



**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ**

---

**О Т Ч Е Т Е Н   Д О К Л А Д**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ  
ПРЕЗ 2019 ГОДИНА**

**Р У С Е, 2020**

# СЪДЪРЖАНИЕ

## Въведение

### 1. Брой дела за разглеждане

- 1.1. Общо и средномесечно постъпление
- 1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове
- 1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове

### 2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела

2. 1. Брой свършени първоинстанционни административни дела
2. 1. 1. Брой решени по същество административни дела, анализ по видове и структура
2. 1. 2. Прекратени административни дела – основания
2. 2. Брой свършени касационни дела, анализ

### 3. Написване и публикуване на съдебните актове

### 4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултат от касационната проверка.

- 4.1. Обжалвани и протестирани дела
- 4.2. Резултати от касационна проверка
- 4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове

### 5. Средна натовареност за съда

### 6. Административно-ръководна дейност

6. 1. Кадрово обезпечение
6. 2. Квалификация на магистрати и служители
6. 3. Финансово осигуряване
6. 4. Сграден фонд
6. 5. Ревизионна дейност
6. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
6. 7. Връзки с обществеността и медиите
6. 8. Информационно осигуряване

## Заклучение

### Приложения:

Приложение № 1 Отчет за работата на Административен съд – Русе

Приложение № 2 Справка за дейността на съдиите

Приложение № 3 Справка за резултати от върнати обжалвани и протестирани актове по съдии

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от ЗСВ и в съответствие с Указанията на ВСС на Република България за структурата и обхвата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в РБ.

Дейността на съда през отчетната 2019 г. бе подчинена на основните цели и задачи, поставени пред съда не само за конкретната година, а засягащи дейността му изобщо: 1. Качествено, срочно и достъпно административно правораздаване; 2. Развитие и интегриране на кадровия потенциал; 3. Повишаване общественото доверие в Административен съд – Русе; 4. Материално-техническа осигуреност и развитие на информационните технологии на Административен съд – Русе.

Тази година административните съдилища ще празнуват своя 13-ти рожден ден. За всичките тези години те се утвърдиха като гарант за достъпно, бързо, качествено и безпристрастно правосъдие по административни дела. Доказателство за това намираме в ежегодното публикуване на данни на информационното табло на ЕК, отчитащо ефикасността, качеството и независимостта на правосъдните системи на 28-те държави-членки на ЕС. Достиженията на българските административни съдилища по различни показатели са оценени на едно от първите места, като по показателя време, необходимо за разрешаване на административните дела на първа инстанция, българското административно правосъдие се нарежда на челните места в Европейския съюз през последните няколко години.

В настоящия отчет, ведно с всички онези данни и статистика, които съставляват част от него и ще са предмет на обсъждане и анализ по-долу, няма как да не бъдат отбелязани влезлите в сила нови законодателни решения, касаещи измененията на подсъдността за делата по ДОПК, за които в съда бе извършена съответна подготовка още в предходната 2018 година. Тогава бе проведен анализ на статистическата информация за предходни години, налична в данъчната администрация и АдмС-Варна и бе направена прогноза относно бъдещото постъпление на дела по ДОПК. Направиха се промени във Вътрешните правила за разпределение на делата, такива в течение на отчетната 2019 година също бяха извършени, с оглед натрупания опит и практика по данъчните дела. Бяха обособени нови групи дела с оглед постигане на справедливо натоварване на съдиите. Създадени бяха условия и правила за бърз и лесен обмен на данни между съда и данъчната администрация. Не по-малко влияние за правораздавателния процес и работа на АС-Русе оказаха и промените, извършени в началото на 2019г. в АПК, касаещи основно промяна на чл.133, досежно местната подсъдност. Целта на тази промяна бе да се дадат достатъчно гаранции за по-лесен, по-бърз и по-евтин достъп до правосъдие. Съответно, тя се отрази безспорно на натовареността на съда в посока увеличение на административните дела. Разбира се, за увеличение броя на делата допринесе и промяната в родовата подсъдност.

Както ще видим малко по-долу, тези промени увеличиха конкретно административните дела, разгледани от съда с 242 броя. В процентно съотношение спрямо всички постъпили през 2019г. административни дела, те съставляват малко повече  $\frac{1}{4}$  от всички тях.

Настоящият доклад отразява дейността на съда през тринадесетата година от съществуването му.

## **1. Брой дела за разглеждане**

### **1.1. Общо и средномесечно постъпление**

През отчетната 2019 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1444 бр., от тях новообразувани са 1216 бр., а останалите висящи от 2017 г. са 228 бр. Тук са

включени всички видове дела, подсъдни на АдмС-Русе – първоинстанционни, касационни и върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

За сравнение, през 2018 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1157 бр., от тях новообразувани са 947 бр., а за 2017г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1079 бр. Сравнението дава ясна представа за увеличаващия се брой дела, подлежащи на разглеждане в АС-Русе.

Средномесечното постъпление (новообразувани дела) през 2019 г. е 102 бр. Констатира се увеличение на новообразуваните дела в сравнение с предходната 2018 година с близо 28,5 %. Поглеждайки статистиката за 2018г., където увеличението спрямо 2017г. е към 14%, стигаме до извода, че за последните две години делата, постъпили и разгледани от АС-Русе са се увеличили с общо 43% спрямо 2017г.

При касационните дела през 2019г. се наблюдава увеличение с около 17% (57 дела), докато при административните се наблюдава увеличение с над 35% или 212 бр. дела повече спрямо предходната година.

## **1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове**

През отчетния период в съда е имало за разглеждане 1008 бр. първоинстанционни административни дела, от които 183 бр. висящи към 01.01.2019 г. и 825 бр. – новообразувани, вкл. 12 бр. върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Анализът на постъплението и на разглежданите дела по видове сочи, че най-голям относителен дял имат следните категории дела: частни адм. дела; ДОПК и ЗМ; други; иски по АПК; ЗДСл, ЗМВР.

Броят на делата, респ. съотношението между отделните категории дела, се променя всяка година. Виждаме как промяната на подсъдността по данъчните дела/есента на 2018г./, ведно с тази по АПК /01.01.2019г./ изведе на първо място групата на делата по ДОПК. През последните години се запазва като тенденция относително най-голям брой дела да са от групите: а) частни; б) „други“; в) ЗМВР и ЗДСл; г) други.

Отново, както и през предходната година, като специфика за отчетния период отбелязваме не малък брой дела по оспорване на разпоредби от подзаконовни нормативни актове – наредби на общински съвети. Тези дела бяха образувани основно по протести на РОП, а малка част от физически или ЮЛ. Те са резултат от дейността на прокуратурата по контрола за законосъобразност на подзаконовите актове. Съдебните производства приключват в кратки срокове с уважаване на протестите или с прекратяване на производствата поради това, че съответните общински съвети промениха незаконосъобразните текстове от наредбите в хода на съдебното производство.

