



ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

БЛАГОЕВГРАД

ПРЕЗ 2017 ГОДИНА

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

I. УВОД.	-стр.4
II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ.	-стр.5
1.Образувани дела през отчетния период.	-стр.5
1.1. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела.	-стр.5
1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2017г. дела и образуваните през предходните три години.	-стр.6
1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела.	-стр.7
1.4. Първоинстанционни административни дела – видове.	-стр.9
1.5. Касационни дела – общ брой и видове.	-стр.12
2.Дела за разглеждане през отчетния период.	-стр.15
2.1.Несвършени дела.	-стр.15
2.2. Дела за разглеждане през 2017г.	-стр.16
2.3.Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой.	-стр.17
2.4.Първоинстанционни дела за разглеждане – видове.	-стр.18
2.5.Касационни дела за разглеждане през 2017г.	-стр.19
3. Свършени дела.	-стр.22
3.1. Общ брой на свършените дела.	-стр.22
3.2.Свършени първоинстанционни дела.	-стр.23
3.3.Свършени касационни дела.	-стр.25
3.4.Решени по същество първоинстанционни и касационни дела.	-стр.25
3.5.Решени по същество първоинстанционни дела.	-стр.26
3.6.Решени по същество касационни дела.	-стр.27
3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела	-стр.28
4. Продължителност на разглеждане на делата.	-стр.29
4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела.	-стр.30
4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела.	-стр.32
5.Срочност при постановяване на съдебните актове.	-стр.33
6.Несвършени дела в края на отчетния период.	-стр.35
7.Обжалвани и протестирани съдебни актове.	-стр.35
8.Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове.	-стр.36
8.1.Брой потвърдени и отменени съдебни актове.	-стр.36
8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения.	-стр.37
8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград определения.	-стр.38
9.Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища и натовареност по съдебни състави	-стр.39
9.1.Натовареност на Административен съд – Благоевград.	-стр.39
9.2.Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната.	-стр.43
9.3. Натовареност по съдебни състави.	-стр.48
10. Изводи.	-стр.53

III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.	-стр.54
1. Кадрова обезпеченост.	-стр.54
1.1. Съдии.	-стр.54
1.2. Съдебни състави.	-стр.55
1.3. Съдебна администрация.	-стр.55
1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители.	-стр.57
1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата.	-стр.62
2. Организация на административната и съдебната дейност.	-стр.63
2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност на съда.	-стр.63
2.2. Инициативи на съда.	-стр.64
2.3. Финансово-бюджетна дейност.	-стр.67
2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност.	-стр.68
3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.	-стр.68
3.1. Сграден фонд.	-стр.68
3.2. Техническа обезпеченост и информационно осигуряване.	-стр.70
IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО.	
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.	-стр.70
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	-стр.71

I. УВОД.

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение разпоредбата на чл.93, ал.1, т.13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с определените от Висшия съдебен съвет обхват и структура на годишните доклади за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища.

Докладът обхваща дейността на Административен съд – Благоевград през 2017 година, отразявайки аналитично данни, изводи, констатирани проблеми и конкретни предложения за дейността на съда. Докладът отчита ефективността и резултатите от административната и съдебната дейност на съда с предложения за необходимите промени. Анализите са изготвени и съпоставени с данните от 2014г., 2015г. и 2016г.

II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ.

1.Образувани дела през отчетния период.

1.1. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела.

През 2017г. в Административен съд – Благоевград са образувани 1 853 броя дела, от които 1 023 бр. първоинстанционни и 830 бр. касационни дела. От образуваните 830 броя касационни дела, 799 бр. са касационни дела с наказателно-административен характер и 31 бр. са касационни административни дела.

И през отчетния период, най-голям е процентът на образуваните първоинстанционни административни дела – 55.2%. Образуваните касационни дела са 44.8% от общия брой дела, а от тях 43.1% са касационни дела с наказателно-административен характер дела и 1.7% са касационни административни дела.

Образувани първоинстанционни, касационни с наказателно- административен характер и касационни административни дела през 2017 година



През предходната 2016г. процентът образувани първоинстанционните дела спрямо всички образувани в съда дела е 50.3%, а на касационните – 49.7%. През 2015г. в съда са образувани 56.9% първоинстанционни дела и 43.1% касационни, а през 2014г. процентното отношение на образуваните първоинстанционни дела е 49.9% първоинстанционни при 50.1% касационни дела.

Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела за периода 2014г. – 2017г.

Година	Образувани първоинстанционни дела - %	Образувани касационни дела - %
2017г.	55.2%	44.8%
2016г.	50.3%	49.7%
2015г.	56.9%	43.1%
2014г.	49.9%	50.1%

Обобщените данни показват различни тенденции - за повишаване процента на образуваните в съда първоинстанционни дела през 2015г. и 2017г. и за увеличаване на образуваните касационни дела през 2014г. и 2016г. Спрямо предходната година увеличението на първоинстанционните дела през отчетния период е с 4.9%.

1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2017г. дела и образуваните дела през предходните три години.

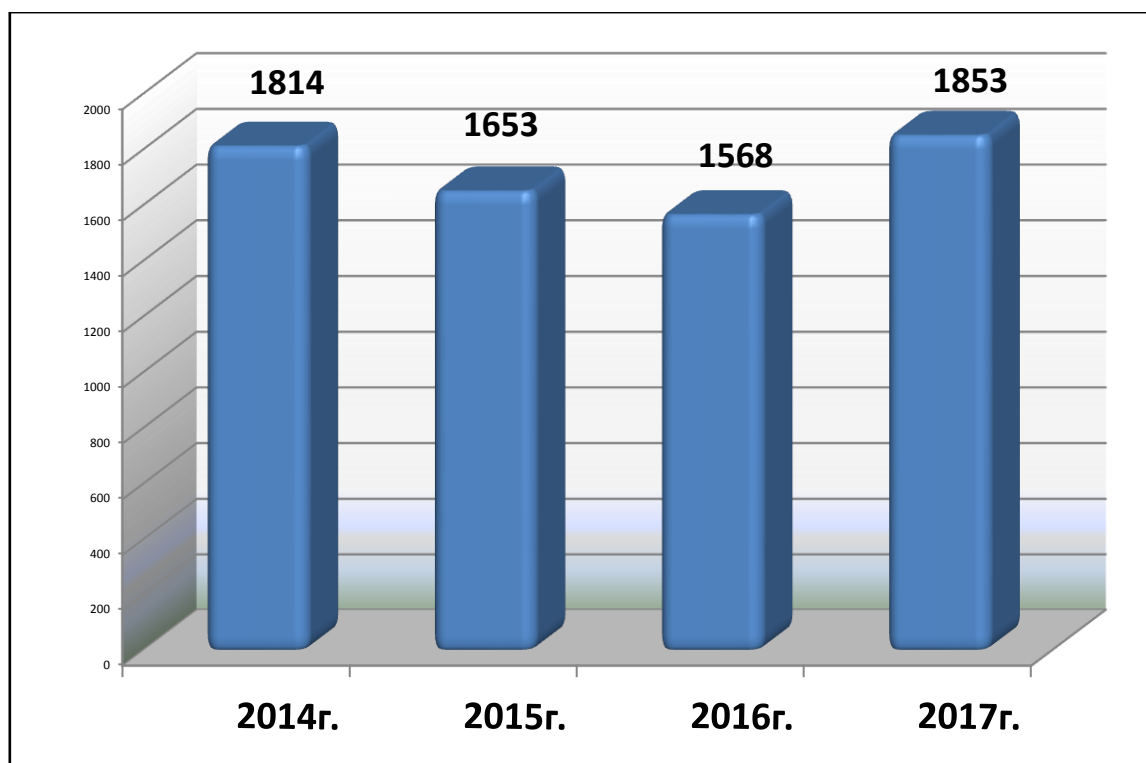
В сравнение с предходните три години, през 2017г. в съда са образувани 1 853 броя дела, при 1 568 бр. дела през 2016г., 1 653 бр. дела през 2015г. и 1 814 бр. през 2014г. Тези данни показват увеличение на образуваните в съда дела през 2017г. спрямо предходните три години, като увеличението спрямо 2014г. е с 39 броя дела, спрямо 2015г. – с 200 броя дела, а спрямо 2016г. - с 285 броя дела.

Средномесечното постъпление на дела през отчетния период е 154 броя дела, при 131 бр. дела през 2016г., 138 бр. дела през 2015г. и 151 бр. дела месечно през 2014г.

Изложените данни показват значително увеличение на общия брой образувани в съда дела през 2017г., както в сравнение с предходната 2016г., така и спрямо 2015г. и 2014г.

В процентно отношение увеличението на образуваните дела през отчетната година е с 2.1% спрямо 2014г., с 12.1% спрямо 2015г. и с 18.2% в сравнение с предходната 2016г.

Общ брой на образуваните в Административен съд – Благоевград дела за 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.



1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела.

През 2017г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 1 023 първоинстанционни административни дела.

За сравнение, през преходната 2016г. в съда са образувани 789 първоинстанционни дела, или през отчетната 2017г. са образувани 234 бр. първоинстанционни дела повече спрямо 2016 година. Увеличение на образуваните първоинстанционни дела се отчита спрямо 2015г., когато в съда са постъпили 940 бр. дела, както и спрямо 2014г., през която в съда са образувани 905 броя дела.

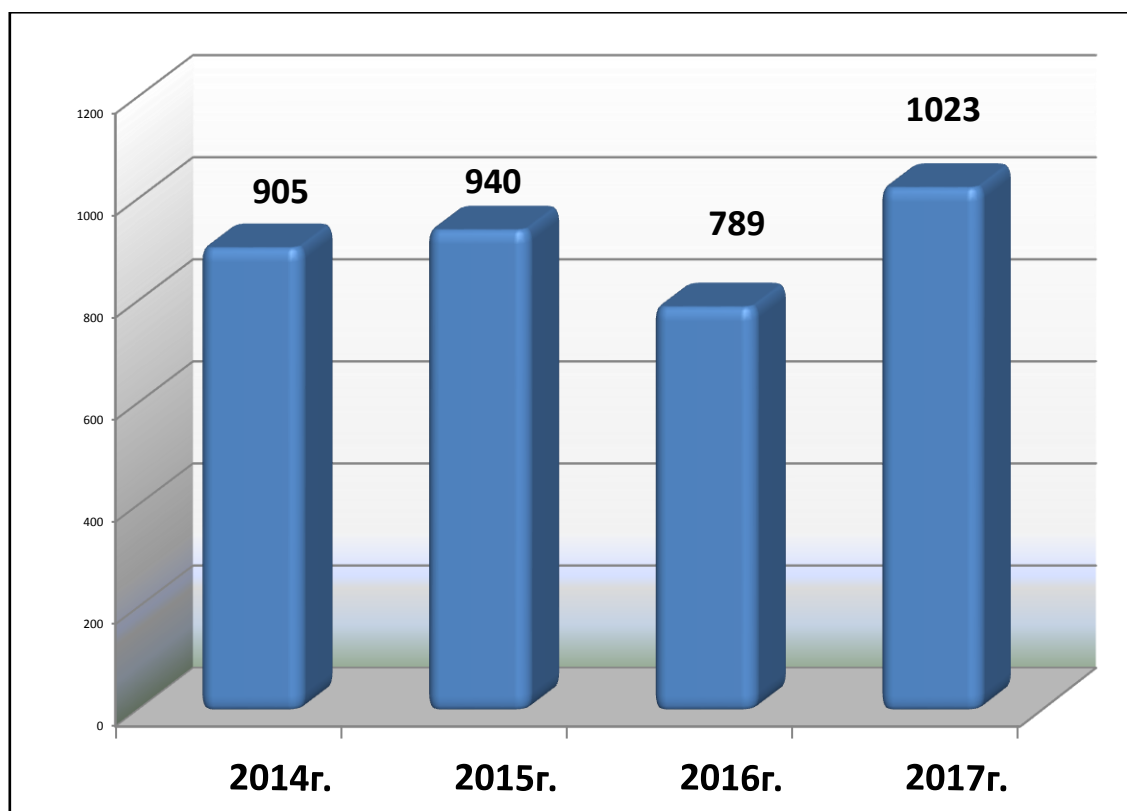
Данните за периода 2014г. – 2017г. показват увеличение на образуваните дела, разглеждани от Административен съд – Благоевград като първа инстанция, както през 2017г., така и през 2015г., като единствено през 2016г. се отчита намаление на първоинстанционните дела спрямо предходния отчетен период.

Отчетеното увеличение на първоинстанционни дела през 2017г. е с 13.0% спрямо 2014г. и с 8.8% в сравнение с 2015г.

Съпоставяйки броя на делата образуваните през отчетната година и тези образувани през предходната 2016г. се установява, че през 2017г. в съда са образувани с 29.7% повече първоинстанционни дела в сравнение с 2016г.

Увеличението е значително и най-голямо за предходните три години, като същото се отразява на натовареността на магистратите в Административен съд – Благоевград.

***Първоинстанционни административни дела образувани
в Административен съд – Благоевград
през 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.***



1.4. Първоинстанционни административни дела – видове.

Най-голям е броят на образуваните през 2017г. първоинстанционни дела, отчетени в група „други административни дела“ – 369 броя.

На второ място се подреждат делата образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР, които възлизат на 185 броя.

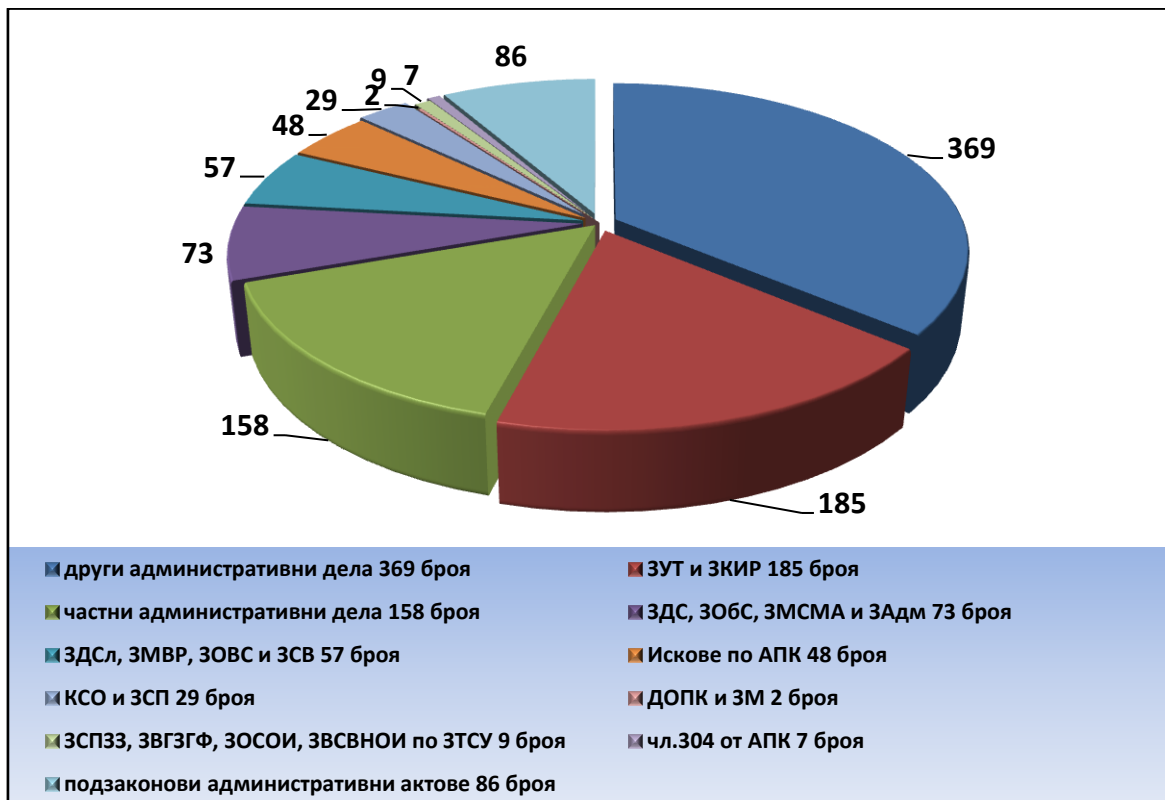
На трето място са частните административни дела, образувани по искания, по които съдът се произнася с разпореждане или определение, включително исканията по чл.75 от ДОПК – 158 броя.

Четвъртото място заемат делата образувани по жалби и протести против подзаконови административни актове – 86 броя. Следват делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 73 броя, делата, по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 57 броя, исковите производства – 48 броя и делата, образувани по жалби против актове по КСО и ЗСП – 29 броя.

Най-малък е броят на образуваните дела по жалби против актове по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 9 броя, делата по чл.304 от АПК – 7 бр. и делата по ДОПК и ЗМ – 2 бр.

По Изборния кодекс, по ЗЗК, ЗК, ЗОП и ЗПСК през 2017г. не са образувани дела. През отчетния период, както и през предходните години, не са постъпвали жалби за бавност.

Образувани през 2017 г. първоинстанционни дела според предмета на делото



В сравнение с предходните три години, отново най-голям брой първоинстанционни дела се отчита в група „други административни дела“ и при делата, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР. На трето място и през отчетната година са частните административни дела. За разлика от предходните три години, четвърти по брой дела са жалбите и протести против подзаконови административни актове, които през 2017г. възлизат на 86 броя, при 34 бр. за 2016г., 2 бр. за 2015г. и 4 бр. за 2014г. И през 2017г., както и през предходната година на пето място по брой дела са делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА.

Най-голямо спрямо 2016г. е увеличението на образуваните през 2017г. първоинстанционни дела в следните групи дела:

- Жалби и протести против подзаконови нормативни актове – увеличение със 153%;
- Дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА – увеличение с 52 %;
- Други административни дела – увеличение с 44%;
- Частни административни дела – увеличение с 34%.

Увеличението на делата против подзаконови административни актове на общинските съвети се дължи на значителния брой протести, подадени през 2017г. от прокурори при Окръжна прокуратура – Благоевград, както и на жалбите, подадени от физически и юридически лица.

В тази група дела през 2017г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 86 броя дела, като по протест на прокурор при Окръжна прокуратура – Благоевград против отделни разпоредби на подзаконови административни актове на общинските съвети са образувани 62 бр. дела, при 18 бр. през предходната 2016г. По жалби на физически и юридически лица са образувани 24 бр. дела против подзаконови административни актове, при 12 бр. през 2016г.

Другата група дела, при която през 2017г. се отчита увеличение е тази по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА, която група е традиционно с висок брой дела, като увеличението през 2017г. е само спрямо предходната 2016г.

