



ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

БЛАГОЕВГРАД

ПРЕЗ 2021 ГОДИНА

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

I. УВОД	-стр.4
II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ	-стр.5
1. Образувани дела през отчетния период	-стр.5
1.1. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела	-стр.5
1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2020г. дела и образуваните през предходните три години	-стр.6
1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела	-стр.7
1.4. Първоинстанционни административни дела – видове	-стр.8
1.5. Касационни дела – общ брой и видове	-стр.17
2. Дела за разглеждане през отчетния период	-стр.20
2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2020г.	-стр.20
2.2. Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой	-стр.20
2.3. Първоинстанционни дела за разглеждане – видове	-стр.21
2.4. Касационни дела за разглеждане през 2020г.	-стр.22
3. Свършени дела	-стр.23
3.1. Общ брой на свършените дела	-стр.23
3.2. Свършени първоинстанционни дела	-стр.24
3.3. Свършени касационни дела	-стр.23
3.4. Решени по същество първоинстанционни и касационни дела	-стр.26
3.5. Решени по същество първоинстанционни дела	-стр.26
3.6. Решени по същество касационни дела	-стр.27
3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела	-стр.28
4. Продължителност на разглеждане на делата	-стр.29
4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела	-стр.30
4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела	-стр.30
5. Сročност при постановяване на съдебните актове	-стр.31
6. Несвършени дела в края на отчетния период	-стр.32
7. Обжалвани и протестирани съдебни актове	-стр.33
8. Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове	-стр.33
8.1. Брой потвърдени и отменени съдебни актове	-стр.33
8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения.	-стр.34
8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград определения	-стр.35
9. Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища и натовареност по съдебни състави	-стр.35

9.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград	-стр.35
9.2.Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната	-стр.39
9.3. Натовареност по съдебни състави	-стр.40
10. Изводи	-стр.44
III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ	-стр.46
1. Кадрова обезпеченост	-стр.46
1.1. Съдии	-стр.46
1.2. Съдебни състави	-стр.48
1.3. Съдебна администрация	-стр.49
1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители	-стр.50
1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата	-стр.51
2. Организация на административната и съдебната дейност	-стр.51
2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност на съда	-стр.51
2.2. Инициативи на съда	-стр.52
2.3. Финансово-бюджетна дейност	-стр.53
2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност	-стр.53
3. Сграден фонд и техническа обезпеченост	-стр.56
3.1. Сграден фонд	-стр.56
3.2. Техническа обезпеченост и информационно осигуряване	-стр.57
IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО	
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ	-стр.57
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	-стр.58

I. УВОД

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение разпоредбата на чл.93, ал.1, т.13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с определените от Висшия съдебен съвет обхват и структура на годишните доклади за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища.

Докладът отразява дейността на Административен съд – Благоевград през 2021 година, отчитайки аналитично данните с изводи, констатирани проблеми и конкретни предложения за дейността на съда. Докладът обхваща резултатите в дейността на Административен съд – Благоевград през 2021 г. на основата на приемственост и надграждане на постигнатото през предходните години, като отчита ефективността и резултатите от административната и съдебната дейност на съда с предложения за необходимите промени. Анализите са изготвени и съпоставени с данните от 2018г., 2019г. и 2020г.

II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ

II.1. Образувани дела през отчетния период

1.1. Общ брой. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела

Броят на образуваните дела в Административен съд – Благоевград през 2021 г. е 1 804, от които 1 170 бр. първоинстанционни и 634 бр. касационни дела. От образуваните 634 броя касационни дела, 605 бр. са касационни дела с наказателно-административен характер и 29 бр. са касационни административни дела.



И през отчетната година се запазва трайната тенденцията за образуване на по-голям брой първоинстанционни дела в сравнение с касационните дела, като образуваните касационни дела съставляват 35% от общо образуваните в съда дела.



Сравнено с предходните три години – през 2020 г. образуваните първоинстанционни и касационни дела са в процентно съотношение 70% спрямо 30%. През 2019 г. процентът първоинстанционни дела спрямо всички образувани в съда дела е 62.8%, а на касационните – 37,2%. През 2018 г. 58.5% от образуваните дела са първоинстанционни, а 41.5% са касационните.

Обобщените данни показват увеличение на образуваните дела, които се разглеждат в Административен съд – Благоевград като касационна инстанция спрямо данните от предходната година.

1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2021 г. дела и образуваните дела през предходните години

През 2021 г. в съда са образувани 1 804 броя първоинстанционни и касационни дела, при 1 628 броя през 2020 г., 2 137 броя дела през 2019 г. и 1 797 бр. дела през 2018 г.

Средномесечното постъпление на дела през отчетния период е 150.3 броя дела при 135.7 броя средномесечно през 2020г., 178 броя дела през 2019 г. и 149.8 броя дела през 2018 г.



Изложените данни показват увеличение по показателя за средномесечен брой образувани първоинстанционни и касационни дела през 2021 г. в сравнение с две години от сравнимия период – спрямо 2018 г. и 2020г. Със 176 броя повече са образуваните в съда дела в сравнение с предходната година – 14.6 бр. дела в повече е средномесечното постъпление през отчетната година в сравнение с 2020г. Отчита се намаление единствено спрямо 2019г., което до голяма степен се дължи на продължаващата извънредна обстановка във връзка с разпространението на коронавирусна инфекция и произтичащите от

това ограничения в работата както на административните и административнонаказващите органи.

1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела

През 2021 г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 1 170 бр. първоинстанционни административни дела.

За сравнение, през преходната 2020 г. в съда са образувани 1 134 бр. първоинстанционни дела, през 2019 г. - 1 341 бр., а през 2018 г. – 1 052 бр. дела.



Статистическите данни показват увеличение на образуваните през отчетната година първоинстанционни дела спрямо предходната 2020г., като увеличението е с 3.2 процента. По-голям брой първоинстанционни дела се отчита и в сравнение с 2018 г. - с 11.2 на 100. Намаление е налице единствено в сравнение с 2019 г., през която в съда бе отчетен значителен ръст на образуваните дела в сравнение с данните от предходните години.

От изложеното следва извод, че въпреки условията на извънредност, в които втора година работят административните органи и съдебната система, Административен съд – Благоевград отчита ръст на образуваните първоинстанционни дела, чийто брой продължава да е значителен и се повишава спрямо две години от сравнимия тригодишен период.

1.4. Първоинстанционни административни дела – видове



Повече от 1/3 от образуваните през 2021 г. първоинстанционни дела са отчетени в група „други административни дела“. Техният брой е 411 и представляват 35% от делата, разглеждани като първа инстанция.

На второ място по численост са частните административни дела, образувани през 2021г. – 196 бр., които съставляват 16,8% от общия брой образувани първоинстанционни дела. Делата в тази група са повече в сравнение с всички години от сравнимия период.

На трето място по численост сред образуваните първоинстанционни дела през 2021 г. са делата по ЗУТ и ЗКИР – 149 бр. и са 12.7%. В тази група се забелязва намаление спрямо предходната година, когато 167-те образувани дела са били на второ място брой.

На следващо място, с приблизително 10% относителен дял към общия брой първоинстанционни дела са делата, образувани по ДОПК и ЗМ.

През 2021 г. са образувани 82 дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, което е с 165% повече спрямо предходната година. Като относителен дял те представляват 7% от първоинстанционните дела, образувани в отчетния период.

През 2021 г. са образувани 66 бр. дела по КСО и ЗСП, което представлява ръст с 20% спрямо предходната година.

62 бр. са образуваните през 2021 г. дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ или 5.3% от общия брой образувани първоинстанционни дела.

Броят на исковите производства по АПК през отчетната 2021г. е 44. В тази група статистиката очертава тенденция на намаляване.

86% ръст отчита статистиката при образуваните през 2021г. дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове. Увеличението, спрямо показателите от предходната година по отношение брой дела в тази група, но не и като относителен дял от общия брой новообразувани дела.

Седем са делата, образувани през 2021 г. по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ. Броят и относителният им дял са близки числа спрямо предходната година. Подобна е справката и за делата, образувани през 2020 година по чл.304 от АПК. През 2021 г. са образувани четири дела по чл. 304 от АПК при 5 бр. през 2020г.

През отчетната 2021 г. в Административен съд – Благоевград са образувани 6 дела по реда на Изборния кодекс.

През отчетния период, както и през предходните години, няма образувани дела и по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензии.

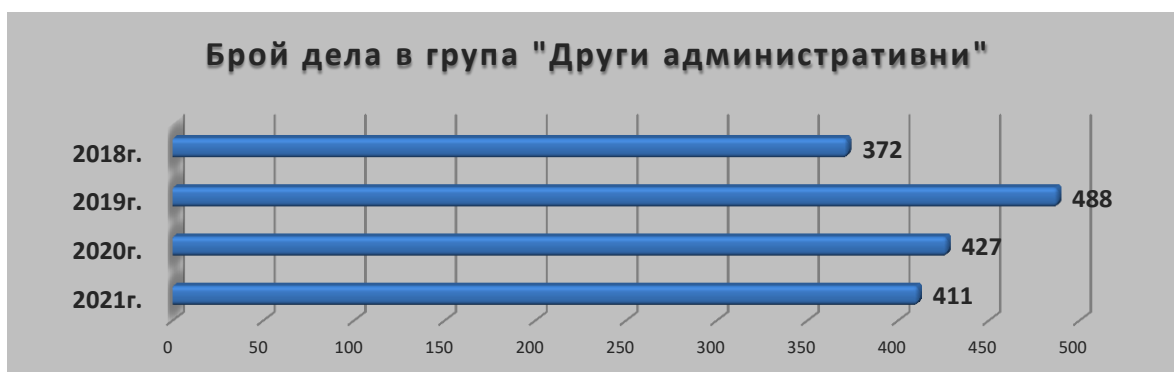
За първи път, през отчетния период, бе образувано 1 бр. дело по жалба за бавност.

Образувани първоинстанционни административни дела по предмет/група за периода 2018 г. - 2021 г.				
ПРЕДМЕТ / ГРУПА	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Подзаконовни административни актове	69	89	14	26
Изборен кодекс	1	35	3	6
ДОПК и ЗМ	15	87	119	116
ЗУТ и ЗКИР	189	174	167	149
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	7	12	6	7
КСО и ЗСП	34	49	55	66
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	61	56	70	62
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	66	29	31	82
ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	0	0
Искове по АПК	90	110	71	44
Дела по чл.304 от АПК	3	3	5	4
Дела за бавност	0	0	0	1
Други административни дела	372	488	427	411
Частни административни дела	145	209	166	196
ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	1052	1341	1134	1170

Въз основа на данните за образуваните в съда първоинстанционни дела според предмета на делото могат да се направят следните изводи:

1.4.1. Първоинстанционни дела в група „други административни“

В сравнение с предходните три години, отново най-голям брой първоинстанционни дела се отчита в група „други административни дела“. Като относителен дял, делата в тази група намаляват през отчетния период в сравнение с 2020 г. с 2.7%, при ръст на новообразуваните дела. Съпоставено с 2019 г. и 2018 г. от сравнимия период, делата в група „други административни дела“ са в близки стойности като относителен дял – те съставляват 36.4% от общия брой дела през 2019 г. и 35.6% от образуваните през 2018 г. първоинстанционни дела.



В тази група, съгласно одобрените статистически таблици, се отчитат делата по редица специални закони, които не са обособени в отделни групи по статистическите таблици на ВСС.

През отчетната година в група „други административни дела“ най-голям е броят на следните видове дела:

- ✓ 88 е общият брой на делата, образувани по жалби против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки, издадени на основание ЗДвП, ЗАДС, ЗАвтП и др., като броят им намалява с 15.4 % спрямо предходната година. Сред тези производства, повече от половината са делата против ПАМ по ЗДвП – 49. Значителен е и броят на делата против ПАМ по ЗДДС – общо 27 през 2021г. Статистиката отчита обратна пропорция при тези дела като вид, численост и относителен дял в сравнение с предходните години от сравнимия период. Делата по жалби против ПАМ по ЗДвП са се увеличили с 40% при отчетена устойчива тенденция за намаляване, а делата по жалби против ПАМ по ЗДДС са намалели наполовина при отчетана трайна и устойчива тенденция за увеличаване в сравнимия период.



- ✓ Делата по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове и Закона за подпомагане на земеделските производители през 2021г. са общо са 118 бр. при 136 бр. през 2020 г., 138 бр. през 2019г. и 53 през 2018г. Т.е., през отчетната година е налице намаление с 13 на 100 спрямо предходната, когато е отчетено запазване на броя образуванни дела от този вид, но при значително намаляване на общия брой образуванни дела спрямо 2019 г., която статистиката отчита като най-натоварена. Анализа на статистическите данни показва незначително намаление на този вид дела спрямо предходните две години и увеличение съпоставено с 2018г.



- ✓ Трайна се очертава тенденцията за увеличаване на делата, образуванни по Закона за здравното осигуряване. И през 2021 година те са повече в сравнение с предходната година. През отчетния период в Административен съд – Благоевград са образуванни 38 дела по ЗЗО, при 26 през 2020 г. и 14 бр. през 2019 г.



- ✓ Образуванията в Административен съд – Благоевград през 2021 г. дела по ЗДОИ са 21 на брой, като се отчита ръст с 1/3 спрямо делата от същия вид, образувани през предходната 2020 г.



- ✓ Значителна разлика отчита статистиката при делата, образувани по Закона за местните данъци и такси. През отчетната година те са само 2 бр. През 2020 г. делата по този закон в група „други административни дела“ са били 17 бр., през 2019 – 18 бр., а през 2018 г. – 14 бр.



- ✓ С 1/3 са намалели и делата по Кодекса на труда през 2021 г. спрямо предходните две години от сравнимия период, при запазване на показателите от 2018г.

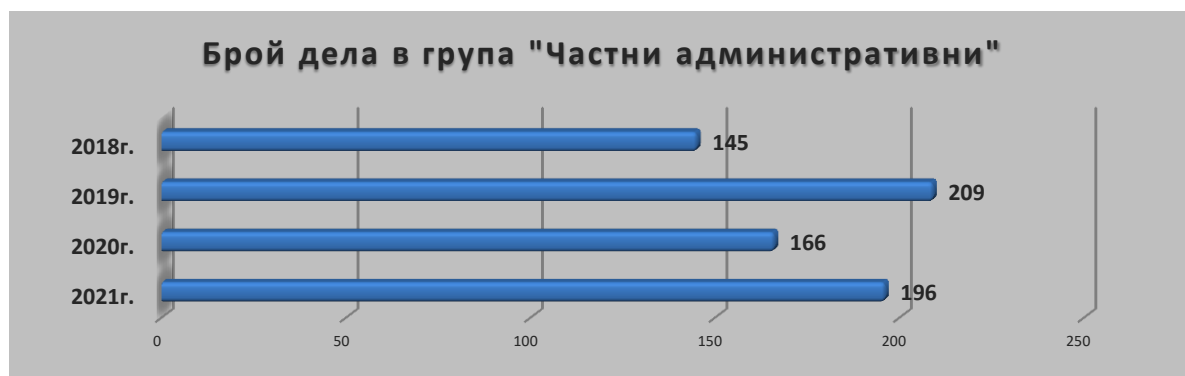


- ✓ 16 е броят на делата, образувани в Административен съд – Благоевград през отчетната 2021 г. по ЗВ. Точно толкова е бил броят на тези дела и през предходната 2020 г.
- ✓ Дела по Закона за автомобилните превози – 7 бр.;
- ✓ Дела по Закона за съдебната власт – 7 бр.;
- ✓ Дела по Закона за здравето – 5 бр.;
- ✓ Дела по Закона за защита от дискриминация – 4 бр.;

И през 2021 г. образуваните първоинстанционни дела, които се отчитат като „други административни“ са повече от 1/3 от общия брой образувани в съда дела, разглеждани като първа инстанция, което затвърждава становището, че е налице необходимост от промяна на статистическите таблици, по които се отчита работата на административните съдилища. Същите не са променяни от 2009 г., като за изминалите години са приети редица законодателни промени, вследствие на които административните съдилища разглеждат дела по нови специални закони, които не се отчитат в отделни групи по одобрените статистически таблици. Ежегодното увеличение на броя дела в тази група по съществото си означава, че значителен брой дела по специални закони не се отчита и не се сравнява статистически нито спрямо предходни периоди, нито спрямо останалите административни съдилища.

