

# **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

## **ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН**

**ЗА  
2019 ГОДИНА**

### **С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е**

.

#### **I. Кадрова обезпеченост на Административен съд гр. Плевен.**

**2.1. Съдии.**

**2.2. Съдебна администрация.**

#### **II. Движение на делата.**

**1.1. Първоинстанционни дела.**

**1.2. Касационни дела.**

**1.3. Съотношение на първоинстанционни спрямо касационни дела.**

**1.4. Обжалвани и протестирани дела.**

**1.5. Резултати от касационна проверка на обжалвани и протестирани дела.**

**1.6. Натовареност на съдиите**

#### **III. Сграден фонд, техническа обезпеченост и информационно осигуряване.**

**3.1. Сграда, оборудване, проблеми, условия на труд.**

**3.2. Техническа обезпеченост на съда.**

**3.3. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт. Връзки с обществеността и медиите.**

#### **IV. Заключение.**

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

---

Настоящият доклад съдържа отчета за дейността на Административен съд- Плевен през календарната 2019г., в изпълнение на задълженията му по чл. 117 ал. 1 от Конституцията на Република България, а именно – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

През изтеклата отчетна 2019 година Административен съд гр. Плевен осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие. Стремехът на магистратите и съдебните служители бе за постигане на висок стандарт за ефективна, прозрачна и достъпна съдебна дейност, насочена както към отстояване авторитета и независимостта на съда, така и към повишаване на общественото доверие в съдебната власт и в частност в Административен съд гр. Плевен. При обобщаване на постигнатите резултати от дейността на съда може да се направи извод, че при осъществяване на правораздавателните си функции съдиите в АС- Плевен са постигнали качествено, срочно и прозрачно правосъдие по административни дела, осъществено чрез спазване принципите на върховенството на закона, защита на правата и интересите на гражданите, организациите и държавата, осигуряване на равен достъп до правосъдие

Съдебният район на Административен съд гр. Плевен обхваща всички общини на Област Плевен. Това са Община Плевен, Община Долни Дъбник, Община Долна Митрополия, Община Пордим, Община Левски, Община Белене, Община Никопол, Община Гулянци, Община Червен бряг, Община Кнежа и Община Искър. От тях постъпват голяма част от административните дела. Специфична особеност на района е обстоятелството, че на територията на Област Плевен функционират и два затвора, а именно затвора Плевен и затвора Белене, което с оглед приетите от законодателя изменения на ЗИНЗС ДВ, бр. 13 от 2017 г. ДВ бр. 100/ 2019г. допринася и ще допринесе съществено за увеличаване на съдебните производства по този законов ред през отчетната и следващата година. Друг фактор в тази насока са предприетите законодателни промени АПК, обн. ДВ бр. 77/18.09.2018г., свързани с изменение правилата за местната подсъдност, което през 2019г. оказва голямо влияние върху вида и броя на новопостъпилите дела.

В съдебният район на АС- Плевен функционират пет районни съдилища /РС/ – РС гр. Плевен, РС гр. Левски, РС гр. Червен бряг, РС гр. Кнежа и РС гр. Никопол. От тях за касационен контрол постъпват дела с административно наказателен характер и други касационни дела, подсъдни на административните съдилища. В съдебния район на съда функционират и два затвора- Затвора Плевен и Затвора Белене.

Така посоченото очертава границите на един обширен по територия и разнообразен откъм динамика на обществените отношения регион, осъществяването на правораздавателните функции в който е предпоставка за

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

многообразната и сложна дейност, осъществявана от АС - Плевен. Това от своя страна предполага изначална висока натовареност на съдебния орган в сравнение с голямата част от административните съдилища в страната.

Карта на съдебния район на Административен съд гр. Плевен:



### I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН.

През отчетната 2019 година в Административен съд - Плевен утвърдената щатна численост на магистрати и служители е 32 бр, от които до 25.07.2019 б щатни бройки за магистрати в това число : Административен ръководител – Председател незаета до 28.10. и Зам. административен ръководител – зам. председател-съдия Н.Господинов, който съгласно решение на ВСС изпълняваше функциите на административен ръководител до встъпване в длъжност на административен ръководител. С решение по протокол № 32 от 08.10.2019 година от заседанието на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет и заповед № 249 от 24.10.2019г. на Председателя на Върховен административен съд, считано от 28.10.2019. като Административен ръководител – председател на Административен съд Плевен встъпи в длъжност съдия Даниела Дилова. С решение от заседание на Пленума на Висш съдебен съвет, проведено на 25 юли 2019 година са разкрити допълнително две щатни бройки за длъжността „съдия “- една считано от датата на взимане на решението, а другата от 30.09.2019 година. При спазване на изискванията на чл. 94 от ЗСВ и условията по чл. 227 от ЗСВ в Административен съд Плевен са командирани двама съдии от РС – Плевен. Със заповеди на Председателя на Върховен административен съд, считано от 16.09.2019 година е командирован съдия Венелин Димитров Николаев, а считано от 01.10.2019 година е командирована съдия Ралица Ангелова Маринска. В края на отчетния период длъжностите за магистрати са 8 бройки, които са реално заети.

Административните дела през отчетния период са разглеждани от всички съдии. В съда има обособени осем първоинстанционни състави и два постоянни касационни състава, които разглеждат касационни дела. Касационните състави

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

---

се председателстват съответно от председателя и зам. председателя на съда, респ. от най-старшия член на състава съгласно изискванията на ЗСВ. През 2019г. в съда няма обособени отделения, като разпределението на делата в обособените групи се осъществяваше между всички съдии

Юридически стаж. Статут на несменяемост . Рангове.

Към 31.12.2019г. стажът по чл. 164 от ЗСВ на съдиите от Адм. съд Плевен е : Даниела Дилова - председател 19 г. 6 м., Николай Господинов – зам. председател 23 г. 11 м., Елка Братоева - съдия 23г. 6 м.,Цветелина Кънева - съдия 21 г. 5 м.,Катя Арабаджиева – съдия 20 г. 3 м.,Снежина Иванова - съдия18 г. 11 м.,Венелин Николаев – командирован съдия 19 г. 5 м.,Ралица Маринска – командирован съдия 15 г. 2 м.

Всички съдии от Административен съд - Плевен са с придобит статут на несменяемост и с ранг „ съдия във ВКС / ВАС .

През годината стриктно е спазван принципа на случайното разпределение на делата съгласно изискванията на чл. 9 от ЗСВ. Постъпващите в съда дела се образуват и разпределят ежедневно посредством ЦСРД от председателя на съда, а в негово отсъствие от зам. - председателя и други съдии,съгласно изрична заповед на Председателя на съда. През 2019г. в съда няма обособени отделения,като разпределението на делата в обособените групи се осъществява между всички съдии. Всички съдии в Административен съд Плевен притежават необходимите нравствени и професионални качества. Работят с чувство на отговорност и полагат непрестанни усилия за повишаване на квалификацията си чрез посещение на курсове и семинари.

През 2019 година повишаването на квалификацията на съдиите от Административен съд Плевен се осъществи, както по програма Национален институт на правосъдието, така и с участие в организирани регионални семинари от други съдилища.

През 2019 година повишаването на квалификацията на съдиите от Административен съд Плевен се осъществи, както по програма Национален институт на правосъдието, така и с участие в организирани регионални семинари от други съдилища.

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

### СПРАВКА ЗА ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДИИТЕ ЗА 2019 ГОДИНА

вид обучение	тема	обучител	участници
Проект на ВАС	Новите изменения в АПК	НИП и ВАС	1.Николай Господинов 2.Елка Братоева 3.Снежина Иванова 4.Цветелина Кънева
Проект на ВАС	Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието	НИП	Николай Господинов
Проект на ВАС	Изборен кодекс	НИП	Николай Господинов
Дистанционно обучение	Данъчно право	НИП съвместно с ЕБВР	Снежина Иванова
Регионален семинар Административен съд Търговище	Счетоводство и данъчно законодателство	НИП	Катя Арабаджиева
Регионален семинар Административен съд Ловеч и Административен съд В.Търново	Проблеми при прилагането на Изборния кодекс	НИП	1.Елка Братоева 2.Цветелина Кънева

## 2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Добрите резултати в работата на Административен съд Плевен се дължат и на квалификацията, професионализма, старанието и дисциплината на служителите в съда. През отчетната година служителите работиха добре и дадоха своя принос за своевременното образуване, обработване и срочно изготвяне на протоколите от съдебните заседания. Преобладаващата част от работещите в съда съдебни служители са с дългогодишен стаж в съдебната система, имат необходимия за доброто изпълнение на възложените им задачи и служебни задължения опит, придобили са необходимата рутина и изпълняват бързо и съвестно трудовите си задължения.

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

През 2019г. общо 24 щатни бройки за служители са заети 23 бройки. В утвърдената щатна численост длъжностите за съдебни служители са разпределени по следния начин :

Съдебен администратор – 1бр., назначен на осн. чл. 68 ал.1 т.3 от КТ – до провеждане на конкурс.

Гл. счетоводител – 1 бр.

Човешки ресурси – 1бр.

Съдебен помощник – 1бр.

Системен администратор – 1бр.

У – л сграда, той и домакин, и шофьор – 1 бр.

Съдебен деловодител – 6 броя.

Съдебен секретар – 5 бр. До 01.08.2019 година една от служителките е била в продължителен отпуск за временна нетрудоспособност. По тази причина съдебните секретари през годината са работили в намален състав.

Съдебен архивар – 1 бр.

Призовкар – 3 бр.

Куриер – чистач – 2 бр.

Работник, поддръжка сграда – пазач, невъоръжена охрана – 1бр.

