

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА
ПРЕЗ 2019 ГОДИНА**

Видин, февруари 2020

СЪДЪРЖАНИЕ

I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ	3
1. Брой дела за разглеждане	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела</i>	6
1.2. <i>Касационни дела</i>	9
2. Свършени дела	11
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване</i>	13
2.2. <i>Прекратени дела</i>	17
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА	18
4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултати от касационната проверка	21
5. Средна натовареност на съдиите. Разпределение и движение на делата по съдии.	22
II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ	24
1. Кадрово обезпечение	24
1.1. <i>Съдии</i>	24
1.2. <i>Съдебни служители</i>	25
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители.</i>	27
2. Организационна дейност	27
3. Материална база – финансови и материални проблеми.....	30
4. Ревизионна дейност.....	30
5. Дисциплинарна отговорност	30
6. Информационно осигуряване	30
III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ	31

Защита правата и законните интереси на гражданите, търговските организации, организациите с нестопанска цел и държавата, участващи в административния процес, е мисията на Административен съд - Видин.

В изпълнение на заложената мисия съдиите и съдебните служители следваха основните принципи за независимост, безпристрастност, справедливост и прозрачност. Магистратите и съдебните служители спазваха основните ценности като компетентност, квалифицираност, вежливост, толерантност, почтеност и конфиденциалност.

I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

През 2019 година образуването и движението на делата в Административен съд Видин бе съобразено с нормативните изисквания. Основните цели на съдиите и съдебните служители бяха насочени към съкращаване на сроковете по движението, разглеждането и решаването на постъпилите дела, както и подобряване на качеството на съдебния процес.

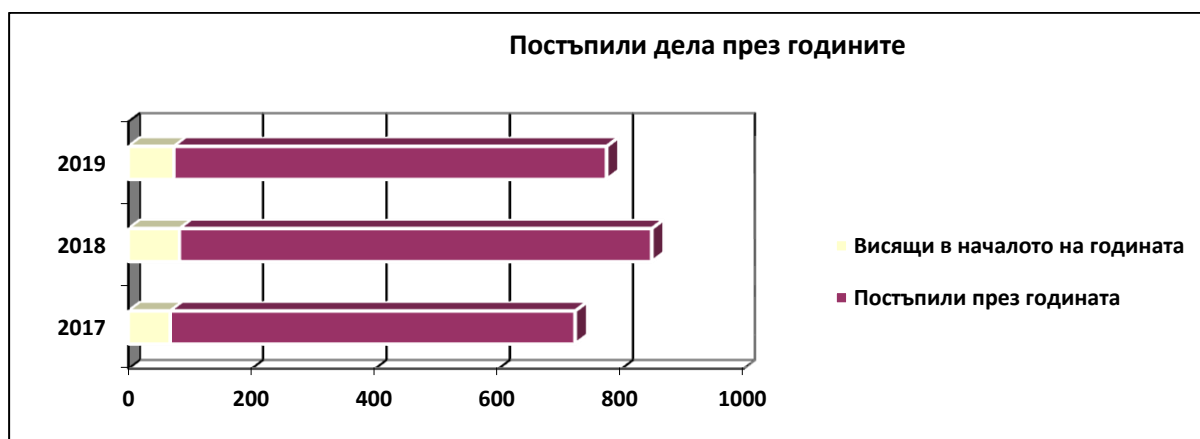
1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За отчетния период от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. делата за разглеждане в съда бяха 775, в т.ч. 701 – новообразувани и 83 - неприключили през предходните отчетни периоди.

За сравнение с предходните два отчетни периода броят на делата е, както следва:

- през 2018 година са постъпили 766 бр. дела, а висящите в началото на годината са 83 бр.

- през 2017 г. постъпилите дела са общо 656 бр., висящите са 68 бр.

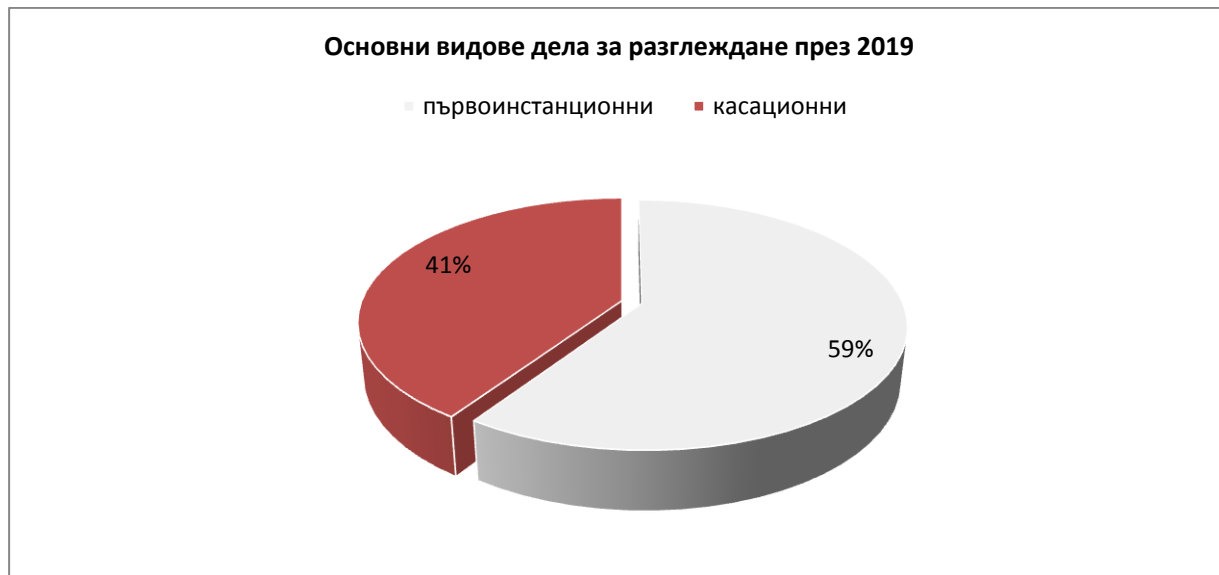


През отчетната 2019 година, както и през предходните две години съотношението между висящите и новообразуваните дела е относително постоянна величина от 10 до 11 %, което е доказателство за ритмичността при решаването на делата, както и за стриктното спазване на инструктивните срокове.

Делата за разглеждане през 2019 година се делят на два основни вида:

- **административни дела**, по които Административен съд – Видин е първа съдебна инстанция, техния брой през годината е **461**, разглеждани в състав от един съдия.

- **касационни дела**, по които съдът е втора и същевременно касационна инстанция, разглеждани в състав от трима съдии, като техният брой е **314**.



Сравнение на броя на постъпилите дела през отчетния период с броя на постъпилите такива през предходните отчетни периоди:

През 2019-та година са постъпили с 65 дела по-малко в сравнение с предходната 2018 година и с 45 повече в сравнение с 2017 година. Забелязва се спад в броя на постъпващите дела през 2019 с 8,48 на сто в сравнение с 2018 година, но в сравнение с 2017 година, постъпилите през 2019 година са с 6,86% повече.



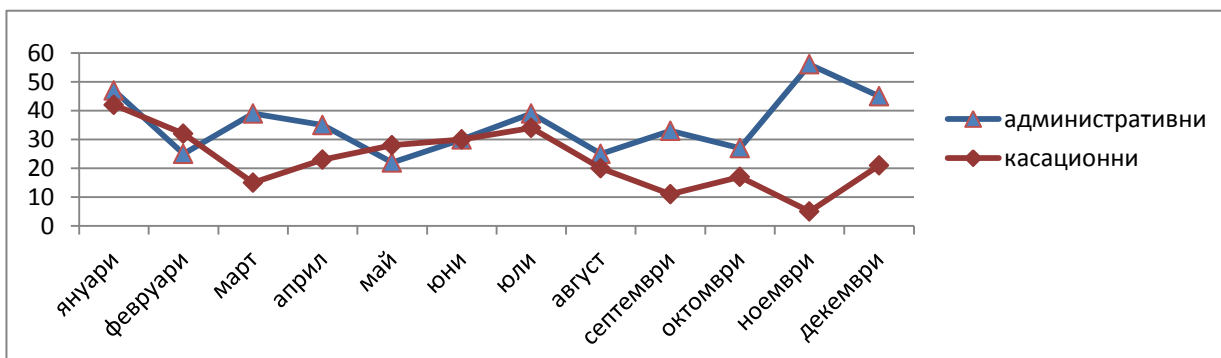
От задълбоченото изследване на измененията в броя на първоинстанционните административни и касационните административно-наказателни дела през отделните отчетни периоди от началото на дейността на Административен съд - Видин можем да направим следните заключения:



- ✓ **Постъпленията от административни първоинстанционни дела** през отделните отчетни периоди е доста неритмично. В отделните периоди то варира от 203, през 2013 година до 543 броя, през 2015 година.
- ✓ При **касационните административно-наказателни дела** се забелязва цикличност, като в периода 2009 до 2013 година /4 години/ се забелязва тенденция на постепенно увеличение в броя на постъпващите касационни дела. Тази тенденция се прекъсва от рязък спад, регистриран през 2015. От 2016 година започва нов период на постепенно увеличение в броя на касационните производства до 2018 година /3 години/, като през 2018 година, броят им се изравнява с нивата от 2012 година, но все още не е достигнато най-високото регистрирано ниво от 2013 година.
- ✓ През 2019 година отбелязваме отново рязко спадане в броя на тези производства на нивото от 2012 година.
- ✓ Интересното е, че средноаритметичният брой и при двата вида дела за целия период от създаването на съда през 2007 година до края на 2019 година е едно и също число **337**.