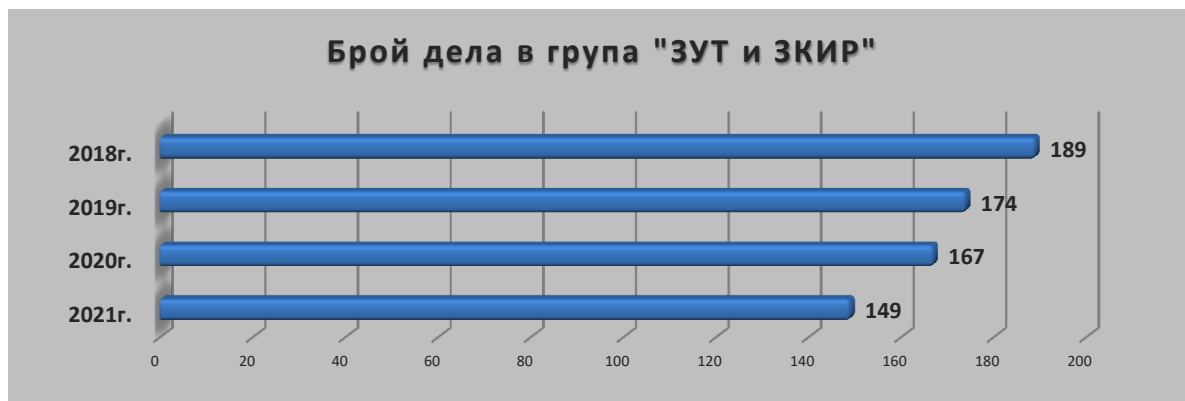
1.4.2. Първоинстанционни дела в група „частни административни“

През 2021 г. образуваните частни административни дела, общо 196 за годината, са с 30 бр. повече в сравнение с 2020 г. Спрямо най-натоварената 2019 г. броят на делата в тази група е незначително по-малък. Частните административни през 2021 г. са повече от образуваните през 2018 и 2020 години и като относителен дял, и като брой образувани дела.



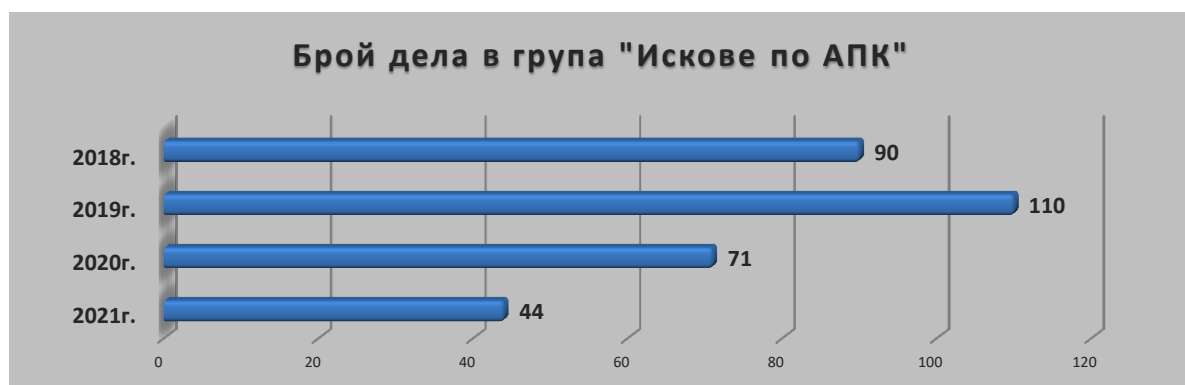
1.4.3. Първоинстанционни дела в група „ЗУТ и ЗКИР“

И през отчетната година намалява броят на образуваните дела по ЗУТ и ЗКИР дела, както и процентното им съотношение спрямо общия брой за годината. Намалението спрямо предходната 2020 година е с 10.8%.



1.4.4. Първоинстанционни дела в група „искове по АПК“

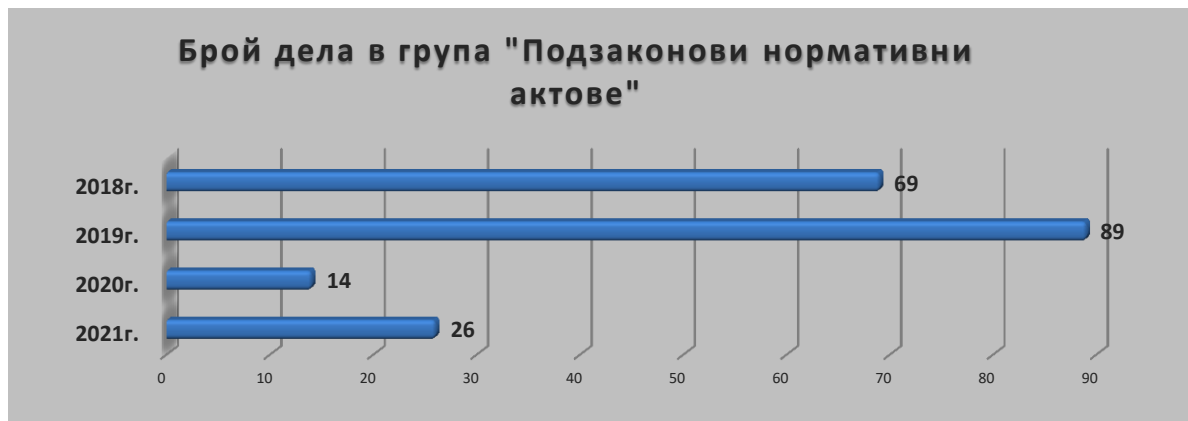
Исковите производства са намалели през отчетната година, като образуваните през 2021 г. искове по АПК са 44 бр. при 71 бр. през 2020 г. и 110 бр. през 2019 г. Като относителен дял исковите производства през отчетната година са 3,8% от общия брой образувани първоинстанционни дела, при 6,3% относителен дял през 2020 г., 8,2% до 8,6% през 2019 г. и 2018 г.



1.4.5. Първоинстанционни дела в група „подзаконовни нормативни актове“

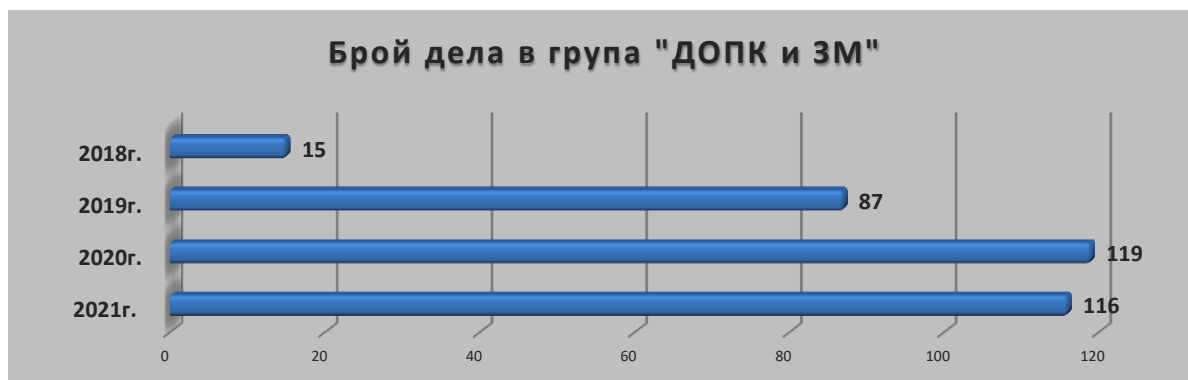
През отчетната година е налице увеличение на делата, образувани по жалби/протести против подзаконовни нормативни актове. Приблизително двукратното е увеличението спрямо предходната година. Делата в тази група са образувани

преимуществено по протести на прокурори от Окръжна прокуратура – Благоевград и районните прокуратури от съдебния район.



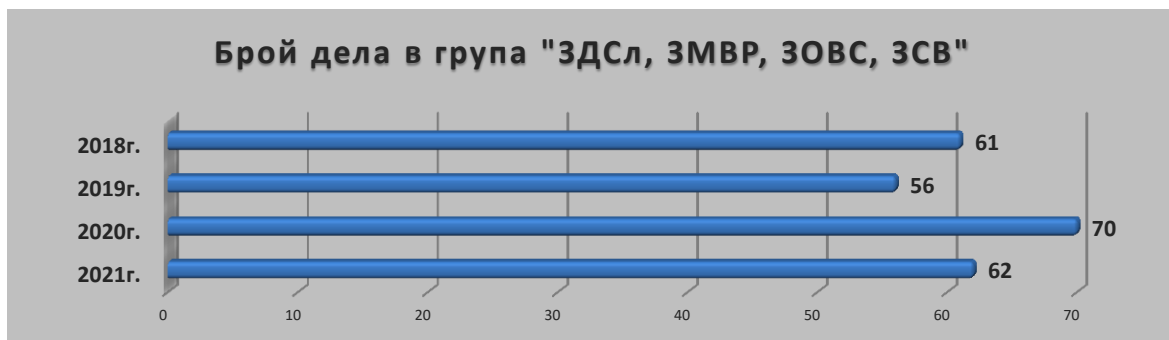
1.4.6. Първоинстанционни дела в група „ДОПК и ЗМ“

И през 2021г. се запазва тенденцията за образуване на значителен брой дела по ДОПК и ЗМ. 116 бр. дела по ДОПК и ЗМ са образувани през 2021 г. при 119 бр. дела през 2020г. и 87 бр. през 2019 г. В отчетния период делата по ДОПК и ЗМ представляват 10 % от общия брой образувани първоинстанционни дела. От сравнителния анализ на този вид дела следва да се изключи 2018 г., която е период преди приложимите изменения в ДОПК (обн. ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 18.09.2018 г.).



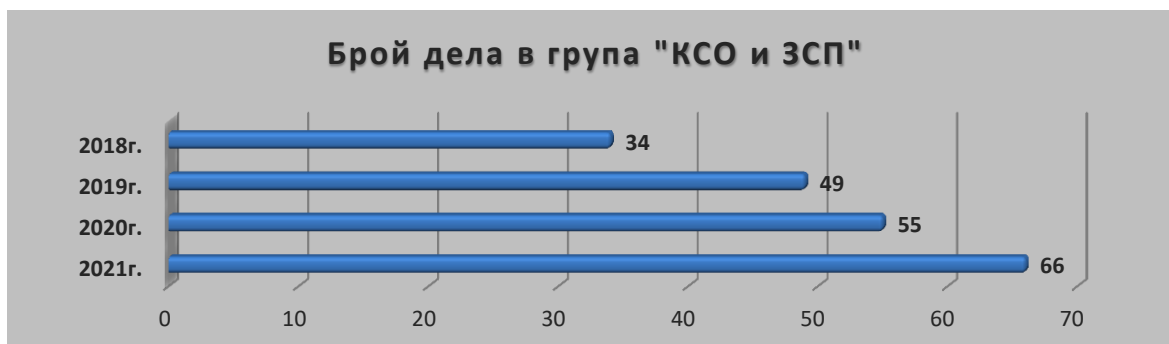
1.4.7. Първоинстанционни дела в група „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“

Устойчив е броя на образуванията през 2021г. и годините от сравнимия период дела по ЗМВР, ЗДСл, ЗОВС, ЗСВ. През 2021 г. са образувани 62 бр. дела в тази група, което съпоставено с предходните три години отчита увеличение спрямо 2018г. и 2019г. и незначително намаление съпоставено с 2020г.



1.4.8. Първоинстанционни дела в група „КСО и ЗСП“

Трайна тенденция за увеличаване отчита статистиката при делата, образувани по реда на КСО и ЗСП. Делата в тази група през 2021 г. са с увеличен брой спрямо предходните три години. През 2021 г. са образувани 66 бр. дела по КСО и ЗСП, при 55 бр. през 2020 г., 49 бр. през 2019 г. и 34 дела през 2018 година. Като относителен дял, делата по КСО и ЗСП са 5.6 % от общия брой образувани първоинстанционни дела през 2021г., ръстът в относителния дял е с 1.7% спрямо предходната година.



1.4.9. Първоинстанционни дела в група „Изборен кодекс“

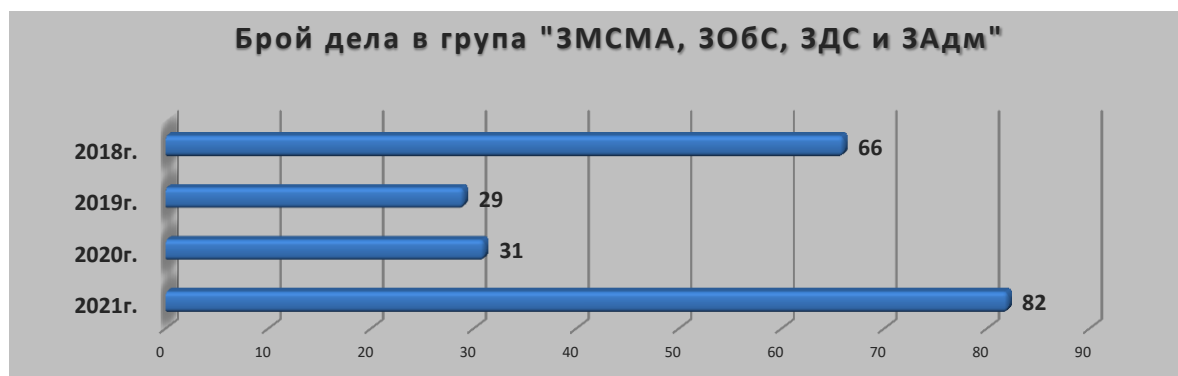
През 2021 г. в съда са образувани 6 бр. дела по Изборния кодекс. През 2020 г. са били образувани 3 дела по реда на ИК, през 2019 г. – 35 бр., а през 2018 – само едно дело, като данните от 2019 г. не следва да се сравняват, тъй като 2019 г. бе година, в която се проведеха местни избори.



Образуваните през отчетния период 6 бр. дела по ИК са против решения на ОИК, свързани с предсрочно прекратяване пълномощията на кметове на общини и кметства и произтичащите от това правни последиствия.

