



ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

БЛАГОЕВГРАД

ПРЕЗ 2020 ГОДИНА

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

I. УВОД	-стр.4
II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ	-стр.5
1. Образувани дела през отчетния период	-стр.5
1.1. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела	-стр.5
1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2020г. дела и образуваните през предходните три години	-стр.6
1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела	-стр.7
1.4. Първоинстанционни административни дела – видове	-стр.9
1.5. Касационни дела – общ брой и видове	-стр.19
2. Дела за разглеждане през отчетния период	-стр.21
2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2020г.	-стр.21
2.2. Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой	-стр.21
2.3. Първоинстанционни дела за разглеждане – видове	-стр.22
2.4. Касационни дела за разглеждане през 2020г.	-стр.23
3. Свършени дела	-стр.24
3.1. Общ брой на свършените дела	-стр.24
3.2. Свършени първоинстанционни дела	-стр.26
3.3. Свършени касационни дела	-стр.27
3.4. Решени по същество първоинстанционни и касационни дела	-стр.28
3.5. Решени по същество първоинстанционни дела	-стр.28
3.6. Решени по същество касационни дела	-стр.30
3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела	-стр.31
4. Продължителност на разглеждане на делата	-стр.32
4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела	-стр.34
4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела	-стр.34
5. Сročност при постановяване на съдебните актове	-стр.36
6. Несвършени дела в края на отчетния период	-стр.36
7. Обжалвани и протестирани съдебни актове	-стр.37
8. Резултати от институционен контрол върху съдебните актове	-стр.37
8.1. Брой потвърдени и отменени съдебни актове	-стр.37
8.2. Институционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения.	-стр.39
8.2. Институционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград определения	-стр.40
9. Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища и натовареност по съдебни състави	-стр.41

9.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград	-стр.41
9.2. Натовареност по съдебни състави	-стр.44
10. Изводи	-стр.49
III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ	-стр.51
1. Кадрова обезпеченост	-стр.51
1.1. Съдии	-стр.51
1.2. Съдебни състави	-стр.52
1.3. Съдебна администрация	-стр.52
1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители	-стр.53
1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата	-стр.56
2. Организация на административната и съдебната дейност	-стр.56
2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност на съда	-стр.56
2.2. Инициативи на съда	-стр.58
2.3. Финансово-бюджетна дейност	-стр.58
2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност	-стр.59
3. Сграден фонд и техническа обезпеченост	-стр.60
3.1. Сграден фонд	-стр.60
3.2. Техническа обезпеченост и информационно осигуряване	-стр.61
IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО	
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ	-стр.61
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	-стр.62

I. УВОД

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение разпоредбата на чл.93, ал.1, т.13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с определените от Висшия съдебен съвет обхват и структура на годишните доклади за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища.

Докладът обхваща дейността на Административен съд – Благоевград през 2020 година, отразявайки аналитично данни, изводи, констатирани проблеми и конкретни предложения за дейността на съда. Докладът отчита ефективността и резултатите от административната и съдебната дейност на съда с предложения за необходимите промени. Анализите са изготвени и съпоставени с данните от 2017 г., 2018 г. и 2019 г.

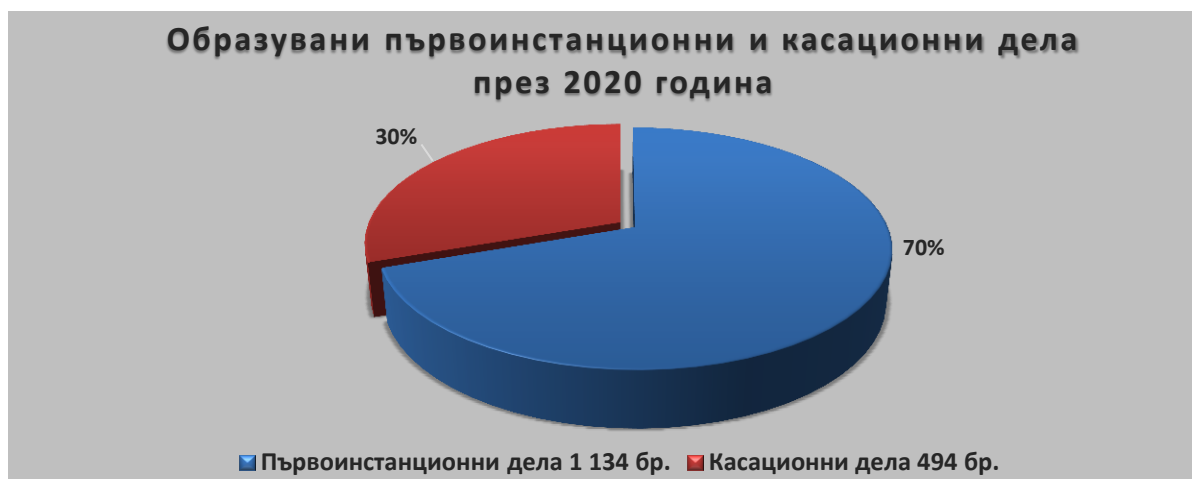
Докладът отразява резултатите в дейността на Административен съд – Благоевград през 2020 г. на основата на приемственост и надграждане на постигнатото през предходните години.

II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ

II.1. Образувани дела през отчетния период

1.1. Общ брой. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела

Броят на образуваните дела в Административен съд – Благоевград през 2020 г. е 1 628, от които 1 134 бр. първоинстанционни и 494 бр. касационни дела. От образуваните 494 броя касационни дела, 478 бр. са касационни дела с наказателно-административен характер и 16 бр. са касационни административни дела.



През последните три години, предхождащи отчетната, в съда са образувани по-голям брой първоинстанционни дела в сравнение с касационните дела. Тази тенденция се запазва и през 2020 г., през която процентът на образуваните първоинстанционни дела нараства на 69.7%. Образуваните касационни дела са 30.3% от общия брой дела.



Сравнено с предходните три години – през 2019 г. процентът първоинстанционни дела спрямо всички образувани в съда дела е 62,8%, а на касационните – 37,2%. През 2018 г. 58.5% от образуваните дела са първоинстанционни, а 41.5% са касационните. През 2017 г. процентното отношение на образуваните първоинстанционни дела е 55.2% спрямо 44.8% касационни дела.

Обобщените данни показват трайна тенденция за увеличаване на процента на образуваните в съда първоинстанционни дела в сравнение с касационните. Най-голяма за периода 2017 г. – 2020 г. е разликата в процентното съотношение на образуваните през отчетната година първоинстанционни спрямо касационни дела. Първоинстанционните дела са повече от 2/3 от общо образуваните през годината дела.

1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2020 г. дела и образуваните дела през предходните години

През 2020 г. в съда са образувани 1 628 броя първоинстанционни и касационни дела, при 2 137 броя дела през 2019 г., 1 797 бр. дела през 2018г. и 1 853 бр. дела през 2017 г.

Средномесечното постъпление на дела през отчетния период е 136 броя дела, при 178 броя дела през 2019 г., 150 броя дела през 2018 г. и 154 бр. дела за 2017 г.

Изложените данни показват намаление на общия брой образувани в съда дела през 2020 г. в сравнение с данните от предходните три години. Причина за намаление на постъплението на делата през отчетната година следва да се търси най-вече в обявеното от Народното събрание на Република България на 13.03.2020 г. извънредно положение във връзка с разпространението на коронавирусната инфекция COVID-19, обявената и продължаваща до края на годината извънредна епидемична обстановка и произтичащите от това ограничения в работата, както на административните и административнонаказващите органи, така и на съдебната система, в частност на Административен съд - Благоевград.

Условията на извънредност дават цялостно отражение върху данните в доклада за дейността на Административен съд - Благоевград през 2020 година, като отчетният период е абстрактно съпоставим с предходните три години относно обем, натовареност и ритмичност на работата на съдебния и административен състав на Административен съд - Благоевград.

Отчитайки отражението от условията на извънредност в работата на съда, както и в броя на образуваните дела, можем да отбележим в доклада постигната устойчивост в броя на образуваните дела през

отчетната година, спрямо сравнимия период от три години – 2017 г., 2018 г. и 2019 г.

Цифровото изражение от статистиката за отчетната 2020 година спрямо предходните три е за намаление с между 14 и 42 броя дела на средномесечното постъпление на първоинстанционни и касациони дела. В процентно отношение намалението на образуваните дела през отчетната година е с 23.6% спрямо предходната 2019 година, която в отчета на Административен съд – Благоевград бе най-натоварената година и по показателят за брой образувани дела за отчетен период. Съпоставено с 2017 г. и 2018 г. от сравнимия период, намалението на средномесечния брой образувани дела през отчетната година е средно с 10%, което не може да бъде определено като значително.

Изводът за незначително намаление на образуваните в съда дела и за липса на тенденция в тази насока се подкрепя и от данните за образуваните дела за предходните пет години. Видно от тях образуваните през отчетната година дела са близо до средния брой дела за предходния петгодишен период, с изключение на най-натоварената 2019 година.



1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела

През 2020 г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 1 134 бр. първоинстанционни административни дела.

За сравнение, през преходната 2019 г. в съда са образувани 1 341 бр. първоинстанционни дела, през 2018 г. – 1 052 бр., а през 2017 г. – 1 023 бр. дела.



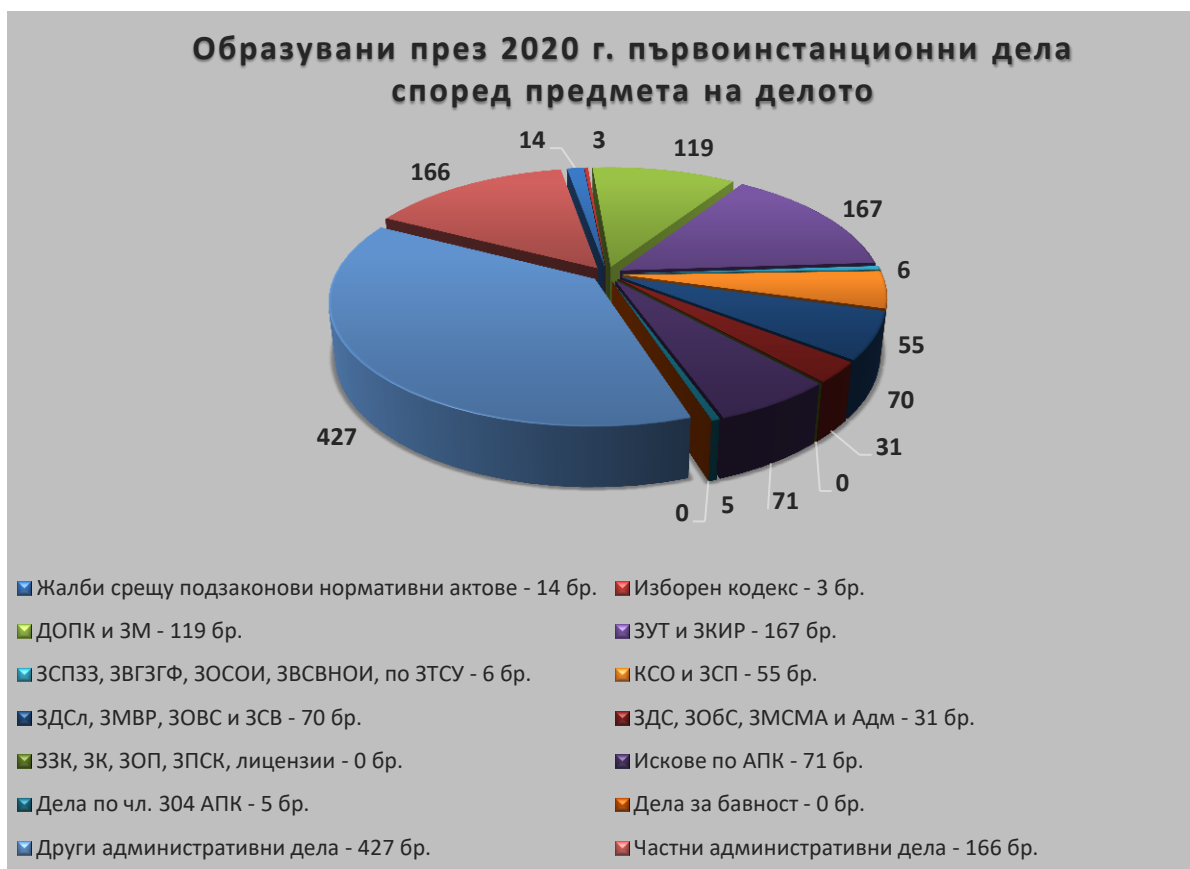
Статистическите данни показват увеличение на образуваните през отчетната година първоинстанционни дела спрямо 2017г. и 2018г. и намаление на годишния брой образувани административни дела, които се разглеждат като първа инстанция единствено в сравнение с предходния отчетен период.

През 2020 година в съда са образувани 82 дела повече, съпоставено с 2018 г. и 111 бр. дела повече спрямо 2017 г. Както се посочи по-горе, статистиката за отчетната година показва намаление на първоинстанционните дела единствено в сравнение с 2019г., през която в съда бе отчетен значителен ръст на образуваните дела в сравнение с данните от предходните години.

В процентно изражение – ръстът в броя на образуваните през отчетната година първоинстанционни дела спрямо 2017г. е с 10.9%, а съпоставено с 2018 – 7.8%. Намалението в броя образувани първоинстанционни дела през 2020 г. спрямо 2019 г. е с 15.4%.

От изложеното следва извод, че въпреки обявената от Световната здравна организация пандемия от коронавирусната инфекция COVID-19, обявеното от Народното събрание на Република България на 13.03.2020 г. извънредно положение и обявената с решение на Министерски съвет от 14.05.2020г. и продължаваща до края на годината извънредна епидемична обстановка, броят на образуваните в съда първоинстанционни дела продължава да е значителен, като дори се отчита увеличение на делата спрямо две години от сравнимия тригодишен период.

1.4. Първоинстанционни административни дела – видове



Повече от 1/3 от образуваните през 2020 г. първоинстанционни дела са отчетени в група „други административни дела“. Техният брой е 427 и представляват 37.7% от делата разглеждани като първа инстанция. В сравнение с предходната година се отчита завишение на този вид дела като относителен дял спрямо общия брой образувани. През 2019 г. делата в тази група са съставлявали 36.4% от общия брой образувани първоинстанционни дела.

На второ място по численост са делата, образувани по ЗУТ и ЗКИР – общо 167 бр. или 14.7% от общия брой образувани през 2020 г. първоинстанционни дела. В сравнение с данните от 2019 г. се отчита увеличение на образуваните дела в тази група като относителен дял спрямо общия брой. През 2019 г. делата по ЗУТ и ЗКИР са били 13% от общия брой.

Само с 1 брой по-малко са частните административни дела, образувани през 2020 г. – 166 бр. или 14.6%. В тази група се отчита намаление с 1 % спрямо предходната година като процентно отношение на частните административни дела спрямо общия брой образувани през годината първоинстанционни дела.

Значителен ръст през 2020 г. бележат делата, образувани по ДОПК и ЗМ, които са на четвърто място по численост в отчетния период.

Техният брой е 119 и представляват 10.5% от общия брой образувани първоинстанционни дела. И броят на тези дела, и относителният им дял към общо образуваните бележи трайна тенденция на увеличаване. Показателите се отчитат на базата на намаляване на общия брой новообразувани дела през отчетната 2020 година. През предходната 2019г. делата, образувани по ДОПК и ЗМ са били 87 бр. или 6.5% от общия брой образувани първоинстанционни дела.

На пето място по численост са исковите производства, които са 71 на брой през отчетната година или 6.3% от общия брой дела, разглеждани като първа инстанция. В тази група се отчита намаление спрямо предходната година, когато исковете по АПК са били 110 на брой или 8.2% от общо новообразуваните през 2019 г. дела.