Общо : 24 щатни длъжности, от които 23 са заети, а длъжността „Работник, поддръжка сграда – пазач, невъоръжена охрана се съвместява по чл.259 от КТ от съдебния служител, назначен на длъжност У-л сграда. Считано от 01.01.2020 година със съгласието на комисия „Съдебна администрация и комисия Бюджет и финанси при Висш съдебен съвет, длъжността Р-к по поддръжка е трансформирана в длъжност Съдебен деловодител с цел обособяване на регистратура. Функциите и задълженията на деловодител регистратура до този момент се изпълняват от деловодител. През 2019г. през годината е прекратено трудовото правоотношение на това основание на един съдебен служител- Богдана Миркова, която е придобила право на пенсия за осигурителен стаж и възраст, която е назначена на длъжност деловодител до провеждане на конкурс. През годината е прекратено трудовото правоотношение със служителя М.Нешкова, която е придобила право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.

Съдебните служители в съда изпълняват служебните си задължения съгласно изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата. Съдебните деловодители и съдебни секретари са разпределени по състави съгласно заповед на Председателя на съда. Във връзка с изискванията на чл.35 от ЗПКОНПИ, и съгласно заповед № 38 / 17.05.2018 година на Председателя на съда, всички съдебни служители с изключение на тези, които заемат технически длъжности, са подали в срок ежегодна декларация. Съгласно изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата, в месец ноември се извърши атестиране на служителите от комисия , назначена със заповед от Председателя на съда. Приложена е методиката за атестиране и са съобразени показателите за атестация на всяка длъжност. Видно от получените оценки при атестацията, съдебните служители изпълняват работата си на ниво. На базата на направено

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

предложение от съд. администратор и издадена заповед от председателя на съда четирима съдебни служители са повишени в ранг.

Съдебните служители полагат усилия за повишаване на тяхната квалификация, умения и опит. През 2019 година участваха в следните обучения

### СПРАВКА ЗА ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪД. СЛУЖИТЕЛИ ЗА 2019 ГОДИНА

вид обучение	тема	обучител	участници
Дистанционно обучение	Актове на ИА „Мед. Одит“	НИП	Даниел Николаев
Текущо обучение	Изготвяне на съд.книжа, архивиране и унищожаване на документи	НИП и ВАС	1.Анета Петрова 2.Михаела Христова
Текущо обучение	Единен регистър на вещи лица	Сиела Норма	Симеон Кънев
Обучение по проект	Практико-приложни аспекти в счетовод. отчитане	НИП и ВАС	Евгения Петракиева
Регионален семинар Административен съд Ямбол	Мониторинг на сист. за вътрешен контрол	НИП	1.Симеон Кънев 2.Евгения Петракиева

### II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

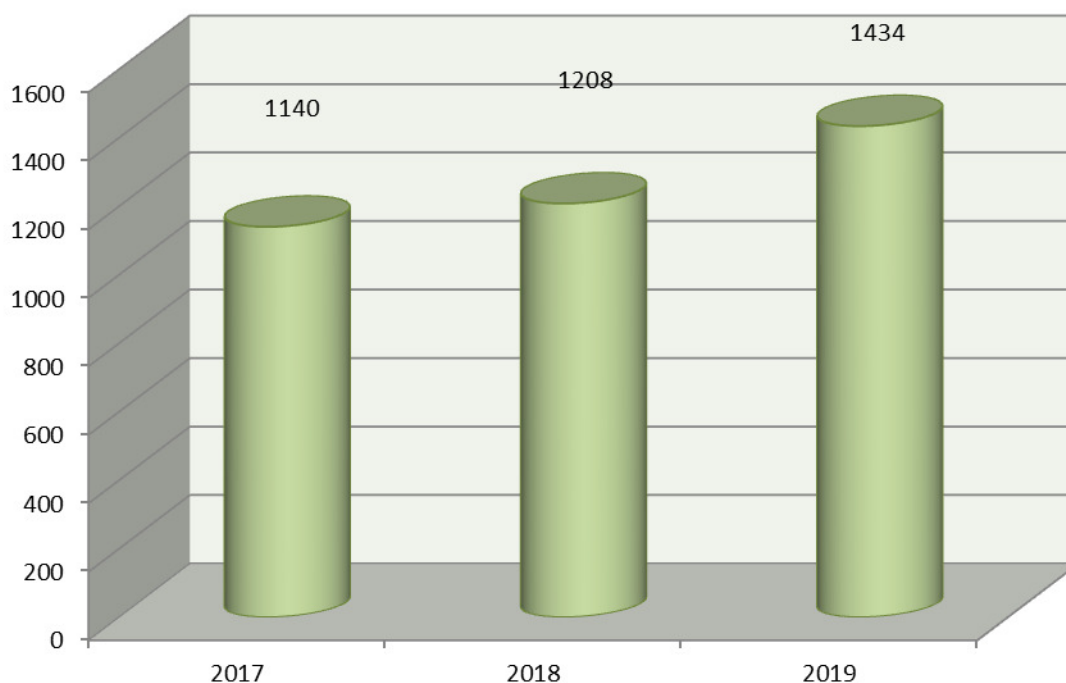
През отчетния период образуването и движението на делата в Административен съд гр. Плевен се извършва съгласно изискванията на Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в съдилищата, Административно процесуалния кодекс, както и изискванията на приложимите специални закони, решенията на ВСС и приетите вътрешни правила на съда.

През 2019 г. в Административен съд Плевен са постъпили и образувани общо 1434 дела. В сравнение през 2018г. в Административен съд гр. Плевен са постъпили и образувани общо 1208 дела. За сравнение през 2017 г. новообразуваните дела са били 1140, а 2016 г. новообразуваните дела са били 1032 броя. И през 2019г. продължава тенденцията постъпилите дела да са повече от 1000 бр за година и техният брой да нараства.

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

В началото на годината са останали несвършени от предходен период 232 дела, в сравнение през 2018г.- 250 дела, през 2017г.-169 дела. В края на годината са останали несвършени 312 дела, в сравнение през 2018г.- са останали несвършени 232 дела а в края на 2017г.- 250 дела. В процентно отношение в края на 2019г. са останали несвършени 18 % от делата за разглеждане, през 2018г.- 15 % към делата за разглеждане и през 2018г.- 19 %. Може да се направи извода, че в края на годината са останали по-голям брой несвършени дела в сравнение с предходни периоди, но в процентно отношение разликата е незначителна.

### Образувани дела



Образуваните през отчетния период първоинстанционни дела възлизат на 964 броя, а касационните 470 броя или 48,7 % е съотношението между първоинстанционните и касационните дела т.е през 2019г. е увеличено постъплението на първоинстанционни дела, като е запазено постъплението на касационни дела. През 2018г. броят на първоинстанционните дела е бил 743 броя, а касационните на 465 броя, т.е. през 2018 г. е имало значителен превес на образуваните първоинстанционни дела спрямо касационните дела 61.5 %, като се запазва тенденцията на по-голямо постъпление на първоинстанционните дела. През 2017 г. съотношението е било 59.8 % , а през 2016 г. е било 63.6 %

Сравнителният анализ между отчетната 2019 и предходните 2018 и 2017г. по показател брой на образувани дела сочи, че през 2019г. броят на образуваните първоинстанционни дела през 2019г. се е увеличил с 29% спрямо 2018г. и с 43 % спрямо 2017г.



## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

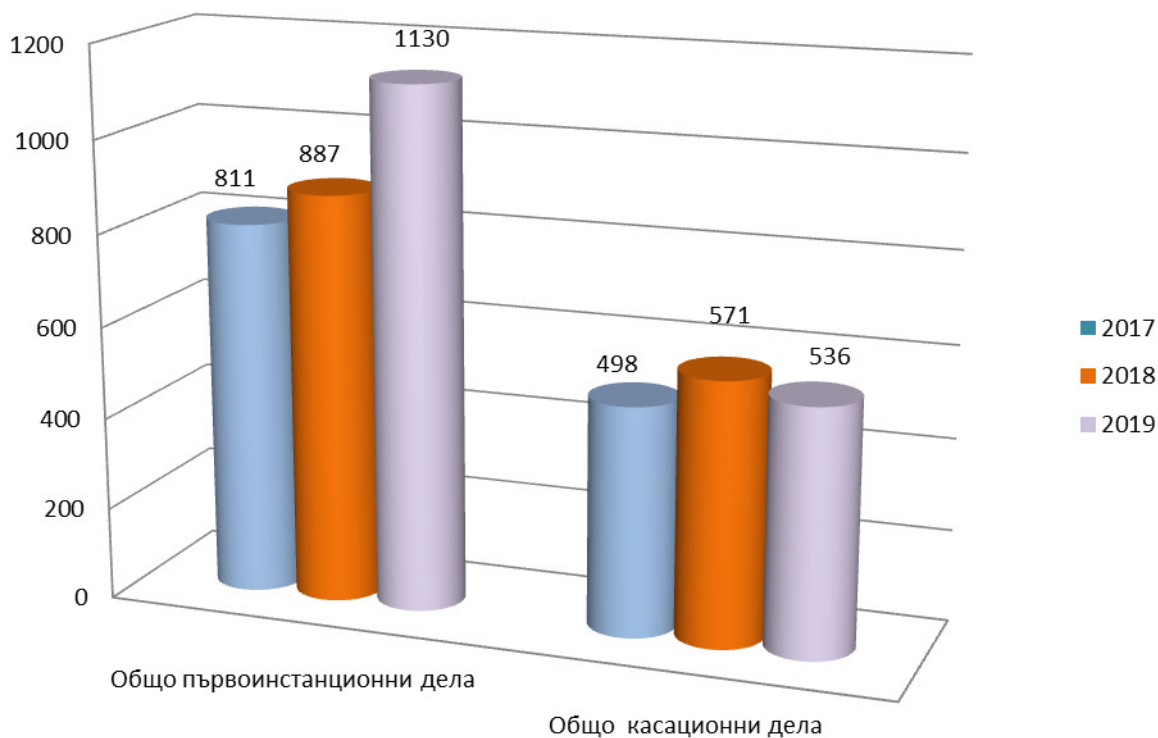
При касационните дела е налице незначително увеличаване- с 1% на броя на образуваните касационни дела през 2019г. спрямо 2018г. и с 3% спрямо 2017г.