През септември 2018г. (ДВ,бр.77/2018г.) бе приета първата мащабна промяна в АПК след приемането му през 2006г., съпроводена с изменения в повече от 70 кодекси и закони, регулиращи административно правни отношения. Основните цели на законодателя бяха: разтоварване на ВАС от първоинстанционни и някои касационни дела и постигане на равномерно натоварване на административните съдилища. Такива промени претърпя и АПК, считано от 01.01.2019г. Бяха възприети редица законодателни решения, основно в АПК и ДОПК, които се отразиха пряко върху постъплението на дела в АдмС-Русе в посока увеличаване на новообразуваните дела.

Броят и видът на първоинстанционните административни дела са представени в Приложение № 1 към настоящия отчет.

### **1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове**

През 2019г. пред АдмС-Русе за разглеждане отчитаме общо 436 бр. касационни производства, при 386 бр. за 2018г. и 401 бр. за 2017г. От тях 45 бр. са висящи към 01.01.2019 г. и 391 бр. – новообразувани.

От общо 436 касационни производства за 2019г., 3 бр. са административни (по ЗСПЗЗ) и 388 бр. са административно-наказателни дела.

Най-голям брой са били кнах дела от следните групи: ООАА – Русе по различните регламенти, уреждащи автомобилния транспорт, ЗавП и подзаконовите актове по прилагането му, ОД на МВР и Сектор ПП при ОД на МВР, относно нарушения на ЗДвП;, ТД на НАП – по различни данъчни закони, ДИТ – КТ и ЗЗБУТ.

Делата от тези групи са с най-голям относител дял в общия брой касационни н.а.х дела и не се и променя спрямо предходните две години.

Като специфика в тази категория съдебни производства можем да посочим тези по чл. 70 ЗАНН. Такива дела бяха образувани и разгледани общо 5 на брой /14 за предходната година/, по предложение на Окръжния прокурор на гр. Русе и на прокурор при Районна прокуратура гр. Русе.

## **2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела**

### **2. 1. Брой свършени първоинстанционни административни дела**

От общо подлежащите на разглеждане 1008 бр. първоинстанционни административни дела, в края на годината са свършени 843 бр., което съставлява 84%. Висящи в края на периода са останали 165 бр. дела, в процентно изражение-16%. Висящността на първоинстанционните дела, изразена в проценти и в абсолютни цифри, при положение, че общият брой на делата се е увеличил с близо 30% е намаляла, в сравнение с предходната година, което е показател за добрата работа на съдиите в АС-Русе.

Административните дела са приключили преимуществено в срок до 3 месеца, като най-голям е делът на свършените до 1 месец – 425 бр., предвид и спецификата и броя на този вид дела, от тях частни адм. дела – 234 бр. От общо свършените 843 първоинстанционни дела – 739 бр. са в срок до 3 месеца/включващи в себе си и тези, приключени до 1 месец/, което съставлява 88%, а 104 бр. - над 3 месеца, което съставлява 12 %. И тези показатели са по-добри от предходните две години, макар и само с 3 процента.

Прегледът на делата, приключили в срок над 3 месеца, традиционно сочи, че тук най-голям дял имат тези по ДОПК /ревизионни актове/, ЗУТ, ЗДСл/ЗМВР и от категорията „други“. Тези дела обикновено са съпроводени със събиране на гласни доказателства и изготвяне на експертизи, което изисква повече време в сравнение със събирането единствено на писмени доказателства.

Анализът на данните за отлагане на първоинстанционни дела сочи, че в преобладаващия брой случаи делата се отлагат за събиране на доказателства – гласни, писмени и изслушване на експертизи. Незначителен е броят на отложени дела за следващо заседание по други причини, които се свеждат до: нередовно призоваване на страни; заради конституиране на страна; отменен ход по същество и внасяне в открито заседание.

#### **2.1.1. Брой решени по същество административни дела, анализ по видове и структура**

От общо 843 бр. свършени първоинстанционни административни дела, решените по същество са 615 бр., т.е. 73% от делата. Идентичен процент в сравнение с предходните години /72% - 2017г. и 73% - 2018г./ са решените по

същество, като тенденцията от последните години е този процент да е относително висок и постоянен, имайки предвид факта, че е увеличен броят на делата.

Установява се, че най-голям брой решени дела по същество според вида на материята са: частни адм. дела; ДОПК и ЗМ; други; иски по АПК; ЗДСл, ЗМВР. Анализът и сравняването по този показател с предходни години сочи, че и през тези години това са групите с най-голям брой решени дела, като тук безспорно, с оглед извършените промени в ДОПК и АПК намират своето място делата по ДОПК и ЗДДС, досежно налаганите от органите на НАП на ПАМ по този закон за нарушения на Наредба Н-18.

В 13 бр. /2%/ административни дела съдът е прогласил нищожност на оспорения административен акт поради липса на компетентност на издателя. При 381 от оспорванията, респ. исковете, претенциите на жалбоподателите/ищците са изцяло удовлетворени, което прави около 62% при 66% за 2018г. и 68% за 2017г. В 25 % от делата съдът е потвърдил законосъобразността на административния акт, респ. отхвърлил е иска. Идентични са резултатите и в предходните две години – 27% за 2018г. и 23% за 2017г. Останалите проценти – 11%, са за частично отменени или изменени актове.

### **2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания**

От общо 843 бр. свършени първоинстанционни административни дела прекратените са 228 бр., което съставлява 27% от свършените дела, същият процент е за 2018г. и 27% за 2017г.

Причини и правни основания за прекратяване на първоинстанционните административни дела са различни. Основно такива са: недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване, липса на правен интерес, просрочено оспорване, както и неотстраняване на констатирани нередовности в жалбата/исковата молба в дадения от съда срок, оттегляне на жалбата, липса на местна подсъдност или подведомственост и изпращане на делото на друг съд или административен орган, повдигане на препирня за подсъдност.

## **2. 2. Брой свършени касационни дела, анализ**

От общо 436 бр. касационни дела за разглеждане, в края на годината са свършени 394 бр., което съставлява 90%, при 88% за 2018г. и 87% за 2017г. Висящи са останали 42 бр. дела, което е 10%. Висящността при касационните производства, изразена в проценти и в абсолютни цифри, е по-ниска в сравнение с предходните две години.

Касационните дела приключват преимуществено в срок до 3 месеца с едно проведено открито заседание. По изключение се отлагат касационни дела за второ заседание. Отлаганията не са се отразили на бързината на производствата.