Увеличението на делата в група „частни административни дела“ се дължи най-вече на увеличения брой искания на органите на прокуратурата и органите на МВР за разкриване на данъчна и осигурителна информация по чл.75 от ДОПК, които са преобладаващите дела в тази група.

В група „други административни дела“ и през 2017г. се отчита значително увеличение на делата.

В тази група съгласно одобрените статистически таблици се отчитат делата по редица специални закони, като през отчетната година в група „други административни дела“ най-голям е броя на следните видове дела:

- ✓ Дела против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки – 118 бр. издадени на основание ЗДвП, ЗАДС, АвП и др. От общо образуваните 118 бр. дела, против заповеди, издадени от органите на Министерство на вътрешните работи са образувани 105 дела, против заповеди на митническите органи – 6 бр., против заповеди на органите на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ – 5 бр. и 2 броя дела са образувани по жалби против актове на органите на Националната агенция по приходите;
- ✓ Дела по Закона за подпомагане на земеделските производители – 48 бр.;
- ✓ Дела по Закона за местните данъци и такси – 24 бр.;
- ✓ Дела по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове – 23 бр.
- ✓ Дела по Закона за здравното осигуряване – 17 бр.;
- ✓ Дела по Закона за водите – 16 бр.;
- ✓ Дела по Закона за достъп до обществена информация – 12 бр.;
- ✓ Дела по Закона за автомобилните превози – 9 бр.;
- ✓ Дела по Кодекса на труда – 9 бр.;
- ✓ Дела по Закона за здравето – 5 бр.;
- ✓ Дела по Закона за Чужденците в РБ – 5 бр.

През 2017г. се отчита намаление на образуваните в съда дела спрямо предходната 2016г. единствено при делата, образувани по жалби против актове по ДОПК и Закона за митниците.

Незначително намаление в сравнение с 2014г. и 2015г. се отчита при делата по ЗУТ и ЗКИР, както и при делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм.

Очаквано постъпленията на делата намалява и в група ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. поради промяната в подсъдността на тези дела и разглеждането им от районните съдилища като първа инстанция.

При останалите видове първоинстанционни административни дела за периода 2014г. – 2017г. се запазват приблизително еднакви стойности.

**Образувани първоинстанционни административни дела
по предмет/група за периода 2014г. - 2017г.**

П Р Е Д М Е Т / Г Р У П А	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Подзаконови административни актове	4	2	34	86
Изборен кодекс	6	42	1	0
ДОПК и ЗМ	22	20	12	2
ЗУТ и ЗКИР	257	242	185	185
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	38	18	5	9
КСО и ЗСП	35	32	29	29
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	66	63	56	57
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	98	110	48	73
ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	0	0
Искове по АПК	42	51	38	48
Дела по чл.304 от АПК	3	6	7	7
Дела за бавност	0	0	0	0
Други административни дела	226	243	256	369
Частни административни дела	108	111	118	158
ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	905	940	789	1023

1.5. Касационни дела - общ брой и видове.

През 2014г. в Административен съд – Благоевград са образувани 909 бр. касационни дела, от които 855 касационни дела с наказателно-административен характер и 54 касационни административни дела.

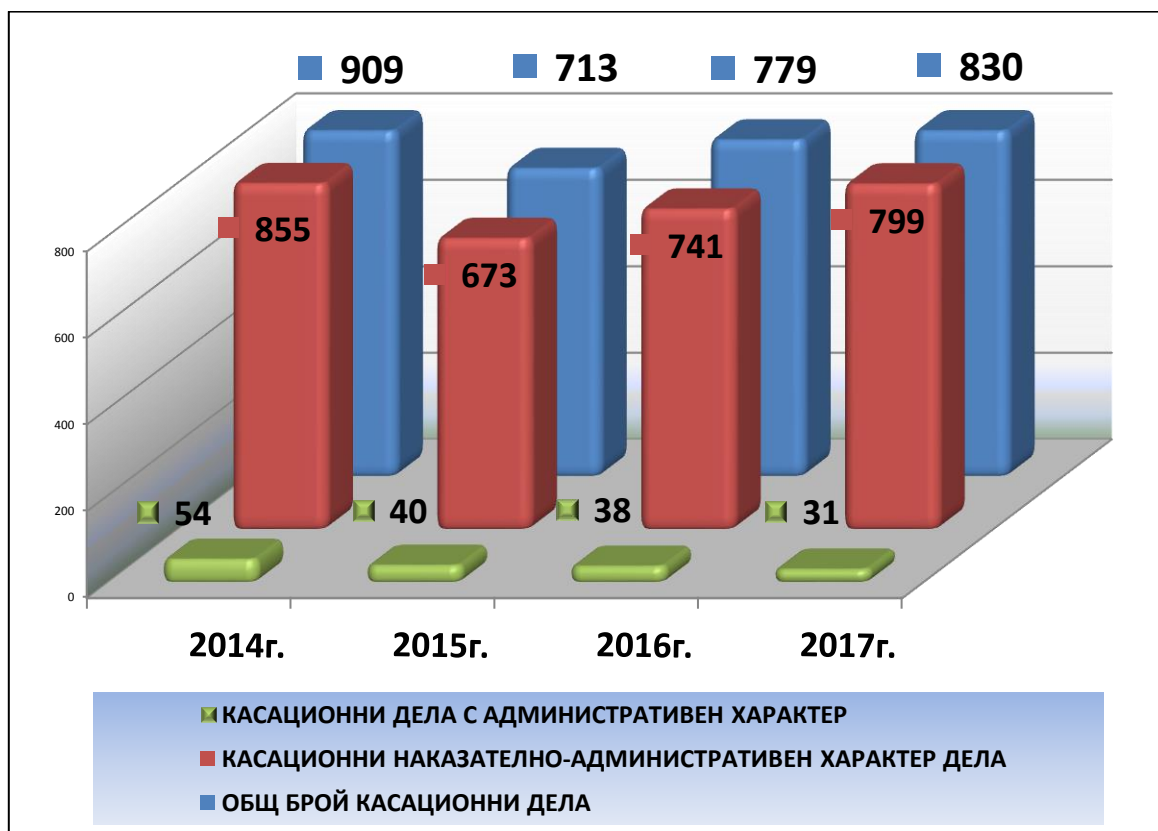
През следващия отчетен период – 2015г. е налице намаление на касационните дела и техният брой е 713 (673 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 40 бр. касационни административни дела).

През 2016г. тенденцията за намаляване на броя образувани в съда дела се променя и образуваните касационни дела се увеличават с 9.3%, или общо 779 бр. дела, от които 741 касационни дела с наказателно-административен характер и 38 касационни административни дела.

През отчетната 2017г. броят на образуваните в съда касационни дела отново се увеличава, като образуваните дела са 830 броя – 799 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 31 бр. касационни административни дела.

Горните данни показват запазваща се и през отчетния период тенденция за увеличаване броя на постъпващите в съда касационни дела, като през 2017г. увеличението на образуваните касационни дела е с 6.5% спрямо 2016г. и с 16.4% в сравнение с 2015г.

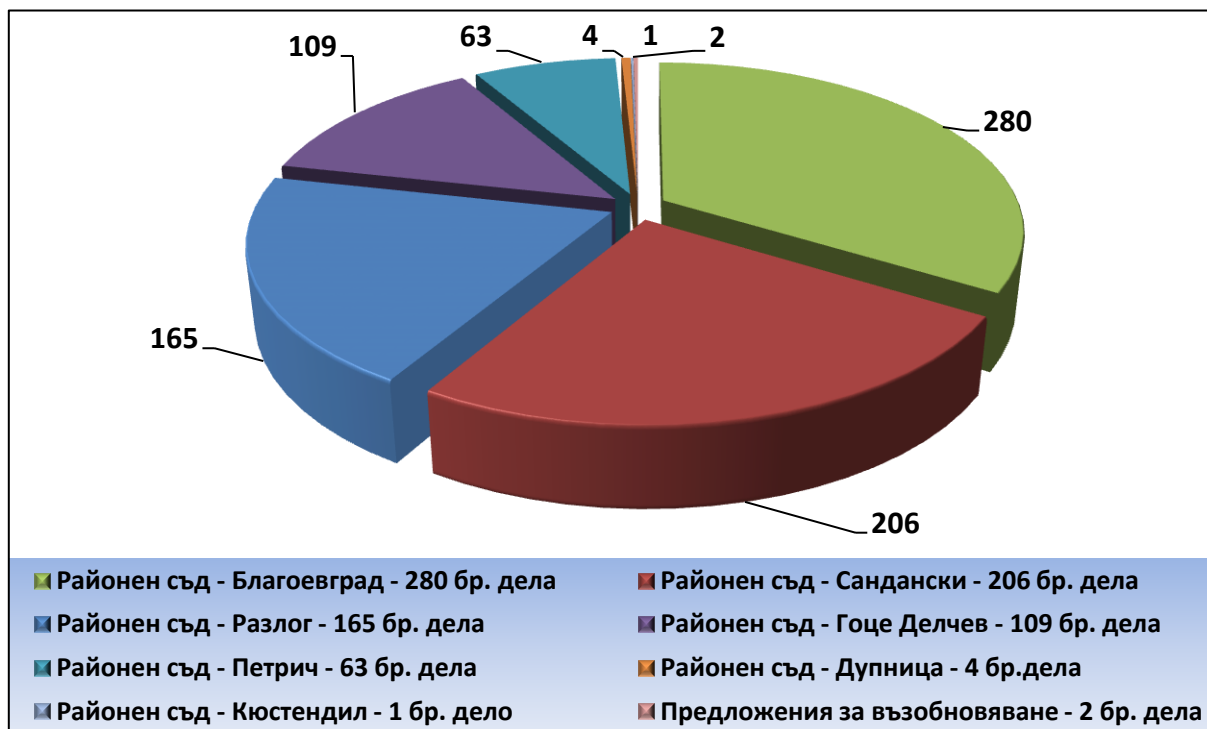
Брой на образуваните в Административен съд – Благоевград касационни дела за 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.



Според районния съд постановил първоинстанционния съдебен акт, през отчетната 2017г. най-голям е броят на образуваните дела против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 280 бр. дела. Следват делата против актове на Районен съд – Сандански – 206 бр. дела. На трето място са касационните дела, образувани против съдебни актове постановени от Районен съд – Разлог – 165 броя дела. На четвърто и пето място са делата против актове на Районен съд – Гоце Делчев – 109 бр. дела и Районен съд – Петрич – 63 бр. дела.

През годината са образувани и 4 броя дела против актове постановени от Районен съд - Дупница, 1 дело против съдебен акт, постановен от Районен съд – Кюстендил и 2 дела по предложение на административния ръководител на Окръжна прокуратура – Благоевград за възобновяване на административно-наказателно производство по ЗАНН.

Образувани през 2017г. касационни дела според районния съд, постановил първоинстанционния съдебен акт



Съпоставено с предходните три години, през отчетната 2017г. е налице намаление на касационните дела (касационни административни и касационни дела с наказателно-административен характер), образувани против съдебни актове постановени от Районен съд – Благоевград, като намалението спрямо 2016г. е с 16.9%, спрямо 2015г. – с 14.9%, а спрямо 2014г. – с 36.9%.

Намаление на касационните дела е налице и при делата, образувани против актове, постановени от Районен съд – Петрич, като намалението е със 17 % спрямо 2016г., с 27.6% съпоставено с 2015г. и с 25% в сравнение с 2014г.

През 2017г. се отчита намаление на делата, образувани по предложенията на административния ръководител на Окръжна прокуратура - Благоевград за възобновяване на административно-наказателните производства по реда на чл.70 – чл.73 от Закона за административните нарушения и наказания, които през 2016г. са 16 броя, а през 2017г. намаляват на 2 бр. дела.

Значително е увеличението на броя касационни дела, образувани през 2017г. против съдебни актове постановени от Районен съд – Сандански, при които се отчита увеличение с 57.3% спрямо 2016г. Налице е увеличение и на касационните дела, образувани против съдебни актове на Районен съд – Разлог, където увеличението с 38.7% и

делата от Районен съд – Гоце Делчев, които през 2017г. са увеличени с 13.5% в сравнение с 2016г.

Образувани касационни дела според районния съд, постановил първоинстанционния съдебен акт за периода 2014г. – 2017г.

ПЪРВОИНСТАНЦИОНЕН СЪД	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Районен съд – Благоевград	444	329	337	280
Районен съд – Сандански	106	103	131	206
Районен съд – Разлог	177	116	119	165
Районен съд – Гоце Делчев	87	62	96	109
Районен съд – Петрич	84	87	76	63
Районен съд – Дупница	3	7	3	4
Районен съд – Кюстендил	4	2	1	1
Административен съд – Перник	1	-	-	-
Административен съд – Благоевград	3	3	-	-
Предложения за възобновяване на адм.наказателно производство	-	4	16	2
ОБЩ БРОЙ КАСАЦИОННИ ДЕЛА	909	713	779	830

2. Дела за разглеждане през отчетния период.

2.1. Несвършени дела от предходния отчетен период.

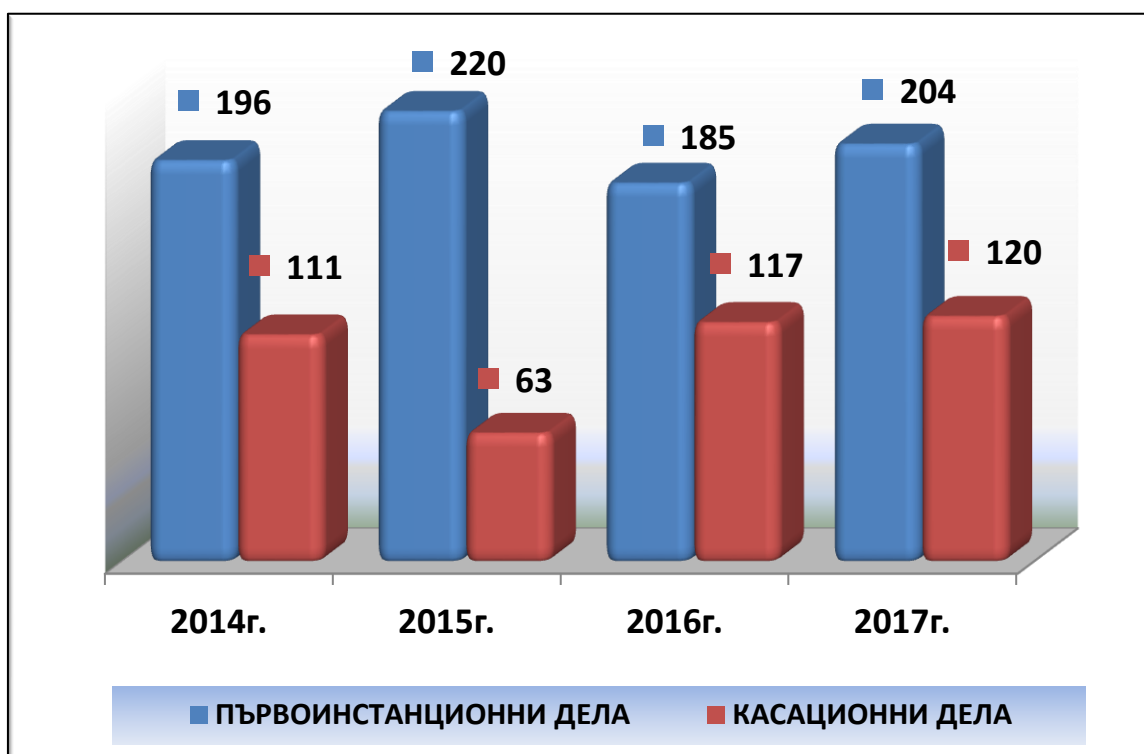
В началото на 2017г. в Административен съд – Благоевград са останали несвършени общо 324 бр. дела, от които 204 бр. първоинстанционни и 120 бр. касационни дела.

В сравнение с предходните три години – в началото на 2014г. несвършените дела са 196 бр. първоинстанционни и 111 бр. касационни дела, през 2015г. – 220 бр. първоинстанционни и 63 бр. касационни, а в

началото на 2016г. в Административен съд – Благоевград са били останали несвършени дела от предходната година общо 302 бр. дела, от които 185 бр. първоинстанционни и 117 бр. касационни дела.

Изложеното показва запазваща се тенденция за малък брой висящи от предходните години дела, дължаща се на срочното им разглеждане и приключване с постановяване на съдебен акт.

Сравнителен анализ на несвършените дела в началото на 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.

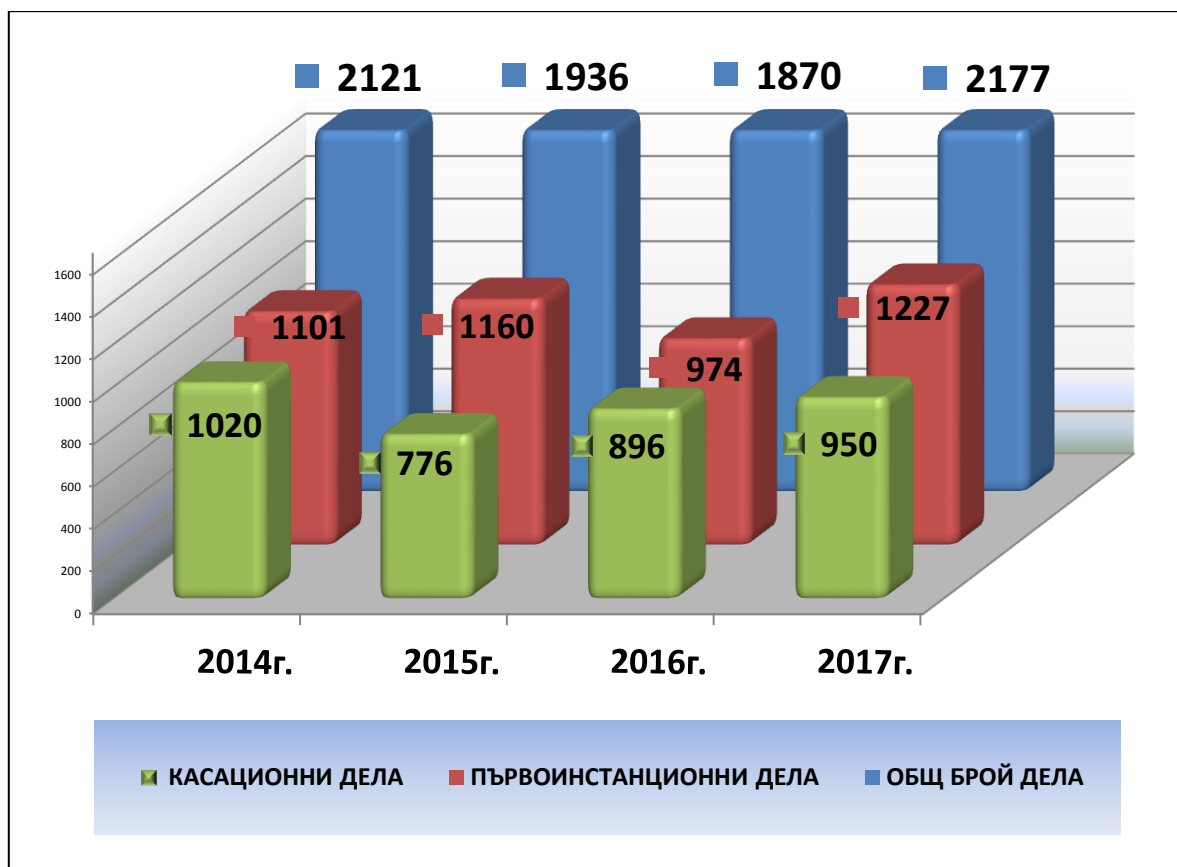


2.2. Дела за разглеждане през 2017г.

