



ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

БЛАГОЕВГРАД

ПРЕЗ 2019 ГОДИНА

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

| | |
|--|----------------|
| I. УВОД | -стр.4 |
| II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ | -стр.5 |
| 1. Образувани дела през отчетния период | -стр.5 |
| 1.1. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела | -стр.5 |
| 1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2019г. дела и образуваните през предходните три години | -стр.6 |
| 1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела | -стр.7 |
| 1.4. Първоинстанционни административни дела – видове | -стр.8 |
| 1.5. Касационни дела – общ брой и видове | -стр.19 |
| 2. Дела за разглеждане през отчетния период | -стр.22 |
| 2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2019г. | -стр.22 |
| 2.2. Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой | -стр.23 |
| 2.3. Първоинстанционни дела за разглеждане – видове | -стр.23 |
| 2.4. Касационни дела за разглеждане през 2019г. | -стр.24 |
| 3. Свършени дела | -стр.26 |
| 3.1. Общ брой на свършените дела | -стр.26 |
| 3.2. Свършени първоинстанционни дела | -стр.27 |
| 3.3. Свършени касационни дела | -стр.30 |
| 3.4. Решени по същество първоинстанционни и касационни дела | -стр.31 |
| 3.5. Решени по същество първоинстанционни дела | -стр.31 |
| 3.6. Решени по същество касационни дела | -стр.32 |
| 3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела | -стр.33 |
| 4. Продължителност на разглеждане на делата | -стр.34 |
| 4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела | -стр.36 |
| 4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела | -стр.38 |
| 5. Сročност при постановяване на съдебните актове | -стр.39 |
| 6. Несвършени дела в края на отчетния период | -стр.40 |
| 7. Обжалвани и протестирани съдебни актове | -стр.41 |
| 8. Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове | -стр.42 |
| 8.1. Брой потвърдени и отменени съдебни актове | -стр.42 |
| 8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения. | -стр.44 |
| 8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград определения | -стр.45 |
| 9. Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища и натовареност по съдебни състави | -стр.46 |

| | |
|--|----------------|
| 9.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград | -стр.46 |
| 9.2. Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната | -стр.50 |
| 9.3. Натовареност по съдебни състави | -стр.54 |
| 10. Изводи | -стр.58 |
| III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ | -стр.60 |
| 1. Кадрова обезпеченост | -стр.60 |
| 1.1. Съдии | -стр.60 |
| 1.2. Съдебни състави | -стр.61 |
| 1.3. Съдебна администрация | -стр.61 |
| 1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители | -стр.62 |
| 1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата | -стр.67 |
| 2. Организация на административната и съдебната дейност | -стр.68 |
| 2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност на съда | -стр.68 |
| 2.2. Инициативи на съда | -стр.68 |
| 2.3. Финансово-бюджетна дейност | -стр.71 |
| 2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност | -стр.71 |
| 3. Сграден фонд и техническа обезпеченост | -стр.71 |
| 3.1. Сграден фонд | -стр.71 |
| 3.2. Техническа обезпеченост и информационно осигуряване | -стр.72 |
| IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ | -стр.73 |
| V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ | -стр.73 |

I. УВОД

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение разпоредбата на чл.93, ал.1, т.13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с определените от Висшия съдебен съвет обхват и структура на годишните доклади за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища.

Докладът обхваща дейността на Административен съд – Благоевград през 2019 година, отразявайки аналитично данни, изводи, констатирани проблеми и конкретни предложения за дейността на съда. Докладът отчита ефективността и резултатите от административната и съдебната дейност на съда с предложения за необходимите промени. Анализите са изготвени и съпоставени с данните от 2016 г., 2017 г. и 2018 г.

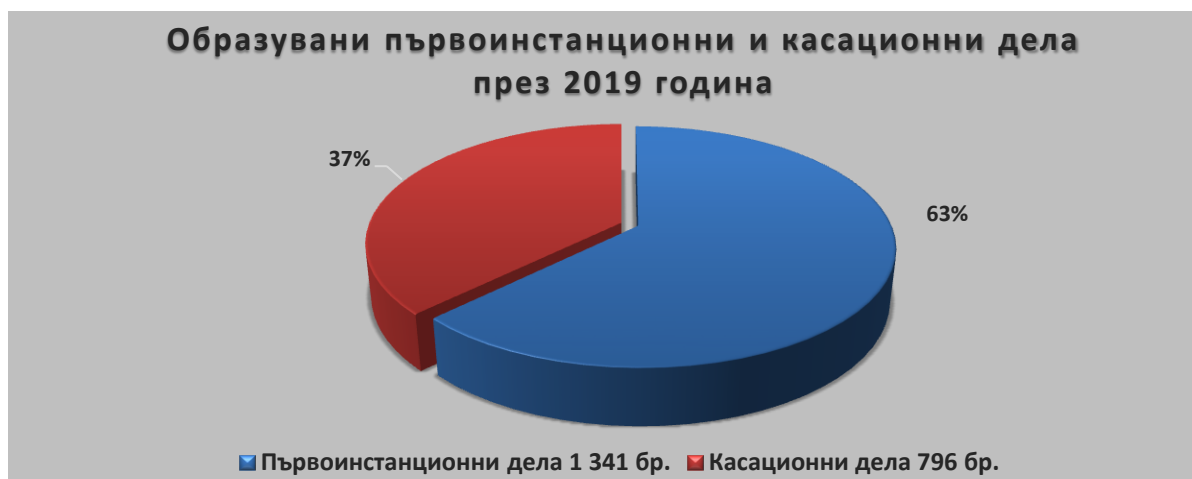
Докладът отразява резултатите в дейността на Административен съд – Благоевград през 2019 г. на основата на приемственост и надграждане на постигнатото през предходните години.

II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ

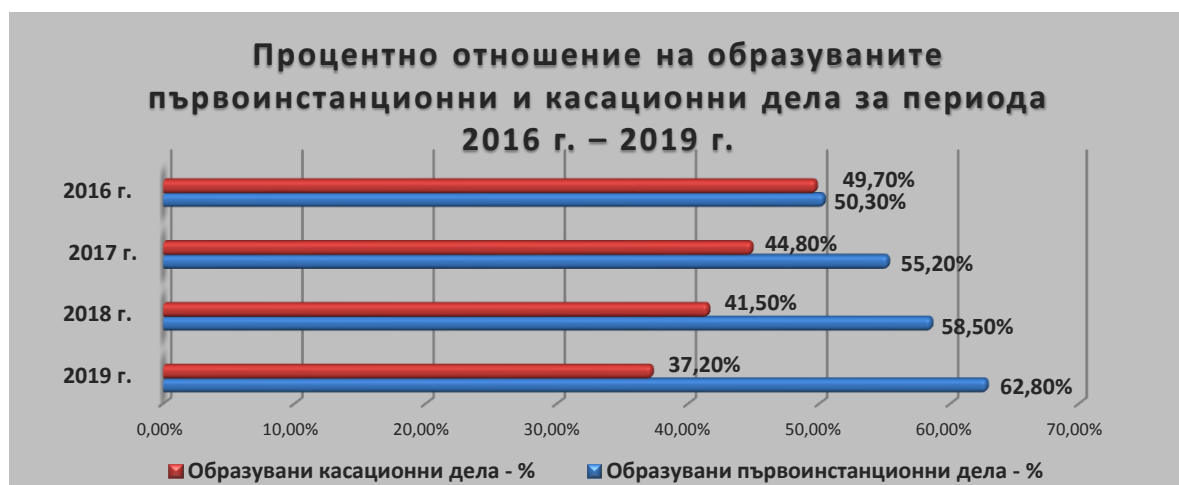
II.1. Образувани дела през отчетния период

1.1. Общ брой. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела

Броят на образуваните дела в Административен съд – Благоевград през 2019 г. е 2 137, от които 1 341 бр. първоинстанционни и 796 бр. касационни дела. От образуваните 796 броя касационни дела, 773 бр. са касационни дела с наказателно-административен характер и 23 бр. са касационни административни дела.



През последните три години, предхождащи отчетната, в съда са образувани по-голям брой първоинстанционни дела в сравнение с касационните дела. Тази тенденция се запазва и през 2019 г., през която процентът на образуваните първоинстанционни дела нараства на 62.8%. Образуваните касационни дела са 37.2% от общия брой дела.



Сравнено с предходните три години – през 2018 г. процентът на първоинстанционните дела спрямо всички образувани в съда дела е 58.5%, а на касационните – 41.5%. През 2017 г. 55.2% от образуваните дела са първоинстанционни и 44.8% – касационни, а през 2016 г. процентното отношение на образуваните първоинстанционни дела е 50.3% при 49.7% касационни дела.

Обобщените данни показват трайна тенденция за увеличаване на процента на образуваните в съда първоинстанционни дела в сравнение с касационните. Най-голяма за периода 2016 г. – 2019 г. е разликата в процентното съотношение на образуваните през отчетната година първоинстанционни спрямо касационни дела.

1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2019г. дела и образуваните дела през предходните три години

През 2019 г. в съда са образувани 2 137 броя първоинстанционни и касационни дела, при 1 797 броя дела през 2018 г., 1 853 бр. дела през 2017 г. и 1 568 бр. дела през 2016 г.



Средномесечното постъпление на дела през отчетния период е 178 броя дела, при 150 броя дела през 2018 г., 154 бр. дела за 2017 г. и 131 бр. дела през 2016 г.

Изложените данни показват увеличение на общия брой образувани в съда дела през 2019 г. в сравнение с данните от предходните три години – 2018 г., 2017 г. и 2016 г. Между 24 и 47 броя дела е ръстът при средномесечното постъпление на дела за отчетната година, съпоставен с обобщените годишни данни за сравнимия период (2016 г.-2018 г.).

В процентно отношение увеличението на образуваните дела през отчетната година е с 36.3% в сравнение с 2016 г. Съпоставено с 2017 г. увеличението е с 15.3%, а спрямо 2018 г. – с 18.9%.

Данните отчитат тенденция на ръст в общия брой образувани дела през годините от сравнимия период и значително увеличение на образуваните дела през 2019 г. в сравнение с предходните три години.

1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела

През 2019 г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 1 341 бр. първоинстанционни административни дела.

За сравнение, през преходната 2018 г. в съда са образувани 1 052 бр. първоинстанционни дела, през 2017 г. – 1 023 бр., а през 2016 г. – 789 бр. дела.



Статистическите данни водят до извод за трайна четиригодишна тенденция за увеличаване броя на делата, които съдят разглежда като първа инстанция. През отчетната 2019 г. са образувани с 289 бр. повече първоинстанционни дела спрямо 2018 година. С 318 бр. повече са образуваните през годината от този вид дела съпоставено с 2017 г. и с 552 броя повече спрямо 2016 г.

Съпоставяйки броя на делата, образувани през отчетната година, и тези, образувани през предходната 2018г., се установява, че през 2019г. в съда са образувани с 27.5% повече първоинстанционни дела в сравнение с 2018г. С 31.1% е увеличението на първоинстанционните административни дела през 2019г. спрямо 2017г. Най-голямо е увеличението на образуваните първоинстанционни дела съпоставено с 2016 година – със 70%.

1.4. Първоинстанционни административни дела – видове



Повече от 1/3 от образуваните през 2019 г. първоинстанционни дела са отчетени в група „други административни дела“. Техният брой е 488 и представляват 36.4% от делата разглеждани като първа инстанция.

На второ място по численост са частните административни дела – 209 бр. или 15.6% от общия брой образуванни в Административен съд – Благоевград първоинстанционни дела.

През 2019 г. са образуванни общо 174 бр. дела по ЗУТ и ЗКИР или 13% от общия брой.

На четвърто място по численост са исковите производства, които са 110 на брой през отчетната година или 8.2 % от общия брой дела, разглеждани като първа инстанция.

На пето място по численост са делата, образуванни по жалби срещу подзаконовни нормативни актове – общо 89 бр. за годината или 6.6 %.

Значителен ръст през 2019 г. бележат делата, образуванни по ДОПК и ЗМ, които са на шесто място по численост в отчетния период. Техният брой е 87 и представляват 6.5% от общия брой образуванни първоинстанционни дела.

Броят на образуваните през 2019 г. в Административен съд – Благоевград дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ е 56 или 4.2%.

След тях по численост през отчетната 2019 г. са делата, образувани по КСО и ЗСП – 49 бр. или 3.7% от общия брой образувани първоинстанционни дела за периода.

Делата, образувани по ИК, следват по численост в статистическите данни за 2019 г. За периода те са 35 на брой. Данните са несъпоставими с тези от предходни години, тъй като сравнимият период обхваща години, в които не са произвеждани местни избори, резултатите от които се обжалват пред Административен съд – Благоевград.

Два пъти по-малък, спрямо предходната година е броят на делата, образувани през 2019 г. по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 29 бр или 2.2 % от общия брой образувани първоинстанционни дела.

12 бр. дела са образувани по жалби против актове по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ за отчетната 2019 година и 3 бр. по чл.304 от АПК.

През отчетния период, както и през предходните години, не са постъпвали жалби за бавност. Няма образувани дела и по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи.

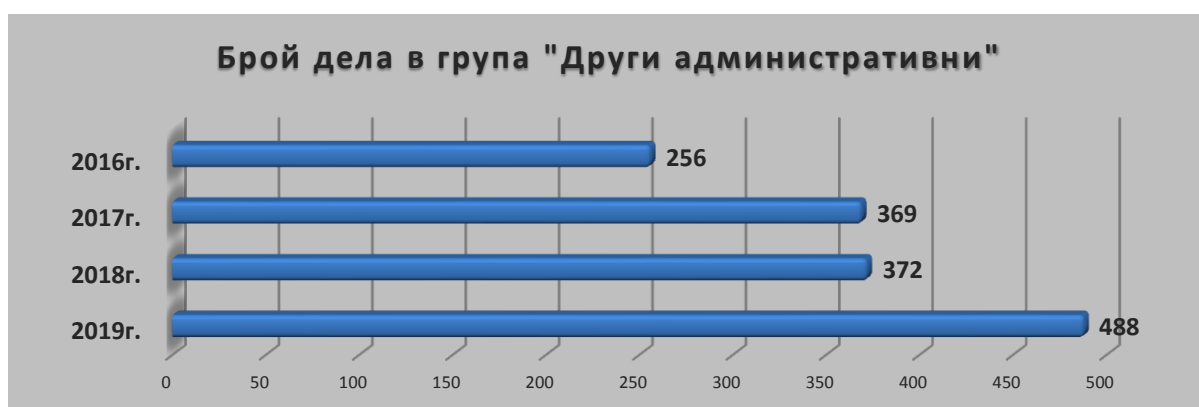
Образувани първоинстанционни административни дела по предмет/група за периода 2016 г. – 2019 г.

| ПРЕДМЕТ/ГРУПА | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|--|------------|-------------|-------------|-------------|
| Подзаконови административни актове | 34 | 86 | 69 | 89 |
| Изборен кодекс | 1 | 0 | 1 | 35 |
| ДОПК и ЗМ | 12 | 2 | 15 | 87 |
| ЗУТ и ЗКИР | 185 | 185 | 189 | 174 |
| ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. | 5 | 9 | 7 | 12 |
| КСО и ЗСП | 29 | 29 | 34 | 49 |
| ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ | 56 | 57 | 61 | 56 |
| ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм | 48 | 73 | 66 | 29 |
| ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Искове по АПК | 38 | 48 | 90 | 110 |
| Дела по чл.304 от АПК | 7 | 7 | 3 | 3 |
| Дела за бавност | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Други административни дела | 256 | 369 | 372 | 488 |
| Частни административни дела | 118 | 158 | 145 | 209 |
| ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА | 789 | 1023 | 1052 | 1341 |

Въз основа на данните за образуваните в съда първоинстанционни дела според предмета на делото могат да се направят следните изводи:

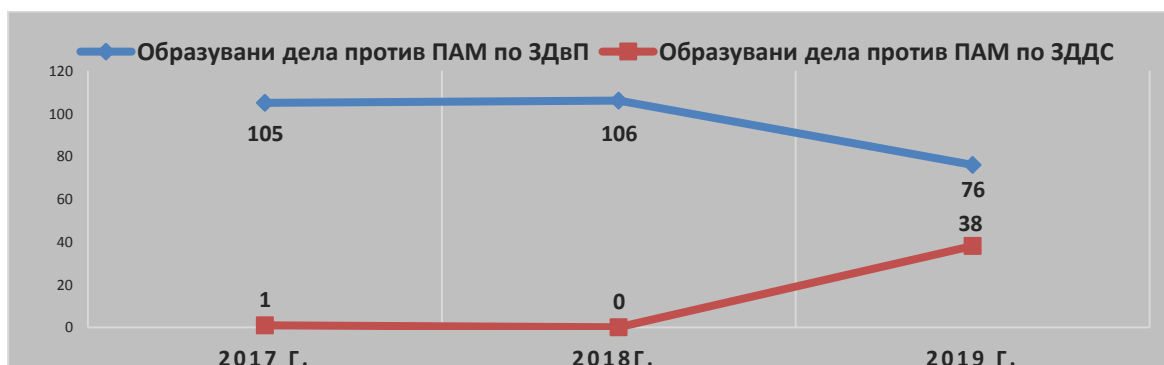
1.4.1. Първоинстанционни дела в група „други административни“

В сравнение с предходните три години, отново най-голям брой първоинстанционни дела се отчита в група „други административни дела“. През 2019 г., обаче, ръстът на делата в тази група спрямо предходния отчетен период е с 31.2%. Съпоставено с 2017 г. увеличението е с 32.2%. С 90.6% повече дела са образувани през отчетната година в сравнение с 2016 г.



В тази група съгласно одобрените статистически таблици се отчитат делата по редица специални закони, като през отчетната година в група „други административни дела“ най-голям е броят на следните видове дела:

- ✓ Дела против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки, издадени на основание ЗДвП, ЗАДС, ЗАвтП и др. – 120 бр., като най-голям е броят на делата против ПАМ по ЗДвП – 76 бр. и против ПАМ по ЗДДС – 38 бр. В сравнение с предходните години, при делата против ПАМ по ЗДвП се отчита намаление с 28%, а при тези по ЗДДС – увеличение.



- ✓ Делата по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове са 89 бр. Този вид дела са значително повече през 2019 г., спрямо предходната година, като отчетеният ръст е със 162 %.



- ✓ Делата, образувани през 2019 г. по Закона за здравното осигуряване са по-малко спрямо 2018 г. През отчетния период в Административен съд – Благоевград са образувани 14 дела по ЗЗО, при 33 бр. през предходната година.



- ✓ При делата по ЗПЗП през отчетната 2019 г. се забелязва значителен ръст - с около 160 % спрямо 2018 г. при отчетена тогава обратнопропорционална разлика с предходната 2017 г. През отчетния период са образувани 49 бр. дела по ЗПЗП, при 19 бр. през 2018 г. и 48 бр. през 2017 г.



- ✓ Образуваните в Административен съд – Благоевград през 2019 г. дела по ЗДОИ са 48 бр., като статистиката отчита явна тенденция за постепенно увеличаване броя на този вид дела и ръст спрямо предходната година с 50%.



