

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН



# ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА  
ПРЕЗ 2016 ГОДИНА**

**Видин, февруари 2017**

# СЪДЪРЖАНИЕ

<b>I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ .....</b>	<b>3</b>
1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ.....	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела .....</i>	<i>6</i>
1.2. <i>Касационни дела .....</i>	<i>8</i>
2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА .....	10
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване .....</i>	<i>12</i>
2.2. <i>Прекратени дела .....</i>	<i>17</i>
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ .....	18
4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА .....	21
5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.....	22
<b>II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.....</b>	<b>24</b>
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ.....	24
1.1. <i>Съдии .....</i>	<i>24</i>
1.2. <i>Съдебни служители.....</i>	<i>26</i>
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители .....</i>	<i>26</i>
2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.....	28
3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ .....	28
4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.....	29
5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ .....	31
6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ .....	31
<b>III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ .....</b>	<b>32</b>

Основните цели към които се стремя колективът на Съда през 2016 година бяха обвързани с предоставянето на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система.

Анализът на статистическите данни от дейността на Съда през отчетния период доказват, че съдиите и съдебните служители са положили сериозни усилия за постигането на поставените цели.

## I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

През 2016 година образуването и движението на делата в Административен съд Видин продължи да се извършва съгласно нормативните изисквания и усилията на съдиите и служителите бяха насочени към съкращаване на сроковете по насрочването, разглеждането и решаването на постъпилите дела.

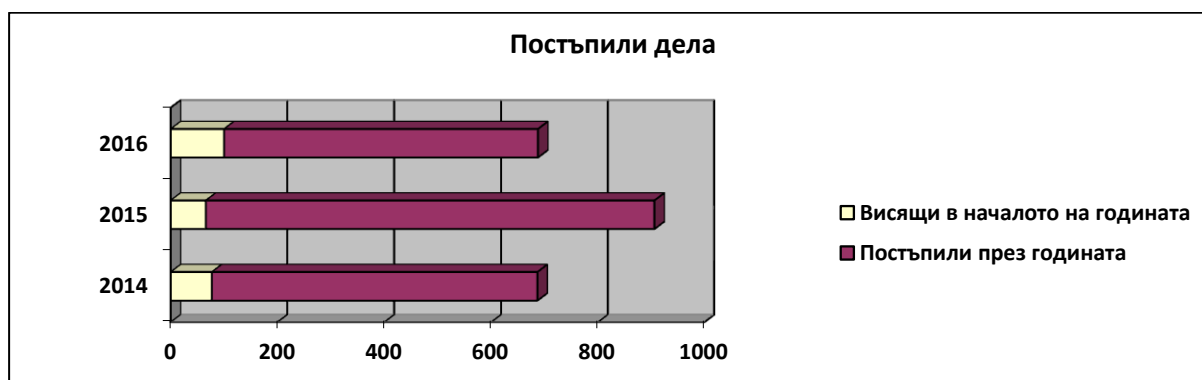
### 1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. в Съда са постъпили и са образувани 587 дела /85 % от общия брой на делата за разглеждане/. Висящите, неприключили дела към 01.01.2016г. са 100 броя /15 %./, или общият брой на делата за разглеждане през 2016 година възлиза на 687 броя.

За сравнение:

- през 2015 година са постъпили общо 840 бр. дела или 93 % от делата за разглеждане, а висящите в началото на годината са 66 бр. или 7 %.

- през 2014 г. постъпилите дела са общо 609 бр. (89%), а висящите са 77 бр. (11%).



В Административен съд Видин делата се решават ритмично при спазване на инструктивните срокове, поради което в структурно отношение се запазва относителният дял на висящите дела в общият брой на делата за решаване, което е около 10%.

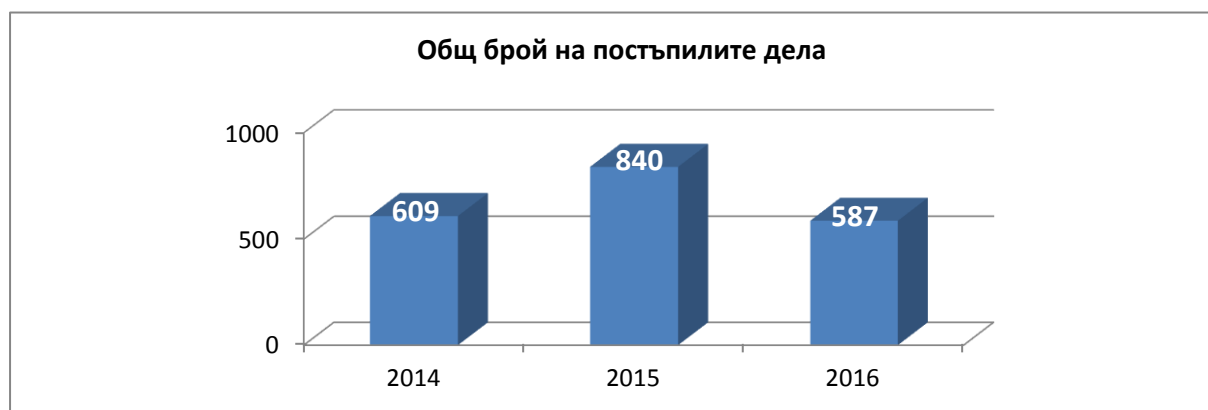
**Делата за разглеждане по отношение на инстанционността се разпределят както следва:**

- първоинстанционни дела - 341 броя и
- касационни дела – 346 броя.



Сравнението на броя на постъпилите дела с предходните години показва следното:

През 2016-та година в Административен съд Видин са постъпили 219 дела по-малко в сравнение с броя на постъпилите през предходната 2015 година и със 22 по-малко в сравнение с 2014 година. Наблюдава се намаление в броя на делата, като през 2016 година в Съда са постъпили с 30 % по-малко дела в сравнение с 2015 година,

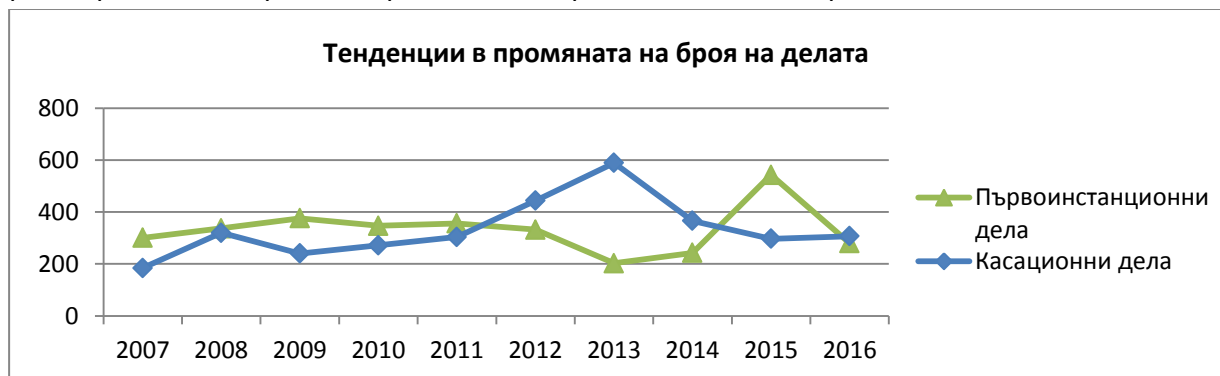


което намаление е значително.

През 2016 г. броят на постъпилите първоинстанционни дела е с 48 % по-малък в сравнение с 2015 година и с 15 % по-голям в сравнение с 2014 година. Докато броят на касационните административнонаказателни дела през 2016 г. е с 0,7 % по-голям от броя им през 2015 г. и с 18 % по-малък в сравнение с 2014.

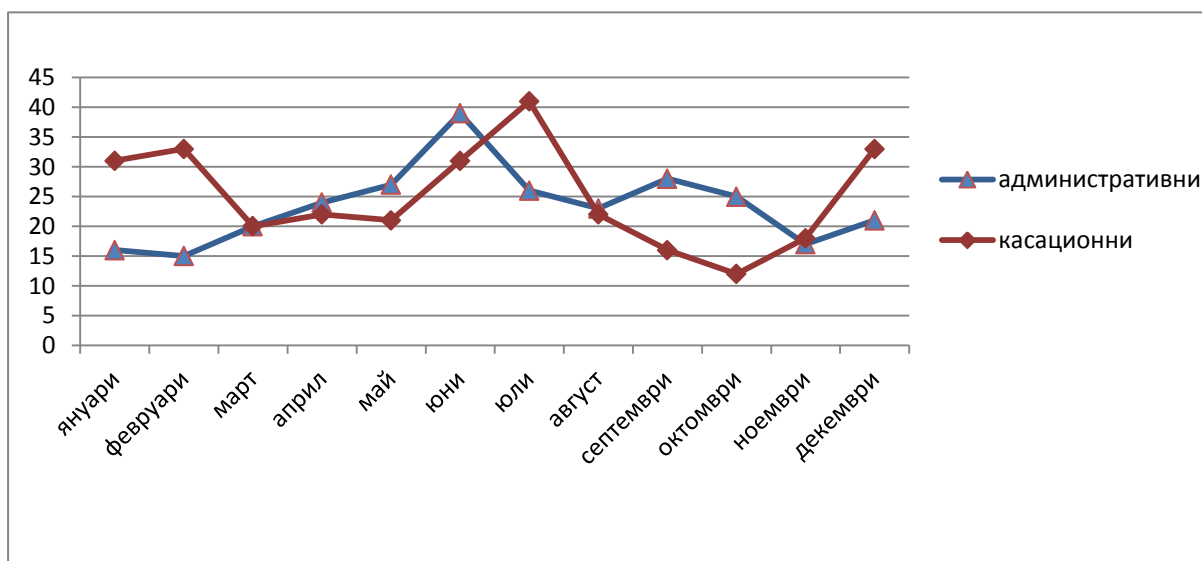
Тенденцията на нарастване в броя на касационните административнонаказателни дела в периода 2009 до 2013 години се прекъсва и се

превръща в тенденция на намаление на броя им през 2014, 2015 и 2016 години. Постъпилите през 2015 по-голям брой административни дела са изключителен случай, дължащ се на оспорени административни актове по Закона за гражданската регистрация, във връзка с проведените през годината избори на местна власт.