Общия брой на постъпили дела – първоинстанционни и касационни в Адм. съд Плевен е 1434 дела. В сравнение през 2018г. в съда са постъпили общо 1208 дела , а през 2017г.- 1140 дела.

Очевидна е тенденцията за увеличаване броя на постъпилите първоинстанционни дела, които се отличават с правна и фактическа сложност в сравнение с касационните такива. В същото време е налице и ръст, макар и незначителен, на постъпилите касационни производства.

И през изтеклата 2019 година се отчита значителен ръст на образуваните съдебни производства по реда на чл.63, чл. 64, чл.276 и чл.284 ЗИНЗС, инициирани от лишени от свобода, изтърпяващи наказанията си в двата затвора в съдебния район на Административен съд - Плевен. Следва да се отбележи, че тези производства често започват с нередовни жалби и искиви молби, в големия брой от случаите се правят искания за предоставяне на правна помощ, което води до забавяне при насрочването им за разглеждане в открито съдебно заседание.

### Първоинстанционни и касационни дела за разглеждане



Към посочения общ брой образувани първоинстанционни дела през 2019 се прибавят и 166 дела несвършени от предходни периоди. Общия брой на разгледаните първоинстанционни дела през 2019г. е 1130 дела. Увеличението на делата за разглеждане през 2019г. в сравнение с 2018г. е 243 дела или 27 %, и

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

319 дела или 39 % в сравнение с 2017г. В началото на 2019г. са останали несвършени 66 касационни дела. Разгледани са 536 дела, от които са свършени 415 дела. От свършените 415 дела 25 са прекратени. В сравнение с предходните три години, през 2019г. в Административен съд са стояли най-голям брой за разглеждане дела.

През 2019г. от общия брой дела за разглеждане –1666 дела са свършени 1354 дела или 81 %. От тях 921 дела са решени по същество и 433 прекратени. През 2018 г. от разгледаните 1458 бр дела са свършени 1226 броя дела (от които общо решени по същество дела – 893 броя и общо прекратени дела - 333броя). Това представлява 84.2 % от общия брой дела за разглеждане през 2018 г. В края на 2019г. са останали несвършени 312 дела. Това е показател за високата натовареност на съдиите, но макар съда да е работил в намален състав тези данни са илюстрация на бързата и ефективна работа на съдиите в Административен съд гр. Плевен, както и за добрата организация по подготовката и провеждането на съдебните заседания, за което заслуга имат и съдебните служители.

Сравнителният анализ между отчетната 2019г. и предходните две години показва, че броят на свършените дела – 1354 е най-голям. В сравнение през 2018г. са свършени 1226 дела, през 2017г. са свършени 1059 дела, т.е. въпреки по-големия брой постъпили дела и дела за разглеждане през 2019г. са разгледани и свършени най-много дела. Данните показват, че през 2019г. се запазил много високия процент на свършени дела- 81 % през 2018г.- 84%, през 2017г.- 80 % . Същевременно е запазен процента на несвършени дела макар да е увеличен броят им- 19 %.През 2018г. този процент е бил 15 %, а през 2017г. 19%.

Налице е трайна тенденция на запазване на добрата работа на съдиите и съдебните служители, илюстрирана от този показател за отчитане дейността на съда.

Атестат за добрата работа на съдиите в Административен съд – Плевен през 2019 г. е и обстоятелството, че през отчетната 2019 година е увеличен броя на решените по същество дела- 921, срещу 893 броя през 2018г., 759 броя през 2017г.Броят на прекратените дела се е увеличил-433 дела, срещу 333 през 2018г., 300 през 2017г. Увеличение на броя на решените дела през 2019г. в сравнение с 2018г. е 3%, а сравнено с 2017г. е 21%. Увеличението на броя на прекратените дела в сравнение с 2018 г 30%, а в сравнение с 2019г. е 44 %. Резултатите показват, че през 2019 г. се е увеличило нивото на натовареност на съдиите с разглеждането на делата по същество, което изисква задълбочено запознаване и анализиране на всички факти и доказателства по делата. Посоченото свидетелства, че съдиите в Административен съд – Плевен през 2019 г. са организирали много добре работата си, проявили са висок професионализъм, компетентност и отговорност при решаването на такъв значителен брой дела по същество.

В края на отчетния период са останали висящи 312 броя дела. Това представлява 19 % от общия брой дела за разглеждане през 2019 г. В сравнение

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

---

през 2018г. са останали несвършени 232 дела или 15 %, а през 2018г.- 250 дела или 19 %

Анализът показва, че броят на висящите дела към края на всеки отчетен период е относително еднакъв, като зависи от общия брой дела за разглеждане, от отработените човекомесеци от всички съдии през съответната година, както и от броя на образуваните дела в края на отчетния период. Влияние върху този показател оказва и увеличеното постъпление на делата след влизане в сила на измененията на АПК относно подсъдността. В Адм. съд Плевен като свършени са отчетени делата с вписване на изготвения съдебен акт в деловодната система на съда.

През 2019 г. по 1332 дела съдебните актове са изготвени в срок до 1 м., 22 са изготвени в срок до 3 м. или в 98% от свършените съдебните актове са постановени в срок до 1 м. През 2018г. този процент е бил 100 %.

Данните за 2019 г. недвусмислено доказват, че отговорността за спазването на установените от закона срокове за постановяване на съдебния акт е основен приоритет в дейността на всички съдебни състави, който се постига и отстоява постоянно през годините от всички съдии в Административен съд гр. Плевен.

Данните по показател свършени дела от датата на насрочване на първото съдебно заседание също са много добри. През 2019г. 1030 дела от 1354 дела или 76 % от делата са приключили в срок до 3 м., през 2018г. 83 % или 1019 дела от общо свършени 1227 дела през 2018 г. са разгледани и свършени в срок до 3 месеца. През 2017 г. 82.7 % от делата са разгледани и свършени в срок до 3 месеца. Налице е поддържане на висок процент по този показател за работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд гр. Плевен.

Анализът на посочените по-горе данни сочи, че е налице бързина и срочност при разглеждането на делата през 2019 г. Това е една от основните цели при осъществяване на дейността на Административен съд гр. Плевен, която се постига все по-успешно и трайно. Бързото решаване на делата, при стриктно спазване на материалноправните и процесуалноправните разпоредби на нормативната уредба е една от характеристиките на доброто правосъдие, тъй като пряко се отразява върху правата и законните интереси на заинтересованите лица. В това отношение следва да се отчита, че делата се насрочват в срока по чл.157, ал.1 от АПК от постъпването на редовна жалба или от отстраняването на нередовностите по нея при необходимост, особено в случаите на подадени нередовни жалби/искови молби или такива с неясна обстоятелствена част и петитум. Най-често при искови молби и жалби по ЗИНЗС, подадени от лица, които изтърпяват наказание по НК спазването на този срок е значително затруднено, поради бавното отстраняване на нередовностите или изясняване на претенцията, често след две или три определения на съда с конкретни указания до лицата. Усложнение на производството при тази група дела много често се дължи и на подадени от лицата искания за освобождаване от задължението за заплащане на държавна такса и/или за предоставянето на правна помощ без да са приложени и представени необходимите за доказателства за обстоятелствата

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

---

посочени от закона, които са предпоставка, за произнасянето на съда по такива искания и молби.

Причини за отлагане на делата в повечето случаи са дължимите съдопроизводствени действия по изслушване на заключения с оглед назначени експертизи, призоваването и изслушването на свидетели и събирането на писмени доказателства. Най-често последните се назначават при спорове по ЗУТ, ЗКИР, КСО, ЗЗО, ЗИНЗС, както и по повечето от специалните закони. Решаването на административните дела, без провеждането на експертизи и събиране на административната преписка в цялост в повечето случаи води до последица -неизясняване на фактите и обстоятелствата от значение за случая, което от своя страна обосновава нарушение на съдопроизводствените правила. При назначаването на вещи лица следва да се съобразяват правоспособността им, тясната им специализация и компетентност, както и по възможност-техният график. И през 2019г. продължаваме да срещаме трудности при намирането на вещи лица със знания в специфични области на науката, включително и такива от сравнително стандартни специалности вкл. лекари. Трудно е намирането на вещи лица, притежаващи специални знания от области като фотограметрията и хидрологията, както и за извършването на медицински експертизи по обжалвани решения на органите на медицинската експертиза. Често няма включени вещи лица с такива специалности в одобрените списъци или броят им е твърде малък, което налага назначаване на вещи лица от списъците в други съдебни райони, което от своя страна води до затруднения и забавяне при изготвяне на заключенията, а от там и на самите производства.

Деятелността на Административен съд гр. Плевен често е затруднена и от работата на административните органи. Не са редки случаите, когато с постипилите жалби не се изпращат всички материали по административната преписка, а изпратените такива не са придружени от опис съобразно изискванията на АПК. Откроява се като проблем и обстоятелството, че административните органи не винаги полагат достатъчно усилия за изясняване на всички значими за спора факти в административното производство по издаването на индивидуалните административни актове, чрез назначаването на експертизи, събирането на писмени обяснения от свидетели и други допустими от АПК доказателства. Такива доказателства, необходими за пълното изясняване на спора се събират едва в съдебното производство, което също е фактор за забавяне на същото. Все пак следва да се отбележи, че тези случаи намаляват и се отчете и положителната тенденция в работата на административните органи, доколкото в съда постъпват все по-малко непълни административни преписки или такива, които не са заверени надлежно, не са придружени с пълен и точен списък на заинтересованите страни. Административен съд гр. Плевен продължава да полага усилия за подобряване работа си за бързото приключване на делата в законоустановените срокове.