70 бр. са образуваните през 2020 г. дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ. Те представляват 6.2% от общия брой образувани първоинстанционни дела. Статистиката отчита завишение на броя и относителния дял при делата от тази група спрямо предходната година, когато броят им е бил 56 или 4.2%.

След тях по численост са делата, образувани по КСО и ЗСП – 55 бр. или 4.9% от общия брой образувани първоинстанционни дела за периода. И при тази група се отчита завишение спрямо данните от предходната година.

Делата, образувани в Административен съд – Благоевград през 2020г. по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм са 31 бр., което е 2.7%. Броят на делата от тази група, както и процентното им съотношение към общия брой новообразувани са относително еднакви спрямо данните от предходната година.

Намаление се отчита при образуваните дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове. През 2020 г. тези дела са общо 14 на брой, което е 1.2% от общия брой новообразувани дела. През предходната година делата в тази група са били на пето място по численост – общо 89 бр. или 6.6 %.

Шест са делата, образувани през 2020 г. по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ. Броят им е наполовина по-малък спрямо предходната година. Пет дела са образувани през 2020 година по чл.304 от АПК.

На последно място при първоинстанционните дела са делата, образувани по ИК. През 2020 г. те са само 3. Данните са несъпоставими с тези от предходната 2019 година, в която бяха проведени избори за кметове и общински съветници.

През отчетния период, както и през предходните години, не са постъпвали жалби за бавност. Няма образувани дела и по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензии.

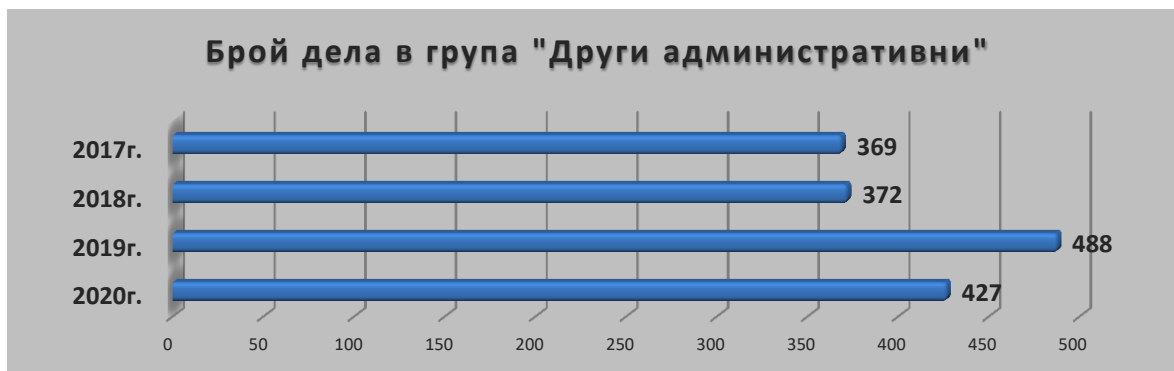
Образувани първоинстанционни административни дела по предмет/група за периода 2017 г. – 2020 г.

ПРЕДМЕТ/ГРУПА	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Подзаконовни административни актове	86	69	89	14
Изборен кодекс	0	1	35	3
ДОПК и ЗМ	2	15	87	119
ЗУТ и ЗКИР	185	189	174	167
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	9	7	12	6
КСО и ЗСП	29	34	49	55
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	57	61	56	70
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	73	66	29	31
ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	0	0
Искове по АПК	48	90	110	71
Дела по чл.304 от АПК	7	3	3	5
Дела за бавност	0	0	0	0
Други административни дела	369	372	488	427
Частни административни дела	158	145	209	166
ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	1023	1052	1341	1134

Въз основа на данните за образуваните в съда първоинстанционни дела според предмета на делото могат да се направят следните изводи:

1.4.1. Първоинстанционни дела в група „други административни“

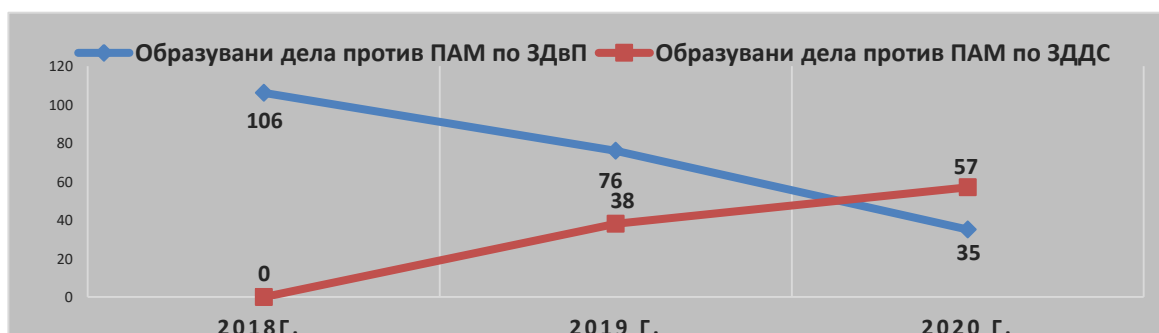
В сравнение с предходните три години, отново най-голям брой първоинстанционни дела се отчита в група „други административни дела“. Намалението, което през 2020г. се отчита в броя на образуваните дела в тази група, спрямо данните от предходната година е по-малко на фона на общото намаление при образуваните първоинстанционни дела за периода. Процентно делата в тази група намаляват през отчетния период в сравнение с 2019г. с 12.5%. Съпоставено с 2018 г. и 2017 г. делата в група „други административни дела“, образувани през 2020 г. се увеличават със средно 15%.



В тази група, съгласно одобрените статистически таблици, се отчитат делата по редица специални закони, които не са обособени в отделни групи по статистическите таблици.

През отчетната година в група „други административни дела“ най-голям е броят на следните видове дела:

- ✓ 104 е общият брой на делата, образувани по жалби против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки, издадени на основание ЗДвП, ЗАДС, ЗАвтП и др. Сред тях най-голям е броят на делата против ПАМ по ЗДДС – 57, като статистиката отчита ръст с 50% спрямо данните от предходната година. Втори по численост са делата, образувани по жалби против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки, издадени на основание ЗДвП – 35 бр., които намаляват с 54 % спрямо предходната година. В сравнение с предходните години, при делата против ПАМ по ЗДвП се отчита трайна и устойчива тенденция на намаление, а при тези по ЗДДС – трайна и устойчива тенденция на увеличение.



- ✓ Делата по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове и Закона за подпомагане на земеделските производители през 2020г. са общо са 136 бр., при 138 бр. през 2019г. и 53 през 2018г. Т.е., през предходната е налице запазване на броя образувани дела от този вид, спрямо 2019 година,

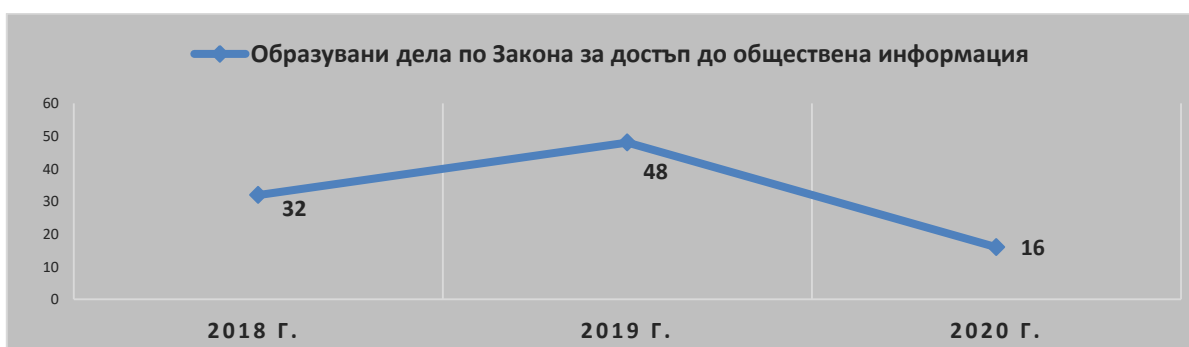
в която бе отчетено значително увеличение спрямо предходната година. Съпоставено с 2018г. делата в тази група са увеличени със 157%.



- ✓ Делата, образувани през 2020 г. по Закона за здравното осигуряване са повече в сравнение с предходната година. През отчетния период в Административен съд – Благоевград са образувани 26 дела по ЗЗО, при 14 бр. през 2019 г., когато е отчетена обратнопропорционална разлика с предходната 2018 г.



- ✓ Образованите в Административен съд – Благоевград през 2020 г. дела по ЗДОИ са 16 на брой, като се отчита намаление спрямо делата от същия вид, образувани през предходната 2019 г., до когато статистиката отчиташе тенденция за постепенно увеличаване броя на този вид дела през годините.



- ✓ През 2020 г. данните от статистиката отчитат запазване на броя образувани дела по ЗМДТ – 17 бр. при 18 бр. за 2019г.
- ✓ Делата, образувани в Административен съд – Благоевград по ЗВ са 16 бр. за отчетната 2020 г., при 14 бр. за предходната година.
- ✓ Делата по Кодекса на труда през 2020г. са 13 бр., при 14 бр. през предходната година;
- ✓ Дела по Закона за автомобилните превози – 7 бр.;
- ✓ Дела по Закона за съдебната власт – 7 бр.;
- ✓ Дела по Закона за здравето – 5 бр.;
- ✓ Дела по Закона за защита от дискриминация – 4 бр.;

По част от горните дела, отчитани в група „други административни“ в съда вече са обособени отделни групи за разпределението им, като с оглед статистическите и сравнителните данни, с решение на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград от 23.01.2020г. се прие решение за изменение и допълнение на групите, по които се разпределят делата в съда.

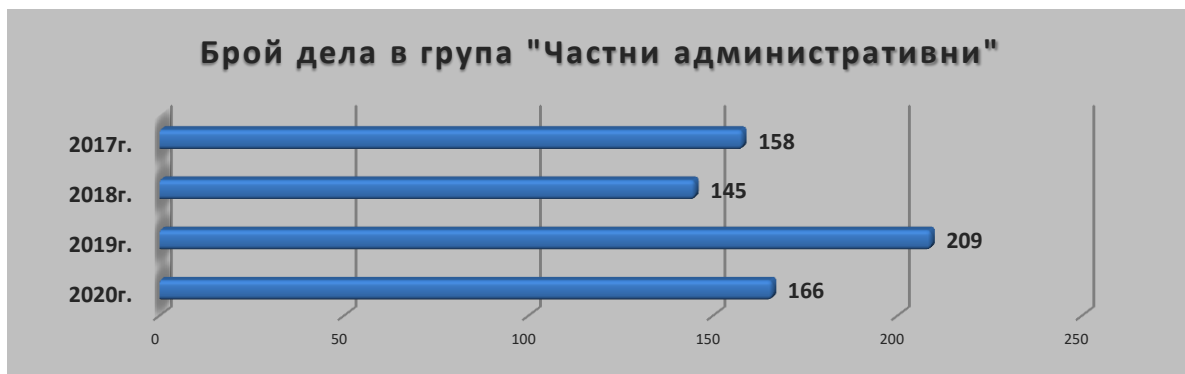
И през 2020г., образуваните първоинстанционни дела, които се отчитат като „други административни“ са повече от 1/3 от общия брой образувани в съда дела, разглеждани като първа инстанция.

Предвид изложеното считам, че е налице необходимост от промяна на статистическите таблици, по които се отчита работата на административните съдилища. Същите не са променяни от 2009 г., като за изминалите години са приети редица законодателни промени, вследствие на които административните съдилища разглеждат дела по нови специални закони, които не се отчитат в отделни групи по одобрените статистически таблици.

Ежегодното увеличение на броя дела в тази група по съществото си означава, че значителен брой дела по специални закони не се отчита и не се сравнява статистически, нито спрямо предходни периоди, нито спрямо останалите административни съдилища.

1.4.2. Първоинстанционни дела в група „частни административни“

През 2020 г. образуваните частни административни дела, общо 166 за годината, са по-малко в сравнение с 2019 г. Но намалението е на фона на отчетения тогава ръст с 44%. Като брой образувани дела, частните административни през 2020 г. са повече от образуваните през 2017 и 2018 година.



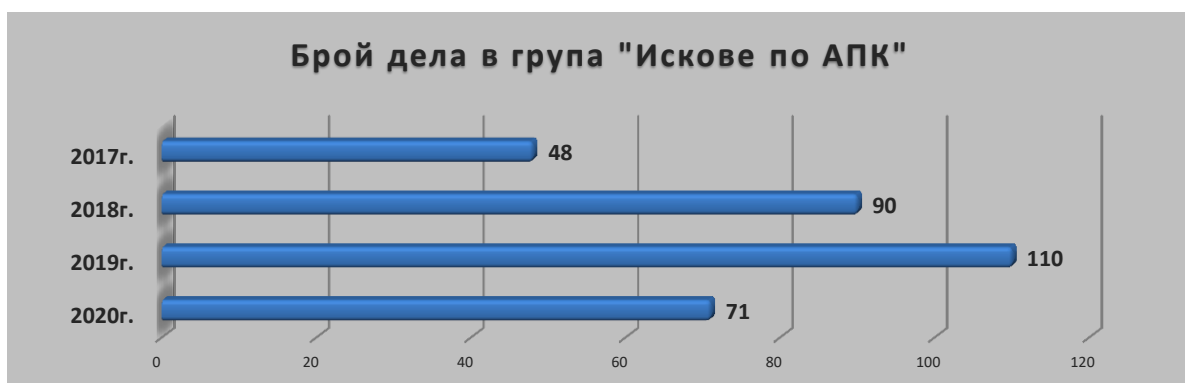
1.4.3. Първоинстанционни дела в група „ЗУТ и ЗКИР“

И през отчетната година незначително намалява броят на образуваните дела по тези закони, както и процентното им съотношение спрямо общия брой за годината. Намалението е с 4% спрямо 2019г. и с 11.6% съпоставено с 2018г. Спрямо 2017 г., намалението е с 9,7%.



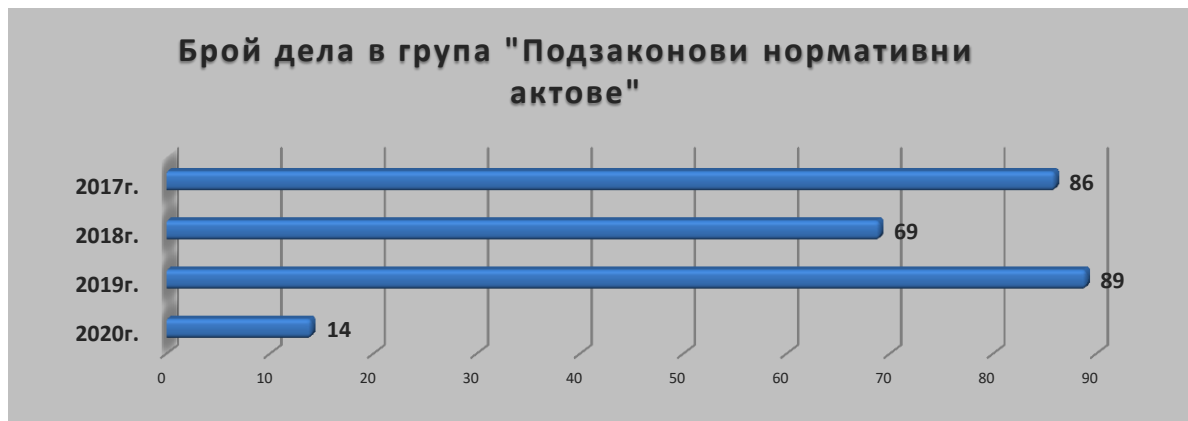
1.4.4. Първоинстанционни дела в група „искове по АПК“

Броят на исковите производства по АПК през отчетната 2020 година е 71. Те са с 1/3 по-малко в сравнение с предходната 2019 година. В сравнение с 2018 г. намалението е с 21%. В тази група статистиката отчита увеличение спрямо 2017 г., като ръстът е 47,9%.