Постъплението на делата през годината е сравнително равномерно, както по отношение на касационните дела, така и по отношение на първоинстанционните дела, като средномесечното им постъпление е 49 броя. А амплитудите на отклонението е от – 14 до +21.

Забелязва се увеличение в постъпленията на дела през месец юни и юли, като през месец юни това увеличение е и в касационните и първоинстанционните дела, а през месец юли само в броя на касационните дела.



По-големият брой на постъпилите административни дела през месеците юни и юли не е оказало голямо влияние върху натовареността на магистратите и съдебните служители, тъй като са несъществени.

Средномесечният брой дела за разглеждане през 2016 г. на един съдия е 9,54. За сравнение през 2015 г. същият показател е 12,58, а през 2014 г. е 9,53. Забелязва се увеличение на натовареността на съдиите от Административен съд Видин през 2015 г., но увеличението е инцидентно, тъй като през 2016 г. натовареността отново намалява до нивата от 2014 г.



В тази връзка не следва да се игнорират факторите, които влияят на постъпленията на делата, респективно на натовареността на магистратите, като: специфични особености на съответния съдебен район - площ, брой на общините, брой на населението, структура на държавната администрация, икономическо състояние, перспективи за развитие и др., т.е. фактори относими към социално-икономическото състояние и развитие на отделните региони, което е въпрос на държавна политика.

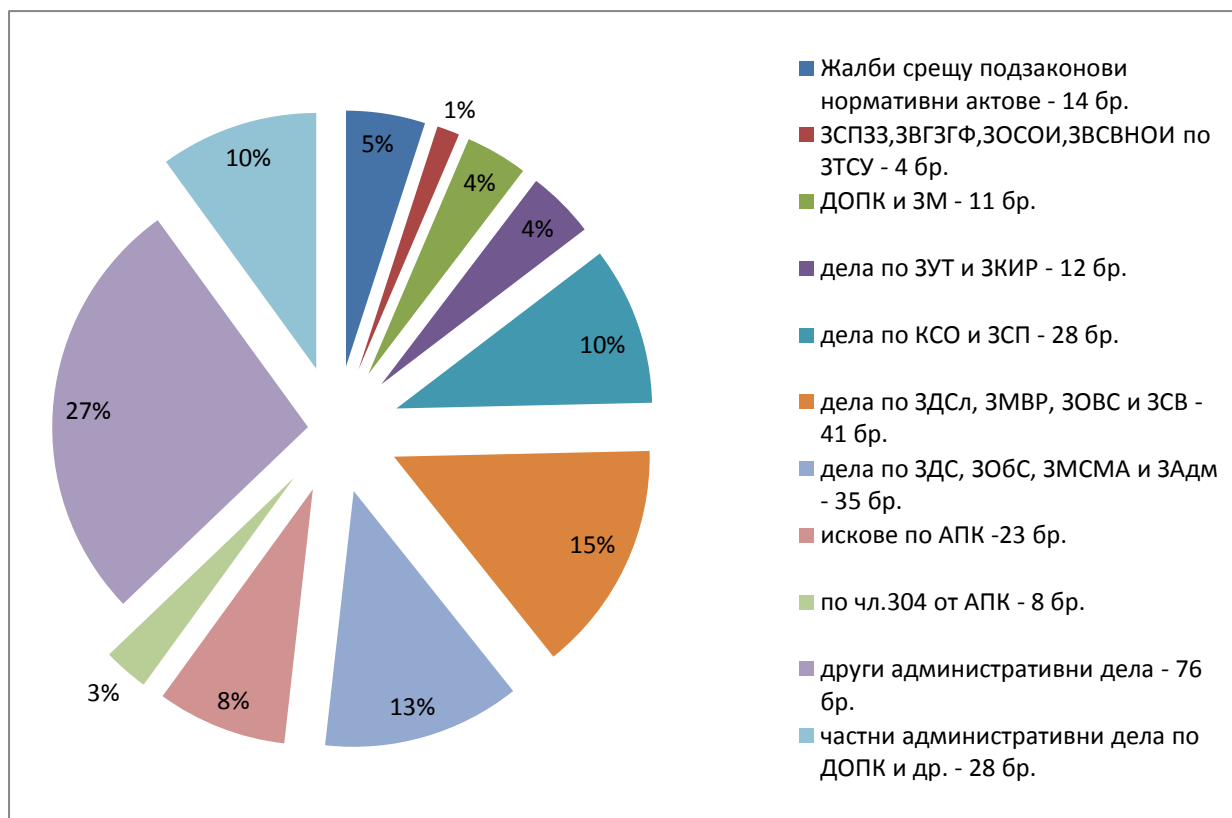
Освен това анализът на постъпленията на делата през 10-те години от функционирането на Съда налага извода, че нестабилната политическа обстановка в страната и честите смени в централната, мастните и специализирани администрации, непоследователните политики в отделни сектори и законодателни решения безспорно рефлектират върху този показател.

#### 1.1. Първоинстанционни административни дела

През 2016 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 341, от които 280 - новообразувани и 61 - останали висящи от предходната година.



Разпределени по видове, същите са както следва:



Разпределение на първоинстанционните дела по видове през 2014г., 2015г. и 2016г.:

Видове административни дела	2014	2015	2016
-Жалби срещу подзаконовите нормативни актове	0	4 ↑	14 ↑
-Изборен кодекс	0	33 ↑	0 ↓
-ДОПК и ЗМ	4	4 ↔	11 ↑
-дела по ЗУТ и ЗКИР	25	20 ↓	12 ↓
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	0	0	4 ↑
-дела по КСО и ЗСП	28	31 ↑	28 ↓
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	16	23 ↑	41 ↑
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	10	25 ↑	35 ↑
-искове по АПК	10	10 ↔	23 ↑
-дела по чл.304 АПК	3	5 ↑	8 ↑
-други административни дела	100	358 ↑	76 ↓
-частни административни дела по ДОПК и др	47	30 ↓	28 ↓
<b>ОБЩО</b>	<b>243</b>	<b>543</b>	<b>280</b>

Наблюдава се голямо намаление на броя на образуваните първоинстанционни дела в сравнение с предходната 2015 година с 263 броя или 48 % и увеличение с 37 бр. (15%) на образуваните първоинстанционни дела спрямо 2014 г.

По-задълбоченият анализ на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение с предходните две години показва, че:

1) Налице е намаление в броя на постъпващите първоинстанционни дела, като най-забележимо и съществено е намалението на „Други административни дела“ с 282 броя и по-несъществено в броя на делата по "ЗУТ и ЗКИР" с 8 бр., „КСО и ЗСП“ с 3 бр. и „Частни административни дела по ДОПК и др.“ с 2 бр.;

2) Намалението в броя и липсата на административните първоинстанционни дела по Изборния кодекс е обяснимо поради липсата на местни избори през 2016 година.

3) Увеличение, макар и незначително, се забелязва при :„Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ с 10 бр., „ДОПК и ЗМ“ със 7 бр., „дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ“ с 4 бр., „Дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ със 18 бр., „Дела по ЗДС, ЗДБС, ЗМСМА и ЗАдм“ с 10 бр., „искове по АПК“ с 13 бр. и „Дела по чл.304 АПК“ с 3 бр.

Въпреки отчетеното намаление в административните дела през 2016 в сравнение с 2015, в сравнение с 2014 година първоинстанционните дела са се увеличили. Тъй като през предходните години - от 2007 до 2012 - постъплението на тези дела е с отбелязана тенденция на намаление, то през 2016 година все пак броят им леко се е увеличил и не би могъл да се наложи извода че поначало има тенденция на намаляване. Броят на постъпилите дела до голяма степен е вследствие на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив.

Увеличението в броя на първоинстанционните административни дела в сравнение с предходните 2014 и 2013 години до определена степен се дължи на промяната в подсъдността, предвид изменението на чл.133 от АПК и определената подсъдност в други закони, напр. ЗУСЕСИФ.

Средногодишното постъпление на първоинстанционни административни дела на един съдия е 46.6 броя, в сравнение с предходните 2015 и 2014 и 2013 години, през които този показател е 90.5, 40.5 и 33.83 броя.

Задължително е да се отбележи, че увеличеният брой на първоинстанционните дела през 2015 година, по скоро следва да се отчита за инцидентно явление, предвид посочените по-горе обстоятелства и не би следвало да се взема предвид при анализа на тенденциите за увеличение или намаление в броя на този вид дела.

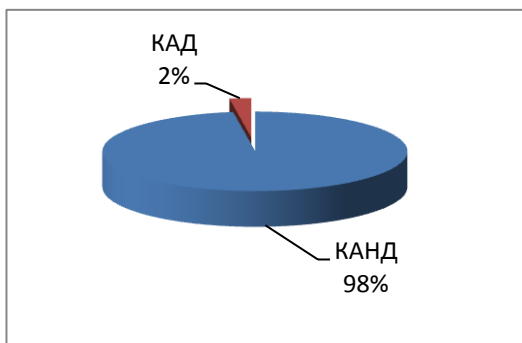
## 1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2016 г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 346 броя /новообразувани са 307, а 39 - останали висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:



- касационни административнонаказателни дела - 338 бр. (299 постъпили + 39 висящи в началото на годината).

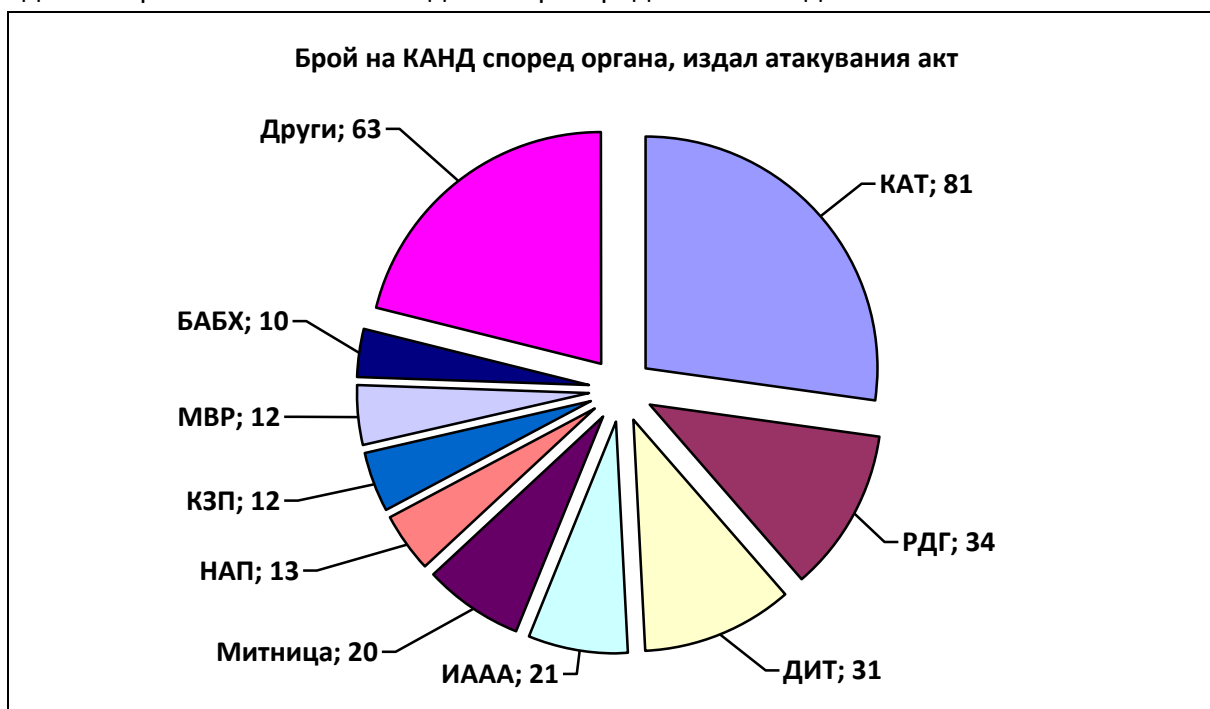
- други касационни административни дела – 8 бр. (8 постъпили).



Макар да отбелязваме леко увеличение в броя на постъпилите касационни производства през 2016 г. то в сравнение с предходните години 2014 и 2013 е налице значително намаление, което заслужава засилено внимание по отношение на анализа, тъй като същото е значително - около 16 % в сравнение с 2014 година и - около 48 % в

сравнение с 2013г. След поредица от регистрирани увеличения в броя на касационните производства в предходните 2012 и 2013 години, следва спад в постъпленията им през 2014, 2015 и 2016 г. Броят на постъпващите касационни производства в периода 2014 – 2016 г. е относително постоянен.

В зависимост от органа, издал наказателното постановление, касационните административнонаказателни дела се разпределят по следния начин:



Тъй като броя на касационните административнонаказателни дела е функция от активността на административните органи при упражняването на контрола по прилагането на съответното административно законодателство, то засилването на упражняването на тази



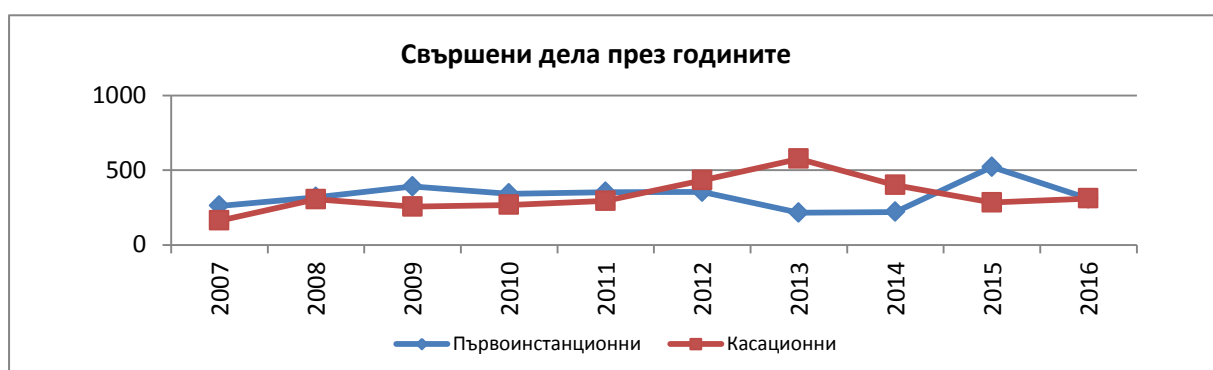
дейност осезаемо е намаляла в периода 2014 - 2016 години, в сравнение с предходните 2013 и 2012 години.

Посочените по-горе фактори за намаляване броя на първоинстанционните административни дела безспорно са относими и към касационните административнонаказателни дела.

## 2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА

Всички свършени дела през отчетния период са 619 броя, 310 от които са касационни и 309 - първоинстанционни.

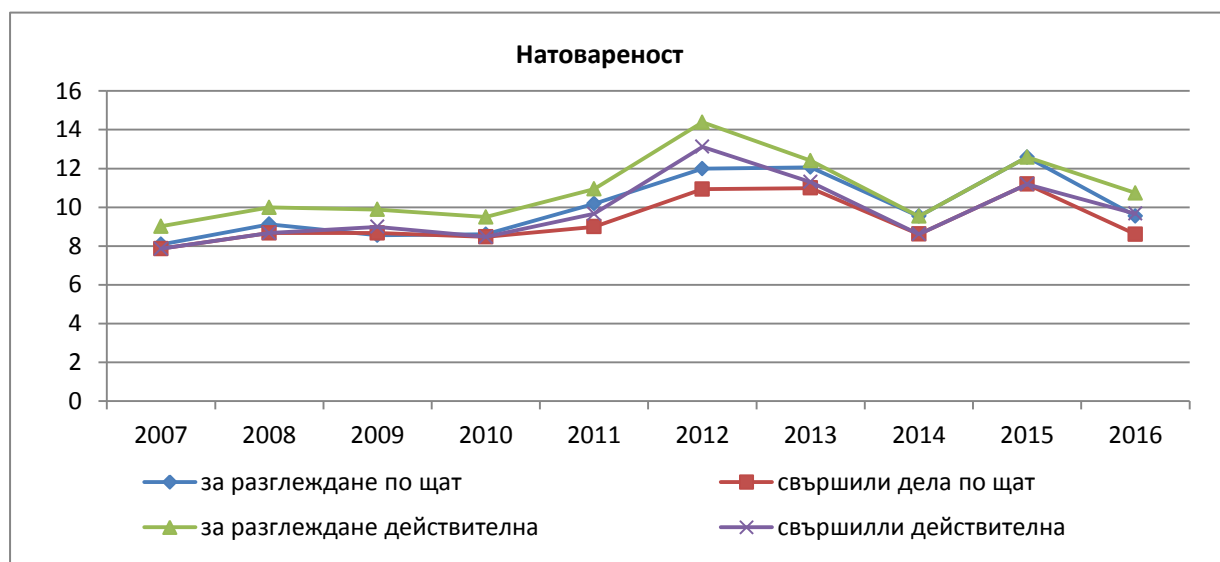
За сравнение с 2015 година свършените дела са 806 (със 187 повече), от тях 284 касационни и 522 първоинстанционни. През 2014 година свършените дела са 620 бр. (с 1 повече), от тях 220 бр. първоинстанционни и 400 бр. - касационни дела.



Средната натовареност на един съдия по щат е 8,60 спрямо свършените дела. Действителната натовареност, на база отработено време е 9,67.

Съпоставката на средната натовареност при делата за разглеждане на един съдия - 9,54, средната натовареност при свършилите дела на един съдия за месец - 8,60 и действителната натовареност на база отработено време - 9,67 показва, че съдиите са работили при добра интензивност и бързина като цяло.

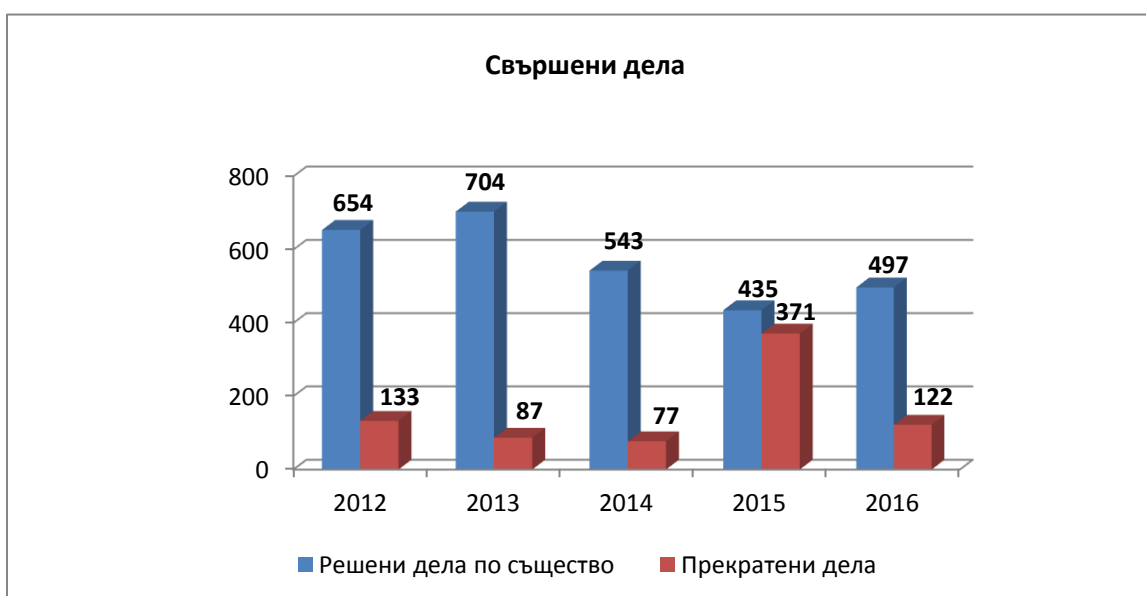
Увеличената действителна натовареност спрямо натовареността по щат се дължи на продължителното отсъствие на съдия Генадиева, която бе в отпуск поради бременност и раждане.



От свършените общо 619 броя дела през годината, 497 са решени по същество и 122 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2015 година броят на решените дела през 2016 година се е увеличил с 62, а броят на прекратените е намалял с 249 бр. През 2016 година 80 % от делата са решени по същество и Съда се е произнесъл в полза на една от страните, докато 20 % от делата са прекратени и са оставени без разглеждане, поради различни причини. За сравнение през 2014 година 88 % от делата са решени по същество, а 12 % - са прекратени, през 2015 година само 54 % от делата са приключили с постановяването на решение, а 46 % от производствата са прекратени. Отбелязаният по-голям брой на прекратените производства през 2015 година трябва да бъде игнориран при отбелязването на тедненци и направата на изводи за бъдещата дейност. Това увеличение се дължи на вече споменатите по-горе в доклада дела по Закона за гражданска регистрация и се дължат на еднократно издадени индивидуални административни актове, които не може да се очаква да се повторят за в бъдеще, поради последвала законодателна промяна. Игнорирайки горното трябва да се отбележи тенденцията към запазване на относителният дял на прекратените производства и на делата решени по същество (80-90 към 20-10 процента).