И през отчетната 2017 година общия брой на делата за разглеждане в Административен съд – Благоевград е значителен – 2 177 броя дела, от които 1 227 бр. първоинстанционни и 950 бр. касационни. От стоящите за разглеждане 950 бр. касационни дела, 910 бр. са касационни с наказателно-административен характер дела и 40 бр. са касационни административни дела.

Статистическите отчети за предходните три години показват, че през 2016г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 1 870 броя дела, през 2015г. – 1 936 бр. дела, а през 2014г. стоящите за разглеждане първоинстанционни и касационни дела са 2 121 броя.

Брой на делата за разглеждане в Административен съд – Благоевград за 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.



Горните данни показват значително увеличение на общия брой на делата за разглеждане през 2017г. в сравнение с предходните три години, като в сравнение с 2014г. увеличението е с 2.6%, а в сравнение с 2015 г. увеличението е с 12.4%. Най-голямо е увеличението на стоящите за разглеждане дела спрямо предходната 2016г. – с 16.4%.

2.3.Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой.

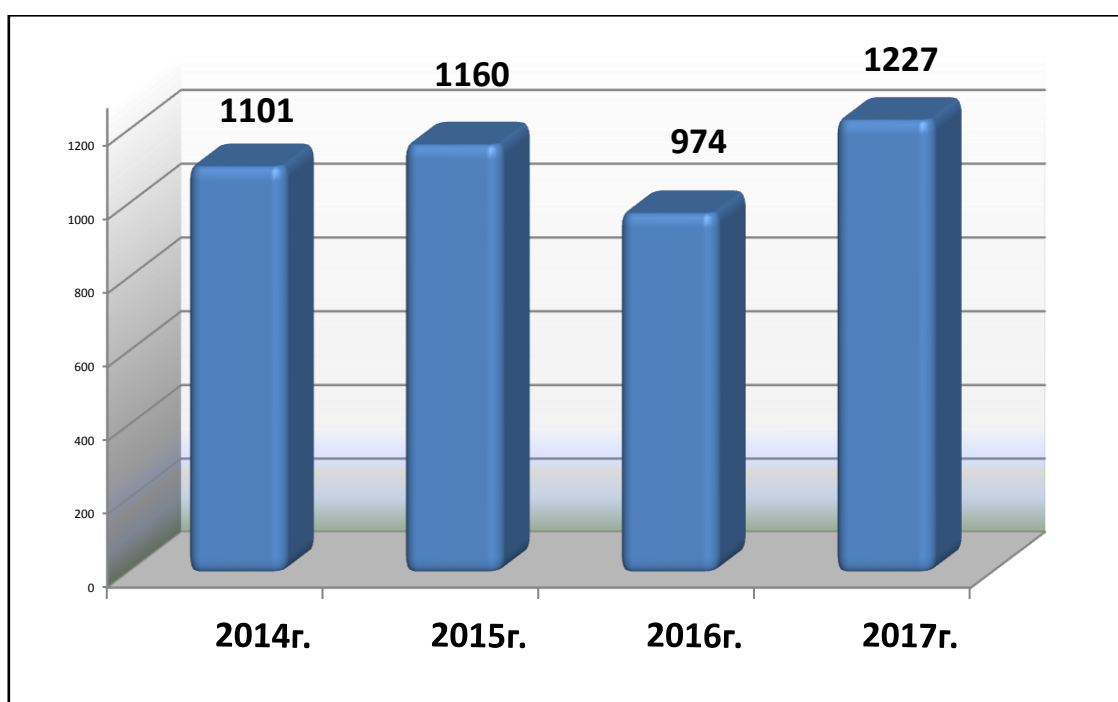
Първоинстанционните дела за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2017г. са 1 227 броя.

Данните за предходните три години показват, че през 2014г. първоинстанционните дела стоящи за разглеждане в съда са били 1 101 броя, през 2015г. броят им се увеличава на 1 160 бр. дела, а през 2016г. броят им намалява на 974 дела. През отчетната 2017г. броят на първоинстанционните дела за разглеждане от съда отново се увеличава на 1 227 бр. дела.

През 2017г. е налице увеличение на стоящите за разглеждане първоинстанционни дела спрямо трите години предмет на анализ в настоящия доклад – 2014г., 2015г. и 2016г., като отчетеното увеличение на делата спрямо 2014г. е с 11.4%, а спрямо 2015г. – с 5.8%.

Най-голямо е увеличението на делата, които съдят разглежда като първа инстанция съпоставено с предходната 2016г., спрямо която през 2017г. делата за разглеждане Административен съд – Благоевград са с 26.0% повече.

**Брой първоинстанционни дела за разглеждане в
Административен съд – Благоевград през 2014г., 2015г.,
2016г. и 2017г.**

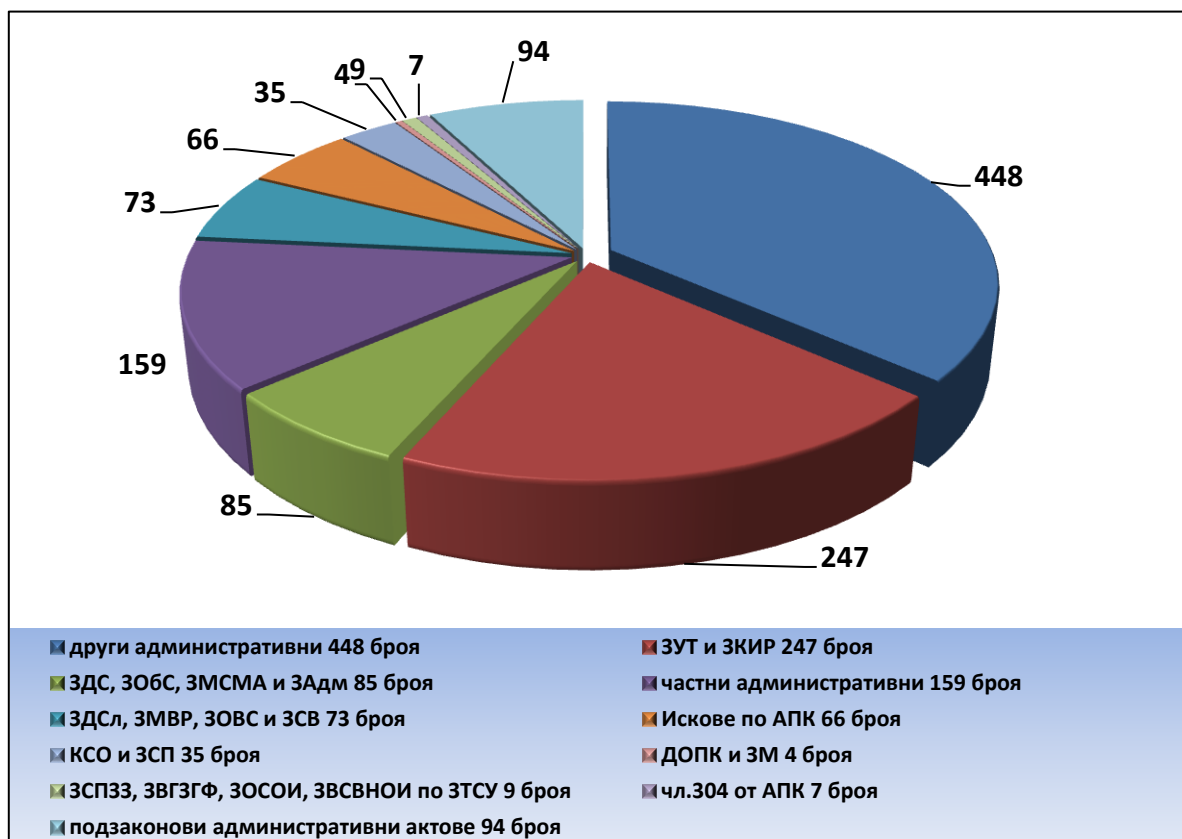


2.4. Първоинстанционни дела за разглеждане - видове.

Първоинстанционните дела, стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2017г. са 1 227 бр., като най-голям е броя на делата отчетени в група „други административни“ – 448 броя. Следват делата образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 247 броя, частните административни дела – 159 броя и делата, образувани по жалби и протести против подзаконовни административни актове – 94 бр. На следващо място са делата, образувани по жалби против актове по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 85 бр., делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 73 броя, исковите производства – 66 броя, делата по КСО и ЗСП – 35 броя,

по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. - 9 бр., по чл. 304 от АПК – 7 броя и по ДОПК и ЗМ – 4 броя дела. По Изборния кодекс, ЗЗК, ЗК, ЗОП и ЗПСК през 2017г. не са налице дела за разглеждане.

Първоинстанционни дела за разглеждане през 2017г.



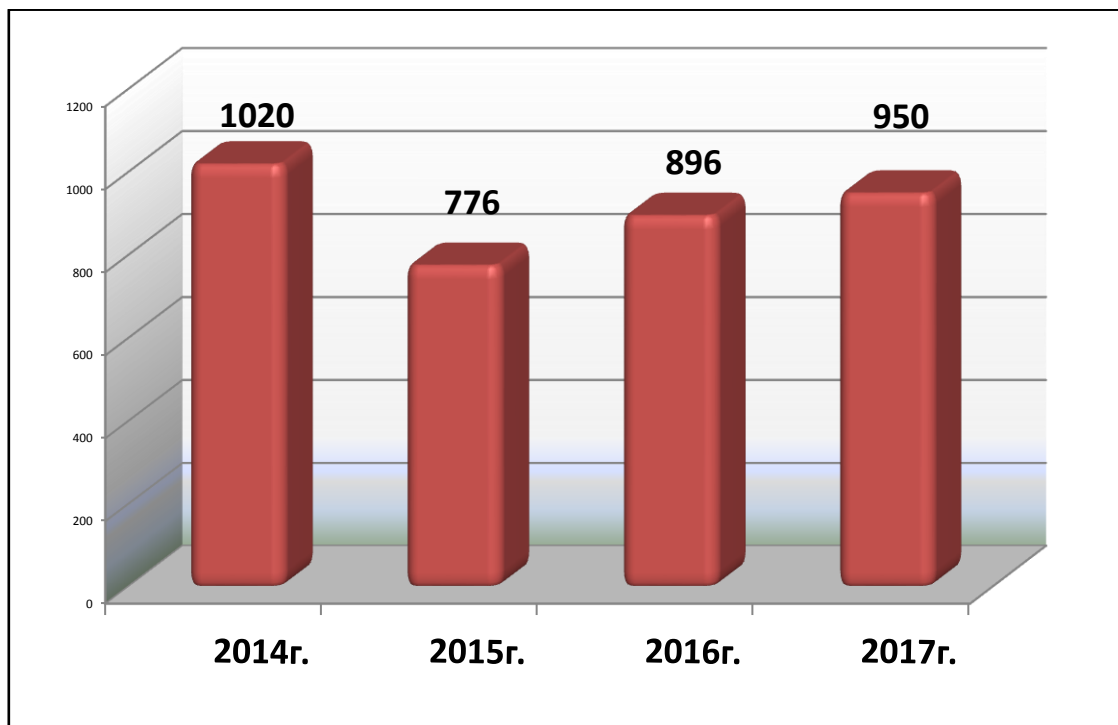
2.5.Касационни дела за разглеждане през 2017г.

През 2017г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 950 касационни дела – 910 касационни дела с наказателно административен характер и 40 бр. касационни административни дела.

Анализа на броя дела за разглеждане през отчетната година, съпоставено с делата през предходните три години показва тенденция за увеличаване на касационните делата. През 2014г. броят на касационните дела за разглеждане е 1 020, като през 2015г. делата намаляват на 776 бр., а през следващия отчетен период – 2016г. броят на стоящите за разглеждане касационни дела се увеличава на 896. През отчетната година касационните дела за разглеждане от съда отново се увеличават и техния брой възлиза на 950 дела.

Отчетеното увеличение на стоящите за разглеждане касационни дела е със 6% спрямо 2016г. и с 22.4 % съпоставено с 2015г.

**Брой касационни дела за разглеждане в
Административен съд – Благоевград през 2014г., 2015г.,
2016г. и 2017г.**



От всички стоящи за разглеждане през 2017г. касационни дела най-голям е броят на делата, образувани по касационни и частни жалби, против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 337 броя дела, при 408 бр. през 2016г. Тези данни показват, че през отчетната година е налице намаление на стоящите за разглеждане дела, образувани против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград с 17.4%.

На второ място са делата образувани по жалби против съдебни актове на Районен съд – Сандански – 226 броя дела през 2016г., при 141 дела за 2015г., или увеличението на делата през 2017г., постъпващи от Районен съд – Сандански е със 60.3%.

Следват касационните дела, образувани против съдебни актове, постановени по дела на Районен съд – Разлог, които са 173 дела през 2017г., при 132 бр. дела през 2016г., т.е. през отчетната година е налице увеличение на делата от Районен съд – Разлог с 31.1%

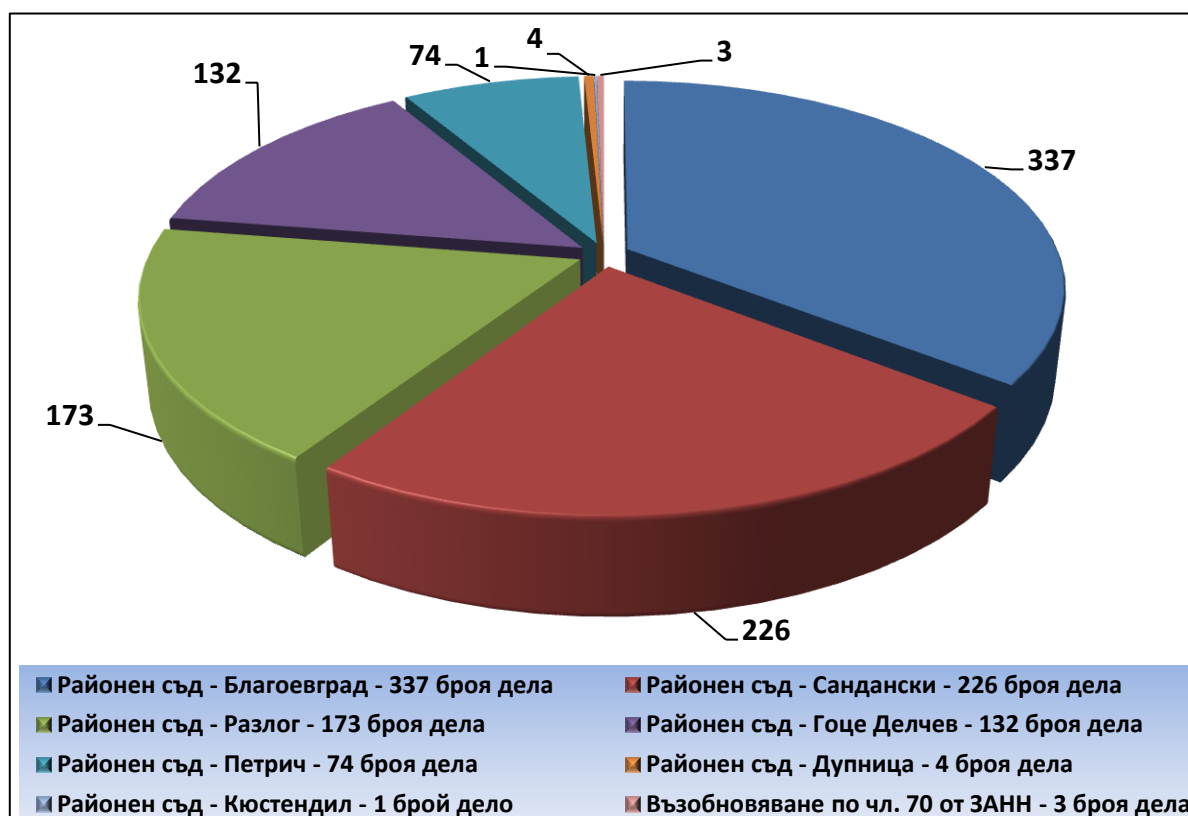
Делата, образувани против актове постановени от Районен съд – Гоце Делчев през отчетната година са 132 броя, при 106 бр. за 2015г., което отчита увеличение през 2016г. с 24.5%.

Най-малък за съдебния район на Административен съд – Благоевград през 2017г. е броят на стоящите за разглеждане касационни дела против съдебни актове постановени от Районен съд – Петрич – 74 бр. при 86 бр. за предходната година, т.е. през отчетната година е налице намаление на касационните дела за разглеждане от Районен съд – Петрич с 14%.

След изпращане на делата от Върховния административен съд по реда на чл.135, ал.5 от АПК, през 2017г. в Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 4 броя дела против актове на Районен съд – Дупница и 1 касационно дело против съдебен акт, постановен от Районен съд – Кюстендил.

През отчетната година е намален броят на стоящите за разглеждане дела, образувани по предложения за възобновяване на административно-наказателното производство, подадени от административния ръководител на Окръжна прокуратура – Благоевград, които възлизат на 3 бр.

Касационни дела за разглеждане през 2017г. според съдът, постановил първоинстанционния съдебен акт



3. Свършени дела.

3.1. Общ брой свършени дела.

Свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2017 година са 1 766 броя.

През отчетната година в съда са свършени 943 бр. първоинстанционни административни дела и 823 бр. а касационни дела. От касационните дела, свършени са 790 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, а 33 бр. са свършените касационни дела с административен характер.

В процентно отношение свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2017г. са 81.1% спрямо стоящите за разглеждане дела, като 76.9% са свършените първоинстанционни дела и 86.6% - свършените касационни дела.

Свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2014г.- 2017г.



3.2. Свършени първоинстанционни дела.