- ✓ Делата, образувани в Административен съд – Благоевград по ЗГ и подзаконовите актове по прилагането му са 25 бр. за отчетната 2019 г. Ръстът при този вид дела е с 38.9 % в сравнение с 2018 г. (18 бр.) и с 56.3 % в сравнение с 2017 г. (12 бр.)
- ✓ Ръст през 2019 г. данните от статистиката отчитат и при броя образувани дела по ЗМДГ – общо 18 бр. В сравнение, през предходната 2018 г. – броят им е бил 14, но сравнени с 2017 г., този вид дела през отчетния период са с 28 % по-малко (25 бр. дела през 2017 г.)
- ✓ Дела по Кодекса на труда - 14 бр.;
- ✓ Дела по Закона за автомобилните превози - 10 бр.;
- ✓ Дела по Закона за здравето – 8 бр.;
- ✓ Дела по Закона за защита от дискриминация – 6 бр.;
- ✓ Дела по Закона за убежището и бежанците и по Закона за чужденците в РБ – общо – 5 бр.;
- ✓ Общо 5 е броят на делата, образувани през 2019 г. по Закона за опазване на околната среда, Закона за защитените територии и Закона за биологичното разнообразие.

Обобщените данни водят до извод, че през предходната година най-голям брой от делата, отчитани като други административни са: дела, образувани против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки, делата по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове, по Закона за подпомагане на земеделските производители, по Закона за достъп до обществена информация, по Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му, по Закона за местните данъци и такси, по Закона за водите, по Закона за здравното осигуряване, по Кодекса на труда, по

Закона за автомобилните превози, по Закона за здравето, по Закона за защита от дискриминация.

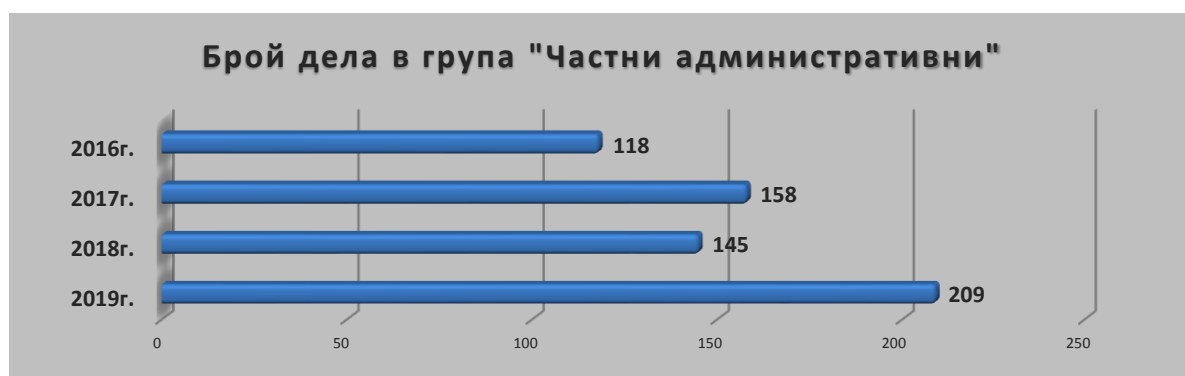
По част от горните дела в съда вече са определени отделни групи за разпределението им, а с оглед статистическите и сравнителните данни, макар и след отчетния период, Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград прие решение за изменение и допълнение на групите, по които се разпределят делата в съда.

Както се посочи по-горе, образуванияте през 2019 г. първоинстанционни дела, които се отчитат като „други административни“ са 1/3 от общия брой образувани в съда дела.

Предвид изложеното считам, че е налице необходимост от промяна на статистическите таблици, по които се отчита работата на административните съдилища. Същите не са променяни от 2007 г., като за изминалите 12 години са приети редица законодателни промени, вследствие на които административните съдилища разглеждат дела по нови специални закони. Ежегодното увеличение на броя дела в тази група по съществото си означава, че значителен брой дела по специални закони не се отчита и не се сравнява статистически, нито спрямо предходни периоди, нито спрямо останалите административни съдилища.

1.4.2. Първоинстанционни дела в група „частни административни“

За разлика от предходните три години, през отчетната година се увеличава броят на частните административни дела, като увеличението е с 44.1% спрямо 2018 г., с 32.3% съпоставено с 2017 г. и със 77.1% в сравнение с 2016 г.

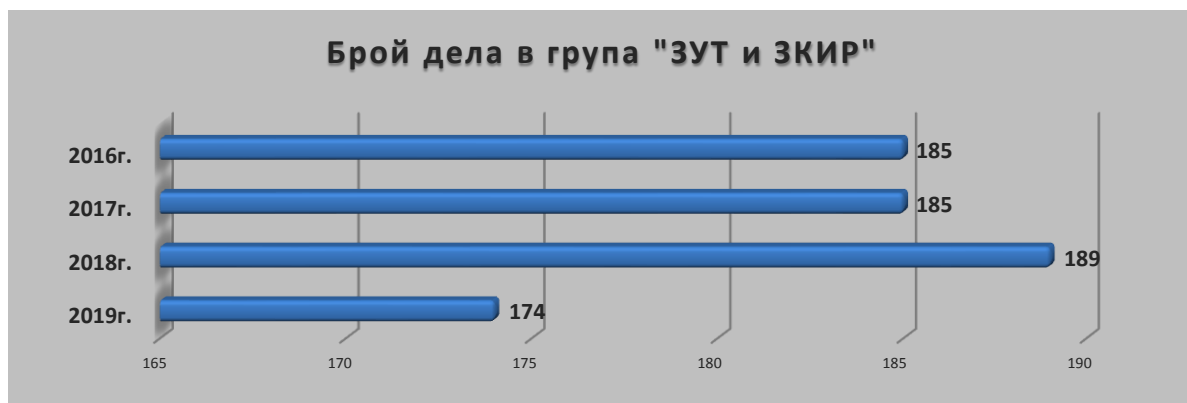


Увеличението на частните административни дела е следствие на по-големия брой дела, образувани по искания по чл.75 от ДОПК, както и от промяната в местната подсъдност по чл.133 АПК, вследствие на която през 2019 г. в съда са образувани 39 бр. дела против разпореждания по чл.60 от АПК на заповеди за прилагане на ПАМ по ЗДДС, които дела до

01.01.2019 г. се разглеждаха от административните съдилища по седалището на органа, издал акта (в които има териториални дирекции на НАП), а след 01.01.2019 г. се разглеждат от административния съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат.

1.4.3. Първоинстанционни дела в група „ЗУТ и ЗКИР“

През отчетната година намалява броя на образуваните дела по тези закони, както и процентното им съотношение спрямо общия брой за годината. Намалението е с 7.9% спрямо 2018г. и със 5.9% съпоставено с 2017г. и 2016г.



1.4.4. Първоинстанционни дела в група „искове по АПК“

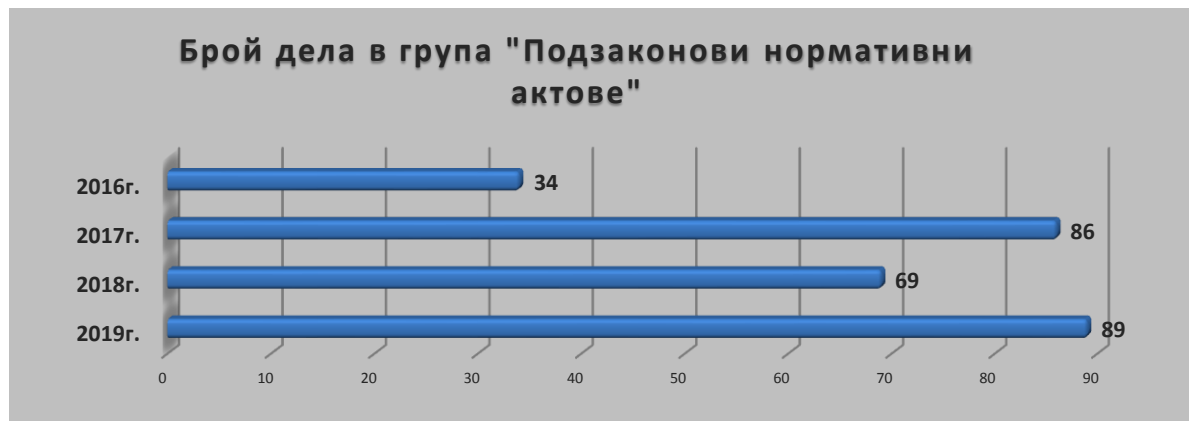
Увеличени през 2019 г. са и исковите производства, като увеличението е с 22.2% спрямо 2018 г., със 129.2% съпоставено с 2017 г. и със 189.5% в сравнение с 2016 г. Увеличението е следствие най-вече на исковите за обезщетение за вреди, представляващи сторени разноски в производствата по ЗАНН по обжалване на наказателни постановления. Такъв е предметът на по-голямата част от образуваните в съда дела в тази група, като през настоящата година (2020 г.) се очаква делата в тази група да бъдат по-малко на брой с оглед изменението на ЗАНН /ДВ, бр. 94 от 2019 г./, регламентиращо разноските в производствата по чл.63 от ЗАНН.



1.4.5. Първоинстанционни дела в група „подзаконовни нормативни актове“

През отчетната година е налице ръст и на делата, образувани по жалби/протести против подзаконовни нормативни актове.

Увеличението е с 29% съпоставено с 2018 г., с 3.5% спрямо 2017 г. и със 161.8% в сравнение с 2016 г. и е следствие на големия брой протести на Окръжна прокуратура – Благоевград и районните прокуратури от съдебния район.



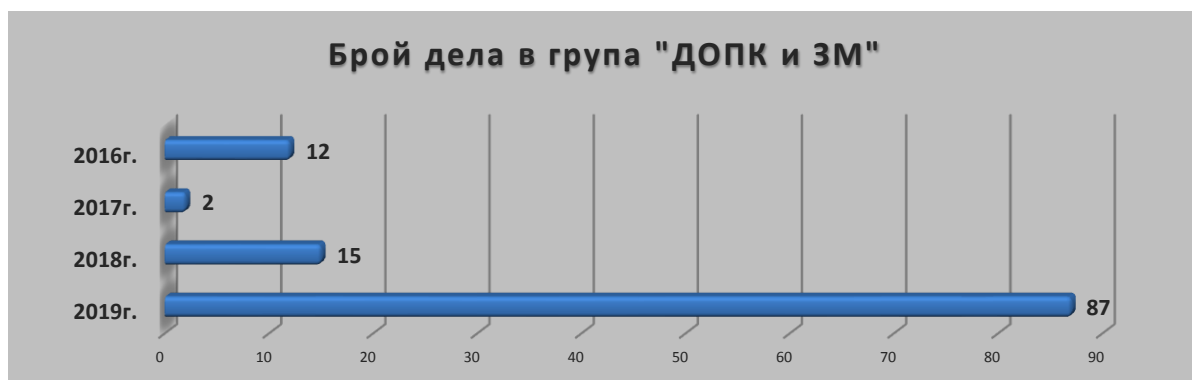
За 2019 г. броят на делата в тази група, образувани по протест на прокурор, са 86 от общо образуваните 89 броя дела против подзаконовни нормативни актове.

1.4.6. Първоинстанционни дела в група „ДОПК и ЗМ“

През отчетната година делата, които се отчитат в група ДОПК и ЗМ, са 87 броя. 15 бр. дела са отчетени в тази група през 2018 г., 2 бр. през 2017 г. и 12 бр. през 2016 г.

Значителният брой дела в група „ДОПК и ЗМ“ през 2019 г. се дължи на измененията ДОПК (обн. ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 18.09.2018 г.), с които се прие промяна в местната подсъдност, и делата против актове по ДОПК се разглеждат от административния съд, в чийто съдебен район е постоянният адрес или седалището на жалбоподателя към момента на извършването на първото действие по осъществяване на данъчно-осигурителния контрол от органите по приходите.

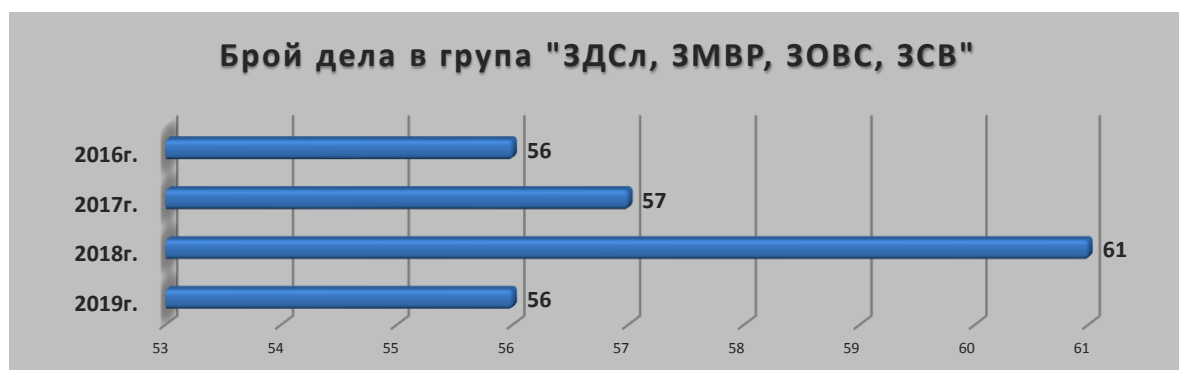
През отчетната година образуваните в съда дела по ДОПК са 87 бр., от които 38 броя дела против ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване, 39 бр. са делата против други актове по ДОПК и 4 бр. са частните административни дела по ДОПК.



Сравнителен анализ на този вид дела може да се направи само спрямо 2018 г., и то пропорционално, според периода, от който действа законовата промяна - от 18.09.2018 г. до 31.12.2018 г. За този период в съда са образувани 15 бр. дела по ДОПК, от които 8 броя дела против ревизионни актове, 4 бр. дела против други актове по ДОПК и 3 бр. частни административни дела по ДОПК. Тези данни водят до извод за по-голямо средномесечно постъпление на делата по ДОПК през 2019 г. – 7.3 дела на месец, при 4.4 дела месечно през 2018 г.

1.4.7. Първоинстанционни дела в група „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“

През отчетната година се отчита намаление на делата в група „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ единствено спрямо 2018г. – с 8.2%, а съпоставено с 2016г. и 2017г. броят на делата в тази група се запазва.



1.4.8. Първоинстанционни дела в група „КСО и ЗСП“

Първоинстанционните дела по КСО и ЗСП също са с увеличен брой спрямо предходните три години. За 2019г. броят на делата в тази група е 49, като отчетеното увеличение е с 44.1% в сравнение 2018 г., с 69% съпоставено с 2017 г. и с 69% спрямо 2016 г.



1.4.9. Първоинстанционни дела в група „Изборен кодекс“

През 2019 г. в съда са образувани 35 бр. дела по Изборния кодекс, чийто анализ следва да се извърши съпоставено с 2015 г., през която бяха произведени предходните местни избори.

В тази група през 2019 г. в Административен съд – Благоевград от образуваните общо 35 бр. дела, 33 бр. са против решения на ОИК за обявяване изборните резултати за общински съветници и кметове и 2 бр. против решение на ОИК по чл. 42 от ЗМСМА.

Делата по ИК, образувани по жалби срещу решения на ОИК за избор на общински съветници са 26 бр., като производството по 16 бр. е прекратено и същите са присъединени към образувани вече дела за постановяване на общо решение. Прекратени поради недопустимост/нередовност на жалбата са 3 бр. дела, а 7 бр. дела са приключили с акт по същество (шест от които през 2019 г.). Потвърдени са 6 бр. решения на ОИК, с които са обявени резултатите от произведените избори за общински съветници. Обявен за частично недействителен е избора на общински съветници от произведените избори за общински съветници в община Петрич, като съдебният акт по делото е постановен през януари 2020 г.

Делата по ИК, образувани по жалби срещу решения на общинските избирателни комисии за избор на кметове на общини и кметства, са 7 бр., от които прекратено и присъединено към образувано вече дело е производството по едно дело. Със съдебен акт по същество съдът се е произнесъл по 6 бр. дела – 1 бр. по жалба срещу решение на ОИК за избор на кмет на община и 5 бр. дела против решения на ОИК за избор на кметове на кметства. С постановените решения на Административен съд – Благоевград са потвърдени оспорените общо 5 решения на ОИК за избор на кмет на кметство и 1 бр. решение на ОИК за избор на кмет на община.



За сравнение – през 2015 г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 42 бр. дела, от които 41 бр. против решения на ОИК за обявяване изборните резултати от произведените избори за общински съветници и кметове и 1 бр. против заповед по чл.18 от ИК.

Делата по ИК, образувани по жалби срещу решения на ОИК за избор на общински съветници са били 27 бр., като производството по 16бр. е прекратено и същите са присъединени към образувани вече дела за постановяване на общо решение. Прекратени поради недопустимост/нередовност на жалбата са 6 бр. дела, а 5 бр. дела са приключили с акт по същество.

14 бр. са били делата по ИК, образувани по жалби срещу решения на ОИК за избор на кметове на общини и кметства, от които прекратено и присъединено към образувано вече дело е производството по 1 дело, а прекратени поради недопустимост/нередовност на жалбата - 5 бр. дела. С решение съдът се е произнесъл по 8 бр. дела – 3 бр. образувани по жалби срещу решения на ОИК за избор на кметове на общини и 5 бр. дела против решения на ОИК за избор на кметове на кметства.

Дела по Изборния кодекс, образувани през 2019 г. и 2015 г.

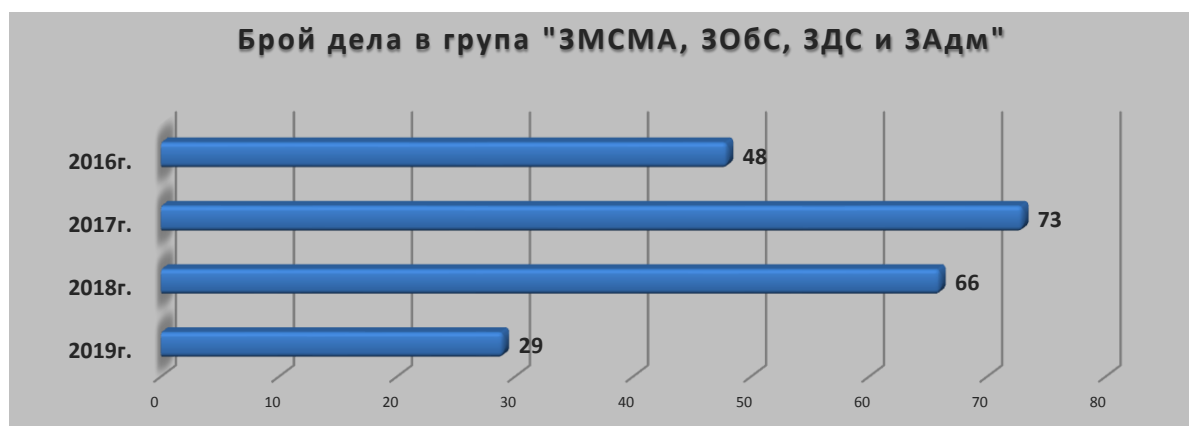
| година на местни избори | общ брой дела по ИК | против решения за избор на общински съветници | | против решения за избор на кметове на общини и кметства | | други дела по ИК |
|-------------------------|---------------------|---|------------|---|------------|------------------|
| | | решени | прекратени | решени | прекратени | |
| 2019 г. | 35 | 7 | 29 | 6 | 1 | 2 |
| 2015 г. | 42 | 5 | 22 | 8 | 6 | 1 |

Сравнителният анализ на делата по ИК, образувани през 2019 г. и 2015 г. води до извод за намаляване на общия брой дела по ИК през 2019г. Увеличение се наблюдава при делата, образувани против решения на ОИК за избор на общински съветници, включително на решените по същество дела от този вид. При образуваните дела против

решения на ОИК за избор на кметове на общини и кметства се отчита намаляване, както на делата приключили с акт по същество, така и на прекратените производства.

1.4.10. Първоинстанционни дела в група „ЗМСМА, ЗОБС, ЗДС и ЗАдм.“

През отчетната година е налице намаление на делата, образувани в тази група – с 56.1% съпоставено с 2018 г., с 60.3% спрямо 2017 г. и с 39.6% в сравнение с 2016 г.