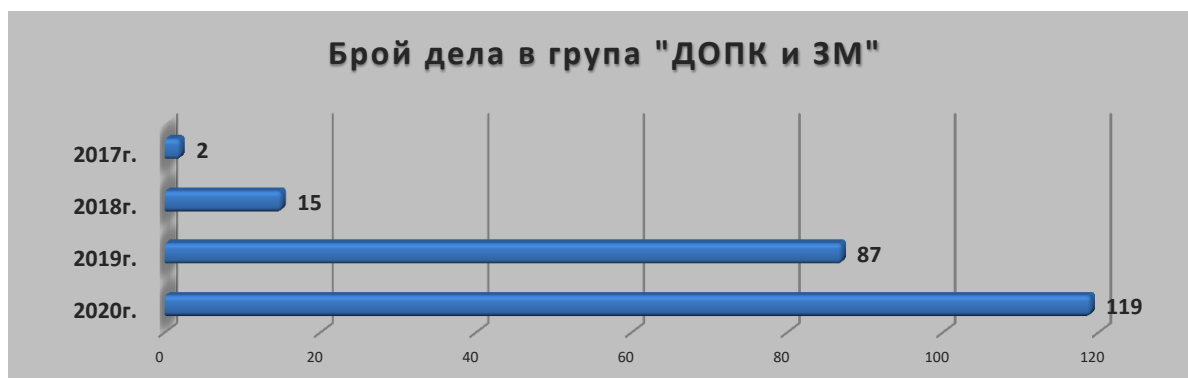
1.4.5. Първоинстанционни дела в група „подзаконовни нормативни актове“

През отчетната година е налице намаление на делата, образувани по жалби/протести против подзаконовни нормативни актове, като същото се отчита спрямо трите години от сравнимия период. Делата в тази група са образувани преимуществено по протести на прокурори от Окръжна прокуратура – Благоевград и районните прокуратури от съдебния район, които през 2020г. са по-малко на брой.



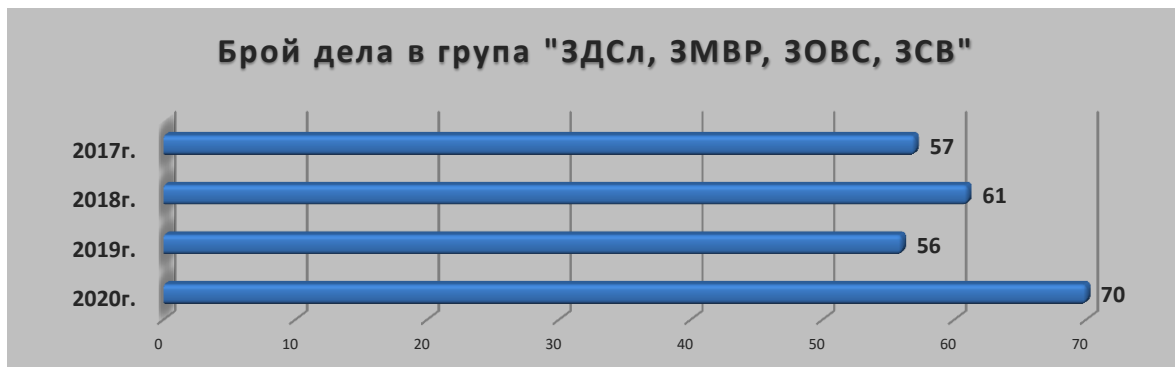
1.4.6. Първоинстанционни дела в група „ДОПК и ЗМ“

Ръст от 36.8 % отчита статистиката при делата в тази група. Образуваните първоинстанционни дела по ДОПК и ЗМ през 2020 г. са 119 на брой. Сравнителен анализ на този вид дела правим спрямо 2019 г., тъй като това е годината, през която в цялост са приложими измененията в ДОПК (обн. ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 18.09.2018 г.). След измененията в местната подсъдност, показателите от статистиката за 2020 г., независимо от кризата COVID-19, водят до извод за тенденция на увеличение на делата в тази група, като увеличението спрямо предходната година е с 36.8%.



1.4.7. Първоинстанционни дела в група „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“

Увеличение през отчетната година се отчита и при делата в група „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“. Ръстът е спрямо всяка една година от сравнимия период. С 25 % повече са образуваните дела в тази група през 2020 г. спрямо 2019 г. Образуваните 70 бр. дела през 2020 г. са с близо 15% повече от образуваните през 2018 г. и с 22.8% повече от образуваните през 2017 г.



1.4.8. Първоинстанционни дела в група „КСО и ЗСП“

Първоинстанционните дела по КСО и ЗСП също са с увеличен брой спрямо предходните три години. През 2020 г. са образувани 55 бр. дела в тази група, което представлява ръст от 12.2% в сравнение с 2019г. Спрямо 2018 г. от сравнимия период ръстът на образуваните дела в тази група е с 61.8 %, а спрямо 2017г. – 89.7 %. Статистиката отчита трайна тенденция на увеличение на делата в тази група.



1.4.9. Първоинстанционни дела в група „Изборен кодекс“

През 2020г. в съда са образувани 3 бр. дела по Изборния кодекс. Данните от статистиката, спрямо показателите от предходната година, не подлежат на сравнителен анализ, тъй като предходната 2019 г. бе година, в която се проведеха местни избори. Образуваните 3 бр. дела по

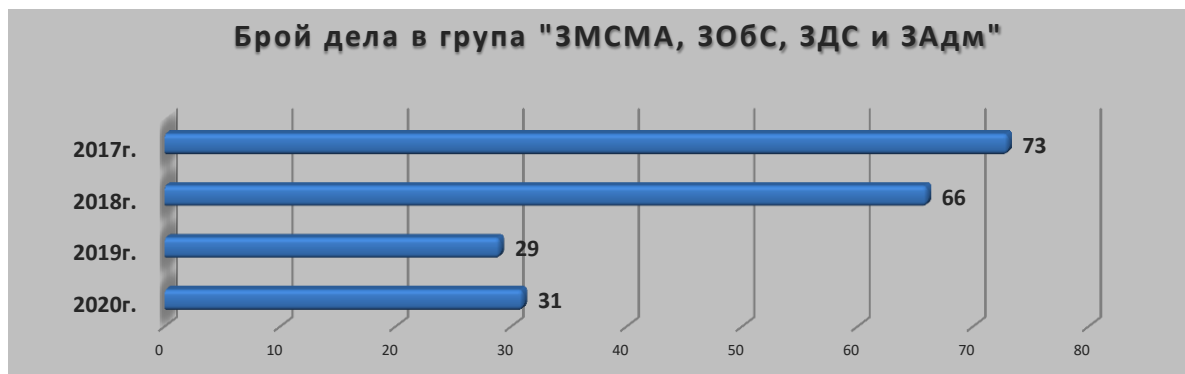
ИК през отчетния период са несъпоставими с образуванияте 35 бр. дела в тази група през предходната година.



Образуванияте през отчетния период 3 бр. дела по ИК са против решения на ОИК свързани с предсрочно прекратяване пълномощията на кметове на общини и кметства.

1.4.10. Първоинстанционни дела в група „ЗМСМА, ЗОБС, ЗДС и ЗАдм.“

През отчетната година е налице увеличение на делата, образувани в тази група. Отчетеният от статистиката ръст е приблизително с 7%. Увеличението е на база чувствителното намаление, отчетено през предходния период.



1.4.11. Първоинстанционни дела в групи „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“ и „чл.304 от АПК“

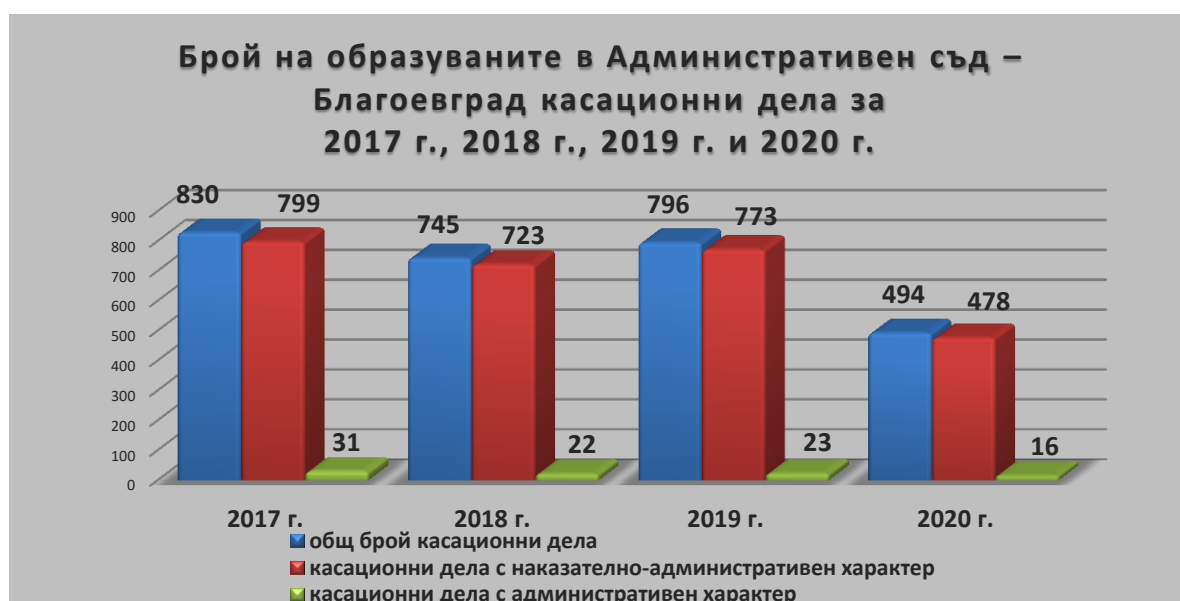
Наполовина по-малко са образуванияте в Административен съд – Благоевград през 2020 г. дела в група „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“. Делата в тази група през отчетната година са 6 бр. при 12 бр. през предходната 2019г.

Повече дела по чл.304 от АПК са образувани в Административен съд – Благоевград през отчетната 2020г. спрямо предходната 2019г.

Статистиката отчита ръст с 2/3 при тези дела при относителна константа на броя на тези дела през годините от сравнимия период.

1.5. Касационни дела – общ брой и видове

През отчетната 2020 г. в Административен съд – Благоевград са образувани 494 касационни дела, с който брой делата против съдебни актове на районните съдилища от съдебния район намаляват през отчетната година. В сравнение с предходната 2019г. статистиката отчита спад с 37.9%, като намаление е налице и спрямо останалите години от сравнимия период.



Според районния съд, постановил първоинстанционния съдебен акт, през отчетната 2020 г. най-голям е броят на образуваните дела против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 231 бр. дела. Следват делата против актове на Районен съд – Гоце Делчев – 82 бр. На трето място са касационните дела, образувани против съдебни актове постановени от Районен съд – Петрич – 54 броя дела. На четвърто и пето място са делата против актове на Районен съд – Сандански – 52 бр. дела и Районен съд – Разлог – 49 бр. касационни дела.

През годината са образувани 11 бр. дела по предложения за възобновяване на административно-наказателни производства по ЗАНН.

През отчетната година в Административен съд – Благоевград са образувани 4 бр. дела по жалби против постановени първоинстанционни актове на същия съд, 1 бр. дело по жалба против решение на Административен съд – Перник и 1 бр. дело по жалба против съдебен акт на Окръжен съд – Благоевград.

Образувани касационни дела според съдът, постановил първоинстанционния съдебен акт за периода 2017 г. – 2020 г.

ПЪРВОИНСТАНЦИОНЕН СЪД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Районен съд – Благоевград	280	258	252	231
Районен съд – Сандански	206	109	74	52
Районен съд – Разлог	165	172	143	49
Районен съд – Гоце Делчев	109	105	92	82
Районен съд – Петрич	63	84	220	54
Районен съд – Дупница	4	1	6	9
Районен съд – Кюстендил	1	-	2	-
Административен съд – Благоевград	-	1	-	4
Административен съд – Перник	-	-	-	1
Окръжен съд – Благоевград	-	-	-	1
Предложения за възобновяване по ЗАНН	2	15	7	11
ОБЩ БРОЙ КАСАЦИОННИ ДЕЛА	830	745	796	494

Сравнени показателите от отчетната година с предходните три години отчитат относителна константа в броя дела, образувани против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград. В анализа на статистиката от 2020 г. следва да се отбележи значителното намаление на делата, образувани в Административен съд – Благоевград против актове, постановени от Районен съд – Петрич и Районен съд – Разлог. През отчетната година делата по обжалвани актове, постановени от Районен съд – Петрич са 4 пъти по-малко. Производствата, образувани по жалби против решения на Районен съд – Разлог са три пъти по-малко в сравнение с предходната 2019 година. Намаление на касационните дела през отчетната година спрямо предходната е налице при делата, образувани против актове, постановени от Районен съд – Сандански, като намалението е с 29.7%. С 11% са по-малко са делата, образувани в Административен съд – Благоевград през 2020 г. против актове, постановени от Районен съд – Гоце Делчев.

По-голям брой дела са образувани по жалби против съдебни актове, постановени от Районен съд – Дупница. Нараснал през отчетната година е и броят на делата, образувани по предложения за

възобновяване на административно-наказателни производства по ЗАНН. Тези дела са с 36.4% повече спрямо предходната година.

2. Дела за разглеждане през отчетния период

2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2020 г.

В началото на 2020г. в Административен съд – Благоевград са останали несвършени общо 423 дела, от които 334 първоинстанционни и 89 касационни дела.

Тези дела, заедно с броят дела, образувани за отчетния период, определят и броя на стоящите за разглеждане дела, който през 2020 година възлиза на 2 051 броя дела, от които 1 468 бр. първоинстанционни и 583 бр. касационни.

Отчетения в статистиката за 2020г. по-малък брой на образуваните дела води до естествено отражение и в общия брой на делата, стоящи за разглеждане пред съдиите в Административен съд – Благоевград, като 18.8% е намалението на общия брой стоящи за разглеждане дела през отчетната година спрямо предходната 2019г. Спрямо 2018г. намалението е незначително - със 7.1%, а спрямо 2017 година – с 5.8%.



2.2. Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой

Първоинстанционните дела за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2020 г. са 1 468 броя.

Съпоставими данните с тези от отчетния период е видно, че намаление се отчита единствено спрямо предходната 2019г. – с 9.5%. Спрямо останалите години от сравнимия период данните показват

увеличение на първоинстанционните дела, стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград, като съпоставено с 2018г. увеличението е с 9.9%, а спрямо 2017г. - с 19.6%.