Съдът разглежда касационни жалби срещу решения на Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла.

От общо 436 бр. касационни производства, включващи и 45 бр. висящи от 2018г., 391 бр. са решени с акт по същество.

От 394 бр. свършени касационни производства, 3 бр. са приключили с прекратително определение, което е по-малко от 1%.

От решените по същество касационни дела – 391 бр. са от административно-наказателен характер и 3 бр. са административни по ЗСПЗЗ.

При касационните н.а.х дела, от проверените съдебни актове на двете въззивни инстанции – РРС и БРС – 74% са оставените в сила съдебни актове. Останалите – са отменени изцяло или частично.

## **ОБОБЩЕНИЕ ЗА ВСИЧКИ СВЪРШЕНИ ДЕЛА**

От общия брой за разглеждане през годината 1444 дела, в края на отчетния период със съдебен акт са приключили 1237 дела, което възлиза на 86% /80% за 2018г. и 2017г./. Висящността на делата, изразена в проценти и в абсолютни стойности спрямо предходните две години, е намаляла, което е добър атестат за работата на съда.

От общо свършените през годината 1237 бр. дела, преобладаващата част от тях – 1129 бр. са приключили в срок до 3 месеца, което съставлява 92%.

По този показател съдът също значително е подобрил своята работа. Само 108 бр., съставляващи около 8%, са приключили в срок над 3 месеца.

### **3. Написване и публикуване на съдебните актове**

В съда преимуществено се спазва нормата на чл. 172, ал. 1 АПК за написване на решението в 1-месечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. През отчетния период всички касационни актове са постановени в 1-месечен срок от заседанието, а само 8 бр. решения по първоинстанционни административни дела са постановени след изтичане на законоустановения едномесечен срок – това е 3 пъти по-малко от предходната година.

Протоколите и изготвените съдебни актове се оповестяват на интернет страницата на съда непосредствено след написване и предаване, съгласно приетите Правила за организация на публикуването на съдебните актове на АдмС-Русе, а досежно протоколите – и съгласно нормата на чл.142а от АПК, но много преди 14-дневния срок.

### **4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултат от касационната проверка**

#### **4.1. Обжалвани и протестирани дела**

В Приложение № 1 към доклада са посочени данни за обжалвани първоинстанционни административни дела. През отчетния период 01.01.2019 г. – 31.12.2019 г. са постъпили общо 258 бр. оспорвания срещу подлежащи на обжалване първоинстанционни съдебни актове, което съставлява около 39% от подлежащите на обжалване съдебни актове (661 бр.), което сочи на намаляване на процента на оспорване спрямо предходните две години (43% за 2018 и 2017г.), като тази тенденция на намаляване се запазва.

#### **4.2. Резултати от касационна проверка**

В Приложение № 1, Раздел „Резултати от върнати обжалвани и протестирани дела“ са изнесени обобщени данни за резултатите от касационна проверка на съдебни актове (решения и прекратителни определения), постановени по административни дела на АдмС-Русе. Таблицата е изготвена въз основа на данните от актове на ВАС, постановени в периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. по наши обжалвани дела.

От общо проверените от ВАС за този период 235 решения и определения на АдмС-Русе – 179 са оставени в сила, 38 – отменени, 2-обезсилени и 16 – отменени частично, или изразени в процентно съотношение цифрите са следните:

**77% от проверените през 2019 г. съдебни актове на АдМС – Русе са оставени в сила, 16% са изцяло отменени, а 6% са частично отменени. Тези резултати, илюстриращи качеството на правораздавателната дейност на съда, са много добри, но следва да се отбележи, че процентът на оставените в сила е спаднал с 3 пункта спрямо 2018г. и е идентичен с този от 2017г./78%/.**

Справка за отменени и потвърдени съдебни актове по съдии

съдия	резултати от ВАС – решения				резултати от ВАС – определения			
	потв.	отм.изцяло		част. отм.	потв.	отм. изцяло		част. отм.
		отм.	обезс.			отм.	обезс.	
Е. Цонева	10	3	1	1	1	0	0	0
И. Йосифов	6	1	0	0	9	2	0	0
Д. Купринджийска	0	0	0	0	0	0	0	0
Д. Василев	20	3	0	3	6	1	0	0
И. Райчева	13	3	1	1	2	2	0	1
В. Върбанова	24	7	0	1	11	1	0	0
Е. Димитрова	4	0	0	0	10	3	0	2
Й. Агуш	23	4	0	3	9	4	0	0
Р. Басарболиева	22	2	0	4	9	2	0	0
<b>Общо</b>	<b>122</b>	<b>23</b>	<b>2</b>	<b>13</b>	<b>57</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>3</b>

#### **4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове** **Решения**

**Изцяло отменени са 23 бр. решения, обезсилени са 2 бр., частично отменени – 13 бр.**

Като отменителни основания преимуществено са посочени нарушение на материалния закон и допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила, в което влиза и необходимостта от установяване на факти, причина да бъдат върнати за ново разглеждане от друг състав на съда.

Анализът на отменените изцяло или частично решения сочи, че е налице определена материя, по която преобладаващо съдът да не е направил правилна преценка относно приложението на материалния закон – това са делата по ЗУСЕСИФ, по които две дела са изцяло отменени, а останалите – 5 броя – частично, касателно определяне на размера на наложената корекция. Налице са и 5 дела, върнати за ново разглеждане с оглед събирането на доказателства за изясняване на обективната истина. Другите отменени изцяло или частично дела са по различни материални закони – ЗКИР, ЗОДОВ /преди последното ТР/, някои са отменени частично само и единствено досежно размера на определените и присъдени от първата инстанция разноски.

#### **Определения**

През отчетния период са отменени 12 бр. прекратителни определения и делата са върнати за продължаване на производството. По основната част от тях ВАС е бил на различно становище от първоинстанционния съдия относно редовността/допустимостта на жалбата.

#### **5. Средна натовареност на съда**

През 2019 г., до началото на месец юли, в съда работиха 6 съдии, при щат от 6 броя. След 01.07.2019г., след решение на СК на ВСС, щатът на съдиите в АС-Русе е увеличен на 7 бр. и отново пълен, предвид командироването на двама съдии от РРС. След решение на ВСС, от 17 септември 2019г., щатът на съдиите в АС-Русе вече става 8, като от 25.11.2019 г., на незаета щатна длъжност „съдия“ е командирована



съдия Димитринка Купринджийска. Съдиите не са профилирани в определена материя.