1.4.11. Първоинстанционни дела в групи „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“ и „чл.304 от АПК“

През 2019 г. е налице увеличение на делата в група „ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“ със 71.4% спрямо 2018 г., с 33.3% съпоставено с 2017 г. и със 140% в сравнение с 2016г. Броят на делата в тази група не е голям през отчетния и годините от сравнимия период с оглед на това, че административните актове по ЗСПЗЗ не са подсъдни на административните съдилища. Броят на делата по чл.304 от АПК се запазва спрямо предходната година.

1.5. Касационни дела – общ брой и видове

През отчетната 2019 г. в Административен съд – Благоевград са образувани 796 касационни дела, с който брой делата против съдебни актове на районните съдилища от съдебния район нарастват през отчетната година в сравнение с предходната 2018 г. Увеличението е с 6.8% спрямо 2018г. и с 2.2 % съпоставяйки данните с 2016 г. Единствено в сравнение с 2017 г. се отчита намаление на касационните дела, образувани през 2019г., като намалението е с 4.1%. 773 бр. или 97.1% са делата с наказателно-административен характер, а 23 бр. са делата с административен характер.



Според районния съд постановил първоинстанционния съдебен акт, през отчетната 2019 г. най-голям е броят на образуваните дела против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 252 бр. дела. Следват делата против актове на Районен съд – Петрич – 220 бр. На трето място са касационните дела, образувани против съдебни актове постановени от Районен съд – Разлог – 143 броя дела. На четвърто и пето място са делата против актове на Районен съд – Гоце Делчев – 92 бр. дела и Районен съд – Сандански – 74 бр. касационни дела.

През годината са образувани 6 бр. дела против актове, постановени от Районен съд – Дупница, 2 бр. дела против актове на Районен съд – Кюстендил и 7 бр. дела по предложения за възобновяване на административно-наказателно производство по ЗАНН.



Данните за образуваните в съда дела против актове на районните съдилища за отчетната и сравнимите години са отразени в следващата таблица.

Образувани касационни дела според районния съд, постановил първоинстанционния съдебен акт за периода 2016 г. – 2019 г.

| ПЪРВОИНСТАНЦИОНЕН СЪД | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Районен съд – Благоевград | 337 | 280 | 258 | 252 |
| Районен съд – Сандански | 131 | 206 | 109 | 74 |
| Районен съд – Разлог | 119 | 165 | 172 | 143 |
| Районен съд –Гоце Делчев | 96 | 109 | 105 | 92 |
| Районен съд – Петрич | 76 | 63 | 84 | 220 |
| Районен съд – Дупница | 3 | 4 | 1 | 6 |
| Районен съд – Кюстендил | 1 | 1 | - | 2 |
| Административен съд – Благоевград | - | - | 1 | - |
| Предложения за възобновяване по ЗАНН | 16 | 2 | 15 | 7 |
| ОБЩ БРОЙ КАСАЦИОННИ ДЕЛА | 779 | 830 | 745 | 796 |

Сравнени показателите от отчетната година с предходните три години отчитат значително увеличение на касационните дела, образувани против съдебни актове, постановени от РС – Петрич - 220 броя дела, колкото е приблизително сборът на касационните дела през трите години от сравнимия период.

Приблизително еднакъв е броят на касационните дела, образувани против актове, постановени от РС - Благоевград – 252 бр. за 2019 г. при 258 бр. за 2018 г., като спрямо 2017 г. и 2016 г. се отчита намаление на делата съответно с 10% и 25.2%.

Намаление на касационните дела е налице при делата, образувани против актове, постановени от РС – Разлог, като намалението е с 16.9% спрямо 2018 г. и с 13.3% съпоставено с 2017 г., а спрямо 2016 г. е налице увеличение на делата с 20.2%.

През 2019 г. се отчита намаление и на делата, образувани против съдебни актове, постановени от Районен съд – Гоце Делчев, като намалението е спрямо всички години от сравнимия период - с 12.4% съпоставено с 2018 г., с 15.6% спрямо 2017 г. и с 4.2% в сравнение с 2016 г.

Значително е намалението на броя касационни дела, образувани през 2019 г. против съдебни актове, постановени от РС – Сандански, при които се отчита по-малък брой дела сравнимо с предходните години - с 32.1% спрямо 2018 г., с 64.1% съпоставено с 2017 г. и с 43.5% спрямо 2016 г.

През 2019 г. е намален и броят на предложенията за възобновяване на административно-наказателните производства по реда на чл.70 – чл.73 от ЗАНН, като образуваните производства от този вид са 7 бр., при 15 бр. през 2018 г. и 16 бр. през 2016 г. Спрямо 2017 г., в която са образувани 2 бр. дела, броят на тези производства е увеличен.

II.2. Дела за разглеждане през отчетния период

2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2019 г.

В началото на 2019 г. в Административен съд – Благоевград са останали несвършени общо 388 дела, от които 281 първоинстанционни и 107 касационни дела.

Тези дела, заедно със значителния брой дела образувани за отчетния период, определят и броя на стоящите за разглеждане дела, който през 2019 година възлиза на 2 525 броя дела, от които 1 622 бр. първоинстанционни и 903 бр. касационни.

Сравнението на броя дела за разглеждане през 2019г., с делата през предходните три години, води до извод за запазваща се тенденция за ежегодно увеличаване на делата за разглеждане в Административен съд – Благоевград.

Увеличение се отчита спрямо всяка една от сравнимите години, като спрямо 2018 г. увеличението на делата за разглеждане е с 14.4%, в сравнение с 2017 г. увеличението е с 16%, а спрямо 2016 г. – с 35%.



2.2. Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой

Първоинстанционните дела за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2019 г. са 1 622 броя.

Данните за предходните три години показват, че през 2016 г. първоинстанционните дела за разглеждане в съда са били 974 броя. През 2017 г. броят им се увеличава на 1 227 бр. дела, а през 2018 г. нараства на 1 336 дела.

От изложеното е видно, че през 2019 г. е налице значително увеличение на стоящите за разглеждане първоинстанционни дела. Увеличение на делата за разглеждане се отчита спрямо всяка една от трите години, предмет на анализ в настоящия доклад, като отчетеното увеличение на делата спрямо 2018 г. е с 21.4%. Съпоставено с 2017 г., първоинстанционните дела за разглеждане са с 32.2% повече, а в сравнение с 2016 г. увеличението е с 66.5%.



2.3. Първоинстанционни дела за разглеждане – видове

Първоинстанционните дела, стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2019 г. са 1 622 бр.

Най-голям е броят на делата отчетени в група „други административни“ – 578 броя. Непроменени от предходната година остават показателите – следващи по численост са делата, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 260 броя, следвани от частните административни дела, които са 209 бр.

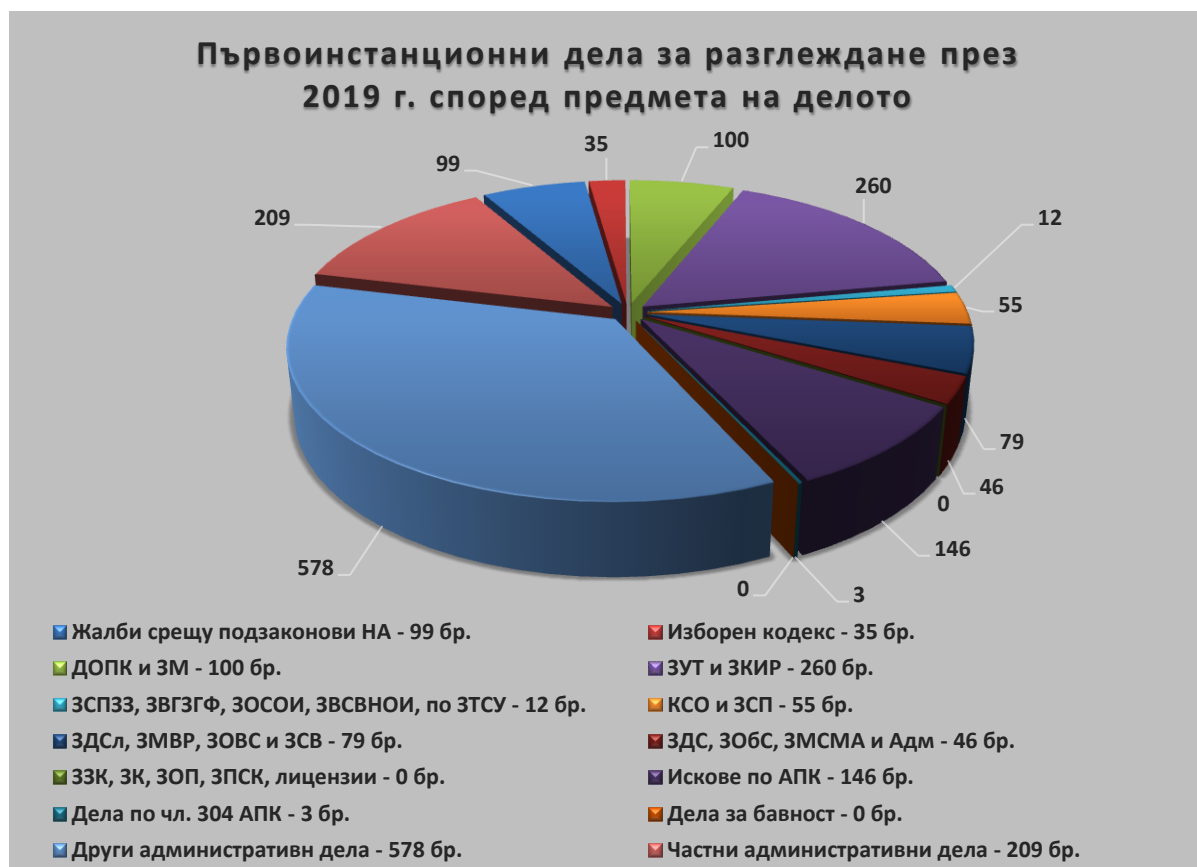
В последователността по брой дела за разглеждане, според предмета, следват исковете по АПК, които са 146 бр.; делата по ДОПК и ЗМ – 100 бр; делата по жалби срещу подзаконовите нормативни актове са общо 99; 79 на брой са делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ; 55 е броят

на делата по ЗСП и КСО, 46 – на делата, образувани по ЗДС, ЗМСМА, ЗОБС и ЗАдм.

Съответствие на броя образувани дела и общия брой на делата за разглеждане отчитаме при делата, по реда на ИК - 35 бр. дела.

На предпоследно място по численост са делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. - 12 бр., като всички са новообразувани през отчетния период. Най-малко са делата по чл. 304 от АПК – 3 броя, като отново в общия брой за разглеждане няма висящи от предходен на отчетния период.

В Административен съд – Благоевград няма дела за разглеждане по жалби за бавност, както и по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензии. Такива не са постъпвали както през отчетната 2019 година, така и през сравнимия период 2016-2018 г.



2.4. Касационни дела за разглеждане през 2019 г.

През 2019 г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 903 касационни дела – 876 касационни дела с наказателно административен характер и 27 бр. касационни административни дела.

През 2019 г. се отчита ръст на касационните дела за разглеждане с 3.6 % спрямо предходната година. Статистиката за броя на делата, образувани по жалби против съдебни актове на районните съдилища от Благоевградски съдебен район, показва различни тенденции за отчетния и сравнимите периоди – от 2016 до 2019 г. включително.

През 2016 г. броят на касационните дела е 896 бр., а през следващия отчетен период – 2017 г. делата се увеличават на 950 бр. или с 6%. През 2018 г. касационните дела намаляват с 8.2 % - до 872 броя. През отчетната 2019 г. броят на стоящите за разглеждане касационни дела отново се увеличава до 903 бр.



От всички стоящи за разглеждане през 2019 г. касационни дела най-голям е броят на делата, образувани по касационни и частни жалби, против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 286 броя дела.

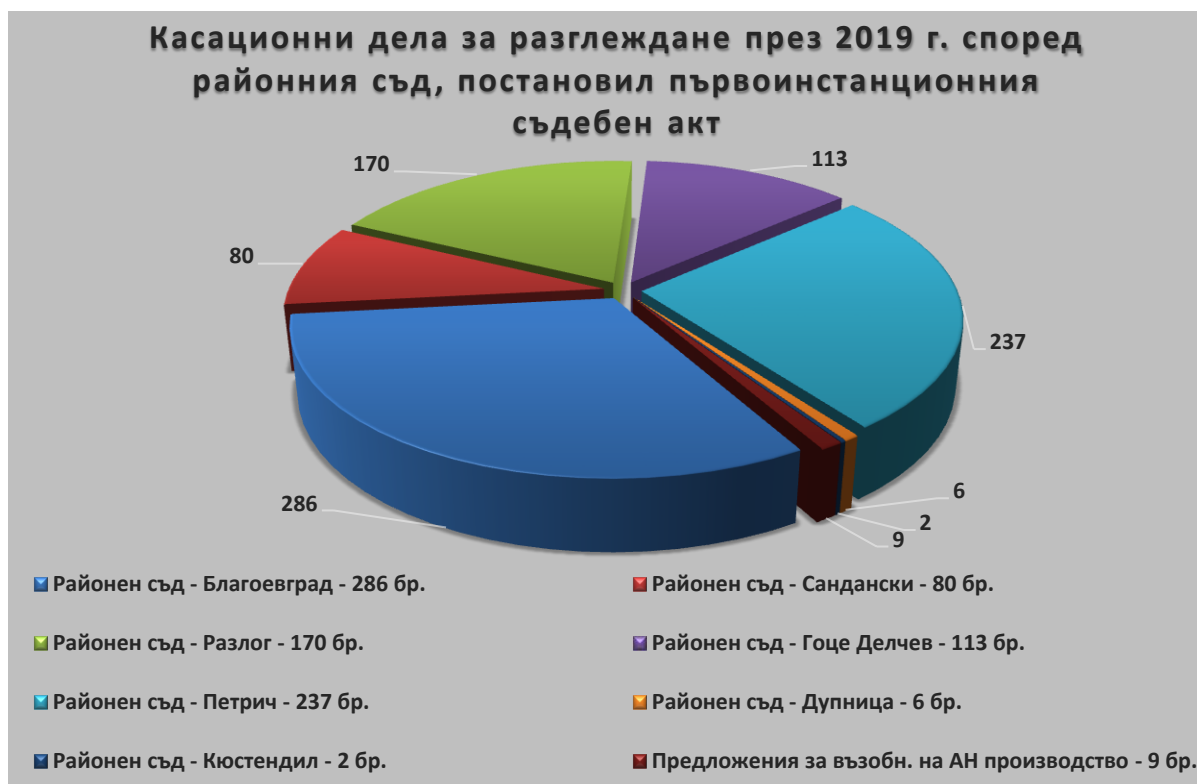
На второ място са делата по жалби против съдебни актове на Районен съд – Петрич – общият брой на делата, стоящи за разглеждане през 2019 г. е 237.

Следват касационните дела, образувани против съдебни актове, постановени по дела на Районен съд – Разлог – 170 броя дела през 2019 г.

Делата за разглеждане, образувани против актове постановени от Районен съд – Гоце Делчев през отчетната година са 113 броя.

Най-малък за съдебния район на Административен съд – Благоевград през 2019г. е броят на стоящите за разглеждане касационни дела против съдебни актове постановени от Районен съд – Сандански – 80 бр. След изпращане на делата от Върховния административен съд по реда на чл.135, ал.5 от АПК, през 2019г. в Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 6 брой дела против актове на Районен съд – Дупница и 2 бр. на Районен съд – Кюстендил.

През отчетната година броят на стоящите за разглеждане дела, образувани по предложения за възобновяване на административно-наказателното производство по ЗАНН е 9.



II.3. Свършени дела

3.1. Общ брой свършени дела

Свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2019 година са 2 102 броя.

През отчетната година в съда са свършени 1 288 бр. първоинстанционни дела и 814 бр. касационни дела. От касационните дела, свършени са 794 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, а 20 бр. са свършените касационни дела с административен характер.

В процентно отношение свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2019 г. са 83.2% спрямо стоящите за разглеждане дела, като 79.4% са свършените първоинстанционни дела и 90.1% - свършените касационни дела.



Съпоставено с предходните години, през 2019 г. се отчита най-голям брой свършени дела в сравнение с всяка една от предходните години.

Независимо от значителния брой дела за разглеждане, през отчетния период е налице увеличение на процента свършени дела, като увеличението се отчита спрямо всяка една от сравнимите години. През 2018 г. са свършени 82.4% от делата за разглеждане, през предходната 2017 г. – 81.1 %, а през 2016 г. – 82.7 %. За 2019г. процентът на свършените дела е най-висок – 83.2%

Изложеното води до извод за установена бързина и ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана в Административен съд – Благоевград и подобряване на резултатите по този показател.

| Година | Дела за разглеждане | Свършени дела - брой | Свършени дела - % |
|---------|---------------------|----------------------|-------------------|
| 2019 г. | 2525 | 2102 | 83.2% |
| 2018 г. | 2208 | 1820 | 82.4% |
| 2017 г. | 2177 | 1766 | 81.1% |
| 2016 г. | 1870 | 1546 | 82.7% |

3.2. Свършени първоинстанционни дела

През отчетната 2019 година в Административен съд - Благоевград са свършени общо 1 288 дела от стоящите за разглеждане през годината

1 622 броя първоинстанционни административни дела, което представлява 79.4% от стоящите за разглеждане през годината дела.

Анализа на данните за свършените в периода 2016 г. – 2019 г. дела показва висок процент на свършените първоинстанционни дела, като през отчетната година се наблюдава увеличение на процента свършени дела спрямо предходните години, въпреки увеличения брой на делата за разглеждане. Свършените дела през отчетната година, спрямо годините от сравнимия период, като процентно съотношение спрямо общия брой първоинстанционни дела за разглеждане, са с най-високи показатели.

Свършени първоинстанционни дела в Административен съд – Благоевград през 2016 г., 2017 г., 2018г. и 2019 г.

| Година | Първоинстанционни дела за разглеждане | Свършени дела - брой | Свършени дела - % |
|---------|---------------------------------------|----------------------|-------------------|
| 2019 г. | 1622 | 1288 | 79.4% |
| 2018 г. | 1336 | 1055 | 79.0% |
| 2017 г. | 1227 | 943 | 76.9% |
| 2016 г. | 974 | 770 | 79.1% |

Според предмета на делото, 100 % приключени през 2019 г. са частните административни дела (209 стоящи за разглеждане, по които Административен съд - Благоевград се е произнесъл със съдебен акт), както и делата, образувани по чл. 304 от АПК. Само един брой е висящото дело в края на отчетния период по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. Висок е процентът на свършените дела, спрямо общия брой стоящи за разглеждане, в групата и при образуваните първоинстанционни дела по чл. 459 от Изборния кодекс.

По-висок, сравним с предходната година, е процентът на свършените спрямо стоящите за разглеждане дела по реда на ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА. С 10 % повече са свършените дела през отчетната година, спрямо 2018 г., като само 5 са несвършените дела от тази група. По-висок е процентът на свършените дела, през 2019 г. спрямо 2018 г., при делата по ЗДСл, ЗМВР, по ЗОВС и ЗСВ; ЗУТ и ЗКИР; Искове по АПК, както и делата по ДОПК и ЗМ, като при последните се наблюдава значителен ръст, съпоставимо с даните от 2018 г. От делата по ЗДСл, ЗМВР, по ЗОВС и ЗСВ, общо 79 бр. за отчетния период, 58 бр. са

свършени. Свършени са и 179 броя от делата по ЗУТ и ЗКИР, които са общо 260 бр. за 2019 г., като в края на периода остават висящи 81 броя дела. 5 бр. са висящите в края на отчетния период дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, като свършени са 41 бр. от общо за разглеждане 46 бр. дела. От исковите производства (146 броя), свършени са 119 дела и остават висящи 27 броя дела. От разгледаните през 2019 г. 55 дела по КСО и ЗСП, 37 бр. са свършени и 18 бр. са останали висящи, а от делата образувани по жалби и протести против подзаконовни административни актове (общо 99 бр. дела), свършени са 78 бр. и 21 бр. са останали висящи. От стоящите за разглеждане 578 броя „други административни“ дела, в края на отчетния период са свършени 453 броя дела и остават 125 висящи дела.