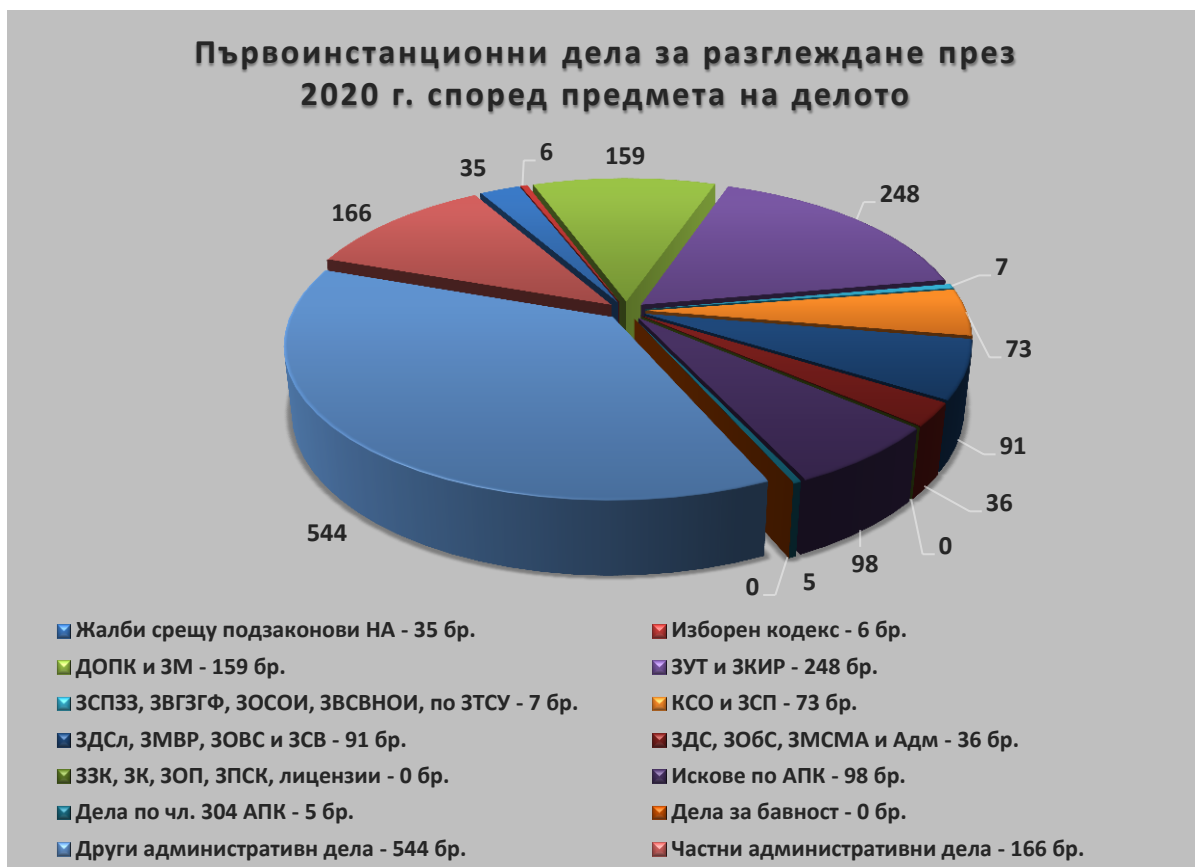


2.3. Първоинстанционни дела за разглеждане – видове

Първоинстанционните дела, стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2020 г. са 1 468 бр.

Най-голям е броят на делата отчетени в група „други административни“ – 544 броя. Непроменени от предходната година остават показателите – следващи по численост са делата, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 248 броя, следвани от частните административни дела, които са 166 бр. В последователността по брой дела за разглеждане, според предмета, през отчетната 2020 г. следват делата по ДОПК и ЗМ – 159 бр. При тях статистиката отчита ръст с 59%, което ги премества напред в последователността по численост, съпоставяйки данните за делата, стоящи за разглеждане през 2019 г. След тях, на пето място по численост през отчетната година са исковете по АПК, които са 98 бр.; 91 на брой са делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ; 73 е броят на делата по ЗСП и КСО, 36 – на делата, образувани по ЗДС, ЗМСМА, ЗОбС и ЗАдм. Разместване в последователността, според числеността на делата по групи, се наблюдава и при делата, образувани по жалби срещу подзаконовите нормативни актове. За отчетния период те са общо 35, при 99 през предходната година.

Най-малка е числеността на делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. - 7 бр., на делата по ИК – 6 бр. и на делата по чл. 304 от АПК – 5 броя.



2.4. Касационни дела за разглеждане през 2020 г.

През 2020 г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 583 касационни дела – 560 касационни дела с наказателно административен характер и 23 бр. касационни административни дела, като данните отчитат спад в общия брой касационни дела за разглеждане през 2020 г.

Статистиката за броя на делата за разглеждане, образувани по жалби против съдебни актове на районните съдилища показва различни тенденции за отчетния и сравнимите периоди – от 2017 до 2019 г. включително.

През 2017 г. броят на касационните дела е 950 бр., а през следващия отчетен период – 2018 г. делата намаляват до 872 бр. или с 8.2%. През 2019г. касационните дела се увеличават с 3.6 % - до 903 броя. През отчетната 2020 г. броят на стоящите за разглеждане касационни дела отново намалява до 583 бр.



3. Свършени дела

3.1. Общ брой свършени дела

През отчетната година в съда са свършени 1 078 бр. първоинстанционни дела и 501 бр. касационни дела. От касационните дела, свършени са 480 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, а 21 бр. са свършените касационни дела с административен характер.

В процентно отношение свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2020 г. са 77% спрямо стоящите за разглеждане дела, като 73.4% са свършените първоинстанционни дела и 85.9% - свършените касационни дела.



През 2020 г. се отчита намаление в броя свършени дела, спрямо годините от сравнимия период, което е закономерно предвид

намалението в броя образувани за периода дела по причини, посочени по-горе в настоящия доклад. По-малкия процент свършени дела се дължи предимно на обявеното от Народното събрание извънредно положение и обявената епидемична обстановка.

В периода на обявеното от НС извънредно положение в страната, в изпълнение на решения на Висшия съдебен съвет, за времето от 16.03.2020г. до 13.04.2020г. не се образуваха в дела входящите книжа, инициращи съдебни производства (с изключение на тези посочени в закона), а насрочените за същия период дела бяха пренасрочени в съдебни заседания след 13.04.2020г. До края на отчетния период с оглед спазване на протиепидемичните мерки на съдиите бе указано да не насрочват няколко дела в един и същи час, както и да насрочват по-малък брой дела през по-голям времеви интервал с оглед предотвратяване струпването на хора и необходимостта от дезинфекция на съдебните зали.

Осъществяването на съдебната дейност в условията на извънредно положение неминуемо се отразява на ефективността на производството, още повече, през отчетната година се повиши броят на отложените съдебни заседания по причини свързани с разпространението на COVID-19.

Независимо от трудностите в работата на съда, процентът на свършени дела през 2020г. е висок – 77% от делата стоящи за разглеждане.

Изложеното води до извод за поддържане на установената бързина и ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана в Административен съд – Благоевград, отчитайки нарушения ритъм на съдопроизводството и правораздаването в условията на извънредна пандемична обстановка.

Година	Дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2020 г.	2051	1579	77.0%
2019 г.	2525	2102	83.2%
2018 г.	2208	1820	82.4%
2017 г.	2177	1766	81.1%

3.2. Свършени първоинстанционни дела

През отчетната 2020 година в Административен съд - Благоевград са свършени общо 1 078 дела от стоящите за разглеждане през годината 1 468 броя първоинстанционни административни дела, което представлява 73.4% от стоящите за разглеждане през годината дела.

Анализът на данните за свършените в периода 2017 г. – 2020 г. дела показва висок процент на свършените първоинстанционни дела, като през отчетната година се наблюдава намаление на процента свършени дела спрямо предходните години, но намалението не може да бъде определено като значително – с 3.5% спрямо 2017г., с 5.6% съпоставено с 2018г. и с 6% в сравнение с предходната година. Намалението по този показател, видно от статистиката в сравнимия период, е вследствие на нарушения ритъм от обявената извънредна обстановка в страната поради пандемията COVID-19.

Свършени първоинстанционни дела в Административен съд – Благоевград през 2017 г., 2018г., 2019 г. и 2020 г.

Година	Първоинстанционни дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2020 г.	1468	1078	73.4%
2019 г.	1622	1288	79.4%
2018 г.	1336	1055	79.0%
2017 г.	1227	943	76.9%

Според предмета на делото, най-висок е процентът на свършените дела от групите дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др., частните административни дела, при които несвършено е само 1 бр. дело и делата по реда на ИК, където отново несвършено е 1 бр. дело. С висок процент, 80 на 100, са свършените спрямо общо стоящите за разглеждане дела в групите при делата по чл. 304 от АПК и делата против подзаконовни нормативни актове. По-висок, сравним с предходната година, е процентът на свършените спрямо стоящите за разглеждане дела по реда на КСО и ЗСП.

Свършени първоинстанционни административни дела по предмет за 2020 г.

ПРЕДМЕТ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА	ВИСЯЩИ ДЕЛА	СВЪРШЕНИ ДЕЛА - % - 2020 г.
Частни адм. дела	166	165	1	99.4 %
Дела по чл.304 от АПК	5	4	1	80.0 %
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	7	6	1	85.7 %
Дела по ИК	6	5	1	83.3 %
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА	36	27	9	75.0%
Искове по АПК	98	76	22	75.5%
Подзаконовни адм. актове	35	28	7	80.0%
Други адм.дела	544	388	156	71.3%
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	91	66	25	72.5%
ЗУТ и ЗКИР	248	148	100	59.7%
ДОПК и ЗМ	159	107	52	67.3%
КСО и ЗСП	73	58	15	79.5%
Общ брой първоинст. дела	1 468	1 078	390	73.4 %

3.3. Свършени касационни дела

Свършени през отчетния период са 85.9% от общо стоящите за разглеждане през съдиите в Административен съд – Благоевград касационни дела. През 2020 г. от стоящите за разглеждане 583 броя касационни дела, 501 броя са делата, приключили със съдебен акт в края на отчетния период, от които 480 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 21 броя касационни административни дела. Несвършени в края на годината са 82 касационни дела, което е малко над 10 % от стоящите за разглеждане касационни дела.

Обобщените данни за годината отчитат висок процент на свършените през 2020 г. дела, като данните от статистиката се доближават до тези от 2017 г. и 2018г. Тук отново се наблюдава спад в процента на свършените дела спрямо предходната годна, което се

дължи на причините, изложени по-горе и независещи от установените норми за бързина и качество на правораздаване в Административен съд – Благоевград.

Свършени касационни дела в Административен съд – Благоевград през 2017 г., 2018г., 2019 г. и 2020 г.

Година	Касационни дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2020 г.	583	501	85.9%
2019 г.	903	814	90.1%
2018 г.	872	765	87.7%
2017 г.	950	823	86.6%

3.4. Решени първоинстанционни и касационни дела

Решените дела за 2020 г. възлизат на 1 227 броя, което представлява 77.7% решени от общо 1 579 бр. свършени за отчетния период дела. Показателите за процент решени дела, спрямо свършените са близки за отчетния период с тези от предходните години.

Брой и процентно отношение на решените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2017 г. – 2020 г.

Година	Свършени дела	От тях решени дела	%
2020 г.	1 579	1 227	77.7 %
2019 г.	2 102	1 651	78.5 %
2018 г.	1 820	1 463	80.4 %
2017 г.	1 766	1 423	80.6 %

3.5. Решени по същество първоинстанционни дела

С решение през 2020 г. е приключило разглеждането на 760 бр. от свършените през годината 1 078 бр. първоинстанционни дела, или 70.5%. Сравними данните по този показател с тези от предходните

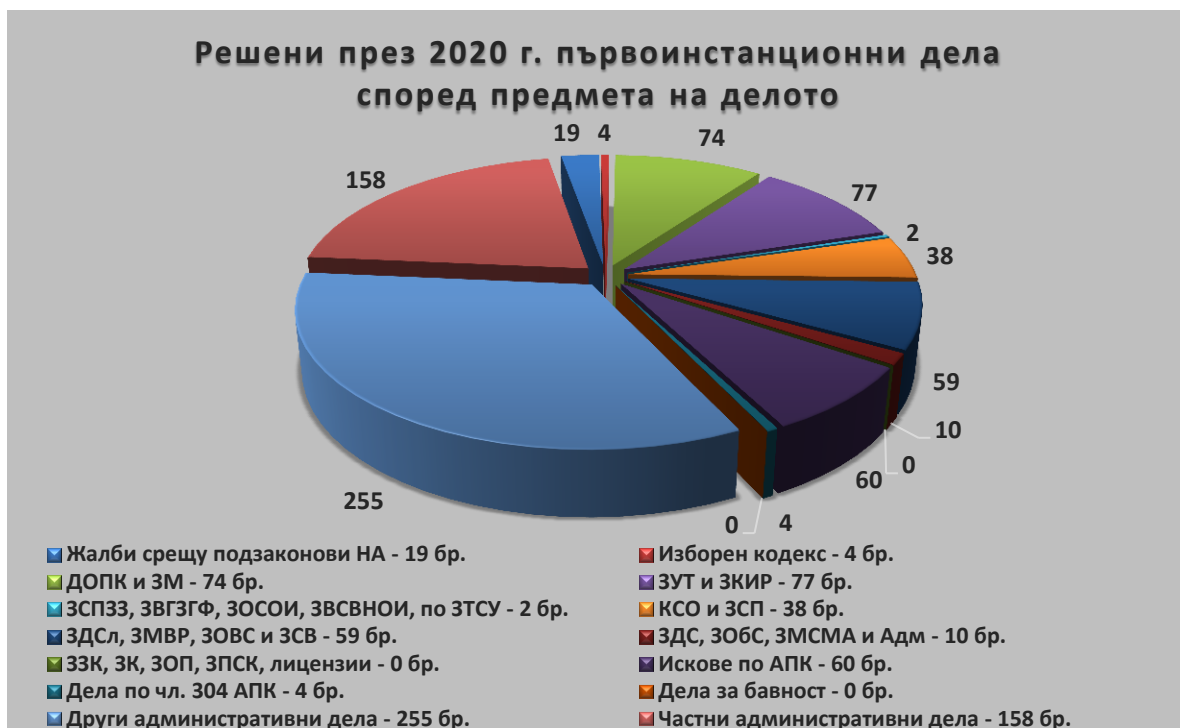
години, показват завишение на решените първоинстанционни дела, като увеличението на решените първоинстанционни дела е с 3.1% спрямо предходната година, с 1.8% в сравнение с 2018г. и с 3.7% съпоставено с 2017г.

Брой и процентно отношение на решените първоинстанционни дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2017г. – 2020г.

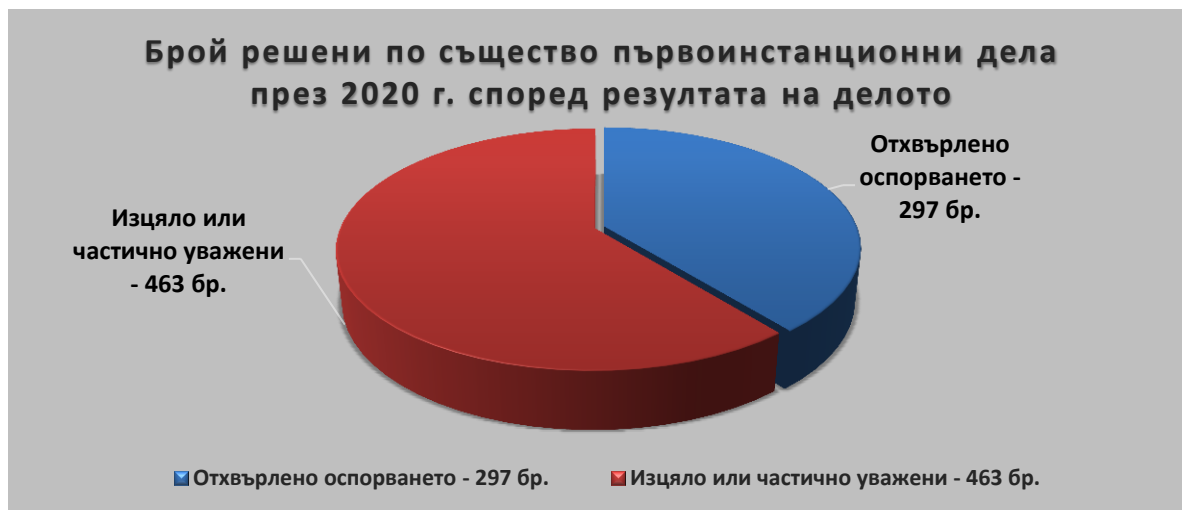
Година	Свършени първоинстанционни дела	От тях решени дела	%
2020 г.	1 078	760	70.5 %
2019 г.	1 288	868	67.4 %
2018 г.	1 055	725	68.7 %
2017 г.	943	630	66.8 %

Според предмета, решените през отчетния период дела, разглеждани от Административен съд – Благоевград като първа инстанция са:

- други административни дела - 255 бр.;
- частни административни дела - 158 бр.;
- дела по ЗУТ и ЗКИР – 77 бр.;
- дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове – 19 бр.;
- дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 59 бр.;
- дела по ЗДС, ЗОБС,ЗМСМА и ЗАдм – 10 бр.;
- дела по КСО и ЗСП – 38 бр.;
- искиви производства по АПК - 60 бр.;
- дела по чл.304 от АПК – 4 бр.;
- дела по ДОПК и ЗМ – 74 бр.;
- дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. – 2 бр.
- дела по Изборния кодекс – 4 бр.