Разпределението на делата се извършва по утвърдени Правила за разпределение на делата, които са изготвени съгласно изискванията на чл. 157, ал. 2 АПК, чл. 9 ЗСВ, решения на Общото събрание на съдиите и приетата Методика от ВСС. Правилата са обект на постоянен преглед и анализ. При необходимост се актуализират – с решение на ОС на съдиите.

Разпределението на делата на принципа на случайния подбор се извършва чрез използване на електронна програма, предоставена от ВСС. Съгласно решение на ОС на съдиите и с цел предотвратяване на неравномерното натоварване по вид и тежест на делата, всички възможни спорове, подсъдни на АдмС, са разделени в няколко групи административни и няколко групи кнахд дела, според особеностите на материята. По този начин всеки съдия получава равномерно постъпление от различните по тежестта си групи дела и се избягва неравнопоставеността с оглед тежестта на споровете. Делата, които изискват незабавно произнасяне, се разпределят на дежурния за деня съдия.

Съдебните заседания се провеждат по предварително изработени двумесечни графици. Графиците за съдебните заседания за конкретния ден се спазват по часове и не се наблюдават отклонения. През годината принципът бе – двудневно дежурство на съдиите, което се обявява в съставените графици, но с оглед и дадени указания от извършена проверка от ВАС, са направени промени в Правилата за разпределение на делата, и начина на дежурства бе променен, като сега съдиите дежурят отново седмично, но за седмицата – 2-ма съдии.

Провеждат се периодични общи събрания на съдиите, на които се дискутират текущи проблеми по организацията на работата и движението на делата, съдебната практика, обсъждат се статистически данни, състоянието на информационните технологии.

Данни за натовареност по щат и действителна натовареност спрямо дела за разглеждане и свършени дела се съдържат в таблицата по-долу:

Година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	към дела за разглеждане	към свършени дела	към дела за разглеждане	към свършени дела
<b>2019</b>	<b>15.04</b>	<b>12.89</b>	<b>17.19</b>	<b>14.73</b>
<b>2018</b>	16.07	12.90	16.53	13.27
<b>2017</b>	14.99	12.07	15.20	12.24

**Индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2019 г. (общо дела за разглеждане, свършени и висящи дела) е посочена в табличен вид по-долу:**

Съдия	Висящи към 01.01.2019	Постъпили	Общо дела за разглеждане	Свършени дела	Висящи към 31.12.2019
Д. Василев	25	139	164	159	5
Р. Басарболиева	32	163	195	182	13
И. Райчева	13	91	104	79	25
Й. Агуш	31	194	225	203	7
В. Върбанова	45	188	250	218	32
Е. Димитрова	45	205	205	173	32
И. Йосифов	37	192	229	197	32
Д. Купринджийска	0	44	44	10	34
Общо:	210	947	1157	929	228

Наред с пряката правораздавателна дейност всички съдии работиха активно в създадените постоянни помощни комисии в съда, които подпомагат организационната и управленската дейност в съда:

- Комисии за професионална етика на съдии и на служители;
- Комисия по мониторинг върху процедурите и правилата, приети със СФУК;
- Комисия за оценка, анализ и предложения по изследване и оценка на риска;
- Комисия по атестиране на съдебните служители;
- Комисия за инвентаризация на материалните, нематериалните нетекущи активи, текущи активи и парични средства;
- Комисия за проверка наличността на делата в съдебното деловодство.

## **6. Административно-ръководна дейност**

### **6.1. Кадрово обезпечение**

Съгласно Поименното разписание на длъжностите в Административен съд – Русе в началото на 2019 г. са утвърдени 6 съдийски бройки – 1 председател, 1 зам.-председател и 4 съдии.

През календарната година щатната численост на магистратите бе увеличена с 2 щатни длъжности (с решение на Пленума на ВСС по Протокол № 14/27.06.2019 г., считано от 01.07.2019 г., и, считано от 17.09.2019 г., с решение по протокол № 19/25.07.2019 г.). Предложенията на председателя на ВАС за разкриване на щатни длъжности, разгледани и одобрени от Съдийската колегия на ВСС, бяха във връзка с преодоляване на високата натовареност в част от административните съдилища и отчетеното значително увеличение броя на делата след приетите нормативни изменения в АПК и ДОПК.

След проведен анализ на натовареността на административните съдии и установената от това служебна необходимост в началото на 2019 година със заповед на председателя на ВАС в Административен съд – Русе бяха командироваани Елица Димитрова и Ивайло Йосифов – съдии от Районен съд - Русе, а в края на ноември бе командирована и съдия Димитринка Купринджийска от Районен съд – Исперих.

В началото на отчетния период приключи процедурата за периодично атестиране на съдия Диан Василев, като с решение по протокол № 2/22.01.2019 г. на СК на ВСС е определена комплексна оценка „много добра“.

При изпълнение на служебните си задължения магистратите полагат необходимото усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в законовите срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуалните норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

През 2019 г. утвърдената и заета щатна численост за съдебни служители в Административен съд – Русе е 25. През годината не са извършвани промени в структурата и щатната численост на съдебната администрация. Администрацията е структурирана по начин, който обезпечават осъществяването на присъщите ѝ дейности. Съдебните служители са разпределени в служби и самостоятелни длъжности съгласно утвърдена организационна структура, която съответства на нормативно определените функции в Правилника на администрацията на съдилищата и позволява изпълнение на целите на съда.

Заетата численост на съдебната администрация е както следва:

- Ръководни длъжности: съдебен администратор, главен счетоводител.

- Специализирана администрация: двама съдебни помощници, петима съдебни секретари (в това число един съдебен секретар и.ф. служител по сигурността на информацията; един съдебен секретар и.ф. регистратура за класифицирана информация), петима съдебни деловодители (в това число един съдебен деловодител – регистратура и архив), трима призовкари.

- Обща администрация: управител сгради; системен администратор, връзки с обществеността; касиер; шофьор, той и куриер; работник, поддръжка сгради; двама чистачи.

Всички съдебни служители притежават необходимата квалификация и отговарят на изискванията на длъжността, която заемат.

Взаимодействието между службите се основава на разбирателство и взаимопомощ. Съдебните служители работят в екип, взаимозаменяеми са в работата си. Компетентно, добросъвестно и безпристрастно изпълняват задълженията си, вменени в длъжностните характеристики и Правилника на администрацията на съдилищата.

Съотношението по щат между магистрати и съдебните служители от специализираната администрация е 1/1.88, а действителното съотношение съдии – съдебни служители е 1:3.13.

## **6.2. Квалификация на магистрати и служители**

За подобряване качеството на правораздавателната дейност съдиите и съдебните служители от Административен съд – Русе, ежегодно повишават своята квалификация.