1.4.10. Първоинстанционни дела в група „ЗМСМА, ЗОБС, ЗДС и ЗАдм.“

Значително са се увеличили делата, образувани в Административен съд – Благоевград по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. , като увеличението е спрямо всяка от годините в сравнимия период. Броят им през 2021г. спрямо предходната година се е увеличил със 165%. Образувани през 2021 г. в тази група са общо 82 дела, при 31 през 2020 г. и 29 бр. през 2019 г. Като относителен дял, през отчетния период, този вид дела представляват 7%, а през предходната година са съставлявали 2.7%.



1.4.11. Първоинстанционни дела в групи „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“ и „чл. 304 от АПК“

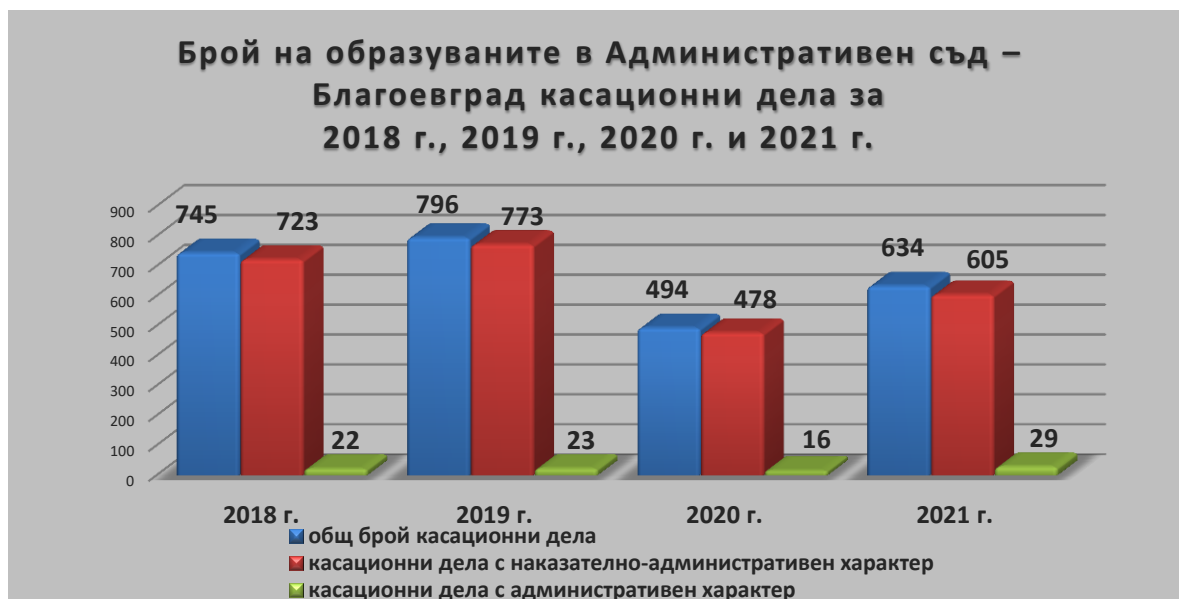
Няма значителна промяна в броя дела, образувани в Административен съд – Благоевград в група „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“. През 2021 г. са образувани 7 бр. дела в тази група, при 6 бр. през 2020г.

Запазва се и броя на делата по чл.304 от АПК. През 2021 г. в Административен съд – Благоевград са образувани 4 бр. дела спрямо 5 бр. през предходната 2020 г. и по 3 бр. дела през 2019 г. и 2018 г. от сравнимия период.

1.5. Касационни дела – общ брой и видове

През 2021 г. В Административен съд – Благоевград са образувани 634 касационни дела, при 494 броя през 2020г., т.е. броят на този вид

дела е увеличен приблизително с 1/3 спрямо предходната година или с 28.3%. Увеличение се отчита, както в броя на касационните дела, така и в относителният им дял към общо образуваните дела. През 2021 г. делата, образувани в Административен съд – Благоевград като касационна инстанция, са съставлявали 35% от общо образуваните, а през 2020 г. касационни дела са били 30% от общия брой образувани през годината.



Според районния съд, постановил първоинстанционния съдебен акт, през отчетната 2021 г. най-голям е броят на образуваните дела против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 297 бр. дела. Следват делата против съдебни актове на Районен съд – Петрич – 100 бр. На трето място са касационните дела, образувани против актове, постановени от Районен съд – Гоце Делчев – 85 броя дела. На четвърто и пето място са делата против съдебни актове на Районен съд – Разлог – 70 бр. дела и Районен съд – Сандански – 67 бр. касационни дела.

През годината са образувани 5 бр. дела по предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по ЗАНН.

През отчетната година в Административен съд – Благоевград са образувани 2 бр. дела по жалби против актове, постановени от същия съд, 5 бр. дела по жалби против съдебни актове на Районен съд – Дупница и 3 бр. – против съдебни актове на Районен съд – Кюстендил.

Образувани касационни дела според съдът, постановил първоинстанционния съдебен акт за периода 2018 г. – 2021 г.				
ПЪРВОИНСТАНЦИОНЕН СЪД	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Районен съд – Благоевград	258	252	231	297
Районен съд – Сандански	109	74	52	67
Районен съд – Разлог	172	143	49	70
Районен съд – Гоце Делчев	105	92	82	85
Районен съд – Петрич	84	220	54	100
Районен съд – Дупница	1	6	9	5
Районен съд – Кюстендил	-	2	-	3
Административен съд – Благоевград	1	-	4	2
Административен съд – Перник	-	-	1	-
Окръжен съд – Благоевград	-	-	1	-
Предложения за възобновяване по ЗАНН	15	7	11	5
ОБЩ БРОЙ КАСАЦИОННИ ДЕЛА	745	796	494	634

Броят на дела, образувани против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград, през 2021 г. е по-голям спрямо всяка от годините от сравнимия период, като през 2021 г. броят им нараства с 28,6% спрямо 2020 г.

В анализа на статистиката за 2021 г. следва да се отбележи двукратното увеличение на делата, образувани в Административен съд – Благоевград против актове, постановени от Районен съд – Петрич. Касационните дела по обжалвани актове, постановени от Районен съд – Разлог са се увеличили с 43% спрямо предходната година. С 29% повече през отчетната година спрямо предходната са производствата, образувани по жалби против решения на Районен съд – Сандански. Незначително е увеличението на броя касационни дела, образувани в Административен съд – Благоевград през 2021 г. против актове, постановени от Районен съд – Гоце Делчев.

Намалял през отчетната година е броят на делата, образувани по предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по ЗАНН. Те са само 5 бр. през 2021 г., при 11 бр. през преходната 2020 г., 7 бр. през 2019г. и 15 бр. през 2018 г.

2. Дела за разглеждане през отчетния период

2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2021 г.

В началото на 2021г. в Административен съд – Благоевград са останали несвършени общо 472 дела, от които 390 първоинстанционни и 82 касационни дела.

Тези дела, заедно с броят дела, образувани за отчетния период, определят и броя на стоящите за разглеждане дела, които през 2021 година възлиза на 2 276 броя дела, от които 1 560 бр. първоинстанционни и 716 бр. касационни.

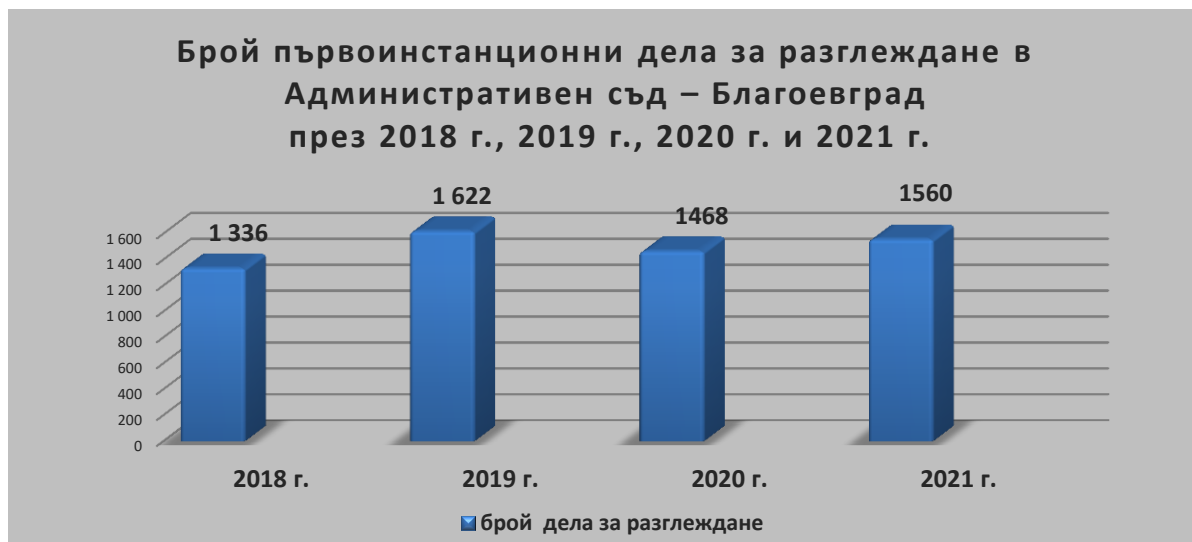
За 2021г. статистиката отчита ръст от 11% в броя на делата за разглеждане съпоставено с 2020г. По този показател отчетната година бележи ръст и спрямо 2018г. от сравнимия период. Намалението е само спрямо 2019 г., отчетена като най-натоварената в работата на Административен съд – Благоевград.



2.2. Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой

Първоинстанционните дела за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2021 г. са 1 560 броя.

Съпоставими данните с тези от сравнимия период показват увеличение на първоинстанционните дела, стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград спрямо две от годините, като съпоставено с 2018 г. увеличението е с 16.8%, а в сравнение с 2020 г. - с 6.3%.



2.3. Първоинстанционни дела за разглеждане – видове

Първоинстанционните дела, стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2021 г. са 1 560 бр.

Най-голям е броят на делата отчетени в група „други административни“ – 567 броя. Непроменени от предходната година остават показателите – следващи по численост са делата, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 249 броя, следвани от частните административни дела, които са 197 бр. Делата по ДОПК и ЗМ са 168 бр., които статистиката „премести“ напред в последователността по численост, с измененията в ДОПК, в сила от 18.09.2018 г. По численост при стоящите за разглеждане пред съдиите в Административен съд – Благоевград следват делата, образувани по ЗДС, ЗМСМА, ЗОБС и ЗАдм. – общо 91 на брой. Както отбелязахме, в отчетния период се отчита ръст от 165 % при броя на новообразуваните дела в тази група, което има съществено отражение и върху броя на стоящите за разглеждане дела. На шесто място по численост са делата, образувани по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 87 бр., с 6 бр. по-малко от тях са делата по ЗСП и КСО. Исковите производства по АПК са 66 на брой, 33бр. са делата, образувани по жалби срещу подзаконовни нормативни актове.

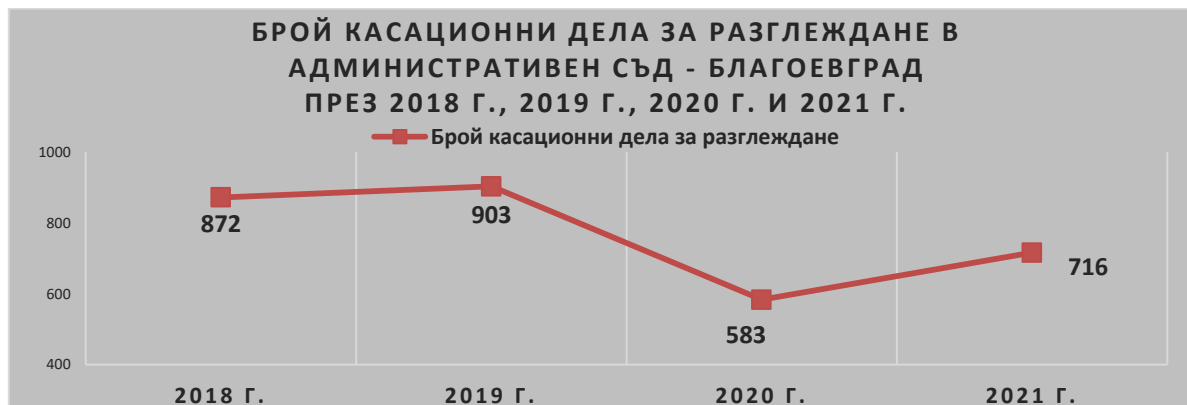
Най-малка е числеността на делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 8 бр., на делата по ИК – 7 бр. и на делата по чл. 304 от АПК – 5 броя. През годината стоящо за разглеждане в Административен съд – Благоевград е било и едно дело за бавност.



2.4. Касационни дела за разглеждане през 2021 г.

През 2021 г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 716 касационни дела – 685 касационни дела с наказателно административен характер и 31 бр. касационни административни дела, като данните отчитат ръст от 22,8% в общия брой касационни дела за разглеждане през 2021 г. спрямо 2020г.

Статистиката за броя на делата за разглеждане, образувани по жалби против съдебни актове на районните съдилища показва различни тенденции за отчетния и сравнимите периоди – от 2018 до 2020 г. включително. През 2021 година отчитаме отново ръст в броя на стоящите за разглеждане дела като касационна инстанция, след намаление с 35,4% на касационните дела през предходната година.



3. Свършени дела

3.1. Общ брой свършени дела

През отчетната година в съда са свършени 1 165 бр. първоинстанционни дела и 627 бр. касационни дела. От касационните дела, свършени са 599 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, а 28 бр. са свършените касационни дела с административен характер.

В процентно отношение свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2021 г. са 78.7% спрямо стоящите за разглеждане дела.



По показателя за процент свършени от общо стоящите за разглеждане първоинстанционни и касационни дела, се отчита увеличение спрямо 2020 г., в условията на продължаващата пандемия и налаганите от това ограничения в работата на съдебната система.

Свършени дела в Административен съд – Благоевград през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.			
Година	Дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2021 г.	2276	1792	78.7%
2020 г.	2051	1579	77.0%
2019 г.	2525	2102	83.2%
2018 г.	2208	1820	82.4%

Изложеното води до извод за подобряване на резултатите по този показател, и като цяло - за поддържане на установената бързина и ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана в Административен съд – Благоевград, отчитайки нарушения ритъм на съдопроизводството и правораздаването.

3.2. Свършени първоинстанционни дела

През отчетната 2021 година в Административен съд - Благоевград са свършени общо 1 165 дела от стоящите за разглеждане през годината 1 560 броя първоинстанционни административни дела, което представлява 74.7% от стоящите за разглеждане през годината дела. Сравнимите данни отчитат увеличение и по този показател спрямо предходния период.

Свършени първоинстанционни дела в Административен съд - Благоевград през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.			
Година	Първоинстанционни дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2021 г.	1560	1165	74.7%
2020 г.	1468	1078	73.4%
2019 г.	1622	1288	79.4%
2018 г.	1336	1055	79.0%

100 % свършени от всички стоящи за разглеждане през 2021 г. са частните административни дела и делата, образувани по чл. 304 от АПК. Висок е процентът на свършените дела и при делата, образувани по реда на ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. – над 84.6 %, като за сравнение – през предходната година свършени в периода са били 75% от делата в тази група или отчитаме ръст при свършените дела от групата с 10 %. Високият процент на свършените дела от тази група, както и изцяло свършените частни административни и производствата по чл. 304 от АПК е показателен за бързината на съдопроизводството в Административен съд – Благоевград. В подкрепа на този извод са и данните от статистиката за завишаване процента на свършените дела в групите, в които се отчитат най-много образувани дела, а именно – в група „други административни дела“, където се отчита ръст с 2.5 пункта

в процента свършени дела и делата по ЗУТ и ЗКИР, които през отчетната година са свършени 68.3 % при 59.7% през предходната година.