От общия брой решени по същество първоинстанционни дела, които са 760 броя, оспорването или иска са отхвърлени по 297 бр. дела или по 39.1% от решените дела. Делата, при които оспорването или иска са уважени изцяло или отчасти са 463 бр., което представлява 60.9% от решените през периода първоинстанционни дела.



3.6. Решени по същество касационни дела

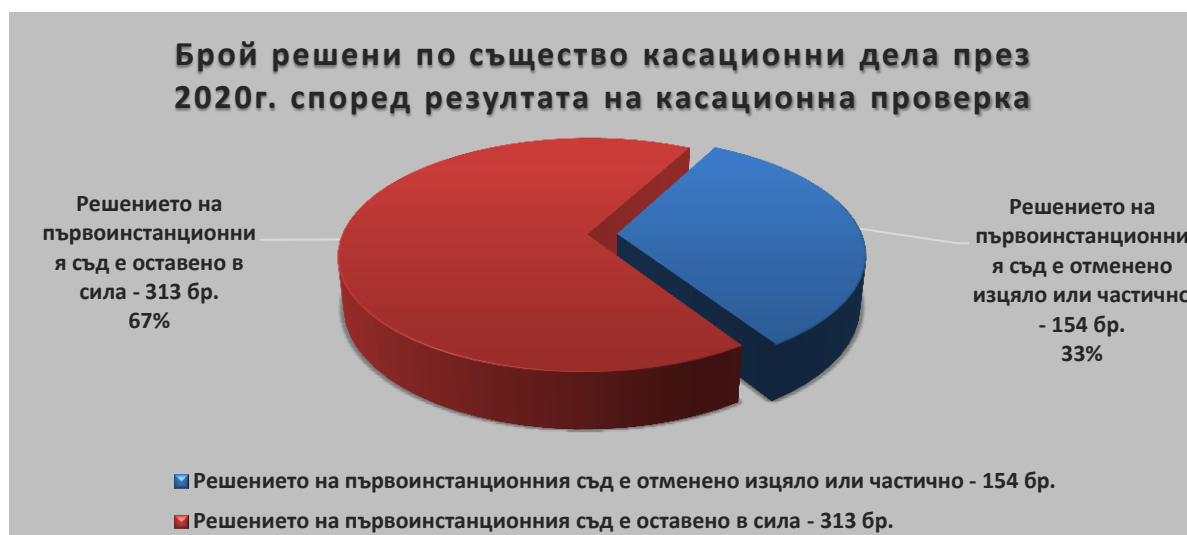
Приключилите с акт по същество касационни дела за отчетната 2020 г. са 467 броя. Решени са над 80% от общо стоящите за разглеждане дела в Административен съд – Благоевград като втора инстанция.

Съпоставяйки статистиката от отчетната 2020 година с годините от сравнимия период, намалението при решените дела като процент спрямо общия брой стоящи за разглеждане е между 3 и 6 пункта. (През 2020 г. са решени 80.1% от делата, през 2019 г. приключилите с акт по същество касационни дела са 86.7 %, през 2018 г. са решени 84.6% от стоящите за разглеждане касационни дела, а през 2017 г. – 83.5 %).

Решени по същество през 2020 г. са 448 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, докато през предходната 2019 г. са били 764 бр., през 2018 г. - 715 бр., а през 2017 г. решените дела от този вид са 764 бр.

Със съдебен акт по същество е приключило разглеждането на 19 бр. касационни административни дела. Същият е броя на този вид дела и през предходната 2019 г.

От общия брой решени касационни дела (467 бр.), решението на районния съд е оставено в сила по 313 бр. от делата, което представлява 67% от общия брой решени по същество касационни дела. Съпоставяйки данните от статистиката за 2020 г. с предходната се отчита намаление на потвърдителните решения като процентно съотношение с решенията на Административен съд - Благоевград, с които касационната жалба е уважена и решението на районния съд е отменено изцяло или частично. Тези решения, постановени през 2020 г. са 154 бр. и представляват 33% от общо решените касационни дела.



3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела

През 2020 година прекратените дела са 352 броя, от които 318 бр. първоинстанционни и 34 касационни. Прекратените производства представляват 22.3 % от общо свършените за отчетния период дела. Сравнявайки данните с предходните три години, се отчита завишение

на прекратените дела като процентно съотношение към общия брой свършени дела. (През 2019 г. са прекратени 21.5% от общо свършените дела, 19.6%-19.4% е делът на прекратените от общо свършените дела през 2018 г. и 2017 г.)

Брой и процентното отношение на прекратените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2017 г. – 2020 г.

Година	Свършени дела	От тях прекратени	%
2020 г.	1579	352	22.3%
2019 г.	2102	451	21.5%
2018 г.	1820	357	19.6%
2017 г.	1766	343	19.4%

Най-голям е броят на прекратените дела в група „други административни дела“ - 133 бр. Следват делата по ЗУТ и ЗКИР - 71 бр., 33 бр. са делата по ДОПК и ЗМ, по които производството е прекратено. Делата по КСО и ЗСП са на четвърто място по численост през отчетната година - 20 броя, 17 на брой са делата ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. Исковите производства по АПК са 16 бр. След тях по численост на делата с прекратено производство са образуваните по жалби и протести против подзаконови административни актове - 9 бр., по 7 бр. дела са образуваните по групи - дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ и частните административни производства. Най-малко са делата, по които е постановено определение за прекратяване на производството, образувани по реда на ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ. Прекратено е и едно дело, образувано през 2020 г. по реда на Изборния кодекс.

4. Продължителност на разглеждане на делата

През отчетната 2020 г. в Административен съд – Благоевград са свършени 1 579 дела, от които 1 078 първоинстанционни и 501 касационни дела.

Свършени в срок до 3 месеца от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 1 222 бр. първоинстанционни и касационни дела и само 357 броя дела са свършени над този срок.

Свършени дела в срок до и над три месеца през 2017 г., 2018 г., 2019 г. и 2020 г.

Година	Общ брой свършени дела	Брой свършени дела в срок до 3м.	Брой свършени дела в срок над 3м.	Свършени дела в срок до 3м. - %
2020 г.	1579	1222	337	77.4%
2019 г.	2102	1700	402	80.9%
2018 г.	1820	1366	454	75.1%
2017 г.	1766	1406	360	79.6%

В процентно отношение, свършените в срок до три месеца първоинстанционни и касационни дела представляват 77.4% от общо свършените дела. Отчитаме завишение в процентното съотношение на решенията в срок до 3 месеца дела за отчетната година спрямо 2018 г. от сравнимия период. Намалението в процентно отношение е незначително, съпоставимо с данните от статистиката за предходните 2019 г. и 2017 г.

От общо решенията в срок до 3 месеца дела, производствата по 403 бр. дела са приключили с постановяване на съдебен акт още в първия месец от образуването им, което представлява 33%. По бързината на съдопроизводството в Административен съд – Благоевград статистиката за 2020 г. отчита най-добри показатели, съпоставимо с данните от годините в сравнимия период. (През 2019 г. решенията в срок до 1 месец дела са представлявали 31.8 % от общо решенията в срок до 3 месеца. През 2018 г., решенията в едномесечен срок са представлявали 27.3 % от решенията в срок до 3 месеца дела).

Сравними цифрите с общия брой свършени дела, водят до извод, че всяко четвърто дело е свършено с постановяване на съдебен акт в едномесечен срок от образуването му.

Данните за свършени в тримесечен срок дела водят до извод за запазваща се и през 2020 г. положителна тенденция за приключване на първоинстанционните и касационните дела в тримесечен срок от образуване на делото до постановяване на съдебния акт. Независимо от пандемичните условия на работа, в съда е постигната срочност при разглеждане на делата.

4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела

От общо свършените през отчетната година 1 078 бр. първоинстанционни административни дела, 751 бр. са свършени в срок до три месеца от образуването им. Делът на свършените в тримесечен срок дела е 70 % от общо решените в Административен съд – Благоевград през 2020 г. дела.

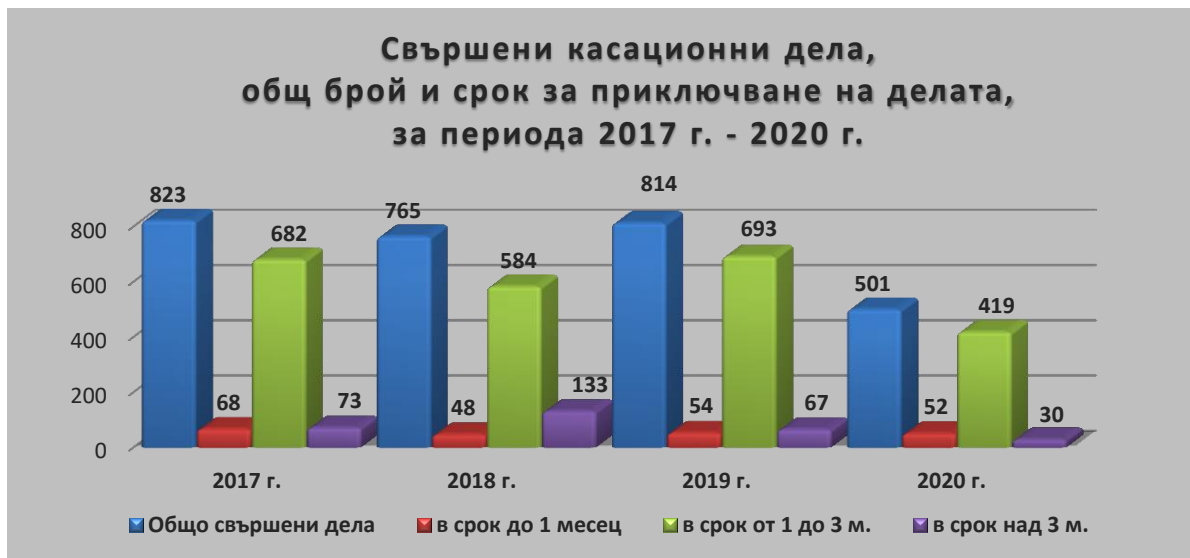
351 бр. първоинстанционни административни дела са разгледани и решени в рамките на един месец. Между 1 и 3 месеца е продължило съдопроизводството по 400 бр. дела, което е 37.1% и по този показател данните от статистиката за 2020 г. са подобрени спрямо данните от предходната година. Или общо в срок до 3 месеца е приключило разглеждането на 69.7% от общия брой свършени през годината първоинстанционни дела. Броят на първоинстанционните дела приключили в срок над три месеца е 327.



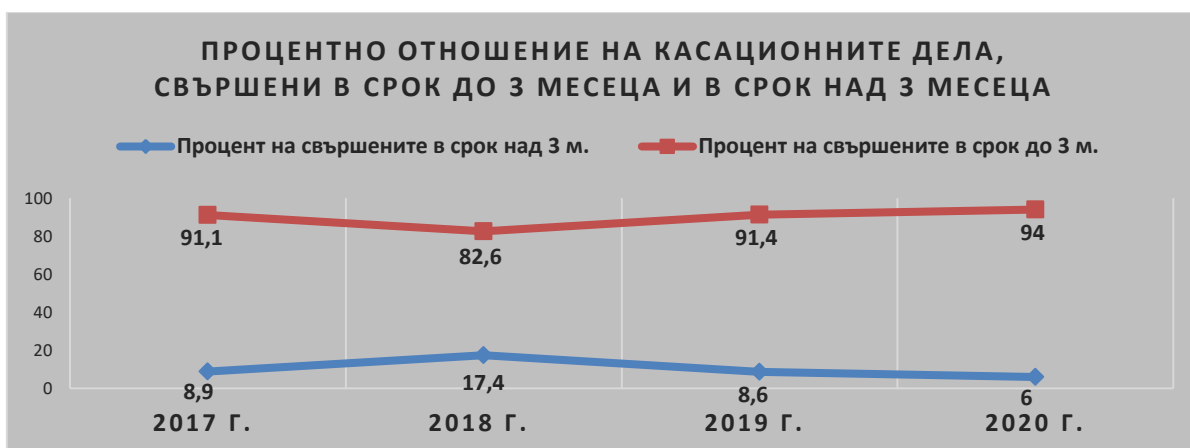
Съпоставени данните с годините от сравнимия период, през отчетната година се отчитат най-добри показатели при делата, които са разгледани и свършени в срок до 1 месец.

4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела

От общо свършените през отчетната година 501 бр. касационни дела, в срок до три месеца са свършени 471 броя дела, представляващи 94% от делата, като само 30 бр. касационни дела са приключили със съдебен акт в срок над три месеца.



По тези показатели статистиката отчита най-добри резултати, съпоставимо с данните от годините в сравнимия период.



През 2019 г. свършените в срок до 3 месеца касационни дела са представлявали 91.4%. 82.6% от свършените дела през 2018 г. са приключили със съдебен акт в тримесечен срок, а през 2017 г. процентът на решенията в тримесечен срок дела е 91.1%. През отчетната година процентът на приключилите в тримесечен срок касационни дела нараства на 94%.

От приключилите 480 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, в срок до три месеца са приключили съдебните производства по 456 бр. дела и само 24 бр. дела са свършени в срок над три месеца. През отчетния период са свършени 21 касационни административни дела, като статистиката показва завишение в броя на този вид дела. От решенията 21 бр. касационни административни дела,

15 бр. са приключили със съдебен акт в срок до три месеца и 6 дела са свършени в срок над три месеца.

5. Срочност при постановяване на съдебните актове

През отчетната 2020г. съдебните актове по 1563 бр. първоинстанционни и касационни дела са постановени в едномесечен срок. След изтичане на този срок са постановени съдебните актове по 16 бр. дела.

Показателите от статистиката през годините от сравнимия период показват изключително добри показатели и устойчивост при постановяването на съдебните актове по показател „срочност“. През 2020г. постановяването на 16 бр. актове за срок над един месец е по обективни причини – поради поставяне под карантина на съответния магистрат, което обуславя невъзможност съдебния акт да бъде постановен в едномесечен срок. Във всички случаи забавата следва да се отчете като незначителна при условията на извънредност, в които работи съдебната система през 2020 година.

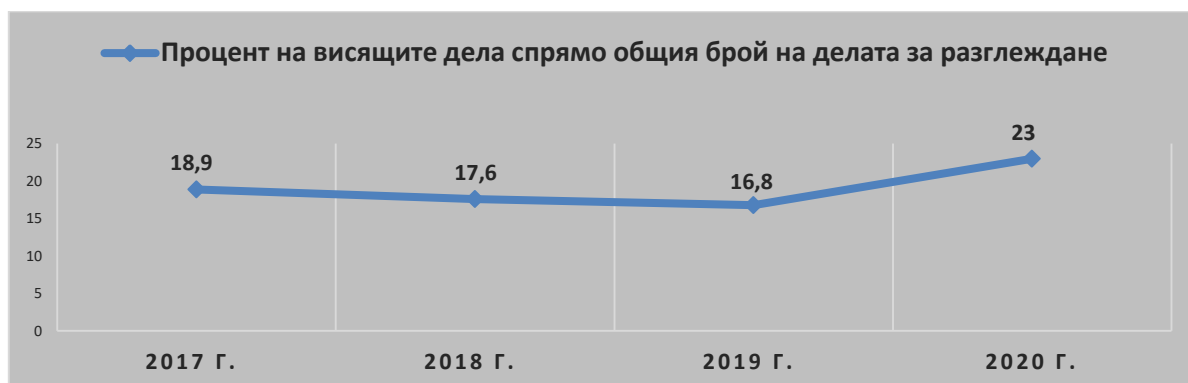


6. Несвършени дела в края на отчетния период

От общия брой стоящи за разглеждане през отчетния период 2 051 броя дела, в края на 2020 година са останали несвършени 472 бр. дела, което представлява 23% от делата. Несвършените първоинстанционни дела са 390 бр., а касационните – 82 бр.

По този показател статистиката отчита завишение на несвършените дела като процентно отношение към общо стоящите за разглеждане. Освен работата в условията на пандемия, следва да се отбележи, че през месец декември броят на образуваните дела е над

средномесечния брой дела, образувани през 2020 г. и това дава отражение на броя, съответно процента несвършени дела в края на отчетния период.



7. Обжалвани и протестирани съдебни актове

От общо свършените през годината 1579 бр. дела, подлежащи на обжалване са актовете по 777 броя дела. В края на отчетния период обжалвани и протестирани пред Върховния административен съд са актовете по 442 бр. дела.

Следователно, през 2020 г. са обжалвани едва 56.9% от подлежащите на обжалване актове, което води до извод за добро качество на постановените съдебни актове.

Постановени, окончателни, подлежащи на обжалване и обжалвани съдебни актове за 2020 г.

година	постановени съдебни актове	окончателни съдебни актове	подлежащи на обжалване съдебни актове	обжалвани съдебни актове	обжалвани съдебни актове - % спрямо подлежащите на обжалване
2020 г.	1579	802	777	442	56.9%

8. Резултати от институционен контрол върху съдебните актове

8.1. Брой потвърдени и отменени съдебни актове

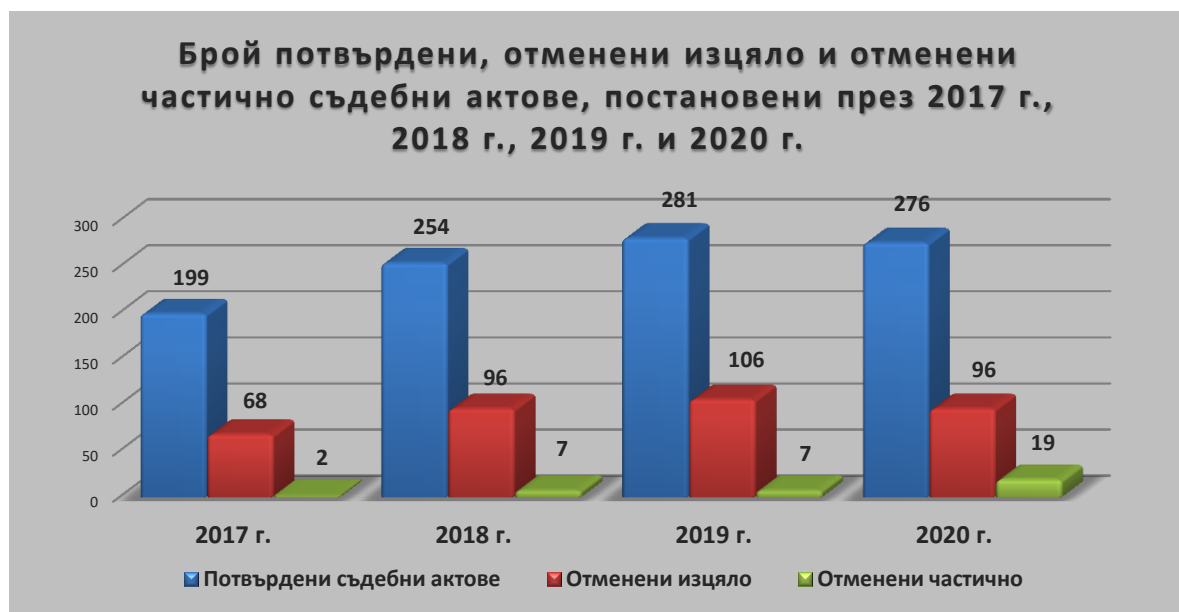
През отчетната година институционен контрол е осъществен върху 391 съдебни актове – 299 решения и 92 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния административен

съд са 276 акта, 96 бр. са отменени изцяло, а 19 бр. са частично отменените актове.

През предходната 2019 г. е осъществен инстанционен контрол върху 394 съдебни актове – 289 решения и 105 определения, от които потвърдени от касационната инстанция са 281 акта, 106 бр. са отменени и 7 бр. са частично отменените актове.

През 2018 г. инстанционен контрол е осъществен върху 357 съдебни актове – 249 решения и 108 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния административен съд са 254 акта, 96 бр. са отменени изцяло, а 7 бр. са частично отменените актове.

През 2017 г., са били проверени 269 бр. съдебни актове – 170 решения и 99 определения. От тях потвърдени от касационната инстанция са 199 акта, 68 бр. са отменени, а 2 бр. са частично отменените актове.



Данните показват запазване на процентното отношение на оставените в сила съдебни решения, като през 2020 г. оставени в сила са 70.6% от проверените от ВАС съдебни актове, постановени от магистратите в Административен съд - Благоевград.

Като положителен следва да се отчете спада на съдебните актове, които са отменени изцяло от касационната инстанция, като процентът на тези актове е най-нисък в сравнение с предходните три години.

**Оставени в сила, частично и изцяло отменени съдебни актове,
постановени за периода 2017 г. – 2020 г.**

Година	Оставени в сила		Изцяло отменени		Частично отменени	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2020 г.	276	70.6%	96	24.5%	19	4.9%
2019 г.	281	71.3%	106	26.9%	7	1.8 %
2018 г.	254	71.1%	96	26.9%	7	2.0%
2017 г.	199	74.0 %	68	25.3%	2	0.7%

8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения

Оставени в сила през 2020 г. са общо 211 броя решения от постановените от Административен съд – Благоевград 299 бр. актове по същество, върнати след осъществен инстанционен контрол.

През предходната 2019 г. оставени в сила са общо 207 броя решения от постановените от Административен съд – Благоевград 289 бр. актове по същество, през 2018 г. - 181 броя решения от постановените 249 бр. актове по същество, а през 2017г. оставени в сила са 118 броя решения от проверените 170 бр. актове по същество.

От отменените през 2020 г. решения, частично отменени са 15 бр., а изцяло отменени са 73 бр. решения.

След отмяна на 44 бр. решения, спорът е решен по същество от касационната инстанция. Броят на отменените решения, при които делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на Административен съд – Благоевград е 18, обезсилените решения са 8 броя. 2 бр. са съдебните актове, които са отменени поради представяне на нови доказателства за първи път пред ВАС, а съдебния акт по едно дело е обезсилен поради оттегляне на жалбата. Частично отменени са решенията по 15 бр. дела.

**Оставени в сила, частично и изцяло отменени решения,
постановени за периода 2017 г. – 2020 г.**

Година	Оставени в сила решения		Изцяло отменени решения		Частично отменени решения	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2020 г.	211	70.6%	73	24.4%	15	5%
2019 г.	207	71.6%	75	26.0%	7	2.4%
2018 г.	181	72.7%	62	24.9%	6	2.4%
2017 г.	118	69.4%	51	30.0%	1	0.6%

И през отчетния период потвърдени са близо 71 % от обжалваните решения на Административен съд – Благоевград. В процентно отношение, показателите за отчетния период се запазват в сравнение с 2019г. и 2018 г., като се отчита ръст на потвърдените решения спрямо показателите от 2017 година. Налице е положителен спад на изцяло отменените актове по същество, по който показател данните са най-добри в сравнение с предходните три години.

8.3. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд - Благоевград определения

През отчетната 2020 г. проверени от Върховния административен съд са 92 бр. определения, от които оставени в сила са 65 актове, отменени изцяло са 23 бр. определения, 4 бр. определения на Административен съд – Благоевград са отменени частично при касационния контрол. Потвърдените определения представляват 70.7 % от общо проверените актове.

Тези показатели показват подобряване на данните в сравнение с предходните две години, т.е. установява се трайно завишение на процента потвърдени определения, постановени от магистратите в Административен съд – Благоевград.

През предходната 2019 г. проверени от Върховния административен съд са 105 бр. определения, от които оставени в сила са 74 актове, а отменени са 31 бр. определения. Потвърдените определения при касационния контрол представляват 70.5 % от общо проверените актове.

През 2018 г. след касационен контрол са оставени в сила 67.6 % от общо проверените от Върховния административен съд определения на Административен съд - Благоевград.

През 2017 г. проверени са 99 определения, от които оставени в сила са 81 бр., отменени изцяло са 17 определения, а 1 бр. определение е отменено частично.

**Оставени в сила, частично и изцяло отменени определения,
постановени за периода 2017 г. – 2020 г.**

Година	Оставени в сила определения		Изцяло отменени определения		Частично отменени определения	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2020 г.	65	70.7%	23	25%	4	4.3%
2019 г.	74	70.5%	31	29.5%	0	0%
2018 г.	73	67.6%	34	31.5%	1	0,9%
2017 г.	81	81.8%	17	17.2%	1	1.0%

9. Натовареност на съда и натовареност по съдебни състави

9.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград

9.1.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград, изчислена според одобрените от ВСС форми за отчет

През отчетната 2020 г. натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е 14.24 към делата за разглеждане и 10.97 към свършените дела.

В сравнение с предходните три години, през отчетната година статистиката отчита намаление по показателят „натовареност по щат“ към делата за разглеждане и към общо свършените през годината дела. През предходната 2019 г. натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е 17.53 към всичко дела за разглеждане и 14.60 към свършените дела. През 2018 г. натовареността по щат към разглежданите дела е 18.4 дела месечно на съдия, а през 2017 г. – 18.14 дела.

Тук трябва да се отбележи, че през 2019 г. с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по Протокол №19/25.07.2019 г. , доп. т. 20.19. бяха разкрити, на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ, 2 нови щатни бройки за

длъжността „съдия“ в Административен съд – Благоевград, считано от датата на вземане на решението, т.е. 2020г. е първата година, в която за целия отчетен период числеността за магистрати възлиза на 12 щ.бр.



И през 2020 година, с оглед непълния щатен състав за магистрати, Административен съд - Благоевград отчита действителна натовареност по-висока от натовареността по щат.

На база отчетеното в настоящия доклад намаление в броя на образуваните дела по постъпили в Административен съд – Благоевград книжа, инициращи съдебни производства, както и на обстоятелството че за първа година в съда правораздават 11 бр. магистрати, закономерно е отчитането на намаление на действителната натовареност.

Отражение върху натовареността дава и спецификата на административното правораздаване като дейност, следваща активността на обществото и институциите. Не на последно място, сравнението на натовареността с показателите през предходните годините е условно заради режима в страната ни в условията на пандемия.



През отчетната 2020 г. действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград към делата за разглеждане е 16.02 дела месечно на съдия и 12.34 към свършените дела.

През предходната 2019 г. действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград към делата за разглеждане е 21.22 дела месечно на съдия и 17.66 към свършените дела. През 2018 г. от сравнимия период действителната натовареност към делата за разглеждане е 20.64 дела, а към свършените дела – 17.01 месечно на съдия. През 2017 г. действителната натовареност към делата за разглеждане е 19.61 дела, а към свършените дела – 15.91.

Статистиката отчита през 2020 г. намаление от 5.2 дела месечно на съдия към делата за разглеждане и към свършените дела. Това намаление е спрямо показателите за натовареност през 2019 година, когато бяха отчетени най-високи стойност по показателят за действителна натовареност в работата на Административен съд – Благоевград. Съпоставено с 2018г. и 2017г. намалението е по-малко - с 4.6, съответно с 3.6 дела месечно на съдия за разглеждане.

9.1.2. Натовареност на Административен съд – Благоевград съгласно Правилата за оценка на натовареността на съдиите, приети с Решение по Протокол №62/16.12.2015г на Висшия съдебен съвет.

Независимо че и за 2020 г. натовареността на съдиите не се отчита по реда на Правила за оценка на натовареността на съдиите (в сила от 01.04.2016г.), с оглед на това, че през цялата година на постъпилите дела се определя и статистически код според групите административни дела, посочени в Приложение №1 към Правилата, считам, че настоящият доклад следва да съдържа информация за натовареността на съдиите според Правилата.

Разпоредбата на чл. 16 от Правилата определя следните граници на натовареност на всеки един съдия:

1. Нормално натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 70 и 110, включително и двете посочени стойности;

2. Високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 110 и 180, включително;

3. Изключително високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала над 180.

Според чл.14 от Правилата, сборът на коефициентите на делата, които съдията е разгледал и приключил през годината формират индекс на неговата индивидуална натовареност, а оценката на натовареност на съответния съд се равнява на средноаритметичната стойност от индивидуалните индекси по чл.14 (чл.22 от Правилата).

Индекси на натовареност на съдиите от Административен съд - Благоевград през 2018 г., 2019 г. и 2020 г.

СЪДИЯ	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ 2018г.	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ 2019 г.	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ 2020 г.
	Мария Тодорова	102.50	172.45
Марияна Мицева	131.90	194.50	145.28
Ваня Вълкадинова	160.34	222.68	160.33
Илонка Рашкова	146.73	214.58	150.89
Ст. Пишиева-Сахатчиева	153.59	210.92	139.38
Иван Шекерлийски	142.49	197.07	151.49
Саша Алексова	154.10	203.89	155.98
Иван Петков	146.80	196.22	136.56
Димитър Узунов	17.67	199.44	152.99
Димитър Думбанов	5.76	181.74	158.18
Румяна Митева-Насева 03.02.2020г. - 31.12.2020г.	-	-	107.70

Според отчетените индивидуални индекси на делата, оценката на натовареност на съда следва да бъде определена на 145.7, което води до извод, че през 2020 г. съдиите от състава на Административен съд – Благоевград са работили при висока натовареност по смисъла на чл. 16 от Правилата – при индекс на натовареност между 110 и 180, включително.

9.2. Натовареност по съдебни състави

През отчетната 2020 г. на съдия Мария Тодорова са разпределени общо 125 бр. дела, които заедно с останалите висящи от 2019 година 28 бр. дела представляват делата за разглеждане през годината - 153 дела, от които 118 бр. първоинстанционни и 35 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 131 бр. дела, от които

100 бр. първоинстанционни дела и 31 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 105 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 26 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 103 дела. Висящи в края на отчетната 2020 година са 22 броя дела.

На **съдия Марияна Мицева** през 2020 г. са разпределени общо 141 бр. дела и заедно с останалите висящи от 2019 година 36 бр., броят на делата общо за разглеждане е 177 дела, от които 127 бр. първоинстанционни и 50 бр. касационни. От тях разгледани и приключени през отчетната година са 138 бр. дела, от които 94 бр. първоинстанционни дела и 44 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 107 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 31 бр. дела. Свършени в тримесечен срок дела са 102 броя. Висящи в края на отчетната 2020 година са 39 бр. дела.

На **съдия Ваня Вълкадинова** през 2020 г. са разпределени общо 151 дела и са останали висящи от 2019 година 47 бр., или общо за разглеждане – 198 бр. дела, от които 139 бр. първоинстанционни и 59 бр. касационни. От тях свършени са 150 бр. дела, от които 102 бр. първоинстанционни дела и 48 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 117 бр. дела, а прекратени са 33 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 116 бр. дела. Висящи в края на 2020 г. са 48 бр. дела.

На **съдия Илонка Рашкова** през 2020 г. са разпределени общо 152 бр. дела и са останали висящи от 2019 година 56 бр. или общо за разглеждане – 208 бр. дела, от които 146 бр. първоинстанционни и 62 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 159 дела - 108 бр. първоинстанционни дела и 51 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 119 бр. дела, а прекратени са 40 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 119 бр. дела. Висящи в края на 2020 г. са 49 бр. дела.

На **съдия Стоянка Пишиева-Сахатчиева** през 2020 г. са разпределени общо 156 бр. дела и заедно с висящите от 2019 г. 35 бр., общо за разглеждане са 191 бр. дела, от които 138 бр. първоинстанционни и 53 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 149 бр. дела, от които 105 бр. първоинстанционни дела и 44 бр. касационни дела. От свършените дела с акт по същество са приключили 103 бр. дела, а прекратени са производствата по 46 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 119 бр. дела, а висящи в края на 2020 година са 42 бр. дела.

На **съдия Иван Шекерлийски** през 2020 г. са разпределени общо 161 бр. дела и са останали висящи от 2019 година 41 бр. или общо за

разглеждане - 202 бр. дела, от които 146 бр. първоинстанционни и 56 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 175 бр. дела, от които 123 бр. първоинстанционни дела и 52 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 135 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 40 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 133 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2020 година са 27 бр. дела.

На **съдия Саша Алексова** през 2020 г. са разпределени 160 бр. дела и заедно с висящите от 2019 година 51 бр. общо за разглеждане са 211 бр. дела, от които 154 бр. първоинстанционни и 57 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 153 бр. дела - 102 бр. първоинстанционни и 51 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 123 бр. дела, а прекратени са 30 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 120 бр. дела, а висящи в края на 2020 г. са 58 бр. дела.

На **съдия Иван Петков** през 2020 г. са разпределени общо 154 бр. дела и заедно с висящите от 2019 година 27 бр. общо за разглеждане са 181 бр. дела, от които 129 бр. първоинстанционни и 52 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 132 бр. дела - 86 бр. първоинстанционни и 46 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 102 бр. дела, а прекратени са 30 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 105 бр. дела, а висящи в края на 2020 г. са 49 бр. дела.

На **съдия Димитър Узунов** през 2020 г. са разпределени общо 149 бр. дела и заедно с висящите от 2019 година 55 бр. общо за разглеждане са 204 бр. дела, от които 144 бр. първоинстанционни и 60 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 152 бр. дела - 101 бр. първоинстанционни и 51 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 124 бр. дела, а прекратени са 28 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 109 бр. дела, а висящи в края на 2020 г. са 52 бр. дела.

На **съдия Димитър Думбанов** през 2020 г. са разпределени общо 150 бр. дела и заедно с висящите от 2019 година 46 бр. общо за разглеждане са 196 бр. дела, от които 138 бр. първоинстанционни и 58 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 154 бр. дела - 103 бр. първоинстанционни и 51 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 124 бр. дела, а прекратени са 30 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 124 бр. дела, а висящи в края на 2020 г. са 42 бр. дела.

Със заповед № 235/21.01.2020 г. на председателя на Върховен Административен съд, съдия Румяна Митева-Насева – съдия в Районен съд – Петрич е командирована в Административен съд – Благоевград,

считано от 03.02.2020г. на незаета длъжност „съдия в Административен съд - Благоевград“. На съдия Румяна Митева-Насева през 2020 г. са разпределени общо 129 бр. дела. Висящо 1 бр. дело от 2019 г. е разпределено на съдия Насева след отвод на състава по образувано през 2019 г. дело. Така общо за разглеждане са 130 бр. дела, от които 89 бр. първоинстанционни и 41 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 86 бр. дела - 54 бр. първоинстанционни и 32 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 68 бр. дела, а прекратени са 18 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 72 бр. дела, а висящи в края на 2020 г. са 44 бр. дела.

Статистическите данни показват разлика от 12 новообразувани дела, разпределени между съдиите в Административен съд - Благоевград, работили през целия отчетен период и на 100% натовареност, което се дължи на броя обособени групи за разпределение на делата, заложиени в Централната система за разпределение на делата, както и на неравномерното разпределение на делата чрез ЦСРД.

Брой дела, разпределени на съдиите от Административен съд-Благоевград през 2020 г.

СЪДИЯ	РАЗПРЕДЕЛЕНИ ДЕЛА ПРЕЗ 2020 ГОДИНА		
	първо-инстанционни	касационни дела	общ брой
Мария Годорова	92	33	125
Марияна Мицева	100	41	141
Ваня Вълкадинова	104	47	151
Илонка Рашкова	104	48	152
Стоянка Пишиева-Сахагчиева	110	46	156
Иван Шекерлийски	114	47	161
Саша Алексова	112	48	160
Иван Петков	107	47	154
Димитър Узунов	100	49	149
Димитър Думбанов	103	47	150
Румяна Митева-Насева 03.02.2020г.- 31.12.2020г.	88	41	129

При натовареността на съдиите към делата за разглеждане, най-голямата разлика между съдиите със 100 % натовареност е от 2.5 дела месечно на съдия, която разлика е следствие на неравномерното разпределение на образуваните през годината дела, както и на различния брой останали несвършени дела от предишни периоди.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2020 г. към делата за разглеждане

СЪДИЯ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ
	първо- инстанционни	касационни дела	общ брой	
Мария Годорова	118	35	153	12.75
Марияна Мицева	127	50	177	14.75
Ваня Вълкадинова	139	59	198	16.50
Илонка Рашкова	146	62	208	17.33
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	138	53	191	15.92
Иван Шекерлийски	146	56	202	16.83
Саша Алексова	154	57	211	17.58
Иван Петков	129	52	181	15.08
Димитър Узунов	144	60	204	17.00
Димитър Думбанов	138	58	196	16.33
Румяна Митева-Насева 03.02.2020г.- 31.12.2020г.	89	41	130	11.82

В следващата таблица е отразена натовареността на съдиите през 2020г. към свършените дела.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2020 г. към свършените дела

СЪДИЯ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА
	първо- инстанционни	касационни дела	общ брой	
Мария Годорова	100	31	131	10.92
Марияна Мицева	94	44	138	11.50
Ваня Вълкадинова	102	48	150	12.50
Илонка Рашкова	108	51	159	13.25
Стоянка Пишиева- Сахатчиева	105	44	149	12.42
Иван Шекерлийски	123	52	175	14.58
Саша Алексова	102	51	153	12.75
Иван Петков	86	46	132	11.00
Димитър Узунов	101	51	152	12.67
Димитър Думбанов	103	51	154	12.83
Румяна Митева-Насева 03.02.2020г.- 31.12.2020г.	54	32	86	7.82

10. Изводи

Функционирането на Административен съд - Благоевград в условията на обявено в страната извънредно положение и извънредна епидемична обстановка дават цялостно отражение върху данните в доклада за дейността на съда през 2020 година, като отчетният период е абстрактно съпоставим с предходните три години относно обем, натовареност и ритмичност на работата на съдебния и административен състав на съда.

От анализа на съдебната дейност в Административен съд – Благоевград през 2020 г. могат да се направят следните изводи:

През отчетния период в съда са образувани 1 628 броя дела, от които 1134 броя първоинстанционни и 494 броя касационни дела.

Статистическите данни показват увеличение на образуваните през отчетната година първоинстанционни дела спрямо 2017г. и 2018г. и намаление на годишния брой образувани административни дела, които съдът разглежда като първа инстанция единствено в сравнение с 2019г., през която година в съда бе отчетен значителен ръст на образуваните дела в сравнение с данните от предходните години.

През отчетната 2020 г. в Административен съд – Благоевград са образувани 494 касационни дела, от който брой е видно, че делата против съдебни актове на районните съдилища от съдебния район намаляват в сравнение с предходните три години.

От изложеното следва извод, че въпреки обявената от Световната здравна организация пандемия от коронавирусната инфекция COVID-19, броят на образуваните в съда първоинстанционни дела продължава да е значителен, като дори се отчита увеличение на първоинстанционните дела спрямо две години от сравнимия тригодишен период.

Образуваните през годината дела, заедно с несвършените от предходния период, определят броя на делата, стоящи за разглеждане през 2020г. – 2 051 бр. първоинстанционни и касационни дела. Съпоставено с предходните три години, през отчетната година е налице намаление на общия брой стоящи за разглеждане дела спрямо предходните години, като съпоставено с 2018г. и 2017г. намалението е незначително.

Отчитайки отражението на условията на извънредност в работата на съда, както и в броя на образуваните дела, можем да се направи извод за постигната устойчивост в броя на образуваните дела и делата стоящи за разглеждане през отчетната година.

И през 2020 г. в Административен съд - Благоевград е запазена утвърдената през годините тенденция за приключване на голяма част от стоящите за разглеждане дела. Свършени в края на отчетния период са 77% от стоящите за разглеждане дела. Процентът на свършените в съда дела следва да се отчете като висок с оглед необходимостта от разглеждане на делата в при спазване на противоепидемичните мерки, както и с оглед едномесечния период, в който с оглед обявеното от НС извънредно положение в страната, не се образуваха в дела входящите книжа, инициращи съдебни производства, а насрочените дела бяха пренасрочени в съдебни заседания след 13.04.2020г.

Изложеното води до извод за поддържане на установената бързина и ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана в Административен съд – Благоевград, отчитайки нарушения ритъм на съдопроизводството и правораздаването в условията на извънредна пандемична обстановка.

Изводът за бързина на административното правораздаване се подкрепя и от данните за свършените в Административен съд – Благоевград в тримесечен срок дела, които за 2020 г. са 77.4 % от общия брой свършени през годината дела, като в този срок се включва и срока за постановяване на съдебния акт.

Като висока оценка за работата на съдиите следва да се отчете и обстоятелството, че през отчетната година 1 563 бр. от общо постановените 1 579 бр. съдебни актове, или 99% от актовете са постановени в законоустановения едномесечен срок, а постановяването на незначителен брой актове над този срок е по обективни причини, независещи от съответния магистрат и обусловени от пандемията COVID-19.

И през отчетния период потвърдени са близо 71 % от обжалваните решения на Административен съд – Благоевград. В процентно отношение, показателите се запазват в сравнение с 2019г. и 2018 г., като се отчита ръст на потвърдените решения спрямо показателите от 2017 година. Потвърдените за периода определения представляват също 71 % от общо проверените актове, с което тези показатели са подобрили данните в сравнение с предходните две години.

Показател за доброто качество на съдебните актове е и обстоятелството, че обжалвани пред Върховния административен съд са едва 56.9 % от подлежащите на обжалване съдебни актове, постановени през 2020 г.

Горните данни показват, че за поредна година, въпреки трудностите при осъществяване на дейността в условията на пандемия, в съда е постигната бързина при насрочване, разглеждане и приключване на образуваните първоинстанционните и касационните

дела, срочност и добро качество на съдебните актове, което води до извод за ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана от съда.

Отчетените за поредна година достижения в дейността на Административен съд – Благоевград са следствие на добра професионална подготовка, мотивираност и отговорност на магистратите от Административен съд - Благоевград.

Принос за постигане на добрите резултати безспорно имат и всички съдебни служители – съдебните помощници, които подпомагаха съдиите в правораздавателната дейност, както и служителите от общата и специализираната администрация на съда, които и през 2020 г. изпълняваха качествено, мотивирано и отговорно служебните си задължения.

III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1.Кадрова обезпеченост

1.1. Съдии

Първата щатна численост за магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград е утвърдена с Решение по Протокол №28/15.06.2006г. на Висшия съдебен съвет, съгласно което числеността на съдиите е 11 щатни бройки - председател, двама заместник-председатели, шест съдии и двама младши съдии.

След извършени през годините структурни промени, в началото на отчетния период - 01.01.2020 г. Административен съд – Благоевград разполага с 12 щатни бройки за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник-председател и 10 съдии, като заети са девет щатни бройки.

Един магистрат - съдия Радина Карамфилова-Десподска е командирована в Административен съд – София град, считано от 02.01.2018г., а трима съдии - Димитър Узунов – съдия в Районен съд – Сандански, Димитър Думбанов – съдия в Районен съд – Разлог и Румяна Митева-Насева – съдия в Районен съд - Петрич са командировани в Административен съд – Благоевград, считано от 08.10.2018г., респективно от 26.11.2018г. и от 03.02.2020г.

През отчетната 2020 г. с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 38/03.11.2020 г., т. 10.1. и т. 10.2. е проведено периодично атестиране на Стоянка Иванова Пишиева-Сахатчиева, съдия в Административен съд – Благоевград и е приета комплекса оценка от атестирането „много добра“.

С Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 44/15.12.2020 г., т. 12.1. и т. 12.2. е проведено периодично атестиране на Иван Бориславов Шекерлийски - съдия в Административен съд – Благоевград и е приета комплекса оценка от атестирането „много добра“.

1.2. Съдебни състави

В Административен съд - Благоевград са обособени три постоянни тричленни състава, заседаващи като касационни състави по ЗАНН и други случаи, определени със закон, както и като първоинстанционни състави по делата, образувани по жалби и протести против подзаконови административни актове.

През 2020 г. касационните състави се председателстват от Председателя на съда Мария Тодорова, Заместник – председателя Марияна Мицева и съдия Ваня Вълкадинова.

И през 2020г. в съда не са създадени отделения, а разпределението на делата се осъществяваше между всички съдии в обособените с решение на общото събрание групи за разпределение на делата.

1.3. Съдебна администрация

На 01.03.2007 г. Административен съд – Благоевград стартира дейността си с утвърдено щатно разписание от 31 бр. съдебни служители.

Към 01.01.2020г., Административен съд – Благоевград разполага с 32 щатни бройки за съдебни служители, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник - 3 бр.
- Главен счетоводител - 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Връзки с обществеността - 1 бр.
- Човешки ресурси - 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ - 1 бр.
- Съдебен секретар - 6 бр.
- Завеждащ служба „Съдебно деловодство“ - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 9 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 2 бр.

- Шофьор - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

В началото на отчетната година заети са 32 щатни бройки за съдебни служители.

С Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 19/16.06.2020г., т. 23, по искане от административния ръководител на Административен съд – Благоевград, е разкрита 0,5 (половин) щ. бр. за длъжността „чистач“.

Въз основа на горното, в края на отчетния период всички 32,5 щатни бройки за съдебни служители са заети.

На основание чл. 161 и следващите от Правилника за администрацията в съдилищата, през 2020 година бе извършено атестиране на всички съдебни служители от назначена за целта постоянно действаща комисия, която оценява качеството при изпълнение на служебните задължения на всеки съдебен служител, отчита професионалната му квалификация като съвкупност от знания и умения. Въз основа на атестирането са издадени заповеди на председателя на съда и са повишени в ранг 3 броя съдебни служители – Надя Митрева Доскова – съдебен помощник; Йона Карамфилова Мавревска – връзки с обществеността и Ирина Димитрова Георгиева – чистач.