И през този отчетен период съдиите подходиха отговорно и проявиха активност за постигане на по-добра професионална подготовка, затвърждаване и надграждане на натрупаните знания и умения. През отчетния период повишаването на квалификацията бе постигнато чрез участие в обучения, семинари, работни срещи и дискусии. Квалификационните форми за повишаване на професионалните знания и умения, бяха организирани от Висшия съдебен съвет, Националния институт на правосъдието, регионални административни съдилища, Центъра за продължаващо обучение към ЮФ на СУ „Св. Кл. Охридски“, Германската фондация за международно правно сътрудничество.

На обученията са разгледани актуални въпроси по прилагане на българското законодателството в областта на административното правораздаване; новите изменения в АПК; практически проблеми при приложение на измененията в АПК; преглед на промените в Изборния кодекс; проблеми при прилагане на ИК; местни избори; счетоводство и данъчно законодателство; проблеми при прилагането на ЗДДФЛ; оспорване на административни актове по ЗУТ и ЗКИР; учредяване право на строеж, договори за строителство, вещноправни и облигационноправни аспекти на предварителните договори; практически проблеми при прилагането на Хартата на основните права на ЕС“.

През 2019 г. съдът организира и реализира проект, финансиран в рамките на проекта на НИП „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ по ОП „Добро управление“, дейност 2 „Изпълнение на Програмата за регионалните обучения“. Административен съд – Русе бе домакин на двудневно регионално обучение на тема „Актуални проблеми по закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО) и данъчните закони“. Семинарът се проведе на 21 и 22 март 2019 г., като в обучението участваха съдии от административните съдилища във Варна, Видин, Добрич, Разград, Русе, Търговище, Силистра и Шумен и прокурори от Окръжна прокуратура – Русе.

През ноември (22.11.2019 г.) Административен съд – Русе проведе работна среща, на която бяха обсъдени особености в съдебната практика на административните производства по Глава пета (Финансово управление и контрол) от Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕИФ). В срещата участваха представители от Управляващия орган на ОП „Развитие на човешките ресурси“ към Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти“ на Министерството на труда и социалната политика.

На 5 декември се проведе организираната от Административен съд – Русе работна среща на тема „Една година изменения в ДОПК и АПК и предизвикателствата пред административните съдилища и Националната агенция за приходите“. В дискусиата участваха председателите на административните съдилища в Североизточна България и представители на отдел „Обжалване“ и отдел „Ревизии“ на дирекция „Обжалване и данъчно-осигурителна практика“ – Варна.

Устойчива е въведената практика на провеждане на периодични срещи на съдиите за обсъждане на спорни в съдебната практика въпроси, с оглед еднаквото им решаване, противоречива практика на ВАС по определени групи дела, а също и въпроси, свързани с организацията на работа при взимането на организационни и управленски решения.

Поради ограничената възможност за участие в квалификационни форми извън работната среда, съдебните служители поддържат и усъвършенстват професионалните си умения чрез самостоятелна подготовка и обучение на място.

Провеждат се вътрешни обучения (на работното място) на съдебните деловодители, съдебните секретари и призовкарите с цел своевременното им запознаване с измененията в нормативните актове и прилагането им на практика.

През отчетния период бяха продължени усилията на ръководството на съда за намиране на най-подходящите кадрови решения и осъществяване дейността на служителите при условията на екипност и взаимопомощ. Периодичните срещи между съдиите и съдебните служители, въпреки своя неформален характер, са мястото, където се обсъждат и решават проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат като резултат повишаване на ефективността на работата на съда.

Главният счетоводител се включи в обучение, свързано с годишното счетоводно приключване на бюджетните организации и указанията на Министерство на финансите.

Съдебните помощници участваха в обучения по теми, свързани с актуални проблеми по закона за корпоративното подоходно облагане и данъчните закони и по оспорване на административни актове по ЗУТ и ЗКИР.

В началото на май системният администратор и служителят за връзки с обществеността участваха в обучение по проект на ВСС „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“. Обучението осигури на потребителите знанията, които са необходими за ефективна работа със системата и използване на разработените функционалности по проекта.

Системният администратор участва в обучение за работа с автоматизирана информационна система „Единен регистър на вещите лица“, по проект на МП; присъства на заключителна пресконференция по проекта на ВСС „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ по ОПДУ.

И през отчетната 2019 година съдебните служители изпълняваха отговорно и с професионализъм възложената им работа. При проведената годишна атестация на

съдебните служители в Административен съд – Русе всички са оценени с най-високата оценка – оценка 1 „отличен“. На основание чл. 170, ал. 1 от Правилника за администрацията в съдилищата, с три последователно оценки не по-ниски от „оценка 2“, със заповед на председателя на Административен съд – Русе са повишени двама съдебни служители, а на основание чл. 170, ал. 3 – е повишен един съдебен служител.

При извършените периодични проверки от съдебния администратор не са констатирани системни грешки и съществени пропуски в работата на служителите. Такива не са установени и от съдебните състави.

### **Административно обслужване**

Усилията на съдебните служители са насочени към повишаване качеството на съдебно-административното обслужване и подобряване на работата по административните дела. Изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители осигурява непрекъснатост на процесите при отсъствие на титуляра на длъжността. Постигнатата по-широка специализация на служителите намалява риска от допускане на грешки при заместване.

Въведеният екипен принцип на работата подобрява срочността и качеството на съдебно-административната дейност.

С оглед бързото движение на делата и предотвратяване отлагането им поради несвоевременно призоваване съобщенията и призовките се изпращат на страните в деня на разпореждането на съда или най-късно на следващия ден. Деловодните книги и регистри се водят редовно, акуратно; осигуряват откритост, достоверност и пълнота на информацията. В деловодна система се отразяват всички съдопроизводствени действия, което осигурява бърз достъп на гражданите до информация по делата.

В Единния портал за електронно правосъдие /ЕПЕП/ е предвидена възможност след регистрация на адвокатите и/или страните по делата да получават онлайн достъп до движението на делото и също така да бъдат изпращани призовки и съобщения по електронен път, директно от деловодната програма на съда, като след прочитане се връща информация за датата на отваряне на съобщението/призовката.

Друга възможност за призоваване и съобщаване по електронен път е и попълване на заявление за изпращане на електронен пощенски адрес от органите, адвокатите или страните по делата.

За оптимизиране на работния процес в служба „Деловодство“ от началото на февруари 2019 г. е активиран нов електронен адрес за размяна на съдебни книжа и материали по всички дела, разглеждани в Административен съд – Русе. Кореспонденцията по съдебните дела се осъществява чрез имейл [delo@admcourt-ruse.com](mailto:delo@admcourt-ruse.com).