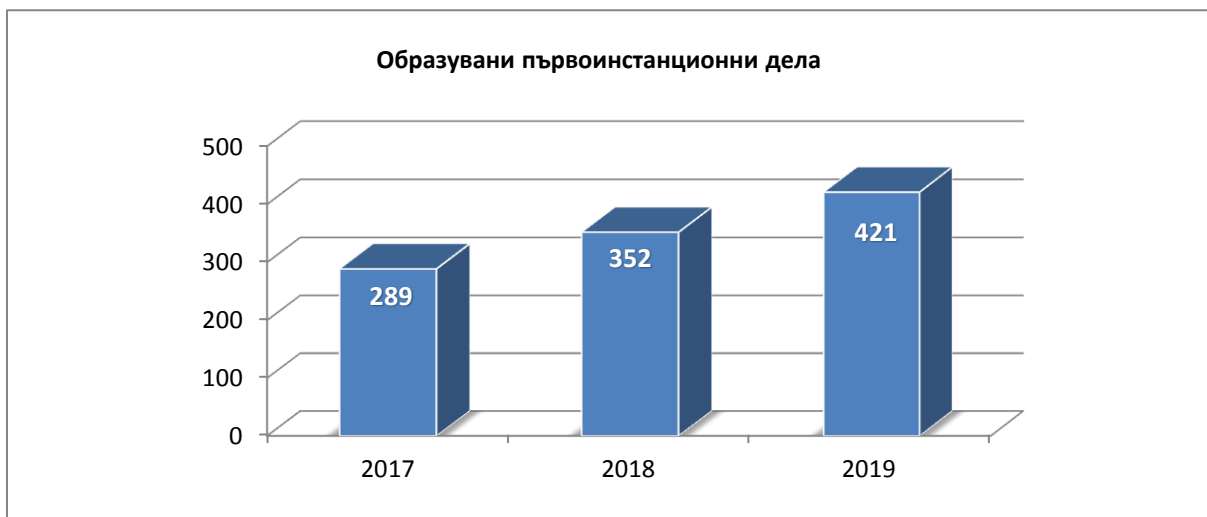
Постъплението на делата през отчетната 2019 година е неравномерно, както по отношение на касационните дела, така и по отношение на първоинстанционните дела, като средномесечното им постъпление е 58,42 броя.

Отчитаме по-големи постъпления на касационни дела през месеците януари, февруари и юли, а при **първоинстанционните** дела - през месеците януари, март, юли, ноември и декември.

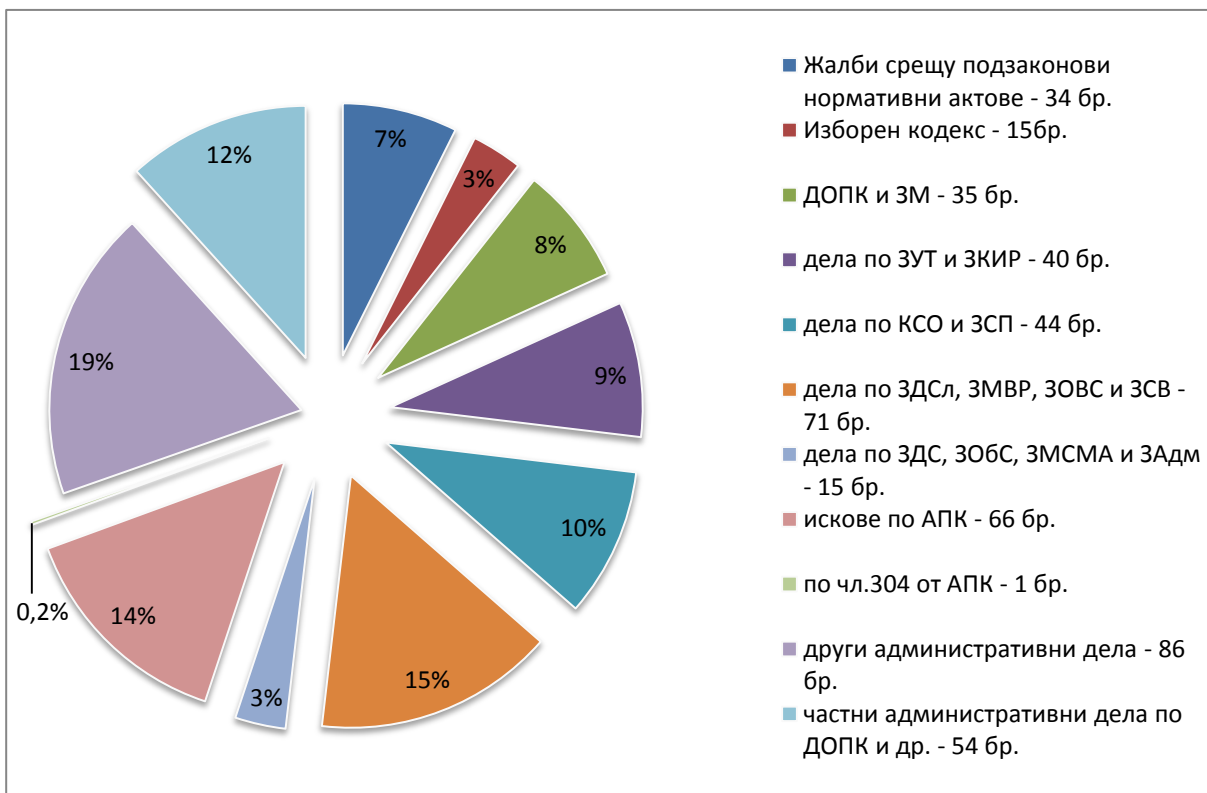


1.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

През 2019 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 461, от които 421 - новообразувани и 40 - останали висящи от предходните години. През 2019 г. броят на постъпилите първоинстанционни административни дела е с 19 % по-голям в сравнение с предходната 2018 година и с 46 % по-голям в сравнение с броя на тези дела през 2017 година.



Разпределени по видове, първоинстанционните административни дела за разглеждане са, както следва:



Най-голям е делът на „Други административни дела“ около 19%, следвани от „дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ с 15%, „Искове по АПК“ с 14%, „Частни административни дела“ с 12%, „дела по КСО и ЗСП“ – 10%, „дела по ЗУТ и ЗКИР“ с 9%, „дела по ДОПК и ЗМ“ с 8%, „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ със 7%, и останалите дела са със стойности под 5%.

Тъй като най-голям е броят на делата със статистически код „Други административни дела“, то е необходимо по-задълбоченото изследване на структурата на този вид дела от гледна точка на техния правен предмет през 2019 година.

Структура на делата със статистически код „Други административни дела“:

✓ Най-голям е броят на делата с предмет Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове – 23 бр., което е 33% от общия брой на делата в този статистически раздел.

✓ Втори по големина са две групи дела: 1) групата с правна материя Закона за достъп до обществена информация със 17 броя, и 2) групата на делата с правна материя от различни невключени в другите кодове нормативни актове, като техният брой е също е 17, което е 25% за всяка група.

✓ Следват групите на Закона за подпомагане на земеделските производители – 7 броя или 10%, дела по чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.294-298 АПК, чл.272, ал.2 АПК, чл.88 АПК – 2 броя, Закона за автомобилните превози с 1 брой, Закон за гражданската регистрация 1 брой и Закон за културното наследство с 1 брой.

Разпределение на постъпилите първоинстанционни дела по видове:

Видове административни дела	2017	2018	2019	Δ2017	Δ2018
-Жалби срещу подзаконовите нормативни актове	36	30 ↓	30 ↔	-5%	0
-Изборен кодекс	0	0	15 ↑	+11%	+22%
-ДОПК и ЗМ	8	13 ↑	32 ↑	+18%	+28%
-дела по ЗУТ и ЗКИР	11	4 ↓	40 ↑	+22%	+52%
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	1	1 ↔	0 ↓	-1%	-1%
-дела по КСО и ЗСП	49	56 ↑	43 ↓	-5%	-19%
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	51	50 ↓	63 ↑	+9%	+19%
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	8	5 ↓	13 ↑	+4%	+12%
-искове по АПК	19	28 ↑	61 ↑	+32%	+48%
-дела по чл.304 АПК	1	3 ↑	1 ↓	0%	-3%
-други административни дела	69	92 ↑	69 ↓	0%	-33%
-частни административни дела	36	70 ↑	54 ↓	+14%	-23%
ОБЩО	289	352 ↑	421 ↑	100%	100%

Анализът на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела по видове, според правната материя, в сравнение с предходните две години показва, че:

✓ Най-голямо увеличение в броя на постъпилите първоинстанционни дела е с правен предмет ЗУТ и ЗКИР. Тяхното увеличение през 2019 година, в сравнение с 2018 г. е значително + 900 %, а в сравнение с 2017 г. е + 264 %. В структурно отношение техният дял в общия брой на делата от 4 % през 2017 година, намалява на 1 % през 2018 година, но през 2019 година нараства на 10 %.

✓ Второ по големина е увеличението в броя на исковете по АПК, като техният брой е нараснал с 33 (118%) в сравнение с 2018 и с 42 (221%) в сравнение с 2017 година.

✓ Увеличение отбелязват и делата със статистически кодове: „Дела по ДОПК и ЗМ“, „Изборен кодекс“, „Дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ и „Дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“

✓ В статистическите кодове „Други административни дела“, „Частни административни дела“ и „Дела по КСО и ЗСП“ през 2019 година е налице намаление в броя им в сравнение с предходната 2018 година.

✓ Най-голямото отчетено намаление в броя на постъпилите дела е в статистическия код „Други административни дела“. Броят на тези дела през 2018 година е 92, предходната 2017 година техният брой е 69, през отчетната 2019 година техният брой отново е 69 и е равен на броя им през 2017. През 2019 година техният относителен дял в общият брой на първоинстанционните дела е 16 %.