През отчетната 2017 година в Административен съд - Благоевград са свършени общо 943 дела от стоящите за разглеждане през годината 1227 броя първоинстанционни административни дела, което представлява 76.9% от стоящите за разглеждане през годината дела.

Анализа на данните за свършените в периода 2014г. – 2017г. дела показва висок процент на свършените първоинстанционни дела, като през отчетната година се наблюдава намаление на процента свършени дела, дължащо се на значителното увеличение на образуваните в съда първоинстанционни дела спрямо предходните три години.

Изложеното води до извод за бързина на правораздавателната дейност, осъществявана в Административен съд - Благоевград, който критерий е изключително важен при отчитане дейността на съда.

Свършени първоинстанционни дела в Административен съд – Благоевград през 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.

Година	Първоинстанционни дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2017г.	1227	943	76.9%
2016г.	974	770	79.1%
2015г.	1160	975	84.1%
2014г.	1101	881	80.0%

От стоящите за разглеждане 448 броя „други административни“ дела, в края на отчетния период са свършени 314 броя дела и остават 134 висящи дела. От всички 247 броя дела по ЗУТ и ЗКИР, свършени са 168 дела и остават висящи 79 дела. Свършени са и 69 броя от делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, които са общо 85 бр. за 2017г., като в края на периода остават висящи 16 броя дела. От делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, общо 73бр. за 2017г., 62 броя дела са свършени и 11 броя са останали несвършени в края на отчетния период. От исковите производства (66 броя), свършени са 57 дела и остават висящи 9 броя дела. От разгледаните 35 дела по КСО и ЗСП, 27 бр. са свършени и 8 бр. са останали висящи, а от делата образувани по жалби и протести против подзаконовни административни актове (общо 94 бр. дела), свършени са

71 бр. и 23бр. са останали висящи. По ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др., от общо 9 дела за разглеждане, свършени са 6 бр. дела и висящи в края на 2017г. са останали 3 бр.дела, а от стоящите за разглеждане 7 бр. дела по чл.304 от АПК, свършени в края на периода са 6 бр. и остава висящо 1 дело.

В края на отчетния период със съдебен акт са приключили всички стоящи за разглеждане 159 частни административни дела, както и всички дела по ДОПК и ЗМ – 4 бр.

Свършени първоинстанционни административни дела по предмет за 2017г.

ПРЕДМЕТ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА	ВИСЯЩИ ДЕЛА	СВЪРШЕНИ ДЕЛА - %
Частни адм. дела	159	159	0	100%
ДОПК и ЗМ	4	4	0	100%
Искове по АПК	66	57	9	86.4%
Дела по чл.304 от АПК	7	6	1	85.7%
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	73	62	11	84.9%
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА	85	69	16	81.2%
КСО и ЗСП	35	27	8	77.1%
Подзаконови адм. актове	94	71	23	75.5%
Други адм.дела	448	314	134	70.1%
ЗУТ и ЗКИР	247	168	79	68.0%
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	9	6	3	66.7%
ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТ. ДЕЛА	1227	943	284	76.9%

Останалите висящи в края на отчетния период 284 броя първоинстанционни дела представляват преимуществено образуваните през месец октомври, месец ноември и месец декември 2017г. първоинстанционни административни дела, които са 286 броя и с оглед необходимостта от разглеждането им в открито съдебно заседание не могат да бъдат приключени със съдебен акт в края на отчетния период.

3.3.Свършени касационни дела.

През отчетната 2017г. от стоящите за разглеждане 950 броя касационни дела, 823 дела са делата, приключили със съдебен акт в края на периода, от които 790 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 33 бр. касационни административни дела.

Несвършени в края на годината са само 127 касационни дела, или 13.4% от стоящите за разглеждане касационни дела.

Изложеното по-горе отчита висок процент на свършените през 2017г. касационни дела – 86.6% от делата, стоящи за разглеждане пред съдиите от Административен съд - Благоевград.

Свършени касационни дела по видове за 2017г.

ВИД ДЕЛО	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА	ВИСЯЩИ ДЕЛА
Касационни наказателно-административен характер дела	910	790	120
Касационни дела с административен характер	40	33	7
ОБЩ БРОЙ КАСАЦИОННИ ДЕЛА	950	823	127

Останалите несвършени в края на 2017г. в по-голямата си част представляват касационните дела, образувани през месец ноември и месец декември 2017г., които са 133 броя. Т.е. броят на образуваните през последните два месеца на годината дела е по-голям от висящите в края на периода 127 бр. касационни дела, като част от тези дела са свършени за по-малко от два месеца, а останалите поради насрочването им за разглеждане в открито съдебно заседание не са приключили в края на отчетния период.

3.4.Решени по същество първоинстанционни и касационни дела.

Решенията в Административен съд - Благоевград дела (първоинстанционни и касационни) за 2017г. възлизат на 1 423 броя, при 1 287 бр. за 2016г., 1 226 бр. за 2015г. и 1 510 бр. за 2014г.

Брой и процентно отношение на решените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2014г.-2017г.

Година	Свършени дела	От тях решени с акт по същество	%
2017г.	1766	1423	80.6%
2016г.	1546	1287	83.2%
2015г.	1634	1226	75.0%
2014г.	1838	1510	82.2%

Изложеното показва, че през отчетната 2017г. е налице увеличение на решените дела в сравнение с 2015г. с 5.6%, а съпоставено с предходната 2016г. се отчита намаление на делата приключили със съдебен акт по същество с 2.6%.

3.5.Решени по същество първоинстанционни дела.

С решение през 2017г. е приключило разглеждането на 630 бр. от общо свършените през годината 943 бр. първоинстанционни дела. Според предмета, решените през отчетния период дела, разглеждани от Административен съд – Благоевград като първа инстанция са:

- други административни дела - 197 бр.;
- частни административни дела - 139 бр.;
- дела по ЗУТ и ЗКИР - 108 бр.;
- искиви производства по АПК - 17 бр.;
- дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 49 бр.;
- дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 48 бр.;
- дела по ЗДС, ЗОБС,ЗМСМА и ЗАдм - 42 бр.;
- дела по КСО и ЗСП - 20 бр.;
- дела по чл.304 от АПК - 5 бр.;
- дела по ДОПК и ЗМ - 4 бр.;
- дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.- 1 бр.

От общия брой решени по същество първоинстанционни дела, които са 630 броя, оспорването или иска са отхвърлени по 212 бр. дела

или по 33.7% от решените дела. Делата, при които оспорването или иска са уважени изцяло или отчасти са 418 бр., което представлява 66.3% от решените през периода първоинстанционни дела.

В следващата таблица се съдържа информация за броя решени по същество първоинстанционни дела според степента на уважаване на оспорването или иска.

Брой решени по същество първоинстанционни дела през 2017г. според резултата на делото



3.6. Решени по същество касационни дела.

Приключилите с акт по същество касационни дела за отчетната 2017г. са 793 броя, при 757 бр. дела за 2016г. или през 2017г. с акт по същество е приключило разглеждането на 36 бр. дела повече спрямо 2016г.

Решените по същество през 2017г. касационни дела с наказателно-административен характер са 764 бр., докато през 2016г. решените дела от този вид са били 724 бр., през 2015г. - 598 бр. и през 2014г. - 891 бр. дела.

Със съдебен акт по същество е приключило разглеждането на 29 бр. касационни административни дела, при 33 бр. за 2016г., 42 бр. за 2015г. и 50 бр. за 2014г.

От общия брой решени касационни дела (793 бр.), решението на районния съд е потвърдено по 580 бр. от делата, което представлява 73.1% от общия брой решени по същество касационни дела. Касационната жалба е уважена и решението на районния съд е отменено изцяло или частично по 213 бр. дела или по 26.9% от решените в Административен съд – Благоевград касационни дела.

**Брой решени по същество касационни дела през 2017г.
според резултата от касационна проверка**



3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела.

През 2017 година прекратените дела са 343 броя, от които 313 първоинстанционни и 30 касационни. В сравнение с предходните три години, през 2016г. прекратените производства са били 259 бр., през 2015г. - 408 бр., а през 2014г. - 328 бр. дела.

Прекратените производства по първоинстанционни и касационни дела за 2017г. са 19.4%, докато през 2016г. са били 16.8% от свършените дела, при 25.0% за 2015г. и 17.8% за 2014г.

Данните показват увеличаване през отчетната 2017 година на броя на делата, при които производството е прекратено в сравнение с 2016г. и 2014г. и намаляване на прекратените производства съпоставено с 2015г.

**Брой и процентното отношение на прекратените дела
спрямо общия брой свършени дела за периода 2014г.-2017г.**

Година	Свършени дела	От тях прекратени	%
2017г.	1766	343	19.4%
2016г.	1546	259	16.8%
2015г.	1634	408	25.0%
2014г.	1838	328	17.8%

Най-голям е броя на прекратените дела в група „други административни дела“ - 117 бр. Следват делата по ЗУТ и ЗКИР - 60 бр.; исковите производства - 40 бр., делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАДм - 27 броя; делата, образувани по жалби и протести против подзаконови административни актове - 22 бр.; частните административни дела - 20 броя; делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 14 бр.; делата по КСО и ЗСП - 7 броя; делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ - 5 броя. Най-малък е броя на прекратените дела по чл.304 от АПК - 1 брой.

Прекратени са производства по 30 бр. касационни дела, от които 26 бр. са касационни дела с административно-наказателен характер и 4 бр. са касационни дела с административен характер.

Според основанията за прекратяване на производството по делото, най-голям е броя на прекратените през 2017г. първоинстанционни дела на основание чл.159 от АПК и чл.129 ГПК вр. чл. 144 АПК, поради недопустимост на производството - 171 броя. Следват делата, при които производството е прекратено на основание чл.158, ал.3 от АПК и чл.129 ГПК вр. чл. 144 АПК, поради неостраняване на нередовност на жалбата или исковата молба - 88 броя. На следващо място са прекратените дела на основание чл.135 от АПК поради това, че спорът е подсъден на друг съд - 28 бр. и на основание чл.130 от АПК поради неподведомственост на спора - 10 броя дела. Прекратените производства поради съединяване на дела по реда на чл.213 ГПК вр. чл.144 АПК са 11 броя. 3 бр. дела са прекратени на основание чл.207, ал.2 от АПК, чл.130 и чл. 126 от ГПК. Производството по едно дело е прекратено на основание чл.178, ал.4 от АПК - поради сключване на споразумение.

При касационните дела производството е прекратено, поради недопустимост на касационната жалба и поради неотстраняване констатирани от съда нередовности на жалбата.

4. Продължителност на разглеждане на делата.

През отчетната 2017г. в Административен съд – Благоевград са свършени 1 766 дела, от които 943 първоинстанционни и 823 касационни дела.

Свършени в срок до 3 месеца от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 1 406 бр. първоинстанционни и касационни дела и само 360 броя дела са свършени над този срок.

В процентно отношение, свършените в срок до три месеца дела представляват 79.6% от общо свършените дела, а тези над три месеца са едва 20.4% от всички свършени през годината първоинстанционни и касационни дела.

Свършени дела в срок до и над три месеца през 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.

Година	Общ брой свършени дела	Брой свършени дела в срок до 3м.	Брой свършени дела в срок над 3м.	Свършени дела в срок до 3м. - %
2017г.	1766	1406	360	79.6%
2016г.	1546	1179	367	76.3%
2015г.	1634	1281	353	78.4%
2014г.	1838	1524	314	82.9%

Съпоставено с предходните три години, през 2017г. е налице увеличение на свършените в тримесечен срок дела спрямо 2016г. и 2015г., като най-голямо е увеличението в сравнение с предходната година – с 3.3%.

Горните данни водят до извод за запазваща се и през 2017г. трайна положителна тенденция за приключване на първоинстанционните и касационните дела в тримесечен срок от образуване на делото до постановяване на съдебния акт, което е показател за постигната бързина на съдебния процес.

4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела.

От общо свършените през 2017г. 943 бр. първоинстанционни административни дела, 656 бр. са свършени в срок до три месеца от образуването им, като 313 бр. от тях или 33.2% от свършените дела са приключили в срок до един месец. Броят на първоинстанционните дела приключили в срок над три месеца е 287.

В процентно отношение, свършените в 3-месечен срок първоинстанционни дела представляват 69.6% от общия брой свършени през годината дела, а делата свършени за срок над три месеца са 30.4% .

За сравнение, през предходната 2016г. свършените в тримесечен срок дела са били 65.3% от общия брой на свършените през годината дела. Т.е. през отчетната година е налице увеличение на свършените в

тримесечен срок дела, независимо от увеличени брой образувани и разгледани в съда дела.

Свършени в срок до и над три месеца първоинстанционни дела за периода 2014г. – 2017г.



От свършените 314 бр. “други административни дела” 216 бр. са свършени в срок до три месеца, а 98 бр. са над три месеца. Делата по ЗУТ и ЗКИР, които са свършени през 2017г. са 168 бр., като от тях 78 бр. са свършени в срок до три месеца и 90 са свършените дела над три месеца. От свършените 71 броя административни дела срещу подзаконови административни актове 38 бр. дела са свършени в срок до три месеца и 33 бр. са над този срок. Делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., които са свършени през отчетния период са 69 броя, от които в срок до три месеца – 55 броя, а над три месеца – 14 броя. По ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са свършени 62 бр. дела, от тях 29 броя до три месеца и 33 броя над три месеца. От общо свършените 57 бр. искиви производства, до 3м. е приключило разглеждането на 48 дела, а над три месеца – 9 бр. дела. По КСО и ЗСП са разгледани и приключени 27 броя дела, от които 19 бр. до три месеца и 8 броя над три месеца. От свършените 4 бр. дела по ДОПК и ЗМ – 2 бр. са в срок до три месеца и 2 броя над три месеца.

В срок до 3 месеца от образуването е приключило разглеждането на всички свършени 159 частни административни дела, като 158 бр. от

тях са свършени в едномесечен срок. В тримесечен срок е приключило разглеждането и на всички дела по делата по чл.304 от АПК – 6 бр. и делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др. – 6 бр.

Изложеното показва голяма бързина при разглеждане и приключване на първоинстанционните дела със съдебен акт по следните видове дела:

От общо свършените 943 първоинстанционни дела в срок до 3 месеца е приключило разглеждането на 100% от делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др., 100% от образуваните частни административни дела и 100% от делата по чл.304 от АПК.

От свършените искиви производства 84.2% са приключили със съдебен акт до три месеца. От делата в група ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. 79.7% са свършени в тримесечен срок, а от делата по КСО и ЗСП – 70.4%. Свършени в срок до три месеца са 68.8% от делата в група „други административни“, 53.5% от делата против подзаконовни актове, 50.0% от делата по ДОПК и ЗМ, 46.8% от делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ и 46.4% от образуваните дела против актове по ЗУТ и ЗКИР.

Причините за по-голяма продължителност на съдебните производства по делата, образувани по ЗУТ и ЗКИР, както и по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ се дължат преди всичко на фактическата и правната им сложност и на необходимостта от събиране на гласни доказателства и назначаване на вещи лица, притежаващи специални знания в съответната област. Това налага провеждане на повече от едно открито съдебно заседание и увеличава продължителността на делата. Причина за приключване на делата в срок по-дълъг от три месеца е и липсата на процесуална активност от страните, както и поведението на административния орган, който не изпълнява задълженията си по чл.152, ал.2 от АПК с изпращане на жалбата в съда да представи цялата административна преписка по издаване на оспорения акт.

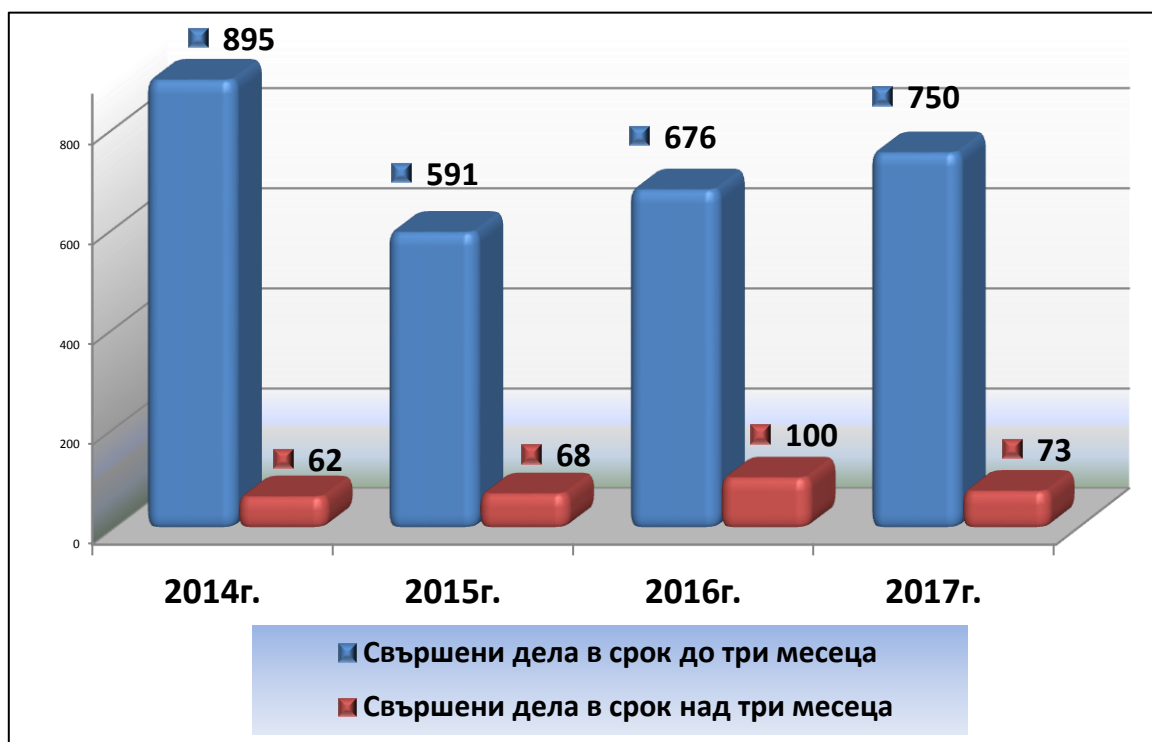
4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела.

От общо свършените през отчетната година 823 бр. касационни дела, в срок до три месеца са свършени 750 броя дела, представляващи 91.1% от делата, като само 73 касационни дела са приключили със съдебен акт в срок над три месеца.

През 2016г. процентът на свършените в тримесечен срок касационни дела е 87%, а през 2015г. – 89.7%. Т.е. през 2017г. е налице увеличение и на свършените в тримесечен срок касационни дела, независимо от увеличения брой разгледани и свършени касационни дела.