В справката за движение на дело в интернет страницата на съда е предоставена възможност за запознаване с протоколите от откритите съдебни заседания, съдебните актове от закрити заседания, постановените съдебните актове по делата, а при връщане на делото от касационната инстанция - да се достъпи директно до съдебния акт на ВАС. Информацията се публикува при спазване изискванията на защита на личните данни.

Внедрените информационни продукти позволяват бързи и лесни справки по делата, с което се осигурява откритост, достоверност и пълнота на информацията. По време на съдебни заседания се използва система за аудиозапис на разглежданите дела, която улеснява изготвяне на съдебните протоколи и свежда до минимум вероятността за пропуски в тях.

С цел повишаване на качеството на обслужване на гражданите в деловодството на съда функционират две ПОС терминални устройства за осъществяване на картови плащания за държавни такси, за наложени от съда глоби и депозити за вещи лица от страни по делата. Услугата спестява време и разходи за такси, дължими на банките при извършване на преводи, а транзакциите по сметките на съда са безплатни за картодържателите.

През отчетната година всички служители проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения. Доброто взаимодействие между съдии и служители за поредна година позволи да се създаде добра организация в работата на съда, както и до постигане на добри резултати в дейността на съда като цяло.

### **6.3. Финансово осигуряване**

Финансовата дейност на Административен съд – Русе се осъществява при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност, в съответствие с изградената система за финансово управление и контрол (СФУК) и при спазване на указанията от Висшия съдебен съвет.

Провежда се политика на ефективно разходване на бюджетните средства на съда и осъществяване на постоянен контрол с цел постигане на необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда и оптимално разходване на финансовите ресурси.

Разходната част на бюджета на съда е в размер на 1 258 496 лв. С най-голям дял са разходите за заплати, отчетени по §01-00 „Заплати“, §02-00 „Други възнаграждения и плащания на персонала“ и §05-00 „Задължителни осигурителни вноски от работодателя“, които представляват 93% от всички разходи.

В издръжката с равен дял присъстват разходите по § 10-16 „Вода, горива и енергия“ и § 10-20 „Разходи за външни услуги“ – 58% от всички разходи по § 10-00 „Издръжка“.

Със средствата по параграф 10-00 „Издръжка“ приоритетно се изплащат задължения за вода, горива и енергия, външни услуги, за които има сключени договори – абонаментно поддържане на софтуер, интернет, телефон, осигуряване безопасни условия на труд за магистрати и съдебни служители и др. Административен съд – Русе няма просрочени задължения.

С гласуваните по Протокол № 9/11.04.2019 г. на Пленума на ВСС капиталови средства в размер на 7530,00 лв. бе закупено мултифункционално устройство.

С решение по Протокол № 29/05.12.2019 г на Пленума на ВСС бе отпусната сума в размер на 9596,00 лв. по § 10-00 „Издръжка“ за аварийни обезопасителни дейности по отводнителната система и фасадите на сградата на съда. Краткият срок за извършване на договорените работи, определената от ВСС дата – 18.12.2019 г. за окончателни разплащания по бюджета и непълният доклад от изпълнителя не позволиха средствата да бъдат усвоени на 100%.

С гласуваните по Протокол № 29/05.12.2019 г. средства на Пленума на ВСС бяха осигурени и средства за лицата, работещи с видеодисплеи, бе закупен допълнителен модул към САС „Съдебно деловодство“ и изплатени възникнали в края на годината задължения към доставчици.

Възнагражденията на персонала се изплащат регулярно и в срок. Във връзка с решение по Протокол № 28/21.11.2019 г. на ПВСС в рамките на утвърдения размер на средствата по §01-00 „Заплати“ на лицата по чл. 7, ал. 2 от ПОИДСВ бяха изплатени допълнителни възнаграждения за постигнати конкретни резултати.

С наше писмо изх. № ФСД-02-187/14.10.2019 г. до Комисия „Бюджет и финанси“ и Комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС бе

направено искане във връзка с работата на системата за видеонаблюдение на сградата на Административен съд – Русе, доизграждане на системата за видеонаблюдение, както и нейната поддръжка. Към същия номер с наш изх. № ФСД-02-204/14.11.2019 г. е изпратена и докладна записка от началник Областно звено „Охрана“ – Русе относно необходимостта от предприемане на конкретни мерки, съгласно нормативните изисквания. Към 31.12.2019 г. от комисиите не е получен официален отговор.

Постоянният мониторинг и анализ на наличната техника и софтуер и моралното им остаряване налагат поэтапното им осъвременяване. Задържането на обновяването на техниката и неинвестирането на средства в поддръжката ѝ би довело до необходимост от сериозни вложения в бъдеще.

Независимо от въведените контролни механизми и лимити за отопление, консумативи, телефонни разходи и гориво, бюджетът на Административен съд – Русе е крайно недостатъчен.

Проведена бе инвентаризация на активи в съда, резултатите от която са документирани съгласно утвърдените правила. При инвентаризацията беше констатирано наличието на всички разходооправдателни документи по придобиване на отчетените активи, същите са предоставени на магистратите и съдебните служители и са налични.

В резултат на извършената инвентаризация на договорните взаимоотношения водени по задбалансова сметка 9200 „Поети ангажименти за договори“ и регистър на договорите, воден в Административен съд – Русе бе установено, че всички договорни задължения са уредени в периода, през който са дължими.

При изготвянето на бюджетните прогнози реално планираме необходимите средства, обосноваваме тяхната необходимост, но спазваният от ВСС принцип за изчисляване на полагащите се средства за текуща издръжка на база утвърдения в условия на финансова криза бюджет нереално интерпретира и отразява действителните потребности на Административен съд – Русе.

#### **6.4. Сграден фонд**

Запазването на добрите условия на работа на съдиите и съдебните служители и адекватното стопанисване на съдебното имущество се осъществява чрез текущ анализ на състоянието на предоставената за стопанисване сграда и своевременно набелязване на мерки за обезпечаване нормалното функциониране на работните процеси.

Състоянието на сградата на съда е обект на постоянно наблюдение и контрол с цел предотвратяване, респ. своевременно отстраняване на възникнали повреди, недостатъци и др. Водят се регулярно Регистър на извършените обследвания на сградата, прилежащите ѝ части и оборудване на Административен съд – Русе, Регистър на докладваните проблеми в сградата на Административен съд – Русе и Регистър на отстранените неизправности по сградата, прилежащите ѝ части и оборудване в Административен съд – Русе.

Съгласно утвърден и внедрен от Пленума на ВСС „Стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и ефективен механизъм за прилагане на приетия стандарт и контрол по изпълнението му“ бяха разработени и утвърдени нови „Вътрешни правила за здравословни и безопасни условия на труд в Административен съд – Русе“.