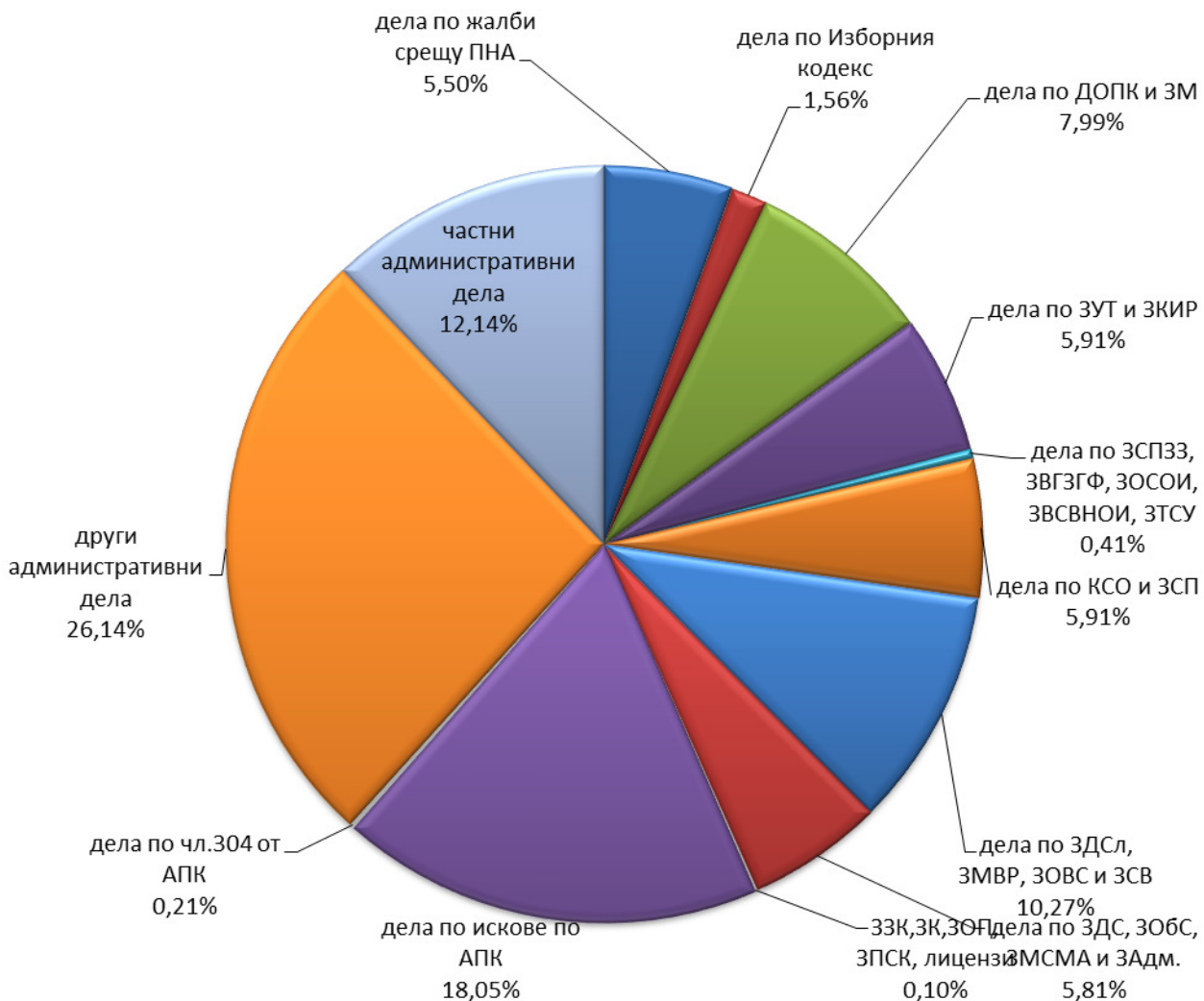
На фона на посочените проблеми постигнатите от АС- Плевен положителни резултати имат още по- голяма стойност и подчертават професионализма и отличната организация за работа на всички колеги в съда.

## 2.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА.

В Административен съд гр. Плевен през 2019 г. са образувани общо 964 първоинстанционни дела. Същите се разпределят по видове както следва :

дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове	- 53 бр,
дела по Изборния кодекс	- 15 бр.
дела по ДОПК и ЗМ	- 77бр.
дела по ЗУТ и ЗКИР	- 57 бр.
дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др.	- 4 бр.
по КСО	- 57 бр.
по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	- 99 бр.
по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдминистрацията	- 56 бр.
по ЗЗД, ЗС, ЗОП, ЗПСК лицензи	- 1 бр.
искове по АПК	- 174 бр.
по чл.304 от АПК	- 2 бр.
други административни дела	- 252 бр.
частни административни дела	-117 бр.

## Разпределение на новообразуваните първоинстанционни дела



В Административен съд гр. Плевен постъпват голям брой дела със специфичен предмет. Това налага съдиите и служителите да работят много внимателно и задълбочено при подготовката си по различните нормативни актове, приложими при всеки отделен случай.

Запазва се постъплението на дела в група „дела по жалби и протести срещу ПНА“, което се дължи на активната работа на Окръжна прокуратура Плевен, която при осъществяването на общия контрол за законност депозира горепосочения значителен брой протести срещу подзаконовни нормативни актове, издадени от Общинските съвети на всички общини в областта.

От образуваните през 2019 г. 252 броя „други административни дела“ 54 дела са по Закона за достъп до обществена информация- т.е. 21 % .В сравнение през 2018г. броят на тези дела е бил, 13 броя, които съставляват 8 % от делата в посочената група. Законът дава широки възможности на гражданите и юридическите лица да се информират за дейността на всички държавни и общински органи и други задължени по закона субекти. Тези възможности се

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

осъзнават все по-добре от гражданите и това се отразява пряко върху броя дела, образувани по този нормативен акт. За сравнение броят на образуваните дела през 2017 г. по ЗДОИ е бил 30 броя, а през 2016 г. – 52 броя. През 2018 г. е налице тенденция за намаляване на броя образувани дела по този закон, за разлика от 2019г. когато броят на тези дела е четирикратно увеличен.

През 2019г. са разгледани 55 дела по ЗДОИ, от които 54 новопостъпили и 1 останало несвършено от предходен период. През 2019г. са решени 53 дела по ЗДОИ, от които с решение по същество 10 дела и 43 са прекратени. По три от решенията искането е уважено и отказите на административните органи да предоставят исканата обществена информация са отменени и преписката е върната за произнасяне, съобразно изложените в съдебното решение мотиви от съда. По 1 дело подадената жалба срещу отказ на административен орган да предоставят исканата информация е отхвърлена. Прекратените дела по ЗДОИ през 2019 г. са 43 броя, докато през 2018г. са били 9 броя.

През 2019 г. са образувани 7 дела по Закона за защита от дискриминация.Свършени са 5 дела, от които 5 прекратени, от тях три изпратени по подсъдност в друг съд. Останали несвършени 2 дела.

През 2019г. постъплението по отделните видове дела е следното :

- КСО и ЗСП - 57 бр през 2019г., в сравнение 68 бр. дела през 2018 г. спрямо 48 бр. дела през 2017 г.

- искове по АПК – 174 през 2019г., 181 бр. дела през 2018 г. спрямо 92 бр. през 2017 г.;

- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 99 бр. през 2019г.,77 бр. дела през 2018 г. спрямо 69 бр. дела през 2017 г.;

- чл.304 от АПК 2 бр. през 2019г., 8 бр. дела през 2018 г. спрямо 4 бр. дела през 2017 г.;

- ДОПК и ЗМ 77 бр. дела през 2019г., срещу 16 бр. дела през 2018 г. спрямо 12 бр. дела през 2017 г.;

-През 2019г. значително е увеличено постъплението на делата в група други административни дела- 252 през 2019г., срещу 162 бр. дела през 2018 г., спрямо 194 бр. дела през 2017 г.;

- През годината значително е увеличено и постъплението по делата в група ЗУТ и ЗКИР- 57 през 2019г., срещу 36 бр. дела през 2018 г. спрямо 46 бр. дела през 2017 г.;

- ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ, ЗТСУ 4 бр. през 2019г, 4 бр. дела през 2018 г. спрямо 6 бр. дела през 2017 г.;

- ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. 56 дела през 2019г., 32 бр. дела през 2018 г. спрямо 35 бр. дела през 2017 г.

- частни административни дела 117 през 2019г., срещу 103 бр. дела през 2018 г., спрямо 122 бр. дела през 2017 г.

