

ОБЩИНА КОЗЛОДУЙ
3320, гр. Козлодуй,
ул. „Христо Ботев“ №13,
тел. 0973/ 85 800; факс 80 183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg



KOZLODUY MUNICIPALITY
3320 Kozloduy,
13 Hristo Botev Str.
+359 973/85800; fax. +359 973/80183
obshtina.kozloduy@gmail.com;
www.kozloduy.bg

Reg. №.....*M. 03-293*.....
.....*04.08*..... 20*10* г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА РАЙОНЕН СЪД – КОЗЛОДУЙ
Г-Н ЦВЕТАНЧО ТРИФОНОВ

Относно: Предложения за оптимизация на съдебната карта на Република България

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СЪДИЯ ТРИФОНОВ,

Във връзка с представените модели за оптимизация чрез реорганизация и/или обединение на районни съдилища и районни прокуратури по места, излагам следното становище:

Предвид честата си работа с представители на съдебната власт по редица казуси, случващото се в държавата на местно и национално ниво, както и предвид последните решения на Европейската комисия, които ясно определят върховенството на закона като основен приоритет за новия програмен период на Европейския съюз (ЕС), Община Козлодуй ясно осъзнава нуждата от реформа в съдебната система. В същото време, за да доведе до положителни резултати, тази реформа задължително следва да бъде съобразена със социалните и икономически условия на местно ниво, да отговаря на актуалната обстановка и да регулира настоящите правоотношения. Недопустимо е промени от такова значение да се градят само върху теория или общи примери.

В качеството си на представляващ Община Козлодуй, съгласно разпоредбата на чл. 44, ал. 1, т. 15 от Закона за местната администрация и местното самоуправление (ЗМСМА), изразявам категоричното становище, а именно:

Предложените три модела за реорганизация на районните съдилища са неприложими на територията на община Козлодуй, за общината е от изключителна необходимост запазването и наличието на самостоятелен районен съд на територията ѝ, като липсата на такъв би довело до хаос в правоотношенията между гражданите и до пораждането на условия за увеличаване на битовата престъпност.

На първо място следва да бъде взет предвид фактът, че предложените промени по никакъв начин не са съобразени с регионалната политика на Европейския съюз. Основна цел на регионалната политика на ЕС е да насърчи ускореното социално и икономическо сближаване на Съюза. Различията в природните условия, историческото развитие и културните традиции в отделните части на Европа са довели до обособяването на региони с неравномерност и специфика в социалното и икономическото им развитие. С времето този проблем все повече се изостря и довежда до необходимостта от избирателна държавна намеса за преодоляването на появилите се неравновесия. Общозвестен факт е, че Северозападният регион, от който е част и община Козлодуй, е най-изоставащият в икономическо отношение регион в ЕС. В случай, че общината остане без самостоятелен районен съд, то тази липса би попречила съществено на нейното европейско развитие, като в същото време вместо да бъде оптимизирана дейността на съдебната власт, подобна промяна би довела до ограничаване правото на защита на гражданите, а погледнато в общ план – и до обезлюдяване на региона.

На следващо място, съгласно разпоредбата на чл. 186, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), прокурорите са оправомощени да

подават протести срещу подзаконови нормативни актове, за които са налице основания или възможност за наличие на незаконосъобразност. С подзаконовите нормативни актове, приемани от Общински съвет – Козлодуй се уреждат права и задължения на физически и юридически лица на територията на община Козлодуй. Проверката на законността и целесъобразността на актове е сложен и отнемащ време процес, като за нас е изключително притеснително по какъв начин и в какъв срок ще бъдат извършвани подобни проверки, ако бъде реализиран някой от предложените модели за оптимизиране на съдебната карта, тъй като размяната на книжа и към настоящия момент отнема технологично време. Допълнителното забавяне на горепосочените проверки на практика би „замразило“ за неопределен период регулацията на определени обществени отношения, което от своя страна неминуемо ще доведе до несигурност в гражданския и стопанския оборот.