За осигуряване на безопасни условия на труда бяха извършени замервания от акредитирана лаборатория на факторите на работната среда и работния процес – осветеност и съпротивление на защитни заземителни инсталации.

За по-добра ергономия на работното място, удобна и здравословна работа бяха закупени и подменени 24 работни офис стола и разширени работните плотове на някои работни места.

В изпълнение на сключен договор с външна фирма бе извършено обследване с вишка от специалисти на компрометираната облицовка на сградата и проблемите с отводнителната система (водостоци и олуци). В процес на разработка е докладът на фирмата със становище и конструктивно предложение за цялостно решаване на проблема.

През годината бяха извършвани ремонти по охладителна/отоплителна система. Беше проверено налягането (количеството) на хладилния агент в трите каскадно свързани модула на чилъра. В чилърната система бе долят антифриз и отстранени дребни течове по фенкойлите в стаите. Последния ремонт ще продължи и през 2020 г. Извършена бе и ежегодна проверка на газовата инсталация и котли от лицензирана надзорна фирма.

През годината беше извършена проверка на асансьорните съоръжения съгласно Наредба за безопасна експлоатация и техническия надзор на асансьори от Държавната агенция за метрологичен надзор.

Съгласно договор с лицензирана фирма се извършва технически контрол на пожароизвестителната система и противопожарните средства в сградата на съда. Проведено е практическо занятие за противопожарна безопасност и учебна евакуация на целия личен състав на съда.

Водят се досиета за разхода на вода, електрическа енергия и природен газ.

#### **6.5. Ревизионна дейност**

През 2019 г. в Административен съд – Русе не са извършвани проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет или от вътрешния одит.

#### **6.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения**

През 2019 година не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения от магистрати и съдебни служители. Няма подадени жалби и сигнали за неправомерни действия, корупция и неетично поведение срещу магистрати и съдебни служители.

По предложение от Инспектората към ВСС за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на съдия Ина Райчева с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 44 от 2017 г. е образувано дисциплинарно дело № 51/2017 г. С решение по т. 9 по протокол № 23/16.07.2019 г. СК на ВСС се произнесе по решение на дисциплинарния състав по делото. СК на ВСС прекратява производството, образувано по предложение на ИВСС, в частта относно допуснатото бездействие по адм. дело № 241/2014 г. по описа на Административен съд – Русе. Приема, че съдия Райчева е извършила нарушение по чл. 307, ал. 3, т. 1 и 2 ЗСВ в останалата част от направеното предложение, за което ѝ налага дисциплинарно наказание по чл. 308, ал. 1, т. 1 ЗСВ – забележка.

#### **6.7. Връзки с обществеността и медиите**

В съответствие с принципите на Комуникационната стратегия и утвърдените от ВСС механизми за прилагане на ефективна комуникационна политика в органите на съдебната власт, през 2019 година Административен съд – Русе постави акцент върху укрепването на изградения публичен образ на съда като институция, която прилага либералния принцип за върховенство на закона и защитава обществения интерес.



В тази връзка напълно заслужено бе и признанието за съда от Асоциация „Прозрачност без граници“, която позиционира Административен съд – Русе на едно от водещите места в общата класация за ергономичност, степен на публичност и прозрачност на данни, базирани онлайн. Изследването на неправителствената организация обхваща общо 178 съдебни уебсайтове на върховни, апелативни, окръжни, административни и районни съдилища, а класацията бе на база 23 индикатора за качество като достъп до правосъдие, прозрачност и отчетност; етика и отговорност; връзки на съдилищата с обществеността и медиите; връзки с участниците в съдебни процедури и пр..

В началото на март, по повод годишнината на съда, бе изготвена и представена тематична мултимедия, която направи кратък преглед на правораздавателите в този период магистрати и презентира дейността на съда за изминалите 12 години. На организираната за целта тържествена среща гостуваха представляващият ВСС Боян Магдалинчев, зам.-председателят на ВАС Милка Панчева, Сибила Симеонова – съдия от ВАС, и председателят на АдмС-Русе в периода 2007-2017 г. г-жа Елга Цонева.

За четвърта поредна година съдът се присъедини с лекторска програма и инициативи към Образователната кампания на ВСС и МОН „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. През 2019 г. фокусът на кампанията бе поставен върху 140-годишнината от приемането на Търновската конституция. В проведените 4 лекционни срещи и дискусии се включиха близо 230 десетокласници от 9 паралелки на двете партниращи гимназии. Цикълът от лекции завърши с интерактивна викторина с въпроси от конституцията, съдебната власт и административните съдилища. Дейностите по Образователната програма бяха финализирани със симулативен процес, подготвен от студенти втори курс на специалността „Право“ на Русенския университет, като преди началото на „съдебното заседание“ бяха разяснени особеностите на юридическите професии. В края на кампанията съдът предостави на партниращите гимназии дарения от речници, правна, учебна, художествена и мотивационна литература, а всеки ученик – участник в програмата получи удостоверение и екземпляр на Конституцията на Република България, предоставени от ВСС.

140-годишнината от учредяването и приемането на Търновската конституция бе отбелязана от съда и с Ден на отворените врати. Информационната кампания се провежда за седма поредна година и отново привлече вниманието на ученици, студенти и граждани. Началото на празничната програма бе поставено от съдиите Росица Басарболиева и Йълдъз Агуш, които представиха интересни факти за основния закон в България и за особеностите на административното правосъдие. Гостите имаха възможност да се запознаят отблизо с начина на разпределение на постъпилите в съда дела, организирани бяха посещения в съдебните зали, срещи и разговори със съдии и съдебни служители. Денят на отворените врати продължи със симулативен административен процес, разигран от студенти втори курс на специалността „Право“ на Русенския университет под ръководството на съдия Вилиана Върбанова.

Акцент в информационната кампания бе организираната среща-разговор на магистрати и преподаватели от Юридическия факултет на Русенския университет с ученици от СУПНЕ „Фридрих Шилер“ на тема „140 години Търновска конституция – 140 години правова държава“. Лектори в дискусиата бяха съдия Йълдъз Агуш и доц. Емануил Коларов – ръководител катедра „Публичноправни науки“. В края на срещата учениците получиха екземпляри на Конституцията на България, осигурени от Административен съд – Русе.

Съвместното сътрудничество между Административния съд и Русенския университет при осъществяването на практическата подготовка на студентите от специалността „Право“ продължи и през 2019 г. По време на практиките по дисциплините „Административно право“ и „Административен процес“ студентите имаха възможност да се запознаят със системата от процесуални норми, прилагани в административните спорове, видовете доказателствени средства и сроковете за постановяване и обжалване на съдебните актове, както и с особеностите на административните производства след въведените промени в местната подсъдност по данъчните дела.