От приключилите 790 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, в срок до три месеца са приключили съдебните производства по 724 бр.дела, а само 66 бр. дела са свършени в срок над три месеца. През отчетния период са свършени 33 касационни административни дела, от които 26 бр. са приключили със съдебен акт в срок до три месеца, а 7 бр.дела са свършени в срок над три месеца.

Свършени в срок до и над три месеца касационни дела за периода от 2014г. до 2017г.



Бързината на съдебното производство се дължи най-вече на установената в Административен съд – Благоевград практика за насрочване на делата в кратки срокове и на срочността при разглеждане на касационните дела.

Като основни причини за приключване на едва 8.9% от касационните дела за срок по-дълъг от три месеца се идентифицират случаи на нередовно призоваване на страните и постъпване на молби за отлагане на съдебното заседание поради невъзможност за страните или процесуалните им представители да присъстват в съдебното заседание.

5. Срочност при постановяване на съдебните актове.

Независимо от значителния брой образувани през 2017г. първоинстанционни и касационни дела, в съда е постигната срочност при постановяване на съдебните актове.

През отчетната 2017г. година съдебните актове по 1 763 бр. първоинстанционни и касационни дела са постановени в едномесечен срок, като само 3 съдебни актове са постановени след изтичане на едномесечния срок.

Тук следва да се отбележи, че забавата по отношение и на трите акта е незначителна. Просрочието на първия акт е с един ден, на втория – с 3 дни, а на третия – със 6 дни.

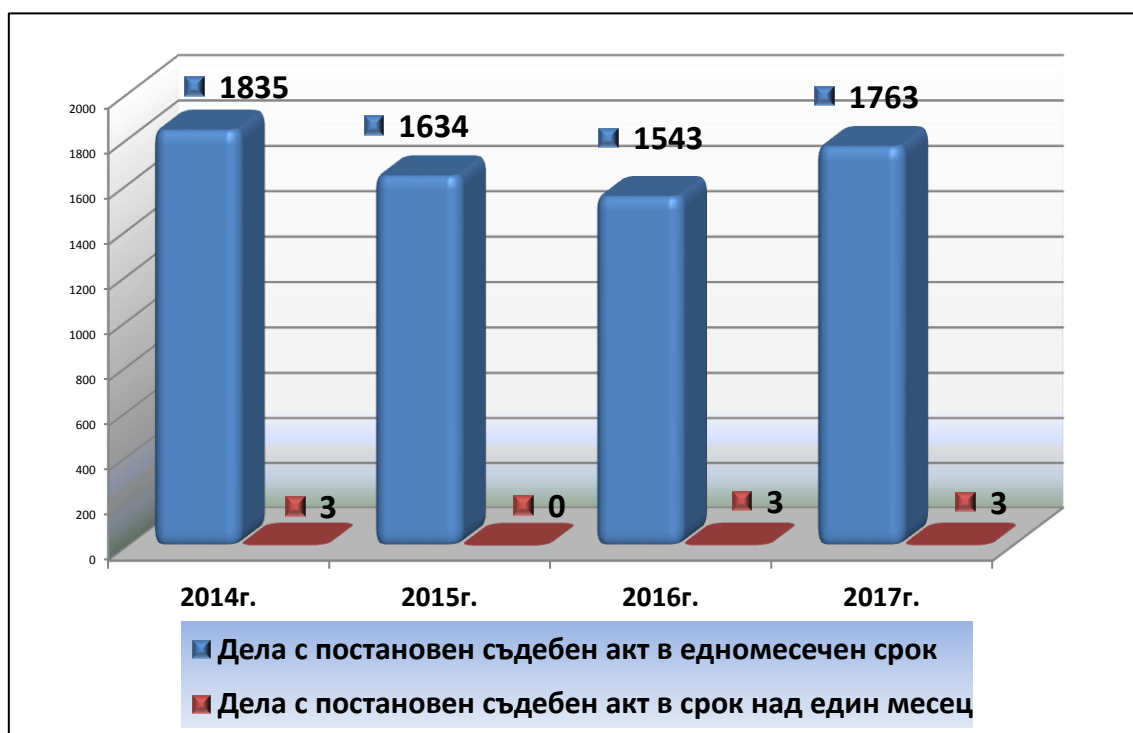
Незначителното просрочие при постановяване на едва 0.17% от всички 1 766 броя съдебни актовете не следва да се отчита като забавено постановяване на съдебните актове с оглед на това, че срокът е надхвърлен само с няколко дни.

В процентно отношение за 2017г. постановените в едномесечен срок съдебни актове са 99.8% от общия брой актове.

За сравнение с предходните три години - през 2014г. 99.8% от съдебните актове са постановени в едномесечен срок. През 2015г. процентът на постановените актове в едномесечен срок е 100%, а през 2016г. процентът на постановените в едномесечен срок съдебни актове отново е 99.8%.

Анализа на данните води до извод за постигната и през отчетната 2017г. максимална срочност при постановяване на съдебните актове по свършените първоинстанционни и касационни дела.

Брой на съдебните актове, постановени в едномесечен срок и в срок над един месец за 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.



6. Несвършени дела в края на отчетния период.

От общия брой стоящи за разглеждане през отчетния период 2 177 броя дела, в края на 2017 година са останали несвършени 411 бр. дела, което представлява 18.9% от делата. Несвършените първоинстанционни дела възлизат на 284 бр., а касационните – 127 бр.

Най-голям е броят на несвършените първоинстанционни дела в група „други административни дела“ – 134 бр. Следват делата по ЗУТ и ЗКИР – 79 броя, делата образувани по оспорване на подзаконовни административни актове – 23 бр., делата по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА, ЗАдм – 16 бр., делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 11 бр. и исковите производства – 9 бр. дела. Както се посочи по-горе, производствата по тези дела в повечето случаи изискват назначаване на вещи лица притежаващи специални знания, необходими за изясняване на спора от фактическа и правна страна. Отделно от това, следва да се посочи, че част от първоинстанционните дела (286 бр.) са образувани в края на отчетния период (м. октомври, м. ноември и м. декември 2017г.).

От общия брой висящи в края на годината касационни дела (127 дела), 120 бр. са касационни с наказателно-административен характер и 7 бр. са касационни административни дела. Приблизително същия е и броят на образуваните през м. ноември и м. декември 2017г. касационни дела – 133 бр.

7. Обжалвани и протестирани съдебни актове.

От общо свършените през годината 1 766 бр. дела, в края на отчетния период обжалвани и протестирани пред Върховния административен съд са актовете по 358 бр. дела.

За сравнение, през 2016г. обжалваните актове са 313 бр., през 2015г. – 393 бр., а през 2014г. – 375 бр.

Обжалвани пред касационната инстанция през 2017г. са 345 бр. съдебни актове, постановени по свършените в Административен съд – Благоевград първоинстанционни дела, което представлява 36.6% от приключилите със съдебен акт дела, разглеждани от съда като първа инстанция.

Според вида на делата най-много жалби срещу съдебни актове са подадени по делата, отчитани в група „други административни дела“ – 140 бр. дела. Следват жалбите против съдебни актове, постановени по дела по ЗУТ и ЗКИР – 97 бр., по дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 32 бр. и по дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 28 броя.

8.Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове.

8.1.Брой потвърдени и отменени съдебни актове.

През 2017г., инстанционен контрол е осъществен върху 269 съдебни актове – 170 решения и 99 определения. От всички 269 бр. съдебни актове потвърдени от касационната инстанция са 199 акта, 68 бр. са отменени, а 2 бр. са частично отменените актове.

През 2016г. са били проверени 294 съдебни актове – 180 решения и 114 определения, от които потвърдени от касационната инстанция са 213 акта, 69 бр. са отменени и 12 бр. са частично отменените актове. През 2015г. потвърдените актове са 225 бр., отменените – 75 бр., а отменените частично – 15 бр. 277 бр. са потвърдените през 2014г. съдебни актове, 77 бр. са отменени изцяло и 23 бр. са частично отменени.

Брой потвърдени, отменени изцяло и отменени частично съдебни актове постановени в периода 2014г. – 2017г.



Анализирайки данните за резултата от касационна проверка на актовете, постановени от Административен съд – Благоевград, се стига до извод за увеличение на потвърдените от касационната инстанция съдебни актове и съответно намаление на частично и изцяло

отменените от Върховния административен съд решения и определения.

Увеличение на потвърдените съдебни актове се отчита спрямо всяка от предходните три години, като съпоставено с 2016г. увеличението е с 1.6%, спрямо 2015г. – 2.6%, а съпоставено с 2014г. – с 0.5%. Съответно, налице е намаление на отменените съдебни актове спрямо тригодишния период предхождащ отчетната 2017г.

Оставени в сила, частично и изцяло отменени съдебни актове, постановени за периода 2014г. – 2017г.

Година	Брой проверени съдебни актове	Оставени в сила съдебни актове - %	Отменени изцяло или частично съдебни актове - %
2017г.	269	74.0%	26.0%
2016г.	294	72.4%	26.7%
2015г.	315	71.4%	28.6%
2014г.	377	73.5%	26.5%

8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения.

Оставени в сила през 2017г. са общо 118 броя решения от постановените от Административен съд – Благоевград 170 бр. актове по същество, върнати след осъществен инстанционен контрол.

През предходната 2016г. оставени в сила са общо 130 бр. решения от проверените 180 съдебни актове. През 2015г. оставени в сила са 117 броя от проверените 160 бр. решения, а през 2014г. потвърдени са 173 бр. решения от общо 247 съдебни актове по същество.

От отменените през 2017г. решения, частично отменен е един акт по същество, а изцяло отменени са 51 бр. решения. След отмяна на 26 бр. решения, спорът е решен по същество от касационната инстанция. Броят на отменените решения, при които делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на Административен съд – Благоевград е 18, обезсилените решения са 5 броя, а 1 брой съдебен акт по същество е отменен в една част с постановен от касационната инстанция акт по същество, а в другата част е обезсилен.

От отменените и обезсилени решения, един съдебен акт по същество е отменен поради промени в законодателството, а едно решение е обезсилено поради оттегляне на оспорването пред касационната инстанция. Т.е. решенията по последните 2 бр. дела са отменени/обезсилени по причина, независеща от съда, поради което считам, че същите не следва да се отчитат като отменени съдебни актове.

Следващата таблица съдържа информация за потвърдени, и отменени решения, постановени от Административен съд – Благоевград за периода 2014г. – 2017г., като от общия брой отменени актове са изключени цитираните по-горе решения.

***Оставени в сила, частично и изцяло отменени решения,
постановени за периода 2014г. – 2017г.***

Година	Оставени в сила решения		Изцяло отменени решения		Частично отменени решения	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2017г.	118	70.2%	49 (51)	29.2%	1	0.6%
2016г.	130	73.4%	38 (41)	21.5%	9	5.1%
2015г.	117	73.1%	37	23.1%	6	3.8%
2014г.	173	70.0%	52	21.1%	22	8.9%

Статистическите данни за броя на потвърдени и отменени актове по същество водят до извод за подобряване качеството на съдебните актове спрямо 2014г. Налице е намаление на процента частично отменени съдебни актове спрямо предходните три години и увеличение на изцяло отменените решения.

8.3. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд - Благоевград определения.

През отчетната 2017г. проверени от Върховния административен съд са 99 бр. определения, от които оставени в сила са 81 актове, отменени изцяло са 17 определения, а 1 бр. определение е отменено частично.

От отменените актове 10 бр. са определения по чл.159 от АПК, 3 бр. са отменените определения по чл.215 от АПК, 3 бр. са определенията по чл.130, ал.4 от АПК и 1 бр. определение е постановено в производство по чл.197 от АПК.

През предходната 2016г. проверени от Върховния административен съд са 114 бр. определения, от които оставени в сила са 83 съдебни актове, изцяло отменени са 28 бр. определения, а 3 бр. са частично отменени от касационната инстанция. От проверените през 2015г. определения 108 бр. са оставени в сила, 38 бр. са изцяло отменени и 9 бр. актове са отменени частично. През 2014г., от общо 130 броя проверени определения, оставени в сила са 104 бр., 25 бр. са отменените изцяло определения и едно е отменено частично.

Оставени в сила, частично и изцяло отменени определения, постановени за периода 2014г. – 2017г.

Година	Оставени в сила определения		Изцяло отменени определения		Частично отменени определения	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2017г.	81	81.8%	17	17.2%	1	1.0%
2016г.	83	72.8%	28	24.6%	3	2.6%
2015г.	108	69.7%	38	24.5%	9	5.8%
2014г.	104	80.0%	25	19.2%	1	0.8%

Обобщените данни показват, че през отчетния период се наблюдава увеличаване на оставените в сила определения в сравнение с предходните три години, като съпоставено с предходната 2016г. увеличението е с 9.0%, спрямо 2015 година – 12.1%, а спрямо 2014г. – 1.8%.

9.Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища в страната и натовареност по съдебни състави.

9.1.Натовареност на Административен съд – Благоевград.

9.1.1.Натовареност на Административен съд – Благоевград, изчислена според одобрените от ВСС форми за отчет.

През отчетната 2017г. натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е 18.14 към всичко дела за разглеждане и 14.72 към всичко свършени дела.

В сравнение с предходните три години , натовареността по щат към делата за разглеждане през отчетната година е увеличена, като най-голямо е увеличението спрямо 2016г. – с 2.6 дела месечно на съдия. Съпоставено с 2014г. и 2015г. увеличението с 0.5 дела, съответно с 2.0 дела на съдия месечно.

Към свършените дела през 2017г. натовареността на съда е 14.72 дела месечно на съдия, при натовареност от 12.88 дела през 2016г., 13.62 дела през 2015г. и 15.32 дела месечно на съдия през 2014г. Т.е. през отчетната година е налице увеличение на натовареността по щат към всичко свършени дела съпоставено с предходните две години.

Следващата диаграма съдържа информация за натовареността на Административен съд – Благоевград по щат за периода 2014г. -2017г.

Натовареност по щат на Административен съд – Благоевград за 2014г., 2015г., 2016г.и 2017г.



И през 2017 година Административен съд - Благоевград отчита действителната натовареност по-висока от натовареността по щат. Но разликата между натовареността по щат и действителната натовареност

на съда не е голяма, тъй като за първа година съдът работи при почти пълен състав от магистрати, като първите 9 месеца от годината в съда правораздават девет от общо назначените в съда 10 съдии, а в последните 3 месеца от годината съдът работи при пълен състав от 10 съдии.

Действителна натовареност на Административен съд – Благоевград за 2014г., 2015г., 2016г. и 2017г.



През отчетната 2017г. действителната натовареност на съдиите към делата за разглеждане е 19.61 дела месечно на съдия, а към свършените дела – 15.91.

През предходната 2016г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 19.28 дела месечно на един съдия, от които 15.94 дела месечно от един съдия са свършени. През 2015г. натовареността е 20.17 към всичко дела за разглеждане и 17.02 към всичко свършени дела. За 2014г. действителната натовареност към всичко дела за разглеждане е 23.05, а към всичко свършени дела – 19.98 дела месечно на съдия.

Обобщените данни показват, че съпоставено с 2016г., през отчетната година е налице увеличение на действителната натовареност на съда към делата за разглеждане и запазване на натовареността към свършените дела. Спрямо 2015г. се отчита незначително намаление на действителната натовареност - с 0.56 към делата за разглеждане и с 1.11

дела месечно на съдия към свършените дела. Намаление на действителната натовареност се отчита и спрямо 2014г., в която година съдът осъществява дейността си с 8 заети щ.бр. за съдии.

9.1.2.Натовареност на Административен съд – Благоевград съгласно Правилата за оценка на натовареността на съдиите, приети с Решение по Протокол №62/16.12.2015г на Висшия съдебен съвет.

През 2015г. Висшия съдебен съвет прие Правила за оценка на натовареността на съдиите (в сила от 01.04.2016г.) имащи за цел да осигурят равномерно и справедливо натоварване на съдите, както и да спомогнат за пълното и обективно отчитане на натовареността на съдиите. Според правилата, оценката на натовареността отчита фактическата и правната сложност на разглежданите и приключените от съдията съдебни дела, както и допълнителните дейности, които извършва във връзка с правораздаването.

Приетите от ВСС правила се прилагаха в Административен съд – Благоевград и през отчетната 2017г., но поради липса на решение на Съдийската колегия към ВСС за достоверност на системата за оценка на натовареността, индивидуалната натовареност на съдиите все още не се отчита по реда на Правилата.

Независимо от изложеното, с оглед на това, че през цялата 2017г. на постъпилите в съда дела се определя и статистически код според групите по административни дела, посочени в Приложение №1 към Правилата, считам, че настоящия доклад следва да съдържа и информация за натовареността на съда според Правилата за оценка на натовареността на съдиите (Правилата).

Разпоредбата на чл. 16 от Правилата определя следните граници на натовареност на всеки един съдия:

1. нормално натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 70 и 110, включително и двете посочени стойности;
2. високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 110 и 180, включително;
3. изключително високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала над 180.

Според чл.14 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, сборът на коефициентите на делата, които съдията е разгледал и приключил през годината формират индекс на неговата индивидуална

натовареност, а оценката на натовареност на съответния съд се равнява на средноаритметичната стойност от индивидуалните индекси по чл.14 от Правилата (чл.22 от Правилата).

Изчислена съгласно горните правила, оценката на натовареност на Административен съд – Благоевград за разглеждане и приключване на делата през 2017г. е 116.5 (по данни от СИНС към 01.02.2018г.), т.е. през отчетната година съдиите от Административен съд –Благоевград са работили при висока натовареност по смисъла на чл. 16 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите.

Този индекс, обаче, не може да се приеме за обективен при изчисляване на действителната натовареност на съда, тъй като в изчисляването му е включен и индивидуалния индекс на съдия Карамфилова-Десподска, която е правораздавала в съда през последните три месеца на 2017г. Считам, че натовареността би следвало да се изчислява не само съгласно заетите щатове, но и според действителната натовареност и с оглед действително отработеното време на всеки един магистрат (какъвто подход е приет при изчисляване на натовареността на съдилищата при сега действащите статистически отчети), тъй като действителната натовареност също е от значение за предприемане на съответни действия от страна на административния ръководител и ВСС съобразно правомощията им.

Отделно от изложеното, считам, че натовареността на съда не би следвало да се изчислява като средноаритметична стойност на индивидуалните индекси на съдиите по чл.14 от Правилата, а като средноаритметична стойност на индекса за индивидуална натовареност по чл.17 от Правилата, която стойност е реална и отчита допълнителните и административните дейности на съдиите по чл.10 от Правилата.

Независимо от изложеното, изводът който следва да се направи съгласно горните данни е, че през отчетната 2017г. съдиите при Административен съд – Благоевград са работили при висока натовареност – среден индекс на натовареност в интервала между 110 и 180.

9.2.Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната.

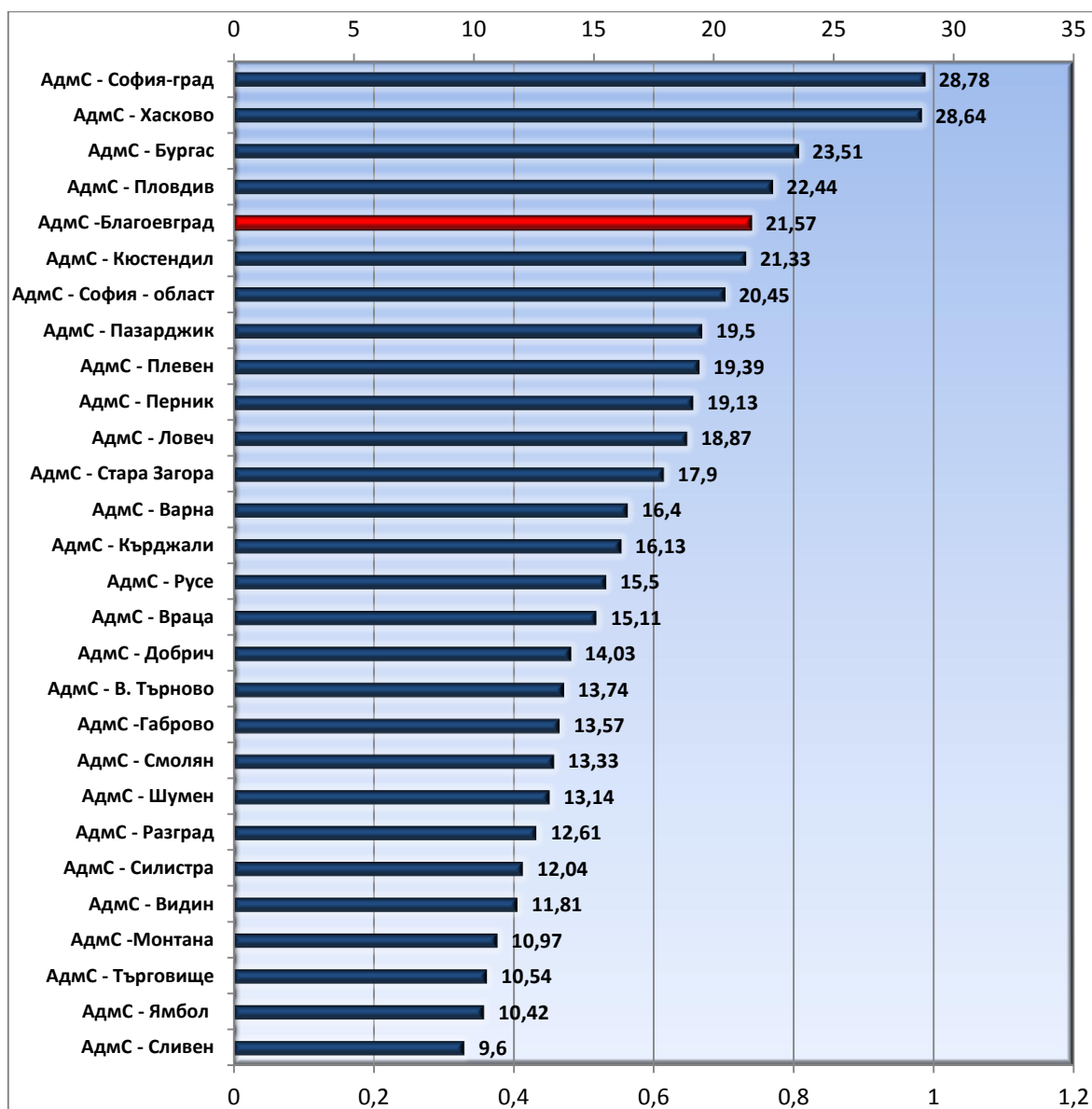
Съгласно ежегодните статистически данни на Висшия съдебен съвет Административен съд - Благоевград е сред най-натоварените административни съдилища в страната.

Съдът е и сред първите пет най-големи по численост съдилища след Административен съд – София град, Административен съд –

Варна, Административен съд – Пловдив и Административен съд – Бургас.

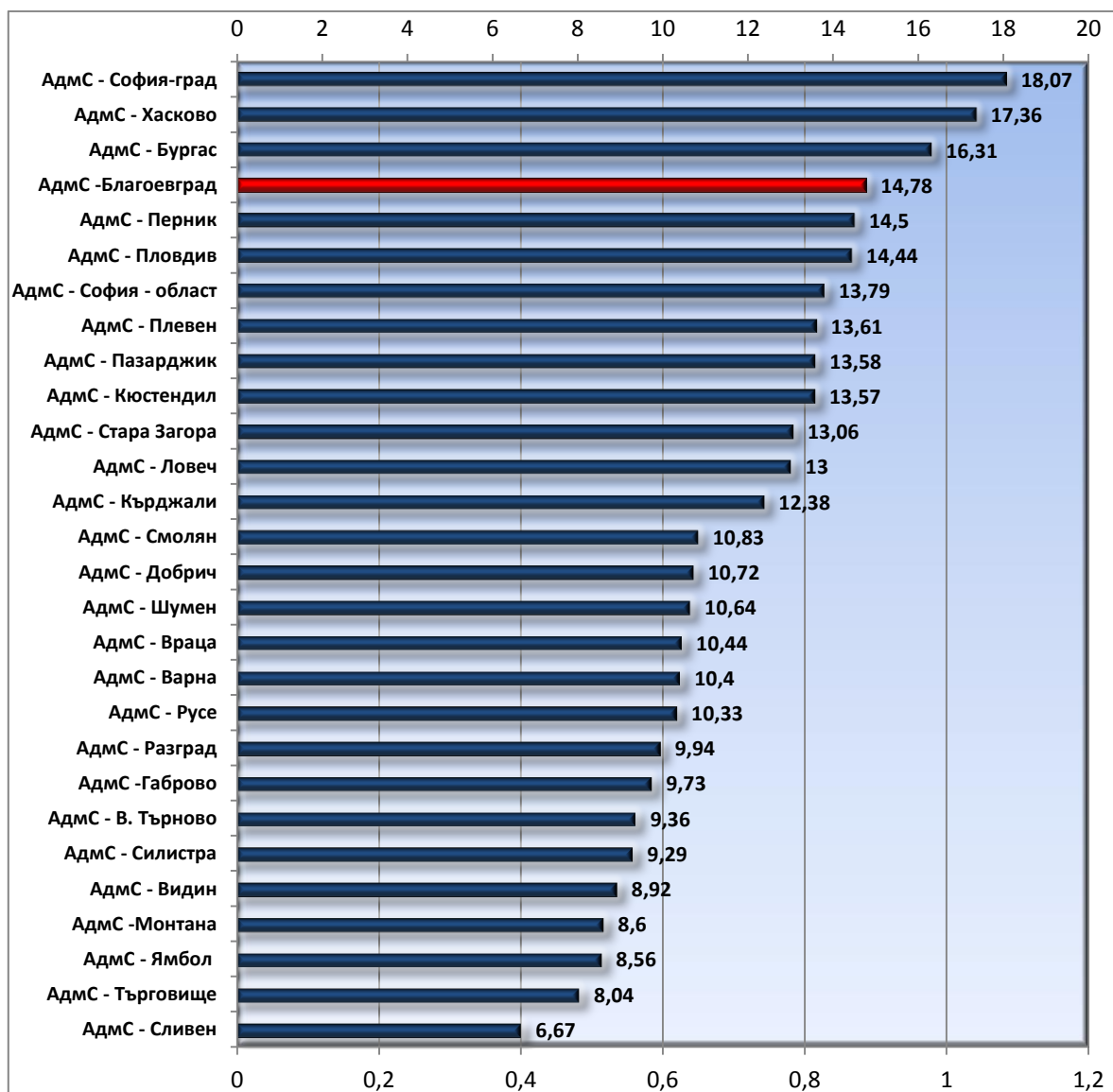
За първото полугодие на 2017г. (до която дата са налице обобщени от Висшия съдебен съвет статистически данни) Административен съд – Благоевград е пети по натовареност по щат към делата, стоящи за разглеждане след Административен съд – София град, Административен съд – Хасково, Административен съд – Бургас и Административен съд – Пловдив при разлика с четвъртия – Административен съд – Пловдив, от 0.87, т.е. по-малко от едно дело месечно на съдия.

Натовареност по щат на административните съдилища към делата за разглеждане за първото полугодие на 2017г.



Към свършените дела през първите шест месеца на 2017г. натовареността на съдиите от 14.78 дела месечно на съдия нарежда Административен съд – Благоевград на четвърто място в страната след Административен съд – София град, Административен съд – Хасково и Административен съд – Бургас.

Натовареност по щат на административните съдилища към свършените дела за първото полугодие на 2017г.

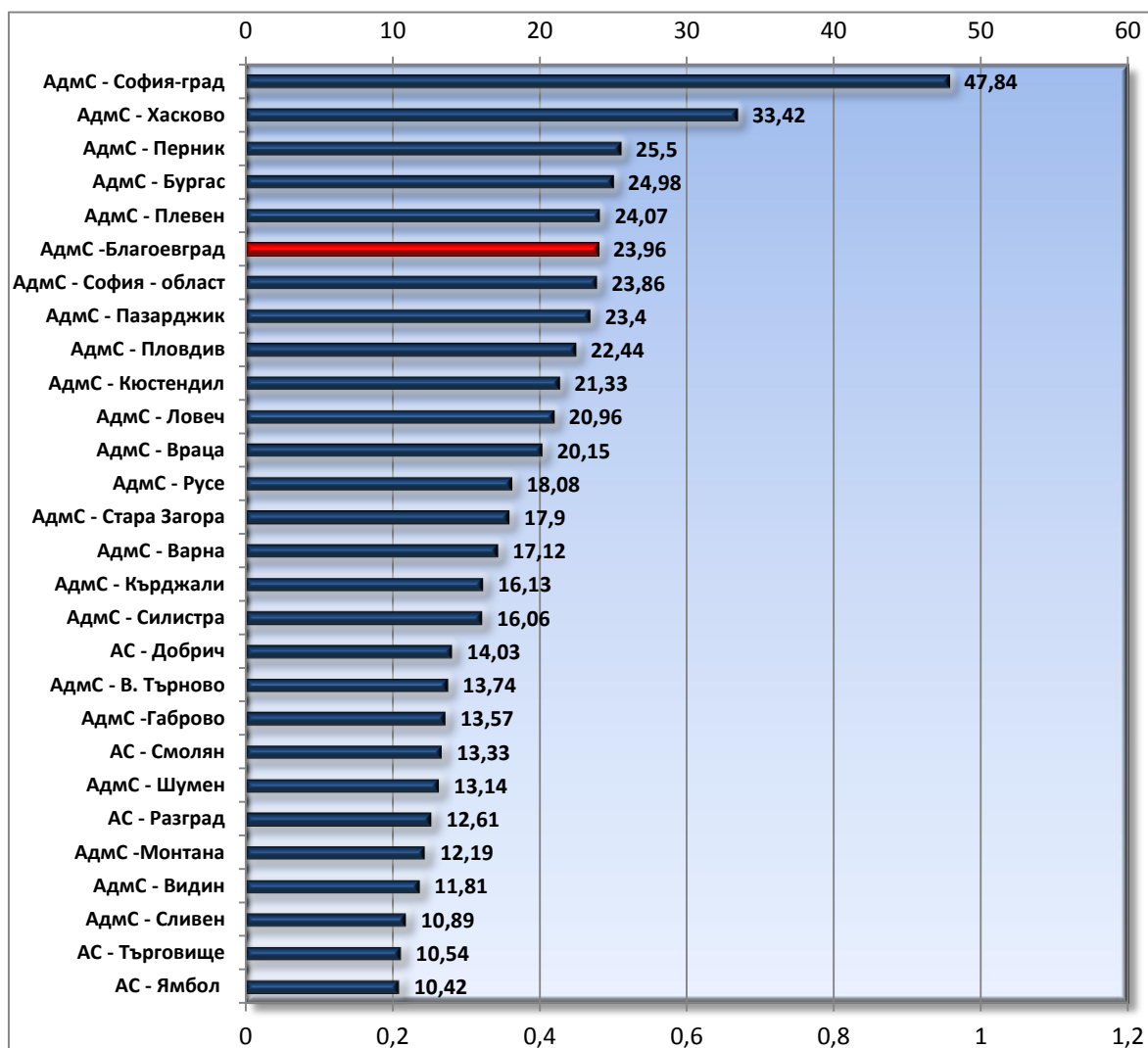


За първото полугодие на 2017г. Административен съд – Благоевград е шести по критерия действителна натовареност към делата за разглеждане след Административен съд – София-град, Административен съд – Хасково, Административен съд – Перник, Административен съд – Бургас и Административен съд – Плевен, при незначителна разликата в натовареността между Административен съд

- Благоевград и петия съд - Административен съд – Плевен към делата за разглеждане от 0.11 дела месечно на съдия.

През предходната 2016г. Административен съд – Благоевград е пети по критерия действителна натовареност към делата за разглеждане след Административен съд - София-град, Административен съд - Пазарджик, Административен съд – Хасково и Административен съд - Бургас, като разликата с Административен съд – Бургас е само 0.3 дела. Според същия критерии, през 2015г., Административен съд – Благоевград е на шесто място след Административен съд – София град, Административен съд – Бургас, Административен съд – Пазарджик, Административен съд – Хасково и Административен съд – Пловдив, а през 2014г. съдът - на пето място след Административен съд – София град, Административен съд – Бургас, Административен съд – Перник и Административен съд – Хасково.

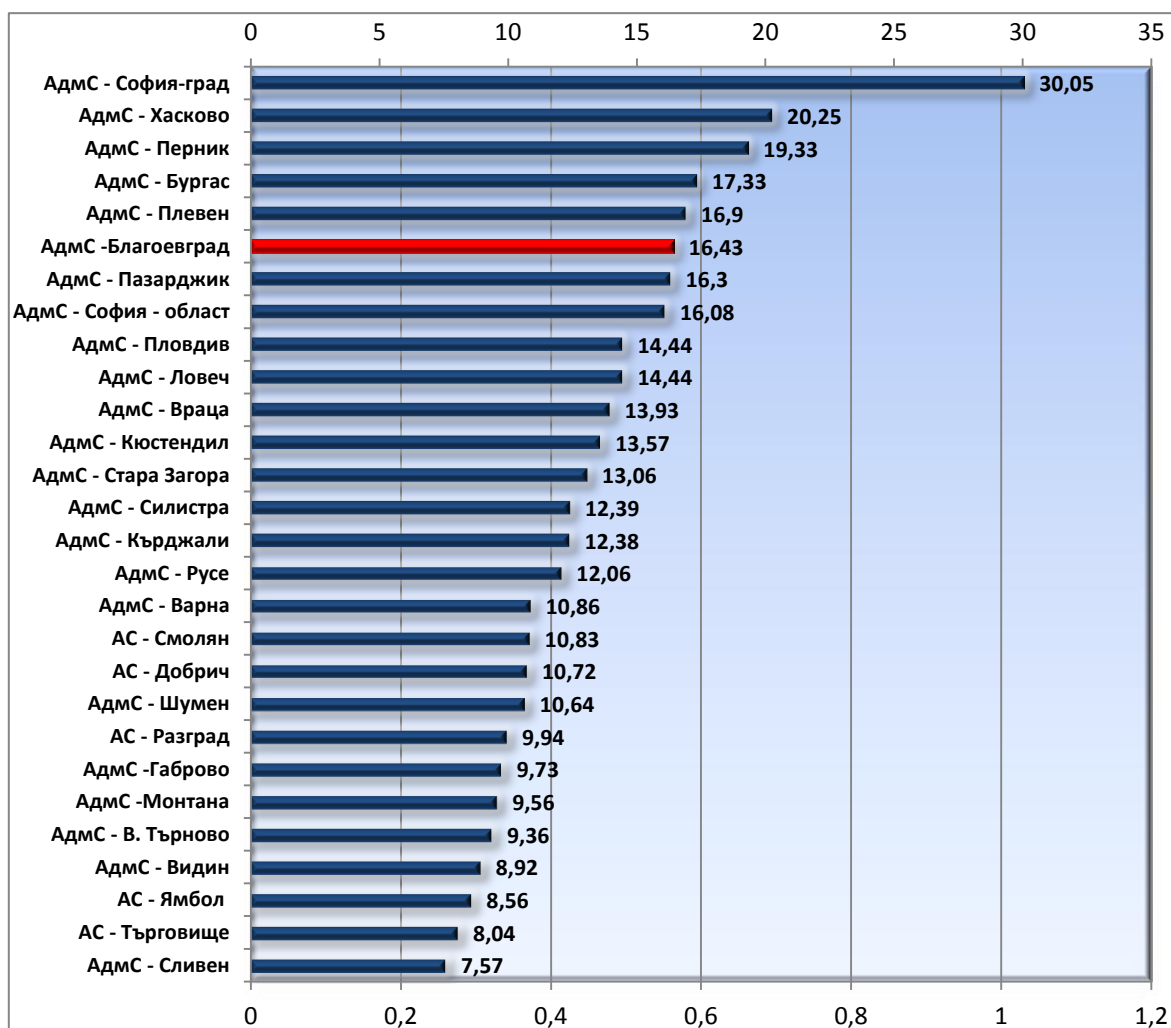
Действителна натовареност на административните съдилища към делата за разглеждане за първото полугодие на 2017г.



Към свършените дела за първите шест месеца на 2017г. Административен съд - Благоевград е шести след Административен съд - София град, Административен съд - Хасково, Административен съд - Перник, Административен съд - Бургас и Административен съд - Плевен, при незначителна разлика с последния от 0.47 дела.

През 2016г. по критерия действителна натовареност към свършените дела, съдът се нарежда на четвърто място след Административен съд - София-град, Административен съд - Пазарджик и Административен съд - Хасково. На четвърто място е съда и през 2015г. след Административен съд - София град, Административен съд - Пазарджик и Административен съд - Бургас, а през 2014г. е пети по действителна натовареност към свършените дела след Административен съд - София град, Административен съд - Бургас, Административен съд - Перник и Административен съд - Хасково.

Действителна натовареност на административните съдилища към свършените дела за първото полугодие на 2017г.