✓ Изследвайки структурата на статистическия код „Други административни дела“ се оказва, че е налице намаление в броя на делата по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове с 44% в сравнение с предходната 2019 година. Делата с правна материя от различни невключени в другите кодове нормативни актове намаляват с 19 %, а делата по ЗПЗП с 61% .

✓ Прави впечатление увеличението на броя на постъпващите дела в статистическия код „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове, чийто брой от едно единствено дело за целият период от 2007г. до края на 2014 година, започва постепенно да нараства и техният брой за 2017 година е 36 или 12% от общият брой на първоинстанционните дела. През отчетната 2018г. техният брой е 30 или 9 % от общия брой на първоинстанционните дела, а през 2019 броят им отново е 30. Това увеличение е следствие от засилената дейност на прокуратурата, осъществяваща контрол на подзаконовите нормативни актове на общинските съвети в съдебния район на Административен съд-Видин.

✓ За отбелязване е и увеличаването на броя на „делата по ЗУТ и ЗКИР“, като това увеличение се дължи преди всичко на увеличението в броя на постъпилите дела по ЗУТ, които през 2018 г. са само 3 бр., а през 2019 техният брой е 37.

✓ 54% от постъпилите дела по статистическия код „Искове по АПК“ са по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, 27 % е дела на делата по Закона за защита от дискриминация, 8% са делата по Закона за изпълнение на наказанията и задържане под стража и 11 % са други искове по АПК.

✓ Влезлите в сила от 18.09.2018 година изменения в Дънчно-осигурителния процесуален кодекс, касаещи подсъдността на данъчните дела, оказаха минимално влияние върху увеличението в броя на постъпващите дела със статистически код „ДОПК и ЗМ“.

✓ Измененията в чл.133, ал.1 от АПК, в сила от 01.01.2019 година, бяха основание за прекратяване на голяма част от делата и изпращането им на други съдилища по подсъдност.

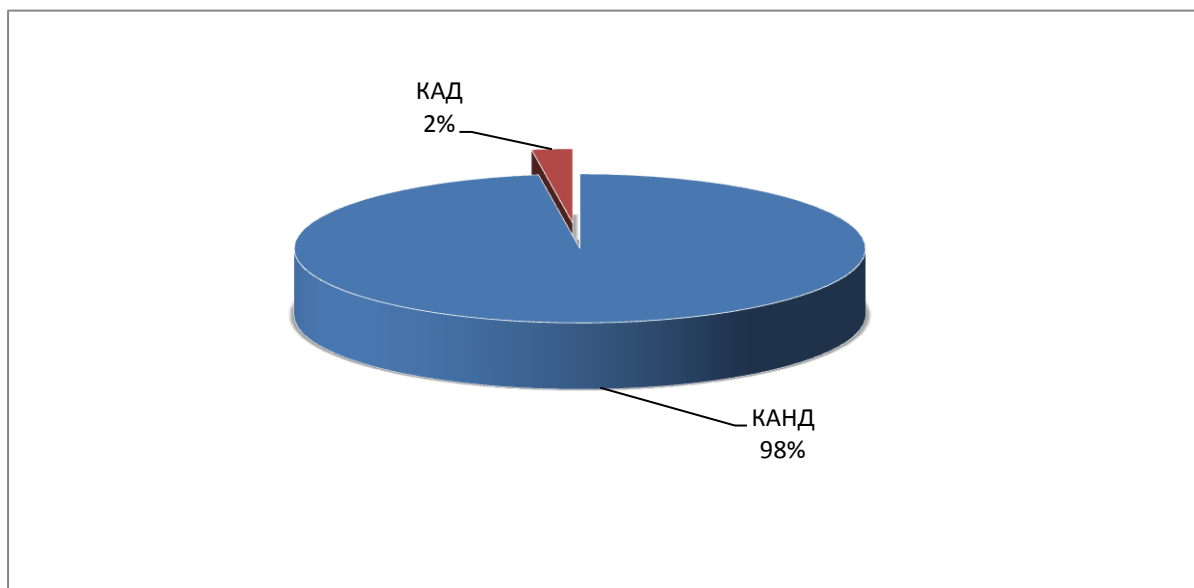
Броят на постъпилите дела до голяма степен е следствие на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив, довели до намаление на броя на населението, с постоянен адрес в Област Видин.

1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2019 г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 314 броя /новообразувани са 280, а 34 - останали висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

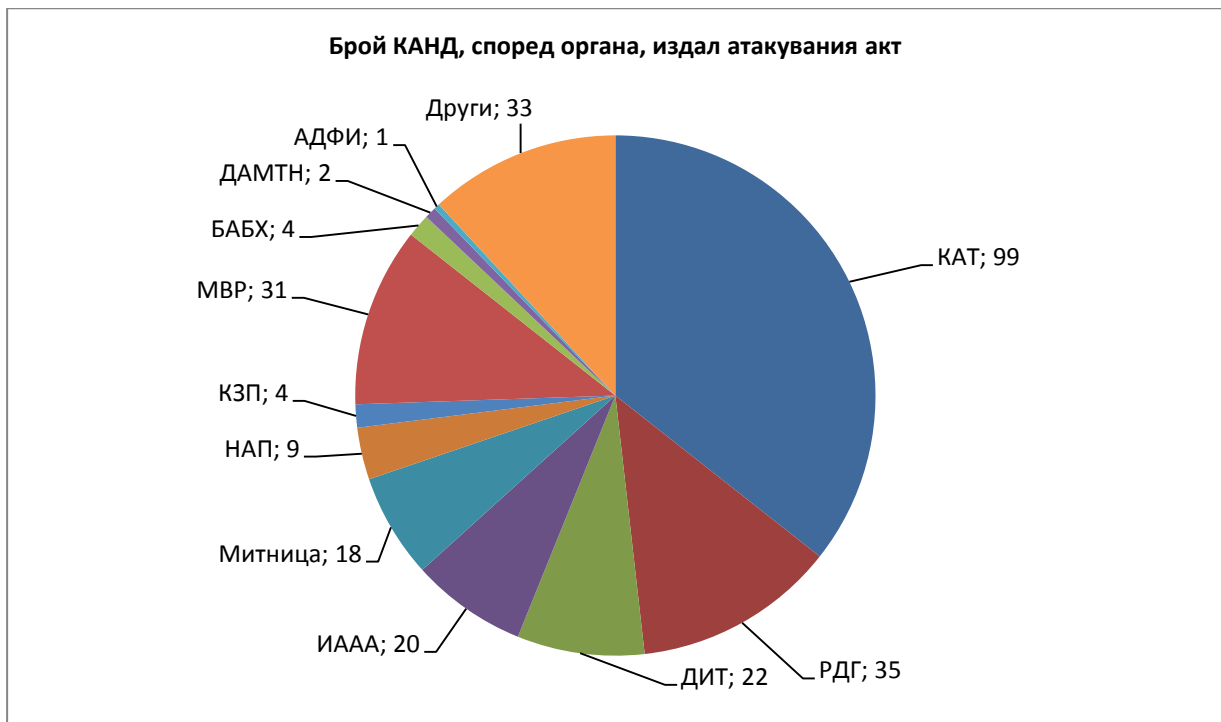
- касационни административнонаказателни дела - 312 бр. (278 постъпили + 34 висящи в началото на годината).

- други касационни административни дела – 2 бр. (2 постъпили).

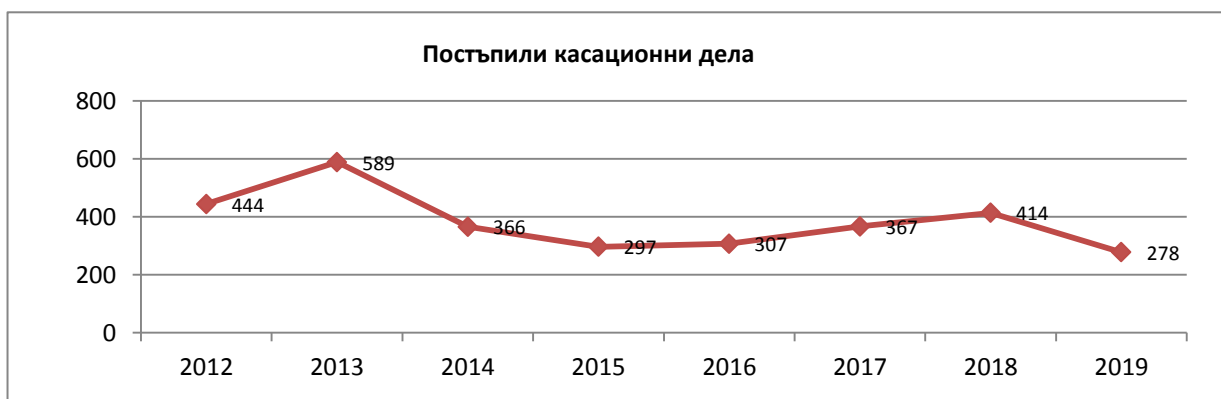


Налице е значително намаление в броя на постъпилите касационни производства през 2019 г. с 133 броя или с 32 % в сравнение с 2018 г. и с 83 броя или 23 % в сравнение с 2017 г.

В зависимост от органа, издал наказателното постановление, касационните дела през 2019 г. се разпределят по следния начин:



Тъй като броят на касационните дела е функция от активността на административните органи при упражняването на контрол по прилагането на съответното административно законодателство, то упражняването на тази дейност осезаемо е намаляла в периода 2014 - 2016 години, в сравнение с предходните 2013 и 2012 години. През 2017 и 2018 година тези дела постепенно се увеличават, но все още са далеч от най-високия брой постъпления от този вид дела, регистриран през 2013 година.