С цел запознаване с особеностите на българското административно правораздаване и с дейността на българските съдебни институции в Административен съд – Русе гостуваха литовският прокурор Юргита Степонавичуте–Отто (през август) и германският административен съдия Карола Класен (през октомври). Срещите и разговорите на чуждестранните магистрати в АдмС-Русе бяха в рамките на едноседмичното им обучение по Програмата за обмен на магистрати от Европейския съюз, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO) в партньорство с Националния институт на правосъдието.

През 2019 г. съдът утвърди поведението си на проактивен диалог с медиите и продължи да следва конкретни стъпки за подобряване на ефективността и прозрачността в работата. В края на годината се проведе ежегодната среща-разговор с русенски журналисти и кореспонденти, отразяващи работата на съдебната система в региона. На срещата бе представена новата интернет страница на съда като част от изпълнението на проект „Доразвитие и централизиране на порталите в сектор „Правосъдие“ за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ по Оперативна програма „Добро управление“ на ВСС. Дискутирани бяха промените в организацията и съдържанието на институционалния онлайн портал за улесняване достъпа до електронни услуги, както и възможностите за проследяване на данни и новини в единната унифицирана система в Сектор „Правосъдие“.

През 2019 г. обект на журналистически въпроси, разследвания и материали бяха актуални теми, свързани с данъчни дела, производства по Закона за гражданската регистрация и ЗМСМА; жалби и протести срещу нормативни актове, изборни дела и дела с акцент екология; дела по Закона за защита от дискриминация и други.

В публичното пространство своевременно беше предоставяна информация за насрочени и разглеждани съдебни производства; организирани събития и официални посещения; кадрови промени и назначения; срещи, обучения и семинари.

## **6.8. Информационно осигуряване**

Информационното осигуряване на Административен съд – Русе е на добро ниво, което обстоятелство способства нормалното протичане на работния процес. Следва да се посочи, че са осигурени необходимите средства за работа на магистратите и съдебните служители.

Сървърите в локалната мрежа на съда осъществяват три функции: основна, където се пазят правата на потребителите и споделените папки в мрежата, поддръжка на софтуер за ЛС и ТРЗ и АПИС, втора, която резервира основната и поддържа деловодната програма, и уеб-функция, която поддържа частта от интернет сайта, включена в рубриката „Дела“. Домейн контролерът на мрежата е на базата на операционна система Windows 2016 Server, а другите на Windows 2008 Server и Windows 2003 Server. Сървърите са закупени през 2007 г. и 2008 г. и се

очаква в началото на 2020 г. да бъдат изведени от експлоатация и бракувани. От гледна точка на надеждност и сигурност на мрежата и домейн организацията трябва да бъде закупен още един сървър, който да резервира основния.

Персоналните компютри на служителите са доставени в периода 2008 г. – 2017 г. Машините, доставени в периода 2008-2012 г., са вече достатъчно морално остарели, операционната им система ще спре поддръжка в началото на 2020 г. и те трябва спешно да бъдат заменени. В началото на 2020 г. съдът ще подготви искане за закупуване на техника, което ще бъде пратено за разглеждане от ВСС.

Съдиите и служителите разполагат с двустранно печатащи мрежови принтери и скенери, разположени на всеки от трите етажа. Закупена бе нова копирна машина с функция мрежово сканиране и принтиране, която замени машина с малък капацитет и бързодействие.

Интернет страница с адрес: <http://www.admcourt-ruse.com> бе поддържана и постоянно обновявана от системния администратор на съда.

Във връзка с въведените от 01.01.2019 г. изменения в АПК (чл. 142а) в интернет страницата на съда е реализирана функционална възможност за извършване на справки за публикуваните протоколи от открити съдебни заседания. От 2010 г. съдът предоставя тази възможност в институционалната уебстраница при осъществяване на справки по движението на делата. От 2019 г. информацията вече е достъпна и в раздел „Дела“, сектор „Протоколи от заседания“. Новата услуга спестява време и улеснява достъпа на граждани и страни в производствата до протоколите от заседанията в Административния съд чрез въвеждане на данни за делото.

По проекта на ВСС по ОП „Добро управление“ „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ се създаде унифициран шаблон за интернет страници на съдилищата и Единен портал за електронно правосъдие /ЕПЕП/. В началото на декември месец деловодната система на съда САС „Съдебно деловодство“ бе свързана с Единния портал. Всяко дело, по което има движение, се публикува в ЕПЕП и страните и адвокатите, регистрирани в портала и заявили достъп до дело, могат да проследят движението и присъединените към него документи.

След 02.12.2019 г. официално започна да функционира новата страница на съда с адрес: <https://ruse-adms.justice.bg>.

В дейността си магистратите и съдебните служители имат постоянен достъп на работните си места до правна информационна система АПИС и Интернет. Относно работата с компютърната техника в съда има разработени процедури и политики относно използването на информацията и компютърното оборудване и дейностите с информационните системи.

В АдмС – Русе са внедрени и се използват следните софтуерни продукти:

- Автоматизирана деловодна система САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, която се ползва от деловодство, регистратура, съдебни секретари и съдии
- Система за случайно разпределение на делата, разработена от „Смарт Системс 2000“, онлайн базирана, внедрена от Висшия съдебен съвет;
- Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), разработена от фирма „Смарт Системс 2000“;
- Централен уеб базиран интерфейс ЦУБИПСА (Централен уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебни актове), като информацията се обновява автоматично;
- Правно-информационна система АПИС, модули АПИС Право, АПИС Процедури, АПИС Практика, Евро Право;

- Три модула на система „Омекс 2000“ – ТРЗ, личен състав и счетоводство;
- Уеб базирана счетоводна програма „КОНТО“, разработена от ДиУеър ЕООД
- Програма за преобразуване на компютърен текст в естествен говор „SpeechLab“.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Докладът представи цялостната дейност на екипа от съдии и съдебни служители в Административен съд – Русе, която може да бъде оценена като много добра. Специално следва да се акцентира върху постигнатата много добра срочност относно приключване на образуваните дела и написване на съдебните актове и разбира се – за много добрите резултати по отношение качеството на постановените съдебни актове.

Бих искал да благодаря на всички съдии и служители за положения труд и проявеното отговорно отношение към ежедневната дейност. Желанието, потенциалът и отговорността, с които съдиите и служителите изпълняват служебните си задължения, ми дават увереност, че и занапред Административен съд – Русе ще осъществява своята дейност така, че да отговаря на очакванията на обществото за срочно, ефективно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

гр. Русе  
февруари 2020 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ:**

**Диан ВАСИЛЕВ**