Данните за образуваните и свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2014г.-2017г. затвърждават установената и през предходни отчетни периоди тенденция за висока натовареността на съда, съпоставено с останалите административни съдилища и поставянето му след първите най-натоварени административни съдилища в страната.

9.3.Натовареност по съдебни състави.

През отчетната 2017г. на **съдия Мария Тодорова** са разпределени общо 143 бр. дела, които заедно с останалите висящи от 2016 година 30 бр. дела представляват делата за разглеждане през годината - 173 дела, от които 97 бр. първоинстанционни и 76 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 149 бр. дела, от които 83 бр. първоинстанционни дела и 66 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 116 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 33 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 119 дела. Висящи в края на отчетната 2017 година са 24 броя дела.

На **съдия Марияна Мицева** през 2017г. са разпределени общо 187 бр. дела и заедно с останалите висящи от 2016 година 27 бр. броят на делата общо за разглеждане е 214 дела, от които 124 бр. първоинстанционни и 90 бр. касационни. От тях разгледани и приключени през отчетната година са 178 бр. дела, от които 95 бр. първоинстанционни дела и 83 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 132 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 46 бр. дела. Свършени в тримесечен срок дела са 149 броя. Висящи в края на отчетната 2017 година са 36 бр. дела.

На **съдия Серафимка Мадолева** през 2017г. са разпределени общо 210 бр. дела и са останали висящи от 2016 година 34 бр. или общо за разглеждане - 244 бр. дела, от които 138 бр. първоинстанционни и 106 бр. касационни. От тях разгледани и приключени през годината са 197 бр. дела, от които 107 бр. първоинстанционни дела и 90 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 163 броя, а прекратени с определение са производствата по 34 дела. Свършени в тримесечен срок са 170 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2017 година са 47 бр. дела.

На **съдия Ваня Вълкадинова** през 2017г. са разпределени общо 213 дела и са останали висящи от 2016 година 46 бр., или общо за разглеждане - 259 бр. дела, от които 146 бр. първоинстанционни и 113 бр. касационни. От тях свършени са 213 бр. дела, от които 113 бр.

първоинстанционни дела и 100 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 176 бр. дела, а прекратени са 37 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 151 бр. дела. Висящи в края на 2017 г. са 46 бр. дела.

На **съдия Илонка Рашкова** през 2017г. са разпределени общо 214 бр. дела и са останали висящи от 2016 година 42 бр. или общо за разглеждане – 256 бр. дела, от които 147 бр. първоинстанционни и 109 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 204 дела - 109 бр. първоинстанционни дела и 95 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 170 бр. дела, а прекратени са 34 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 158 бр. дела. Висящи в края на 2017г. са 52 бр. дела.

На **съдия Стоянка Пишиева-Сахатчива** през 2017г. са разпределени общо 202 бр. дела и заедно с висящите от 2016г. 30 бр., общо за разглеждане са 232 бр. дела, от които 126 бр. първоинстанционни и 106 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 197 бр. дела, от които 103 бр. първоинстанционни дела и 94 бр. касационни дела. От свършените дела с акт по същество са приключили 158 бр. дела, а прекратени са производствата по 39 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 164 бр. дела, а висящи в края на 2017 година са 35 бр. дела.

На **съдия Иван Шекерлийски** през 2017г. са разпределени общо 209 бр. дела и са останали висящи от 2016 година 43 бр. или общо за разглеждане - 252 бр. дела, от които 143 бр. първоинстанционни и 109 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 214 бр. дела, от които 119 бр. първоинстанционни дела и 95 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 181 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 33 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 167 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2017 година са 38 бр. дела.

На **съдия Саша Алексова** през 2017г. са разпределени 213 бр. дела и заедно с висящите от 2016 година 44 бр. общо за разглеждане са 257 бр. дела, от които 149 бр. първоинстанционни и 108 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 195 бр. дела - 104 бр. първоинстанционни и 91 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 151 бр. дела, а прекратени са 44 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 150 бр. дела, а висящи в края на 2017 г. са 62 бр. дела.

На **съдия Иван Петков** през 2017г. са разпределени общо 209 бр.дела и заедно с висящите от 2016 година 28 бр. общо за разглеждане са 237 бр. дела, от които 125 бр. първоинстанционни и 112 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 190 бр. дела - 93

бр. първоинстанционни и 97 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 156 бр. дела, а прекратени са 34 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 153 бр. дела, а висящи в края на 2017 г. са 47 бр. дела.

На съдия **Радина Карамфилова-Десподска** през 2017г. (за периода от 25.09.2017г. до 18.12.2017г.) са разпределени общо 53 бр. дела, от които 32 бр. първоинстанционни и 21 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 29 бр. дела, от които 17 бр. първоинстанционни дела и 12 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 20 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 9 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 25 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2017 година са 24 бр. дела.

Брой дела разпределени на съдиите от Административен съд - Благоевград през 2017г.

СЪДИЯ	ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА ПРЕЗ 2017 ГОДИНА		
	първоинстанционни	касационни дела	общ брой
Мария Годорова	79	64	143
Марияна Мицева	105	82	187
Серафимка Мадолева	115	95	210
Ваня Вълкадинова	117	96	213
Илонка Рапкова	121	93	214
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	109	93	202
Иван Шекерлийски	115	94	209
Саша Алексова	117	96	213
Иван Петков	113	96	209
Радина Карамфилова-Десподска	32	21	53

Горните данни показват равномерна натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград, работили в съда през цялата година на 100% натовареност, като най-голямата разлика в разпределение на делата е 12 бр. дела, което се дължи на обособените 18

групи за разпределение на делата, заложи в Централната система за разпределение на делата.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2017г. към делата за разглеждане

СЪДИЯ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ
	първо- инстанционни	касационни дела	общ брой	
Мария Тодорова	97	76	173	14.42
Марияна Мицева	124	90	214	17.83
Серафимка Мадолева	138	106	244	20.33
Ваня Вълкадинова	146	113	259	21.58
Илонка Рашкова	147	109	256	21.33
Стоянка Пишиева- Сахатчиева	126	106	232	19.33
Иван Шекерлийски	143	109	252	21.00
Саша Алексова	149	108	257	21.42
Иван Петков	125	112	237	19.75
Радина Карамфилова- Десподска	32	21	53	17.67

Натовареността на съдиите през 2017г. към свършените през периода дела е също приблизително еднаква, като следва да се отчете, че с решение на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград на председателя на съда, както и на заместник-председателя на съда е определена по-ниска натовареност отколкото на останалите съдии.

Незначителната разлика между съдиите с еднаква натовареност се дължи най-вече на броя на останалите несвършени в началото на периода дела, както и на броя разпределени дела в последните месеци на годината, които поради необходимост от насрочване и разглеждане в открито съдебно заседание не могат да бъдат свършени в края на периода.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2017г. към свършените дела

СЪДИЯ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ СВЪРШЕНИ ДЕЛА
	първо- инстанционни дела	касационни дела	общ брой	
Мария Тодорова	83	66	149	12.42
Марияна Мицева	95	83	178	14.83
Серафимка Мадолева	107	90	197	16.42
Ваня Вълкадинова	113	100	213	17.75
Илонка Рашкова	109	95	204	17.00
Стоянка Пишиева- Сахатчиева	103	94	197	16.42
Иван Шекерлийски	119	95	214	17.83
Саша Алексова	104	91	195	16.25
Радина Карамфилова- Десподска	17	12	29	9.67
Иван Петков	93	97	190	15.84

През отчетната 2017г. се прилагаха приетите с решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 62/16.12.2015 г. Правила за оценка на натовареността на съдиите, като в Централизираната система за случайно разпределение на делата се въвеждаха групите дела, определени с Приложение №1 от Правилата, които се отчитаха чрез Системата за измерване на натовареността на съдиите (СИНС).

В изпълнение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите, на всеки съдия от Административен съд –Благоевград бе определено индивидуално годишно разполагаемо време.

И през отчетната година Заместник-председателя на съда Марияна Мицева взе участие в работна група за административни дела към Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ на Съдийската колегия на ВСС, действащи в рамките на постоянен механизъм за наблюдение на прилагането на Правилата за оценка и натовареността на съдиите и номенклатурата със статистическите кодове по видовете дела.

10. Изводи.

От анализа на съдебната дейност в Административен съд – Благоевград през 2017г., съпоставено със статистическите данни от предходните три години, могат да се направят следните изводи :

През отчетния период в Административен съд – Благоевград са образувани 1 853 броя дела, като анализа на данните от предходните три години води до извод за увеличение на общия брой образувани в съда дела през 2017г., както в сравнение с предходната 2016г., така и спрямо 2015г. и 2014г. В процентно отношение увеличението на образуваните дела през отчетната година е с 2.1% спрямо 2014г., с 12.1% спрямо 2015г. и с 18.2% в сравнение с предходната 2016г.

Увеличение на образуваните в съда дела се отчита, както при делата, разглеждани от Административен съд – Благоевград като първа инстанция, така и при касационните дела.

Отчетеното увеличение на първоинстанционни дела през 2017г. е с 13% спрямо 2014г., с 8.8% в сравнение с 2015г. и с 29.7%, съпоставено с 2016г., спрямо която година увеличението на образуваните в съда дела е значително и най-голямо за предходния тригодишен период.

Броят на образуваните през 2017г. касационни дела е увеличен с 16.4% спрямо 2015г. и с 6.5% спрямо 2016г.

Образуваните през годината дела заедно с несвършените от предходния период, определят значителния брой на делата стоящи за разглеждане – 2 177 броя първонстанционни и касационни дела. Съпоставено с предходните три години, през отчетната година е налице увеличение на делата за разглеждане, като в сравнение с 2014г. увеличението е с 2.6%, а съпоставено с 2015 г. - с 12.4%. Най-голямо е увеличението на стоящите за разглеждане дела спрямо предходната 2016г. – с 16.4%.

Независимо от увеличения брой дела за разглеждане, през 2017г. в Административен съд - Благоевград е запазена утвърдената през годините тенденция за приключване на голяма част от стоящите за разглеждане дела, като свършени в края на отчетния период са 81.1% от стоящите за разглеждане дела. 76.9% са свършените първоинстанционни дела и 86.6% - свършените касационни дела.

Изводът за бързина на административното правораздаване се подкрепя и от данните за свършените в Административен съд – Благоевград в тримесечен срок дела, които за 2017г. са 79.6% от общия брой свършени през годината дела, като в този срок се включва и срока за постановяване на съдебния акт. Т.е. независимо от отчетеното през 2017г. увеличение на образуваните в съда първоинстанционни и

касационни дела, процентът на свършените в тримесечен срок дела е увеличен спрямо 2015г. и 2016г.

Предвид значителния брой дела за разглеждане, през 2017г. магистратите от Административен съд – Благоевград са осъществявали дейността си при висока действителна натовареност – 19.61 дела за разглеждане месечно на един съдия, от които 15.91 дела месечно са свършени, която съпоставена с натовареността на административните съдилища в страната нарежда Административен съд – Благоевград сред първите най-натоварени административни съдилища по данни за първото полугодие на 2017г.

Като висока оценка за работата на съдиите следва да се отчете обстоятелството, че през отчетната година 1 763 бр. съдебни актове или 99.8% от всички съдебни актове са постановени в законоустановения едномесечен срок.

Относно качеството на съдебните актове, през отчетния период се отчита увеличение на процента потвърдени от касационната инстанция решения и определения спрямо предходните три години, което е показател за качествено правораздаване.

Отчетените за поредна година бързина на съдебното производство и добро качество на постановените съдебни актове при значително увеличение на делата за разглеждане и висока действителна натовареност, водят до извод за добра професионална подготовка и отговорност на магистратите от Административен съд - Благоевград.

Принос за постигнатите на добрите резултати безспорно имат всички съдебни служители – съдебни помощници, обща и специализирана администрация, които и през 2017г. изпълняваха качествено, мотивирано и отговорно служебните си задължения.

Отчетените данни показват, че за поредна година в съда е постигната бързина за насрочване, разглеждане и приключване на образуваните първоинстанционни и касационни дела, срочност и добро качество на съдебните актове, което води до извод за ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана от съда.

III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.

1.Кадрова обезпеченост.

1.1. Съдии.

Първата щатна численост за магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград е утвърдена с Решение по Протокол №28/15.06.2006г. на Висшия съдебен съвет, съгласно което

числеността на съдии и служители към 2007г. е 42 щатни бройки, от които 11 магистрати - председател, двама заместник-председатели, шест съдии и двама младши съдии.

След извършени през годините структурни промени, в началото на отчетния период - 01.01.2017г. Административен съд - Благоевград разполага с 10 щатни бройки за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник-председател и 8 съдии, като всички щатни бройки са заети.

След завръщане на съдия Радина Карамфилова-Десподска от продължителен отпуск (ползван за периода 01.01.2017г. до 21.09.2017г), от 25.09.2017г. до края на отчетния период съдът осъществява дейността си при пълен съдийски състав.

Със Заповед №2399/18.12.2017г. на Председателя на Върховния административен съд съдия Радина Карамфилова-Десподска е командирована във Административен съд - София град, считано от 02.01.2018г.

През отчетната 2017г., с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №21/23.05.2017г., т.19.8 съдия Саша Алексова на основание чл. 234 от ЗСВ е повишена на място в ранг и възнаграждение „съдия във ВКС и ВАС“.

1.2. Съдебни състави.

От 2007г. в Административен съд - Благоевград са обособени три постоянни тричленни състава, заседаващи като касационни състави по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, както и като първоинстанционни състави по делата, образувани по жалби и протести против подзаконови административни актове.

През отчетната 2017 година касационните състави се председателстват от Председателя на съда Мария Тодорова, Заместник - председателя Марияна Мицева и най-старшия измежду съдиите - съдия Серафимка Мадолева.

И през 2017г. в съда не са създадени отделения, а разпределението на делата се осъществяваше между всички съдии в обособени 19 бр. групи за разпределение на делата.

1.3. Съдебна администрация.

На 01.03.2007г. Административен съд - Благоевград стартира дейността си с утвърдено щатно разписание от 31 бр. съдебни служители.

Към 01.01.2017г., Административен съд - Благоевград разполага с 31 щатни бройки за съдебни служители, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник - 3 бр.
- Главен счетоводител - 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Човешки ресурси - 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ - 1 бр.
- Съдебен секретар-протоколист - 6 бр.
- Завеждащ служба „Съдебно деловодство“ - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 7 бр.
- Завеждащ служба „Регистратура“ - 1 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 2 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Работник, поддръжка сгради - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

В началото на отчетната година заети са 31 щатни бройки за съдебни служители.

С Решение по протокол №27/06.12.2016г. Съдийската колегия към ВСС прие нов Класификатор на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правила за прилагането му, които влязоха в сила от 01.12.2016г. С §3 от ПЗР на Правилата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата, на ръководителите на органите на съдебната власт се даде двумесечен срок да актуализират щатните разписания в съответствие с правилата, с оглед на което през 2017 година на основание §1, изр.1, §2 и § 3 от ПЗР на Правилата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата, приет с Решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 27/06.12.2016 год. са трансформирани две щатни бройки за съдебни служители и е извършено преназначаване на служителите на трансформираните бройки.

На основание разпоредбата на чл. 93, ал.1, т. 11 от ЗСВ, новото щатно разписание на администрацията на съда е одобрено след обсъждането му от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград, проведено на 20.01.2017г.

През 2017г. на основание чл.325, ал.1, т.1 от КТ са прекратени трудовите договори с двама съдебни служители, заемащ длъжностите „съдебен деловодител“ и „системен администратор“ и е обявен конкурс за назначаване на съдебни служители на свободните щатни бройки.

Въз основа на горното, в края на отчетния период Административен съд – Благоевград разполага с 31 щатни бройки за съдебни служители, от които 31 щ.бр. са заети:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник - 3 бр.
- Главен счетоводител - 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Човешки ресурси- 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ - 1 бр.
- Съдебен секретар-протоколист - 6 бр.
- Завеждащ служба „Съдебно деловодство“ - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 8 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 2 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Работник, поддръжка сгради - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

На основание чл. 161 и следващите от Правилника за администрацията в съдилищата, през 2017 година бе извършено атестиране на всички съдебни служители от назначена за целта постоянно действаща комисия, която оценява качеството при изпълнение на служебните задължения на всеки съдебен служител, отчита професионалната му квалификация като съвкупност от знания и умения. Въз основа на атестирането е издадена заповед на председателя на съда и е повишен в ранг 1 брой съдебен служител – Васил Златков – работник, поддръжка сгради.

1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители.

За доброто качество на административната и съдебната дейност, съдиите и съдебните служители от Административен съд - Благоевград ежегодно повишават своята квалификация.

За постигане на по-добра професионална подготовка през 2017г. съдиите от Административен съд - Благоевград участваха в обучения, организирани и финансирани от Националния институт на правосъдието, Асоциацията на българските административните съдии, Европейския университетски институт, както и финансирани по проект

„Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“.

През отчетната 2017 година съдиите от Административен съд – Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

1.Мария Тодорова - Председател на Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Закон за защита от дискриминация, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Кюстендил.
- Регионално обучение на тема „Административният договор. Актуална съдебна практика“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Перник.
- Регионално обучение на тема „Актуални въпроси по приложението на Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд София-област.
- Семинар на тема „Анализ на съдебната практика на Върховния административен съд по приложение на ЗУСЕСИФ“, организиран от Асоциацията на българските административни съдии.
- Електронно дистанционно обучение на тема „Съдебна практика по ЗУСЕСИФ“.
- Електронно дистанционно обучение на тема „Медицинско право в правораздаването“.
- Електронно дистанционно обучение на тема „Административният договор в здравеопазването“.

2.Марияна Мицева – Заместник - председател на Административен съд - Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Закон за защита от дискриминация, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Кюстендил.

- Регионално обучение на тема „Административният договор. Актуална съдебна практика“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Перник.
- Регионално обучение на тема „Актуални въпроси по приложението на Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд София-област.
- Семинар на тема „Анализ на съдебната практика на Върховния административен съд по приложение на ЗУСЕСИФ“, организиран от Асоциацията на българските административни съдии.

3.Серафимка Мадолева – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Право на убежище. Регионално обучение на тема „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Закон за защита от дискриминация, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Кюстендил.

4.Ваня Вълкадинова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Семинар на тема „Въведение в конкурентното право на Европейския съюз“, организиран от Европейски университетски институт.
- Електронно дистанционно обучение на тема „Административен договор и административното правосъдие“.

5.Илонка Рашкова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Закон за защита от дискриминация, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Кюстендил.
- Регионално обучение на тема „Актуални въпроси по приложението на Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд София-област.