Свършени първоинстанционни административни дела по предмет за 2021 г.				
ПРЕДМЕТ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА	ВИСЯЩИ ДЕЛА	СВЪРШЕНИ ДЕЛА - % - 2021 г.
Частни адм. дела	197	197	0	100.0 %
Дела по чл.304 от АПК	5	5	0	100.0 %
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА	91	77	14	84.6%
Искове по АПК	66	49	17	74.2%
Други адм.дела	567	419	148	73.9%
Дела по ИК	7	5	2	71.4 %
ЗУТ и ЗКИР	249	170	79	68.3%
ДОПК и ЗМ	168	113	55	67.3%
КСО и ЗСП	81	54	27	66.7%
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	87	56	31	64.4%
Подзаконовни адм. актове	33	18	15	54.5%
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	8	2	6	25.0 %
Общ брой първоинст. дела	1 560	1 165	395	74.7 %

3.3. Свършени касационни дела

Обобщените данни за годината отчитат много висок процент на свършените през 2021 г. касационни дела. Свършени през отчетния период са 87.6% от общо стоящите за разглеждане пред съдиите в Административен съд – Благоевград касационни дела. През 2021 г. от стоящите за разглеждане 716 броя касационни дела, 627 броя са делата, приключили със съдебен акт в края на отчетния период, от които 599 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 28 броя касационни административни дела. Несвършени в края на годината са 89 касационни дела. Приблизително същият е броят на висящите дела от предходната година, при общ ръст на касационните дела с 23%.

Свършени касационни дела в Административен съд – Благоевград през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.			
Година	Касационни дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2021 г.	716	627	87.6%
2020 г.	583	501	85.9%
2019 г.	903	814	90.1%
2018 г.	872	765	87.7%

3.4. Решени първоинстанционни и касационни дела

Решените дела за 2021 г. възлизат на 1 398 броя, което представлява 78% решени от общо 1 792 бр. свършени за отчетния период дела. Показателите за процент решени дела, спрямо свършените са близки за отчетния период с тези от предходните години, като спрямо предходната година се отчита увеличение.

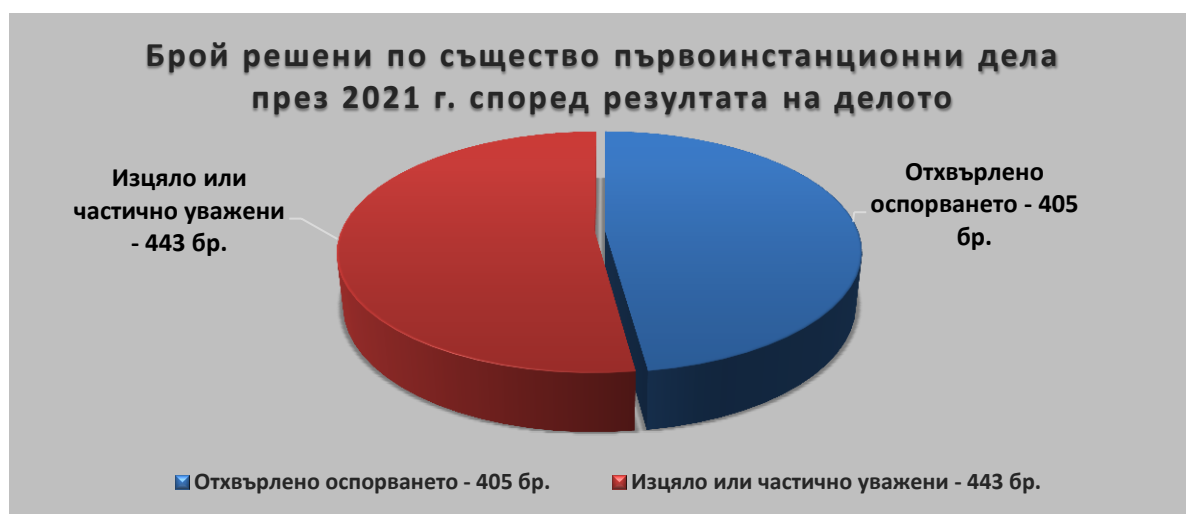
Брой и процентно отношение на решените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2018 г. – 2021 г.			
Година	Свършени дела	От тях решени дела	%
2021 г.	1792	1398	78.0%
2020 г.	1 579	1 227	77.7 %
2019 г.	2 102	1 651	78.5 %
2018 г.	1 820	1 463	80.4 %

3.5. Решени по същество първоинстанционни дела

С решение през 2021 г. е приключило разглеждането на 848 бр. от свършените през годината 1 165 бр. първоинстанционни дела, или 72.8%. Съдиите при Административен съд – Благоевград са приключили с решение 88 бр. повече първоинстанционни дела в сравнение с предходната година. Като процентно отношение на решените към общо свършените първоинстанционни дела, отчетната година е с най-високи показатели спрямо всяка година от сравнимия период.

Брой и процентно отношение на решените първоинстанционни дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2018г. – 2021г.			
Година	Свършени първоинстанционни дела	От тях решени дела	%
2021 г.	1165	848	72.8%
2020 г.	1 078	760	70.5 %
2019 г.	1 288	868	67.4 %
2018 г.	1 055	725	68.7 %

Жалбите по приблизително половината (47,8%) първоинстанционни дела, решени по същество, са отхвърлени. Или от общо решени 848 дела, оспорването е отхвърлено по 405 бр. дела. Делата, при които оспорването или иска са уважени изцяло или отчасти са 443 бр., което представлява 52.2% от решените през периода първоинстанционни дела.



3.6. Решени по същество касационни дела

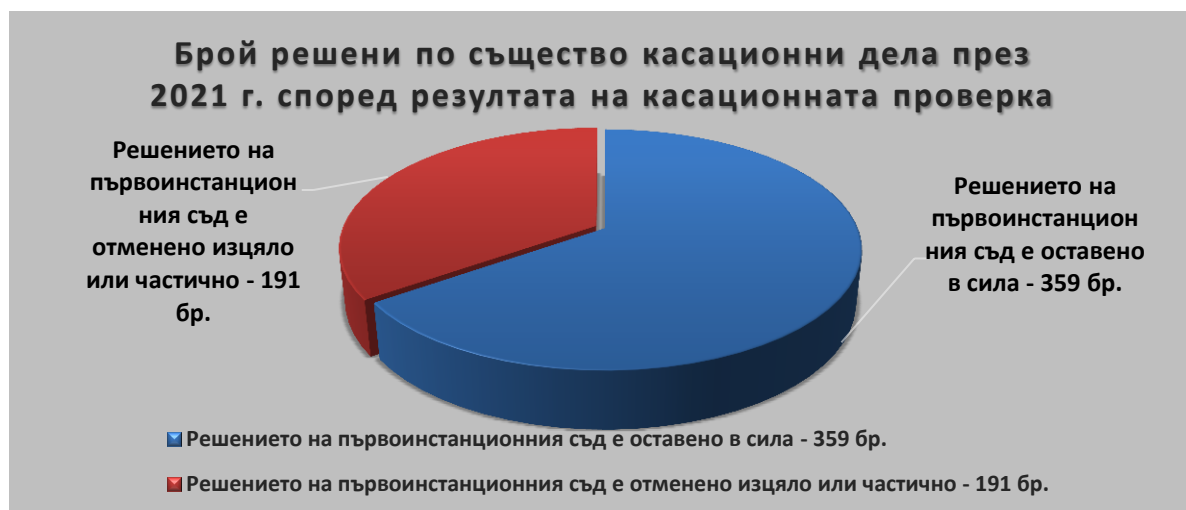
Приключилите с акт по същество касационни дела за отчетната 2021 г. са 550 броя. Решени са 87.7% от общо свършените и 76.8% от стоящите за разглеждане дела в Административен съд – Благоевград като втора инстанция.

Решени по същество през 2021 г. са 532 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, докато през предходната 2020 г. са били 448 бр., през 2019 г. - 764 бр., а през 2018 г. решените дела от този

вид са 715 бр. Със съдебен акт по същество е приключило разглеждането на 18 бр. касационни административни дела. През предходните 2020 и 2019 г. решени касационни дела от този вид дела са били по 19 бр.

Общият брой решени по същество през 2021 г. касационни дела е по-голям в сравнение с броят им през предходната 2020 г.

От общия брой решени касационни дела (550 бр.) решението на районния съд е оставено в сила по 359 дела, което представлява 65.3% от общия брой решени по същество касационни дела. Съпоставяйки данните от статистиката за 2021 г. с предходните от сравнимия период, се отчита намаление на оставените в сила решения като процентно отношение спрямо решенията, с които касационната жалба е уважена и съдебният акт на районния съд е отменен изцяло или частично. През 2020 г. оставени в сила са 67% от общия брой решени по същество касационни дела. През 2019 година процентът на потвърдителните решения, постановени от Административен съд – Благоевград като касационна инстанция е 76.4 от общия брой решени по същество, а през 2018 г. - 72.1%.



3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела

През 2021 година прекратените дела са 394 броя, от които 317 бр. първоинстанционни и 77 касационни. Прекратените производства представляват 22 % от общо свършените за отчетния период дела. Сравнявайки данните с предходната година, се отчита намаление на прекратените дела като процентно съотношение към общия брой свършени дела.

Брой и процентното отношение на прекратените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2018 г. – 2021 г.			
Година	Свършени дела	От тях прекратени	%
2021 г.	1792	394	22.0%
2020 г.	1579	352	22.3%
2019 г.	2102	451	21.5%
2018 г.	1820	357	19.6%

4. Продължителност на разглеждане на делата

През отчетната 2021 г. в Административен съд – Благоевград са свършени 1 792 дела, от които 1 165 първоинстанционни и 627 касационни дела.

Свършени в срок до 3 месеца от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 70% от стоящите за разглеждане дела или 1 251 бр. първоинстанционни и касационни дела и само 541 броя дела са свършени над този срок.

Свършени дела в срок до и над три месеца през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.			
Година	Общ брой свършени дела	Брой свършени дела в срок до 3м.	Брой свършени дела в срок над 3м.
2021 г.	1792	1251	541
2020 г.	1579	1222	337
2019 г.	2102	1700	402
2018 г.	1820	1366	454

Показателни за бързината на съдопроизводството са данните от статистиката, че всяко четвърто дело е свършено с постановяване на съдебен акт още в първия месец от образуването му. Показателите по

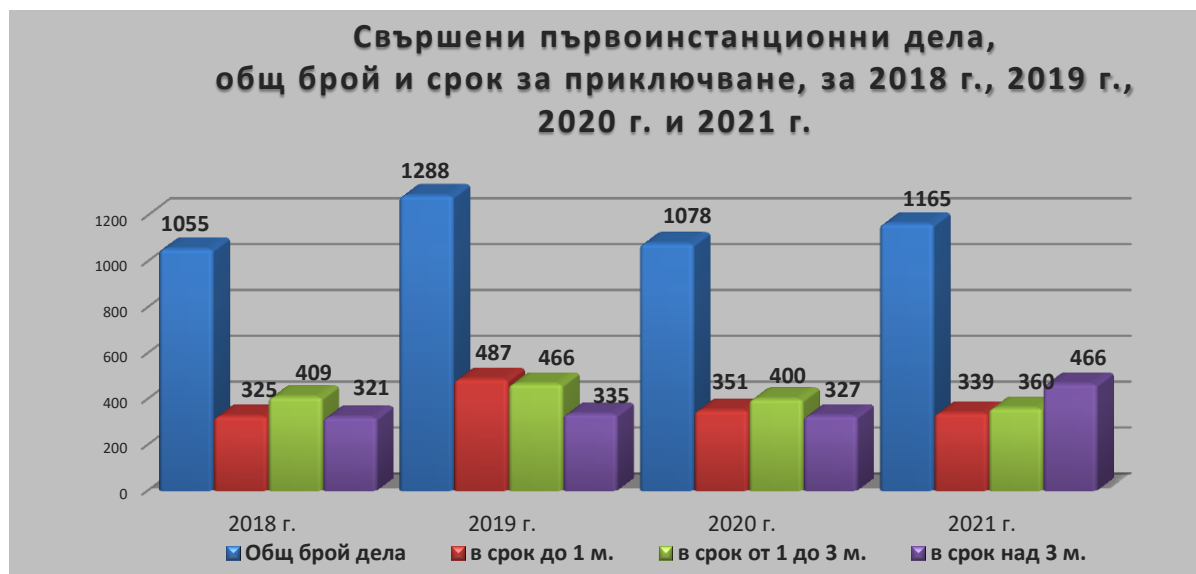
този критерий от статистиката са близки за отчетната и годините от сравнимия период, като се отчита ръст спрямо 2018 г.

Данните за свършени в тримесечен срок дела водят до извод за запазваща се и през 2021 г. положителна тенденция за приключване на първоинстанционните и касационните дела в тримесечен срок от образуване на делото до постановяване на съдебния акт. Независимо от пандемичните условия на работа, в съда е постигната срочност при разглеждане на делата.

4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела

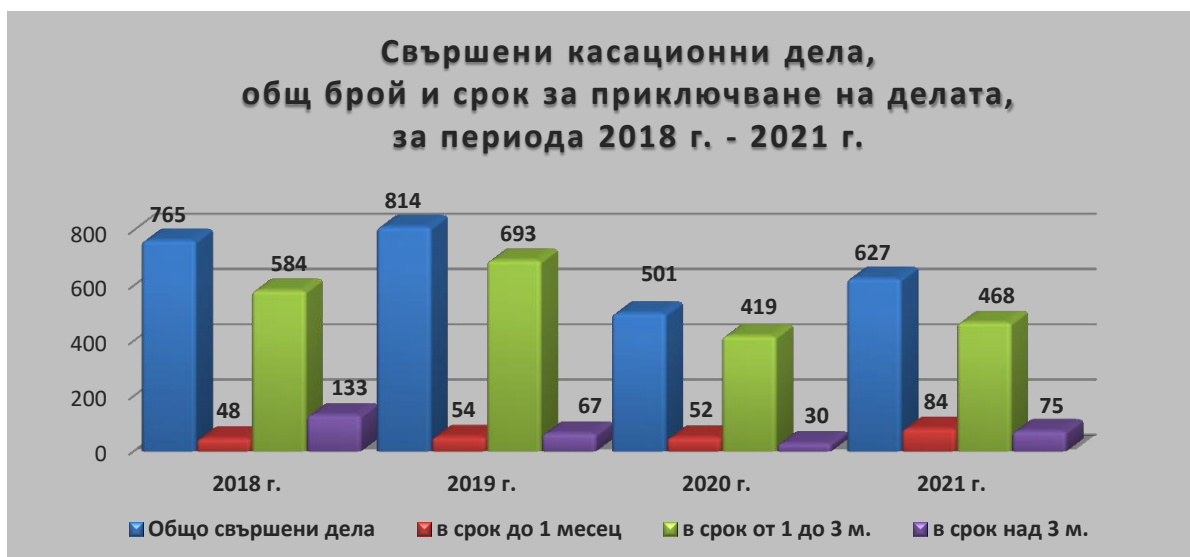
От общо свършените през отчетната година 1 165 бр. първоинстанционни административни дела, 699 бр. са свършени в срок до три месеца от образуването им.