**Запазва се непроменен броя на образуваните дела по:**

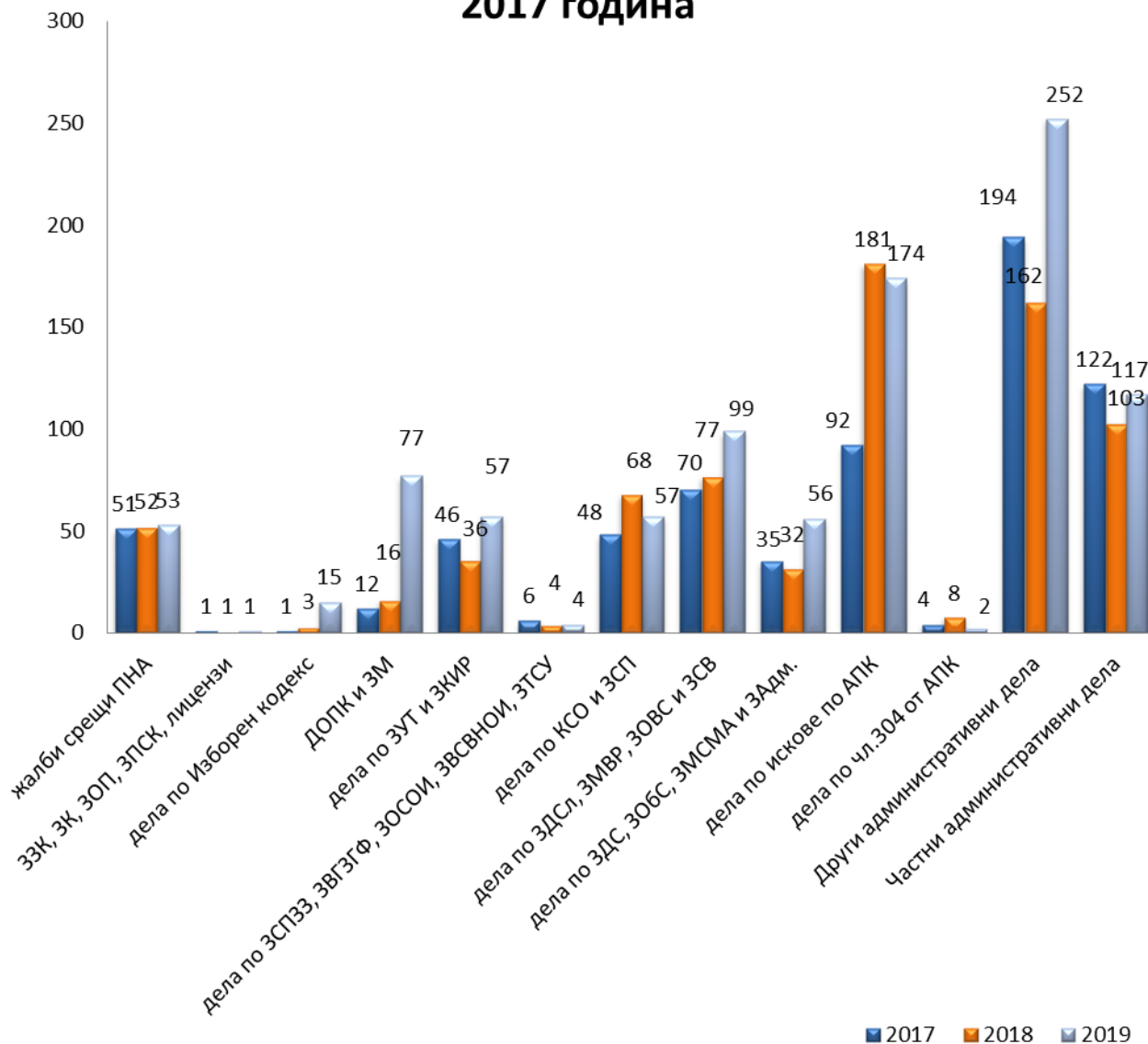
- жалби срещу подзаконовни нормативни актове 53 през 2019г. срещу 52 бр. дела през 2018 г. спрямо 51 бр. дела през 2017 г.

През отчетната 2019 г са образувани 15 дела по ИК срещу 3 дела по Изборния кодекс през 2018г..

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Няма образувани дела за бавност.

### Образуванни първоинстанционни дела по видове за 2019 година в сравнение с 2018 и 2017 година



През 2019г. се е запазил големия брой образувани дела за обезщетения по АПК – 174 бр., срещу 181 бр. през 2018г., срещу 92 бр. през 2017г., т.е това представлява 18 % от образуваните първоинстанционни дела , през 2018г. този процент е бил 24,4 % В сравнение с 2017г. броят на тези дела се е увеличил повече от два пъти .

През 2019 г. 153 или 98 % от исковете по АПК са дела по искове по ЗОДОВ и искиви производства за обезщетения по ЗИНС. През 2018г. тези дела са били 162 броя или 84 %, през 2017 г. тези дела са били 81 броя – 88 % от всички образувани дела по искове по АПК. Работа по тези дела е относително по-трудна в бавна, с оглед спецификата на ищците в производствата, които трудно формулират претенциите си, дори след насочващи указания.



## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Към образуваните 964 първоинстанционни дела се прибавят и висящите 166 дела, с което общия брой на делата за разглеждане е 1130. През 2018г. общия брой на първоинстанционните дела е бил 887, срещу 811 през 2017г.

От общия брой административни дела за разглеждане – 1130 дела са вършени 914 дела или 85%. От тях със съдебен акт по същество са свършени 506 дела и са прекратени 408. Към 31.12.2019г. са останали несвършени 216 дела.

От свършените дела със съдебен акт по същество са свършени 447 броя дела и са прекратени 275 броя дела. Останали висящи първоинстанционни дела към 31.12.2018 г. – 165 броя. Анализът води до извод, че 44,5% от свършените дела са разгледани по същество. За сравнение през 2018г. 62% от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество, а през 2017г. 59,9% от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество.

През 2019 г. са решени по същество 506 дела, отменени са 258 административни акта, 218 жалби са отхвърлени, 29 акта са отменени или изменени частично и по 1 административния акт е обявен за нищожен.

Основните причини за прекратяване на производствата по делата и през 2019 г. са неотстраняване на нередовностите по жалбата или исковата молба, след дадени указания за това от съда и определен срок /чл.158, ал.3 от АПК/. Не малко дела се прекратяват поради неподсъдност на административните съдилища или неподведомственост на съдилищата въобще, както и на основание чл.159, т.1 от АПК – актът не подлежи на оспорване или има липса на годен за оспорване акт и поради просрочие на жалбата /чл.159, т.5 от АПК/.

### 1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

През 2019 в Адм. съд Плевен са образувани 470 касационни дела, от които 462 бр. с административно - наказателен характер, останалите 8 броя са по други закони, които възлагат касационен контрол по спорове на административните съдилища. Заедно с висящите в началото на периода касационни дела- 66 дела през 2019г са разгледани 536 дела. В сравнение през 2018г. са разгледани 571 касационни дела, през 2017 г. са разгледани общо 498 броя касационни дела за разглеждане или през 2019г. броя на разгледаните касационни дела е намалял, но в началото на периода е имало висящи 66 дела, докато през 2018г. е имало несвършени от предходен период 106 дела. Що се касае до постъплението през 2019г са постъпили 470 дела, докато през 2018г.- са постъпили 465 дела. От изложеното може да се направи извода, че се запазило постъплението на касационни дела, като по-малкия брой разгледани дела се дължи на по-малкия брой дела останали несвършени от предходен период. В края на периода са останали несвършени 96 дела.

От общо касационните дела за разглеждане през 2019г. 536 са свършени 440 дела или 82%. В сравнение през 2018г са свършени са 505 броя касационни дела, което представлява 88,4% от всички касационни дела за разглеждане през годината, а през 2017 г. този процент е бил 78,7%. Наблюдава се леко намаляване в процентно съотношение на броя свършени касационни дела през 2019 г. спрямо 2018 г.

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Най-значително е постъплението на касационни дела от Районен съд гр. Плевен, който е най-големият районен съд в съдебния район. За отчетният период от него в Административен съд гр. Плевен са постъпили за касационна проверка общо 300 дела административно-наказателен характер дела, което прави 64 % от постъпилите КНАХД. Административен съд гр. Плевен се е произнесъл със съдебен акт по 235 дела. От тях са потвърдени решенията по 140 дела или 59% от обжалваните НАХД са потвърдени от касационната инстанция. По 82 дела или по 34 % от делата решенията са отменени изцяло, обезсилени или отменени върнати за ново разглеждане. В сравнение през 2018г. от РС Плевен са постъпили 81.3 % от постъпилите КНАХД. От решенията по същество дела оставени в сила са съдебните актове на РС Плевен по 190 дела, което представлява 72.7 %, като частично са оставени в сила още 10 съдебни акта. Отменени са съдебните актове по 61 дела (19 %) на РС Плевен след осъществената касационна проверка. Останали висящи несвършени към края на отчетния период са 65 дела.

От РС Ч.Бряг са постъпили 37 НАХД, от които са оставени в сила решенията по 22 дела, по 2 дела решенията са обезсилени, по 6 дела решенията са отменени изцяло, по 1 дело решението е отменено и делото върнато за ново разглеждане, по 2 дела производството по делото е прекратено. В края на периода са останали несвършени 3 дела.

От РС Никопол в Адм. съд Плевен са постъпили 20 КНАХД. Решенията по 11 дела са потвърдени, съдебните актове по 4 дела са изцяло отменени, съдебните актове по 2 дела са отменени и делото е върнато за ново разглеждане, и по 1 дело решението е отменено отчасти.

От РС Левски са постъпили 50 дела. Съдебните актове по 21 дела са потвърдени, по 11 дела съдебните актове са отменени изцяло, по 2 дела съдебните актове са отменени и делото е върнато за ново разглеждане, по 2 дела решението е отменено отчасти. По 2 дела производството по делото е прекратено.

От РС Кнежа са постъпили 44 КНАХД, от тях съдебните актове по 19 дела са потвърдени, по 1 дело решението е обезсилено, по 1 решението е отменено изцяло, по 7 решението е отменено изцяло и делото е върнато за ново разглеждане, по 4 дела решението е отменено.

През 2019г. са постъпили КНАХД от РС Троян- 1 бр., РС Тетевен 1 бр, РС Луковит- 2 бр, РС Ловеч- 6 бр.

### 1.3. СЪОТНОШЕНИЕ НА ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ СПРЯМО КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

Анализът на данните за броя на образуваните през 2019 г. дела- 1434 броя показва, че е имало значителен превес - 67 % на образуваните първоинстанционни дела, спрямо 32 % образувани касационни дела през годината. В сравнение през 2018г. това съотношение е било 61,5% към 38 %, през 2017г. е било 59,8% към 40,2 %.

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Съотношението между броя на образуваните първоинстанционни и касационни дела през 2019 г. показва, че е повишен ръста в процентно изражение на образуваните първоинстанционни дела, което е устойчива тенденция сравнявайки периода 2013-2015г. През 2013 г. е имало превес на образуваните касационни дела - 52.7 % спрямо образуваните първоинстанционни дела - 47.3 %.