6.Стоянка Пишиева-Сахатчива – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Закон за защита от дискриминация, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Кюстендил.
- Регионално обучение на тема „Административният договор. Актуална съдебна практика“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Перник.
- Семинар на тема „Анализ на съдебната практика на Върховния административен съд по приложение на ЗУСЕСИФ“, организиран от Асоциацията на българските административни съдии.

7.Саша Алексова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Закон за защита от дискриминация, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Кюстендил.
- Регионално обучение на тема „Актуални въпроси по приложението на Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд София-област.

9.Иван Петков – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Семинар на тема „Административен процес“ от задължителната текуща квалификация на административни съдии при повишаването им в длъжност.
- Семинар на тема „Административен право“ от задължителната текуща квалификация на административни съдии при повишаването им в длъжност.
- Регионално обучение на тема „Административният договор. Актуална съдебна практика“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Перник.

- Регионално обучение на тема „Актуални въпроси по приложението на Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд София-област.
- Семинар на тема „Анализ на съдебната практика на Върховния административен съд по приложение на ЗУСЕСИФ“, организиран от Асоциацията на българските административни съдии.

8.Радина Карамфилова-Десподска – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Семинар на тема „Административен процес“ от задължителната текуща квалификация на административни съдии при повишаването им в длъжност.
- Семинар на тема „Административен право“ от задължителната текуща квалификация на административни съдии при повишаването им в длъжност.
- Регионално обучение на тема „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди. Закон за защита от дискриминация, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Кюстендил.
- Регионално обучение на тема „Административният договор. Актуална съдебна практика“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд – Перник.
- Регионално обучение на тема „Актуални въпроси по приложението на Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър“, организирано по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, с партньор по проекта Административен съд София-област.
- Семинар на тема „Анализ на съдебната практика на Върховния административен съд по приложение на ЗУСЕСИФ“, организиран от Асоциацията на българските административни съдии.

През 2017г. година съдебните служители от Административен съд - Благоевград взеха участие в следните семинари, обучения и работни срещи:

1.Василка Сотирова Каламска – съдебен администратор:

- Насърчаването на диалога за съдебната реформа сред служителите в административните съдилища и обмена на добри практики между различните съдилища като цяло. СФУК. Развитието на системата за електронен обмен между 28-те административни съдилища в страната и Върховния административен съд; ЕДИС.

2. Емилия Николова Георгиева – главен счетоводител:

- Насърчаването на диалога за съдебната реформа сред служителите в административните съдилища и обмена на добри практики между различните съдилища като цяло. СФУК. Развитието на системата за електронен обмен между 28-те административни съдилища в страната и Върховния административен съд; ЕДИС.

- Амортизация. Амортизационна политика. Амортизационен план.

3. Любен Василев Любенов – Завеждащ служба „Съдебно деловодство“:

- Управление на човешките ресурси. Организационно поведение и управление на стреса.

1.5.Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата.

Анализирайки кадровата обезпеченост на Административен съд – Благоевград на първо място следва да се отбележи, че структурата на съда е съобразена със Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата. Същата отговаря изцяло на утвърдената от Висшия съдебен съвет щатна численост за магистрати и съдебни служители, както и на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата, приет с Решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 27/06.12.2016 год.

Основният критерий за изследване на необходимостта от промени в щатното разписание, както за съдии, така и за съдебни служители е обема на правораздавателната дейност в съда.

Видно от статистическите данни, Административен съд – Благоевград е сред натоварените административни съдилища в страната, като с оглед непълния състав през предходните години,

действителната натовареност на съда е значително по-висока от натовареността по щат.

Провеждането от страна на ВСС на конкурс за заемане на свободните през предходните години две щатни бройки за магистрати назначаването и встъпването в длъжност на магистратите, считано от 01.11.2016г., регулира действителната натовареност на съдиите и през 2017г. доближи същата до натовареността по щат. От друга страна, през 2017г. е налице значително увеличение на образуваните в съда дела, което доведе до увеличаване на натовареността на магистратите.

През настоящата 2018г. се очаква Народното събрание да приеме ЗИД на АПК, съгласно който ще се измени родовата подсъдност по редица специални закони. След влизане в сила на измененията в АПК следва да се направи нов анализ на натовареността на съда и в случай на значителното ѝ увеличение да се сезира ВСС, с искане за разкриване на нови щатни бройки.

Увеличената натовареност на съда през 2017г. безспорно се отразява и на работата на съдебните служители, но през отчетната година не са констатирани пропуски в дейността на съда, дължащи се на недостиг на кадри или неправилно разпределение на функциите на съдебните служители. Съдебната администрация е оптимално организирана, служителите са взаимозаменяеми и изпълняват професионално задълженията си, поради което на този етап не е необходимо разкриване на нови щатни бройки за съдебни служители.

2. Организация на административната и съдебната дейност. **Инициативи на съда.**

2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на съда се прилагат относимите закони и подзаконови актове, както и вътрешните правила, инструкции и заповеди, издадени от председателя на съда. Дейността на съда е в съответствие с решенията на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград, приети съгласно с правомощията му по чл.92 от Закона за съдебната власт.

През отчетната година на основание чл.92, ал.2, т.7 от Закона за съдебната власт бяха приети Вътрешните правила за организацията на дейността на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград.

Образуваните в съда дела се разпределят на принципа на случайния подбор чрез Централната система за разпределение на делата при спазване на въведения в чл.9 от ЗСВ и чл.157, ал.2 от АПК принцип на случайния подбор чрез електронно разпределение на делата съобразно поредността на постъпването им, като стриктно се определят категориите дела и статистическите шифри при образуването им.

Правилата, по които се извършва дейността по разпределението на делата са утвърдени от Председателя на съда и са публикувани на интернет страницата на съда. Началната информация, въвеждаща се в програмата за случайно разпределение на делата – видове дела (групи според сложността и спецификата на делата), докладчици, натовареност на съдиите, на административния ръководител и на неговия заместник, е определена с Решение на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград.

През отчетната 2017г. се прилагаха приетите с Решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград Правила за заместване в случаите на отсъствие на съдия-докладчик в Административен съд – Благоевград. През целия период не е допускано отлагане на съдебни заседания при отсъствие на съдия, поради болест или друга причина.

И през отчетната 2017г. в Административен съд - Благоевград не са извършвани проверки за борба с корупцията и не са подавани сигнали за корупция, нередности и др.

2.2. Инициативи на съда.

И през 2017г. се организираха и проведеха различни инициативи за популяризиране дейността на административното правораздаване и дейността на Административен съд – Благоевград.

Една от тези инициативи е ежегодно провежданият „Ден на отворените врати“, който се организира от Административен съд – Благоевград с цел постигане на по-добра информираност на гражданите и прозрачност при осъществяване на съдебната дейност. Инициативата допринася за повишаване доверието на гражданите в органите на съдебната власт и обогатяване на правната им култура.

„Ден на отворените врати“ се проведе през 2017г., по предварително обявен на интернет страницата на Административен съд – Благоевград график. В Деня на отворените врати – 14.06.2017г. ученици от Езикова гимназия "Акад. Людмил Стоянов" - гр. Благоевград представиха дейността на административните съдилища, видовете дела, които се разглеждат в Административен съд – Благоевград, начина на

образуване, разпределение и движение на делата. Учениците представиха и симулиран съдебен процес по касационно наказателно-административен характер дело по Закона за движение по пътищата.

През 2017г. в Административен съд – Благоевград продължи реализирането на Пилотна образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие“ сред ученици, с цел повишаване на тяхната информираност за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България. Програмата се реализира, съгласно сключено споразумение за сътрудничество между ВСС и Министерство на образованието и науката и се проведе в рамките на учебната програма по „Етика и право“ през II-ри учебен срок, както и в „Час на класа“ за учениците от гимназиалния курс – VIII-XI клас.

Изпълнението на пилотната програма за учебната 2016/2017 год. стартира през м. ноември 2016г. и продължи през отчетната 2017г., като обученията бяха проведени от председателя на съда Мария Тодорова и съдиите Ваня Вълкадинова, Стоянка Пишиева-Сахатчиева и Иван Шекерлийски на теми:

1. Съдебната система в Република България.

- Структура на съдебната система.
- Функции на съдебната власт.
- Разделение на властите според Конституцията на Република България.
- Върховният административен съд и административните съдилища като част от съдебната система в България.

2.Що е административно правосъдие?

- Върховен административен съд. Компетентност на административните съдилища в Република България.
- Административно нарушение - престъпление ли е то?
- Последници от административните нарушения, административни наказания. “Виновен ли си и каква е вината ти, ако.../казус/”.
- Ако пътен полицаи ми състави акт за нарушение на Закона за движение по пътищата, но аз считам, че не съм извършил нарушение – какво следва?
- Как практически следва да подхождат учениците в често срещани житейски ситуации, в които се изискват минимални правни познания /като ползватели на услуги, като свидетели на престъпления, като участници в ПТП и др./?

3. Професия „съдия“ и запознаване със статута на магистратите. Представяне на професиите съдия, прокурор, следовател и запознаване със статута на магистратите.

- Как се става съдия – изисквания, според Закона за съдебната власт?

- Човекът под тогата - качества, които трябва да притежава съдията.

- Статут на административните съдии в Република България.

4. Правата ни като граждани на Европейския съюз. Как може да защитим правата си чрез съдебните институции. Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие. Как да се предпазим да не станем жертва на престъпления. Детско правосъдие. Непълнолетните лица и правосъдието – жертви и извършители на престъпление.

- Основни положения в законодателството, свързани със статута на учениците.

- Правила и поведение в училище.

- Права и задължения на учениците.

- Съдебни процедури с участие на деца и правата на децата в тези процедури. Органи, които могат да им предложат подкрепа и защита.

5. Конституцията на Република България.

- Защо Конституцията е основният закон на страната ни?

- Преглед на основните начала в Конституцията на Република България.

- Преглед на основните права и задължения на гражданите.

- Съдебната власт, според Конституцията на Република България.

След приключване на образователната програма за учебната 2016/2017г., през 2017г. Административен съд – Благоевград се включи в изпълнение на програмата и през учебната година 2017г./2018г.

Партньори на съда в Образователната програма за учебната 2017г./2018г. са Езикова гимназия „Людмил Стоянов“ – гр.Благоевград и ПМГ „Академик Сергей Корольов“ – гр.Благоевград.

Реализирането на образователната програма чрез провеждане на лекции по определените теми се стартира през първия срок на учебната година, като лекции бяха изнесени пред ученици на Езикова гимназия „Людмил Стоянов“ – гр.Благоевград от председателя на съда Мария Тодорова и съдиите Ваня Вълкадинова, Стоянка Пишиева-Сахатчиева и Иван Петков. Отговорник на програмата е Заместник-председателят на съда Марияна Мицева.

На 27.10.2017г. Висшият съдебен съвет на Република България бе удостоен със специално отличие от журито на престижния конкурс „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа за

Образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

По предложение на Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС с отличие „служебна благодарност и грамота“ бяха удостоени председателя на Административен съд – Благоевград Мария Тодорова, заместник-председателя Марияна Мицева и съдиите Ваня Вълкадинова, Илонка Рашкова, Стоянка Пишиева-Сахатчиева, Иван Шекерлийски и Иван Петков, участвали в реализирането на Образователната програма от създаването ѝ през 2014 г. Магистратите са отличени за проявения висок професионализъм и компетентност при осъществяване на Образователната програма и отчетения принос за отличаване на Висшия съдебен съвет със специалната награда на журито в конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа.

И през отчетната година Административен съд – Благоевград поддържаше добри контакти и си взаимодействаше с останалите административни съдилища в страната, с Окръжен съд – Благоевград, Окръжна прокуратура – Благоевград, Адвокатска колегия – Благоевград, Правно-историческия факултет към ЮЗУ „Неофит Рилски“ – Благоевград.

Медийната политика на съда се осъществяваше в съответствие с Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014г. – 2020г. , като част от комплекса от мерки, насочени към подобряване работата на съда и към повишаване доверието в съдебната система.

Връзката на съда с обществеността и средствата за масово осведомяване се осъществяваше в съответствие с Медийна политика, която е публикувана на интернет страницата на съда.

Интернет-страницата на съда <http://www.acbl.bg> е един от способите за осъществяване на връзката между Административен съд – Благоевград, медиите, обществеността и страните по административни дела. Чрез интернет страницата на съда страните по административни дела имат достъп до график на насрочените съдебни заседания, постановените и влезли в сила съдебни актове, информация за хода на образуваните в съда дела с приложени протоколи от съдебни заседания и постановените съдебни актове.

Изложеното налага извод за добре създадена организация на административната и съдебна дейност, водеща до прозрачност и ефективност при осъществяване правораздавателната дейност на съда.

2.3. Финансово-бюджетна дейност.

И през отчетната 2017г. бяха предприети действия за развитие и подобрене на системите за финансово управление и контрол. През

цялата година се осъществяваше предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност на организацията, прилагаха се утвърдените контролни дейности, включващи писмени политики и процедури за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност. Спазваха се принципите за разделение на отговорностите, системата на двоен подпис, предварителния контрол, правилата за достъп до активите. Прилагаха се утвърдените Вътрешни правила и Процедура за предварителен контрол за законосъобразност на различни дейности, Работна инструкция за движение на контролните листа и извършване на предварителен контрол. Предварителен контрол се осъществяваше върху цялостната дейност на съда, при покупка на активи, възлагане на услуги, командироване на съдии и служители, провеждането на конкурси и др.

Бюджетната дейност се осъществяваше при стриктна финансова дисциплина и ограничения, които ограничения не се отразиха на работата на съда.

Изложеното налага извод за ефективно функциониране на изградените системи за финансово управление и контрол .

2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност.

През отчетния период в Административен съд – Благоевград не са извършвани проверки от Инспектората на Висшия съдебен съвет.

Не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.

3.1. Сграден фонд.

През 2017г. бяха направени най-важните стъпки за разрешаване на битовия проблем на Административен съд – Благоевград.

С Решение №76 по Протокол №3/31.03.2017г. на Общински съвет – Благоевград, за нуждите на Административен съд – Благоевград и Районна прокуратура – Благоевград, на Висшия съдебен съвет се предостави част от сграда с идентификатор 04279.612.185.2 по Кадастралната карта на гр. Благоевград, както и свързаните с нея сгради с идентификатори 04279.612.185.3, 04279.612.185.4 и 04279.612.185.6, с административен адрес гр. Благоевград, ул. „Крали Марко“ №2. Въз основа на решението, между Община Благоевград и Висшия съдебен съвет се сключи Договор от 15.06.2017г. за предоставяне за безвъзмездно

управление на недвижимите имоти публична общинска собственост за срок от 10 години.

С Решение по Протокол №29/09.08.2017г. на Комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС, упълномощена с Решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по Протокол №24/27.07.2017г., по бюджета на Административен съд – Благоевград, \$51 00 „Основен ремонт на ДМА“ се предвидиха средства за изготвяне на инвестиционен проект за основен ремонт на предоставената сграда.

Въз основа на горното и след изготвяне и съгласуване на техническите спецификации с Комисия „Управление на собствеността“ към Висшия съдебен съвет, с обява №РД-13-112/08.11.2017г. на Председателя на Административен съд – Благоевград, на основание чл. 20, ал. 3, т. 2, във връзка с чл. 187 от ЗОП се обяви възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проектиране на основен ремонт и преустройство на сграда, находяща се в гр. Благоевград, ул. „Крали Марко“ №2 за нуждите на Административен съд – Благоевград и Районна прокуратура – Благоевград“.

След оценка и класиране на представените оферти, на 22.12.2017г. между Административен съд – Благоевград и кандидата класиран на първо място се сключи договор за възлагане на обществената поръчка. Предметът на договора включва заснемане на сградата и изготвяне на доклад въз основа на обследване на строежа, изработване на технически паспорт на сградата и изработване на инвестиционни проекти във фаза „Технически проект“ за основен ремонт и преустройство на съществуващата сграда.

През отчетната година от страна на Председателя на съда бе отправено и искане до Висшия съдебен съвет в инвестиционната програма за 2018г. да бъдат предвидени средства за извършване на строително-ремонтни работи за основен ремонт и преустройство на предоставената сграда.

Предвид изложеното, бих искала да изкажа благодарност на Кмета на Община Благоевград и на Общински съвет – Благоевград – за приетото решение за предоставяне на сграда за нуждите на Административен съд – Благоевград. Благодаря още на Висшия съдебен съвет и на Председателя на Върховния административен съд за предприетите действия и навременните решения за стопанисване на имотите и отпускане на средства за изготвяне на инвестиционен проект за основен ремонт на сградата, който се надявам да се реализира през настоящата 2018г.

3.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии. Електронно правосъдие.

И през отчетната 2017г. съдиите и съдебните служители в Административен съд - Благоевград осъществяваха дейността си в условията на добра материално-техническа обезпеченост.

През отчетната година не бе въведена Единната деловодно-информационна система в административните съдилища в Република България, създадена по проект на Върховния административен съд: „Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на единна деловодно-информационна система (ЕДИС) за внедряване“, изпълняван по Оперативна програма „Административен капацитет“ с финансовата помощ на Европейския социален фонд. С оглед на това в Административен съд - Благоевград продължи да се използва деловодния софтуер за управление на делата АСУД.

След проведена централизирана поръчка за доставка на компютърна техника за нуждите на ВСС и съдилищата, на Административен съд - Благоевград бяха предоставени 20 бр. компютърни конфигурации, 1бр. скенер и 5 бр. принтери, с което, обаче, не се извърши подмяна на цялата стара техника в съда. Очакваме през 2018г. да приключи процеса по закупуване на нови компютри за подмяна на използваната в съда компютърна техника от 2007г. и 2008г.

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

И през отчетната година не бяха приети изменения в законодателството за разтоварване на Върховният административен съд от делата, които разглежда като първа инстанция. В този смисъл следва да бъдат предприети законодателни промени за промяна в подсъдността на делата, разглеждани съгласно действащото законодателство като първа инстанция от Върховния административен съд.

Предвид изложеното, следва да се подкрепи приетия на първо четене ЗИД на АПК, предвиждащ изменение в родовата подсъдност по редица специални закон, с което се очаква не само разтоварване на ВАС, а и осигуряване на по-равномерно натоварване на административните съдилища и улесняване на достъпа до правосъдие на гражданите и на юридическите лица.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

През отчетната година бе тържествено отбелязана 10-годишнината от създаване и функциониране на Административен съд – Благоевград.

Отчетено бе срочно, качествено и достъпно административно правораздаване, каквото се отчита и през 2017 година.

На всички съдии и съдебни служители благодаря за положените усилия и проявената отговорност, за високия професионализъм и всеотдайност.

Пожелавам много здраве и вдъхновение, творческа енергия и професионални успехи!

МАРИЯ ТОДОРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БЛАГОЕВГРАД