Не на последно място, съгласно чл. 109 от Гражданския процесуален кодекс (ГПК), исковете за вещни права върху недвижим имот, за делба на съсобствен недвижим имот, за граници и за защита на нарушено владение върху недвижим имот **се предявяват по мястото, където се намира имотът**. Правото на собственост е **абсолютно и неограничено право**, което едно лице има върху вещь (движима или недвижима). Предлаганите промени в съдебната карта поставят сериозния въпрос по какъв начин ще бъдат провеждани особените искиви производства по съдебна делба и дали предвижданата мобилност на магистрати допълнително би защитила абсолютните права на страните или напротив, би ги поставила пред невъзможност да упражнят своите права поради затруднение да се придвижат до съответното населено място, където се намира необходимата им институция. Нещо повече, без самостоятелен районен съд на територията на общината възниква опасността от ограничаване на достъпа до правосъдие на гражданите ѝ. Достъпът до правосъдие дава на лицата възможност да се защитават срещу нарушенията на правата им, да отстранят граждански вреди, да държат изпълнителната власт отговорна и да се защитават в наказателното производство. Той е важен елемент на върховенството на закона и присъства в гражданското, наказателното и административното право. Достъпът до правосъдие е едновременно процес и цел и е от решаващо значение за лицата, които искат да се възползват от свои процесуални и материални права. На международно равнище, от създаването си, Комисията на ООН по правата на човека е водеща сред органите на ООН, които наблюдават спазването на договорите, при тълкуването на понятия, свързани с достъпа до правосъдие. Достъпът до правосъдие е също така защитен в документи на ООН, например Орхуската конвенция от 1998 г. за достъп до информация, участие на обществеността в процеса на взимане на решения и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда и Конвенцията от 2006 г. за правата на хората с увреждания.

В европейското право за правата на човека понятието „достъп до правосъдие“ е заложено в член 6 и член 13 от Европейската конвенция за правата на човека (ЕКПЧ) и член 47 от Хартата на основните права на ЕС, които гарантират правото на справедлив съдебен процес и ефективни правни средства за защита, така както те се тълкуват съответно от Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) и на Съда на Европейския съюз.

Както беше отбелязано по-горе, тези права са предвидени и в международни документи, като член 2, алинея 3 и член 14 от Международния пакт за граждански и политически права на Организацията на обединените нации (ООН) (МПГПП) и член 8 и член 10 от Всеобщата декларация за правата на човека на ООН (ВДПЧ). Основните елементи на тези права включват **реален достъп до орган за решаване на спорове, право на справедлив съдебен процес и своевременно решаване на спорове, право на адекватно удовлетворение, както и общо прилагане на принципите на ефективност и ефикасност към правораздаването**.

От друга страна под внимание следва да бъде взет предвид фактът, че на територията на общината се намира изключително важен стратегически обект – „АЕЦ Козлодуй” ЕАД. Седалището и адресът на управление на дружеството се намират в община Козлодуй, като множество казуси, свързани с дейността на предприятието, са подсъдни на Районен съд – Козлодуй. Предвид националното значение на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД за енергетиката на България и правоотношенията му с редица физически и юридически лица, липсата на самостоятелен районен съд на територията на общината би засегнала достъпът до правосъдие както на предприятието, така и на множеството му съконтрагенти и би оказала негативно влияние върху националните интереси на държавата.

Предвид гореизложеното смятам, че предложените модели за реорганизация на районните съдилища и районните прокуратури са неподходящи и неприложими на територията на община Козлодуй, не биха довели до оптимизиране работата на магистратите, напротив, те са предпоставка за излишно усложняване на съдебния процес и ограничаване както на правата на гражданите, така и на работата на останалите институции и предприятия на територията на общината.

С уважение,

ГЕОРГИ КИРКОВ

Заместник-кмет на община

За Кмет на община Козлодуй

Съгласно Заповед № 495/30.07.2020 г.