И през 2019 увеличението на образуваните касационни дела в сравнение с предходните години е незначително - 470 броя. В сравнение през 2018г. са постъпили 465 касационни дела, през 2018г. са образувани 458 касационни дела.

Установява се чувствително увеличение на образуваните първоинстанционни дела през 2019г.-964 бр., в сравнение през 2018г.- 743 броя, в сравнение през 2017г. 681 броя. От изложеното е видно, че 2019г. е годината с най-голям брой постъпили първоинстанционни дела.

### 1.4. ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

През 2019г. в Административен съд Плевен се наблюдава увеличаване на броя на обжалваните съдебни актове спрямо предходната година. През годината са обжалвани 282 дела, спрямо 251 дела през 2018г., спрямо 250 през 2017г.

Подлежащите на обжалване съдебни актове са били:

- През 2019г. -773 броя
- през 2018 г. – 685 броя дела.
- през 2017 г. – 614 броя дела;
- В процентно отношение данните са: през 2019г 36 % от подлежащите на обжалване съдебни актове са обжалвани, през 2018г. – 36.6 % от подлежащите на обжалване съдебни актове са обжалвани, през 2017 г. – 40.7%

Може да се направи извод, че при повече от половината, постановени съдебни актове очевидно е налице добра и убедителна обосновааност, ясни и логични мотиви, който са убедили страни в правилността на постановения съдебен акт и те са предпочели да не упражнят правото си на касационна жалба. Данните за процента около 63 % на неоспорените съдебни актове може да се разглеждат и като свидетелство за високия професионализъм, знания и умения, които притежава съдийския състав на Административен съд гр. Плевен и способността те да бъдат обективирани писмено в постановените съдебни решения и определения.

### 1.5. РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННА ПРОВЕРКА НА ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

Основен показател за качествената работа на всеки съд, за професионализма на неговите съдии и служители, наред с бързината, с която приключват съдебните производства, е резултата от проверката на съдебните

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

актове от по-горната съдебна инстанция, в случая от Върховния административен съд /ВАС/ на Република България.

От резултатите от касационната проверка на делата, върнати през 2019г. се установява, че по-голямата част от съдебните актове са потвърдени или частично изменени, което доказва доброто качество на правораздаването в Адм.съд Плевен.

През 2019г. след касационна проверка са се върнали общо 204 дела, от тях 143 решения и 61 определения. Потвърдени са 96 решения или 67 % и 38 определения или 62 %. По 2 дела искането за отмяна е отхвърлено. По 24 дела решенията са изцяло отменени и е постановен съдебен акт по същество, по 8 дела решенията са отменени и делото е върнато за ново разглеждане, по 3 дела решенията са обезсилени като недопустими, по 1 дело решението е изцяло отменено на осн. искане по чл. 239 т.5 или чл. 239 т.6 от АПК. Т.е. по 25 % от делата решенията са отменени. По 8 дела решенията са изменени, а по 1 дело решението е обезсилено поради оттегляне на жалбата или исковата молба.

От върнатите от обжалване 61 определения 38 са потвърдени или 62 % По 7 дела определенията са отменени с постановен акт по същество и по 15 дела определенията са отменени и делото е върнато за ново разглеждане.

През 2018 г. в Административен съд гр. Плевен след касационна проверка са се върнали общо 241 дела. От тях 163 броя или 67.6 % са потвърдени изцяло. Отменени изцяло са 67 броя или 27.8 % съдебни акта, като 11 броя са отменени частично.

През 2017г. в Адм. съд Плевен след касационна проверка са се върнали 192 дела. От тях 133 бр. съдебните актове са потвърдени/ 69%/, по 49 са отменени изцяло/25%/ и по 10 са отменени частично/7%/.

Общият извод, който се налага е, че значителна част от съдебните актове, по върнатите след касационна проверка дела на Административен съд гр. Плевен, са потвърдени от ВАС, но е налице макар и незначително влошаване на показателя потвърдени съдебни актове в сравнение с предходните години. Горното се дължи на обстоятелството, че през 2019г. година съдиите са разглеждали и производства, свързани с новоприети законови промени, по които все още не е налице трайна съдебна практика.

Дейността на всеки от съдиите в Административен съд Плевен е следната  
Резултатите от касационната проверка на делата по съдии са:

Съдия Николай Господинов -обжалвани 15 решения, от тях потвърдени – 10 броя, отменени изцяло –2 броя, отменени и върнати за ново разглеждане 2 броя; частично отменено-1 бр.

-обжалвани 11 определения: потвърдени – 6 броя, отменени изцяло – 3 броя,отменени и върнати за ново разглеждане2 бр.

Съдия Елка Братоева - обжалвани 34 решения, от тях потвърдени – 24 броя, отменени изцяло –6 броя,частично отменено-3 бр., отменено поради оттегляне на жалбата или адм.акт- 1 бр.

-обжалвани 13 определения: потвърдени – 7 броя, отменени изцяло – 2 броя,отменено и върнато за ново разглеждане 4бр.

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Съдия Цветелина Кънева:

- обжалвани 20 решения: потвърдени – 14 броя, отменени изцяло – 4 броя, отменено частично 1 бр.

- обжалвани 11 определения : потвърдени – 9 броя, отменени изцяло – 2 броя.

Съдия Катя Арабаджиева:

- обжалвани 27 решения: потвърдени – 19 броя, отменени изцяло – 7 броя, отменено и върнато за ново разглеждане 1 брой;

- обжалвани 9 определения: потвърдени – 7 броя, отменени изцяло – 1 броя, отменено и върнато за ново разглеждане- 1 бр..

Съдия Снежина Иванова:

- обжалвани 32 решения: потвърдени – 19 броя, отменени изцяло – 4 броя, отменено и върнато за ново разглеждане 3бр., обезсилено като недопустимо 3 бр., изцяло отменено с искане по чл. 239 т.5 или т.6 от АПК отменени частично – 2 броя;

- определения: обжалвани 13 определения, потвърдени – 7 броя, отменени изцяло – 6 броя.

Съдия Полина Богданова – Кучева:

- обжалвани 14 решения: потвърдени – 12 броя, отменено изцяло – 1 брой, отменени частично 1 брой;

- обжалвани 3 определения: потвърдени – 2 броя, отменени изцяло – 1 броя.

Съдия Данева /пенсионирана през 2017г/ върнато от обжалване 1 решение, което е потвърдено.

Съдия Пецова върнато от обжалване 1 определение, което е потвърдено.

Данните показват запазване качеството на по-голямата част от постановените съдебни актове, преминали касационна проверка, което е високо, както и поддържане на ниско равнище на отменените и изменени съдебни актове за сметка на останените в сила такива.

Анализът на отменените съдебни актове показва, че се запазва тенденцията на относително нисък процент на изцяло отменени съдебни актове. Основното отменително основание е неправилно приложение на материалния закон. Положително в работата на съдиите от Административен съд Плевен, че са положили усилия правилно и пълно да установят фактичката обстановка по споровете и това е позволило на ВАС да постанови решение по съществото на спора и да приложи правилно материалния закон, като по този начин е постигнато окончателно разрешаване на съдебния спор. По част от отменените съдебни решения е налице противоречива съдебна практика на ВАС.

Сравнително малък е броя на обезсилените първоинстанционни съдебни актове като изцяло са обезсилени само 3 съдебни акта.

При анализа на посочените по - горе данни следва да се отчете обстоятелството, че в Административен съд гр. Плевен няма специализация на съдиите по материя. С оглед разритите бройки и увеличаване състава на съда до 8 съдии е възможна специализация по материя, но този въпрос следва да се реши на общо събрание от съдиите в органа, след като бъде преценено дали

въвеждането и не би довело до неравномерна натовареност. От изложените статистически данни се установява, че при сегашното състояние съдиите от Адм. съд Плевен са получили равен брой дела-разликата е 2-3 дела. В резултат на това, че в съда няма специализация по материя всеки съдия разглежда казуси, които се отнасят до приложението на множество и различни материални и процесуални закони, което затруднява работата на съдиите. С оглед посоченото, следва да се посочи, че съдиите полагат големи усилия за повнимателно запознаване със съдебната практика на ВАС и на останалите административни съдилища, както и за повишаване на квалификацията на съдиите чрез участието им в обучения по специални закони, ако такива бъдат организирани. Съдиите подхождат с особено внимание при разглеждането и решаването на тези дела и да се стремят да не допускат нарушения на материалния закон или процесуалните правила при работата си по тях.

Налага се изводът, че съдиите от Административен съд гр. Плевен се съобразяват в дейността си с практиката на ВАС, с дадените указания от касационната инстанция, с цел еднаквото приложение на закона и предвидимост на правораздавателната дейност по еднакви и сходни случаи. Качеството на постановените съдебни актове от Административен съд гр. Плевен, при посочените по-горе данни, може да бъде определено като много добро, а усилията за подобряване качеството на работа в следващите отчетни периоди следва да са постоянни и да продължат и занапред.

### 1.6. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ.

Данните за образувани и свършени дела през отчетния период са основа за определяне на натовареността на съдиите в Административен съд гр. Плевен.

Средномесечното постъпление на първоинстанционни и касационни дела е показател за текущата работа на съдиите, като дава сведение колко нови дела следва да бъдат проучени и обработени извън висящите към момента.