339 бр. първоинстанционни административни дела са разгледани и решени в рамките на един месец. Между 1 и 3 месеца е продължило съдопроизводството по 360 бр. дела. Броят на първоинстанционните дела приключили в срок над три месеца е 466.

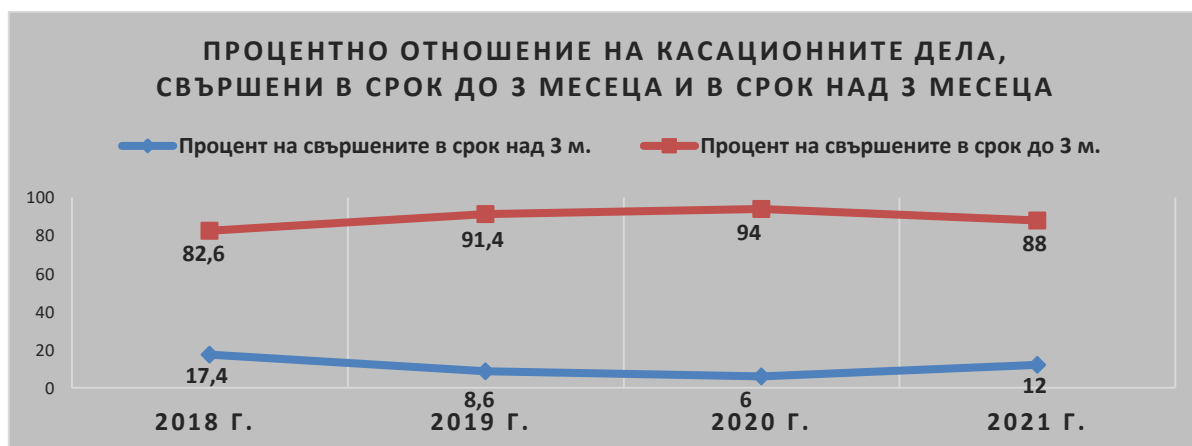


4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела

От общо свършените през отчетната година 627 бр. касационни дела, в срок до три месеца са свършени 552 броя дела и 75 бр. касационни дела са приключили със съдебен акт в срок над три месеца.



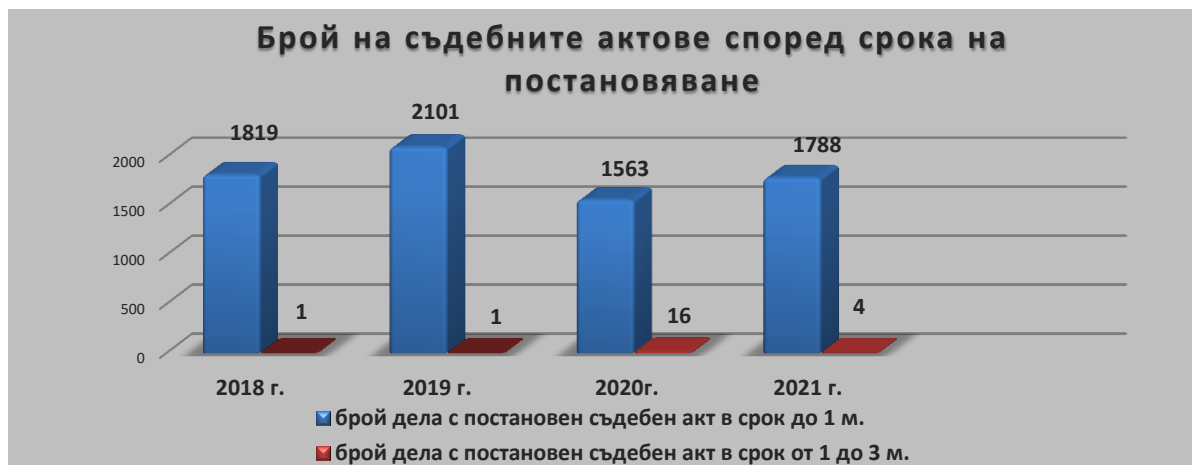
Сравними данните по този показател от отчетната и предходните години е видна устойчивост в работата на Административен съд – Благоевград по критерия за бързина на съдопроизводството.



От приключилите 599 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, в срок до три месеца са приключили съдебните производства по 526 бр. дела, а едва 12 на 100 от делата са свършени в срок над три месеца. През отчетния период са свършени 28 касационни административни дела, като само две са свършени в над 3-месечен срок.

5. Срочност при постановяване на съдебните актове

През отчетната 2021 г. съдебните актове по 1 788 бр. първоинстанционни и касационни дела са постановени в едномесечен срок. След изтичане на този срок са постановени съдебните актове само по 4 бр. дела, като забавата е незначителна и по обективни причини.

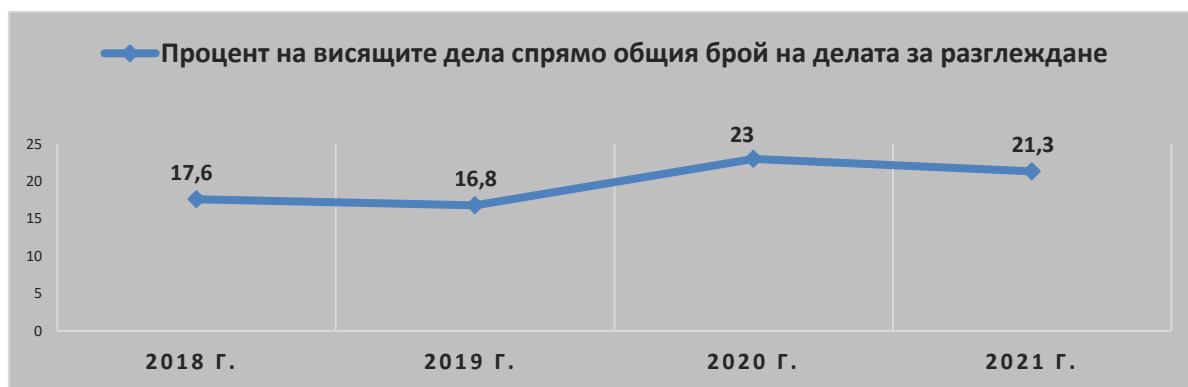


По показателят за сръчност, релевантни за съпоставяне са данните от отчетната и предходната година, в които и съдебната система работи в условията на извънредност. Независимо от продължилата и през 2021г. епидемична година, процентът на постановените съдебни актове в едномесечен срок е 99.8%, като намаления брой актове постановени след едномесечния срок е на фона на увеличението с 14.4% брой дела, по които са постановени съдебни актове в отчетния период.

6. Несвършени дела в края на отчетния период

От общия брой стоящи за разглеждане през отчетния период 2 276 броя дела, в края на 2021 година са останали несвършени 484 бр. дела, което представлява 21.3% от делата. Несвършените първоинстанционни дела са 395 бр., а касационните – 89 бр.

И по този показател статистиката отчита намаление на несвършените дела като процентно отношение към общо стоящите за разглеждане, съпоставяйки данните с предходната година – релевантна като условия на работа, с пряко отношение към бързината и сръчността на съдопроизводството. Освен работата в условията на пандемия, следва да се отбележи, че през месец декември броят на образуваните дела е над средномесечния брой дела, образувани през 2021 г. – с над 27% е средномесечния брой на образувани касационни дела през декември 2021 г., което дава отражение на броя, съответно процента несвършени дела в края на отчетния период.



7. Обжалвани и протестирани съдебни актове

От общо свършените през годината 1 792 бр. дела, подлежащи на обжалване са актовете по 814 броя дела. В края на отчетния период обжалвани и протестирани пред Върховния административен съд са актовете по 480 бр. дела или 59% от подлежащите на обжалване актове. 41% от съдебните актове не са обжалвани, което е показател за качество на правораздавателната дейност в Административен съд – Благоевград.

Постановени, окончателни, подлежащи на обжалване и обжалвани съдебни актове за 2021 г.					
година	постановени съдебни актове	окончателни съдебни актове	подлежащи на обжалване съдебни актове	обжалвани съдебни актове	обжалвани съдебни актове - % спрямо подлежащите на обжалване
2021 г.	1792	978	814	480	59.0%

8. Резултати от институционален контрол върху съдебните актове

8.1. Брой потвърдени и отменени съдебни актове

През отчетната година институционален контрол е осъществен върху 396 съдебни актове – 278 решения и 118 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния административен съд са 267 акта, 116 бр. са отменени изцяло, а 13 бр. са частично отменените актове.

През предходната 2020 година институционален контрол е осъществен върху 391 съдебни актове – 299 решения и 92 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния

административен съд са 276 акта, 96 бр. са отменени изцяло, а 19 бр. са частично отменените актове.

През 2019 г. е осъществен инстанционен контрол върху 394 съдебни актове – 289 решения и 105 определения, от които потвърдени от касационната инстанция са 281 акта, 106 бр. са отменени и 7 бр. са частично отменените актове.

През 2018 г. инстанционен контрол е осъществен върху 357 съдебни актове – 249 решения и 108 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния административен съд са 254 акта, 96 бр. са отменени изцяло, а 7 бр. са частично отменените актове.

Статистическите данни показват добри резултати от инстанционния контрол на съдебните актове в Административен съд – Благоевград – 67.4% са потвърдените от касационната инстанция актове, 29.3% са изцяло отменените, а 3.3% - частично отменените съдебни актове.



8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения

Оставени в сила през 2021 г. са общо 184 броя решения от постановените от Административен съд – Благоевград 278бр. актове по същество, върнати след осъществен инстанционен контрол.

През предходната 2020 г. оставени в сила са общо 211 броя решения от постановените от Административен съд – Благоевград 299 бр. актове по същество, през 2019 г. - 207 броя решения от постановените

289 бр. актове по същество, а през 2018 г. оставени в сила са 181 броя решения от проверените 249 бр. актове по същество.

След отмяна на 58 бр. решения, спорът е решен по същество от касационната инстанция. Броят на отменените решения, при които делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на Административен съд – Благоевград е 20, обезсилените решения са 2 броя. 2 бр. са съдебните актове, които са отменени поради представяне на нови доказателства за първи път пред ВАС, а съдебните актове по 2 дела са обезсилени поради оттегляне на жалбата. Частично отменени са решенията по 10 бр. дела.

8.3. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд - Благоевград определения

През отчетната 2021 г. проверени от Върховния административен съд са 118 бр. определения, от които оставени в сила са 83 актове, отменени изцяло са 32 бр. определения, 3 бр. определения на Административен съд – Благоевград са отменени частично при касационния контрол.

Статистиката показва устойчивост по показателя за потвърдени определения, постановени от магистратите в Административен съд – Благоевград като относителен дял от общо проверените от касационна инстанция. И през 2021г. потвърдените определения, постановени от магистратите в Административен съд – Благоевград са 70,34%.

През предходната 2020 г. проверени от Върховния административен съд са 92 бр. определения, от които оставени в сила са 65 актове, отменени изцяло са 23 бр. определения, 4 бр. определения на Административен съд – Благоевград са отменени частично при касационния контрол.

През предходната 2019 г. проверени от Върховния административен съд са 105 бр. определения, от които оставени в сила са 74 актове, а отменени са 31 бр. определения. Потвърдените определения при касационния контрол представляват

9. Натовареност на съда и натовареност по съдебни състави

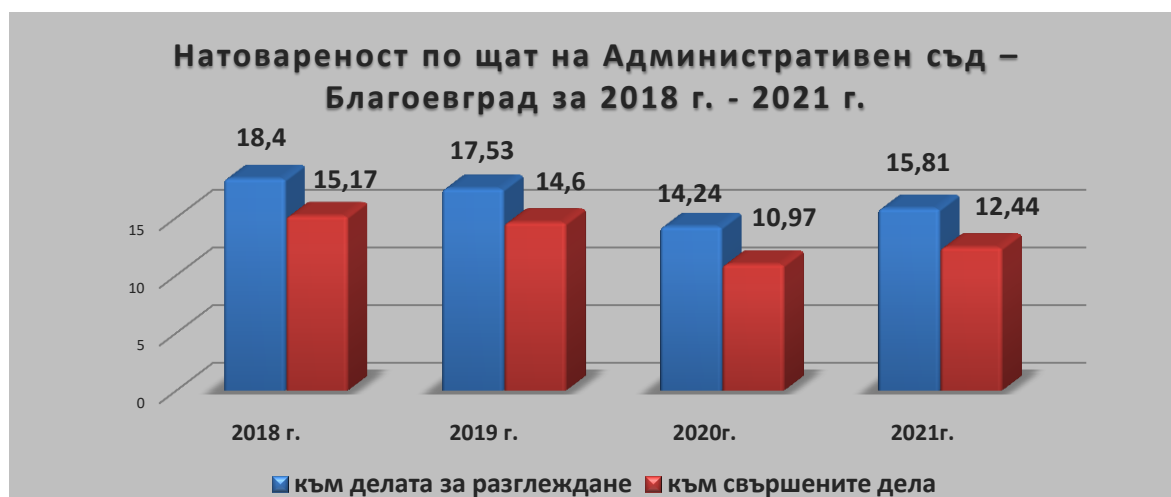
9.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград

9.1.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград, изчислена според одобрените от ВСС форми за отчет

През отчетната 2021 г. натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е 15.81 към делата за разглеждане и 12.44 към свършените дела.

В сравнение с предходната 2020 г., през отчетната година статистиката отчита ръст по показателят „натовареност по щат“ както към делата за разглеждане, така и към общо свършените през периода дела. През 2020 г. натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е 14.24 към делата за разглеждане и 10.97 към свършените дела.

През 2019 г. и 2018 г. от сравнимия период натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е била по-висока, но релевантни за сравнение в отчетната година са показателите от статистиката за предходната година, тъй като това са периодите, в които съдопроизводството се е осъществявало в еднакви условия – условията на пандемия и променените условия на работа.



И през 2021 година, с оглед непълния щатен състав за магистрати, Административен съд - Благоевград отчита действителна натовареност по-висока от натовареността по щат.

Анализа на показателите от статистиката води до извод, че Административен съд – Благоевград работи при увеличаваща се натовареност, след намалението през 2020г. Следва да се отчете, както спецификата на административното правораздаване като дейност, следваща активността на обществото и институциите, така и режимът в страната ни в условията на пандемия.



През отчетната 2021 г. действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград към делата за разглеждане е 18.97 дела месечно на съдия и 14.93 към свършените дела.

През предходната 2020 г. действителната натовареност към делата за разглеждане е 16.02 дела месечно на съдия и 12.34 към свършените дела. През 2019 г. от сравнимия период действителната натовареност на съдиите е 21.22 дела месечно на съдия към делата за разглеждане и 17.66 към свършените дела. През 2018 г. действителната натовареност към делата за разглеждане е 20.64 дела, а към свършените дела – 17.01 месечно на съдия.

Съпоставено с предходната година данните отчитат ръст от 3 дела месечно на съдия към делата за разглеждане. По показателят за действителна натовареност към свършените дела увеличението е с 2.6 дела месечно.