През 2019 година касационните дела са най-малко на брой в сравнение със всички предходни години от 2012 насам, което предполага и задълбочено анализиране на това намаление.

Анализът на изменението в броя и структурата на касационните дела за 2018 и 2019 година дела по отношение на органа издал акта:

Орган издал акта	КАНД 2018	Отн. дял спрямо общо 2018	КАНД 2019	Отн. дял спрямо общо 2019	Изменение 2019-2018	Отн. дял в общото изменение
КАТ	116	28 %	99	36 %	-17	13 %
РДГ	55	13 %	35	13 %	-20	15 %
ДИТ	67	16 %	22	8 %	-45	34 %
ИААА	37	9 %	20	7 %	-17	13 %
Митница	13	3 %	18	6 %	+5	-4 %
НАП	19	5 %	9	3 %	-10	8 %
КЗП	11	3 %	4	1 %	-7	5 %
МВР	25	6 %	31	11 %	+6	-4 %
БАБХ	9	2 %	4	1 %	-5	4 %
ДАМТН	16	4 %	2	1 %	-14	10 %
АДФИ	11	3 %	1	0 %	-10	7 %
Други	32	8 %	33	12 %	+1	-1 %
ОБЩО	411	100 %	278	100 %	-133	100 %

От приложената таблица могат да се направят следните изводи:

✓ През 2019 година намалява броя на делата, с които е обжалван акта на почти всички административни органи, с изключение на актовете издадени от Агенция митници и от МВР;

✓ Най-голямо намаление в абсолютен брой дела е намалението на делата, с които се обжалват актовете на Държавна инспекция по труда (ДИТ) с 45 броя, следвани от Регионална дирекция по горите (РДГ) с 20 броя, Изпълнителна агенция автомобилна администрация (ИААА) със 17 броя, КАТ също със 17 броя, НАП с 10 броя и т.н.

✓ Относителния дял в общото изменение на броя на делата показва, че най-голямо влияние в намалението на броя на касационните дела в Административен съд – Видин през 2019, в сравнение с 2018 година е оказало намалението на броя на делата, с които се обжалват актове на Държавна инспекция по труда.

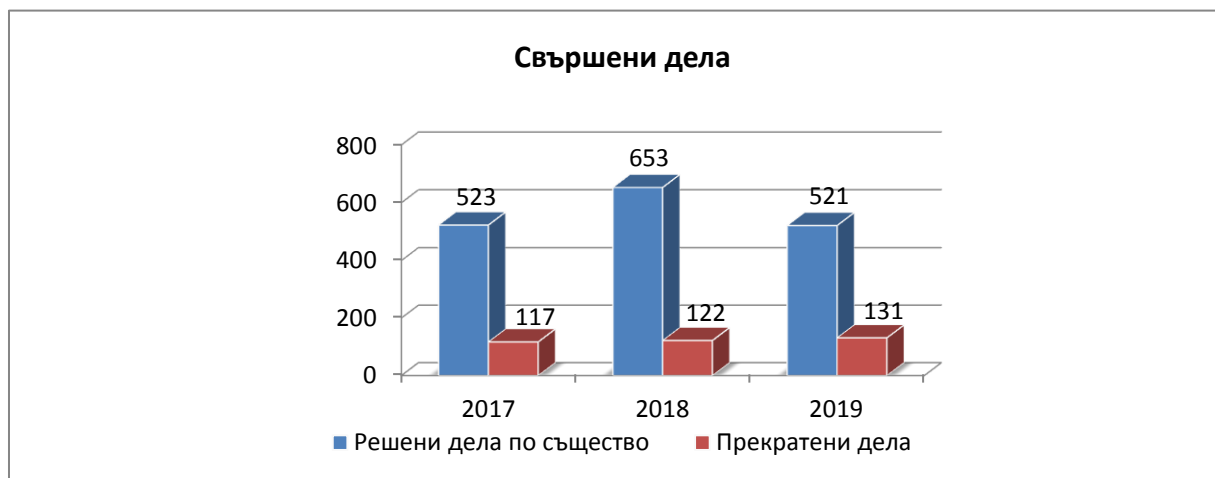
Посочените по-горе фактори за намаляване броя на първоинстанционните административни дела безспорно се отнасят и за касационните административнонаказателни дела.

2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Всички свършени дела през отчетния период са 652 броя, 292 от които са касационни и 360 - първоинстанционни.

За сравнение - през 2018 година свършените дела са 775 (със 123 повече от 2019), от тях 425 касационни и 350 първоинстанционни. През 2017 година свършените дела са 640 бр. (с 12 по-малко от 2019), от тях 283 бр. първоинстанционни и 357 бр. - касационни дела.

От свършените общо 652 броя дела през годината, 521 са решени по същество и 131 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2018 година броят на решените дела по същество е намалял със 132, а броят на прекратените се е увеличил с 9 бр.



През 2019 година 80 % от делата са решени по същество и Съдът се е произнесъл в полза на една от страните, докато 20 % от делата са прекратени и са оставени без разглеждане, по различни причини. За сравнение през 2018 година 84 % от делата са решени по същество, а 16 % - са прекратени, през 2017 година 82 % от делата са приключили с постановяването на решение, а 18 % от производствата са прекратени. Трябва да се отбележи, че съотношението между прекратените производства и на делата решени по същество е в рамките на 20 към 80 процента с леки изменения през годините.

Останали висящи дела към 31.12.2019г. са 123 бр., 101 бр. от които са първоинстанционни и 22 бр. касационни. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е пречатвало тяхното приключване.

Броят на висящите дела в края на 2019 година е с 49 бр. повече в сравнение с висящите такива в края на предходната 2018 година и с 11 бр. повече в сравнение с края на 2017 година.

Анализът на висящите дела показва, че:

✓ Най-голям е броят на висящите дела с правен предмет Закон за отговорността на държавата и общините за вреди – 36, следван от ЗМВР – 19 бр., ЗУТ – 9 бр., ЗМДТ - 5 и т.н.;

✓ Само три от делата останали висящи в края на 2019 година са образувани в периоди предхождащи календарната година;

✓ Всички висящи касационни дела са образувани през месец декември 2019 година;

✓ 80 броя или 79% от висящите в края на отчетния период административни дела са образувани в периода от октомври до декември на календарната 2019 година, което означава, че те все още са в тримесечните инструктивни срокове по АПК.

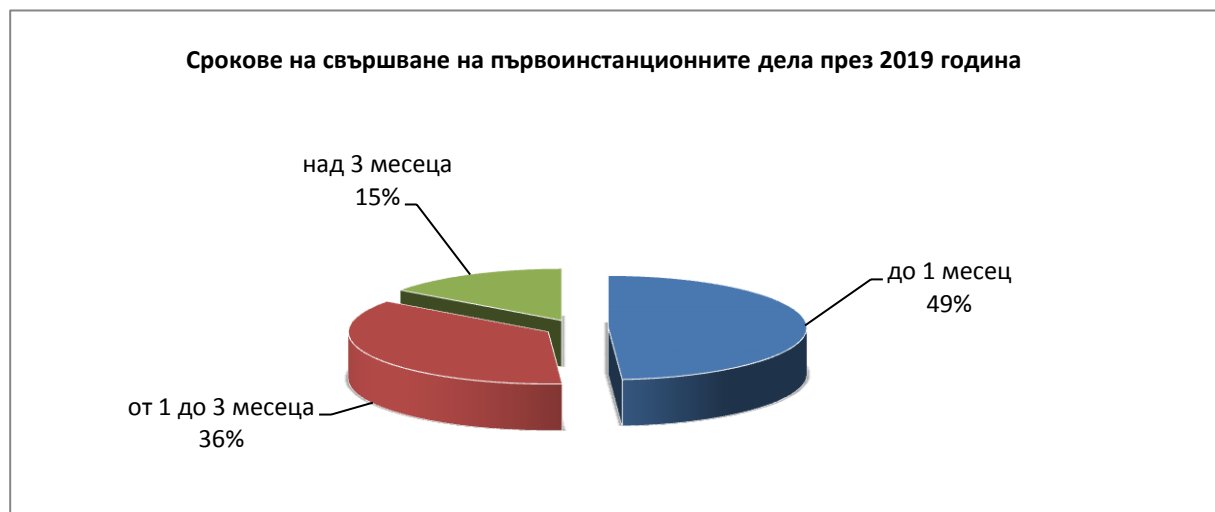
✓ Делата които остават висящи в края на 2019 година и са извън тримесечните срокове се подреждат по следния начин – 7 дела са по ЗУТ, 2 по ЗМДТ, 2 по ЗОДОВ, по 1 брой дела са по ЗДДС, ДОПК, КСО, ЗСП, ЗМВР, ЗДАНС, ЗДвП, ЗПЗП, ЗУСЕСИФ и ЗДС.

✓ Несвършването на тези дела е обективно обяснимо предвид тяхната специфика и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат, назначаване на експертизи, събирането на различни доказателства и др., които не са позволили тяхното решаване.

2.1. Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване

2.1.1. Общо свършените 360 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят, както следва:

- в срок до 1 месец – 176 бр., което е 49 % от общият брой на свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 130 броя или 36 %;
- в срок над 3 месеца - 54 броя или 15 %.



За сравнение:

а) през 2018 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

- в срок до 1 месец – 163 бр. или 47 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 147 броя или 42 %;
- над 3 месеца - 40 бр. дела или 11 %.

б) през 2017 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец – 125 бр. или 44 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 131 броя или 46 %;
- над 3 месеца - 27 бр. дела или 10 %.

Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2019 година в сравнение с предходните 2018 г. и 2017 г. показва, че делът на

свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е относително постоянен от 9 до 15 %, делът на свършените от един до три месеца дела е със стойности от 36% до 47% и през трите години, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е увеличен от 44 до 49%.



Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с постоянен характер;

✓ увеличаването или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено голямо влияние върху бързината на производството. Делът на делата свършили през различните години, в различните срокове, съответно - в срок от един, до три и над три месеца е относително постоянен.

✓ Забелязва се тенденция на запазване на високия процент на делата решени по същество, при които процесът по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните, получаване на административната преписка, назначаване на съдебни експертизи и др.;

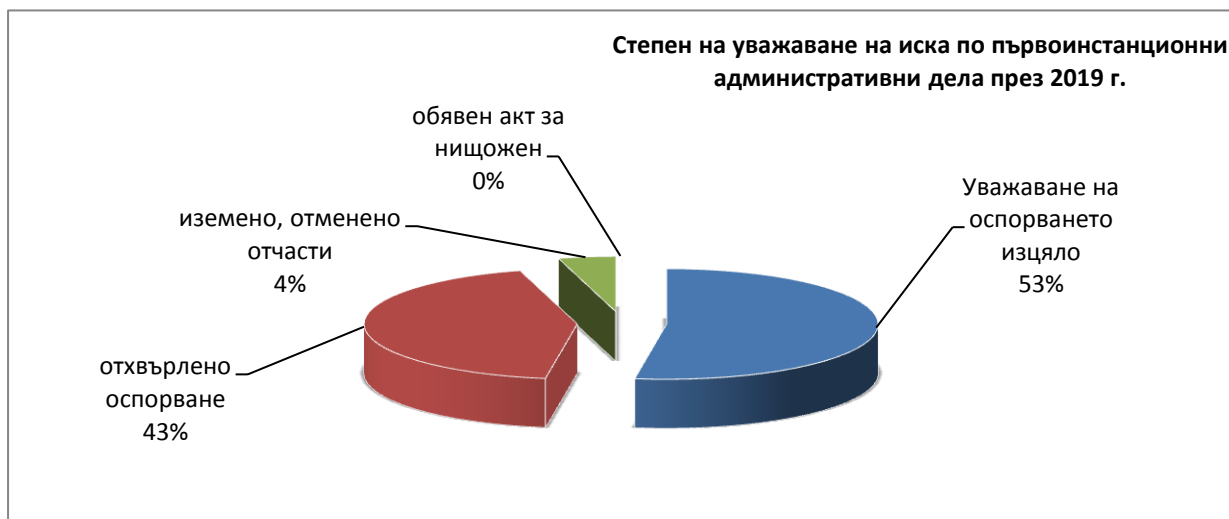
✓ 59 % от приключилите в едномесечен срок дела са завършили с определение за прекратяване. Останалите 41 % са решени по същество;

✓ Тъй като нормативно обосноваият срок за решаване на административните и административно-наказателни дела е три месеца от датата на тяхното постъпване в съда до постановяване на крайния акт, а от 85 % до 91% от постъпилите дела в Административен съд Видин се решават именно в този тримесечен срок, то изводът, който се налага е, че бързината на съдебният процес в съда е на максимално високо равнище.;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и се дължат на причини, независещи от действията на магистратите.

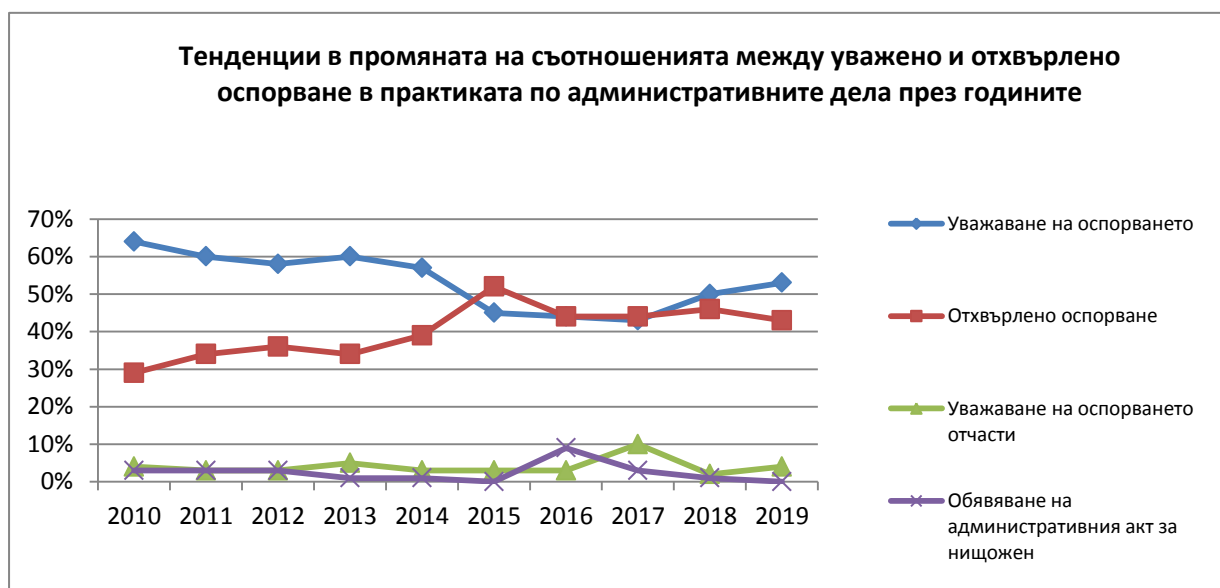
Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2019 година /Приложение №1/.

Интересен е и анализът на решените административни дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя и администрацията:



В 53 % от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил оспорването, в 43 % от делата Съдът е отхвърлил оспорването и е потвърдил акта на администрацията, в 4 % оспорването е било уважено отчасти.

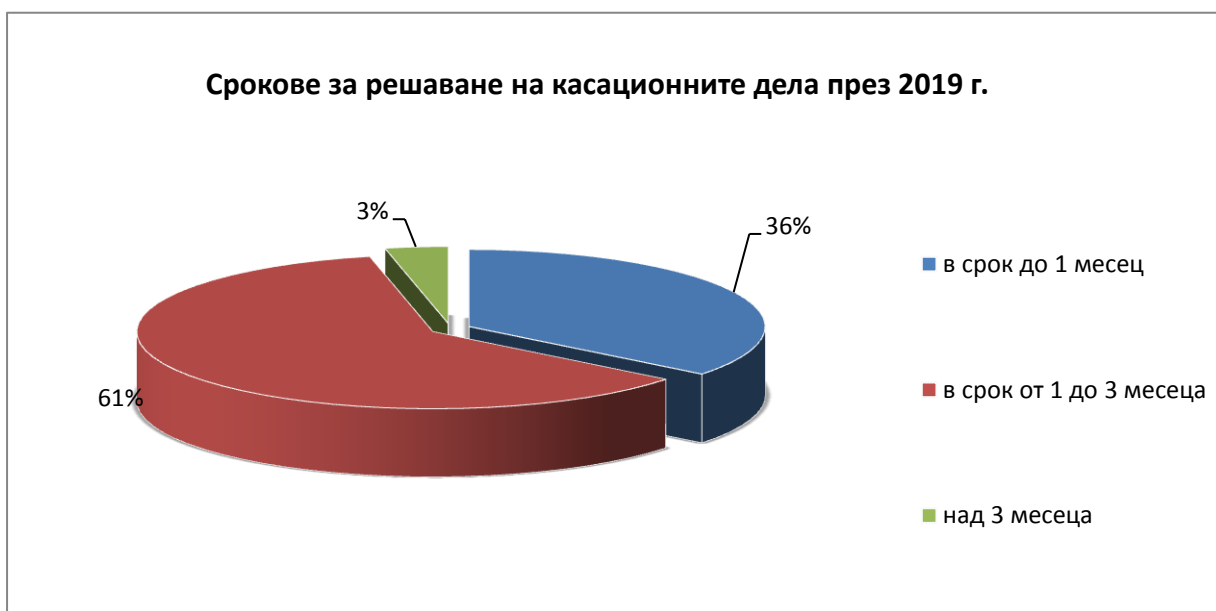
Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.



В предходната графика се забелязва тенденция на постоянство в процентното отношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2010 г. до края на 2014 година около 60% от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил

административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 40% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт. Тази тенденция леко се разколебава през 2015 година, през която 45 % от обжалванията са уважени и в 55 % от производствата административния акт е останал в сила. През 2016, 2017, 2018 и 2019 години отново се възстановява съотношението, като делът на делата, за които може да се каже, че са „спечелени“ от жалбоподателя е от 53 до 57 %, докато делът на „спечелените“ от администрацията дела е 43 до 47 %.

2.1.2. Свършените касационните дела през отчетния период са 292 бр., като в срок до 1 месец са 104 бр. или 36%, в срок от 1 до 3 месеца – 178 броя или 61 % и в срок над 3 месеца - 10 бр. или 3 %. Останалите висящи в края на периода дела са 22 бр.



Предвид естеството си, производството по касационните административнонаказателни дела е безспорно по-бързо, като процес в сравнение с първоинстанционното производство, но не много по-бързо. Макар и производството по много голяма част от тях да изисква насрочване на само едно открито съдебно заседание, то призоваването на страните и свикването на първото открито съдебно заседание отнема достатъчно голям период от време, което не позволява постановяването на съдебният акт, приключващ делото в едномесечен срок от постъпването им в съда. Пък и само 1 % от тези производства са приключили с определение за прекратяване, което е най-бързият начин за приключване на делата в едномесечен срок.