СРЕДНОМЕСЕЧНОТО ПОСТЪПЛЕНИЕ за един съдия на база 12 месеца по щат и по действително отработени човекомесеци, при общо образувани през 2019 г. дела – 1208 броя, е както следва:

НАТОВАРЕНОСТТА ПО ЩАТ на един съдия в Административен съд гр. Плевен през 2019г. към делата за разглеждане - 1666 дела е 17,35. В сравнение през 2018 г. към всичко дела за разглеждане 1458 дела е 20.25, за сравнение през 2017 г. е била 18.18. Следва да се отбележи, че щата на съда е увеличен с решение на ВСС от м. юли 2019г, и с оглед командироването на двама съдии от РС Плевен и заемане на длъжността административен ръководител натовареността по щат е намаляла в сравнение с предходната 2018 година. Натовареността на съдиите по щат към всичко дела за разглеждане се нормализира, като разликата е по-съществена през 2018 г. спрямо предходните години.. В предходни години-през 2014 г. и 2015 г. съдът е работил в състав от 7 съдии, а преди месец декември 2013 г. е бил 8 съдии, какъвто брой е достигнат след увеличаването на щатната численост в средата на 2019г. Същевременно образуваните дела през годините растат като в сравнение с

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

2016г. (1182 броя за разглеждане), през 2017г. (1309 броя за разглеждане), през 2018г. (1458 броя за разглеждане), през 2019г.- 1666 или 208 броя дела повече в сравнение с 2018г. и 357 броя дела повече в сравнение с 2017г.

Въпреки това обстоятелство, при сравнителен анализ с показателя за качество /върнати дела след касационен контрол/ се установява, че потвърдените от касационната инстанция съдебни актове се запазват в едни и същи граници през годините.

Към общо свършените дела, натовареността по щат през 2019г. е 14,10 дела, през 2018 г. е 17.03, през 2017 г. е била 14.71. Натовареността на съдиите по щат към общо свършените дела също се запазва в сравнение с предходните години/с изключение на 2018г./, което потвърждава горепосочения извод.

Важен показател за натовареността е **ДЕЙСТВИТЕЛНАТА НАТОВАРЕНОСТ** на един съдия за отчетния период.

При така посочените данни за броя на всички дела за разглеждане в Административен съд гр. Плевен през отчетния период на 2019г.-1666 дела, през 2018 г. – 1458 броя, както и общо свършените дела – 1354 броя, действителната натовареност към делата за разглеждане е 24,14 дела.

За сравнение - през 2018 г. действителната натовареност на един съдия в Административен съд гр. Плевен към всичко дела за разглеждане е била 20.25, през 2017 г. е била 21.46.

Действителната натовареност на един съдия към общо свършените дела през 2019г. е била 19,62. За сравнение през 2018 г. е била 17.03, през 2017 г. е била 17.36.

Може да се направи извода, че е налице увеличаване на нивото на действителната натовареност в сравнение с предходните години, както към делата за разглеждане, така и към свършените дела, като през 2019г. отработените човекомесеци са 69, през 2018г. са 72, а през 2017г. са 61.

Налице е увеличаване на нивото на действителната натовареност на един съдия сравнено с предходните две години, както към делата за разглеждане, така и към свършените дела.

Данните за разгледаните и свършените дела през отчетния период от всеки съдия в Административен съд гр. Плевен са както следва:

Съдия Николай Господинов през 2019г. е разгледал 267 дела, от които 219 новопостъпили и 48 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 228 дела от които 157 решени по същество и 71 са прекратени. От решените по същество 157 дела 86 са първоинстанционни и 72 касационни. От прекратените 71 дела 70 са първоинстанционни и 1 е касационно. От решените 228 дела, в тримесечен срок са приключени 181 дела или 79 %. От тях 73 касационни и 108 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 39 дела. През 2019г. от инстанционен контрол са се върнали 15 първоинстанционни дела, по 10 дела съдебният акт е оставен в сила, по 2 дела съдебният акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 2 дела решението е отменено и делото е върнато за ново разглеждане, по 1 дело решението е частично отменено. От обжалване са се върнали и 11 определения, от тях по 6 дела съдебният акт е оставен в сила, по 3 дела съдебният акт е

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

---

изцяло отменени и е постановен нов акт по същество, по 2 дела съдебния акт е изцяло отменен и делото е върнато за ново разглеждане.

Съдия Елка Братоева през 2019г. е разгледала 338 дела, от които 275 новопостъпили и 63 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 281 дела, от които 184 решени по същество и 97 са прекратени. От решенията по същество 184 дела, 100 дела са първоинстанционни и 84 касационни. От прекратените 97 дела 94 са първоинстанционни и 3 са касационни. От решенията 281 дела, в тримесечен срок са приключени 225 дела или 80 %. От тях 87 касационни и 138 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 57 дела. През 2019г. от инстанционен контрол са се върнали 34 първоинстанционни дела, по 10 дела съдебният акт е оставен в сила, по 1 дело е отхвърлено искане за отмяна от ВАС, по 6 дела съдебния акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 3 дела решението е частично отменено, по 1 дело решението е обезсилено поради оттегляне на жалбата. От обжалване са се върнали и 13 определения, от тях 7 са оставени в сила, по 2 съдебния акт е изцяло отменен и е постановен нов акт по същество, по 4 съдебния акт е изцяло отменен и делото е върнато за ново разглеждане.

Съдия Цветелина Кънева през 2019г. е разгледала 306 дела, от които 272 новопостъпили и 34 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 255 дела от които 163 решени по същество и 92 са прекратени. От решенията по същество 163 дела, 88 са първоинстанционни и 75 касационни. От прекратените 92 дела, 83 са първоинстанционни и 9 са касационни. От решенията 255 дела, в тримесечен срок са приключени 216 дела или 84 %. От тях 84 касационни и 132 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 51 дела. През 2019г. от инстанционен контрол са се върнали 20 първоинстанционни дела, по 13 дела съдебният акт е оставен в сила, по 1 дело е отхвърлено искане за отмяна от ВАС, по 4 дела съдебния акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 1 дело решението е частично отменено. От обжалване са се върнали и 11 определения, от тях 9 са оставени в сила, по 2 съдебния акт е изцяло отменен и делото е върнато за ново разглеждане.

Съдия Катя Арабаджиева през 2019г. е разгледала 308 дела, от които 270 новопостъпили и 38 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 265 дела от които 194 решени по същество и 71 са прекратени. От решенията по същество 194 дела, 110 са първоинстанционни и 84 касационни. От прекратените 71 дела, 64 са първоинстанционни и 7 са касационни. От решенията 265 дела, в тримесечен срок са приключени 227 дела или 85 %. От тях 91 касационни и 184 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 43 дела. През 2019г. от инстанционен контрол са се върнали 27 първоинстанционни дела, по 19 дела съдебният акт е оставен в сила, по 7 дела съдебния акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 1 дело решението е отменено и делото е върнато за ново разглеждане. От обжалване са се върнали и 9 определения, от тях 7 са оставени в сила, по 1 съдебния акт е изцяло отменен по 1 съдебния акт е отменен и делото е върнато за ново разглеждане.



## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Съдия Снежина Иванова през 2019г. е разгледала 324 дела, от които 275 новопостъпили и 49 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 258 дела от които 181 решени по същество и 77 са прекратени. От решенията по същество 181 дела, 100 са първоинстанционни и 81 касационни. От прекратените 77 дела, 72 са първоинстанционни и 5 са касационни. От решенията 258 дела, в тримесечен срок са приключени 204дела или 79 %. От тях 86 касационни и 118 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 66 дела. През 2019г. от инстанционен контрол са се върнали 32 първоинстанционни дела, по 19 дела съдебният акт е оставен в сила, по 4 дела съдебният акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 3 дела решението е отменено и делото е върнато за ново разглеждане, по 3 дела решението е обезсилено, по 1 решението е отменено на осн. чл. 239 т. или т.6 от АПК, по 2 решението е частично отменено. От обжалване са се върнали и 13 определения, от тях 7 са оставени в сила, по 6 съдебният акт е изцяло отменен

От инстанционен контрол са се върнали дела и на съдия Полина Богданова – Кучева – 14 първоинстанционни решения и 3 определения. От върнатите след инстанционен контрол 14 първоинстанционни дела решенията по 12 са потвърдени, по 1 решението е отменено и е постановен нов акт по същество, по 1 решението е частично отменено. Върнали са се и 3 определения от които 2 са потвърдени и 1 е отменено.

От инстанционен контрол се е върнало и 1 дело на съдия Ю.Данева, което е потвърдено. Върнало се е и 1 определени постановено от съдия Пецова, което е потвърдено.

Анализът показва равномерност на броя разгледани дела между съдиите. Разликите се дължат на различния брой несвършени дела за всеки съдия от предходния отчетен период и намаления процент на ръководството на съда при разпределение на делата. Разпределението на делата през 2019 г. се извършва на принципа на случайното разпределение, чрез Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД) във ВСС, съгласно чл.157, ал.2 от АПК и утвърдените вътрешни правила на съда. Протоколът за избор на съдия – докладчик с отразено име на съдията и дата на разпределението, се прилага към всяко дело. Тази практика удостоверява, както на съдиите, така и на страните по делото, че последното е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Съдебен помощник.

Като много добра следва да бъде отчетена и цялостната дейност на съдебния помощник в Административен съд – Плевен. Следва да бъде отбелязано, че същия изпълняваше стриктно и отговорно възложените му от съдиите задачи, като при изпълнение на същите показва отлична теоретична подготовка и задълбочено познание по материята в областта на административното правораздаване.

През 2019г. в Адм. съд Плевен е работил един съдебен помощник-Д.Николакев, който е изготвил проект за 68 решения, 9 определения, 14 устни становища и 3 отговора на иски молби заведени срещу съда.

# АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

## III. СГРАДЕН ФОНД, ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ.

### 3.1. СГРАДА, ОБОРУДВАНЕ, ПРОБЛЕМИ, УСЛОВИЯ НА ТРУД.

Материалната обезпеченост на съда е много добра и отговаря на нуждите за осъществяване на съдебна дейност. Административен съд гр. Плевен осъществява дейността си в самостоятелна сграда /2-ри и 3-ти етаж от административна сграда със самостоятелен вход/, находяща се в гр. Плевен, ул. „П. Р. Славейков” № 21. Сградата е собственост на Община Плевен и е предоставена за безвъзмездно ползване от Община Плевен за срок от 10 години. Не са налице сериозни проблеми във връзка с материалната обезпеченост на съда. Проблемите, свързани с обичайното използване на сградата през изминалата година бяха разрешени своевременно от съдебния администратор и управителя сгради с минимум финансови средства.