Свършени първоинстанционни административни дела по предмет за 2019 г.

| ПРЕДМЕТ | ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ | СВЪРШЕНИ ДЕЛА | ВИСЯЩИ ДЕЛА | СВЪРШЕНИ ДЕЛА - % - 2019 г. | СВЪРШЕНИ ДЕЛА - % - 2018 г. |
|---------------------------------|---------------------|---------------|-------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Частни адм. дела | 209 | 209 | 0 | 100 % | 100 % |
| Дела по чл.304 от АПК | 3 | 3 | 0 | 100 % | 100 % |
| ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. | 12 | 11 | 1 | 91.7 % | 100 % |
| Дела по ИК | 35 | 32 | 3 | 91.4 % | 100 % |
| ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА | 46 | 41 | 5 | 89.1 % | 79.3% |
| Искове по АПК | 146 | 119 | 27 | 81.5 % | 63.6% |
| Подзаконовни адм. актове | 99 | 78 | 21 | 78.9 % | 89.1% |
| Други адм.дела | 578 | 453 | 125 | 78.4 % | 82.2% |
| ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ | 79 | 58 | 21 | 73.4 % | 68.1% |
| ЗУТ и ЗКИР | 260 | 179 | 81 | 68.8 % | 67.9% |
| ДОПК и ЗМ | 100 | 68 | 32 | 68.0 % | 13.3% |
| КСО и ЗСП | 55 | 37 | 18 | 67.3 % | 85.7% |
| Общ брой първоинст. дела | 1 622 | 1 288 | 334 | 79.4 % | 79.0% |

Останалите висящи в края на отчетния период 334 броя първоинстанционни дела представляват преимуществено образуваните дела от този вид през месеците октомври, ноември и декември на 2019 г.

3.3. Свършени касационни дела

И при касационните дела, както и при първоинстанционните дела, статистиката за 2019 г., спрямо предходната година, отчита завишение в процента на свършените дела спрямо броя на делата за разглеждане.

През отчетната 2019 г. от стоящите за разглеждане 903 броя касационни дела, 814 броя са делата, приключили със съдебен акт в края на отчетния период, от които 794 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 20 броя касационни административни дела.

Несвършени в края на годината са само 89 касационни дела, което е под 10 % от стоящите за разглеждане касационни дела.

Обобщените данни за годината отчитат висок процент на свършените през 2019 г. дела – над 90 % и при делата, стоящи за разглеждане пред съдиите от Административен съд – Благоевград като касационна инстанция.

Останалите несвършени в края на 2019 г. – 89 бр. дела в по-голямата си част представляват касационните дела, образувани през месец ноември и месец декември на 2019 г.

Свършени касационни дела в Административен съд – Благоевград през 2016 г., 2017 г., 2018г. и 2019 г.

| Година | Касационни дела за разглеждане | Свършени дела - брой | Свършени дела - % |
|---------|--------------------------------|----------------------|-------------------|
| 2019 г. | 903 | 814 | 90.1% |
| 2018 г. | 872 | 765 | 87.7% |
| 2017 г. | 950 | 823 | 86.6% |
| 2016 г. | 896 | 776 | 86.6% |

3.4. Решени по същество първоинстанционни и касационни дела

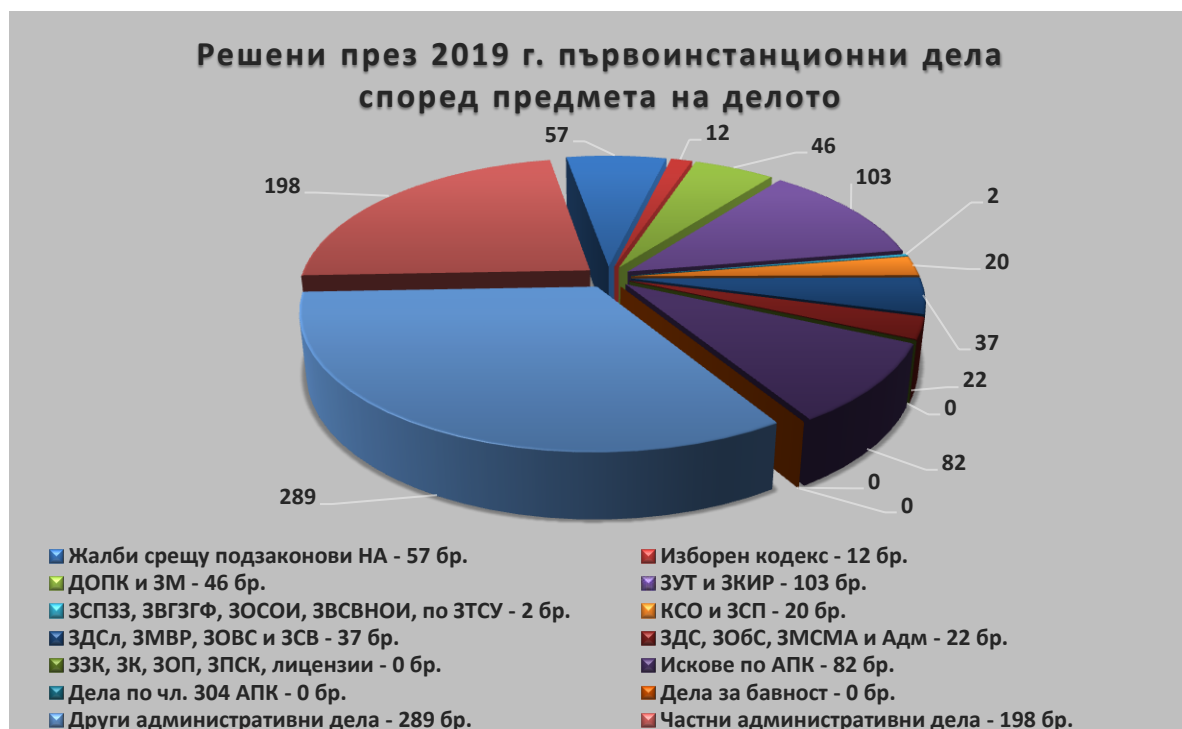
Решените дела за 2019 г. възлизат на 1 651 броя, което е със 188 бр. повече в сравнение с предходната 2018 г., с 228 бр. повече от 2017 г. и с 364 бр. повече от решените дела през 2016 г. Показателите за процент решени дела, спрямо свършените са близки за отчетния период с тези от предходните години.

Брой и процентно отношение на решените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2016 г. – 2019 г.

| Година | Свършени дела | От тях решени с акт по същество | % |
|---------|---------------|---------------------------------|--------|
| 2019 г. | 2 102 | 1 651 | 78.5 % |
| 2018 г. | 1 820 | 1 463 | 80.4 % |
| 2017 г. | 1 766 | 1 423 | 80.6 % |
| 2016 г. | 1 546 | 1 287 | 83.2 % |

3.5. Решени по същество първоинстанционни дела

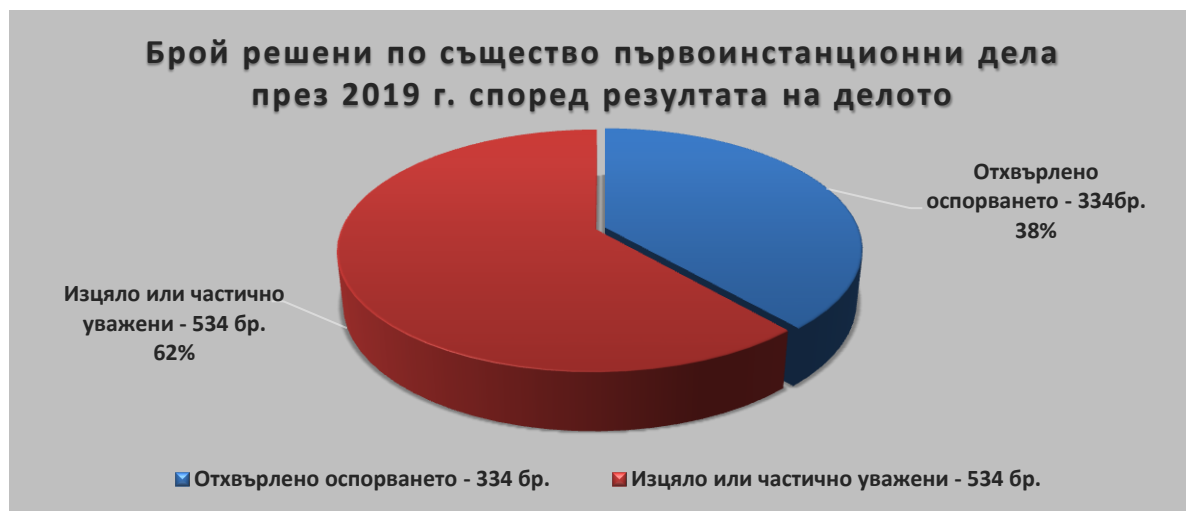
С решение през 2019 г. е приключило разглеждането на 868 бр. от свършените през годината 1 288 бр. първоинстанционни дела, или 67.4%.



Според предмета, решенията през отчетния период дела, разглеждани от Административен съд – Благоевград като първа инстанция са:

- други административни дела - 289 бр.;
- частни административни дела - 198 бр.;
- дела по ЗУТ и ЗКИР - 103 бр.;
- дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 57 бр.;
- дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 37 бр.;
- дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм - 22 бр.;
- дела по КСО и ЗСП - 20 бр.;
- искиви производства по АПК - 82 бр.;
- дела по чл.304 от АПК - 0 бр.;
- дела по ДОПК и ЗМ - 46 бр.;
- дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. - 2 бр.;
- дела по Изборния кодекс - 12 бр.

От общия брой решени по същество първоинстанционни дела, които са 868 броя, оспорването или иска са отхвърлени по 334 бр. дела или по 38.5% от решените дела. Делата, при които оспорването или иска са уважени изцяло или отчасти са 534 бр., което представлява 61.5% от решените през периода първоинстанционни дела.



3.6. Решени по същество касационни дела

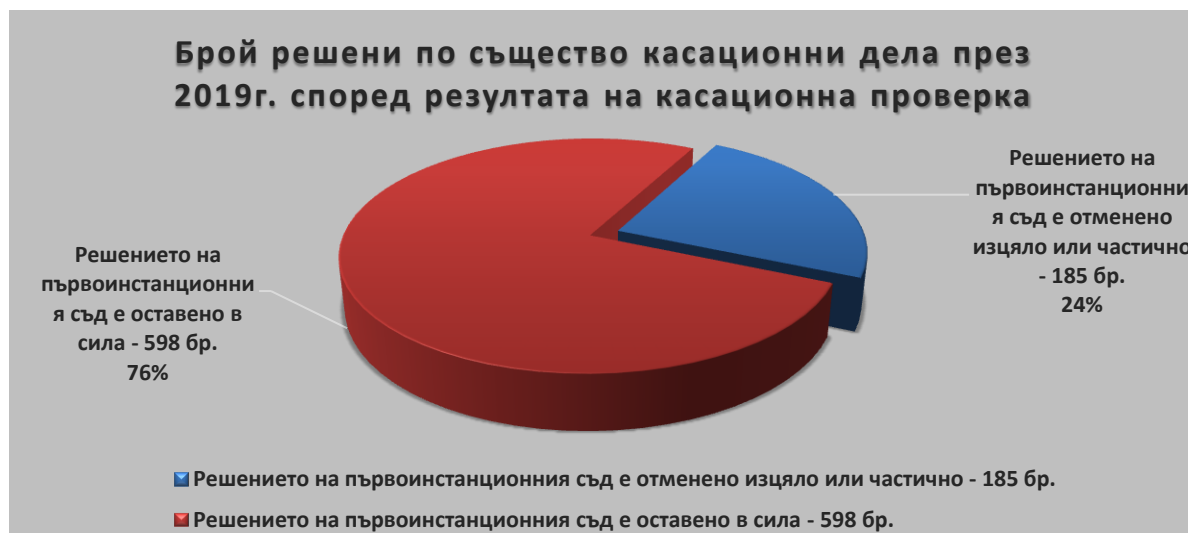
Приключилите с акт по същество касационни дела за отчетната 2019 г. са 783 броя, при 738 бр. за 2018 г., 793 бр. дела за 2017 г. и 757 бр. за 2016 г.

Статистиката отчита завишение на процента решени по същество касационни дела спрямо общия брой стоящи за разглеждане. През отчетната 2019 г. приключилите с акт по същество касационни дела са 86.7 % от общия брой 903 дела стоящи за разглеждане пред съдиите в Административен съд – Благоевград като касационна инстанция. Процентът на решенията по същество касационни дела нараства през последните три години, като спрямо 2017 г. ръстът е 3.2 пункта. (През 2018 г. са решени 84.6% от стоящите за разглеждане 872 бр. дела, а през 2017 г. – 83.5 % от всички 950 бр. касационни дела за разглеждане са решени).

Решенията по същество през 2019 г. касационни дела с наказателно-административен характер са 764 бр., докато през предходната 2018 г. са били 715 бр. През 2017 г. решенията дела от този вид са 764 бр., а през 2016 г. – 724 бр.

Със съдебен акт по същество е приключило разглеждането на 19 бр. касационни административни дела в отчетната година, при 23 бр. за 2018 г., 29 бр. за 2017 г., 33 бр. за 2016 г.

От общия брой решени касационни дела (783 бр.), решението на районния съд е оставено в сила по 598 бр. от делата, което представлява 76.4% от общия брой решени по същество касационни дела. Касационната жалба е уважена и решението на районния съд е отменено изцяло или частично по 185 бр. дела или по 23.6% от решенията в Административен съд – Благоевград касационни дела.



3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела

През 2019 година прекратените дела са 451 броя, от които 420 първоинстанционни и 31 касационни. Прекратените производства представляват 21.5 % от общо свършените за отчетния период дела.

Сравнявайки данните с предходните три години, се отчита завишение на прекратените дела като процентно съотношение към общия брой свършени дела. (През 2018 година прекратените дела са 357 броя или 19.6 % при 19.4 % за 2017 г., 16.8 % за 2016 г.)

Брой и процентното отношение на прекратените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2016 г. – 2019 г.

| Година | Свършени дела | От тях прекратени | % |
|---------|---------------|-------------------|-------|
| 2019 г. | 2102 | 451 | 21.5% |
| 2018 г. | 1820 | 357 | 19.6% |
| 2017 г. | 1766 | 343 | 19.4% |
| 2016 г. | 1546 | 259 | 16.8% |

Най-голям е броя на прекратените дела в група „други административни дела“ - 164 бр. Следват делата по ЗУТ и ЗКИР - 76 бр.; исковите производства по АПК са 37 бр.; 22 бр. са делата по ДОПК и ЗМ, по които производството е прекратено. След тях по численост на делата с прекратено производство, образуватите по жалби и протести против подзаконовни административни актове и делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – по 21 броя. 20 са прекратените производства по ИК. Делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАДм са 19 броя; делата по КСО и ЗСП – 17 броя. Частните административни дела, по които има определение за прекратяване на производството са 11 броя, делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ – 9 броя. Най-малък е броят на прекратените дела по чл.304 от АПК – 3 бр. Прекратени са производствата и по 31 бр. касационни дела.

II.4. Продължителност на разглеждане на делата

През отчетната 2019 г. в Административен съд – Благоевград са свършени 2 102 дела, от които 1 288 първоинстанционни и 814 касационни дела.

Свършени в срок до 3 месеца от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 1 700 бр. първоинстанционни и касационни дела и само 402 броя дела са свършени над този срок.

В процентно отношение, свършените в срок до три месеца дела представляват 80.9% от общо свършените дела, а тези над три месеца са 19.1% от всички свършени през годината първоинстанционни и касационни дела.

Свършени дела в срок до и над три месеца през 2016 г., 2017 г., 2018г. и 2019 г.

| Година | Общ брой свършени дела | Брой свършени дела в срок до 3м. | Брой свършени дела в срок над 3м. | Свършени дела в срок до 3м. - % |
|---------|------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|
| 2019 г. | 2102 | 1700 | 402 | 80.9% |
| 2018 г. | 1820 | 1366 | 454 | 75.1% |
| 2017 г. | 1766 | 1406 | 360 | 79.6% |
| 2016 г. | 1546 | 1179 | 367 | 76.3% |

Съпоставено с предходните три години, през 2019 г. се отчита най-висок процент на делата, свършени в тримесечен срок спрямо общия брой разгледани и свършени първоинстанционни и касационни дела. Ръстът в процентното отношение на свършените в 3-месечен срок дела през отчетната 2019 г. спрямо предходната 2018 г. е с над 5 процента.

От общо решенията в срок до 3 месеца дела, производствата по 541 бр. дела са приключили с постановяване на съдебен акт още в първия месец от образуването им. 31.8 % от общо решенията в срок до 3 месеца са решенията в едномесечен срок дела. В сравнение с предходната 2018 г., решенията в едномесечен срок са представлявали 27.3 % от решенията в срок до 3 месеца дела. Сравними цифрите с общия брой свършени дела, водят до извод, че всяко четвърто дело е свършено в едномесечен срок от образуването му.

Данните за свършени в тримесечен срок дела водят до извод за запазваща се и през 2019 г. положителна тенденция за приключване на първоинстанционните и касационните дела в тримесечен срок от образуване на делото до постановяване на съдебния акт, както и нарастващ дял на свършените в този срок дела спрямо общия брой свършени дела.

4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела

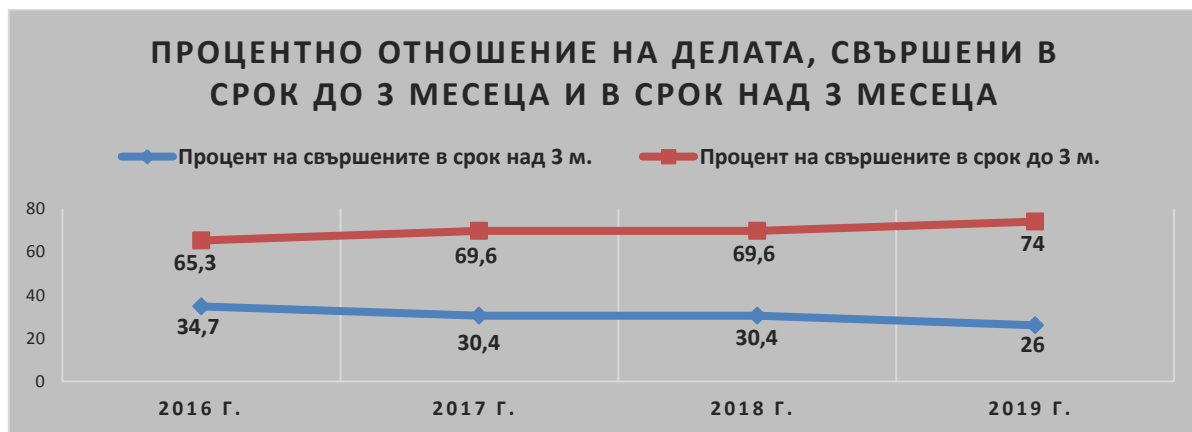
От общо свършените през отчетната година 1 288 бр. първоинстанционни административни дела, 953 бр. са свършени в срок до три месеца от образуването им, като повече от половината от тях са приключили в срок до един месец.