Анализът на степента на уважаване на оспорванията през 2019 година по тези дела показва, че в 64% от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 28 % от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 7 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалваната страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула.

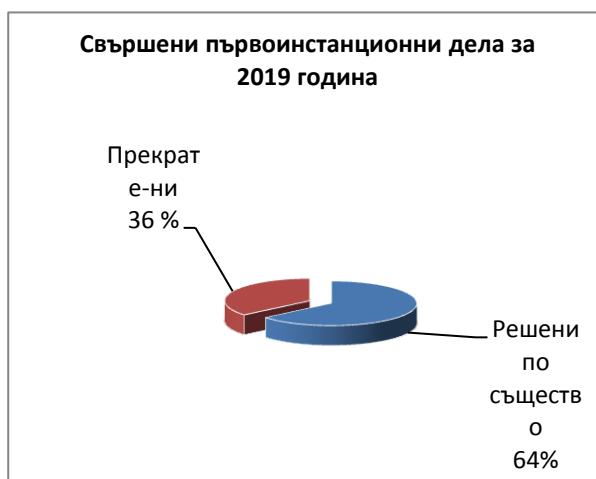
Постъпилите касационни дела 2019 година от гледна точка на първоинстанционният съд са:

- От Районен съд - Видин са постъпили 215 броя дела,
- От Районен съд - Белоградчик са постъпили 38 броя дела,
- От Районен съд – Кула са постъпили 19 броя дела,
- Възобновени от Специализираната наказателна прокуратура на РБ -3 бр.,
- Възобновено от Окръжна прокуратура – 1 бр. и
- Възобновено от Районна прокуратура – Видин – 1 бр.

2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

От общо свършените през отчетния период 360 бр. първоинстанционни административни дела 129 бр. са прекратени, а 231 броя са решени по същество. Съотношението на решенията към прекратените дела е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, най-честите причини за прекратяване на делата и оставането им без разглеждане са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт, който се обжалва и др./, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

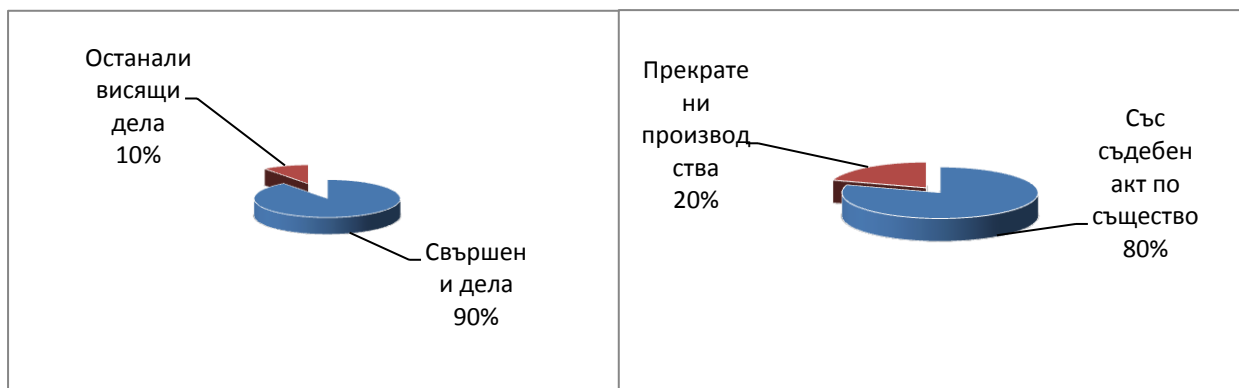
2.2.2. Прекратени касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 292 касационни дела – 290 броя дела са решени по същество, а 2 бр. са прекратени.

3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

През 2019 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 775 бр., от които общо свършените са 652 бр. и останалите висящи в края на периода – 123 бр.

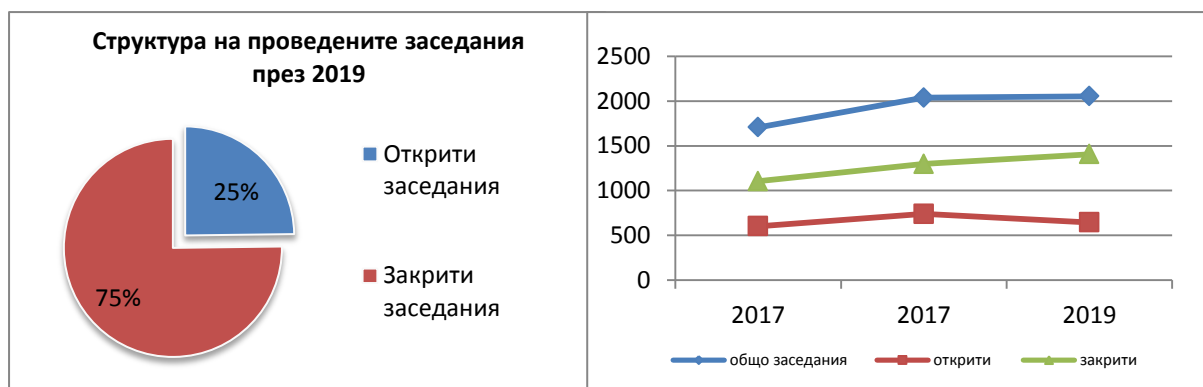
Със съдебен акт по същество са приключили 521 бр., а прекратените производства са 131 бр.



Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 2038 бр. съдебни заседания, от които, както следва:

- открити съдебни заседания - 646
- закрити съдебни заседания - 1407



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2018 година е 2038 (740 открити и 1298 закрити), през 2017 година те са 1707 (602 открити и 1105 закрити).

Средната месечна натовареност по щат е 28,30 заседания на един съдия. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на

доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на Съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл.171, ал.5 от АПК.

Все по-рядко в сравнение с предходните години делата са отлагани поради нередовно призоваване.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 652 бр. дела, 588 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 90 % .

Само 64 броя от делата са разгледани и свършили извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Държавен вестник, невъзможност да се изготвят в срок назначени от Съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други.

По 14 от делата през 2019 година е налице отмяна на хода по същество, като причините са следните:

- ✓ по три от делата след даване на ход на делото, са настъпили промяна в обстоятелствата, след което е установена недопустимостта на жалбата и делата са прекратени;

- ✓ по едно от делата след даването на ход по същество съдът е установил, че делото е подсъдно на друг административен съд;

- ✓ по две от делата след даване на ход по същество е установено, че е необходимо събиране на нови доказателства;

- ✓ по едно от делата след даване на ход по същество е една от страните е поискала спирането му и назначаването на техническа експертиза;

- ✓ по две от делата след даването на ход по същество е установено, че е необходимо конституирането на нови заинтересовани страни;

- ✓ по едно от делата след даването на ход по същество е установено нередовно призоваване на една от страните, която не се е явила;

- ✓ по едно от делата след даването на ход по същество е установено, че е необходимо спирането му до произнасянето на Конституционния съд;

- ✓ по три от касационните дела, след даването на ход по същество е установено, че вносителя на предложението за възобновяване не е представил постановлението за спиране, поради което не може да се определи дали искането е направено в законноустановеният срок.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на Съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2019г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до Съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване на нередовностите. В по – голямата си част нередовностите на жалбите са свързани с невнасянето на дължимата се държавна такса, неконкретизиране на исканията до съда, неяснота относно обжалвания административен акт и др. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл.163, ал.2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл.171,ал.4 от АПК. Цялата допълнителна дейност на Съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до Съда, без да се спазва изискването на чл.152, ал.1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл.152, ал.2 и 4 от АПК, а съобразно разпоредбата на чл.152,ал.3 от АПК административният орган се задължава да представи и списък на страните в производството, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко, като трудност при разглеждането на делата, се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл.152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на Съда, ще продължава да е актуална, още повече при смяна на администрацията.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със

социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2019 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на други доказателства, освен писмени такива и чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд.

4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА

Важен критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на постановените актове от Върховния административен съд.

През 2019 г. от общо свършените 360 бр. административни дела са обжалвани 127 бр. Фактът, че 65 % от постановените съдебни актове по административните първоинстанционни дела, не са обжалвани е показателен за добрата работа на магистратите.

От върнатите след касационната проверка 111 броя актове /решения и определения/, 79 броя са потвърдени от ВАС, което е 71 %, 27 броя (24 %) са отменени изцяло и 5 броя са отменени частично, което е 5 %.