Останали висящи дела към 31.12.2016 г. са 68 бр. дела, от които 32 бр. първоинстанционни и 36 бр. касационни дела. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е препятствало тяхното приключване.

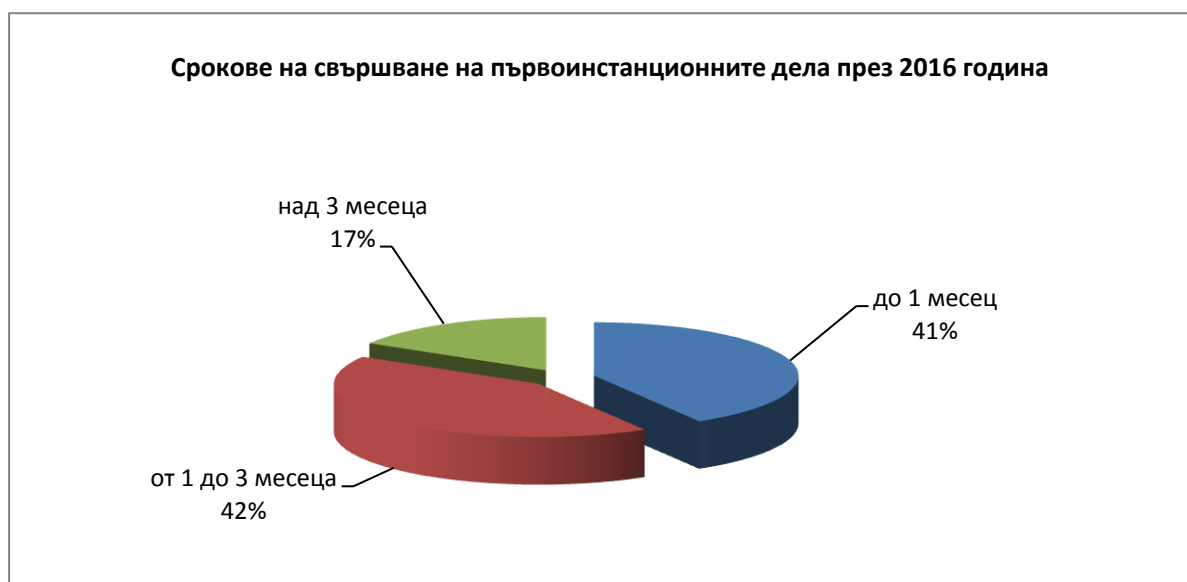
Изпълнена е препоръката направена от Инспектората към Висшия съдебен съвет за снижаване на висящността. Броят на висящите дела в края на 2015 г. е с 32 броя повече, което е снижаване на броя им с 32 %. Относителният дял на висящите дела към общият брой на делата за разглеждане през 2016 година е 9.89%, докато в края на 2015 година това съотношение е 11.03%.



## 2.1. БРОЙ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СРОКОВЕ НА ТЯХНОТО ПРИКЛЮЧВАНЕ

**2.1.1.** Общо свършените 309 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят както следва:

- в срок до 1 месец – 128 бр. или 41 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 130 броя или 42 %;
- в срок над 3 месеца - 51 броя или 17 %.



За сравнение:

**а)** през 2015 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

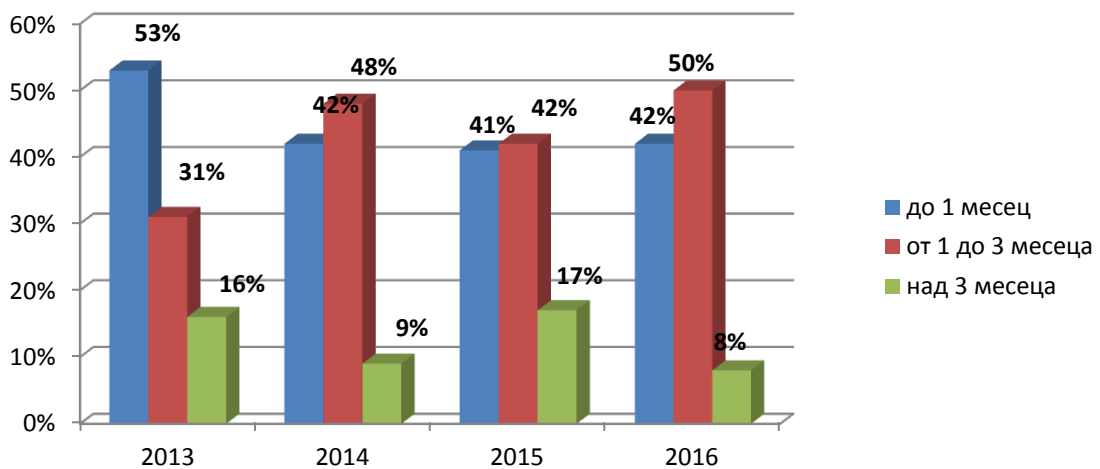
- в срок до 1 месец – 220 бр. или 42 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 251 броя или 48 %;
- над 3 месеца - 51 бр. дела или 10 %.

**б)** през 2014 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец - 117 бр. или 53 %
- в срок от 1 до 3 месеца - 68 бр. или 31 %
- над 3 месеца - 35 бр. дела или 16 %.

Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2016 година в сравнение с предходните 2015 г. и 2014 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е относително постоянен – от 10 до 17 %, делът на свършилите от един до три месеца дела се е увеличил от 31% на 48% през 2015 и 42% през 2016 година, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е леко намалял от 53 на 42% и 41 %.

### Изменение в относителния дял на сроковете за решаване на делата в %



#### Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с постоянен характер;

✓ увеличаването или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено високо влияние върху бързината на производството. Макар и делът на делата свършили в срок до един месец да е намалял за сметка на делата свършили в срок от един до три месеца, то делът на свършените производства в срок над три месеца се запазва.

✓ Забелязва тенденция на запазване на високият процент на делата решени по същество, при които процеса по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните и попълване на делото с доказателства, в т.ч. и назначаване на съдебни експертизи;

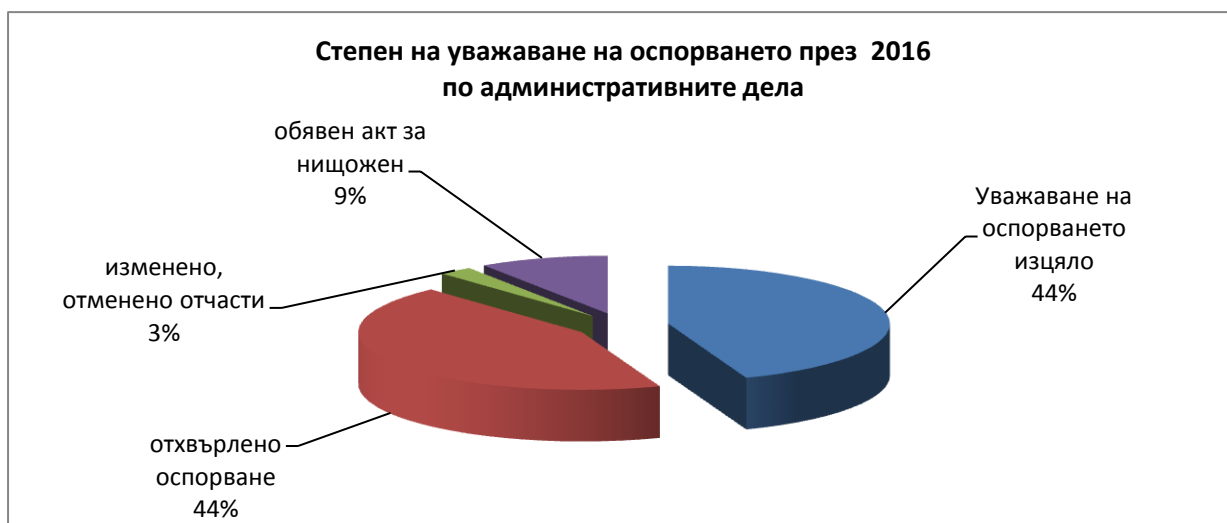
✓ 58% от приключилите в едномесечен срок дела са завършили с определение за прекратяване. Останалите 42% са решени по същество;

✓ Нормалният и нормативно обоснован срок за решаване на делата в Административен съд Видин е три месеца;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и са по причини независещи от действията на Съда.

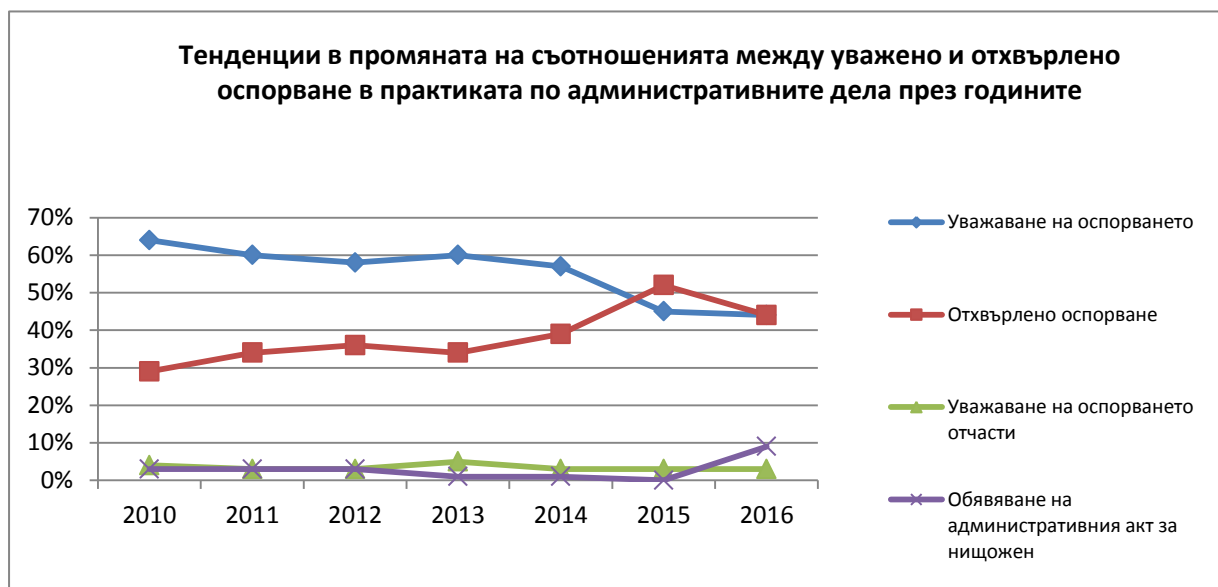
Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2016 година /Приложение №1/.

Интересен е и анализът на решените дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя и администрацията:



В 44 % от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил оспорването, в 44 % от делата Съдът е отхвърлил оспорването и е потвърдил акта на администрацията, в 3% оспорването е било уважено отчасти и в 9% от споровете административният акт е обявен за нищожен.

Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.



В предходната графика се забелязва тенденция на постоянство в процентното отношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2010 г. до края на 2014 година около 60% от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 40% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт. Тази тенденция леко

се разколебава през 2015 година през която 45 % от обжалванията са уважени и в 55 % от производствата административния акт е останал в сила. През 2016 година отново се възстановява съотношението, като делът на делата за които може да се каже, че са „спечелени“ от жалбоподател е 53%, докато делът на „спечелените“ от администрацията дела е 44%.

Анализът на несвършените, или така наречените висящи дела показва, че:

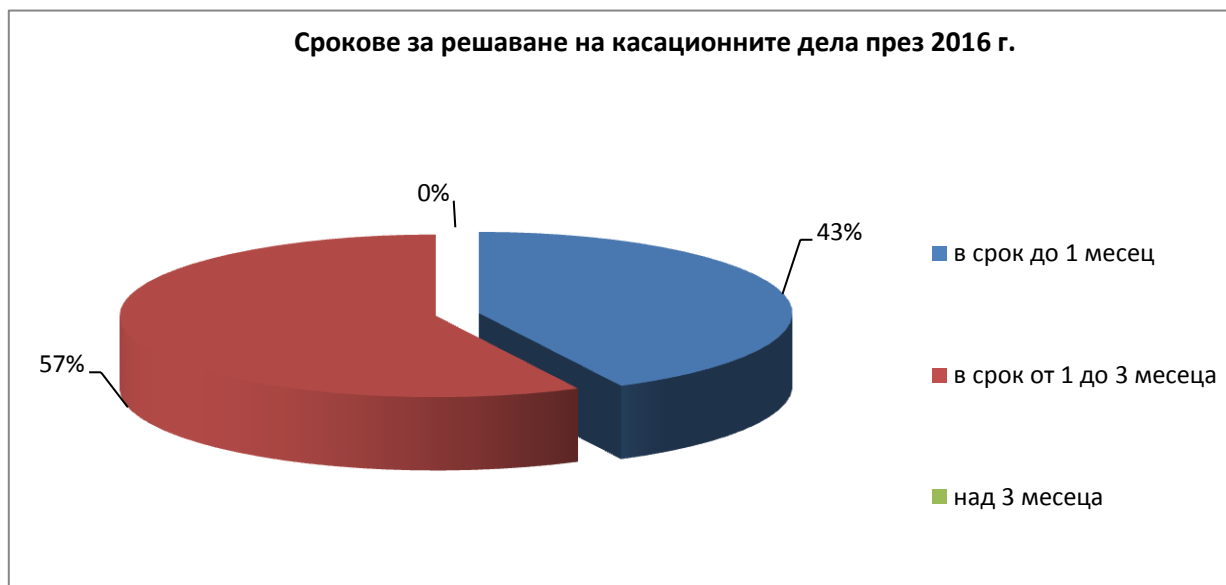
- Най-голям е броят на висящите дела по „ЗДСл., ЗМВР,ЗОВС и ЗСВ“, следван от „Други административни дела“ – 8 бр., „Искове по АПК“ – 6 бр., „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ – 3 бр., дела „КСО и ЗСП – 2 бр. и няколко други видове с по 1 бр. висящи дела.

- Несвършването на тези дела е обективно обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

- Важно за отбелязване е и обстоятелството, че голямата част от тези дела са постъпили в края на отчетния период и нормативно определените срокове за призоваване на страните, на насрочването на заседания, назначаване на експертизи не са позволили тяхното по-бързо решаване.

Средната годишна натовареност на един съдия спрямо свършените първоинстанционни дела е 51.5 броя, при 87 броя за 2015, 33.6 броя през 2014, 35.8 през 2013 и 59 броя за 2012 г.

**2.1.2.** Касационните дела през отчетния период са 346 бр., от които свършените са 310 бр., като от тях в срок до 1 месец - 132 бр. или 43%, в срок от 1 до 3 месеца – 178 броя или 57% и в срок над 3 месеца - няма решени в такъв срок. Останалите висящи в края на периода дела са 36 бр. или 10 %.



Предвид естеството си, производството по касационните административнонаказателни дела е безспорно по-бързо като процес в сравнение с първоинстанционното производство.

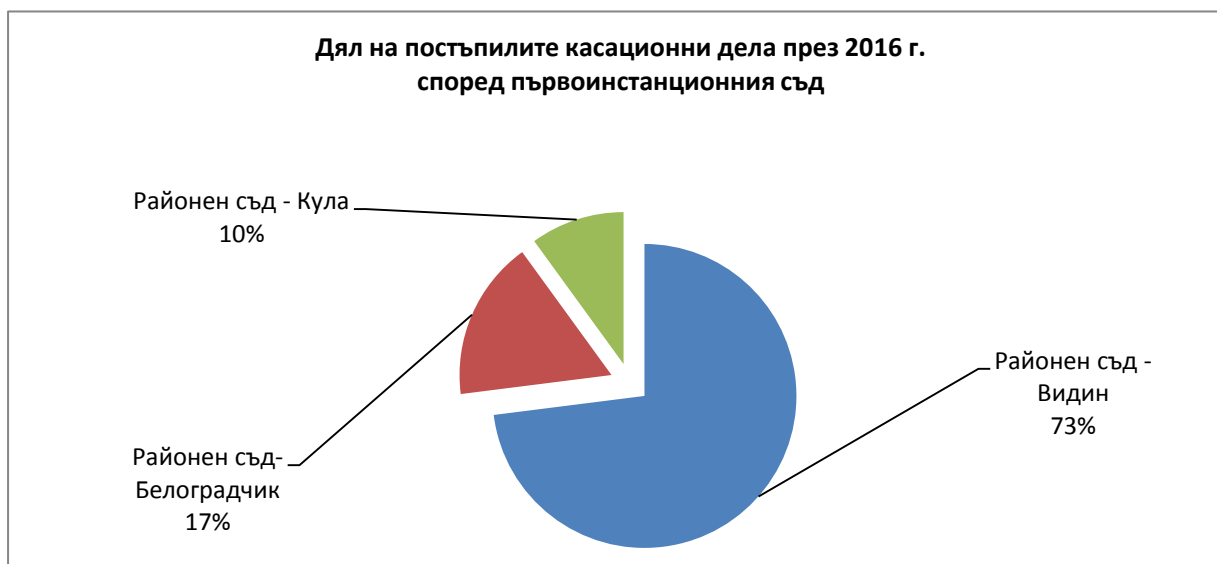
Средната натовареност на един съдия по щат за касационните дела е 52 броя решени дела през 2016 г., при 47 броя през 2015 г. и 67 броя през 2014 г..



По видове свършените касационни дела са както следва:

- Касационни административнонаказателни дела - 302 бр.;
- Други касационни – 8 бр.

Анализът на степента на уважаване на оспорванията през 2015 година по тези дела показва, че в 70% от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 25% от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 5 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалваната страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула по тези дела.



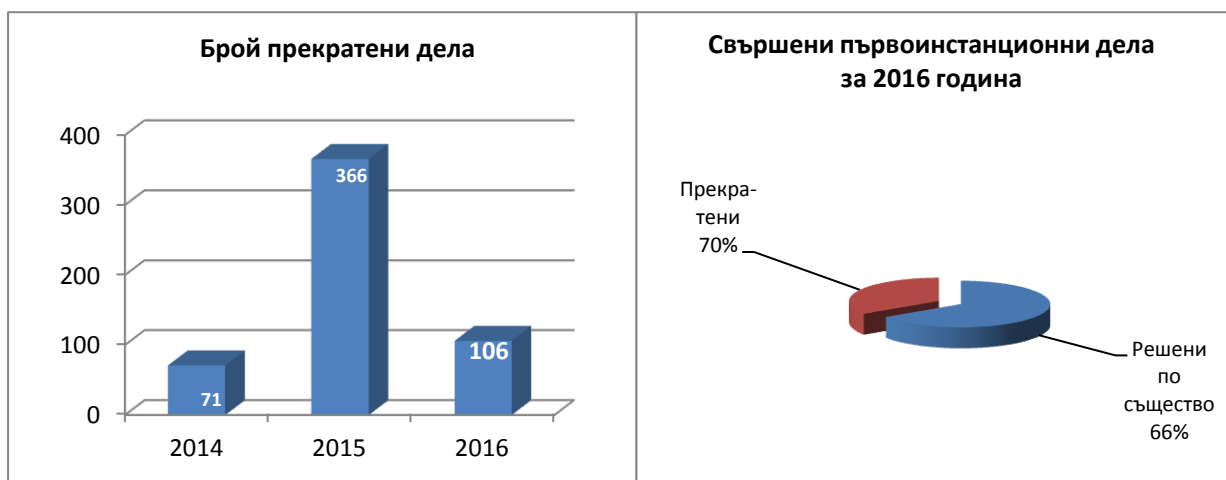
Анализът на постъпилите касационни дела показва, че броят на постъпилите производства от Районен съд Видин се е увеличил с 13% в сравнение с предходната 2015 г., от Районен съд Белоградчик постъпилите дела е намалял с 3 %, а постъпилите производства от Районен съд Кула се е увеличил с 36% в сравнение с 2015 година.



## 2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

### 2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

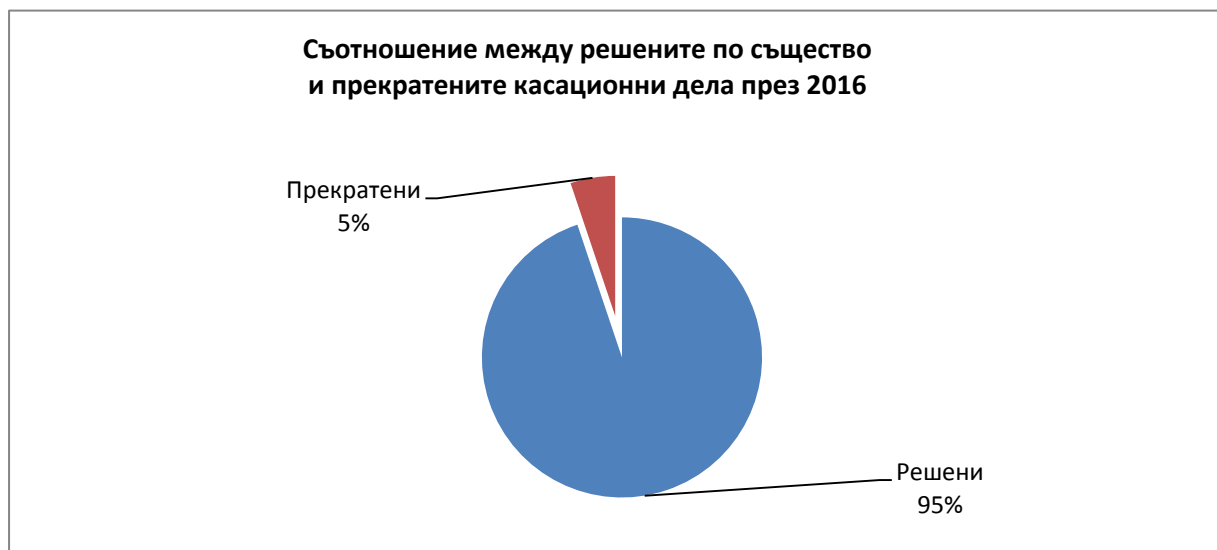
От общо свършените през отчетния период 309 бр. първоинстанционни административни дела 203 бр. дела са решени по същество, а 106 бр. дела са прекратени, като това съотношение на решенията към прекратените е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, най-честите причини за прекратяване на делата и оставането им без разглеждане са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт/, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

### 2.2.2. Прекратени касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 310 касационни дела – 294 броя дела са решени по същество, а 16 бр. са прекратени.

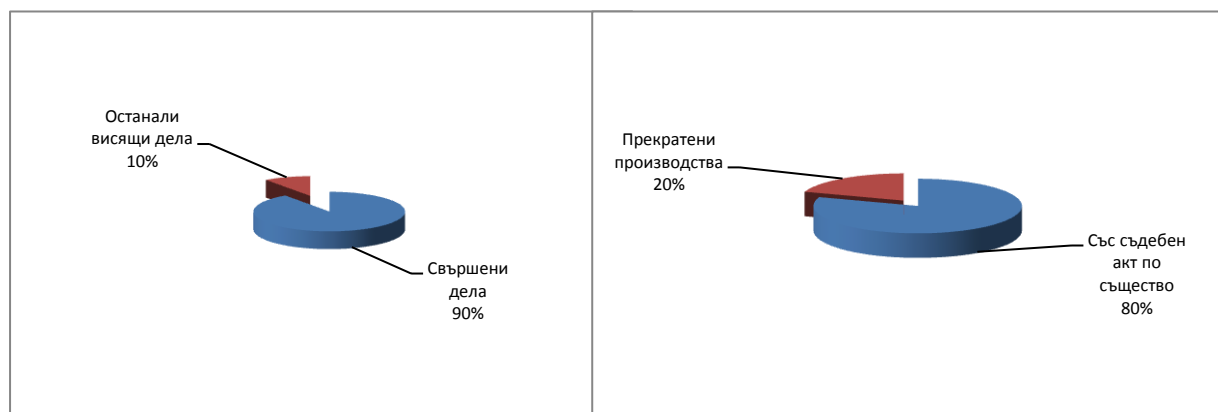


Забелязва се значително увеличение на прекратените касационни производства през 2016 година в сравнение с предходните години. Анализирайки причините за прекратяване на касационните производства, можем да заключим, че в основата на увеличението на прекратените касационни производства през 2016 г. е невъзможността да бъде сформиран състав за тяхното разглеждане, тъй като пет от жалбите са против повторно постановени от съответният районен съд решения по вече разглеждани от един от двата касационни състава дела. Причината за невъзможността да се формира състав е продължителното отсъствие на магистрат от състава на Съда. За останалата част от прекратените производства причините са в неточното и мотивирано посочване на конкретните пороци на решението, което се обжалва и неотстраняване на тези пороци в законоустановения срок от касатора. Две от прекратяванията са свързани с допускането на очевидна техническа грешка в решението на първоинстанционния съд, което се обжалва.

### 3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ

През 2016 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 687 бр., от които общо свършените са 619 бр. и останалите висящи в края на периода – 68 бр.

Със съдебен акт по същество са приключили 497 бр., а прекратените производства са 122 бр.

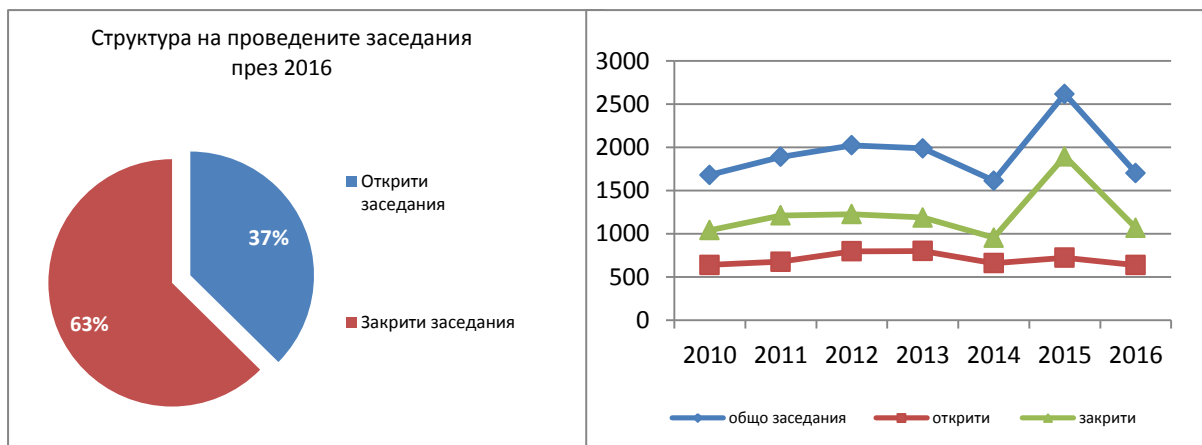


Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя на Съда, Заместник-председателя на Съда или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 1704 бр. съдебни заседания, от които както следва:

- открити съдебни заседания - 637

- закрити съдебни заседания - 1067



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2015 година е 2619 (723 открити и 1869 закрити), през 2014 година те са 1615 (660 открити и 955 закрити).

Средната месечна натовареност по щат е 23,66 заседания, докато действителната натовареност е 27,1 заседания. Съдия Генадиева е участвала в 78 заседания, поради нейното продължително отсъствие, а останалите съдии са участвали общо в 1626 бр. заседания. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на Съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл.171, ал.5 от АПК.

Значително по-рядко в сравнение с предходните 2014 и 2015 делата са се отлагали поради нередовно призоваване.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 619 бр. дела, 568 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 91,76 % .

Само 51 броя от делата са разгледани и свършили извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Държавен вестник, невъзможност да се изготвят в срок назначени от Съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други. Само по едно дело е постановена отмяна на хода по същество и връщане на делото в съдебно заседание за събиране на относими доказателства по искане на страна, направено с писмената защита, но като цяло делото е приключило в инструктивния тримесечен срок..

Продължава практиката съдебните решения да се изготвят в законоустановения едномесечен срок за произнасяне, считано от датата на обявяване на делото за решаване. И през 2016 г. няма съдебен акт, изготвен след посочения срок, което е още един атестат за прецизността на съдиите при изпълнение на служебните им задължения.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на Съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2016 г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до Съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване на нередовностите. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл.163, ал.2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането или не на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл.171, ал.4 от АПК. Цялата допълнителна дейност на Съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до Съда, без да се спазва изискването на чл.152, ал.1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл.152, ал.2 и 3 от АПК, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко като трудност при разглеждането на делата се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл.152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на Съда, ще продължава да е актуална, още повече при смяна на администрацията.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и

нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2016 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на доказателства, чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд.

От изложеното може да се направи категоричният извод, че през 2016 година Административен съд Видин е постигнал много добри резултати по отношение сročността при разглеждането на делата и бързината в правораздаването.

#### **4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА**

Друг критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на Върховния административен съд.

През 2016 г. от общо свършените 309 бр. административни дела са обжалвани 115 бр. Факт е, че 63 % от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани.

От върнатите след касационната проверка актове /решения и определения/ на брой 87, 63 броя са потвърдени от ВАС, което е 72 %, 21 броя (24%) са отменени изцяло и 3 броя са отменени частично което е 3 %.

Трябва да се посочи, че част от върнатите от ВАС дела са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

В тази връзка не следва да се пренебрегва и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, израз на което е и засилената му тълкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в Съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни по степен административноправни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

Добрите резултати, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменени като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от Съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И през отчетния период продължи практиката по провеждане общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Дискусиите, които се пораждат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на Съда и предвидимост на правораздаването.

И занаяпред усилията на ръководството на Съда ще се съсредоточат към повишаване професионалната подготовка на съдиите – ежемесечни срещи за анализиране на практиката на ВАС и промените в нормативната база, участие на всички съдии в обучения, организирани от НИП, ВАС, АБАС, административни съдилища и международни организации.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

## **5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.**

В Административен съд Видин по щат работят шестима съдии. През 2016 година, за определен период, дейността се осъществяваше при непълен числен състав, предвид отсъствието на съдия Геннадиева.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2016 година е 9.54, при 12.58 за 2015 г., 9.53 за 2014-та, 12.06 за 2013-та, 11.99 за 2012-та и 9.49 за 2010-та години. По отношение на свършените дела – 8.60 към 11.19 за 2015, 8.61 за 2014-та, 10.99 за 2013-та, 10.93 за 2012 -та и 8.47 за 2010-та години. Действителната натовареност на база отработено време е 9.67 броя свършени дела, а действителната натовареност на база отработено време спрямо делата за разглеждане е 10.73 броя .

От горното сравнение може да се направят изводите, че щатът на магистратите е оптимално оползотворен и натовареността им е съотносима към средната натовареност в страната.

От началото на месец октомври 2015 разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

От 1 май 2016 г. са променени Вътрешните правила за случайно разпределение на делата, които са съобразени с новите Правила за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), приети с решение на ВСС от 16.12.2015 г. Във връзка с последните е разработена и пусната в експлоатация уеббазирана Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), в която регулярно се попълва необходимата информация за приключилите дела, включително и основанията за коригиране на първоначално определените коефициенти на делата.

За съжаление към момента не може да се направи достоверен анализ на натовареността по новата система, докато разработчикът не я адаптира към неколкостепенните изменения в ПОНС. Първите актуални справки ще могат да бъдат изготвени след 01.04.2017 г. Но и без наличието на достоверни справки, като основен проблем може да се посочи, че натовареността на съдиите, оценена по СИНС, е неравномерна, защото СИНС не комуникира с ЦСРД.

Натовареността на съдиите в програмата за случайно разпределение на делата е утвърдена съгласно решенията на ВСС, като за отчетния период бе следната:

- от 01.01.2016 г. до 01.05.2016 г. - 80 % натовареност на Председателя и 100 % натовареност на останалите магистрати.
- От 01.05.2016 до 31.12.2016 натовареността на Председателя е 64 %, на Заместник-председателя е 83 %, а на съдиите – 96 %.

Процентите са изчислени при общо годишно разполагаемо време на един съдия от 1600 часа, коригирани съгласно Приложения от 4 до 7 на Правилата за оценка на натовареността на съдиите, приети от ВСС с решение по протокол № 62/16.12.2015 г.; изм. и доп. по протокол № 15/24.03.2016 г.; изм. и доп. с решение на СК на ВСС по протокол № 23/08.11.2016 г.; изм. и доп. по протокол № 29/20.12.2016 г.

От 01.01.2017 г. натовареността на Председателя на Съда е 63 %, на Заместник-председателя 81 %, а на съдиите - 94%.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на Съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателят.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада */Приложение №2/*.

През отчетната 2016 г. Съдия ДОНЧЕВА от общо разпределените ѝ 106 дела, свършени са: 52 административни дела и 42 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт */решение/* е приключила 80 дела, а прекратените са 14. От общо свършените 94 дела в срок до три месеца са приключили 85 дела (90%) и само 9 дела са приключили в срок над три месеца. След касационна проверка на делата са върнати 6 решения */три от които потвърдени и 3 отменени/* и 7 определения */5 потвърдени, 1 отменено и 1 отменено отчасти/*.

Съдия ГЕНАДИЕВА от общо разпределените ѝ 37 дела, приключени са 29, от които 3 административни дела и 16 касационни. От разгледаните дела по същество са решени 25 дела, а 4 са прекратени. По срокове, както следва: в срок до три месеца са разгледани 28 дела (97%). След касационна проверка на делата са върнати 7 решения /и седемте са потвърдени/ и 7 определения /5 потвърдени, 1 е отменено и 1 е отменено в частично/.

Съдия ВИТКОВ от общо разпределените му 131 дела, приключени са общо 121 дела, 57 административни и 64 касационни дела. От разгледаните дела 98 са решени по същество, 23 са прекратени. От разгледаните дела в срок до три месеца са приключили 112 дела (93%). След касационна проверка на делата са върнати 10 решения /9 потвърдени и 1 частично отменено/ и 7 определения /6 потвърдени и 1 отменено /.

Съдия ПАНТАЛЕЕВА от общо разпределените ѝ 136 дела, приключени са 59 административни и 64 касационни дела. 93 от делата са решени по същество, а 61 е прекратила. От общо свършилите през 2016 г. 123 дела, 92 % са свършили в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 7 решения /5 са потвърдени и две са отменени / и 11 определения /7 от които потвърдени и 4 са отменени /.

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 142 броя дела, приключени със съдебен акт са 67 административни дела и 61 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 97 дела. От свършените общо 128 дела в срок до три месеца са разгледани 116 дела (91%). След касационна проверка на делата са върнати 12 решения /9 от които са потвърдени и 3 отменени/ и 6 определения /3 потвърдени, 2 отменени и 1 отменени частично /.

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 135 дела, приключени са 61 административни дела и 63 касационни дела. От разгледаните дела по същество са решени 104 дела. От приключилите общо 124 дела в срок до три месеца са разгледани 114 дела (92%). След касационна проверка на делата са върнати 8 решения /5 от които потвърдени и 3 отменени/ и 5 определения /4 потвърдени и 1 отменено/.

Общата оценка за работата на съдиите е много добра, като постигнатите резултати показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

## **II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ**

### **1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ**

Одобреният щат на Административен съд Видин включва шестима магистрати - един председател, един заместник-председател, четирима съдии и 22 броя служители към края на отчетния период.

#### **1.1. Съдии**

През 2016 г. в Съда са разпределени шест щатни броя съдии.

Юридическият стаж на съдиите към 31.12.2016 г. е както следва:



Председател Нели Дончева - общ юридически стаж 19г. 03м. 22д., от който съдийски стаж - 18 г. и 03 м..

Заместник-председател Антония Генадиева - общ юридически стаж 18г. 11м. 06д., от който съдийски стаж - 17г. и 08 м. .

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 21г. 03м. 14д., от който съдийски стаж - 16г. и 10 м. .

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 17г. 10м. 15д., от който съдийски стаж - 16г. и 10 м. .

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 15г. 07м. 22д., от който съдийски стаж - 15г. и 7 м. .

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 21г. 9м. 07 д., от който съдийски стаж - 09г. и 10 м. .

През 2016 година завърши процедурата по периодично атестиране на съдия Панталеева, като нейната работа бе оценена от Комисията по атестиране към ВСС като много добро изпълнение. Със свое решение по т.35 на Заседание на съдийската колегия на ВСС, съдия Панталеева е повишена на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС“.

И през 2016г. съдиите са разглеждали еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела по утвърдените през 2007 г. съдебни състави, както следва:

Съдия Нели Дончева - I-ви административен състав,

Съдия Антония Генадиева - II-ри административен състав,

Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,

Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави са два: I-ви с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов и II-ри с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева.

Със Заповед №4 от 10.02.2016 г. Председателят на Съда е разпоредил изключването на съдия Генадиева от разпределението на делата, поради излизането ѝ в отпуск за бременост и раждане, считано от 10 февруари 2016 г. Новообразуваните и висящите дела с докладчик съдия Генадиева са докладвани и преразпределени на останалите съдии от Съда. Със същата заповед е постановено съдия Нели Дончева да председателства и двата тричленни състава за разглеждане на касационни дела. Съдия Генадиева отново е включена в разпределението на постъпилите дела и председателства втори административно-наказателен тричленен състав от датата на нейното завръщане от отпуск - на 10.10.2016 година.

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за

правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2016 г. няма образувани дисциплинарни производства.

## 1.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Обслужването на гражданите се извършва от съдебната администрация, която и през 2016 година бе организирана по следния начин:

- 1) „Регистратура с информационен център” с трима служители;
- 2) „Административно деловодство” с трима служители, на всеки един от които е възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава;
- 3) „Административнонаказателно деловодство” с двама служители, като на всеки един от тях е възложено обработването на делата на изрично определен касационен състав;
- 4) „Съдебни секретари”, състояща се от четирима служители, като един секретар води съдебните заседания по касационните състави, а всеки един от останалите трима секретари води по два точно определени административни състава.

Така направеното разпределение утвърждава принципа на екипност в работата на съдиите и служителите, подобрява комуникацията, срочността и качеството в съдебно-административната дейност и не на последно място повишава нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

В края на месец ноември 2016 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалният работен план на всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения. В ранг бе повишен един съдебен служител за отлично изпълнение на възложените му задължения.

Всички служители през 2016 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения. Доброто взаимодействие между съдии и служители, за поредна година позволи да се създаде добра организация в работата на Съда, което от своя страна доведе до липса на напрежение и оплаквания от страна на граждани, институции и адвокати, както и до постигане на добри резултати в дейността на Съда като цяло.

На този етап считам, че щатът на съдиите и съдебните служители в Административен съд Видин е оптимален и не се нуждае от промяна.

## 1.3. КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ

Един от основните приоритети в работата на Съда и през изминалата 2016 г. бе непрестанното повишаване на квалификацията на работещите в Съда магистрати и служители с цел гарантиране качество и бързина на осъществяваното административно правораздаване.

Съдиите от Административен съд Видин са високо квалифицирани юристи, с доказана успешна професионална реализация.

През отчетния период повишаването на квалификацията им се извършваше, основно с организирани обучения и семинари на Асоциацията на българските административни съдии.

През 2016г. съдиите от Съда взеха участие в проведени обучения по теми:

- ✓ „Административният договор в административното правосъдие“;
- ✓ „Субсидиарно приложение на разпоредбите за призоваването по ГПК в съдебно-административното производство по АПК“;
- ✓ „Последните изменения на ЗПЗП“;

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и занапред необходимост от повече на брой и по-разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2016 г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, ВСС, ВАС и други административни съдилища. Поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства, обученията на съдебните служители бяха преди всичко чрез много добре организирани дистанционни обучения на НИП и въпрос на вътрешна организация на Съда.

Съдебните служители от специализираната администрация участваха в следните семинари:

- ✓ „Етично поведение на съдебния служител“
- ✓ „Защита на личните данни в съдебната система “
- ✓ „Участие в курс за първоначално обучение на служители по сигурността на информацията – Държавна комисия по сигурността на информацията “.
- ✓ „Граматика и правопис“

Административно-управленският състав от администрацията на Съда участва в семинари на теми:

- ✓ „Обсъждане системите за финансов контрол, финансова дисциплина и отчетност. Новият класификатор на длъжностите в органите на съдебна власт“;
- ✓ „Обучение по Комуникационната стратегия на съдебната власт“

С оглед изложеното може да се заключи, че провеждането на семинари на регионален принцип и дистанционното обучение са изключително ползотворни, полесно осъществими, поради което считам за удачно тези форми на обучение да бъдат прилагани и занапред.

Извън посочените обучения, особено полезни като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, същите са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на Съда.