По 487 бр. първоинстанционни административни дела съдът е постановил съдебен акт в рамките на един месец, който брой представлява 37.8% от общо свършените дела през годината дела. Между 1 и 3 месеца е продължило съдопроизводството по 466 бр. дела, което е 36.2 %. Или общо в срок до 3 месеца е приключило разглеждането на 74 % от общия брой свършени през годината първоинстанционни дела. Броят на първоинстанционните дела приключили в срок над три месеца е 335 бр. или само 26 %.



Съпоставени данните с годините от сравнимия период, през отчетната година, в сравнение с предходната 2018 г., се отчита ръст при делата, по които има постановен съдебен акт в срок до 1 месец при увеличение на общо свършените дела.

Статистиката отчита еднакви стойности за 2017 г. и 2018 г. в процентното отношение на свършените дела според срока, в който са приключили. Графиките показват тенденция в ръста при делата, свършени в кратки срокове, както и последователност в намаляването на делата, свършени в срок над 3 месеца. Като разликата за отчетния период спрямо 2016 г. от сравнимия период, е приблизително с 10 пункта в посока ефективност и бързина на съдопроизводството.



Най-голям за 2019 г. е броят на свършените дела, отчетени в група „други административни“. При тях, от общо 578 бр. за разглеждане, 78.4% са свършени. От свършените 453 бр. „други административни дела“ 335 бр. са свършени в срок до три месеца или 74 %.

Свършени в края на отчетния период са всички 209 бр. частни административни дела, от които 208 са свършени в едномесечен срок и само едно е приключило в срок от 1 до 3 месеца.

Делата по ЗУТ и ЗКИР, които са свършени през 2019 г. са 179 бр., като от тях 87 бр. или 48.6% са приключили в срок до три месеца, а 92 бр. са свършените дела над три месеца.

От общо свършените 119 бр. искиви производства, до 3 м. е приключило разглеждането на 98 дела (82.4%), а над три месеца – 21 бр.

25 бр. от общо свършените 68 бр. дела по ДОПК и ЗМ са в едномесечен срок, 20 дела са приключени в срок до 3 месеца и 23 е броят на делата, приключени в срок над 3 месеца.

От свършените 78 броя дела срещу подзаконовни нормативни актове 43 бр. или 55.1% дела са свършени в срок до три месеца.

По ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са свършени 58 бр. дела, като 62.1% от тях са приключили в срок до три месеца.

По КСО и ЗСП са разгледани и приключени 37 броя дела, от които 28 бр. (75.7%) до три месеца и 9 броя над три месеца.

Следват делата, образувани по ИК, като при тях всички свършени 32 бр. дела през отчетния период са в едномесечен срок.

Делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., които са свършени през отчетния период са 41 броя, от които в срок до три месеца – 29 броя или 70.7 %, а над три месеца – 12 броя.

В срок до 3 месеца от образуването е приключило разглеждането на 8 от общо свършените 11 дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др. В тримесечен

срок са свършени и всичките стоящи за разглеждане 3 бр. дела, образувани по чл. 304 от АПК.

Изложеното показва бързина при разглеждане и приключване на първоинстанционните дела.

Причините за по-голяма продължителност на съдебните производства и през отчетната година, по делата, образувани по ЗУТ и ЗКИР, по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ и при делата против подзаконовни нормативни актове се дължат преди всичко на фактичестката и правната им сложност, а при делата против подзаконовни нормативни актове, и задължението на съда да публикува съобщение за оспорването в ДВ. По-голямата продължителност на делата е свързана и с поведението на административния орган, който не винаги изпълнява задълженията си по чл.152, ал.2 от АПК с изпращане на жалбата в съда да представи цялата преписка по издаване на оспорения акт. Не на последно място, причина за приключване на делата в срок по-дълъг от три месеца е необходимостта от събиране на гласни доказателства и назначаване на вещи лица, притежаващи специални знания в съответната област, което налага провеждане на повече от едно открито съдебно заседание.

4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела

От общо свършените през отчетната година 814 бр. касационни дела, в срок до три месеца са свършени 747 броя дела, представляващи 91.8 % от делата, като само 67 касационни дела са приключили със съдебен акт в срок над три месеца.



През 2018 г. процентът на свършените в тримесечен срок касационни дела е 82.6 %, при 91.1 % през 2017 г. и 87.1 % през 2016 г. Т.е. през 2019 г. е налице ново увеличение на свършените в тримесечен срок касационни дела. Статистиката за 2019 г. отчита най-висок процент на свършените в срок до 3 месеца дела, съпоставено с данните от сравнимия период 2016-2018 г.

От приключилите 794 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, в срок до три месеца са приключили съдебните производства по 729 бр.дела, а 65 бр. дела са свършени в срок над три месеца, което е само 8.2 %. През отчетния период са свършени 20 касационни административни дела, от които 18 бр. са приключили със съдебен акт в срок до три месеца, и само 2 дела са свършени в срок над три месеца.

II.5. Срочност при постановяване на съдебните актове

Независимо от значителния брой образувани и през 2019 г. първоинстанционни и касационни дела, в съда е постигната срочност при постановяване на съдебните актове.

През отчетната 2019г. съдебните актове по 2 101 бр. първоинстанционни и касационни дела са постановени в едномесечен срок, като само 1 съдебен акт е постановен след изтичане на едномесечния срок, при забава от 4 дни и по обективни причини.

В процентно отношение за 2019 г. постановените в едномесечен срок съдебни актове са 99.95% от общия брой актове.

Идентични са били показателите и през предходната 2018 г., като ефективността в сроковете за изготвяне на съдебните актове е подобрена, в сравнение с 2016г. и 2017г. от сравнимия период, когато процентът на постановените в едномесечен срок съдебни актове е 99.8 %.

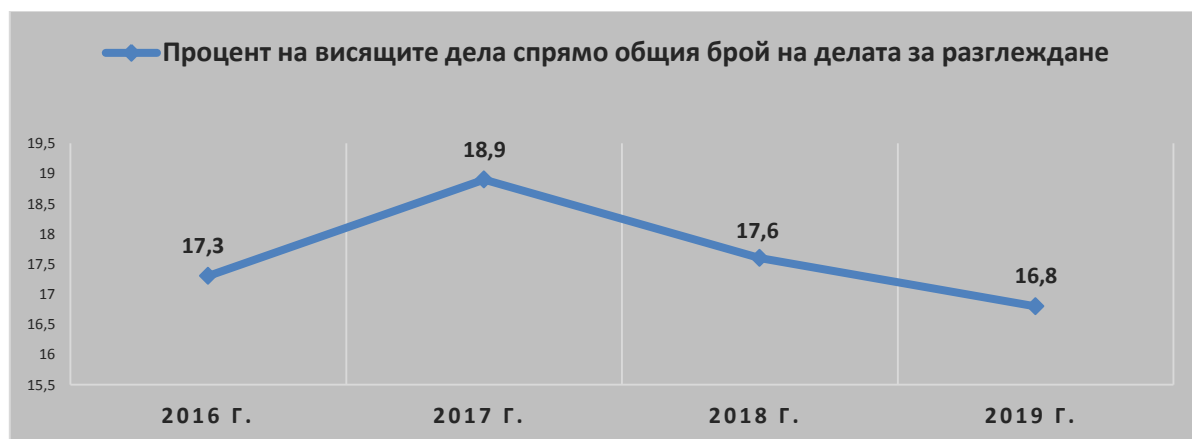


Анализът на данните води до извод за постигната и през отчетната 2019 г. максимална срочност при постановяване на съдебните актове по свършените първоинстанционни и касационни дела.

II.6. Несвършени дела в края на отчетния период

От общия брой стоящи за разглеждане през отчетния период 2 525 броя дела, в края на 2019 година са останали несвършени 423 бр. дела, което представлява 16.8% от делата. Несвършените първоинстанционни дела са 334 бр., а касационните – 89 бр. При делата, стоящи за разглеждане пред Административен съд – Благоевград като касационна инстанция, висящите дела в края на отчетния период са дори под 10 % от общия брой касационни дела за разглеждане.

Ефективността в работата на Административен съд – Благоевград е с най-добри показатели през отчетния период, сравнима с данните от предходните 3 години. От таблицата е видимо намалението на процента висящи дела спрямо общия брой на делата за разглеждане, като само през 2017 г. се забелязва процент увеличение спрямо 2016 г.



Най-голям е броят на несвършените първоинстанционни дела в група „други административни дела“ – 125 бр. Следват делата по ЗУТ и ЗКИР - 81 броя, делата по ДОПК и ЗМ – 32 бр., исковите производства – 27 бр., делата образувани по оспорване на подзаконови административни актове – 21 бр.; висящите дела по КСО и ЗСП в края на отчетния период са 18 броя. Както се посочи по-горе, производствата по тези дела в повечето случаи изискват назначаване на вещи лица, притежаващи специални знания, необходими за изясняване на спора от фактическа и правна страна. 3 бр. са висящите в края на отчетния период дела по ИК. Производството по едно от тях е спряно до произнасяне на друг съдебен орган, а второто от делата е образувано на 30.12.2019 г. При делата по ИК, както и при делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и

др. и делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. е най-нисък процентът на висящите спрямо общия брой на делата за разглеждане през отчетния период.

Към данните за броя висящи дела в края на отчетния период, отношение има броят на делата, образувани в края на същия период. Или – при 334 броя висящи първоинстанционни дела в края на 2019 г., следва да се има предвид, че 308 е броят на образуваните дела в края на годината (м. октомври – м. декември).

От общия брой висящи в края на годината касационни дела (89 дела), 82 бр. са касационни с наказателно-административен характер и 7 бр. са касационни административни дела. При този вид дела по-голям от броя висящи в края на периода дела е броят на образуваните през месеците октомври, ноември и декември 2019 г. касационни дела – общо 128 бр.

II.7. Обжалвани и протестирани съдебни актове

От общо свършените през годината 2 102 бр. дела, подлежащи на обжалване са 927 броя дела. В края на отчетния период обжалвани и протестирани пред Върховния административен съд са актовете по 345 бр. дела.

Следователно, през 2019 г. са обжалвани едва 37% от подлежащите на обжалване актове, което води до извод за добро качество на постановените съдебни актове.

Процентът на обжалваните съдебни актове, постановени от Административен съд – Благоевград през 2019 г., е чувствително занижен, спрямо предходната 2018 година, като този показател за отчетния период е с най-ниски стойности, спрямо сравнимите години – 2016 г., 2017 г. и 2018 г.



Постановени, окончателни, подлежащи на обжалване и обжалвани съдебни актове за периода 2016 г. – 2019 г.

| година | постановени съдебни актове | окончателни съдебни актове | подлежащи на обжалване съдебни актове | обжалвани съдебни актове | обжалвани съдебни актове - % спрямо подлежащите на обжалване |
|---------|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|--------------------------|--|
| 2016 г. | 1546 | 925 | 621 | 294 | 41.2% |
| 2017 г. | 1766 | 978 | 788 | 307 | 39.0% |
| 2018 г. | 1820 | 933 | 887 | 406 | 45.8% |
| 2019 г. | 2102 | 1175 | 927 | 345 | 37.2% |

II.8. Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове

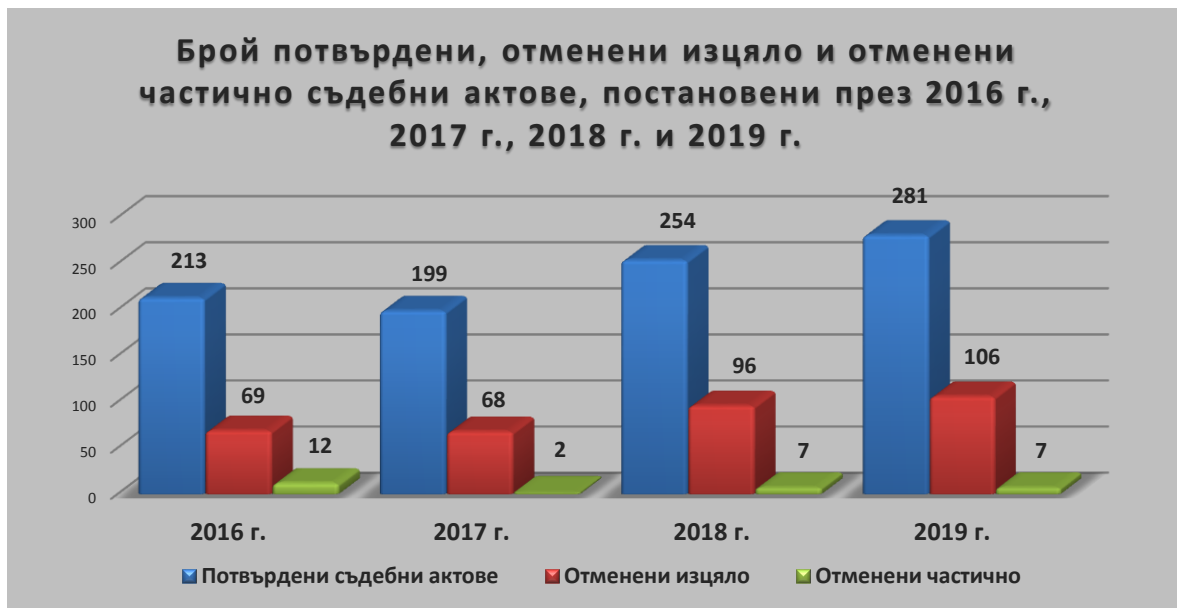
8.1. Брой потвърдени и отменени съдебни актове

През отчетната година инстанционен контрол е осъществен върху 394 съдебни актове – 289 решения и 105 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния административен съд са 281 акта, 106 бр. са отменени изцяло, а 7 бр. са частично отменените актове.

През предходната 2018 г. инстанционен контрол е осъществен върху 357 съдебни актове – 249 решения и 108 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния административен съд са 254 акта, 96 бр. са отменени изцяло, а 7 бр. са частично отменените актове.

През 2017 г., са били проверени 269 бр. съдебни актове – 170 решения и 99 определения. От тях потвърдени от касационната инстанция са 199 акта, 68 бр. са отменени, а 2 бр. са частично отменените актове.

През 2016 г. е осъществен инстанционен контрол върху 294 съдебни актове – 180 решения и 114 определения, от които потвърдени от касационната инстанция са 213 акта, 69 бр. са отменени и 12 бр. са частично отменените актове.



Тези данни показват увеличаване на съдебните актове, проверени от касационната инстанция.

В процентно отношение, през 2019 г. се наблюдава увеличение на останените в сила съдебни актове спрямо предходната 2018 г., а спрямо 2016г. и 2017г. се отчита незначително намаление – с 1.1%, съответно с 2.7%.

Оставени в сила, частично и изцяло отменени съдебни актове, постановени за периода 2016 г. – 2019 г.

| Година | Брой проверени съдебни актове | Оставени в сила съдебни актове - % | Отменени изцяло или частично съдебни актове - % |
|---------|-------------------------------|------------------------------------|---|
| 2019 г. | 394 | 71.3% | 28.7% |
| 2018 г. | 357 | 71.1% | 28.9% |
| 2017 г. | 269 | 74.0% | 26.0% |
| 2016 г. | 294 | 72.4% | 26.7% |

8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения

Оставени в сила през 2019 г. са общо 207 броя решения от постановените от Административен съд – Благоевград 289 бр. актове по същество, върнати след осъществен инстанционен контрол.

Оставени в сила през 2018 г. са били 181 броя решения от постановените 249 бр. актове по същество. През 2017г. оставени в сила са 118 броя решения от проверените 170 бр. актове по същество, а през 2016 г. са 130 бр. решения от проверените 180 съдебни актове.

От отменените през 2019 г. решения, частично отменени са 7 бр., а изцяло отменени са 75 бр. решения.

След отмяна на 41 бр. решения, спорът е решен по същество от касационната инстанция. Броят на отменените решения, при които делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на Административен съд – Благоевград е 19, обезсилените решения са 12 броя, 1 брой съдебен акт е отменен в една част и обезсилен в друга, а 1 бр. решение е обезсилено поради оттегляне на жалбата. Частично отменени са решенията по 6 бр. дела, а съдебния акт по едно дело е частично обезсилен.

Оставени в сила, частично и изцяло отменени решения, постановени за периода 2016 г. – 2019 г.

| Година | Оставени в сила решения | | Изцяло отменени решения | | Частично отменени решения | |
|---------|-------------------------|---------|-------------------------|---------|---------------------------|---------|
| | брой | процент | брой | процент | брой | процент |
| 2019 г. | 207 | 71.6% | 75 | 26.0% | 7 | 2.4% |
| 2018 г. | 181 | 72.7% | 62 | 24.9% | 6 | 2.4% |
| 2017 г. | 118 | 69.4% | 51 | 30.0% | 1 | 0.6% |
| 2016 г. | 130 | 72.2% | 41 | 22.8% | 9 | 5.0% |

И през отчетния период потвърдени са над 70 % от обжалваните решения на Административен съд – Благоевград. В процентно отношение, показателите за отчетния период отчитат незначителен спад при оставените в сила решения спрямо 2016г. и 2018 г., и ръст спрямо показателите от 2017 година.

8.3. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд - Благоевград определения

През отчетната 2019 г. проверени от Върховния административен съд са 105 бр. определения, от които оставени в сила са 74 актове, а отменени са 31 бр. определения. Потвърдените определения при касационния контрол представляват 70.5 % от общо проверените актове.

Съпоставими данните с предходната 2018 г., през отчетния период се отчита завишение с близо 3 % при потвърдените след касационен контрол определения на Административен съд – Благоевград.

През 2018 г. след касационен контрол са оставени в сила 67.6 % от общо проверените от Върховния административен съд определения на Административен съд - Благоевград.

През 2017 г. проверени са 99 определения, от които оставени в сила са 81 бр., отменени изцяло са 17 определения, а 1 бр. определение е отменено частично.

114 бр. определения са проверени от Върховния административен съд през 2016 г., от които оставени в сила са 83 съдебни актове, изцяло отменени са 28 бр. определения, а 3 бр. са частично отменени от касационната инстанция.

Оставени в сила, частично и изцяло отменени определения, постановени за периода 2016 г. – 2019 г.

| Година | Оставени в сила определения | | Изцяло отменени определения | | Частично отменени определения | |
|---------|-----------------------------|---------|-----------------------------|---------|-------------------------------|---------|
| | брой | процент | брой | процент | брой | процент |
| 2019 г. | 74 | 70.5% | 31 | 29.5% | 0 | 0% |
| 2018 г. | 73 | 67.6% | 34 | 31.5% | 1 | 0,9% |
| 2017 г. | 81 | 81.8% | 17 | 17.2% | 1 | 1.0% |
| 2016 г. | 83 | 72.8% | 28 | 24.6% | 3 | 2.6% |

II.9. Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища в страната и натовареност по съдебни състави

9.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград

9.1.1. Натовареност на Административен съд – Благоевград, изчислена според одобрените от ВСС форми за отчет

През отчетната 2019 г. натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е 17.53 към всичко дела за разглеждане и 14.60 към свършените дела.

В сравнение с предходните три години, през отчетната година натовареността по щат към делата за разглеждане е увеличена спрямо 2016 г. – с близо 2 дела месечно на съдия. През 2017г. натовареността по щат към разглежданите дела е 18.14 дела месечно на съдия, а през 2018г. – 18.40 дела. Следователно, съпоставено с 2017 г. и 2018 г., през отчетната година се отчита незначително намаление на натовареността на съда по щат, като намалението е с 0.61 дела, съответно с 0.87 дела месечно на един съдия.