1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители

За доброто качество на административната и съдебната дейност, съдиите и съдебните служители от Административен съд - Благоевград ежегодно повишават своята квалификация.

За постигане на по-добра професионална подготовка през 2020г. съдиите от Административен съд - Благоевград участваха в обучения, организирани и финансирани от Националния институт на правосъдието и Асоциацията на българските административните съдии. Председателят на съда взе участие в работна група за изработване на Правила по приложението на чл.233, ал. 6, изр. първо от Закона за съдебната власт.

През отчетната 2020 година съдиите от Административен съд – Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

- 1. Мария Годорова** – Председател на Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Съдебна етика. Преодоляване на професионалния стрес и справяне с конфликтни ситуации“, с партньор по проекта Административен съд –Добрич.
- Обучение на тема „Електронно призоваване и връчване на призовки и съобщения по реда на АПК“, организирано от АБАС.
- Участие в работна група за изработване на Правила по приложението на чл. 233, ал.6, изр. първо от ЗСВ, сформирани с решение на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика към Съдийската колегия на ВСС по протокол №7/27.05.2020г., т. 4.

2. Марияна Мицева – Заместник - председател на Административен съд - Благоевград:

- Регионално обучение на тема: „Съдебна етика. Преодоляване на професионалния стрес и справяне с конфликтни ситуации“, с партньор по проекта Административен съд –Добрич.
- Обучение на тема „Електронно призоваване и връчване на призовки и съобщения по реда на АПК“, организирано от АБАС.

3. Саща Алексова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема: „Парични обезщетения по КСО. Възстановяване на добросъвестно и недобросъвестно получени парични обезщетения по КСО“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.

4. Иван Петков – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема: „Парични обезщетения по КСО. Възстановяване на добросъвестно и недобросъвестно получени парични обезщетения по КСО“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Обучение на тема „Електронно призоваване и връчване на призовки и съобщения по реда на АПК“, организирано от АБАС.

5. Димитър Узунов – съдия в Районен съд – Сандански, командирован в Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема „Електронно призоваване и връчване на призовки и съобщения по реда на АПК“, организирано от АБАС.
- Регионално обучение на тема: „Парични обезщетения по КСО. Възстановяване на добросъвестно и недобросъвестно получени парични обезщетения по КСО“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.

6. Димитър Думбанов – съдия в Районен съд – Разлог, командирован в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема: „Парични обезщетения по КСО. Възстановяване на добросъвестно и недобросъвестно получени парични обезщетения по КСО“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.

7.Румяна Митева-Насева – съдия в Районен съд – Петрич, командирован в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема: „Парични обезщетения по КСО. Възстановяване на добросъвестно и недобросъвестно получени парични обезщетения по КСО“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.

През 2020г. година съдебните служители от Административен съд – Благоевград участваха в следните семинари и обучения, организирани от НИП по Проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители.

1.Йона Мавревска – връзки с обществеността:

- Дистанционно обучение на тема: „Длъжностно лице по защита на данните в органите на съдебната власт“.Мониторинг на системата за вътрешен контрол и самооценка на контролите.
- Дистанционно обучение на тема: „Работа с текстове в съдебната система“.
- Дистанционно обучение на тема: „Съдебна власт и общество – съвременно информирание“.
- Обучение на тема: „Комуникационна компетентност в съдебната система“.
- Дистанционно обучение на тема: „Вербална/невербална комуникация“ (уебинар).

2. Любен Любенов – Завеждащ служба „Съдебно деловодство“:

- Обучение по задължителните общи условия за сигурност на комуникационните и информационните системи (КИС), организирано от Държавна агенция „Национална сигурност“.
- Обучение на тема „Управление и развитие на екипи. Екипна работа и ефективност“, организирано от НИП.

3. Велка Марянова – съдебен деловодител:

- Обучение на тема „Съдебно-административно обслужване на граждани“.

4. Величка Пумпалова – съдебен деловодител:

- Обучение на тема „Съдебно-административно обслужване на граждани“.

5. Венцислава Ангелова – съдебен секретар:

- Обучение на тема „Съдебно-административно обслужване на граждани“.

6. Гергана Батева – съдебен секретар:

- Обучение на тема „Съдебно-административно обслужване на граждани“.

1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата

Кадровото обезпечаване е от съществено значение за запазване на ежегодното отчитаните добри резултати в дейността на съда, а основният критерий за изследване на необходимостта от промени в щатното разписание, както за съдии, така и за съдебни служители е обема на правораздавателната дейност в съда.

Във връзка с разпоредбата на §154, ал.1 от ПЗР към ЗИД на АПК (обн. ДВ бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 01.01.2019г., изм. ДВ бр.36/2019г.) по инициатива на Председателя на Върховния административен съд през 2019г. бе извършен анализ на натовареността на административните съдилища с оглед обезпечаване на съдилищата с необходимия брой съдии. Въз основа на анализа Висшия съдебен съвет, по предложение на Председателя на ВАС прие решение за увеличаване на щатната численост на съда за магистрати с 2 щатни бройки, с което щатната численост на съда бе обезпечена.

С оглед изложеното, както и на отчетената за 2020г. натовареност по щат, считам, че на този етап щатната численост за магистрати не следва да се променя.

След заемане на всички щатове за съдии следва да се направи анализ и на необходимостта от промени в щата за съдебните служители, като се предприемат мерки за трансформиране на длъжности или увеличаване на щатната численост, като на този етап считам, че числеността е оптимална.

2. Организация на административната и съдебната дейност. Инициативи на съда

2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на съда се прилагат относимите закони и

подзаконови актове, както и вътрешните правила, инструкции и заповеди, издадени от председателя на съда. Дейността на съда е в съответствие с решенията на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград, приети съгласно с правомощията му по чл.92 от Закона за съдебната власт.

През отчетния период бяха утвърдени Вътрешни правила за защита на личните данни в Административен съд – Благоевград и Вътрешни правила за приемане и регистриране на входяща кореспонденция в Административен съд – Благоевград, изпращане на призовки и съобщения по електронен път.

През отчетната година на основание чл.93, ал.1 от Закона за съдебната власт, чл.7, ал.5 от Вътрешните правила по чл.157, ал.2 от АПК за случайно разпределение на делата в Административен съд – Благоевград и в изпълнение на Правилата и мерките за работа на съдилищата в условията на пандемия, приети с Решение на Съдийската колегия на ВСС от 12.05.2020г., със заповеди на административния ръководител, считано от 16.03.2020г. до 31.12.2020г. делата, по които се налагаше незабавно произнасяне или произнасяне в срок не по-късно от 24 часа се разпределяха в деня на постъпването им между определените дежурни съдии, съгласно графици за дежурства.

Продължи практиката образуваните в съда дела да се разпределят на принципа на случайния подбор чрез Централната система за разпределение на делата (ЦСРД). Разпределението на делата се извършваше в съответствие с приетите от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград групи за разпределение на делата. Съгласно заповеди на административния ръководител образуването на постъпилите в съда дела и разпределението им на докладчици чрез ЦСРД, при спазване на ПАС и Вътрешните правила по чл.157, ал. 2 от АПК, считано от 16.03.2020г. се извършваше от един от определените дежурни съдии.

С оглед обявеното извънредно положение в страната и обявената епидемична обстановка, със заповеди на председателя на съда бе регламентирана дейността в съда, включително достъпът до сградата на съда, редът за провеждане на откритите съдебни заседания и режимът на работа на службите с граждани. През цялата година не бе допуснато с решение на административният ръководител да се отстрочват насрочени производства за нови дати или да не се провеждат открити съдебни заседания.

През 2020 г. се прилагаха приетите с Решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград Правила за заместване в случаите на отсъствие на съдия-докладчик в Административен съд – Благоевград.

И през отчетната 2020 г. в Административен съд - Благоевград не са извършвани проверки за борба с корупцията и не са подавани сигнали за корупция, нередности и др.

2.2. Инициативи на съда

Във връзка с Правилата и мерките за работа на съдилищата в условията на пандемия, през 2020 г. не бяха организирани ежегодно провежданите мероприятия: „Ден на отворените врати“, които се провеждат с цел популяризиране дейността на административното правораздаване и дейността на Административен съд – Благоевград и не се реализира Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие“ сред ученици, с цел повишаване на тяхната информираност за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България, съгласно сключено споразумение за сътрудничество между ВСС и Министерство на образованието и науката.

През отчетната година продължи функционирането и поддържането на Интернет-страницата на съда - <https://blagoevgrad-adms.justice.bg/>, която е с интегрирано съдържание в единната интернет платформа на съдебната власт в Република България, създадена по проект на ВСС.

Сайтът на Административен съд – Благоевград е инструмент за провеждане на политиките за публичност и комуникации на Административен съд – Благоевград, както и за извършване на справки по образуваните в съда дела в условията на извънредно положение и извънредна епидемична обстановка.

2.3. Финансово-бюджетна дейност

И през отчетната 2020 г. бюджетната дейност се осъществяваше при стриктна финансова дисциплина и ограничения, които ограничения не се отразиха на работата на съда. Предприети бяха действия за развитие и подобрене на системите за финансово управление и контрол.

През цялата година се осъществяваше предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност на организацията, прилагана се утвърдените контролни дейности, включващи писмени политики и процедури за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност. Спазваха се принципите за разделение на отговорностите, системата на двоен подпис, предварителния контрол, правилата за достъп до активите.

Отчетено бе ефективно функциониране на изградените системи за финансово управление и контрол.

2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност

През отчетния период в Административен съд – Благоевград не са извършвани проверки от Инспектората на Висшия съдебен съвет.

Не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

В периода 29.06.2020г. – 10.07.2020г. на основание одобрен с Решение по Протокол № 2/30.01.2020г. на Пленума на Висш съдебен съвет годишен план за одитните ангажменти на дирекция „Вътрешен одит“ във ВСС за 2020г. и Заповед №ВСС-5855 от 17.06.2020г. на представляващия ВСС беше извършен одитен ангажимент за даване на увереност в Административен съд – Благоевград. Одитният ангажимент обхваща отчетния период за финансово-счетоводната информация от 01.01.2019г. до 31.12.2019г., а за останалите процеси – към момента на извършване на одита.

Във функционалния обхват на предварителния одитен план и програма бяха включени следните процеси:

- Бюджетен процес, включващ планиране, администриране и отчитане на бюджетните ресурси;
- Процес по стопанисване и управление на съдебното имущество;
- Процес по управление на човешките ресурси;
- Протоколиране и подпомагане разглеждането на делата;
- Деловоден процес.

В обхвата на одитния ангажимент бяха включени и счетоводната и финансовата документация, активите, информацията по отношение на управлението на човешките ресурси, информацията, свързана с правилното определяне и събиране на приходите от дейността на съда.

Целта на одитния ангажимент бе да се оцени адекватността и ефективността на вътрешния контрол по отношение на:

- управлението на риска в одитираните процеси;
- надеждността и всеобхвата на финансово-счетоводната информация и опазването на активите и съответствието с нормативните изисквания и утвърдените вътрешни правила и процедури при осъществяване на бюджетния процес и управлението на човешките ресурси;
- съответствието с нормативните изисквания и вътрешните правила и процедури при изпълнение на одитираните процеси в специализираната администрация.

Резултатите от извършената проверка бяха отразени в Доклад за извършен одитен ангажимент за даване на увереност в Административен съд – Благоевград. Според доклада: Бюджетът на Административен съд - Благоевград се планира съгласно нормативните изисквания. Всички приходи и бюджетни разходи се администрират съгласно нормативните изисквания. Отчитането на бюджетния ресурс е организирано и се извършва в съответствие с нормативните изисквания. Постигнато е добро финансово управление и законосъобразно разходване на бюджетните средства. Въведените от ръководството контролни процедури са осигурили в достатъчна степен надеждността на финансово-счетоводната информация и опазването на активите. Управлението и стопанисването на съдебното имущество е в съответствие с нормативните изисквания. Управлението на човешките ресурси е в съответствие с нормативните изисквания. Процесите, извършвани от специализираната администрация са в съответствие с нормативните изисквания. Вътрешният контрол обхваща цялостната дейност на съда, изграден е адекватно и се прилага ефективно на всички нива и на всички етапи от изпълнението на дейността на съда.

С Решение по Протокол №27/05.11.2020г. на Пленума на Висшия съдебен съвет са приети резултатите от извършения одитен ангажимент – констатация и изводи за дейността на Административен съд – Благоевград относно доклад от директора на дирекция „Вътрешен одит“ за даване на увереност ОАУ 2018 в Административен съд – Благоевград.

III.3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.

3.1. Сграден фонд

И през 2020 г. битовия проблем на Административен съд – Благоевград не бе разрешен, а магистратите и съдебните служители, при увеличена щатна численост, продължиха да осъществяват дейността си в сграда, неотговаряща на нуждите на съда и на страните по административни дела.

През отчетната година от страна на ВСС бе проведена обществена поръчка за основен ремонт и преустройство на предоставената с решение на Общински съвет – Благоевград сграда, находяща се в гр. Благоевград, ул. „Крали Марко“ №2 за нуждите на Административен съд – Благоевград и Районна прокуратура – Благоевград.

Въз основа на проведената обществена поръчка се сключи договор за строителство, реализирането на който следва да стартира през 2021г. с оглед на което очакваме да бъде реализиран този така важен за нас

проект – осигуряване на нова сграда за нуждите на Административен съд – Благоевград.

3.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии. Електронно правосъдие

И през отчетната 2020 г. съдиите и съдебните служители в Административен съд - Благоевград осъществяваха дейността си в условията на добра техническа обезпеченост.

Ефективното използване на информационните технологии допринася за качествено обслужване на гражданите и улеснява работата на съдиите и съдебните служители.

През 2020г. за нуждите на съда бе закупен 1 бр. преносим компютър, след Решение по Протокол №27/05.11.2020г., т. 9 на Пленума на Висшия съдебен съвет и искане на административния ръководител за осигуряване на средства за закупуването му.

През 2020 г. от Висшия съдебен съвет на съда се предоставиха 10 бр. компютърни конфигурации с включен OEM лиценз за операционната система към всяка конфигурация, след проведена обществена поръчка с предмет „Доставка на компютърни конфигурации за нуждите на ВСС и съдилищата“.

В съда са налични следните програмни продукти: Автоматизирана система за управление на делата (АСУД); Централизирана система за случайно разпределение на делата; Система за изчисляване натовареността на съдиите; 3 модула на ПП „Аладин“ на „Микрокомплекс интернешънъл“ ООД - София; Счетоводна програма „Конто“; Правно-информационна система „Апис“; Информационна система за управление на ресурсите (ИСУР).

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

През отчетната година се прилагаха измененията в АПК, с които бе променена родовата и местна подсъдност по АПК и редица специални закони, като през отчетния период бяха приети и нови изменения, с които бе постигната основна им цел да се разтовари Върховния административен съд, включително от разглеждане на административни спорове като първа инстанция.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализа на данните в настоящия доклад води до извод, че през отчетната 2020г. съдиите и съдебните служители в Административен съд – Благоевград са работили отговорно, професионално и ефективно.

Въпреки значителните трудности, свързани с обявените в страната извънредно положение и извънредна епидемична обстановка, за поредна година в Административен съд – Благоевград е постигнато срочно, качествено и достъпно административно правораздаване.

За тези резултати бих искала да благодаря на всички съдии и съдебни служители за показания висок професионализъм, отговорност и всеотдайност, за последователната работа и положените усилия за утвърждаване на съда като ефективно работеща институция, която се ползва с доверие от обществото.

Пожелавам на всички много здраве, вдъхновение, творческа енергия и професионални успехи!

МАРИЯ ТОДОРОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ

*НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БЛАГОЕВГРАД*