9.1.2. Натовареност на Административен съд – Благоевград съгласно Правилата за оценка на натовареността на съдиите, приети с Решение по Протокол №62/16.12.2015г на Висшия съдебен съвет.

Независимо че и за 2021 г. натовареността на съдиите не се отчита по реда на Правилата за оценка на натовареността на съдиите, с оглед на това, че през цялата година на постъпилите дела се определя и статистически код според групите административни дела, посочени в Приложение №1 към Правилата, считам, че настоящият доклад следва да съдържа информация за натовареността според Правилата.

Разпоредбата на чл. 16 от Правилата определя следните граници на натовареност на всеки един съдия:

1. Нормално натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 70 и 110, включително и двете посочени стойности;

2. Високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 110 и 180, включително;

3. Изключително високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала над 180.

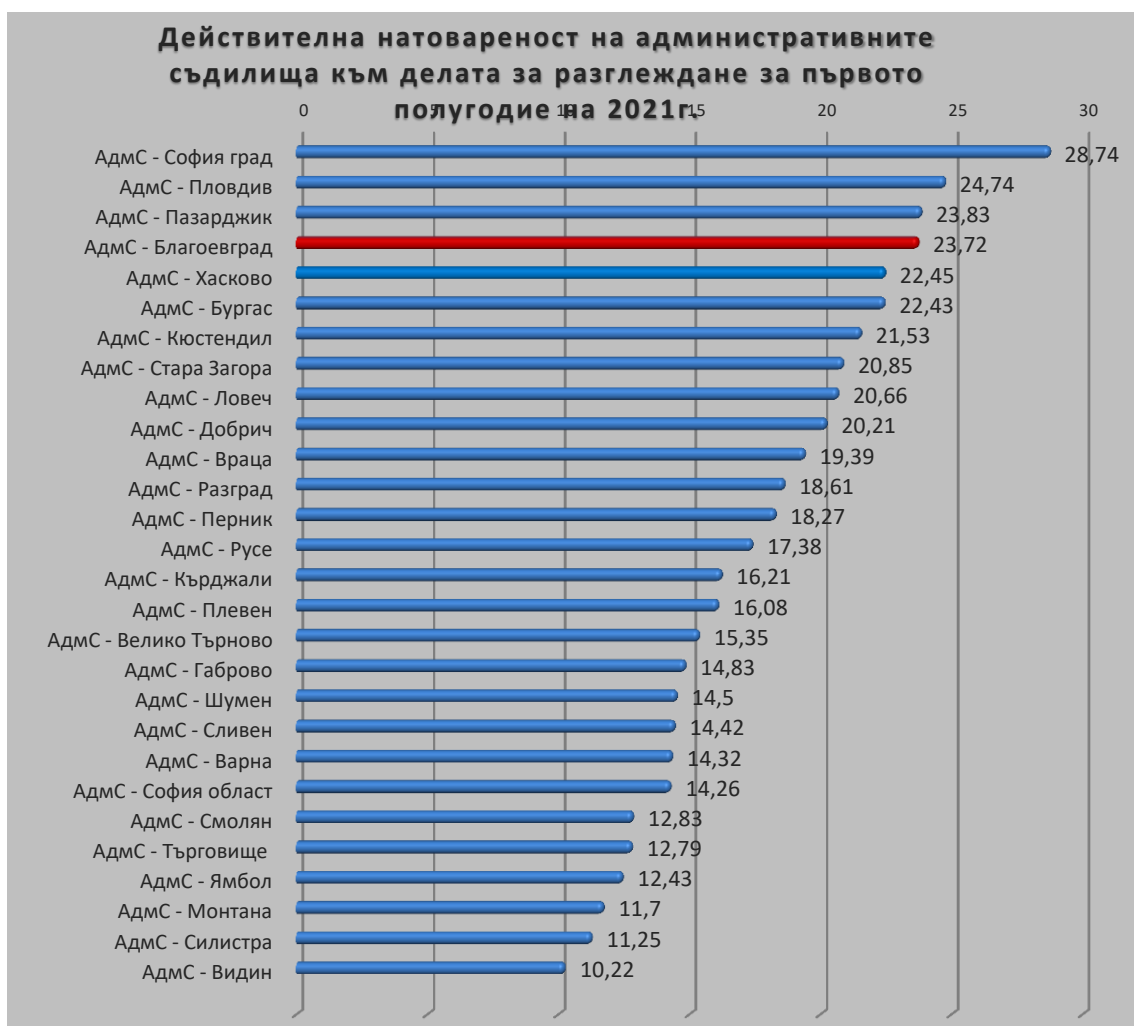
Според чл.14 от Правилата, сборът на коефициентите на делата, които съдията е разгледал и приключил през годината формират индекс на неговата индивидуална натовареност, а оценката на натовареност на съответния съд се равнява на средноаритметичната стойност от индивидуалните индекси по чл.14, които са работили в съответния съд за годината (чл.22 от Правилата).

Индекси на натовареност на съдиите от Административен съд - Благоевград през 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г.				
СЪДИЯ	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ
	2018г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Мария Тодорова	102.50	172.45	144.41	159.29
Марияна Мицева	131.90	194.50	145.28	169.40
Ваня Вълкадинова	160.34	222.68	160.33	194.11
Илонка Рашкова 01.01.2021г. - 21.04.2021г.	146.73	214.58	150.89	32.40
Ст. Пишиева-Сахагчиева	153.59	210.92	139.38	170.90
Иван Шекерлийски	142.49	197.07	151.49	151.94
Саша Алексова	154.10	203.89	155.98	176.92
Иван Петков	146.80	196.22	136.56	172.81
Димитър Узунов	17.67	199.44	152.99	162.41
Димитър Думбанов	5.76	181.74	158.18	174.95
Румяна Митева-Насева	-	-	107.70	176.73

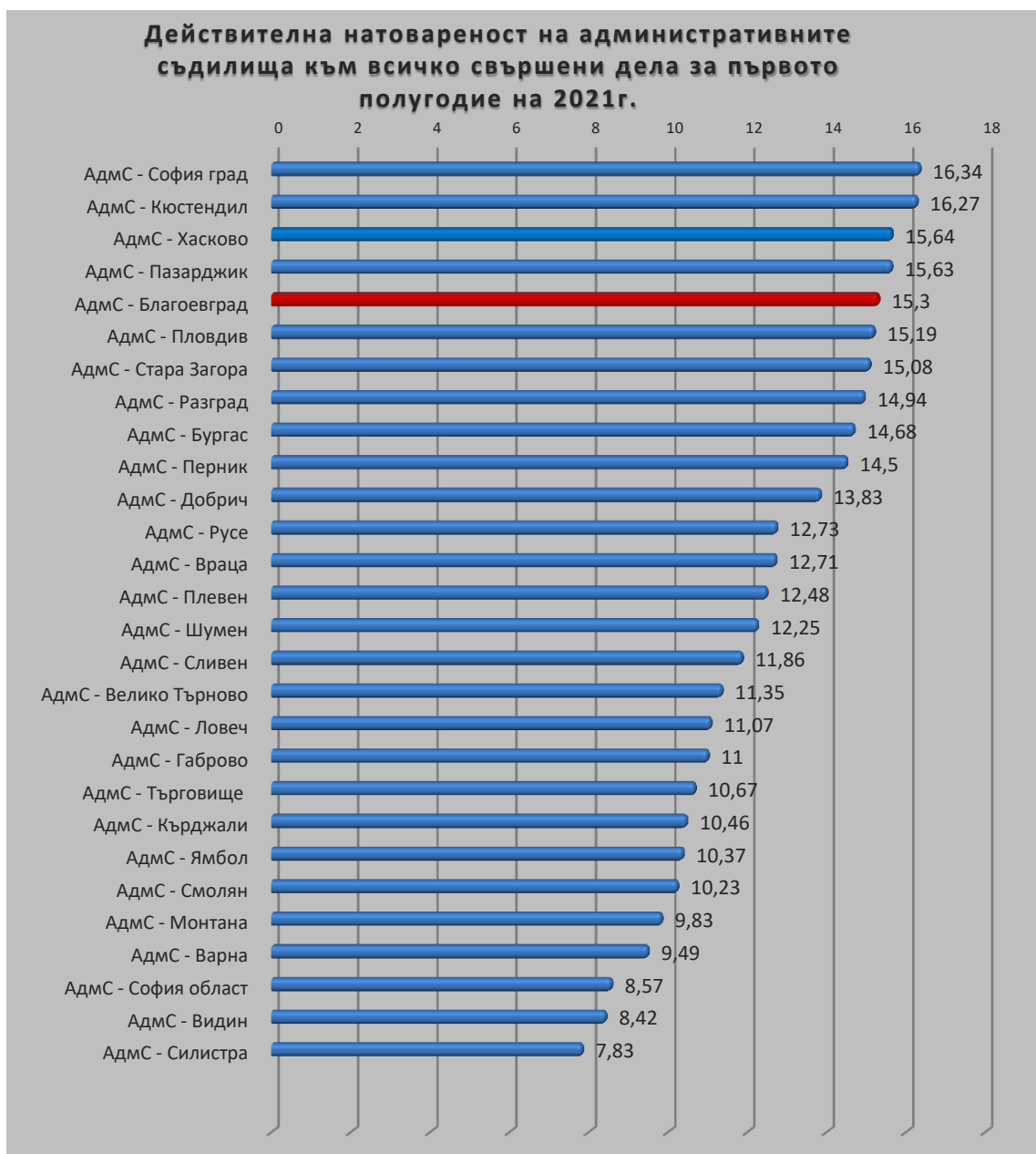
Следователно, и според Правила за оценка на натовареността на съдиите през 2021г., съдиите от състава на Административен съд – Благоевград са работили при висока натовареност по смисъла на чл. 16 от Правилата – при индекс на натовареност между 110 и 180, включително.

9.2. Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната

Административен съд - Благоевград е сред най-големите по численост, а и сред най-натоварените административни съдилища в страната. За първото полугодие на 2021 г. (до която дата са налице обобщени от Висшия съдебен съвет статистически данни) Административен съд – Благоевград е на четвърто място по действителна натовареност на съдиите към делата, стоящи за разглеждане. Действителната натовареност към делата за разглеждане е 23,72. Този показател потвърждава установената висока натовареност в работата на съда и отчита най-високи стойности за първото полугодие на 2021 година, спрямо предходните три години. По действителна натовареност към делата за разглеждане съдиите в Административен съд – Благоевград са на четвърто място в страната след магистратите в Административен съд – София град, Административен съд – Пловдив и Административен съд – Пазарджик, като разликата в натовареността на административните съдии в Благоевград с третите по натовареност към делата за разглеждане е 0,1%.



Към свършените дела през първите шест месеца на 2021 г. натовареността по щат на съдиите от Административен съд – Благоевград от 15.30 дела месечно на съдия нарежда съдът на пето място в страната, като разликата с предходните два по ред е около 0.3 дела месечно на съдия, а разликата с най-натоварения съд – Административен съд – София град е от едно дело месечно на съдия.



9.3. Натовареност по съдебни състави

През отчетната 2021 г. на **съдия Мария Тодорова** са разпределени общо 143 бр. дела, които заедно с останалите висящи от 2020 година 22 бр. дела представляват делата за разглеждане през годината - 165 дела, от които 116 бр. първоинстанционни и 49 бр.

касационни. От тях разгледани и приключени са 138 бр. дела - 94 бр. първоинстанционни и 44 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 104 дела. Висящи в края на отчетната 2021 година са 27 бр. дела.

На **съдия Марияна Мицева** през 2021 г. са разпределени общо 171 бр. дела и заедно с останалите висящи от 2020 година 39 бр., броят на делата общо за разглеждане е 210, от които 145 бр. първоинстанционни и 65 бр. касационни. От тях разгледани и приключени през отчетната година са 176 бр. дела - 117 бр. първоинстанционни и 59 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок дела са 125 броя. Висящи в края на отчетната 2021 година са 34 бр. дела.

На **съдия Ваня Вълкадинова** през 2021 г. са разпределени общо 194 дела и са останали висящи от 2020 година 50 бр., или общо за разглеждане – 244 бр. дела, от които 170 бр. първоинстанционни и 74 бр. касационни. От тях свършени са 179 бр. дела - 116 бр. първоинстанционни дела и 63 бр. касационни. Свършени в тримесечен срок са 123 бр. дела, а висящи в края на 2021 г. са 65 бр. дела.

На **съдия Илонка Рашкова** в периода от началото на годината до 21.01.2021г., са разпределени общо 12 бр. дела и са останали висящи от 2020 година 40 бр. или общо за разглеждане – 52 бр. дела - 35 бр. първоинстанционни и 17 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 52 дела - 35 бр. първоинстанционни дела и 17 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 30 бр. дела.

На **съдия Стоянка Пишиева-Сахатчиева** през 2021 г. са разпределени общо 185 бр. дела и заедно с висящите от 2020 г. 42 бр., общо за разглеждане са 227 бр. дела, от които 153 бр. първоинстанционни и 74 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 192 бр. дела, от които 128 бр. първоинстанционни дела и 64 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 144 бр. дела, а висящи в края на 2021 година са 35 бр. дела.

На **съдия Иван Шекерлийски** през 2021 г. са разпределени общо 171 бр. дела и са останали висящи от 2020 година 27 бр. или общо за разглеждане - 198 бр. дела - 131 бр. първоинстанционни и 67 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 161 бр. дела - 104 бр. първоинстанционни и 57 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 121 бр. дела. Висящи в края на 2021 година са 37 бр. дела.

На **съдия Саша Алексова** през 2021 г. са разпределени 188 бр. дела и заедно с висящите от 2020 година 60 бр. общо за разглеждане са 248 бр. дела, от които 174 бр. първоинстанционни и 74 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 186 бр. дела - 123 бр. първоинстанционни и 63 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 134 бр. дела, а висящи в края на 2021 г. са 62 бр. дела.

На **съдия Иван Петков** през 2021 г. са разпределени общо 180 бр. дела и заедно с висящите от 2020 година 50 бр. общо за разглеждане са 230 бр. дела, от които 157 бр. първоинстанционни и 73 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 177 бр. дела - 114 бр. първоинстанционни и 63 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 128 бр. дела, а висящи в края на 2021 г. са 53 бр. дела.

На **съдия Димитър Узунов** през 2021 г. са разпределени общо 185 бр. дела и заедно с висящите от 2020 година 52 бр. общо за разглеждане са 237 бр. дела, от които 163 бр. първоинстанционни и 74 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 188 бр. дела - 121 бр. първоинстанционни и 67 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 121 бр. дела. Висящи в края на 2021 г. са 49 бр. дела.

На **съдия Димитър Думбанов** през 2021 г. са разпределени общо 189 бр. дела и заедно с висящите от 2020 година 45 бр. общо за разглеждане са 234 бр. дела, от които 159 бр. първоинстанционни и 75 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 176 бр. дела - 111 бр. първоинстанционни и 65 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 117 бр. дела, а висящи в края на 2021 г. са 58 бр. дела.

На **съдия Румяна Митева-Насева** през 2021 г. са разпределени общо 186 бр. дела и заедно с висящите от 2020 година 45 бр. общо за разглеждане са 231 бр. дела, от които 157 бр. първоинстанционни и 74 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 167 бр. дела - 102 бр. първоинстанционни и 65 бр. касационни дела. Свършени в тримесечен срок са 104 бр. дела, а висящи в края на 2021 г. са 64 бр. дела.

