постигнатото ниво на прозрачност и публичност на работата на съда в условията на усложнена епидемиологична обстановка.

След отпадане на действащите мерки за социална дистанция следва да се пристъпи към връщане на действащите модели ползвани през

годините за осъществяване на обществените функции на органа на съдебната власт.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Административен съд – Монтана е настанен на третия и четвъртия етаж в сградата на пл. “Жеравица” № 3 в гр.Монтана, които етажи са публична държавна собственост и са предоставени на съда с решение №150 /12.03.2007 година на Министерски съвет.

През 2012 година, след провеждане на необходимата процедура и след точно заснемане на стопанисваните площи, които са предоставени на Административен съд Монтана, е съставен Акт за публична държавна собственост, който е своевременно актуализиран след като през 2016 година разпореждането със собствеността премина в полза на Висшия съдебен съвет.

Съдебните зали и служба деловодство са оборудвани със защитни паравани, които да защитават живота и здравето на магистратите, съдебните служители и гражданите.

През предходни отчетни периоди са извършени необходимите дейности по осигуряване на необходимите отлични условия за работа на органа на съдебната власт, което е позволило и през настоящият отчетен период да се извършва само необходимата поддръжка на материалната база. В дългосрочен план съдиите и съдебните служители са осигурени с отлични работни условия и разполагат с материална обезпеченост, с която имат възможност да изпълняват служебните си задължения в рамките на съвременните стандарти в съдебната система.

Качественото реструктуриране на разходите, което беше извършено през 2015 година, и осигуряваните бюджети за текуща издръжка, дават гаранция, че в дългосрочен план Административен съд Монтана ще

поддържа много добро ниво на материалната база и условията на труд на магистратите и служителите. През годината се наложи да бъдат предприети действия по ежедневна дезинфекция на сградата на Административен съд Монтана, както и профилактично ежеседмично дезинфекциране от специализирана фирма, което бе извършено в рамките на бюджета на органа на съдебната власт. През годината са закупени дезинфектанти, които са предоставяни на гражданите при достъп до сградата на органа на съдебната власт. Своевременното реструктуриране на приоритети в разходите по издръжка на органа на съдебната власт през 2021 година е позволило да не се ползват допълнителни средства от бюджета на съдебната власт за дезинфекция и мерки за защита от епидемията, като всички разходи през годината са в рамките на предвидените.

С оглед настъпилото повишение на цените на режимните разходи и необходимите консумативи следва да се предвиди, че бюджета за 2022 година ще изисква разходи, които са поне 50 процента по-големи от утвърдените през 2021 година. Оптимизирането на бюджета на органа на съдебната власт не може да компенсира предстоящите разходи, което ще наложи търсене на решения чрез повишаване на разходите за издръжка.

Съдът предлага всичко необходимо за осигуряване на много добър достъп до правосъдие и информация на страни по делата, както на място в сградата на органа на съдебната власт, така и по електронен път.

В дългосрочен план е осигурена необходимата компютърна техника и не е необходимо влягане на допълнителни средства, като текущото ѝ подновяване следва да се осъществява регулярно по реда утвърден от ВСС, което ще гарантира нормалното функциониране на институцията. Работните места на съдиите и на всички съдебните служители са оборудвани с компютри и всички необходими технически средства, посредством които те осъществяват трудовите си задължения в работата

по делата, изготвянето на протоколите и архивирането и други дейности съобразно задълженията им, като е осигурен и достъп до необходимите програми поддържащи релевантното законодателство и практика.

Предоставеното на Прокуратурата помещение попада в законово определената зона съобразно действащите правила за съдебна охрана. Чрез осигурените за служителите на ръководни и експертни длъжности електронни подписи, съдът има достъп до необходима за дейността му информация. И през 2021 година осигуреният през предходните години достъп до редица специализирани регистри значително подпомагаше работата на съда, като спомагаше за по-бързото приключване на съдебните производства.

В интернет страница на съда е изложена необходимата информация за дейността на съдебните служби, за банковите сметки, за дължимите такси, графици за делата, възможности за даване на мнения от граждани, насочени към подобрене на работата на съдебните служби и публикуване на обявления. През годината нивото на информираност на гражданите посредством интернет страницата на съда е осигурило необходимата публичността и прозрачността за работата на институцията в условията на усложнена епидемиологична обстановка.

Постъпилите дела и книгата по тях се сканират и архивират ежедневно от 2013 година, което дава възможности за разширяване на достъпа по дела и по електронен път. През годината е осигурявана възможност на граждани и административни органи да ползват отдалечен достъп до делата, които се осъществява по правилата утвърдени от ВСС.

През отчетния период бе извършено унищожаване на част от архивираните дела, което бе проведено от комисия ръководена от Заместник председателят на Административен съд Монтана при спазване на изискванията на ПАС, което доведе до отпадане на необходимостта от разширяване на помещението, което се ползва за архив.

В Административен съд Монтана е създадена организация за извършване на безкасово плащане чрез ПОС терминали, които са инсталирани в деловодството на съда през 2012 година, като по този начин на гражданите и юридическите лица е предоставена възможност бързо, на място и без загуба на време, да изпълняват процесуалните изисквания свързани с оспорването.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На база гореизложения анализ на дейността на Административен съд Монтана през 2021 година, могат да се направят следните изводи:

Въпреки, че през отчетния период Административен съд Монтана е работил в условията на усложнена епидемиологична обстановка не бе допуснато отстъпление от постигнатото ниво на правораздавателна дейност. Наложения пред 2020 година модел на работа и взетите мерки на реструктуриране на работните процеси не позволиха да се стигне до лавинообразно покачване на броя на заболялите магистрати и съдебни служители, което да попречи за нормалното функциониране на органа на съдебната власт. През отчетната година е налице високо ниво в работата на всички съдебните служители, които при въведените графици на работа и ограничен състав са изпълнявали отлично възложената им работа.

Магистратите и съдебните служители са работили в отлични условия за работа, които въпреки усложнената епидемиологична обстановка са поддържани на отлично ниво през отчетния период. През годината е осигурено необходимото обезпечаване с финансови средства, което даде възможност органа на съдебната власт да осъществява функциите, като своевременно извършеното реструктуриране на разходите не е наложило

да се ползват допълнителни средства от бюджета на съдебната власт за осигуряване на безопасното протичане на правораздавателния процес.

Наличието на повишена мотивацията на магистратите и много доброто ниво на работа на съдебните служители са предпоставките, които ще гарантират, че и в бъдеще Административен съд Монтана ще продължи да предлага много добро ниво на правораздаване.

През отчетната 2021 година, в условията усложнена епидемиологична обстановка, Административен съд Монтана запази много добро ниво на правораздавателната дейност, което е един от основните приоритети през годините. Запазване на живота и здравето на магистратите, съдебните служители и гражданите бе основен приоритет и през 2021 година.

Следва на магистратите и съдебните служители, които работят в Административен съд, да бъде изказана благодарност за работа през отчетната 2021 година.

ОГНЯН ЕВГЕНИЕВ

АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ-ПРЕДСЕДАТЕЛ

НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД МОНТАНА