Към свършените дела през 2019г. натовареността на съда е 14.60 дела месечно на съдия, при натовареност от 15.17 през 2018г., 14.72 през 2017г. и 12.88 дела през 2016г. Т.е. през отчетната година е налице незначително намаление от 0.12 до 0.57 дела на натовареността по щат към свършените дела в сравнение с 2018г. и 2017г., а спрямо 2016г. се отчита увеличение с 1.72 дела месечно на съдия.

Тук трябва да се отбележи, че през 2019 г. с решение на Висшия съдебен съвет бе увеличен щатът на съда за магистрати с 2 щ.бр. и натовареността по щат за отчетната година е изчислена на база 12 щ.бр., докато през предходните три години натовареността е изчислена на база 10 щ.бр.

Следователно, при увеличен щат за магистрати, статистиката за 2019 г. отчита увеличение спрямо 2016г. и незначително намаление в сравнение с 2017г. и 2018г. на натовареността по щат, което е показателно за увеличения обем работа през отчетната година, свързана с правораздавателната дейност на съда.



И през 2019 година Административен съд - Благоевград отчита действителна натовареност по-висока от натовареността по щат, което се дължи на обстоятелството, че през част от периода съдът работи с по-малко магистрати от установената щатна численост, както и с оглед на разкритите, считано от 25.07.2019 г., две нови щатни бройки за магистрати, които се включват при изчислението на натовареността по щат от началото на периода, но остават незаети до края на периода.

Увеличеният обем работа на съдиите и съдебната администрация се установява именно от статистиката за действителната натовареност към делата за разглеждане. Тук данните са категорични с ясна тенденция за постепенно увеличаване на натовареността средно с около 1 пункт годишно. През отчетния период показателите са с най-високи стойности, както при действителната натовареност на съдиите към делата за разглеждане, така и към свършените дела.



През отчетната 2019 г. действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград към делата за разглеждане е 21.22 дела месечно на съдия и 17.66 към свършените дела.

През предходната 2018 г. действителната натовареност към делата за разглеждане е 20.64 дела, а към свършените дела – 17.01 месечно на съдия. През 2017 г. действителната натовареност към делата за разглеждане е 19.61 дела, а към свършените дела – 15.91. Почти същата е натовареността на съдиите и през 2016 г. – 19.28 дела месечно на един съдия за разглеждане, от които 15.94 дела месечно са свършени.

Увеличението през отчетната година на действителната натовареност към делата за разглеждане е с 0.58 дела месечно на съдия спрямо предходната 2018 г., с 1.61 дела в сравнение с 2017 г. и с 1.94 спрямо 2016 г. При свършените дела увеличението в средната месечна натовареност на делата за отчетния период е с 0.65 спрямо 2018 година, с 1.75 дела в сравнение с 2017 г. и с 1.72 дела спрямо годината от началото на сравнимия период – 2016 г.

Обобщените данни показват, че през 2019 г. е налице ново увеличение на действителната натовареност на съда, каквото увеличение на натовареността е отчитано при всяка една от предходните три години.

9.1.2. Натовареност на Административен съд – Благоевград съгласно Правилата за оценка на натовареността на съдиите, приети с Решение по Протокол №62/16.12.2015г на Висшия съдебен съвет.

През 2015 г. Висшия съдебен съвет прие Правила за оценка на натовареността на съдиите (в сила от 01.04.2016г.), според които оценката на натовареността отчита фактическата и правната сложност на разглежданите и приключените от съдията дела, както и допълнителни дейности, които извършва във връзка с правораздаването.

Независимо че и за 2019 г. натовареността на съдиите не се отчита по реда на Правилата, с оглед на това, че през цялата година на постъпилите дела се определя и статистически код според групите административни дела, посочени в Приложение №1 към Правилата, считам, че настоящият доклад следва да съдържа информация за натовареността на съдиите според Правилата.

Разпоредбата на чл. 16 от Правилата определя следните граници на натовареност на всеки един съдия:

1. Нормално натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 70 и 110, включително и двете посочени стойности;

2. Високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 110 и 180, включително;

3. Изключително високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала над 180.

Според чл.14 от Правилата, сборът на коефициентите на делата, които съдията е разгледал и приключил през годината формират индекс на неговата индивидуална натовареност, а оценката на натовареност на съответния съд се равнява на средноаритметичната стойност от индивидуалните индекси по чл.14 (чл.22 от Правилата).

Следващата таблица съдържа данни за индекса на натовареност на съдиите за 2019 г., съпоставено с предходната 2018 г.

Индекси на натовареност на съдиите от Административен съд - Благоевград през 2018 г. и 2019 г.

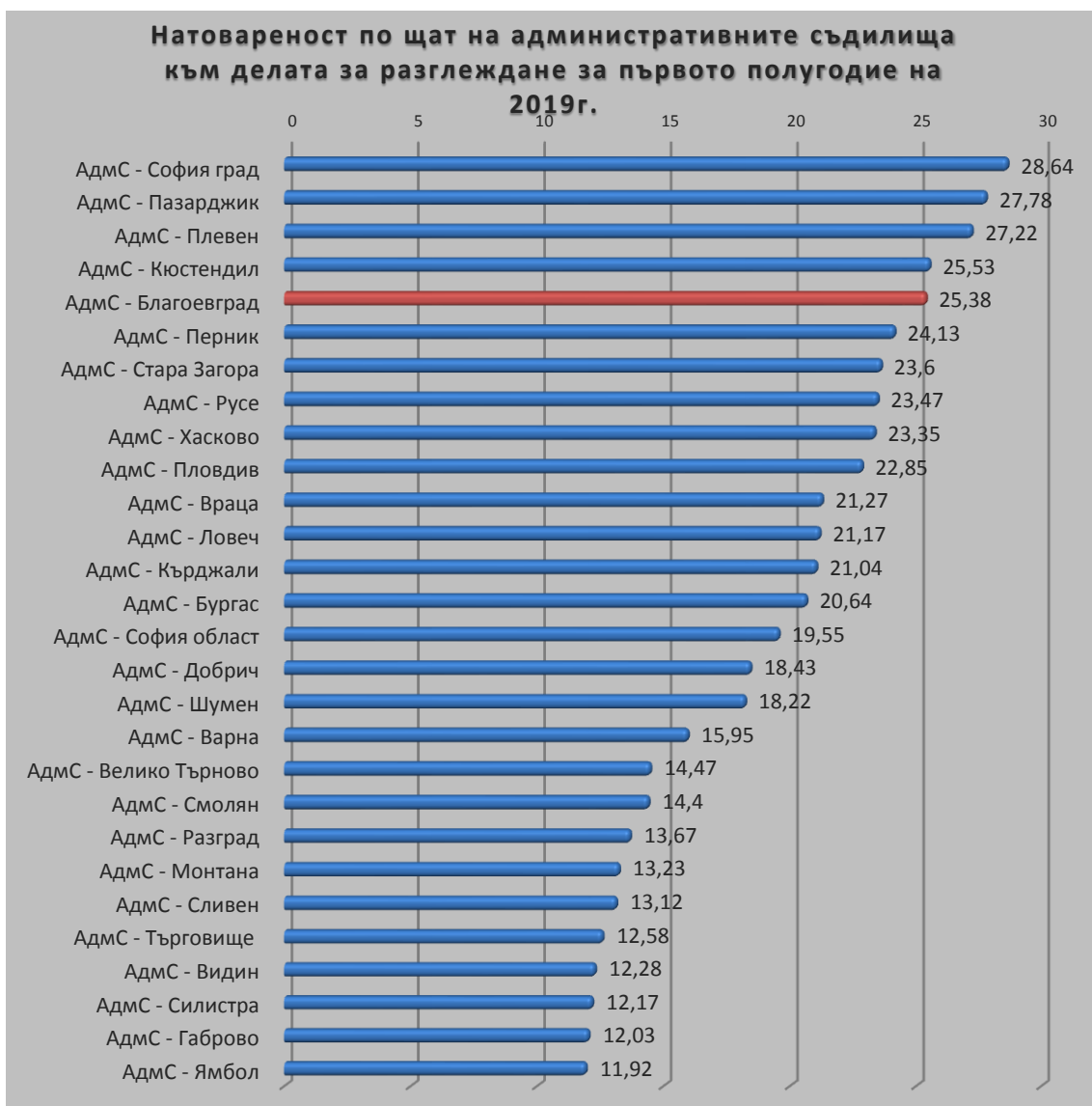
| СЪДИЯ | ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ 2018г. | ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ 2019 г. |
|---|-------------------------------------|--------------------------------------|
| | Мария Годорова | 102.50 |
| Марияна Мицева | 131.90 | 194.50 |
| Ваня Вълкадинова | 160.34 | 222.68 |
| Илонка Рашкова | 146.73 | 214.58 |
| Стоянка Пишиева-Сахатчиева | 153.59 | 210.92 |
| Иван Шекерлийски | 142.49 | 197.07 |
| Саша Алексова | 154.10 | 203.89 |
| Иван Петков | 146.80 | 196.22 |
| Димитър Узунов 08.10.2018г. - 31.12.2018г. | 17.67 | 199.44 |
| Димитър Думбанов 26.11.2018г. - 31.12.2018г. | 5.76 | 181.74 |

Според отчетените индивидуални индекси на делата, оценката на натовареност на съда следва да бъде определена на 199.35, което води до извод, че през 2019 г. съдиите от състава на Административен съд – Благоевград са работили при изключително висока натовареност по смисъла на чл. 16 от Правилата – при индекс на натовареност над 180.

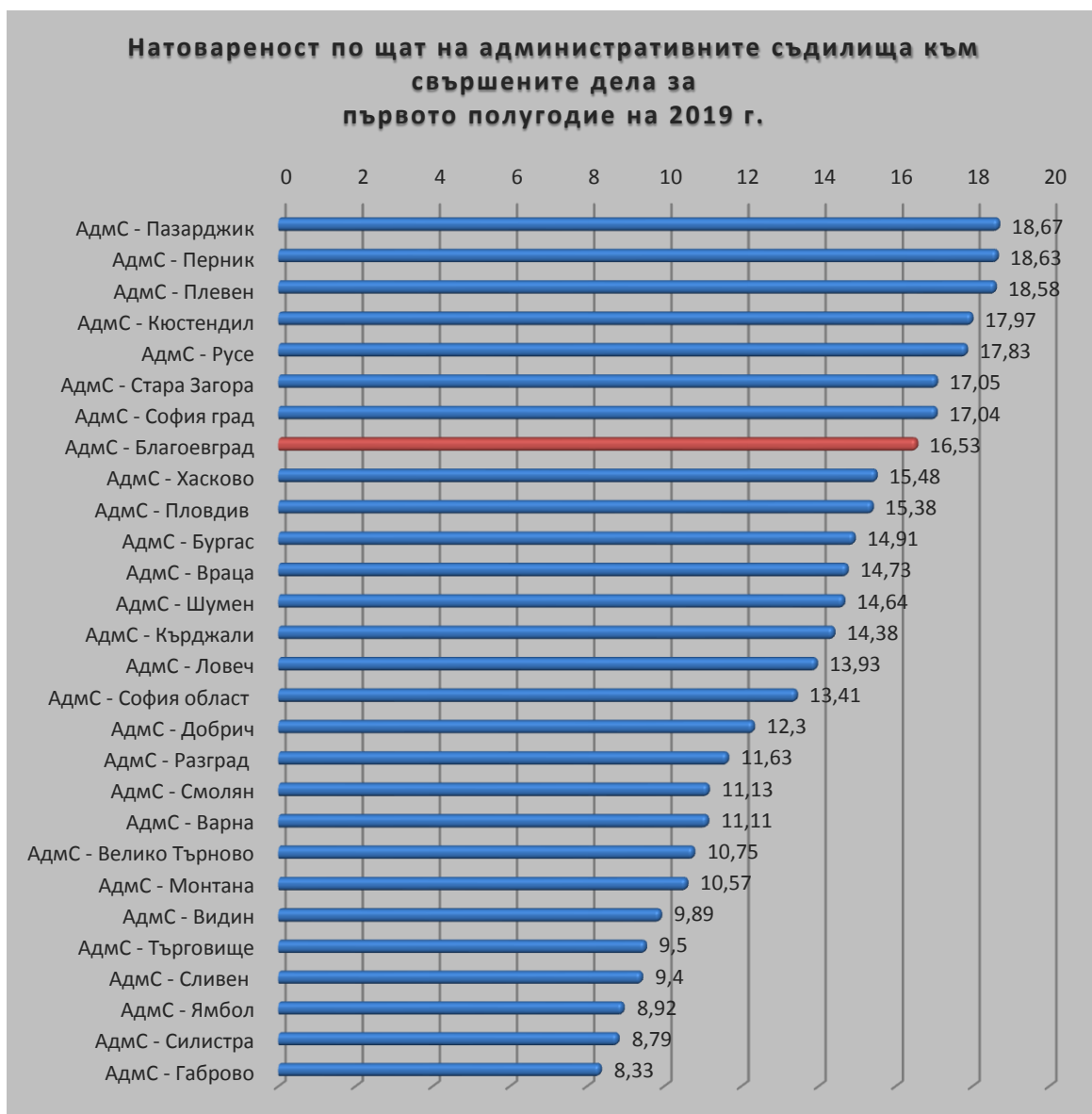
9.2. Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната

Административен съд - Благоевград е сред най-големите по численост административни съдилища в страната. Съдът е и сред най-натоварените съдилища.

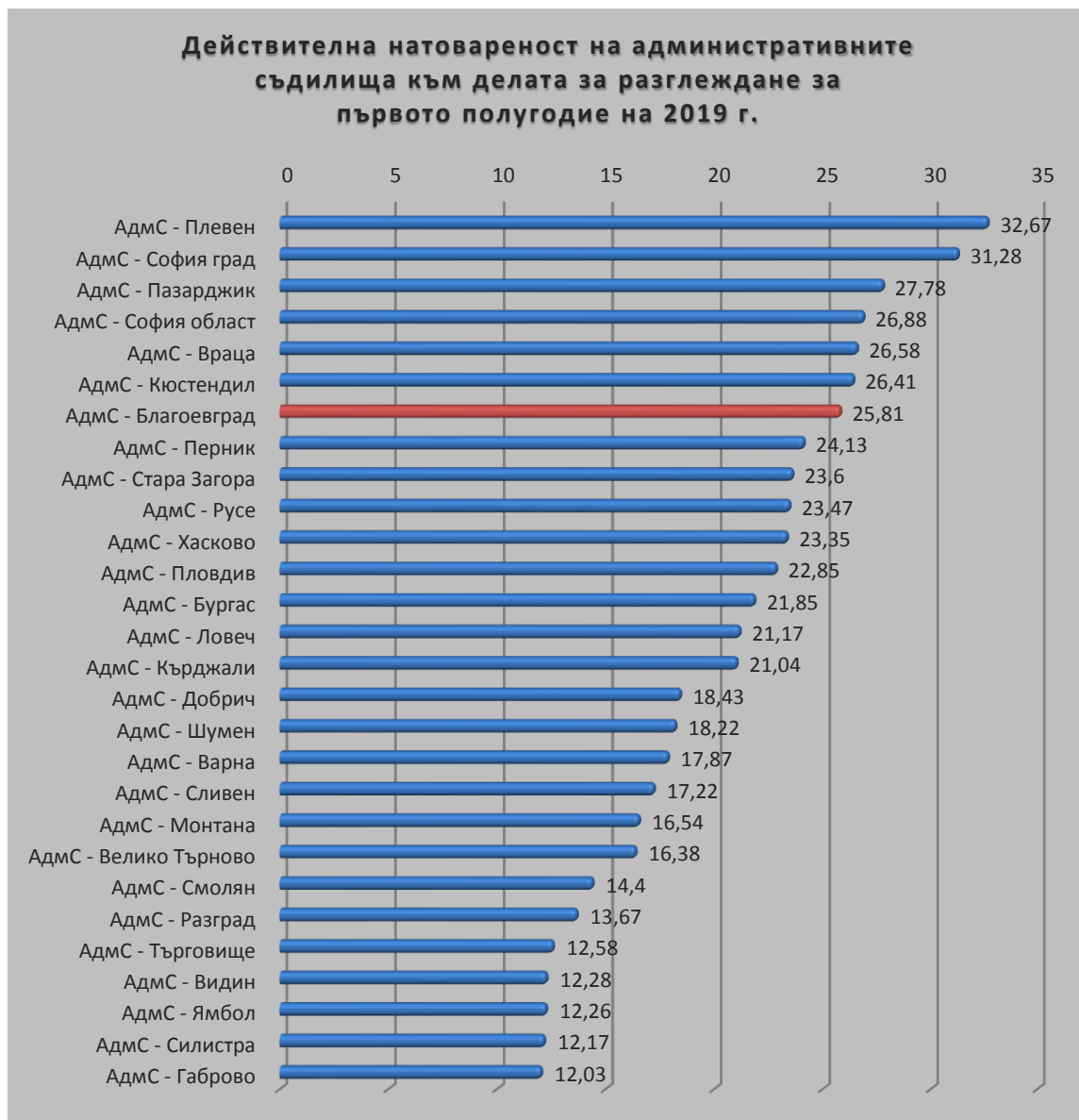
За първото полугодие на 2019 г. (до която дата са налице обобщени от Висшия съдебен съвет статистически данни) Административен съд – Благоевград е на пето място по натовареност по щат към делата, стоящи за разглеждане след Административен съд – София град, Административен съд – Пазарджик, Административен съд – Плевен и Административен съд – Кюстендил, при незначителна разлика с Административен съд – Кюстендил от 0.15, и разлика с най-натоварения съд само от 3 дела месечно на съдия.



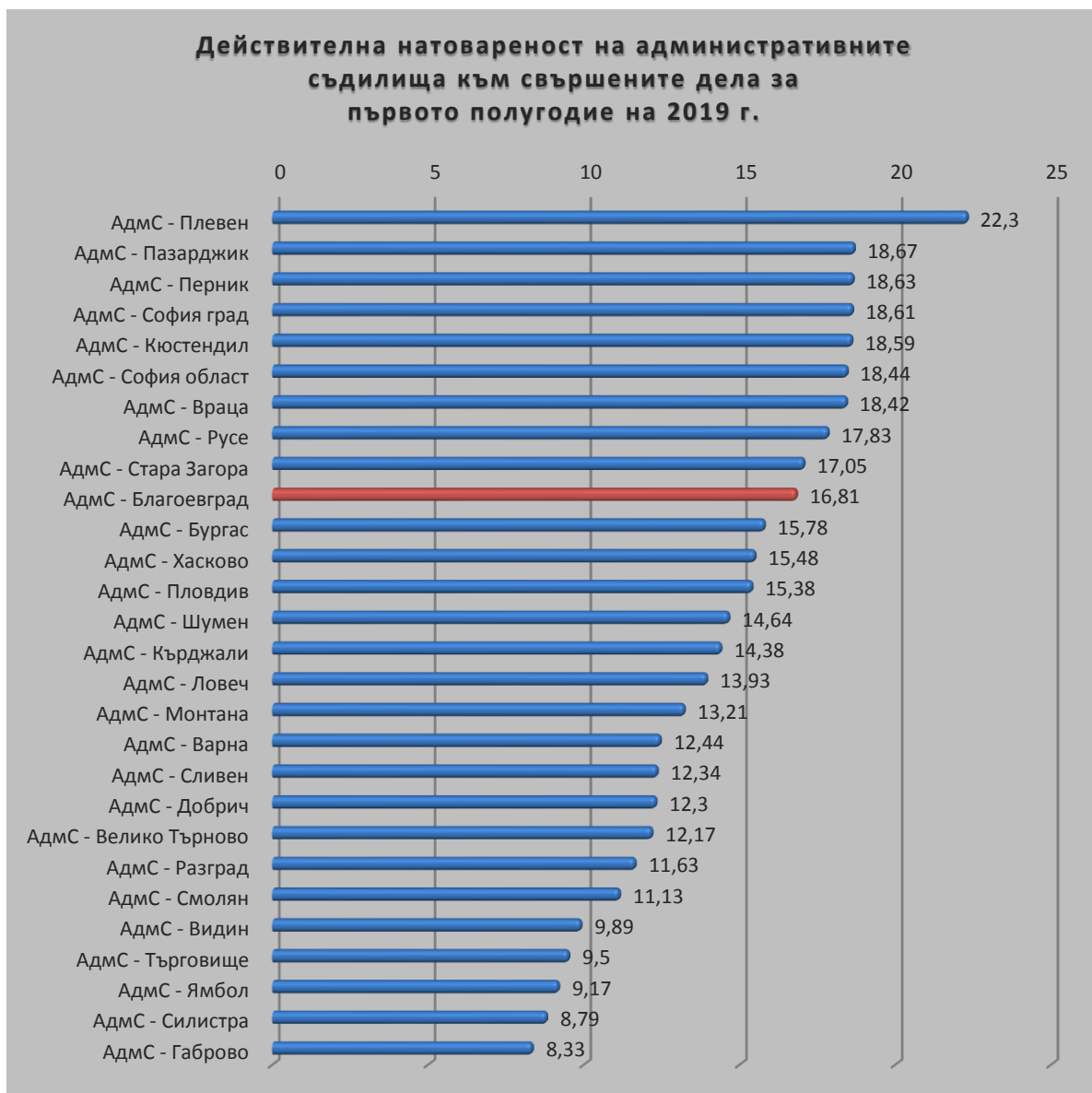
Към свършените дела през първите шест месеца на 2019 г. натовареността по щат на съдиите от Административен съд – Благоевград от 16.53 дела месечно на съдия нарежда съдът на осмо място в страната, като разликата с предходните два по ред е около 0.5 дела месечно на съдия, а разликата с най-натоварения съд – Административен съд – Пазарджик е от 2.14 дела месечно на съдия.



За първото полугодие на 2019 г. Административен съд – Благоевград е седми по критерия действителна натовареност към делата за разглеждане. Отчетената разлика в натовареността между Административен съд – Благоевград и предходните три съдилища по ред е отново под 1 дело месечно на съдия за разглеждане.



Към свършените дела за първите шест месеца на 2019 г. Административен съд – Благоевград е десети по натовареност, като разликата между Административен съд – Благоевград и предходните съдилища, след първия - Административен съд – Плевен, в подредбата по този критерии, е между 0.24 до 1.86 дела месечно на съдия.



Данните за образуваните и свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2016 г. – 2019 г. затвърждават установената и през предходни отчетни периоди тенденция за висока натовареност на съда, съпоставена с натовареността на останалите административни съдилища.

9.3. Натовареност по съдебни състави

През отчетната 2019 г. на **съдия Мария Тодорова** са разпределени общо 156 бр. дела, които заедно с останалите висящи от 2018 година 34 бр. дела представляват делата за разглеждане през годината - 190 дела, от които 120 бр. първоинстанционни и 70 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 160 бр. дела, от които 94 бр. първоинстанционни дела и 66 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 120 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 40 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 127 дела. Висящи в края на отчетната 2019 година са 30 броя дела.

На **съдия Марияна Мицева** през 2019 г. са разпределени общо 201 бр. дела и заедно с останалите висящи от 2018 година 32 бр., броят на делата общо за разглеждане е 233 дела, от които 152 бр. първоинстанционни и 81 бр. касационни. От тях разгледани и приключени през отчетната година са 198 бр. дела, от които 125 бр. първоинстанционни дела и 73 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 152 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 46 бр. дела. Свършени в тримесечен срок дела са 159 броя. Висящи в края на отчетната 2019 година са 35 бр. дела.

На **съдия Ваня Вълкадинова** през 2019 г. са разпределени общо 223 дела и са останали висящи от 2018 година 47 бр., или общо за разглеждане – 270 бр. дела, от които 175 бр. първоинстанционни и 95 бр. касационни. От тях свършени са 223 бр. дела, от които 140 бр. първоинстанционни дела и 83 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 193 бр. дела, а прекратени са 30 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 188 бр. дела. Висящи в края на 2019 г. са 47 бр. дела.

На **съдия Илонка Рашкова** през 2019 г. са разпределени общо 231 бр. дела и са останали висящи от 2018 година 42 бр. или общо за разглеждане – 273 бр. дела, от които 176 бр. първоинстанционни и 97 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 217 дела - 134 бр. първоинстанционни дела и 83 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 166 бр. дела, а прекратени са 51 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 158 бр. дела. Висящи в края на 2019 г. са 56 бр. дела.

На **съдия Стоянка Пишиева-Сахатчиева** през 2019 г. са разпределени общо 228 бр. дела и заедно с висящите от 2018 г. 36 бр., общо за разглеждане са 264 бр. дела, от които 174 бр. първоинстанционни и 90 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 229 бр. дела, от които 146 бр. първоинстанционни дела и

83 бр. касационни дела. От свършените дела с акт по същество са приключили 181 бр. дела, а прекратени са производствата по 48 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 194 бр. дела, а висящи в края на 2019 година са 35 бр. дела.

На **съдия Иван Шекерлийски** през 2019 г. са разпределени общо 220 бр. дела и са останали висящи от 2018 година 37 бр. или общо за разглеждане - 257 бр. дела, от които 163 бр. първоинстанционни и 94 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 215 бр. дела, от които 130 бр. първоинстанционни дела и 85 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 171 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 44 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 176 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2019 година са 42 бр. дела.

На **съдия Саша Алексова** през 2019 г. са разпределени 234 бр. дела и заедно с висящите от 2018 година 54 бр. общо за разглеждане са 288 бр. дела, от които 190 бр. първоинстанционни и 98 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 237 бр. дела - 148 бр. първоинстанционни и 89 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 174 бр. дела, а прекратени са 63 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 177 бр. дела, а висящи в края на 2019 г. са 51 бр. дела.

На **съдия Иван Петков** през 2019 г. са разпределени общо 204 бр. дела и заедно с висящите от 2018 година 47 бр. общо за разглеждане са 251 бр. дела, от които 163 бр. първоинстанционни и 88 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 225 бр. дела - 141 бр. първоинстанционни и 84 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 183 бр. дела, а прекратени са 42 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 190 бр. дела, а висящи в края на 2019 г. са 26 бр. дела.

На **съдия Димитър Узунов** през 2019 г. са разпределени общо 226 бр. дела и заедно с висящите от 2018 година 38 бр. общо за разглеждане са 264 бр. дела, от които 165 бр. първоинстанционни и 99 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 209 бр. дела - 121 бр. първоинстанционни и 88 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 159 бр. дела, а прекратени са 50 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 178 бр. дела, а висящи в края на 2019 г. са 55 бр. дела.

На **съдия Димитър Думбанов** през 2019 г. са разпределени общо 214 бр. дела и заедно с висящите от 2018 година 21 бр. общо за разглеждане са 235 бр. дела, от които 144 бр. първоинстанционни и 91 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 189 бр. дела - 109 бр. първоинстанционни и 80 бр. касационни дела. От свършените, с

акт по същество са приключили 152 бр. дела, а прекратени са 37 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 153 бр. дела, а висящи в края на 2019 г. са 46 бр. дела.

Брой дела, разпределени на съдиите от Административен съд-Благоевград през 2019 г.

| СЪДИЯ | РАЗПРЕДЕЛЕНИ ДЕЛА ПРЕЗ 2019 ГОДИНА | | |
|----------------------------|------------------------------------|-----------------|----------|
| | първо-инстанционни | касационни дела | общ брой |
| Мария Годорова | 99 | 57 | 156 |
| Марияна Мицева | 126 | 75 | 201 |
| Ваня Вълкадинова | 140 | 83 | 223 |
| Илонка Рашкова | 148 | 83 | 231 |
| Стоянка Пишиева-Сахатчиева | 145 | 83 | 228 |
| Иван Шекерлийски | 136 | 84 | 220 |
| Саша Алексова | 148 | 86 | 234 |
| Иван Петков | 127 | 77 | 204 |
| Димитър Узунов | 141 | 85 | 226 |
| Димитър Думбанов | 131 | 83 | 214 |

Статистическите данни показват разлика от 20 новообразувани дела, разпределени между съдиите в Административен съд - Благоевград, работили през отчетния период на 100% натовареност (без съдия Петков, който с решение на общото събрание на съда бе изключен от разпределението на делата за времето от 07.11.2019г. до 13.12.2019г.), което се дължи на броя обособени групи за разпределение на делата, заложен в Централната система за разпределение на делата, както и на неравномерното разпределение на делата чрез ЦСРД. Очакваме това да се промени след изменението на чл.9 от Закона за съдебната власт (обн. ДВ бр. бр. 11/2020 г.), предвиждащ разпределението на делата да се извършва не само на принципа на случайния подбор, но и равномерно.

При натовареността на съдиите към делата за разглеждане, най-голямата разлика между съдиите със 100 % натовареност е от 4.42 дела месечно на съдия, която разлика е следствие на неравномерното разпределение на образуваните през годината дела, както и на различния брой останали несвършени дела от предишни периоди.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2019 г. към делата за разглеждане

| СЪДИЯ | ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ | | | НАТОВАРЕНОСТ КЪМ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ |
|----------------------------|------------------------|--------------------|-------------|--|
| | първо- инстанционни | касационни дела | общ брой | |
| Мария Тодорова | 120 | 70 | 190 | 15.83 |
| Марияна Мицева | 152 | 81 | 233 | 19.42 |
| Ваня Вълкадинова | 175 | 95 | 270 | 22.50 |
| Илонка Рашкова | 176 | 97 | 273 | 22.75 |
| Стоянка Пишиева-Сахатчиева | 174 | 90 | 264 | 22.00 |
| Иван Шекерлийски | 163 | 94 | 257 | 21.42 |
| Саша Алексова | 190 | 98 | 288 | 24.00 |
| Иван Петков | 163 | 88 | 251 | 20.92 |
| Димитър Узунов | 165 | 99 | 264 | 22.00 |
| Димитър Думбанов | 144 | 91 | 235 | 19.58 |

В следващата таблица е отразена натовареността на съдиите през 2019г. към свършените дела

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2019 г. към свършените дела

| СЪДИЯ | СВЪРШЕНИ ДЕЛА | | | НАТОВАРЕНОСТ КЪМ СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА |
|--------------------------------|------------------------|--------------------|----------|---|
| | първо- инстанционни | касационни дела | общ брой | |
| Мария Тодорова | 94 | 66 | 160 | 13.33 |
| Марияна Мицева | 125 | 73 | 198 | 16.50 |
| Ваня Вълкадинова | 140 | 83 | 223 | 18.58 |
| Илонка Рашкова | 134 | 83 | 217 | 18.08 |
| Стоянка Пишиева- Сахатчиева | 146 | 83 | 229 | 19.08 |
| Иван Шекерлийски | 130 | 85 | 215 | 17.92 |
| Саша Алексова | 148 | 89 | 237 | 19.75 |
| Иван Петков | 141 | 84 | 225 | 18.75 |
| Димитър Узунов | 121 | 88 | 209 | 17.42 |
| Димитър Думбанов | 109 | 80 | 189 | 15.75 |

II.10. Изводи

От анализа на съдебната дейност в Административен съд – Благоевград през 2019 г., съпоставено със статистическите данни от предходните три години, могат да се направят следните изводи:

През отчетния период в Административен съд – Благоевград са образувани значителен брой дела – 2 137 бр., като през 2019 г. се отчита увеличение на общия брой образувани в съда дела не само спрямо всички години от сравнимия период (2016 г. – 2018 г.), но и съпоставено с всяка една година от функционирането на съда.

В процентно отношение увеличението на образуваните дела през отчетната година спрямо предходната 2018г. е с 18.9 %, съпоставено с 2017г. в увеличението е с 15.3 %, а спрямо 2016 г. ръстът е с 36.3 %.

Най-значително е увеличението на образуваните през 2019 г. дела, които съдът разглежда като първа инстанция, като същите се увеличават съпоставено със всяка една от предходните три години - с 27.5 % спрямо 2018 г., с 31.1 % спрямо 2017 г. и със 70 % в сравнение с 2016 г.

Образуваните през годината дела, заедно с несвършените от предходния период, определят значителния брой на делата, стоящи за разглеждане през 2019г. – 2 525 броя първоинстанционни и касационни дела. Съпоставено с предходните три години, през отчетната година е налице увеличение на делата за разглеждане спрямо предходните години, като в сравнение с 2018 г. увеличението е с 14.4 %, съпоставено с 2017 г. - с 16 %, а спрямо 2016 г. – с 35.03 %.

Независимо от увеличения брой дела за разглеждане, най-вече първоинстанционни, през 2019 г. в Административен съд - Благоевград е запазена утвърдената през годините тенденция за приключване на голяма част от стоящите за разглеждане дела. Свършени в края на отчетния период са 83.2% от стоящите за разглеждане дела. В сравнение с годините от отчетния период - съотношението на свършените дела спрямо общия брой дела за разглеждане е 82.4% за 2018г., 81.1% за 2017 г. и 82.7% за 2016 г. Т.е. през 2019г. е налице подобряване на процента свършени през годината дела.

Изводът за бързина на административното правораздаване се подкрепя и от данните за свършените в Административен съд – Благоевград в тримесечен срок дела, които за 2019 г. са 80.9 % от общия брой свършени през годината дела, като в този срок се включва и срока за постановяване на съдебния акт. Т.е. независимо от отчетеното през 2019г. значително увеличение на образуваните в съда първоинстанционни дела, процентът на свършените в тримесечен срок дела нараства в сравнение с предходните години (за 2018 година

свършените в тримесечен срок дела са 75.1% от общия брой приключени дела, за 2017г. – 79.6%, а за 2016г. – 76.3%).

Като висока оценка за работата на съдиите следва да се отчете и обстоятелството, че през отчетната година 2 101 бр. от общо постановените 2 102 бр. съдебни актове, или 99.95% от актовете са постановени в законоустановения едномесечен срок, а само един акт е постановен над този срок и то само четири дни след срока.

Предвид значителния брой дела за разглеждане, през 2019 г. магистратите от Административен съд – Благоевград са осъществявали дейността си при увеличена спрямо предходните три години действителна натовареност – 21.22 дела за разглеждане месечно на един съдия, от които 17.66 дела месечно са свършени, като средното увеличение на натовареността към делата за разглеждане за сравнимия период е от 1.4 дела месечно на съдия.

Относно инстанционния контрол, през отчетната 2019 г. се отчитат приблизително еднакви стойности на потвърдените актове и същите възлизат на 71.3% от проверените решения и определения, което е показател за качествено правораздаване.

Показател за доброто качество на съдебните актове е и обстоятелството, че обжалвани пред Върховния административен съд са едва 37 % от подлежащите на обжалване съдебни актове, постановени през 2019 г, процентното отношение на обжалваните съдебни актове на Административен съд – Благоевград е с най-ниски показатели в сравнение с предходните три години.

Горните данни показват, че за поредна година, въпреки увеличената натовареност, в съда е постигната бързина при насрочване, разглеждане и приключване на образуваните първоинстанционните и касационните дела, срочност и добро качество на съдебните актове, което води до извод за ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана от съда.

Отчетените за поредна година достижения в дейността на Административен съд – Благоевград са следствие на добра професионална подготовка, мотивираност и отговорност на магистратите от Административен съд - Благоевград.

Принос за постигнатите добри резултати безспорно имат и всички съдебни служители – съдебните помощници, които подпомагаха съдиите в правораздавателната дейност, както и служителите от общата и специализираната администрация, които и през 2019 г. изпълняваха качествено, мотивирано и отговорно служебните си задължения.

III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

III.1. Кадрова обезпеченост

1.1. Съдии

Първата щатна численост за магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград е утвърдена с Решение по Протокол №28/15.06.2006г. на Висшия съдебен съвет, съгласно което числеността на съдии и служители към 2007г. е 42 щатни бройки, от които 11 магистрати - председател, двама заместник-председатели, шест съдии и двама младши съдии.

След извършени през годините структурни промени, в началото на отчетния период - 01.01.2019 г. Административен съд – Благоевград разполага с 10 щатни бройки за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник-председател и 8 съдии, като заети са девет щатни бройки.

Един магистрат - съдия Радина Карамфилова-Десподска е командирована в Административен съд – София град, считано от 02.01.2018г., а двама съдии - Димитър Узунов – съдия в Районен съд – Сандански и Димитър Думбанов – съдия в Районен съд – Разлог са командировани в Административен съд – Благоевград, считано от 08.10.2018г., респективно от 26.11.2018г.

Поради увеличената натовареност на съда, по инициатива на председателя на Върховния административен съд и след извършване на анализ за необходимостта от оптимизиране щатната численост на административните съдилища, с Решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по Протокол №19/25.07.2019 г. , доп. т. 20.19. са разкрити, на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ, 2 щатни бройки за длъжността „съдия“ в Административен съд – Благоевград, считано от датата на вземане на решението.

През отчетната 2019 г. с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 6/19.02.2019 г., т. 18.1. и т. 18.2. е проведено периодично атестиране на Иван Йорданов Петков, съдия в Административен съд – Благоевград и е приета комплекса оценка от атестирането „много добра“. Въз основа на оценката от периодичното атестиране и предложение на председателя на съда с решение по протокол №39 от заседанието на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 26.11.2019 г., съдия Иван Петков е повишен на място в ранг и възнаграждение „съдия във ВКС и ВАС“.

1.2. Съдебни състави

От 2007 г. в Административен съд - Благоевград са обособени три постоянни тричленни състава, заседаващи като касационни състави по ЗАНН и други случаи, определени със закон, както и като първоинстанционни състави по делата, образувани по жалби и протести против подзаконовни административни актове.

През 2019 г. касационните състави се председателстват от Председателя на съда Мария Годорова, Заместник – председателя Марияна Мицева и най-старшия измежду съдиите - съдия Ваня Вълкадинова.

И през 2019г. в съда не са създадени отделения, а разпределението на делата се осъществяваше между всички съдии в обособените с решение на общото събрание групи за разпределение на делата.

1.3. Съдебна администрация

На 01.03.2007 г. Административен съд – Благоевград стартира дейността си с утвърдено щатно разписание от 31 бр. съдебни служители.

Към 01.01.2019г., Административен съд – Благоевград разполага с 32 щатни бройки за съдебни служители, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник – 3 бр.
- Главен счетоводител – 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Връзки с обществеността – 1 бр.
- Човешки ресурси – 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ – 1 бр.
- Съдебен секретар - 6 бр.
- Завеждащ служба „Съдебно деловодство“ – 1 бр.
- Съдебен деловодител - 9 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 2 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

В началото на отчетната година заети са 31 щатни бройки за съдебни служители, като за 1 щат на длъжност „съдебен деловодител“ е

назначен служител със срок на договора до провеждане на конкурс. Незаета е 1 щ. бр. за длъжността „връзки с обществеността“, която е разкрита с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №40/11.12.2018г.

Въз основа на конкурси проведени през 2019 г. по реда на Правилника за администрацията в съдилищата и Кодекса на труда, Величка Пумпалова е назначена на длъжността „съдебен деловодител“, а Йона Мавревска е назначена на длъжността „връзки с обществеността“ в Административен съд - Благоевград.

Въз основа на горното, в края на отчетния период всички 32 щатни бройки за съдебни служители са заети.

На основание чл. 161 и следващите от Правилника за администрацията в съдилищата, през 2019 година бе извършено атестиране на всички съдебни служители от назначена за целта постоянно действаща комисия, която оценява качеството при изпълнение на служебните задължения на всеки съдебен служител, отчита професионалната му квалификация като съвкупност от знания и умения. Въз основа на атестирането са издадени заповеди на председателя на съда и са повишени в ранг 4 броя съдебни служители – Григор Николов Мавродиев – съдебен помощник; Соня Ангелова Сотирова – съдебен помощник; Боряна Георгиева Тодорова – съдебен деловодител и Ирина Димитрова Георгиева – чистач.

1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители

За доброто качество на административната и съдебната дейност, съдиите и съдебните служители от Административен съд - Благоевград ежегодно повишават своята квалификация.

За постигане на по-добра професионална подготовка през 2019г. съдиите от Административен съд - Благоевград участваха в обучения, организирани и финансирани от Националния институт на правосъдието, Асоциацията на българските административните съдии, както и финансирани по проектите „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, „Ефективен достъп до правосъдие“ и по проект „Анализ на тълкувателната дейност на ВАС на РБ, предложение за изменение на Правилата за приемане на тълкувателни решения на ВАС, в съответствие с чл. 131а от ЗСВ, при съблюдаване принципите на прозрачност, ефективност и правна сигурност“.

През отчетната 2019 година съдиите от Административен съд – Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

1. Мария Тодорова – Председател на Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема „Административният договор в контекста на последните промени в АПК“.
- Участия в работна среща и кръгла маса по проект „Анализ на тълкувателната дейност на ВАС на РБ, предложение за изменение на Правилата за приемане на тълкувателни решения на ВАС, в съответствие с чл. 131а от ЗСВ, при съблюдаване принципите на прозрачност, ефективност и правна сигурност“.
- Основания и правни възможности за промяна на процедурата за тълкувателна дейност на ВАС.
- Регионално обучение на тема „Дисциплинарни производства по Закона за Министерство на вътрешните работи и Закона за държавния служител. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Изменения в Административнопроцесуалния кодекс.
- Методология за анализ на факторите, водещи до зависимост на съдебната власт.
- Запознаване с правото и съдебната система – особен вид урок. Семинар за лектори в образователната програма на ВСС и МОН.
- Електронно дистанционно обучение на тема „Принудителни административни мерки по ЗДДС“.

2. Марияна Мицева – Заместник - председател на Административен съд - Благоевград:

- Участия в работна среща и кръгла маса по проект „Анализ на тълкувателната дейност на ВАС на РБ, предложение за изменение на Правилата за приемане на тълкувателни решения на ВАС, в съответствие с чл. 131а от ЗСВ, при съблюдаване принципите на прозрачност, ефективност и правна сигурност“.
- Основания и правни възможности за промяна на процедурата за тълкувателна дейност на ВАС.
- Изменения в Административнопроцесуалния кодекс.
- Регионално обучение на тема „Производство по ЗУСЕСИФ. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Кюстендил.

3. Ваня Вълкадинова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема: „Енергетика – национално и европейско право. Политика и актове в сферата на енергетиката“.

4. Илонка Рашкова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема „Административният договор в контекста на последните промени в АПК“.
- Регионално обучение на тема „Дисциплинарни производства по Закона за Министерство на вътрешните работи и Закона за държавния служител. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.

5. Стоянка Пишиева-Сахатчиева – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема „Административният договор в контекста на последните промени в АПК“.
- Обучение на тема „Преглед на промените в изборния кодекс. Съдебен контрол. Практика на ВАС“.
- Регионално обучение на тема „Дисциплинарни производства по Закона за Министерство на вътрешните работи и Закона за държавния служител. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Изменения в Административнопроцесуалния кодекс.
- Регионално обучение на тема „Производство по ЗУСЕСИФ. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Кюстендил.

6. Иван Шекерлийски – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема „Административният договор в контекста на последните промени в АПК“.
- Основания и правни възможности за промяна на процедурата за тълкувателна дейност на ВАС.

7. Саша Алексова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема „Административният договор в контекста на последните промени в АПК“.
- Регионално обучение на тема „Производство по ЗУСЕСИФ. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Кюстендил.

8. Иван Петков – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Обучение на тема „Административният договор в контекста на последните промени в АПК“.
- Основания и правни възможности за промяна на процедурата за тълкувателна дейност на ВАС.

- Регионално обучение на тема „Производство по ЗУСЕСИФ. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Кюстендил.
- 9. Димитър Узунов** – съдия в Районен съд – Сандански, командирован в Административен съд – Благоевград:
- Регионално обучение на тема „Производство по ЗУСЕСИФ. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Кюстендил.
- 10. Димитър Думбанов** – съдия в Районен съд – Разлог, командирован в Административен съд – Благоевград:
- Обучение на тема „Административният договор в контекста на последните промени в АПК“.
 - Регионално обучение на тема „Дисциплинарни производства по Закона за Министерство на вътрешните работи и Закона за държавния служител. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
 - Регионално обучение на тема „Производство по ЗУСЕСИФ. Актуална съдебна практика“, с партньор по проекта Административен съд –Кюстендил.

През 2019г. година съдебните служители от Административен съд - Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

1. Василка Каламска – съдебен администратор:

- Мониторинг на системата за вътрешен контрол и самооценка на контролите.

2. Григор Мавродиев – съдебен помощник:

- Практика на Съда на Европейския съюз относно режима на облагането на ДДС.

3. Соня Сотирова – съдебен помощник:

- Практика на Съда на Европейския съюз относно режима на облагането на ДДС.

4. Емилия Георгиева – главен счетоводител:

- Мониторинг на системата за вътрешен контрол и самооценка на контролите.

5. Людмил Мездрички – системен администратор:

- Доразвитие и централизиране на порталите в сектор „Правосъдие“ за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие.
- Конфигуриране и администриране на RAID при сървъри. Инсталиране, конфигуриране и администриране на Операционна

система Microsoft Server 2016 Standart ROK. Инсталиране и конфигуриране на Domino Server. Особености.

6. Росица Стоянова – Човешки ресурси:

- Защита на личните данни в съдебната система.

7. Любен Любенов – Завеждащ служба „Съдебно деловодство“:

- Нови моменти в работата на съдебните деловодители и съдебните секретари в административните съдилища с оглед промените в АПК, ЗСВ и други нормативни документи.
- Етично поведение на съдебния служител.
- Изграждане на автоматизирана информационна система (АИС), Единен регистър на вещите лица (ЕРВЛ).
- Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система.

8. Елена Филипова – Завеждащ служба „Съдебни секретари“:

- Нови моменти в работата на съдебните деловодители и съдебните секретари в административните съдилища с оглед промените в АПК, ЗСВ и други нормативни документи.
- Съдебно административно обслужване на граждани.

9. Гергана Вълчева – Съдебен деловодител:

- Нови моменти в работата на съдебните деловодители и съдебните секретари в административните съдилища с оглед промените в АПК, ЗСВ и други нормативни документи.
- Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система.

10. Боряна Тодорова – Съдебен деловодител:

- Защита на класифицираната информация в съдебната система.
- Нови моменти в работата на съдебните деловодители и съдебните секретари в административните съдилища с оглед промените в АПК, ЗСВ и други нормативни документи.

11. Ирина Гошева – Съдебен деловодител:

- Работа с текстове съгласно актуалните граматически правила.

12. Лилия Гоцева – Съдебен деловодител:

- Съдебно сътрудничество по наказателни дела.

13. Искра Младенова – Съдебен деловодител:

- Нови моменти в работата на съдебните деловодители и съдебните секретари в административните съдилища с оглед промените в АПК, ЗСВ и други нормативни документи.

14. Величка Пумпалова – Съдебен деловодител:

- Начално обучение на съдебни служители.

- Нови моменти в работата на съдебните деловодители и съдебните секретари в административните съдилища с оглед промените в АПК, ЗСВ и други нормативни документи.

15. Катя Тренева – Съдебен секретар:

- Работа с текстове съгласно актуалните граматически правила.

16. Емилия Кирова – Съдебен секретар:

- Съдебни секретари.

17. Весела Караджова – Призовкар:

- Връчване на призовки и съдебни книжа.

18. Соня Костадинова – Призовкар:

- Връчване на призовки и съдебни книжа.

1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата

Кадровото обезпечаване е от съществено значение за запазване на ежегодното отчитаните добри резултати в дейността на съда, а основният критерий за изследване на необходимостта от промени в щатното разписание, както за съдии, така и за съдебни служители е обема на правораздавателната дейност в съда.

Във връзка с разпоредбата на §154, ал.1 от ПЗР към ЗИД на АПК (обн. ДВ бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 01.01.2019г., изм. ДВ бр.36/2019г.) по инициатива на Председателя на Върховния административен съд през 2019г. бе извършен анализ на натовареността на административните съдилища с оглед обезпечаване на съдилищата с необходимия брой съдии.

Въз основа на анализа Висшия съдебен съвет, по предложение на Председателя на ВАС прие решение за увеличаване на щатната численост на съда за магистрати с 2 щатни бройки, с което щатната численост на съда бе обезпечена.

С оглед изложеното, както и на отчетената за 2019г. натовареност по щат, считам, че на този етап щатната численост за магистрати не следва да се променя.

След заемане на всички щатове за съдии следва да се направи анализ и на необходимостта от промени в щата за съдебните служители, като се предприемат мерки за трансформиране на длъжности или увеличаване на щатната численост, като на този етап считам, че числеността е оптимална.

III.2. Организация на административната и съдебната дейност. **Инициативи на съда**

2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на съда се прилагат относимите закони и подзаконовни актове, както и вътрешните правила, инструкции и заповеди, издадени от председателя на съда. Дейността на съда е в съответствие с решенията на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград, приети съгласно с правомощията му по чл.92 от Закона за съдебната власт.

През отчетната година продължи практиката образуваните в съда дела да се разпределят на принципа на случайния подбор чрез Централната система за разпределение на делата. Разпределението на делата се извършваше в съответствие с приетите от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград групи за разпределение на делата.

През 2019 г. се прилагаха приетите с Решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград Правила за заместване в случаите на отсъствие на съдия-докладчик в Административен съд – Благоевград, с оглед на което не е допускано отлагане на съдебни заседания при отсъствие на съдия, поради болест или друга причина.

И през отчетната 2019 г. в Административен съд - Благоевград не са извършвани проверки за борба с корупцията и не са подавани сигнали за корупция, нередности и др.

2.2. Инициативи на съда

И през 2019 г. се организираха и проведеха различни инициативи за популяризиране дейността на административното правораздаване и дейността на Административен съд – Благоевград.

Една от тези инициативи е ежегодно провежданият „Ден на отворените врати“, който се организира от Административен съд – Благоевград с цел постигане на по-добра информираност на гражданите и прозрачност при осъществяване на съдебната дейност. Инициативата допринася за повишаване доверието на гражданите в органите на съдебната власт и обогатяване на правната им култура.

„Ден на отворените врати“ се проведе през 2019г., по предварително обявен на интернет страницата на Административен

съд – Благоевград график. В Деня на Конституцията, професионален празник на юриста – 16.04.2019г. , Административен съд – Благоевград бе част от инициативата “Ден на отворените врати”.

Какво работи администрацията в съда, какви са функциите на службите в Административен съд – Благоевград видяха отблизо студенти по право и публична администрация, граждани с интерес към правораздаването и съдопроизводството, журналисти.

Председателят на Административен съд – Благоевград Мария Тодорова прие студентите от Югозападния университет “Неофит Рилски” – Благоевград, бъдещи юристи. В съдебна зала студентите бяха със съдия Стоянка Пишиева-Сахатчиева и съдия Иван Петков, които в контекста на професионалния празник запознаха бъдещите юристи с дейността на административните съдилища - видовете дела, които се разглеждат в съда, начина на образуване и движение на делата.

Съдия Илонка Рашкова и съдия Саша Алексова запознаха студентите по право със съдебно-административните услуги и разясниха каква е работата и функциите на администрацията в Административен съд – Благоевград.

За информираност на гражданите, проявили интерес в Деня на отворените врати, бяха на разположение информационни бюлетини за дейността на административните съдилища.

През 2019г. в Административен съд – Благоевград продължи реализирането на Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие” сред ученици, с цел повишаване на тяхната информираност за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България. Програмата се реализира, съгласно сключено споразумение за сътрудничество между ВСС и Министерство на образованието и науката и се проведе в рамките на учебната програма по „Етика и право“ през II-ри учебен срок, както и в „Час на класа“ за учениците от гимназиалния курс – VIII-XI клас.

Партньор на съда в Образователната програма за учебната 2018г./2019г. е ПМГ „Академик Сергей Корольов“ – гр.Благоевград.

Отговорник на програмата е Заместник-председателят на съда Марияна Мицева.

Изпълнението на образователната програма за учебната 2018/2019 год. продължи през отчетната 2019г., като обученията бяха проведени от председателя на съда Мария Тодорова и съдиите Ваня Вълкадинова, Стоянка Пишиева-Сахатчиева и Иван Петков, на теми:

1. Съдебната система в Република България.

2. Що е административно правосъдие?

3. Професия „съдия“ и запознаване със статута на магистратите. Представяне на професиите съдия, прокурор, следовател и запознаване със статута на магистратите.

4. Правата ни като граждани на Европейския съюз. Как може да защитим правата си чрез съдебните институции. Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие. Как да се предпазим да не станем жертва на престъпления. Детско правосъдие. Непълнолетните лица и правосъдието – жертви и извършители на престъпление.

5. Конституцията на Република България.

След приключване на образователната програма за учебната 2018/2019г., Административен съд – Благоевград продължава изпълнението на програмата и през учебната година 2019г./2020г.

В контекста на установените добри комуникации и патнърство с училищата с гимназиален курс по образователната програма на ВСС, след решение на Висшия съдебен съвет, Административен съд – Благоевград предостави безвъзмездно общо 16 бр. компютърни конфигурации за ПМГ и СУИЧЕ - Благоевград.

И през отчетната година Административен съд – Благоевград поддържаше добри контакти и си взаимодействаше с останалите административни съдилища в страната, Окръжна прокуратура – Благоевград, Адвокатска колегия – Благоевград, Правно-историческия факултет към ЮЗУ „Неофит Рилски“ – Благоевград. Добрите контакти и взаимодействие на съда с други органи на съдебната власт, висши учебни заведения и съсловни организации са способ за разрешаване на общи проблеми, за популяризиране дейността на съда и са гарант за прозрачност при осъществяване на съдебната дейност.

Връзката на съда с обществеността и средствата за масово осведомяване вече се осъществява от експерт „Връзки с обществеността“.

През отчетния период бе актуализиран и допълнен основният документ за провеждане на медийни политики на съда. Към настоящия момент връзките с обществеността се осъществяват съгласно утвърдени Политики за публичност и комуникации. Документът обхваща практико-приложните методи и инструменти за поддържането на устойчива информационна среда на Административен съд – Благоевград, продължаването и усъвършенстването на установените комуникации с външните публики, както и въвеждане на нови модели за вътрешни комуникации.

Интернет-страницата на съда - <https://blagoevgrad-adms.justice.bg/> вече е с интегрирано съдържание в единната интернет платформа на съдебната власт в Република България, създадена по

проект на ВСС. В съдържанието, с лесна навигация, е налична цялата информация, относима към работата на съда и необходима за обслужване на граждани и институции, страни по административни дела. Съдържателен елемент са и връзки към други съдилища, институции и организации, имащи отношение към работата на Административен съд – Благоевград. Сайтът на Административен съд – Благоевград е инструмент за провеждане на политиките за публичност и комуникации на Административен съд – Благоевград.

Изложеното по-горе налага извод за добре създадена организация на административната и съдебна дейност, водеща до прозрачност и ефективност при осъществяване правораздавателната дейност на съда.

2.3. Финансово-бюджетна дейност

И през отчетната 2019 г. бюджетната дейност се осъществяваше при стриктна финансова дисциплина и ограничения, които ограничения не се отразиха на работата на съда. Предприети бяха действия за развитие и подобрене на системите за финансово управление и контрол.

През цялата година се осъществяваше предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност на организацията, прилагаха се утвърдените контролни дейности, включващи писмени политики и процедури за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност. Спазваха се принципите за разделение на отговорностите, системата на двоен подпис, предварителния контрол, правилата за достъп до активите.

Отчетено бе ефективно функциониране на изградените системи за финансово управление и контрол.

2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност

През отчетния период в Административен съд – Благоевград не са извършвани проверки от Инспектората на Висшия съдебен съвет.

Не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

III.3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.

3.1. Сграден фонд

И през 2019 г. битовия проблем на Административен съд – Благоевград не бе разрешен, а магистратите и съдебните служители, при увеличена щатна численост, продължиха да осъществяват дейността си в сграда, неотговаряща на нуждите на съда и на страните по административни дела.

През 2017 г. бе прието решение на Общински съвет – Благоевград, с което на Висшия съдебен съвет се предостави правото на управление на сграда, находяща се в гр. Благоевград, ул. „Крали Марко“ №2 за нуждите на Административен съд – Благоевград и Районна прокуратура – Благоевград.

Одобрени бяха инвестиционни проекти за основен ремонт и преустройство на сградата, издадено бе разрешение за строеж и Висшия съдебен съвет обяви процедура за провеждане на обществена поръчка, която през месец юли 2019г. бе прекратена.

След прекратяване на процедурата, от страна на Висшия съдебен съвет бе възложено изготвяне на техническо задание за обявяване на нова обществена поръчка за ремонт на сградата, която към настоящия момент не е обявена.

Предвид изложеното, бих искала да се обърна към Висшия съдебен съвет с молба и очакване за предприемане на необходимите действия за обявяване на обществената поръчка с оглед реализиране на този така важен за нас проект – осигуряване на нова сграда за нуждите на Административен съд – Благоевград, който проект се надявам да приключи през настоящата 2020 г.

3.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии. Електронно правосъдие

И през отчетната 2019 г. съдиите и съдебните служители в Административен съд - Благоевград осъществяваха дейността си в условията на добра обезпеченост. Материално-техническата база е подобрена с оглед осигуряване на необходимите условия на труд за разкритите нови работни места в увеличения числен състав на съда (разкритите 2 щ. бр. за длъжността „съдия“ с решение на пленума на ВСС от 25.07.2019 г. и назначаването на експерт на длъжността „връзки с обществеността“ от 26.08.2019 г.).

През отчетната 2019 година бяха подобрени и условията за информираност и достъпа на граждани до информация и услуги чрез изпълнение на проект на ВСС. Интернет страницата на Административен съд – Благоевград бе унифицирана като част от единната интернет платформа на съдебната власт в изпълнение на проект „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“, финансиран по ОП Добро управление.

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

През отчетната година влязоха в сила изменения в АПК, като се промени родовата и местна подсъдност по АПК и редица специални закони. Вследствие на измененията, считано от 01.01.2019г. Административен съд – Благоевград е компетентен да разглежда нови дела по редица специални закони, като по част от тях решенията на административния съд са окончателни и не подлежат на касационно обжалване. Законодателните промени постигнаха своята основна цел – да се разтовари Върховния административен съд, включително от разглеждане на административни спорове като първа инстанция.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализа на данните в настоящия доклад води до извод, че през отчетната 2019г. в Административен съд – Благоевград е постигнато срочно, качествено и достъпно административно правораздаване.

За тези резултати бих искала да благодаря на всички съдии и съдебни служители за показания висок професионализъм, отговорност и всеотдайност, за последователната работа и положените усилия за утвърждаване на съда като ефективно работеща институция, която се ползва с доверие от обществото и е гарант за защита правата на гражданите и обществения интерес чрез утвърждаване върховенството на закона.

Пожелавам на всички много здраве, вдъхновение, творческа енергия и нови професионални успехи!

МАРИЯ ТОДОРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БЛАГОЕВГРАД