Брой дела, разпределени на съдиите от Административен съд- Благоевград през 2021 г.			
СЪДИЯ	РАЗПРЕДЕЛЕНИ ДЕЛА ПРЕЗ 2021 ГОДИНА		
	първо-инстанционни	касационни дела	общ брой
Мария Годорова	98	45	143
Марияна Мицева	113	58	171
Ваня Вълкадинова	131	63	194
Илонка Рашкова 01.01.2021г.- 21.02.2021г.	5	7	12
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	120	65	185
Иван Шекерлийски	108	63	171
Саша Алексова	120	68	188
Иван Петков	113	67	180
Димитър Узунов	120	65	185
Димитър Думбанов	121	68	189
Румяна Митева-Насева 03.02.2020г.- 31.12.2020г.	121	65	186

Статистическите данни показват разлика от 23 новообразувани дела, разпределени между съдиите в Административен съд - Благоевград, работили през целия отчетен период на 100% натовареност, което се дължи на броя обособени групи за разпределение на делата, заложи в Централната система за разпределение на делата както и на неравномерното разпределение на делата чрез системата.

Увеличение отчита статистиката по показателя за натовареност на съдиите към делата за разглеждане, сравнявайки данните от отчетната 2021 година и предходната 2020 г. Видно от таблицата по-долу, увеличението на средномесечния брой дела за разглеждане на съдия при 100 % натовареност е средно с около 3 дела.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2021 г. към делата за разглеждане					
СЪДИЯ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	
	първо-инстанционни	касационни дела	общ брой	2021 г.	2020 г.
Мария Годорова	116	49	165	13.75	12.75
Марияна Мицева	145	65	210	17.50	14.75
Ваня Вълкадинова	170	74	244	20.33	16.50
Илонка Рашкова 01.01.2021г.- 21.04.2021г.	35	17	52	13.00	17.33
Стойанка Пишиева-Сахагчиева	153	74	227	18.92	15.92
Иван Шекерлийски	131	67	198	16.50	16.83
Саша Алексова	174	74	248	20.66	17.58
Иван Петков	157	73	230	19.17	15.08
Димитър Узунов	163	74	237	19.75	17.00
Димитър Думбанов	159	75	234	19.50	16.33
Румяна Митева-Насева	157	74	231	19.25	11.82

В следващата таблица е отразена натовареността на съдиите през 2021 г. към свършените дела, която отново, съпоставяйки данните от отчетната и предходната години, отчита увеличена натовареност на съдиите при Административен съд – Благоевград към свършените дела средно с около 3 дела месечно на съдия.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2021 г. към свършените дела					
СЪДИЯ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА	
	първоинстанционни	касационни дела	общ брой	2021 г.	2020 г.
Мария Годорова	94	44	138	11.50	10.92
Марияна Мицева	117	59	176	14.67	11.50
Ваня Вълкадинова	116	63	179	14.92	12.50
Илонка Рашкова 01.01.2021г.- 21.04.2021г.	35	17	52	13.00	13.25
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	128	64	192	16.00	12.42
Иван Шекерлийски	104	57	161	13.42	14.58
Саша Алексова	123	63	186	15.50	12.75
Иван Петков	114	63	177	14.75	11.00
Димитър Узунов	121	67	188	15.67	12.67
Димитър Думбанов	111	65	176	14.67	12.83
Румяна Митева-Насева	102	65	167	13.92	7.82

10. Изводи

Функционирането на Административен съд – Благоевград в условията на извънредна епидемична обстановка вече втора година и анализа на съдебната дейност, водят до извод за продължаваща установената практика в работата на съда за бързина и ефективност на съдопроизводството.

През отчетния период в съда са образувани 1 804 броя дела, от които 1170 броя първоинстанционни и 634 броя касационни дела.

Статистическите данни показват увеличение на образуваните през отчетната година първоинстанционни дела спрямо 2020 г. и 2018 г. и намаление на годишния брой образувани административни дела, които съдът разглежда като първа инстанция единствено в сравнение с 2019 г., през която година в съда бе отчетен значителен ръст на образуваните дела в сравнение с данните от предходните години. Приблизително с 1/3 са се увеличили касационните дела през 2021 г., спрямо предходната година, като се отчита трайно увеличение на касационните дела като относителен дял към общо образуваните дела.

Въпреки условията на извънредност, които дават цялостно отражение върху дейността на Административен съд - Благоевград през последните две години, за 2021 година статиката отчита увеличение в натовареността за съдебния и административен състав на Административен съд - Благоевград.

Образуваните през годината дела, заедно с несвършените от предходния период, определят броя на делата, стоящи за разглеждане през 2021 г. – 2 276 бр. първонстанционни и касационни дела, което представлява ръст от 11% в броя на делата за разглеждане. По този показател отчетната година бележи ръст и спрямо 2018 от сравнимия период.

И през 2021 г. в Административен съд - Благоевград е запазена утвърдената през годините тенденция за приключване на голяма част от стоящите за разглеждане дела. Свършени в края на отчетния период са 78.7% от стоящите за разглеждане дела. По този показател се отчита завишение с два пункта спрямо предходната 2020 г., в условията на продължаващата пандемия и налаганите от това ограничения включително в работата на съдебната система.

Изводът за устойчивост в бързината и ефективността на административното правораздаване се подкрепя от данните за решенията от съдиите при Административен съд – Благоевград в тримесечен срок дела. Те са 1 251 броя от общо 1 792 бр. свършени за отчетния период дела или 70% от образуваните дела. Като процентно отношение на решенията към общо свършените първоинстанционни дела, отчетната година е с най-високи показатели спрямо всяка година от сравнимия период.

Данните от отчетния период спрямо предходната година са чувствително подобрени, което е показателно за адаптивност и отлична работа на магистратите при нарушения ритъм на работа в условията на пандемия.

И през отчетната година, съдиите и администрацията при Административен съд – Благоевград са работили при висока и нарастваща натовареност – 19 дела месечно на съдия за разглеждане.

За първото полугодие на 2021 г. (до която дата са налице обобщени от Висшия съдебен съвет статистически данни) Административен съд – Благоевград е на четвърто място по действителна натовареност на съдиите към делата, стоящи за разглеждане. Действителната натовареност на съдиите в Административен съд – Благоевград към всичките дела за разглеждане е 23.72. Този показател потвърждава установената висока натовареност в работата на съда и отчита най-високи стойности за първото полугодие на 2021 година, спрямо предходните три години.

При отчетената завишена натовареност, обобщените показатели водят до извод за устойчивост в бързината и ефективността на съдопроизводството, осъществявано в Административен съд – Благоевград. Запазва се и доброто качество на съдебните актове, като 67.4% са потвърдените от касационната инстанция актове.

Горните данни показват, че за поредна година, въпреки трудностите при осъществяване на дейността в условията на пандемия, в съда е постигната бързина при насрочване, разглеждане и приключване на образуваните първоинстанционните и касационните дела, срочност и добро качество на съдебните актове, което води до извод за ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана от съда.

Отчетените за поредна година достижения в дейността на Административен съд – Благоевград са следствие на добра професионална подготовка, мотивираност и отговорност на магистратите от Административен съд - Благоевград.

Принос за постигане на добрите резултати безспорно имат и всички съдебни служители – съдебните помощници, които подпомагаха съдиите в правораздавателната дейност, както и служителите от общата и специализираната администрация на съда, които и през 2021 г. изпълняваха срочно, качествено и отговорно служебните си задължения.

III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1.Кадрова обезпеченост

1.1. Съдии

Първата щатна численост за магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград е утвърдена с Решение по Протокол №28/15.06.2006г. на Висшия съдебен съвет, съгласно което числеността на съдиите е 11 щатни бройки - председател, двама заместник-председатели, шест съдии и двама младши съдии.

След извършени през годините структурни промени, в началото на отчетния период - 01.01.2021 г. Административен съд – Благоевград разполага с 12 щатни бройки за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник-председател и 10 съдии, като заети са девет щатни бройки.

Един магистрат - съдия Радина Карамфилова-Десподска е командирована в Административен съд – София град, считано от 02.01.2018г., а трима съдии - Димитър Узунов – съдия в Районен съд – Сандански, Димитър Думбанов – съдия в Районен съд – Разлог и Румяна Митева-Насева – съдия в Районен съд - Петрич са командировани в

Административен съд – Благоевград, считано от 08.10.2018г., респективно от 26.11.2018г. и от 03.02.2020г.

Със Заповед №РД-13-25/17.02.2021г. на председателя на съда разпределението на дела чрез Централизирана система за разпределение на дела (ЦСРД) на съдия Илонка Рашкова е спряно, считано от 22.02.2021г. - в двумесечен срок преди настъпване на основанието за освобождаване от длъжност, на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ.

На основание чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ и Решение на СК на ВСС по Протокол № 13 от 20.04.2021 г., съдия Илонка Рашкова е освободена от длъжността „съдия“ в Административен съд – Благоевград, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, поради навършване на 65-годишна възраст, считано от 22.04.2021 г.

По предложение на Председателя на Административен съд – Благоевград, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с Решение по Протокол №13/20.04.2021г., т. 8.1. отличи съдия Илонка Рашкова с „личен почетен знак първа степен – златен“, за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

През отчетния период бе прието Решение по Протокол № 42 от 23.11.2021г. на Съдийската колегия на ВСС на Висшия съдебен съвет, с което, след проведен конкурс за първоначално назначаване, бяха назначени трима съдии на незаети щатни бройки в Административен съд – Благоевград. Към края на отчетния период решението на СК на ВСС не е влязло в законна сила.

1.2. Съдебни състави

И през 2021г. в Административен съд - Благоевград са обособени постоянни тричленни състава, заседаващи като касационни състави по ЗАНН и други случаи, определени със закон, както и като първоинстанционни състави по делата, образувани по жалби и протести против подзаконови и общи административни актове.

През 2021 г. касационните състави се председателстват от Председателя на съда Мария Тодорова, Заместник - председателя Марияна Мицева, съдия Ваня Вълкадинова и съдия Стоянка Пишиева-Сахатчиева. И през 2021 г. в съда не са създадени отделения, а разпределението на делата се осъществяваше между всички съдии в обособените с решение на общото събрание групи за разпределение на делата.

1.3. Съдебна администрация

На 01.03.2007 г. Административен съд – Благоевград стартира дейността си с утвърдено щатно разписание от 31 бр. съдебни служители.

Към 01.01.2021 г., Административен съд – Благоевград разполага с 32.5 щатни бройки за съдебни служители, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник - 3 бр.
- Главен счетоводител - 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Връзки с обществеността - 1 бр.
- Човешки ресурси - 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ - 1 бр.
- Съдебен секретар - 6 бр.
- Завеждащ служба „Съдебно деловодство“ - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 9 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 2 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1.5 бр.

В началото на отчетната година заети са 32.5 щатни бройки за съдебни служители.

По инициатива на Председателя на Върховния административен съд за увеличаване щатната численост за съдебни служители в административните съдилища, с Решение № 42, т. 13.1.3 от 23.11.2021 г. на Съдийската колегия на ВСС е увеличена щатната численост на съда с 1 щ. бр. за длъжността „Съдебен секретар“, считано от 23.11.2021 г. След приемане на решението щатната численост за съдебни служители в края на периода е 33.5 щ. бройки, една от които е незаета.

През отчетния период е прекратено трудовото правоотношение с едни съдебен служител на длъжност „Съдебен секретар“, с оглед на което и след провеждане на конкурс, обявен със Заповед № РД-13-46/21.04.2021 г. на Председателя на съда, на свободната длъжност е назначен съдебен служител, считано от 14.06.2021 г.

На основание чл. 161 и следващите от Правилника за администрацията в съдилищата, през 2021 година бе извършено атестиране на всички съдебни служители от назначена за целта

постоянно действаща комисия, която оценява качеството при изпълнение на служебните задължения на всеки съдебен служител, отчита професионалната му квалификация като съвкупност от знания и умения. Въз основа на атестирането са издадени заповеди на председателя на съда и са повишени в ранг 6 броя съдебни служители – Надя Митрева Доскова – съдебен помощник; Гергана Георгиева – съдебен помощник; Людмил Мездрички – системен администратор; Лилия Гоцева – съдебен деловодител; Емилия Драганчева – съдебен архивар и Мария Маламова – чистач.

1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители

За доброто качество на административната и съдебната дейност, съдиите и съдебните служители от Административен съд - Благоевград ежегодно повишават своята квалификация.

За постигане на по-добра професионална подготовка през 2021 г. съдиите от Административен съд - Благоевград участваха в обучения, организирани и финансирани от Националния институт на правосъдието и Асоциацията на българските административни съдии.

През отчетната 2021 година съдиите от Административен съд – Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

1. **Мария Тодорова** – Председател на Административен съд – Благоевград:
 - Обучение на тема „Актуални въпроси относно последните промени в АПК“, организирано от АБАС.
 - Регионално обучение на тема „Развитие на личностния и професионалния компетентностен капацитет при вземане на решение и конструктивни екипни взаимоотношения“, организирано от НИП и Административен съд – София.
 - Стаж в гр. Барселона по Програма за обмен 2021 на Европейската мрежа за съдебно обучение.
2. **Марияна Мицева** – Заместник - председател на Административен съд - Благоевград:
 - Обучение на тема „Актуални въпроси относно последните промени в АПК“, организирано от АБАС.
3. **Саша Алексова** – съдия в Административен съд – Благоевград:
 - Обучение на тема „Актуални въпроси относно последните промени в АПК“, организирано от АБАС.
4. **Ваня Вълкадинова** – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Семинар на тема „Прилагане на правилата на Европейския съюз за държавни помощи“, организирано от Европейска асоциация на жените адвокати – България.
- 5. **Димитър Узунов** – съдия в Районен съд – Сандански, командирован в Административен съд – Благоевград:
 - Обучение на тема „Актуални въпроси относно последните промени в АПК“, организирано от АБАС.
- 6. **Димитър Думбанов** – съдия в Районен съд – Разлог, командирован в Административен съд – Благоевград:
 - Обучение на тема „Актуални въпроси относно последните промени в АПК“, организирано от АБАС.
- 7. **Румяна Митева-Насева** – съдия в Районен съд – Петрич, командирован в Административен съд – Благоевград:
 - Обучение на тема „Актуални въпроси относно последните промени в АПК“, организирано от АБАС.

През 2021 г. година съдебните служители от Административен съд – Благоевград участваха в следните семинари и обучения, организирани от НИП по Проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители.

1. Йона Мавревска – връзки с обществеността:

- Дистанционно обучение от комбинирана обучителна форма на тема: „Развитие на комуникативни умения. Съдебна власт и медии“, организирано от НИП.

1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата

Кадровото обезпечаване е от съществено значение за запазване на ежегодно отчитаните добри резултати в дейността на съда, а основният критерий за изследване на необходимостта от промени в щатното разписание, както за съдии, така и за съдебни служители е обемът на правораздавателната дейност в съда.

Както се посочи в настоящия доклад, числеността на Административен съд – Благоевград за магистрати е от 12 щ.бр., като предвид отчетената за 2021г. натовареност по щат, и с оглед предстоящото заемане на свободните щатни длъжности, считам, че щатната численост за магистрати не следва да се променя.

Не е налице необходимост и от съществени промени в щата за съдебни служители от специализираната администрация. По отношение на общата администрация на съда и с оглед засиленото

прилагане на противоепидемични мерки, е налице необходимост от увеличение на щатната численост на съда с 1/2 щ.д. за длъжността „чистач“. Мерки в тази насока бяха предприети през 2021г. чрез отправяне на предложение до СК на ВСС, което не бе уважено от Колегията. В този смисъл и с оглед предстоящото преместване на Административен съд – Благоевград в нова сграда, през 2022г. следва да се отправи ново искане за увеличаване на щатната численост на съда.

2. Организация на административната и съдебната дейност. **Инициативи на съда**

2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на съда се прилагат относимите закони и подзаконови актове, както и вътрешните правила, инструкции и заповеди, издадени от председателя на съда. Дейността на съда е организирана в съответствие с решенията на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград, приети съгласно с правомощията му по чл.92 от Закона за съдебната власт.

През отчетния период бяха утвърдени Вътрешни правила по чл.157, ал.2 от АПК за случайно разпределение на делата в Административен съд – Благоевград. На основание чл.93, ал.1 от Закона за съдебната власт, чл.7, ал.5 от Вътрешните правила по чл.157, ал.2 от АПК за случайно разпределение на делата в Административен съд – Благоевград и в изпълнение на Правилата и мерките за работа на съдилищата в условията на пандемия, приети с Решение на Съдийската колегия на ВСС от 12.05.2020г., с последно изм. и доп. с протокол № 21/01.06.2021 г., със заповеди на административния ръководител, през целия отчетен период делата, по които се налагаше незабавно произнасяне или произнасяне в срок не по-късно от 24 часа се разпределяха в деня на постъпването им между определените дежурни съдии, съгласно графици за дежурства.

Разпределението на делата се извършваше чрез Централната система за разпределение на делата в съответствие с приетите от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград групи за разпределение на делата. Съгласно заповеди на административния ръководител образуването на постъпилите в съда дела и разпределението им на докладчици чрез ЦСРД, при спазване на ПАС и Вътрешните правила по чл.157, ал. 2 от АПК, през отчетния период се извършваше от един от определените дежурни съдии.

В условията на продължаващата извънредна епидемична обстановка, със заповед на председателя на съда бе регламентирана

дейността в съда, включително достъпът до сградата, редът за провеждане на откритите съдебни заседания и режимът на работа на службите с граждани. През цялата година не бе допуснато с решение на административния ръководител да се отсрочват насрочени производства за нови дати или да не се провеждат открити съдебни заседания.

През 2021 г. се прилагаха приетите с Решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград Правила за заместване в случаите на отсъствие на съдия-докладчик в Административен съд – Благоевград.

И през отчетната 2021 г. в Административен съд - Благоевград не са извършвани проверки за борба с корупцията и не са подавани сигнали за корупция, нередности и др.

2.2. Инициативи на съда

През отчетната година, въпреки ограниченията на Ковид-пандемията, Административен съд – Благоевград проведе общите за съдебната система инициативи и мероприятия с цел повишаване на информираността за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България, както и за популяризиране дейността на административното правораздаване и дейността на Административен съд – Благоевград.

Административен съд – Благоевград участва успешно в образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ в изпълнение на Споразумението за сътрудничество между ВСС и МОН. Инициативата бе реализирана през месец юни в партньорство с Природо-математическа гимназия „Акад. С. Корольов“ – гр. Благоевград. Провеждането на образователните лекции с дискуссионен форум бе формат, който позволи изпълнение в най-висока степен на предписанията на здравните власти за неразпространение на Covid-19 и други заразни заболявания и осигуряване на максимална физическа дистанция за лекторите и участниците.

През отчетния период Административен съд – Благоевград реализира успешно и информационната кампания „Ден на отворените врати“ – в електронна среда. Създадено бе видеосъдържание „Отворени врати в Административен съд – Благоевград“, достъпно в интернет страницата на съда, в раздел „Пресцентър/Инициативи и събития“. По този начин гарантирахме провеждането на инициативата въпреки динамиката на епидемичната обстановка и непредвидимостта във времето, като същевременно постигнахме и промяна в начина на представителност и „отваряне“ на вратите на Административен съд – Благоевград за граждани и обществеността.

През отчетната година продължи функционирането и поддържането на Интернет-страницата на съда - <https://blagoevgrad-adms.justice.bg/>, която е с интегрирано съдържание в единната интернет платформа на съдебната власт в Република България, създадена по проект на ВСС.

Сайтът на Административен съд – Благоевград е инструмент за провеждане на политиките за публичност и комуникации на Административен съд – Благоевград, както и за извършване на справки по образуваните в съда дела в условията на извънредно положение и извънредна епидемична обстановка. В условията на извънредност, изпращането на съдебни книжа, както и кореспонденцията в работата с вещи лица се организира, при възможност, по електронен път. През целия отчетен период указвано бе на страните по дела да ползват отдалечен достъп за справки по дела – чрез интернет-страницата на съда и по телефон и имейл.

2.3. Финансово-бюджетна дейност

И през отчетната 2021 г. бюджетната дейност се осъществяваше при стриктна финансова дисциплина и ограничения, които ограничения не се отразиха на работата на съда. Предприети бяха действия за развитие и подобрене на системите за финансово управление и контрол.

През цялата година се осъществяваше предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност на организацията, прилагана се утвърдените контролни дейности, включващи писмени политики и процедури за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност. Спазваха се принципите за разделение на отговорностите, системата на двоен подпис, предварителния контрол, правилата за достъп до активите.

Отчетено бе ефективно функциониране на изградените системи за финансово управление и контрол.

2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност

През 2021г. не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

През отчетния период, въз основа на Заповед № ПП-21-8/22.04.2021 г. на Главния инспектор към Инспектората към Висшия съдебен съвет бе извършена комплексна планова проверка на организацията на административната дейност на Административен съд – Благоевград за периода 01.02.2019 г. – 31.12.2020 г. Проверката обхващаше организацията по образуването на делата и спазването на

разпоредбата на чл. 80 от Правилника за администрацията на съдилищата, с оглед влиянието върху натовареността и статистическите данни на съда и организацията по образуването, движението и приключването на административните дела в периода 01.02.2019 г. – 31.12.2020 г., както и на неприключилите към момента на проверката производства, образувани в Административен съд – Благоевград. Проверката бе извършена в периода от 10.05.2021г. до 13.05.2021 г.

Според констатациите в одитния доклад, административно-деловодната дейност на Административен съд – Благоевград е много добре организирана от административния ръководител Мария Тодорова. Съдопроизводството през проверения период се е осъществявало при равномерно натоварване на съдебните състави в съответствие с броя на постъпилите през периода дела, като при разпределението на административните дела не са установени пропуски, които да създават съмнение за неговото пълно и точно прилагане.

Отбелязан в доклада е процентът на приключените в 3-месечен срок първоинстанционни дела през 2019г. - 74 %, а през 2020г. – 69,67 %. Процентът на приключените в 3-месечен срок касационни дела през 2019г. - 91,77, а през 2020г. – 94,01 %.

Показателно за високата оценка на работата на съда, според констатациите от проверката, е установеното стриктно спазване на разпоредбите по ПАС, а именно: указанията на председателите на състави са изпълнявани стриктно и срочно; съобщенията и призовките са изпращани на страните в деня на разпореждането на съда, или най-късно на следващия ден, което е допринесло за бързото движение на делата и предотвратило отлагането им поради несвоевременно призоваване; деловодните книги и регистри са водени редовно и акуратно и осигуряват откритост, достоверност и пълнота на информацията; в електронната деловодна система са отразени всички съдопроизводствени действия, което също осигурява бърз достъп на гражданите до информацията по делата; стриктно е прилаган принципа по чл. 9 от ЗСВ за случаен подбор на докладчик чрез електронно разпределение на делата; спрените и ненасрочени дела са администрирани ежемесечно в съответствие със заповедта на административния ръководител на съда; делата са образувани в деня на постъпването на книгата в съда и своевременно докладвани на председателите на състави; разпореждането на съда по редовността на постъпилата жалба е постановявано на същия ден или най-късно в рамките на 1 до 2-3 дни; по постъпващите по делото книга съдът се е произнасял незабавно на същия или най-късно на следващия ден; след приемането на жалбата за редовна и допустима, съдът с разпореждане или определение в закрито заседание на същия или най-късно на

следващия ден е конституирал страните и е давал указания на ответната страна за представяне на писмен отговор и за посочване на доказателства.

С тези констатации, в доклада е направен извода, че Административен съд – Благоевград работи в срокове, адекватни на необходимата в административния процес бързина на производството.

Проверката е установила, че делата в Административен съд – Благоевград се образуват съобразно разпоредбите на чл. 80, ал. 1, т. 5 от ПАС, като начинът на образуване на делата не повлиява върху натовареността на съдиите и не изкривява статистическите данни на съда.

И докладът от проверката потвърждава установената практика за бързина и срочност на съдопроизводството, а именно, че първо съдебно заседание е насрочвано в двумесечния срок по чл.157, ал. 1 от АПК. Проверяващите са констатирани, че въпреки наличието на само две съдебни зали, заседания по делата са насрочвани в кратки срокове - до един месец, а причините за отлагането на делата са свързани с изготвянето на заключения от страна на вещи лица, нередовно призоваване, конституиране на страни, обикновено по дела по ЗУТ и ЗКИР, или на основание Закона за извънредното положение.

По отношение на срочността, и проверката от Инспектората установява отчетеното в докладите на съда, че със забавя след едномесечния срок по чл. 172, ал. 1 от АПК, респ. по чл. 221, ал. 1 от АПК, са постановени минимален брой съдебни, като забавата по всички е в дни.

Докладът на Инспектората към ВСС потвърждава изводите за добро качество на съдебните актове, проверени от касационната инстанция.

По отношение на делата, разглеждани в Административен съд – Благоевград като касационна инстанция, проверката констатира, че в деня на разпределянето им или най- късно на следващия ден съдебните състави са разпореждали насрочване на делата в открито съдебно заседание и призоваване на страните; делата са насрочвани в рамките на месец след образуването им и са разглеждани бързо, обикновено в едно съдебно заседание.

По отношение на производствата по чл. 75 от ДОПК, проверката констатира, че същите са администрирани своевременно. Съдът се е произнасял в 24-часовия срок по чл.75, ал. 2 от ДОПК, с фиксирани начало и край за разкриване на данъчната информация. Относно другите частни административни дела, образувани по разпоредби на ЗУТ, ИК, АПК, ЗОБС и др. бе констатирано, че съдебните състави се произнасят със съответния акт своевременно при спазване разпоредбите на специалните закони.

Проверката от ИВСС не е установила противоречиво прилагане

на законовите разпоредби в различните съдебни състави.

Въз основа на констатациите са направен извод, че съдиите от Административен съд - Благоевград полагат системни усилия за ритмично разглеждане на делата с цел приключването им в кратък срок, като голяма част от тях приключват в тримесечен срок. В допълнение е отбелязана „отлична организацията на работа на съдиите във връзка с подробните указания, давани на страните с разпореждането за насрочване на делото“. Като „похвален“ е определен стремежа на магистратите от АдмС - Благоевград да спазват кратките процесуални срокове, определени в материалните закони и някои разпоредби на АПК.

В заключение се посочва, че извършената проверка на административната дейност на Административен съд - Благоевград налага извод за много добра организация както на работата на председателя, заместник-председателя на съда и съдиите, в т.ч. и командированите в съда, така и на работата на съдебните служители.

Показателно за работата на съдии и съдебни служители в Административен съд – Благоевград в цялост е заключението на проверяващият екип, че не е необходимо да бъдат давани препоръки.

III.3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.

3.1. Сграден фонд

И през 2021 г. битовият проблем на Административен съд – Благоевград не бе окончателно разрешен, а магистратите и съдебните служители, при увеличена щатна численост, продължиха да осъществяват дейността си в сграда, неотговаряща на нуждите на съда и на страните по административни дела.

Но през отчетната година, след проведена от ВСС обществена поръчка и избор на изпълнител, започнаха дейностите по основен ремонт и преустройство на предоставената за нуждите на съда сграда, находяща се в гр. Благоевград, ул. „Крали Марко“ №2.

Според клаузите на сключения договор за строителство, ремонтът и преустройството следва да приключат през настоящата 2022 г., с което да бъде финализиран този така важен за нас проект – осигуряване на нова сграда за нуждите на Административен съд – Благоевград.

В отчетния период, с Решение по Протокол № 47/01.12.2021г. от заседание на комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС е възложено на Дирекция „Бюджет и финанси“ да заложи при изработване на бюджета на Административен съд – Благоевград средства за изработка и доставка на ново офис обзавеждане на кабинети за магистрати и съдебни служители, като е дадено съгласие председателя на Административен

съд – Благоевград да предприеме действия по обявяване на обществена поръчка по ЗОП.

3.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии. Електронно правосъдие

И през отчетната 2021 г. съдиите и съдебните служители в Административен съд - Благоевград осъществяваха дейността си в условията на добра техническа обезпеченост.

Ефективното използване на информационните технологии допринася за качествено обслужване на гражданите и улеснява работата на съдиите и съдебните служители.

През 2021 г. за нуждите на съда бяха закупени 2 бр. мрежови скенери с Решение по Протокол № 8/13.05.2021г., т. 13 на Пленума на Висшия съдебен съвет и искане на административния ръководител за осигуряване на средства за закупуването им и 2 бр. мрежови скенери и 5 бр. принтери, след Решение по Протокол №22/11.11.2021г., т. 22 на Пленума на Висшия съдебен съвет и искане на административния ръководител за осигуряване на средства за закупуването им.

В съда са налични следните програмни продукти: Автоматизирана система за управление на делата (АСУД); Централизирана система за случайно разпределение на делата; Система за изчисляване натовареността на съдиите; 3 модула на ПП "Аладин" на „Микрокомплекс интернешънъл“ ООД - София; Счетоводна програма "Конто"; Правно-информационна система "Апис"; Информационна система за управление на ресурсите (ИСУР).

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

През отчетната година бяха приети изменения в АПК, обн. ДВ бр. 15 от 2021 г., част от които са свързани с проверката за редовност и допустимост на касационната жалба или протест, за които Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград изрази положително становище по Законопроекта за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс. След влизане в сила на измененията, същите се прилагаха успешно, като проверката за редовност и допустимост на касационните/частните жалби подадени против актове на Административен съд – Благоевград се извършваше своевременно и съобразно законовите изисквания.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изминалата 2021г. е петнадесетата година от създаване и функциониране на Административен съд – Благоевград.

За поредна година съдът отчита срочно, качествено и прозрачно административно правораздаване.

За тези резултати бих искала да благодаря на всички съдии и съдебни служители за показания висок професионализъм и всеотдайност, за последователната работа и положените усилия за гарантиране доверието на обществото във върховенството на закона и осигуряване на прозрачност в работата на съдебната система.

Пожелавам много здраве и вдъхновение, творческа енергия и професионални успехи!

Изразявам увереност, че с общи усилия ще отстояваме справедливостта, правовия ред и върховенството на закона, като ежегодно затвърждаваме постигнатите отлични резултати в дейността на съда!

МАРИЯ ТОДОРОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ

НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –

БЛАГОЕВГРАД