Една част от върнатите след касационна проверка дела от ВАС са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

При оценка на качеството на работа на магистратите от гледна точка на касационната проверка на техните актове трябва да се има предвид и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, с цел избягването, на която е и засилената му тълкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в Съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни по степен административноправни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

Резултатите, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменени като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от Съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

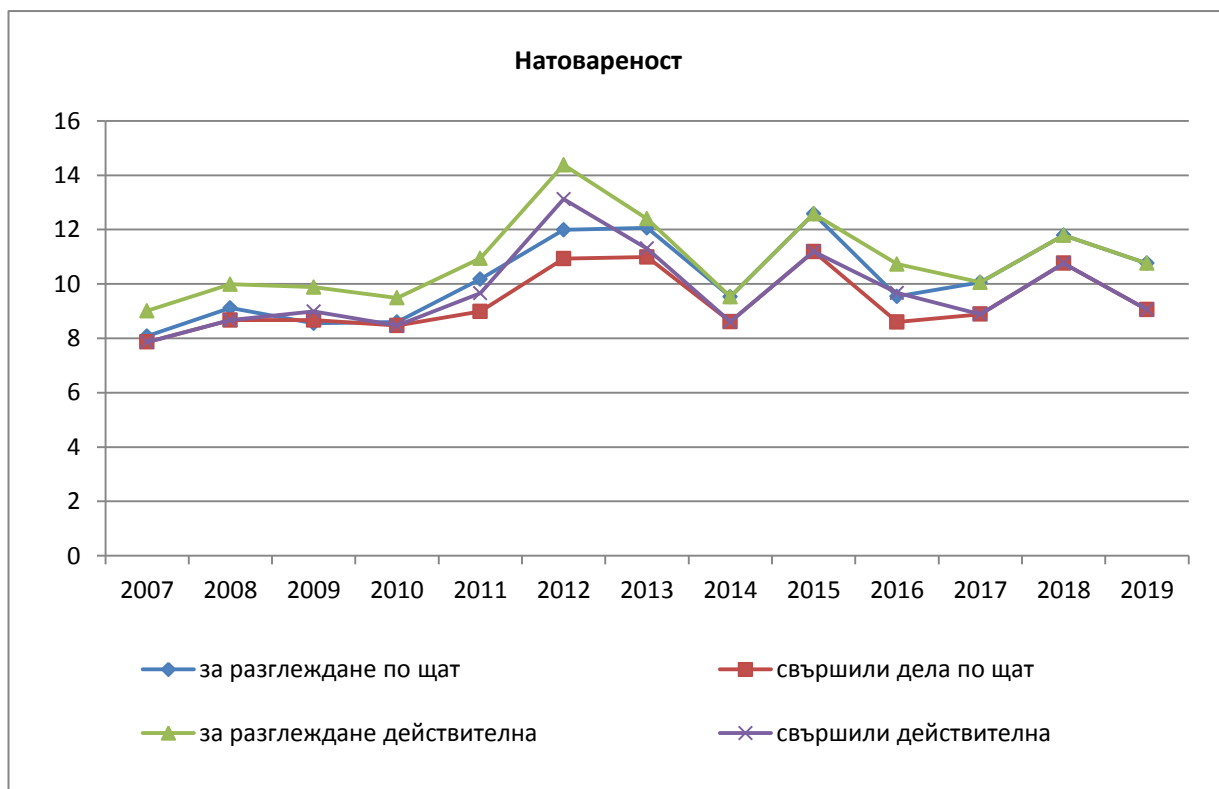
И през отчетния период продължи практиката по провеждане общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Дискусиите, които се пораждат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на Съда и предвидимост на правораздаването.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

В Административен съд Видин по щат работят шестима съдии. През 2019 година, дейността се осъществяваше при пълен числен състав.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2019 година е 10,76 при 11,79 за 2018 г. и 10,06 за 2017-та години. По отношение на свършените дела натовареността е 9,06 към 10,76 за 2018 и 8,89 за 2017-та. Действителната натовареност е равна на натовареността по щат, тъй като през целия отчетен период са работили и шестимата съдии.



От горното сравнение може да се направят изводите, че щатът на магистратите е оптимално оползотворен и натовареността им е относима към средната натовареност в страната.

През цялата 2019 година разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

Вътрешните правила за случайно разпределение на делата са съобразени с новите Правила за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), приети с решенията на ВСС. Във връзка с последните е разработена и пусната в експлоатация уеббазирана Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), в която регулярно се попълва необходимата информация за приключилите дела, включително и основанията за коригиране на първоначално определените коефициенти на делата.

Съгласно справките от СИНС за индивидуалната натовареност през 2019 година, средната натовареност на съда е 83,21. Натовареността за същия период по съдии е: съдия Генадиева – 96,43, съдия Дончева – 77,10, съдия Витков – 78,49, съдия Панталеева – 86,33, съдия Славчева – 73,82 и съдия Борисов – 87,11.

Според чл.16 ал.1 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, през 2019 година съдиите и съдът като цяло са работили с нормално натоварване.

Натовареността на съдиите в програмата за случайно разпределение на делата е утвърдена, съгласно решенията на ВСС, като за отчетния период бе следната:

През цялата 2019 година, натовареността в програмата за случайно разпределение на делата е следната:

1. На Председателя на съда – съдия Антония Генадиева – 63%,
2. На всички останали съдии е 94%.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на Съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателят.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така, както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада */Приложение №2/*.

През отчетната 2019 г. Съдия ГЕНАДИЕВА от общо разпределените ѝ 100 дела, е приключила 83, от които 50 административни дела и 33 касационни. От разгледаните дела по същество са решени 64 дела, а 19 са прекратени. По срокове те са, както следва: в срок до три месеца са разгледани 70 дела (84%). След касационна проверка на делата са върнати 11 решения /8 са потвърдени, 2 отменени изцяло и 1 частично/ и 3 определения /1 – потвърдено и 2 - отменени/.

Съдия ДОНЧЕВА от общо разпределените ѝ 138 дела, свършени са: 61 административни дела и 53 касационни дела. От разгледаните дела решени по

същество на спора са 89 дела, а прекратените са 25. От общо свършените 114 дела в срок до три месеца са приключили 102 дела (89%) и само 12 дела са приключили в срок над три месеца. След касационна проверка на делата са върнати 15 решения /10 от които потвърдени, 4 отменени и 1 частично/ и 6 определения /5 потвърдени и 1 отменено/.

Съдия ВИТКОВ от общо разпределените му 134 дела, приключени са 113 (60 административни и 53 касационни). От разгледаните дела 91 са решени по същество, а 22 са прекратени. В срок до три месеца са приключили 105 дела (93%). След касационна проверка на делата са върнати 14 решения (11 потвърдени и 3 са отменени) и 5 определения /3 потвърдени и 2 отменени /.

Съдия ПАНТАЛЕЕВА от общо разпределените ѝ 136 дела, приключени са 64 административни и 55 касационни дела. 95 от делата са решени по същество, а 24 са прекратени. От общо свършилите през 2019 г. 119 дела, 90 % са в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 10 решения /8 са потвърдени, 1 - частично и 1 отменено/ и 5 определения /2 от които потвърдени и 3 отменени/.

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 131 броя дела, приключени са 58 административни дела и 49 касационни дела. От разгледаните дела по същество са решени 87 дела, а 20 са прекратени. От общо свършените 107 дела в срок до три месеца са разгледани 100 дела (93%). След касационна проверка на делата са върнати 19 решения /14 от които са потвърдени, 2 – частично изменени и 2 - отменени / и 1 определение, което е потвърдено от ВАС.

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 136 дела, приключени са 67 административни дела и 49 касационни дела. От разгледаните дела по същество са решени 95 дела, а 21 са прекратени. От приключилите общо 116 дела в срок до три месеца са разгледани 104 дела (90%). След касационна проверка на делата са върнати 19 решения /15 от които потвърдени и 4 отменени/ и 3 определения /1 потвърдено и 2 са отменени/.

Постигнатите резултати от работата на съдиите показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ

В началото на годината одобреният щат на Административен съд Видин включваше шестима магистрати - един председател, петима съдии и 22 броя служители.

1.1. Съдии

През 2019 г. в Съда работиха шест щатни броя съдии.

Юридическият стаж на съдиите към 31.12.2019 г. е както следва:

Съдия Нели Дончева - общ юридически стаж 22г. 03м. 22д., от който съдийски стаж - 21 г. и 03 м.

Съдия Антония Генадиева - общ юридически стаж 21г. 11м. 06д., от който съдийски стаж – 20 г. и 08 м.

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 24г. 03м. 14д., от който съдийски стаж - 19г. и 10 м.

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 20г. 10м. 15д., от който съдийски стаж - 19г. и 10 м.

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 18г. 07м. 22д., от който съдийски стаж - 18г. и 7 м.

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 24г. 9м. 07 д., от който съдийски стаж - 12г. и 10 м.

През 2019 година не е извършвана периодична атестация на съдии от съда, тъй като и шестимата съдии в съда са с придобит най-висок ранг – Съдия във ВКС и ВАС.

През цялата 2019 година съдиите са разглеждали еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела по утвърдените през 2017 г. съдебни състави, както следва:

Съдия Антония Генадиева - I-ви административен състав,

Съдия Нели Дончева - II-ри административен състав,

Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,

Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни бяха: I-ви с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева и II-ри с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2019 г. няма образувани дисциплинарни производства.

1.2. Съдебни служители

С решение на съдийската колегия на ВСС, взето с протокол № 22 от 09 юли 2019г. беше прехвърлена една щатна бройка за служител на длъжността „Връзки с обществеността“ от Окръжен съд - Видин, която да обслужва и другите съдебни институции в съдебният район на област Видин.

Обслужването на гражданите се извършва от съдебната администрация, която през 2019 година бе организирана по следния начин:

1) В Регистратурата на съда през годината работеха трима служители, заемащи длъжността деловодител. Те приемаха и регистрираха всички входящи и изходящи документи, за чиято обработка регистратурата извърши общо 18297 вписвания в деловодната програма. Същевременно в регистратурата се водеха разносната книга за делата и документите, предавани на служители от други съдилища. В съответствие с възложените им допълнителни задължения, сканираха и прилагаха в електронните папки към всяко дело всички постъпили документи.

2) В Административното деловодство през годината работеха трима служители, на всеки един от които беше възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава. За да подпомагат работата на магистратите, те вписваха в деловодните книги всички документи, свързани със съдебното производство по административните първоинстанционни дела, както и своевременно докладваха за постъпилите документи на съответния съдия. През 2019 година те извършиха 21249 броя вписвания в деловодната програма.

3) В Административнонаказателното деловодство работеха двама служители, като на всеки един от тях бе възложено обработването на делата на определен касационен състав. През 2019 година те извършиха 9642 записа в деловодната програма, с които вписваха необходимата информация по касационните дела в програмата „САС Съдебно деловодство“ през годината;

4) Четирима служители изпълняваха задълженията на съдебни секретари. През отчетния период те изготвиха протоколите по 646 броя открити съдебни заседания и ги предоставяха на страните в установения срок. Извършиха 6953 вписвания в деловодната програма, като отразяваха разпореденията на съдиите от откритите съдебни заседания.

5) Архиварят на съда извърши проверка на документите на подлежащите на архивиране 309 броя дела, за което извърши 7270 броя вписвания в деловодната програма.

6) През 2019 година двамата призовкари на съда връчиха общо 2397 броя призовки и съобщения, 321 броя от които призовки и съобщения изпратени от други съдилища.

Така направеното разпределение на задълженията и извършената работа през годината утвърди колективността в работата на съдиите и служителите, подобри комуникацията, срочността и качеството не само на съдебната, но и на административната дейност. Повиши се нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

В края на месец ноември 2019 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалния работен план на всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения. За отлично изпълнение на служебните си задължения един от служителите бе предложен за повишение в ранг.

Всички служители през 2019 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения.

1.3. КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ.

Повишаването на квалификацията, чрез обученията бе основен приоритет при работата на магистратите и съдебните служители през 2019 година.

През отчетния период повишаването на квалификацията им се извършваше основно с участие в обученията и семинари, организирани от Националния институт на правосъдието, Административните съдилища по Програмата за регионално обучение на съдилищата и прокуратурите към НИП и Асоциацията на българските административни съдии.

Някои от съдиите взеха участие в проведени обученията по следните теми:

- ✓ „Актуални проблеми по ЗКПО и данъчните закони“;
- ✓ „Оспорване на административни актове по ЗУТ и ЗКИР“;
- ✓ „Дисциплинарни производства по ЗМВР и ЗДСл. Актуална съдебна практика“;
- ✓ „Проблеми при прилагане на ЗДДФЛ. Основни насоки и нормативна уредба за избягване на двойно данъчно облагане“;
- ✓ "Изменения в Административнопроцесуалния кодекс от 01.01.2019 г.";
- ✓ „Производства по ЗУСЕСИФ. Актуална съдебна практика“.

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и занапред необходимост от повече на брой и по-разнообразни обученията в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2019г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, ВСС, ВАС и други административни съдилища. Поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства, обученията на съдебните служители бяха преди всичко чрез много добре организирани дистанционни обученията на НИП и въпрос на вътрешна организация на Съда.

Съдебните служители с ръководни функции участваха в организирани семинари със следната тематика:

- ✓ „Отговорност на ръководителите на съдебните органи за финансова дейност на административните съдилища. Практико-приложни аспекти в счетоводното отчитане. Специфика при отчитане на европейско финансиране“;
- ✓ „Мониторинг на системата за вътрешен контрол и самооценка на контролите“.

Съдебни служители от общата администрация участваха в организирани семинари на тема:

- ✓ "Връчване на призовки и съдебни книжа";

- ✓ “Изготвяне и изпращане на съдебни книжа през призмата на промените в АПК. Производство по влезли в сила актове. Архивиране и унищожаване на дела“;
- ✓ “ Съдебно-административно обслужване на граждани“;
- ✓ „Усъвършенстване модела на съдебните експертизи“.

Считам за удачно тези форми на обучение да бъдат прилагани и занапред.

Извън посочените обучения, особено полезни, като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, те са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на Съда.

2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

През 2019 година цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин бе насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган.

Изграденият екипен принцип на работа /съдебни състави, деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им/, ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите е въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси и депозити за вещи лица и свидетели по сметките на Съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

Стремежът на ръководството на Съда към достигане на европейските стандарти в административното правораздаване е виден от усилията, насочени към засилване на прозрачността и отчетността в работата на Административен съд Видин. Ежеседмично са изготвяни прессъобщения за предстоящите за разглеждане дела и относно произнасянето на Съда по общественозначими такива.

През учебната 2018/2019 година Административен съд - Видин за трета поредна година реализира Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ с ученици от единадесети клас на Профилирана природо-математическа гимназия „Екзарх Антим I“, гр. Видин. Наставник/отговорник за изпълнението на програмата бе Даниела Пинтова – Административен секретар в Административен съд – Видин и изпълняваща функциите „Връзки с обществеността“.

Образователната програма стартира на 25 март 2019 г. с лекция на тема: „Съдебната система в Република България“, представена от съдия Николай Витков. Следваща среща с учениците и класния им ръководител – Жени Спасова бе проведена на 21 април 2019 г.. Съдия Нели Дончева представи лекцията „Що е административно правосъдие?“. Тя се състоя в една от съдебните зали на новата сграда на Административен съд – Видин

Лекцията на тема „Професия съдия“, представена на 13 май 2019 г. от съдия Биляна Панталеева-Кайзерова бе последната за учебната 2018/2019 година. В края на срещата Съдия Антония Генадиева – Председател на Административен съд – Видин връчи лично на всеки ученик удостоверение за успешно участие в образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

На 13 май 2019 г. бе свикана пресконференция с представители на регионалните медии, на която бе отчетено реализирането на образователната програма в Административен съд – Видин.

Като успешно и полезно се оценява участието на представителите от Административен съд – Видин в образователната програма през 2019 година.

В Деня на българската Конституция и професионален празник на юриста и съдебния служител, ученици от ППМГ „Екзарх Антим I“ изнесоха открит урок по история в Административен съд – Видин.

На този ден по традиция Административен съд – Видин отваря врати за граждани.

По повод 140 години търновска Конституция - Ученици от Профилирана природо-математическа гимназия „Екзарх Антим I“ – гр. Видин и преподавателят по история и цивилизация Светлина Вълчева, изнесоха открит урок по история на тема „Приемането на Търновската конституция – фундаменталното начало на модерната правова държава“.

Това бе съвместна инициатива на Административен съд - Видин, Община Видин и ППМГ "Екзарх Антим I", гр. Видин.

Гости на тържеството бяха кмета на Община Видин Огнян Ценков, юристи, експерти от „Държавен архив“ и Регионален исторически музей, учители и ученици.

Младите хора пресъздадоха дебатите във Великото народно събрание, проведени при приемането на основния закон на нова България – Конституцията. По време на събитието „Ден на отворените врати“ учениците и гости на съда имаха възможност да се запознаят отблизо с работата на магистрати и съдебни служители от Административен съд – Видин.

В рамките на инициативата „Мениджър за един ден“ Административен съд – Видин посрещна Мила Милчова от СУ „Петко Рачов Славейков“, Ванеса Тошева от ПГ „Проф. д-р Асен Златаров“, Калина Паскова от ГПЧЕ „Йордан Радичков“ и Петър Димитров студент в РУ „Ангел Кънчев“ Русе, филиал Видин. Участниците в инициативата изпълняваха функциите Председател на съда на 07.11.2019г.. Те имаха възможността да се запознаят с историята, структурата и мисията на административните съдилища,

както и с целия процес от постъпването на жалбата и образуване на делото до неговото приключване с постановяване на решението или определението на съдията.

2. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ

На 11 май 2018 година бе открита новата сграда, предоставено за стопанисване на Административен съд-Видин с адрес: гр.Видин, на ул. „Цар Симеон Велики“ № 3.

Сградата се стопанисва съвместно с „УниКредит Булбанк“ АД и „Банка ДСК“ ЕАД, като собственик на третия и същевременно последен етаж е „Банка ДСК“ ЕАД.

На 04.03.2019 година бе регистриран инцидент, при който от третия етаж на фасадата се отлепи голяма облицовъчна плоча и повреди външно тяло на VRF системата, собственост на съда. Комисия от представители на съда и двете банки направи оглед на фасадата и установи проблемни течове на покрива на сградата, следствие от които е инцидента. За констатираните проблеми и необходимостта от спешни ремонти на покрива беше уведомена Комисия „Управление на собствеността“ към Висшия съдебен съвет, но засега няма предприети мерки.

4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

В периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. в Съда не са правени проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ

През изтеклата 2019г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

В съда са подсигурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури нужния комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин.

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 30 работни станции, сървър и сторидж устройство. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства. Изграденото структурно

окабеляване осигурява необходимата надеждност на мрежовите връзки. Беше планирана подмяна на старата техника от 2008 г., но заявените през 2019 г. 14 броя компютърни конфигурации не бяха доставени от ВСС.

За провеждането на съдебните заседания са оборудвани три съдебни зали. Две от залите разполагат със звукозаписна техника, в третата зала заседанията се записват с диктофон, което позволява точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказва същите при искания за поправка. И трите зали са оборудвани със системи за известяване и електронни информационни табла.

През отчетния период в Съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна, правно - информационната система „Апис“, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто“ и "Омекс заплати". От ноември 2019 г. Административен съд Видин е присъединен към Единния портал за електронно правосъдие и предоставя отдалечен достъп до делата съгласно правилата на портала.

Сайтът на Административен съд Видин ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, график на насрочените и предстоящи за разглеждане съдебни дела, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на Съда.

III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Със ЗИД на АПК бяха въведени редица нови нормативни решения, които безспорно бяха наложителни и удачни, като например разпоредбите във връзка с промяната в подсъдността на част от делата, целящи преодоляване на прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези, свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес. По този начин беше разтоварен поне отчасти Върховният административен съд от несвойствената му дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

Промяната в подсъдността на делата, разглеждани по ДОПК, доведе до по-лесен достъп на гражданите до правосъдие по този вид дела, но поради краткия срок на действие все още не може да бъде анализиран ефекта от нея.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд - Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на

потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи, особено в условията на дефицит на доверие и неудовлетвореност на обществото от съдебната система.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2020 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН

АНТОНИЯ ГЕНАДИЕВА