## **2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ**

Цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин е насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган, като и през отчетния период усилията на ръководството бяха насочени към постигането на тези цели.

Изграденият екипен принцип на работа /съдебни състави и постоянни деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им/, ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите е въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси и депозити за вещи лица и свидетели по сметките на Съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

Стремежът на ръководството на Съда към достигане на европейските стандарти в административното правораздаване е виден от усилията, насочени към засилване на прозрачността и отчетността в работата на Административен съд Видин. Ежеседмично се изготвят прессъобщения за предстоящите за разглеждане дела и относно произнасянето на Съда по общественозначими такива.

В традиция се превърна и провеждането на Ден на отворени врати в Административен съд Видин, по време на който задължително се провеждат срещи с учениците от горните класове на видинските гимназии. Посредством тези срещи се цели повишаване на правната култура на учениците, мотивирането им за професионална реализация и формиране на критично отношение към реализирането на демократичните принципи и утвърждаване авторитета на съдебната система.

В заключение може да се посочи, че усилията на Административен съд Видин към постигане и утвърждаване на набелязаните цели ще продължат и занапред.

## **3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ**

И през 2016 г. Административен съд Видин продължи да осъществява дейността си в 8 стаи в сградата на Съдебната палата, с обща площ около 140 кв.м. - 4 /четири/

стаи, предоставени за временно ползване от Районен съд Видин, съгласно Заповед № ЛС-И-164 от 08.02.2007г. на Министъра на правосъдието и 3 стаи, предоставени за временно ползване от Окръжен съд Видин, съгласно Заповед № ЛС-04-796 от 23.10.2007 г. на Министъра на правосъдието, една от които бе приспособена за съдебна зала. През 2013 година на Административен съд Видин бе предоставена още 1 стая от Председателя на Окръжен съд Видин, която бе приспособена за архив.

След проведена процедура за избор на изпълнител на обществена поръчка с предмет „ИЗГРАЖДАНЕ ПРИСТРОЙКА НА ТОПЛА ВРЪЗКА МЕЖДУ ОБОСОБЕНИТЕ ЧАСТИ НА ПЪРВИЯ ЕТАЖ, ВЪТРЕШНО ПРЕУСТРОЙСТВО И РЕМОНТ НА ЧАСТ ОТ СЪЩЕСТВУВАЩА СГРАДА ЗА НУЖДИТЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН”, стартирана през месец август на 2014 г. от страна на Министерство на правосъдието, в периода от месец май до месец октомври 2015 година бе извършен дългоочакваният ремонт на сградата .

Към днешна дата сградата е ремонтирана, но поради забавяне на свързането ѝ към мрежата на ЧЕЗ и възникнали проблеми от напукани мазилки и деформирани врати, все още няма държавна приемателна комисия за обекта и не е предадена за стопанисване и управление от Административен съд Видин. Надяваме се през настоящата 2017 година Съдът да бъде настанен в ремонтираната сграда.

В края на месец септември на Съда са осигурени допълнителни средства за изработка, доставка и монтаж на обзавеждане на сградата в размер на 50 000 лева, които средства бяха усвоени до края на годината и бе закупено нужното обзавеждане и оборудване.

#### **4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

В периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г. в Съда е направена една проверка от Инспектората към Висшия съдебен съвет, която обхваща периода от 01.01.2014 до 31.12.2015 г.

Проверката е констатираща следното:

При разпределението на делата не са установени пропуски, които да създават съмнение за неговото пълно и точно прилагане.

За проверявания период натовареността на съдиите е равномерна, като броят на делата е съобразен с тяхната фактическа и правна сложност. През първата година на проверявания период 95 на сто от делата са приключени в тримесечен срок, а през 2015 – 93 на сто.

Съобщенията и призовките са изпращани на страните в деня на разпореждането на Съда или най-късно на следващия ден, което е причина за бързото движение на делата и предотвратява отлагането им поради несвоевременно призоваване. Деловодните книги и регистри са водени редовно и акуратно и осигуряват откритост, достоверност и пълнота на информацията, съобразно разпоредбата на чл.73 ал.1 от ПАС. В електронната деловодна система са отразени всички съдопроизводствени действия, което също осигурява бърз достъп на гражданите до информация по делата.

Спрените и ненасрочени дела са администрирани ежемесечно в съответствие с разпоредбата на чл.88 от ПАС.

Няма изгубени дела и дела, унищожени преди изтичане на срока за съхранение.

Няма отложени цели съдебни заседания.

Делата са образувани в деня на постъпването на книгата в Съда и своевременно докладвани на председателите на състави. Произнасянето по редовността на оспорванията и исковите молби и съответно насрочването на делата е извършвано незабавно. По същия начин Съдът се е произнасял след отстраняване на констатираните нередовности по оспорванията и исковите молби.

Установено е, че за проверявания период са постановени само 7 определения за отменен ход по същество. Съотношението на делата с постановено определение за отменен ход по същество към свършените през проверявания период дела възлиза на 0,3 на сто, което е преценено като много добър показател за работата на Съда.

Заседанията по делата са насрочвани в кратки срокове – до 1 месец. Причина за това е, освен добрата предварителна подготовка на делата и съставянето на писмени доклади от съдебните секретари по чл.52, ал.1, т.9 от ПАС, което е отчетено като много добра практика в работата на Съда.

В своя акт за извършена планова проверка с изх.№ПП-01-40 от 23.08.2016 г. Инспекторатът към Висшия съдебен съвет е направил и следните препоръки:

4.1. Административния ръководител на Съда, на основание чл.93, ал.1, т.5 от ЗСВ да свика общо събрание, на което съдиите да бъдат запознати с констатациите, изводите и препоръките по акта.

4.2. На събранието да бъдат обсъдени и следните въпроси:

- Предвид ниската натовареност да бъде снижена висиящността в Съда.
- Във всички случаи на отлагане на делата по вина на вещи лица, да бъдат предприети мерки за дисциплинирането им, включително със санкцията по чл.86 от ГПК във вр. с чл.144 от АПК;
- Повишаване на качеството и увеличаване на броя на напълно потвърдените съдебни актове, предвид професионалния опит на председателите на съдебни състави;
- Стриктно спазване на сроковете по чл.459, ал.7 от ИК.

4.3. Административния ръководител на Съда, на основание чл.93, ал.1, т.1 от ЗСВ да издаде заповед за ежемесечното администриране на спрените дела съобразно разпредбите на чл.88 от ПАС.

4.4. Във връзка с образуването в Административен съд Видин адм.д.№305/2015 с особен обществен интерес. Административния ръководител на Съда да изпраща в Инспектората към ВСС информация за статуса на делото на всеки три месеца.

Предприетите мерки във връзка с направените препоръки са следните:

- Председателят на Съда – съдия Нели Дончева свика общо събрание на съдиите. Събранието бе проведено на 14.09.2016 г., като бяха обсъдени препоръките на инспектората (Приложение копие от протокола от проведеното събрание).
- Издадена е Заповед №30 от 01.09.2016 г., с която на основание чл.88 от ПАС е наредено на служителите от деловодството да изготвят писмен доклад до Председателя на Съда за извършена проверка на спрените дела и делата който не са насрочени, с посочване на причините за спирането.

- Със Заповед №29 от 01.09.2016 г. е възложено на съдебният администратор на Съда на всеки три месеца, да подготвя информация за статута на административно дела №305/2015 г. за изпращането му в инспектората към Висшия съдебен съвет.

- Писмо изх.№649 от 02.11.2016 г. на Инспектората към ВСС е изпратена информация за статута на административно дела №305/2015г.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

## **5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ**

През изтеклата 2016 г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

## **6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ**

Информационното осигуряване на Административен съд Видин е на сравнително добро ниво, което обстоятелство, както към настоящия момент, така и занапред, ще способства за нормалното протичане на работния процес.

Може да се посочи, че са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури необходимия комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин, което в максимална степен ще се прояви след настаняването на Съда в собствена сграда.

През отчетния период в Съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД гр. Варна, правно-информационната система „Апис”, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто” и "Омекс заплати”.

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 27 работни станции, сървър и сториџ устройство. Повече от половината от компютрите (вкл. и сървъра) са придобити и са в експлоатация още от 2007-2008 г., амортизирани са и се нуждаят от подмяна. От самото изграждане на мрежата през 2007 година физическата свързаност е реализирана чрез външно окабеляване, което поради амортизация от атмосферните условия компрометира надеждността на връзките. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства, но за да се гарантира нормалното функциониране на системата е необходимо да се подsigури втори сървър.

Съдебните заседания се записват с диктофони, позволяващи точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказващи същите при искания за поправка.

В Административен съд Видин се извършва сканиране на делата, включително на всички входящи и изходящи документи, протоколи от съдебни заседания, съдебни актове, призовки и други съдебни книжа, като по този начин се създава пълна електронна папка на делата. Касае се за система на работа, която осигурява сигурност на съхранение на информацията и улеснява работата на съдии и служители. По този начин се осигуряват предпоставките за бъдещ електронен обмен на делата между административните съдилища и ВАС и въвеждане на електронното правосъдие.

С изцяло нов дизайн е изградената и подържана още от 2007 интернет страница на Съда, обновена през 2009 година по проект на ОПАК в „В услуга на обществото“ с бенефициент Административен съд Видин. Сайтът ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, в т.ч. и актовете от инстанционния контрол, график на насрочените и предстоящи за разглеждане съдебни дела, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на Съда.

През цялата година в Съда активно се работи и с новата деловодна програма ЕДИС, разработена по проект на ВАС, паралелно с текущия деловоден софтуер.

През декември 2016 г., след проведена обществена поръчка от ВСС, на Съда са предоставени 3 броя компютърни конфигурации, документен скенер и лаптоп. Наложително е да бъдат изцяло подменени компютърните конфигурации от 2007 г., които все още са в експлоатация, и да започне поетапна подмяна на техниката от 2008 г., за което ще бъдат направени съответните заявки.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**

И през изминалия период не бе завършена реформата в областта на административното правосъдие. Върховният административен съд не бе разтоварен от несвойствената дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

С проекта на ЗИДАПК са въведени редица нови нормативни решения, които безспорно са наложителни и удачни, като например разпоредбите, целящи преодоляване прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези, свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.



В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд-Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи, особено в условията на дефицит на доверие и неудовлетвореност на обществото от съдебната система.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2017 г.

И.Ф. ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН

НЕЛИ ДОНЧЕВА