Добрите условия на труд са основна предпоставка за създаването на положителна работна атмосфера, както и за постигането на високи професионални резултати.

### 3.2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА.

През 2019 г. в Административен съд гр. Плевен се използва изградената локална компютърна мрежа, като помещенията на съда са окабелени структурно. В мрежа са свързани всички компютри, с изключение на компютъра в секретното деловодство. Осигурени са средства за сигурност и защита на информацията, съгласно Политика относно използването на информацията и компютърното оборудване в Административен съд гр. Плевен. Дейността на съда се осъществява с наличната техника, компютри и периферия. Следва да се има предвид обстоятелството, по-голямата част от техниката е на повече от 10 години и е физически амортизирана и морално остаряла. През изминалите години е извършено частичното подновяване на техниката, което способства за навременното и качествено изпълнение на текущите задачи, предвид внедряването на нови системи и софтуерни продукти в работата на съда. През 2020 г. обаче има необходимост да се подмени и останалата част от остарялата техника. За обезпечаване нормалната работа на съда е необходимо

- подмяна на 26 компютъра с нови с Windows 10;
- подмяна на 1 сървър - хардуер;
- UPGRADE на 2 броя на мрежова ОС – за ACTIVE DIRECTORY с Windows server 2019;
- покупка на 2 броя високопроизводителни машини за принтиране, копиране и сканиране (ефективното използване на ресурси в световен мащаб е да се използват по-малко на брой, но по-високопроизводителни машини).

През годината е поддържано актуално състояние интернет страницата на съда – [www.ac-pleven.org](http://www.ac-pleven.org). Считано от .....страницата на съда е унифицирана от екип на ВСС, с нов макет който е валиден за всички органи на съдебната

власт. В изпълнение на чл.64 от ЗСВ и решения на ВСС и в изпълнение на задълженията по чл. 142 а а от АПК , своевременно се публикуват на интернет страницата постановените съдебни актове, както и протоколите от съдебните заседания, при спазване на изискванията за защита на личните данни и на класифицираната информация, съгласно разпоредбите на ЗЗЛД и ЗЗКИ, като се спазват утвърдените със заповед на Председателя на съда Вътрешни правила за организация на публикуването на съдебните актове в Административен съд гр. Плевен. Публикувана е и информация за контакти със съда, графици за насрочените дела, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, декларации и др.

Работата на съда е автоматизирана, като се осъществява чрез използването на внедрената програма съдебна административна система (САС) "Съдебно деловодство". Системата обхваща всички дейности, свързани с образуването, воденето и разглеждането на всички видове дела в съдилищата, като се отчита спецификата на всеки вид дело и на всяка съдебна инстанция. Тя позволява лесно и бързо да бъде проследено всяко процесуално действие по дадено дело от постъпването му в съда до влизане на решението в сила.

Освен посочените програмни продукти се ползва и правно-информационната система "АПИС", с достъп на всички съдии, счетоводна програма – ALGOS и TP3 (заплати) - RZWIN.

Софтуерният продукт за случайно разпределение на делата по състави е Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД) във ВСС, въведена от 01.10.2015 г.

### 3.3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ. ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕНОСТТА И МЕДИИТЕ.

През 2019 г. Административен съд гр. Плевен осъществи редица дейности, посочени в утвърдения План за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 г. – 2020 г. в съда.

В него са заложили следните цели: осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на Административен съд гр. Плевен; повишаване професионалната подготовка по публична комуникация на магистрати и служители от Административен съд гр. Плевен; подобряване на комуникацията с медиите; подобряване на вътрешната комуникация в и между органите на съдебната власт; по-ефективно използване на наличните ресурси, свързани с осъществяване на комуникационни дейности, в Административен съд гр. Плевен; повишаване на правната култура на обществото и познанията за ролята и функциите на Административен съд гр. Плевен; повишаване на доверието в Административен съд гр. Плевен и в съдебната власт като цяло от страна на обществото и партньорите.

Очакваните резултати от прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт в Административен съд гр. Плевен през 2019 г. са били:

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

---

- Въвеждането на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на Административен съд – Плевен ще подобри, както комуникацията на съда с медиите и гражданското общество, така и неговия образ в публичното пространство. Чрез унифицирането на политиката и стандартите за предоставяне на информация ще се постигне предвидимост и от тази гледна точка доверие в Административен съд – Плевен;

- Повишаването на знанията и уменията по публична комуникация, кризисна комуникация и др. на магистратите и служителите от Административен съд – Плевен ще подобри, както качеството на осъществяваната комуникация, така и ще доведе до повишаване честотата на комуникация с целевите групи и ще спомогне за постигането на дългосрочните цели на Стратегията;

- Съвременната среда се характеризира с динамика и множество източници на информация, които доставят новини в реално време. Все по-голяма част от комуникацията се осъществява в интернет, като голяма част от представителите на целевите групи използват активно в своето ежедневие този канал за комуникация;

- Оптимизирането на вътрешната комуникация в отделните органи на съдебната власт и между самите тях се отразява на ефективността, бързината и устойчивостта на комуникацията, както и на образа, който създава съдебната власт като цяло в публичното пространство. Състоянието на вътрешните комуникационни канали, обема и качеството на информацията, която се обменя в структурите и между отделните органи на съдебната власт, рефлектират и върху нейния външен образ. Подобряване на комуникацията между органите на съдебната власт, общността на магистратите и съдебната администрация, има за цел ефективно правосъдие чрез гарантиране на добро управление на човешкия и финансовия ресурс, за компетентна и отговорна работа на отделните магистрати и ръководните органи;

- Анализирането на наличните ресурси в Административен съд – Плевен и подобряване на използването им се отразява на цялостната ефективност на осъществяваните дейности от съда;

- По-доброто разбиране и приемане на действията на органите на съдебната власт е свързано с познаване на функциите и ролята на отделните органи. Повишаването на правната култура на обществото изисква постоянни усилия и постоянство от страна на СВ като цяло и на Административен съд – Плевен в частност;

- Изграждането и поддържането на доверие изисква целенасочени усилия и постоянство от всеки един представител на съдебната власт при осъществяването на професионалните му задължения. Множество фактори влияят върху повишаването на доверието.

С изпълнението на заложените дейности в Плана за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт през 2019 г., Административен съд гр. Плевен подобри взаимодействието си с гражданите и медиите, като по този начин затвърди публичния си облик като независим,

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

ефективен, справедлив и осъществяващ дейността си на принципа – върховенство на закона.

Дейностите, заложи в Плана за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт, бяха осъществени през 2019 г. със собствени сили, средства и човешки ресурс на Административен съд гр. Плевен.

През 2019 г. се реализира „ Ден на отворените врати ” под надслов „Открито за съдебната власт“ в Административен съд гр. Плевен. Инициативата беше проведена на 16.04.2019 г. при участието на ученици от 11-ти клас на СОУ „Иван Вазов“ гр.Плевен изучаващи общообразователни дисциплини.

Гостите в Деня на отворените врати в Административен съд гр. Плевен имаха възможност да разгледат и изложба на архивни документи, съдържаща над 20 (двадесет) архивни материала, свързани с правораздавателната дейност в Плевенска област и България през годините. Всеки един от учениците получи като подарък Конституцията на република България.

Публикации за инициативата бяха направени в местни вестници и електронни информационни сайтове. Събитието произведе добър отзвук в обществеността, като затвърди добрия публичен образ на съда.

През отчетната година Административен съд гр. Плевен подготви и разпространи до медиите редица прессъобщения, свързани с отразяване на посъществени дейности през годината, както и по дела от обществен интерес. Прессъобщенията бяха отразени от регионалните печатни и електронни издания, с което се постигна целта за по-добра информираност на гражданите и откритост при осъществяване дейността на съда.

#### IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

През отчетната 2019г. Административен съд –Плевен осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, в изпълнение на задълженията по чл.117, ал.1 от Конституцията на Република България -защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт -справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

Магистратите от Административен съд – Плевен проявяват изключителна отговорност и полагат усилия за спазване на разписаните процесуални срокове, както при разглеждането на делата, така и при постановяване на съдебните актове. В заключение искам да отбележа, че големият брой разгледани и свършени дела през 2019 г., отчетената бързина на съдебното производство и доброто качество на постановените съдебни актове, водят до извода за много добрапрофесионална подготовка, мотивираност и отговорност на магистратите от Административен съд – Плевен.

За тези резултати несъмнено допринасят всички съдебни служители, които и през 2019г., изпълняваха качествено, мотивирано и отговорно служебните си задължения. Анализирайки статистическите данни може да се

## АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

---

направи извод, че постигнатите резултати в съвкупност през отчетната 2019 г., определят много добра оценка за работата на Административен съд –Плевен.

Искам да изкажа благодарността си към всички магистрати и съдебни служители в Административен съд –Плевен за проявените всеотдайност и професионализъм, висок морал и отговорност при изпълнение на вменените им функции и осъществената юрисдикция. Резултатите от работата им формират категоричния авторитет на съда и допринасят за повишаване утвърждаване на административното правосъдие и на авторитета на Административен съд гр. Плевен. Всички съдилища са изправени пред сходни приоритети в своята дейност, свързани с повишаване на доверието в правосъдната система и утвърждаване на върховенството на закона, с достъпа до правосъдие, бързина и качество на правораздаването и най-вече с доверие в обективността и безпристрастността на съда. Административен съд гр. Плевен, чрез дейността си през 2019 г.

Пожелавам на всички магистрати и съдебни служители в Административен съд Плевен преди всичко здраве, професионални успехи и щастие през настоящата 2020 година!

ДАНИЕЛА ДИЛОВА

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД