



## **С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е**

Увод

I Кадрова обеспеченост

II Движение на делата

III Дейност на Административен съд Варна по отделения

IV Инициативи за прозрачност в Административен съд Варна и медийна стратегия

V Съдебна администрация

VI Сграден фонд и техническа обеспеченост на Административен съд Варна

VII Оценка за дейността на съда през отчетния период



## У В О Д

Настоящият доклад касае отчета за дейността на Административен съд Варна през календарната 2014г., в изпълнение на задълженията по чл.117 ал.1 от Конституцията на Република България – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл.7 и чл.8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

Отчетният доклад за работата на Съда през 2014г. е изготвен от Административния ръководител в изпълнение на разпоредбата на чл.93, ал.1, т.2, б. „а” от ЗСВ.

Обхватът и структурата му са съобразно последното прието решение на Комисията по правни въпроси на ВСС – Протокол № 44/13.12.2010г. и приетите по - рано Указания, касаещи годишните отчети на съдилищата.

Административен съд Варна е вторият по щатна численост на съдии и съдебни служители след Административен съд София град, а по официалната статистика на Висшия съдебен съвет е средно натоварен сред административните съдилища.

От години, ние последователно прилагаме стандарти за ефективно администриране процеса на правораздаване, за модерно и високотехнологично обезпечаване на достъпа до делата и информацията генерирана от съда, за публичност, безпристрастност и предвидимост.

Отчетната 2014 година за магистратите и съдебните служители от Административен съд Варна бе обичайно натоварена. Ежедневните дейности бяха насочени към подобряване работата на съда, непрекъснат анализ и контрол на основните процеси от дейността на институцията, спазване на срокове и времеви стандарти.

И през 2014 година магистратите и съдебните служители от Административен съд Варна с постоянство продължиха да надграждат работата по прилагането на стандартите и на мерките в Плана за развитие на съда, който установихме като постоянна практика след участието си по проекта „Усъвършенстване на работните процеси в съда”. Покриването на тези стандарти, утвърдени от ВСС, ни донесе през 2012 година отличието «Съд модел на България».

Продължихме да следваме конкретни цели и стъпки в своята работа, като в същото време предприехме конкретни действия за подобряване ефективността, управлението и прозрачността на съда. Всяка една стъпка има за цел да подобри основни сфери от:

- **Политиките на планиране** (изпълнение на стратегическия и оперативен план, изготвяне на бюджет, оценка на вътрешната организация, анализ на новите политики и законодателни решения).
- **Управление на съда** (взаимодействие между отделните ръководни звена за постигане на конкретни резултати и изпълнение на стратегическия и оперативен план).
- **Развитието на човешките и материални ресурси** (прилагане плана за обучение на съдии и съдебни служители с цел подобряване професионалната квалификация, въвеждане на европейски стандарти за подбор и работа на администрацията, нови технологии за управление на информацията и електронна система за управление на делата).



- **Съдебните процедури** (система за управление и контрол на делата, мерки за преодоляване на забавянето и спазване на времеви стандарт).
- **Достъпът до правосъдие** (подобряване административното обслужване на граждани, широк спектър от услуги, предоставяни по електронен път и информация за гражданите как да се възползват от тях).
- **Повишаване на доверието в работата на съда** (съдът работи прозрачно и предоставя информация за работата си, прилага единни стандарти и правила за отчетност и противодействие на корупцията и предотвратяване конфликта на интереси, прилага утвърдена медийна стратегия).

### *Съдебен район*

Административният съд в гр. Варна е вторият по големина след Административен съд – София град. Съдебният му район включва 12 общини: Аврен, Аксаково, Белослав, Бяла, Варна, Ветрино, Вълчи Дол, Долни Чифлик, Девня, Дългопол, Провадия и Суворово, с общо население от около 490 000 жители, от които около 350 000 жители на гр. Варна. Територията на областта е в размер на 5 972, 89 кв. км. (или 5,4 % от тази на страната), с 215 населени места – 19 града и 198 села. Брутният вътрешен продукт на човек от населението в област Варна е 4 794 лв., по-висок от средния за страната – 4 416 лв. Значителна част от приходите в областната икономика са от морската индустрия, туризъм и селско стопанство. За областта е характерно наличието на вътрешнообластни икономически различия между община Варна и останалите общини. В община Варна се намират 87% от предприятията, 70% от дълготрайните материални активи и се реализират 83% от приходите от дейността и 80% от печалбите за областта.



### *Материална компетентност*

Административен съд - гр. Варна разглежда като първа инстанция жалби срещу подзаконовни нормативни (наредби на общинските съвети), общи (актове с еднократно правно действие, засягащи неопределен брой лица) и индивидуални административни актове по ДОПК, ЗМ, ЗУТ, ЗКИР,



ЗДСл, ЗДОИ, ЗМВР, ЗОВС, ЗСПЗЗ, ЗДС, ЗОС, ЗМСМА, ЗОП, а като касационна инстанция – жалби срещу решенията на районните съдилища по наказателни постановления и по някои специални закони (напр. ЗСПЗЗ).

Съществена част от правораздавателната дейност по административни дела е обусловена от факта, че Административен съд Варна е един от петте административни съдилища в страната, разглеждащи данъчни дела (основно по оспорване на ревизионни актове), в която част териториалният му обхват включва и съдебния район на административните съдилища в областите Шумен, Добрич, Разград, Търговище и Русе.

Втората съществена част от делата, разглеждани от Административен съд Варна, са свързаните с актовете на администрацията по устройство на територията.

Като касационна инстанция Административен съд Варна правораздава и разглежда актовете на Районен съд Варна, Районен съд Девня и Районен съд Провадия.

## I КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

През отчетния период Административен съд Варна осъществяваше своята дейност при численост на работещите в него по щат към края на годината 119 работни места, от които по щат 32 съдии, в това число 1 административен ръководител - председател и 2 заместник на административния ръководител - заместник председател и 87 съдебни служители.

Реално в съда обаче през отчетния период са работили по – малко съдии, а именно: считано от 02.09.2013г. до 01.03.2014г. - един съдия е командирован в съда на Европейския съюз в Люксембург; до 07.04.2014г. един съдия е отсъствал, поради ползване на отпуск за отглеждане на дете.

От общо по щат 87 съдебни служители през периода в съда към 31.12.2014г. са заети 79 щатни бройки.

С решение на Общо събрание на съдиите от Административен съд Варна от 25.03.2011г., считано от 01.04.2011г. в съда са обособени две отделения.

Първо отделение, в което работят 20 съдии разглежда данъчни и други административни дела и дела от касационен характер.

Във второ отделение работят 12 съдии, които разглеждат дела по ЗУТ и ЗКИР, други административни дела и касационни дела.

В съда са обособени и 10 касационни състава.

В периода от 01.01.2014г. до 22.09.2014г. в съда са работили и трима съдебни помощници. На осн. чл. 325, ал. 1, т. 1 от КТ е прекратено трудовото правоотношение с единия от тях, считано от 22.09.2014г.

Съгласно заповед на Председателя на съда същите са били разпределени по график в съответните отделения да подпомагат съдиите при изпълнение на техните функции. Същите са изпълнявали и други задачи, възложени им от Председателя на съда и Зам. председателите.

Юридическият стаж по смисъла на ЗСВ на съдиите към 31.12.2014г. е както следва: Тинка Косева-21г. и 5м.; Евгения Баева -18г. и 5м.; Даниела Недева-16г. и 9м.; Борислав Милачков-16г. и 8м.; Веселина Чолакова-15г. и 3м.; Гергана Стоянова-14г. и 3м.; Даниела Станева-21г. и 5м.; Дарина Рачева-



19г. и 4м.; Десислава Стоева -14г.; Диана Стамболова-17г. и 4м.; Евгения Иванова-16г.; Евелина Попова-22г. и 4м.; Елена Янакиева-14г. и 7м.; Ивелина Янева-14г. и 8м.; Ивета Пекова-17г. и 9м.; Ирена Обретенова-24г. и 10м.; Искрена Димитрова-13г. и 11м.; Йова Проданова-34г. и 6м.; Красимир Кипров 23г. и 5м.; Кремена Данаилова-19г.; Маргарита Йорданова-14г.; Мария Даскалова-18г. и 8м.; Мария Ганева-18г. и 5м.; Мария Йотова-18г. и 1м.; Марияна Ширванян-16г. и 9м.; Марияна Бахчеван-13г. и 5м.; Миглена Николова-16г. и 7м.; Ралица Андонова-17г. и 2м.; Росица Цветкова-15г. и 10м.; Янка Ганчева-17г. и 3м.; Наталия Дичева-12г. и Христо Койчев-15г. и 3м.

С решение на ВСС по протокол №47/23.10.2014г. съдия Ирена Обретенова е повишена на място в ранг „съдия във ВКС/ВАС” и с решение на ВСС по протокол №2/16.01.2014г. съдия Гертана Стоянова е повишена на място в ранг „съдия в АС“.

През 2014г. е извършено и периодично атестиране на Мария Йотова, Янка Ганчева, Диана Стамболова, Миглена Николова, Красимир Кипров, Борислав Милачков, Мария Ганева, Маргарита Йорданова, Наталия Дичева.

Административен съд Варна функционира в условията на нормална натовареност. Съдиите и съдебните служители работят професионално и постоянно полагат усилия за самоусъвършенстване и развитие. Те участват наред с другите обучения (организираны от НИП - София, Асоциацията на българските административни съдии; НССС от Административен съд Варна с финансовата подкрепа на НИП) и в обучителни семинари и курсове, организирани от НИП по Програмата за обмен на Европейската мрежа за съдебно обучение, както и на ERA – Академията по Европейско право в Трир, Германия.

С оглед данните за натовареност на Административен съд Варна през този отчетен период и предходните такива не се налага отпускане на нови щатни бройки за съдии и съдебни служители.

## II ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

### НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА ОТ ПРЕДХОДЕН ОТЧЕТЕН ПЕРИОД

В началото на отчетния период в Административен съд Варна са останали **несвършени** общо **1015** броя дела като през 2013г. броя на несвършените дела е бил 1338, а през 2012г. броя на несвършените дела е бил 1083. Останали несвършени са 752 първоинстанционни, 255 касационни и 8 частни административни дела. През този отчетен период броя на несвършените дела е намалял с 323 в сравнение с 2013г. и с 68 в сравнение с 2012г.

Несвършени дела от 2013 г. в началото на отчетния период	БРОЙ ДЕЛА
ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	752
ЧАСТНИ АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА	8
КАСАЦИОННИ ДЕЛА	255
ОБЩО ДЕЛА	<b>1015</b>

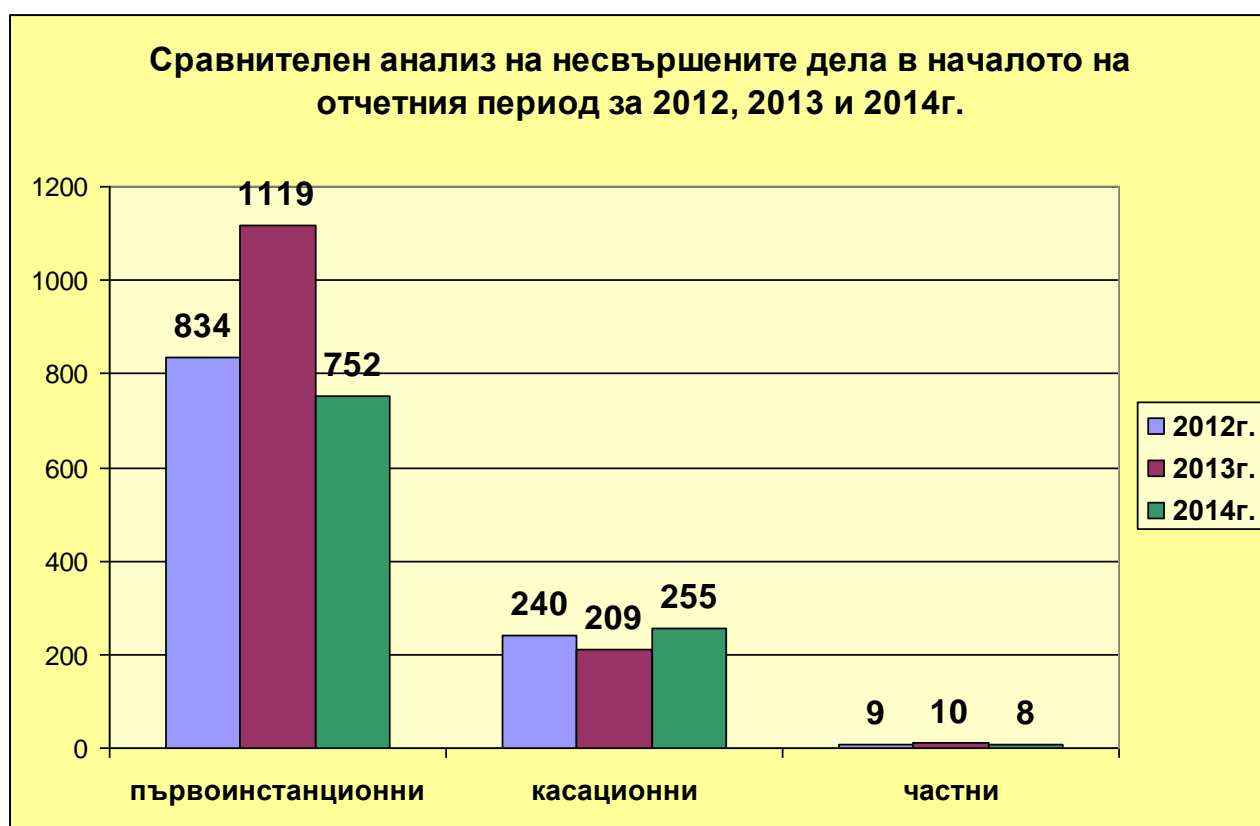


Несвършените дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове са 7 броя; по ДОПК и ЗМ са 450 броя; 129 дела по ЗУТ и ЗКИР; 8 дела по КСО и ЗСП; 28 дела по ЗДСл. и ЗМВР; 22 дела по ЗДС и ЗОБС; 41 броя искиове по АПК; 67 броя други административни дела; 255 касационни дела (от тях 238 КНАХД) и 8 броя частни административни дела. Най - голям брой несвършени дела са по ДОПК и ЗМ - 450 бр., които представляват 44% от несвършените в началото на периода дела.

Несвършените дела по отделения са както следва:

**717** броя в **първо отделение** или 70,6% от общо несвършените дела в съда.

Във **второ отделение** несвършените дела са **298** броя или 29,4% от общо несвършените дела.



### ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА

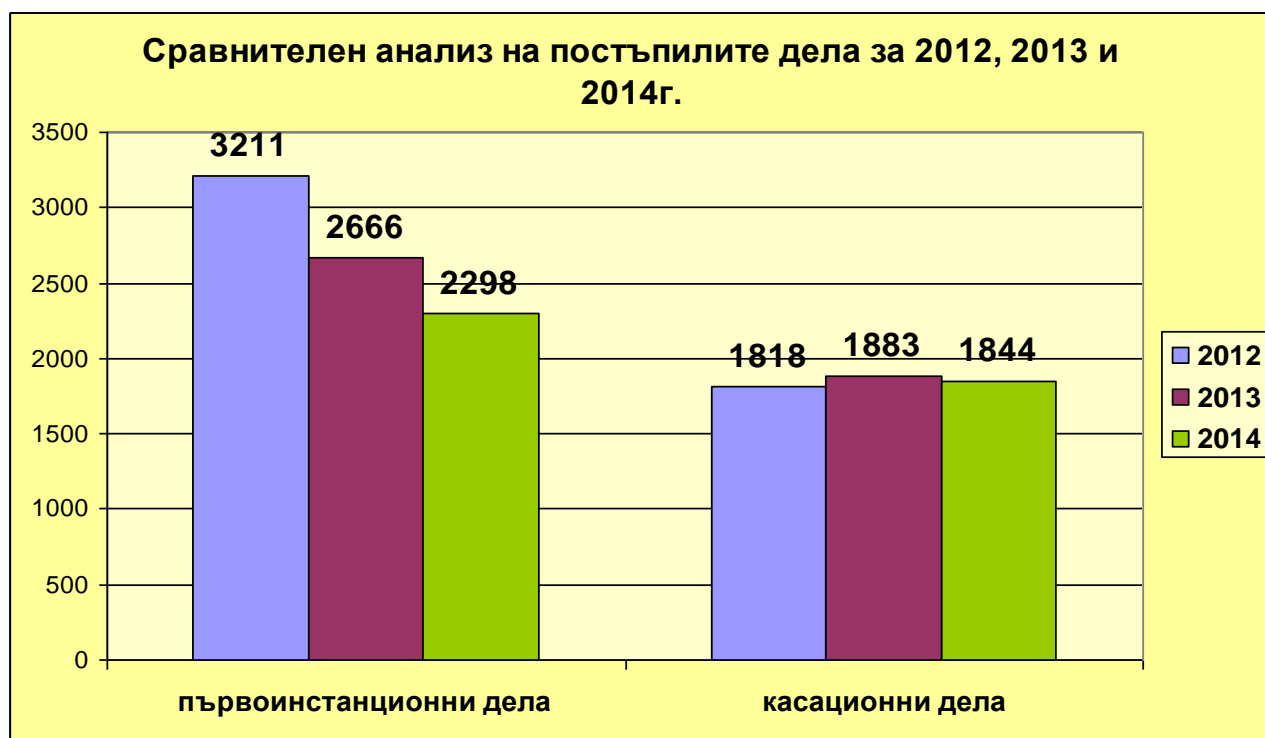
През отчетния период в съда са **постъпили** общо **4142** броя дела, които са с 407 броя по-малко от постъпилите през 2013г. - 4549 бр. дела или 9% по-малко от 2013г. и с 887 броя по-малко от постъпилите през 2012г. - 5029 броя дела или със 17,6% по-малко от 2012г. В сравнение с предходните отчетни периоди броя на постъпващите в съда дела е намалял, като тенденцията за намаляване се запазва през последните три години.



### Сравнителна таблица на постъпилите дела в Административен съд Варна през 2012г., 2013г. и 2014г.

ВИДОВЕ ДЕЛА	2012г.	2013г.	2014г.
ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	3211	2666	2298
КАСАЦИОННИ ДЕЛА	1818	1883	1844
ОБЩО ДЕЛА	<b>5029</b>	<b>4549</b>	<b>4142</b>

Постъпилите първоинстанционни дела са **2298** броя, а постъпилите касационни дела - **1844** броя. В сравнение с отчетен период 2013г. в съда са постъпили 368 броя първоинстанционни дела по-малко и 39 броя касационни дела по-малко (през 2013г. - 2666 бр. първоинстанционни и 1883 касационни дела). В сравнение с отчетен период 2012г. в съда са постъпили 913 бр. по-малко първоинстанционни дела (през 2012г. този брой е 3211) и 26 бр. повече касационни дела (през 2012г. същите са 1818 бр.).



### ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА ПО ОТДЕЛЕНИЯ

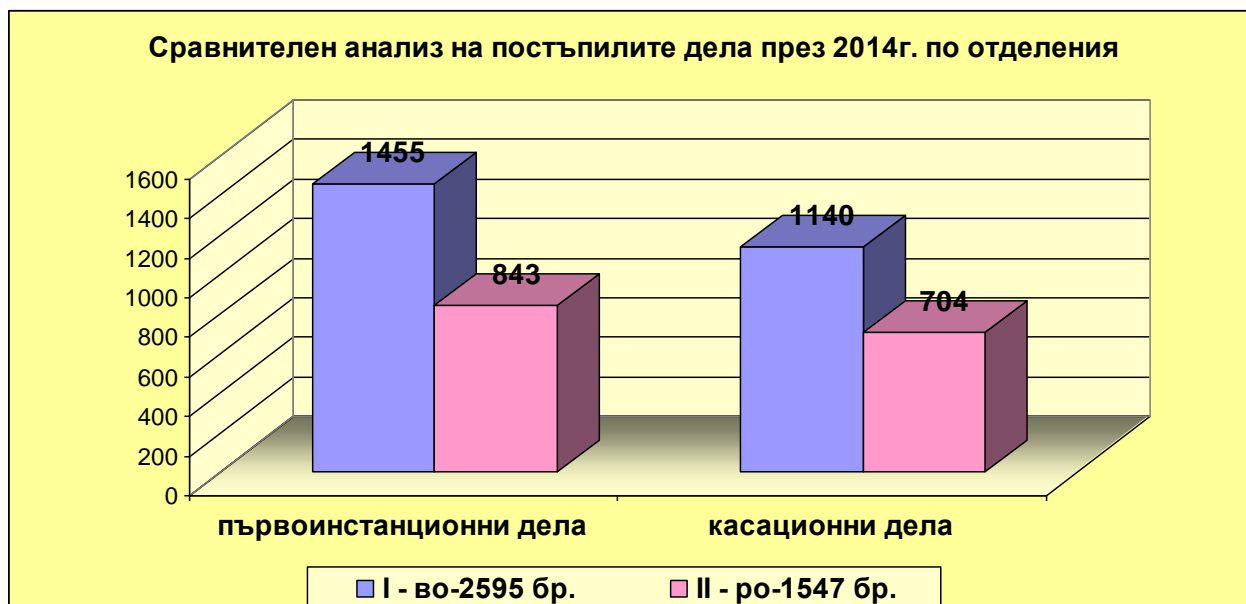
В **първо отделение** са постъпили общо **2595** бр. дела или в отделението са постъпили 62,6% от общо постъпилите дела в съда. Постъпилите първоинстанционни дела са 1455 бр. Постъпилите касационни дела са 1140 броя.

Във **второ отделение** са постъпили общо **1547** дела, което представлява 37,4% от общо постъпилите в съда дела. Постъпилите първоинстанционни дела са 843 бр., а постъпилите касационни дела са 704 броя.



Разликата в броя на постъпилите дела по отделения се дължи на разликата в броя на съдиите в двете отделения, тъй като в първо отделение работят 20 съдии, а във второ 12 съдии.

Постъпилите в **първо отделение** частни административни дела са **286** броя. Във **второ отделение** техният брой е **150**.



### ПОСТЪПЛЕНИЯ ПО ВИДОВЕ ДЕЛА

Най -голям брой през периода са постъпилите касационни дела общо **1844**, от които 1701 КНАХД и 143 броя други касационни дела. В сравнение с отчетен период 2013г. е налице намаляване на постъпилите касационни дела с 39 броя. През 2013г. постъпилите касационни дела са общо 1883, от които 1766 КНАХД и 117 други касационни. В сравнение с отчетен период 2012г. броя на касационните дела се е увеличил с 26. През 2012г. те са били 1818 броя – 1755 КНАХД и 63 други касационни дела.

Следващи по постъпление са делата по ДОПК и ЗМ, които са общо **730** броя и са с 94 дела по-малко от делата през 2013г., когато са били 824 броя. Намаляването на делата по ДОПК и ЗМ е с 11,4% в сравнение с отчетен период 2013г. В сравнение с отчетен период 2012г. постъпилите по ДОПК и ЗМ дела са намалели със 189 броя, когато са били 919 броя. Намаляването е с близо 20,6%.

Частните административни дела и делата за разкриване на данъчна и осигурителна информация, които са постъпили в съда са **436** броя, които са със 103 по-малко от постъпилите през 2013г. - 539 бр. частни административни дела и с 250 броя по-малко от постъпилите през 2012г. 686 броя частни административни дела.

Постъпилите дела по ЗУТ и ЗКИР са **420** броя, които са със 60 по-малко от постъпилите през 2013г. - 480 броя и с 395 броя по - малко от постъпилите през 2012г. – 815 дела.





Образуваните други административни дела през 2014г. са общо **316** бр. и са намалели с 11 бр. в сравнение с 2013г., когато са били 327 бр. и с 55 в сравнение с 2012г. – тогава те са били 371 броя.

Исковите производства постъпили в съда през 2014г. са **137** броя. Те са с 67 броя по-малко в сравнение с 2013г., когато са били 204 броя и с 10 броя повече в сравнение с 2012г., когато са били 127 броя.

Постъпилите дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са общо **92** броя, които са се увеличили с 4 броя в сравнение с 2013г., когато техния брой е бил 88 и с 13 броя в сравнение с 2012г., когато постъпилите дела са били 79 броя.

Постъпилите дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм са общо **79** броя, което е по-малко с 20 броя в сравнение с 2013г., когато са били 99 бр. и с 27 броя в сравнение с 2012г., когато са били 106 бр. Тенденцията за намаляване на този вид дела се запазва.

Делата по КСО и ЗСП са **40** и са равни по брой с постъпилите през 2013г. дела. В сравнение с 2012г. са с 3 броя по-малко, когато техния брой е бил 43.

Постъпили са и **20** броя дела по чл.304 АПК, като през 2013г. техния брой е бил 23 бр., а през 2012г. са постъпили 15 броя административни дела по чл. 304 от АПК.

Делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ постъпили в съда през периода са **20** броя. Те са намалели в сравнение с 2013г., когато са постъпили 21 бр. дела и в сравнение с 2012г., когато са постъпили 43 броя дела по ЗСПЗЗ. Намалението се дължи на изменение на ЗСПЗЗ в сила от първи юли 2011г., съгласно който делата по ЗСПЗЗ се разглеждат от Районен съд като първа инстанция, а Административен съд е втора инстанция.

Постъпили са **6** броя дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове. Този брой е намалял в сравнение с постъпилите през 2013г. 16 броя дела, а в сравнение с 2012г. се е увеличил с 3 броя – тогава броя на делата по жалби срещу подзаконовни нормативни актове е бил 3.

През отчетен период 2014г. са постъпили и **2** броя дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи.

<b>Сравнителен анализ на постъпилите видове дела в Административен съд Варна през 2012г., 2013г. и 2014г.</b>			
<b>Видове дела</b>	<b>2012</b> брой дела	<b>2013</b> брой дела	<b>2014</b> брой дела
Касационни дела	1818	1883	1844
ДОПК и ЗМ	919	824	730
ЗУТ и ЗКИР	815	480	420
Частни административни дела	686	539	436



Други административни дела	371	327	316
Искове по АПК	127	204	137
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм.	106	99	79
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	79	88	92
ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	43	21	20
КСО и ЗСП	43	40	40
Дела по чл. 304 АПК	15	23	20
Изборен кодекс	4	5	0
Жалби срещу подзаконови нормативни актове	3	16	6
ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	2
<b>ОБЩО</b>	<b>5029</b>	<b>4549</b>	<b>4142</b>

Средномесечното постъпление на дела през отчетния период в съда е 345 бр. дела, което е намаляло в сравнение с 2013г. с 34 дела, когато същото е било 379 дела и в сравнение с 2012г. със 74 дела, когато са постъпили средно месечно 419 дела.

На един съдия през отчетния период са постъпили средно 129 броя дела, при 149 дела за 2013г. и 162 дела за 2012г.

За един месец на съдия са постъпили средно по 10,8 дела, при 12,4 дела за 2013г. и 13,5 дела на месец през 2012г.

### РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА

**Разгледани** през отчетния период са общо **5157** броя дела, които са със 730 броя по-малко от разгледаните през 2013г. - 5887 дела и с 955 бр. по-



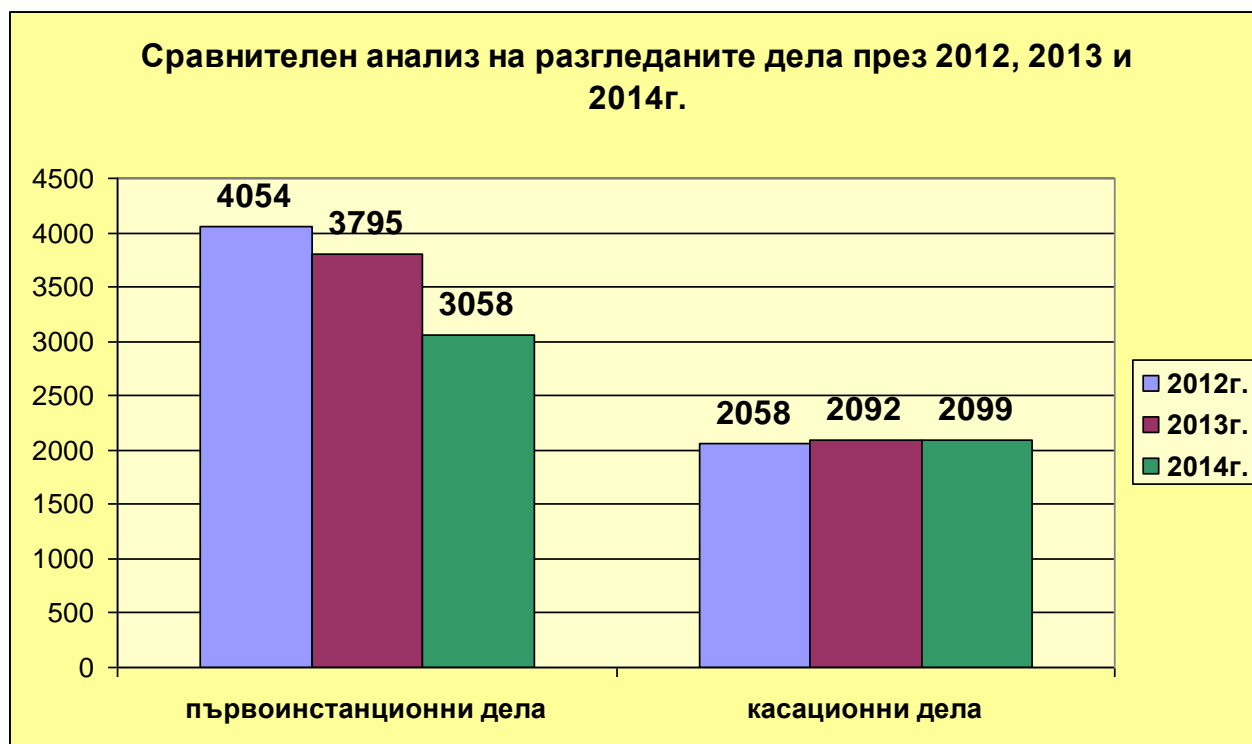
малко от разгледаните през 2012г. - 6112 бр. дела. През 2014г. са разгледани с 12,4% по-малко дела от 2013г. и с 15,6% по-малко от 2012г. Разгледаните първоинстанционни дела са 3058 бр., които са със 737 броя по-малко от разгледаните през 2013г. - 3795 първоинстанционни дела. Разгледаните 2099 броя касационни дела са със 7 броя повече от разгледаните 2092 броя касационни дела през 2013г.

### Сравнителен анализ на разгледаните дела в Административен съд Варна през 2012г., 2013г. и 2014г.

РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА	2012г.	2013г.	2014г.
ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	4054	3795	3058
КАСАЦИОННИ ДЕЛА	2058	2092	2099
ОБЩО ДЕЛА	<b>6112</b>	<b>5887</b>	<b>5157</b>

В **първо отделение** съдиите са разгледали общо **3312** бр. дела или 64,2% от общо разгледаните в съда дела. От тях 1726 бр. са първоинстанционни и 1295 бр. касационни. Разгледани са и 291 бр. частни дела.

Във **второ отделение** са разгледани общо **1845** броя дела или 35,8% от общо разгледаните в съда дела за 2014г. От разгледаните през настоящия отчетен период дела 888 броя са първоинстанционни, 804 броя са касационни и 153 броя частни дела.





## СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От разгледаните през периода 5157 броя дела са **свършени** общо **4202** броя дела или 81,5% от делата, който показател е основание да се направи много добра оценка за работата на съда през отчетния период по отношение броя на свършените дела.

Свършените през отчетния период 4202 дела в Административен съд Варна са с 670 бр. по-малко от свършените през 2013г. – 4872 броя или около 13,8% по-малко свършени дела. От тях свършени са 2369 бр. първоинстанционни дела, които са с 666 бр. по-малко от свършените през 2013г. - 3035 първоинстанционни дела и 1833 броя касационни дела, които са с 4 по-малко от свършените през 2013г. - 1837 касационни дела. В сравнение с отчетен период 2012г. ( 4774 броя свършени дела ), броят на свършените дела е намалял с 572 дела или с близо 12% по-малко от 2012г.

СВЪРШЕНИ ДЕЛА	2012г.	2013г.	2014г.
ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	2925	3035	2369
КАСАЦИОННИ ДЕЛА	1849	1837	1833
ОБЩО ДЕЛА	<b>4774</b>	<b>4872</b>	<b>4202</b>

Средно един съдия е свършил през периода 131 броя дела при 159 бр. дела за 2013г., следователно е налице намаляване на свършените дела с 28 бр. на съдия и в сравнение с 2012г., когато са свършени по 154 дела средно, намаляването е с 23 броя на съдия.

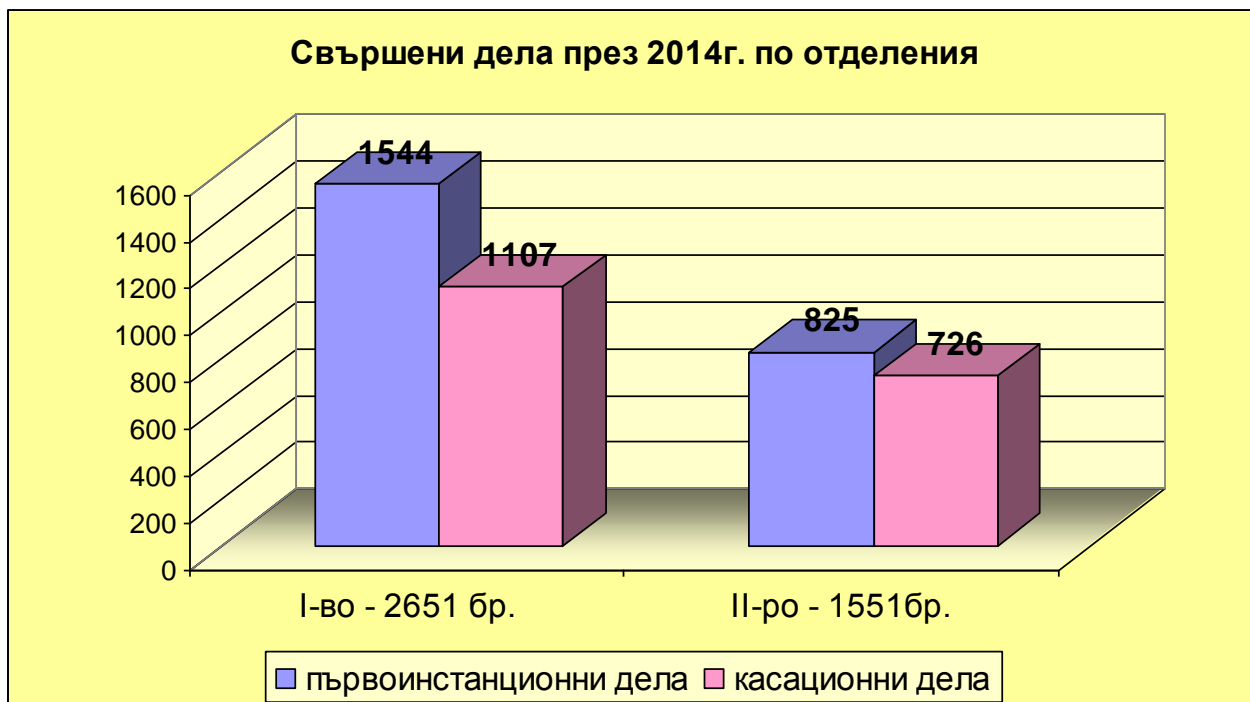
За един месец средно от съдия са свършени по 10,9 дела при 13,3 дела за 2013г. и 12,8 дела за 2012г. Тенденцията е за намаляване на броя на свършените дела средно от един съдия.

От разгледаните през периода 3312 дела в **първо отделение** са свършени общо **2651** бр. дела или 80% от разгледаните дела. От общо свършените за съда 4202 бр. дела в отделението са свършени 63% от делата.

Свършените първоинстанционни дела в отделението са 1544 бр., а свършените касационни – 1107 бр. От свършените 1544 броя първоинстанционни дела, частните административни дела са 288 бр.

Във **второ отделение** са свършени общо **1551** от разгледаните 1845 бр. през периода, което представлява близо 84% от разгледаните през периода дела и 37% от общо свършените в съда 4202 дела.

Свършените първоинстанционни дела в отделението са 825 бр., а свършените касационни – 726 бр. От свършените 825 бр. първоинстанционни дела, частните административни дела са 151 бр.



С най - голям брой свършени дела през периода са съдия Мария Иванова - 159 броя, съдия Ралица Андонова - 157 броя дела и съдия Даниела Станева - 153 броя.

### ТАБЛИЧЕН АНАЛИЗ НА СВРЪШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СЪДИИ

СЪДИИ ПО АЗБУЧЕН РЕД	ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ	КАСАЦИОННИ	ОБЩО ДЕЛА
Борислав Милачков	76	60	136
Веселина Чолакова	83	59	142
Гергана Стоянова	75	59	134
Даниела Недева	48	45	93
Даниела Станева	91	62	153
Дарина Рачева	49	44	93
Десислава Стоева	76	62	138
Диана Стамболова	67	65	132
Евгения Иванова	81	57	138
Евгения Баева	36	32	68
Евелина Попова	65	61	126
Елена Янакиева	80	61	141
Ивелина Янева	86	65	151
Ивета Пекова	82	61	143
Ирена Обретенова	65	55	120
Искрена Димитрова	92	56	148
Йова Проданова	79	60	139
Красимир Кипров	64	59	123
Кремена Данаилова	74	61	135



Маргарита Йорданова	76	60	136
Мария Иванова	83	76	159
Мария Йотова	65	48	113
Мария Ганева	70	59	129
Марияна Ширванян	84	62	146
Марияна Бахчеван	76	61	137
Миглена Николова	63	65	128
Наталия Дичева	85	54	139
Ралица Андонова	95	62	157
Росица Цветкова	85	61	146
Тинка Косева	65	22	87
Христо Койчев	78	59	137
Янка Ганчева	75	60	135
<b>ОБЩО</b>	<b>2369</b>	<b>1833</b>	<b>4202</b>

От разгледаните 1180 дела по ДОПК и ЗМ са свършени **830** броя дела или 70% от делата. Процентът на свършените дела по ДОПК и ЗМ се е увеличил през този отчетен период с 3% в сравнение с 2013г., когато от разгледаните 1377 броя дела по ДОПК и ЗМ през периода са свършени 927 бр. дела или 67% от делата. Следва да се даде отлична оценка за работата на съдиите от първо отделение и да им се препоръча да продължат добрата си практика по приключване на голям процент от този вид дела в рамките на отчетния период.

От разгледаните 549 броя дела по ЗУТ и ЗКИР са свършени през периода **408** броя дела или 74% от делата. В сравнение с отчетен период 2013г. процента на свършените дела по ЗУТ е намалял с 12%, тъй като през 2013г. от разгледаните 913 бр. дела по ЗУТ и ЗКИР свършени са 784 дела или 86% от делата. Това е основание да се направи отлична оценка за работата на съдиите от второ отделение, разглеждащи този вид дела и препоръки да продължат и занапред добрата си работа.

От разгледаните 444 частни административни дела свършени през отчетния период са **439** броя дела или 98,9% от делата. Процентът на свършените частни административни дела се е запазил през този отчетен период в сравнение с 2013г., когато от разгледаните 549 броя частни дела през периода са свършени 541 бр. дела или 98,5% от делата. Този показател е основание за много добра оценка на работата на всички съдии в съда при разглеждането на частните административни дела, поради което следва да им се препоръча да продължат добрата организация на работата с оглед запазване на добрите резултати по отношение срочността на тяхното разглеждане и приключване.

От разгледаните 178 броя искове по АПК, свършени през периода са **121** бр. дела или 68% от делата. В сравнение с отчетен период 2013г. броя на свършените дела по искови производства е намалял с 15% тъй като през 2013г. от разгледаните 240 броя искове по АПК свършени са били 199 броя или 83% от делата. Предвид характера на исковото производство и високия процент на свършените дела през отчетния период, следва да се даде отлична



оценка за работата на всички съдии в съда и да им се препоръча и занапред да продължат добрата си практика по приключване голям процент от този вид дела в рамките на отчетния период.

От разгледаните 2099 бр. касационни дела през периода са свършени общо **1833** бр. или близо 87% от касационните дела. Броя на свършените касационни дела е намалял с 1% в сравнение с 2013г., когато от разгледаните 2092 бр. касационни дела са свършени 1837 бр. дела, което представлява приблизително 88 % от делата. Следва да се даде много добра оценка за работата на всички съдии и да им се препоръча да продължат добрата организация на работата с оглед запазване на добрите резултати по отношение сročността на разглеждане и приключване на този вид дела.

От разгледаните през периода 383 броя други административни дела свършени са общо **303** броя или 79% от делата. За сравнение с отчетен период 2013г. от разгледаните 371 бр. други административни дела, свършени са 304 бр., което представлява 82% от делата. Това е основание да се направи много добра оценка за работата на съдиите, разглеждащи този вид дела и препоръки да продължат и занапред добрата си работа.

Всички дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. - общо **20** броя, разгледани през периода са свършени или 100% свършени дела. Този показател е равен с отчетен период 2013г., когато от разгледаните дела по ЗСПЗЗ 26 бр. са свършени всички 26 броя. При този вид дела, следва да се отчете, че се разглеждат бавно, предвид характера на производството, както и обстоятелството, че по тях участват голям брой страни, повечето от които не се представляват от адвокат и това затруднява целия процес и приключване на делото от съдията.

От разгледаните 101 дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм свършени през периода са общо **81** дела или 80% от делата.

От разгледаните общо 13 броя дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове са свършени **12** броя дела или 92% от делата.

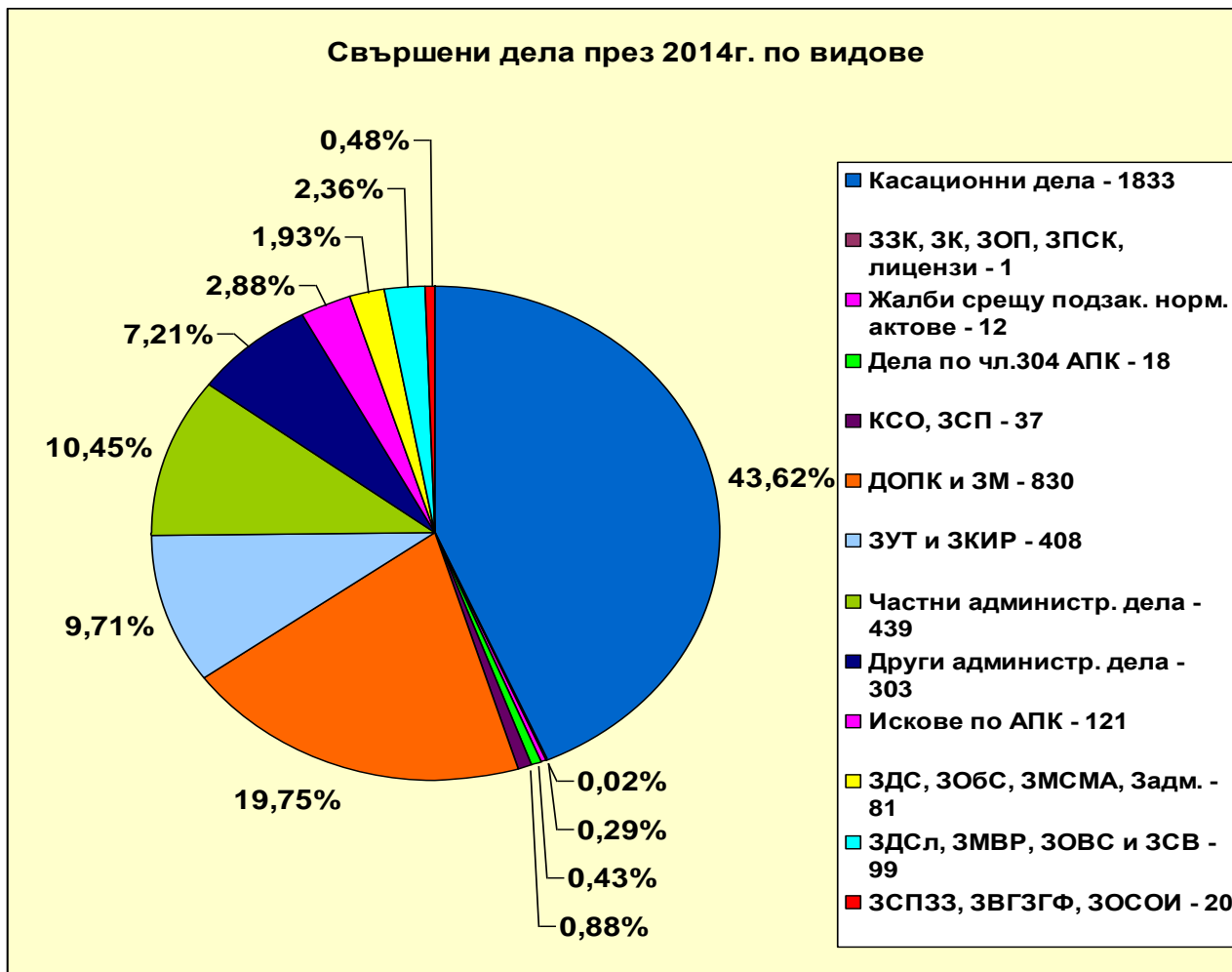
От разгледаните 120 дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са свършени общо **99** броя дела или 82,5% от делата.

През периода са свършени **37** дела по КСО и ЗСП от разгледаните 48 броя, което представлява 77% от делата.

От разгледаните общо 20 броя дела по чл.304 от АПК са свършени **18** броя дела или 90% от делата.

От разгледаните общо 2 броя дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи в отчетния период е свършено **1** дело или 50% от делата.

През 2014г. не са постъпвали дела по избран кодекс и дела за бавност.



### РЕШЕНИ ПО СЪЩЕСТВО ДЕЛА

За отчетния период в съда са **решени по същество** общо **3465** броя дела което представлява 82% от свършените 4202 дела, който показател в процентно отношение е подобрен в сравнение с отчетен период 2013г., когато решени по същество са 3942 броя дела, което представлява 81% от общо свършените през периода 4872 дела и в сравнение с отчетен период 2012г. когато решени по същество са 3874 дела или също 81% от общо свършените през периода дела.

Решени по същество са 1285 броя първоинстанционни дела, 1790 касационни дела и 390 частни административни дела.

От първоинстанционните дела най-голям е броят на решенията по същество данъчни дела - 724 броя, след това на делата по ЗУТ и ЗКИР - 221 броя и други административни дела - 154 броя. От делата по ЗДСл., ЗМВР и др. решени по същество са 72 броя; делата по искиви производства по АПК - 45 броя; делата по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и ЗАДм. - 25 броя; делата по КСО и ЗСП са 23 броя; делата по чл.304 АПК са 15 броя; делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ решени по същество са 3 броя; делата по жалби срещу подзаконови нормативни актове са също 3 броя.

**Следва да се обърне внимание, че от свършените общо 830 бр. дела по ДОПК и ЗМ, решени по същество са 724 бр. или 87% от делата, като останалата част – 106 бр. са прекратени.**





**От свършените общо 408 бр. дела по ЗУТ и ЗКИР, решени по същество са 221 бр. или 54% от делата, като останалите 187 бр. са прекратени.**

От общо свършените за периода други административни дела - 303 броя решени по същество са 154 дела, което представлява 51% от общо свършените други административни дела, като останалата част - 149 броя са прекратени.

От общо свършените дела по ЗДСл., ЗМВР и др. 99 бр., решени по същество са 72 броя, което представлява 73% от общо свършените дела. 27 дела са прекратени.

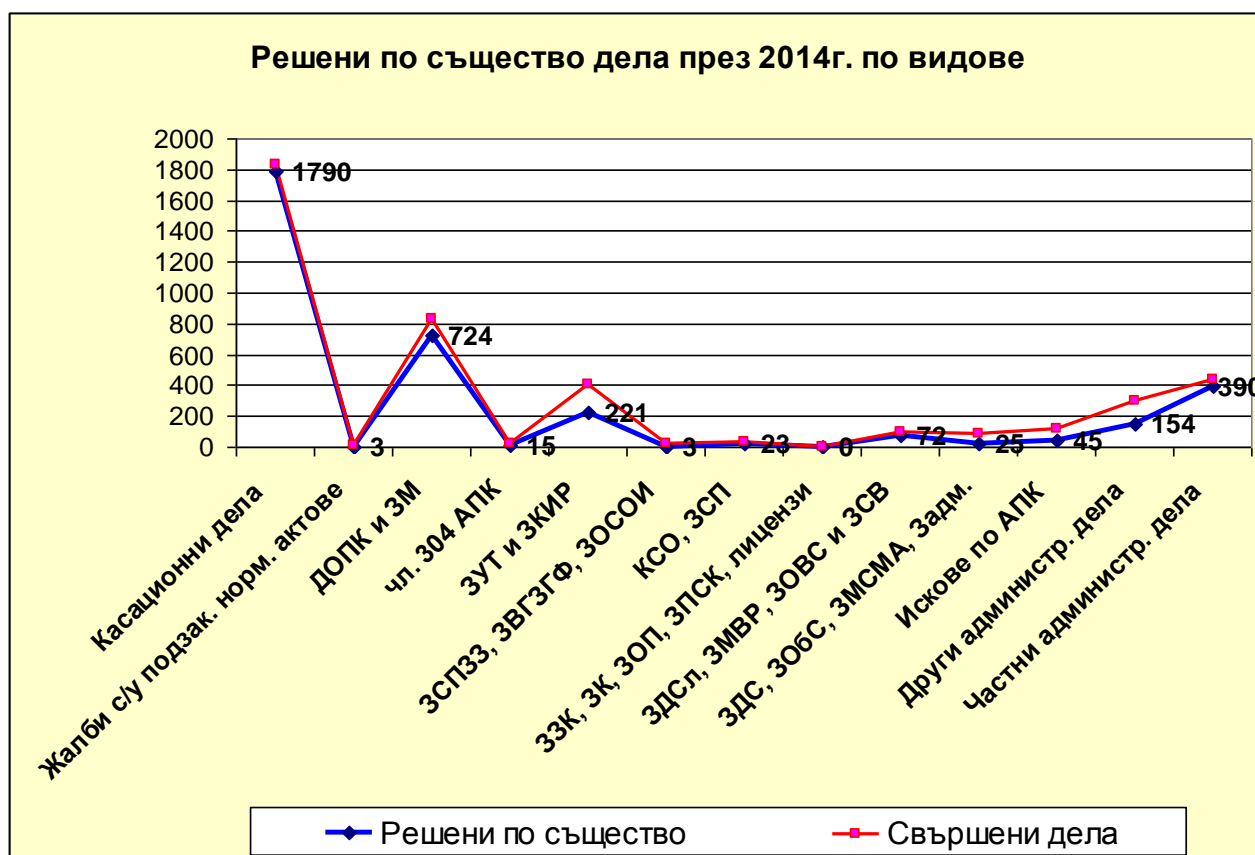
От общо свършените дела по КСО и ЗСП – 37 броя, 23 са решени по същество или 62% и 14 броя са прекратени.

От общо свършените дела по чл.304 АПК 18 броя, 15 са решени по същество или 83% и 3 броя са прекратени.

Голям брой решени по същество са и частните административни дела - 390 бр. от свършените общо 439 броя или 89% от частните дела.

През отчетния период най-голям брой са решените по същество касационни дела - 1790 дела от общо свършените 1833 броя касационни дела, което представлява 98% от общо свършените касационни дела.

С най-голям брой решени по същество дела в съда са съдиите Даниела Станева - 133 броя, съдия Ивета Пекова – 132 броя и съдия Ралица Андонова също със 132 броя.



В **първо отделение** са решени по същество **2296** броя дела от общо решените по същество за съда 3465 дела, което представлява 66% от общо



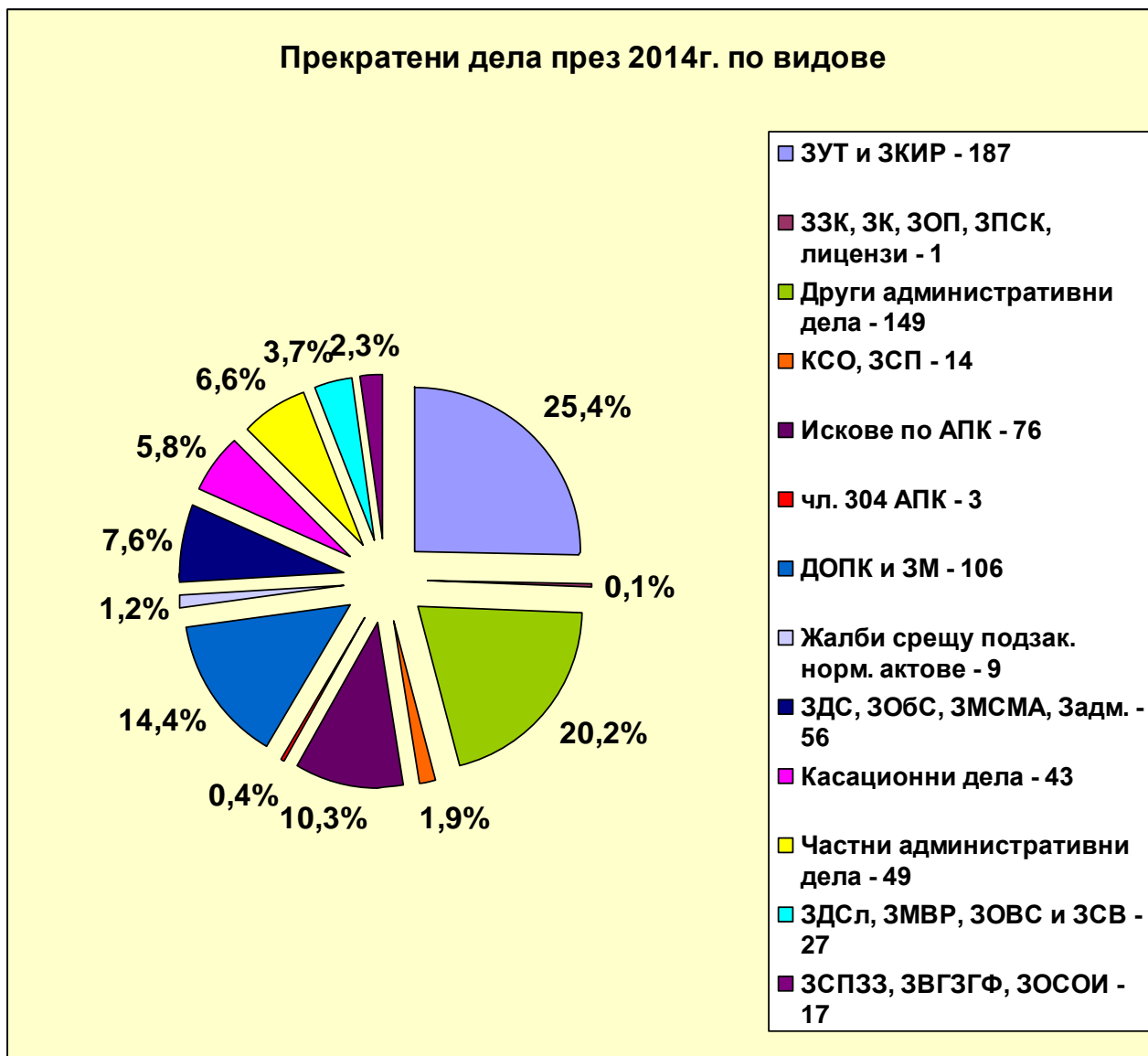
решените по същество дела в съда. Решените по същество данъчни дела са 724 броя, което представлява 31,5% от всички решени в отделението дела по същество. Решените по същество касационни дела са 1085 броя, което представлява 47% от общо решените по същество дела. 269 броя частни административни дела са решени по същество, което представлява 11,7% от решените по същество дела. Останалите дела решени по същество са: 100 броя други административни дела; 2 броя дела по ЗСПЗЗ; 13 бр. дела по ЗДС, ЗобС; 46 бр. дела по ЗДСл, ЗМВР; 28 бр. искове по АПК; 11 бр. по КСО, ЗСП; 15 броя дела по чл.304 АПК и 3 броя по жалби срещу подзаконови нормативни актове

Във **второ отделение** решените по същество дела са **1169** броя от общо решените в съда 3465 дела, което представлява 34% от общо решените по същество дела. Решени по същество са 221 броя дела по ЗУТ и ЗКИР или 19% от решените дела в отделението; 705 броя касационни дела или 60% от общо решените дела в отделението и 121 броя частни дела или 10% от всички решени дела в отделението. Останалите дела решени по същество са: 54 броя други административни дела; едно дело по ЗСПЗЗ; 26 бр. дела по ЗДСл, ЗМВР; 12 дела по ЗДС, ЗОБС; 12 бр. по КСО, ЗСП и 17 бр. искове по АПК

### ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

През отчетния период в съда са **прекратени** общо **737** бр. дела, което представлява 17,5% от общо свършените 4202 броя дела. За сравнение през 2013г. са били прекратени 930 дела, които представляват 19% от свършените 4872 броя дела.

Най-голям е броя на прекратените дела по ЗУТ и ЗКИР - 187 бр. Следват други административни дела - 149 бр.; дела по ДОПК и ЗМ - 106 бр.; искове по АПК - 76 бр.; дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАДм - 56 броя; частни административни дела - 49 броя; 43 броя касационни дела; дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 27 бр.; дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ - 17 броя; дела по КСО и ЗСП - 14 броя; дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове - 9 броя ; 3 дела по чл.304 АПК и едно дело по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи.



Броят на прекратените дела в **първо отделение** е **355** или 48% от общо прекратените в съда дела. От тях прекратените първоинстанционни дела са 314 бр., касационните дела са 22 бр. и 19 броя частни дела.

Във **второ отделение** са прекратени **382** броя дела или 52% от общо прекратените в съда дела. От тях 331 броя са прекратените първоинстанционни дела, 21 бр. касационни и 30 бр. частни дела.

### СВЪРШЕНИ ДЕЛА, РАЗГЛЕДАНИ В ТРИМЕСЕЧЕН СРОК

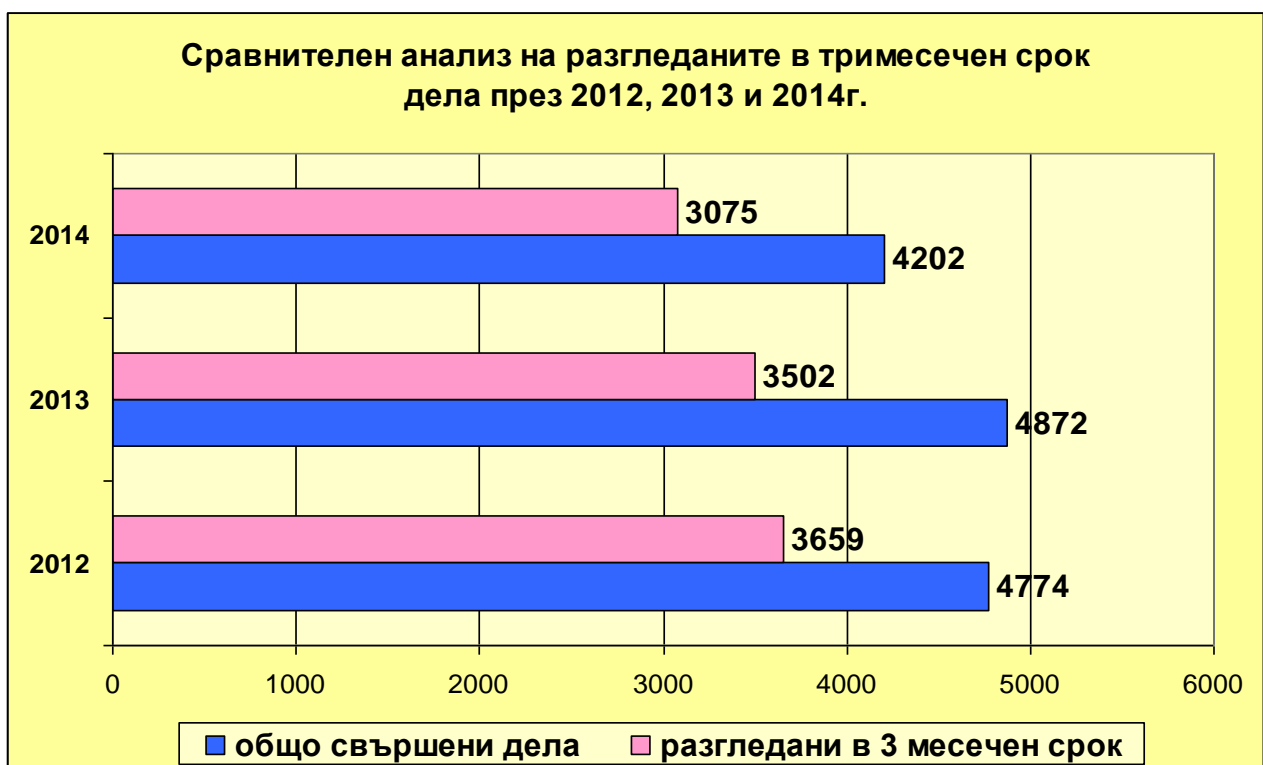
От свършените през отчетния период 4202 бр. дела, **разгледани в тримесечен срок** са **3075** броя, което представлява 73% от делата. От разгледаните в тримесечен срок 3075 броя дела, 1112 дела са свършени в срок до 1 м., което представлява 36% от свършените общо в тримесечен срок дела. Свършени в срок от 1 до 3 м. са 1963 дела. Над тримесечен срок са свършени 1127 бр. дела.



През 2013г. броя на разгледаните в срок до три месеца дела е бил 3502, което представлява 72% от общо свършените дела. Над три месеца са били свършени 1370 броя дела.

През 2012г. броя на свършените в тримесечен срок дела е бил 3659 или 77% от общо свършените дела са разгледани в тримесечен срок.

От анализа на горните данни следва, че процента на свършените дела в три месечен срок е приблизително равен в сравнение с 2013г. и е намалял с 4% в сравнение с 2012г., който показател е основание да се препоръча на съдиите да прилагат всички процесуални способности за ускоряване на производствата, дисциплиниране на страните, вещите лица и свидетелите и приключване на по-голям брой дела в рамките на три месечен срок.



Свършените първоинстанционни дела в тримесечен срок са **1010**, които са намалели с 360 броя в сравнение с 2013г., когато в този срок са свършени 1311 първоинстанционни дела. На този показател следва да се обърне внимание на съдиите за предприемане на необходимите процесуални мерки и способности за приключване на по-голям брой първоинстанционни дела в рамките на три месечния срок.

Броят на свършените касационни дела до три месеца е **1628**, което представлява 89% от свършените 1833 броя касационни дела.

Частните административни дела приключили в тримесечен срок са общо **437** бр., което представлява почти 100% от свършените частни административни дела общо 439 бр.

Броя на свършените дела по ДОПК и ЗМ в три месечен срок е **261**, което представлява 31 % от общо свършените за периода 830 бр. данъчни дела. Този процент е нисък, поради което следва да се обърне внимание на всички съдии в първо отделение, разглеждащи този вид дела, относно предприемане



на необходимите мерки и процесуални действия за по-срочно разглеждане на делата, независимо от тяхната фактическа и правна сложност, искане за назначаване на многобройни експертизи и събиране на допълнителни доказателства.

Свършените в тримесечен срок дела по ЗУТ и ЗКИР са **234** броя от общо свършените 408 броя, което представлява 57% от общо свършените дела по ЗУТ и ЗКИР за периода. Следва да се обърне внимание на съдиите във второ отделение, разглеждащи този вид дела, относно предприемане на необходимите процесуални действия за приключване на по-голям брой от свършените дела в рамките на тримесечния срок, независимо от измененията в ЗУТ, водещи до забавяне на производството по тези дела.

От свършените 303 броя други административни дела в тримесечен срок са разгледани **230** дела, което представлява 76% от делата, останалите 24% са разгледани извън тримесечния срок.

От свършените **20** броя дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ и др. всички са приключени в 3 месечен срок.

В тримесечен срок са свършени и **94** дела по искиви производство от общо свършените 121 дела, което представлява 78% от делата.

Свършените в тримесечен срок дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са **54**, което представлява 51,5% от общо свършените 99 броя дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ.

Броят на свършените дела по ЗДС, ЗобС, ЗМСМА, Задм в тримесечен срок е **65**, което представлява 80% от общо свършените за периода 81 такива дела.

От свършените 37 броя дела по КСО, ЗСП в тримесечен срок са разгледани **28** дела, което представлява близо 76% от делата.

Свършените в тримесечен срок дела по Жалби срещу подзаконовни нормативни актове са **5** броя, което представлява 42% от свършените 12 броя дела по Жалби срещу подзаконовни нормативни актове.

Свършеното един брой дело по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи е приключило в тримесечния срок.

Отличен е показателя на свършените в тримесечен срок дела по чл.304 АПК – **18** броя от свършените общо 18 броя, което представлява 100% от свършените дела.

Също отличен е показателят на свършените в тримесечен срок частни административни дела - **437** броя от свършените общо 439 бр., което представлява почти 100% от свършените частни административни дела. Следва да се препоръча на съдиите и в бъдеще да се стремят да запазят този висок процент.

**Най - голям брой свършени дела, разгледани в тримесечен срок имат съдиите: Ивелина Янева – 122 броя, Искрена Димитрова – 120 броя и Янка Ганчева – 119 броя.**

В **първо отделение** разгледаните в тримесечен срок дела са **1856** броя, което представлява 60% от общо разгледаните в тримесечен срок дела в съда.

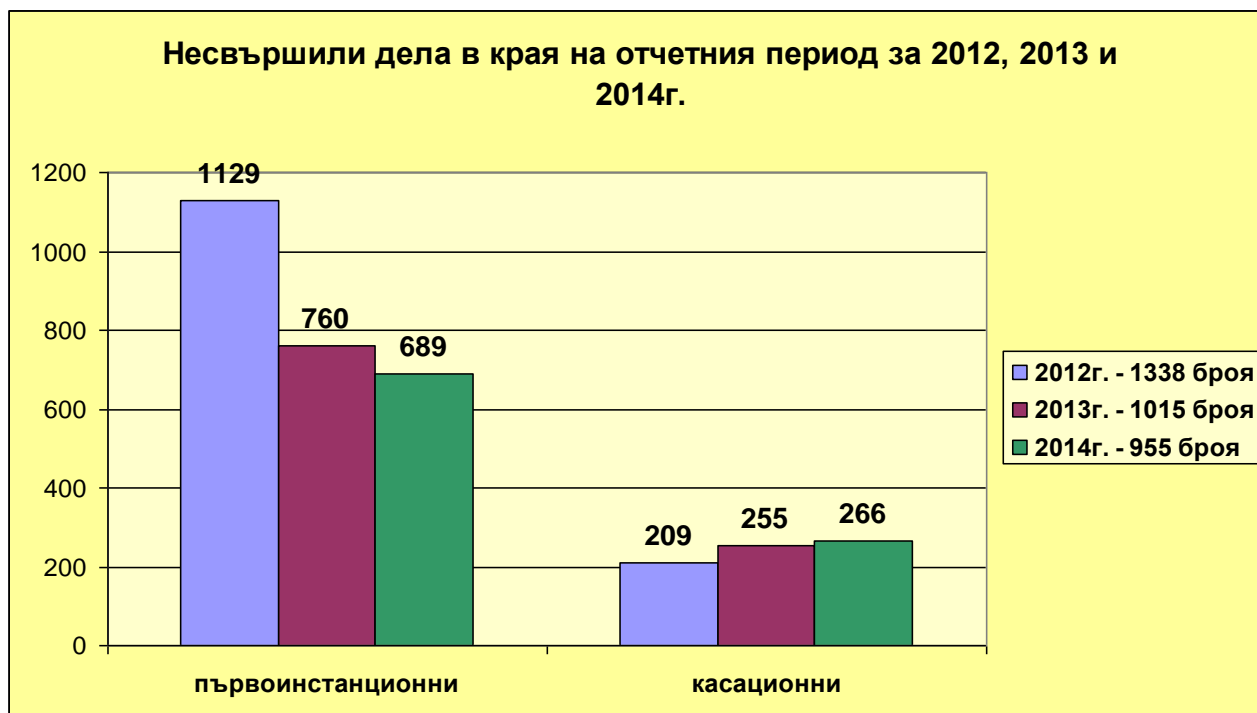
Във **второ отделение** разгледани в тримесечен срок са **1219** броя дела, което представлява 40% от общо разгледаните в съда дела в тримесечен срок.



## НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В КРАЯ НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

От разгледаните в съда през отчетния период 5157 дела в края на периода са **останали несвършени 955** дела, което представлява 18,5% от общо разгледаните дела. В сравнение с отчетен период 2013г. процента на останалите несвършени дела в края на периода се е увеличил с 1,5%. През 2013г. от разгледаните в съда 5887 дела в края на периода са останали несвършени 1015 дела или 17% от общо разгледаните дела.

Несвършените първоинстанционни дела в края на периода са 689, а касационните дела 266 бр. През 2013г. несвършените първоинстанционни дела са били 760, а касационните 255 бр. дела.



Най-голям е броят на несвършените дела по ДОПК и ЗМ - 350 бр. дела, които представляват 37% от общо несвършените в съда дела. Следват касационните дела - 266 броя несвършени дела или 28% от общо несвършените дела през периода. Високият процент на несвършените касационни дела се дължи на обстоятелството, че в края на отчетния период през м.ноември и м.декември 2014г. са постъпили голям брой касационни дела, които са насрочени за разглеждане през следващия отчетен период през м.януари и февруари 2015г. в рамките на двумесечен срок.

Следващите по брой несвършени дела са по ЗУТ и ЗКИР – 141 броя или 15% от делата.

Останалите несвършени други административни дела са 80 бр. или 8% от делата. Делата по искове по АПК са 57 броя. Делата по ЗДСл. и ЗМВР са 21 бр. Делата по ЗДС, ЗОС, ЗМСМЗ и ЗАдм са 20 броя. Делата по КСО, ЗСП са 11 бр. Частните административни дела са 5 броя. Един брой дело по жалби срещу подзак. нормативни актове е останало несвършено в края на периода. Също един брой дело по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи е останало несвършено. Останалите несвършени дела по чл.304 АПК са 2 броя.



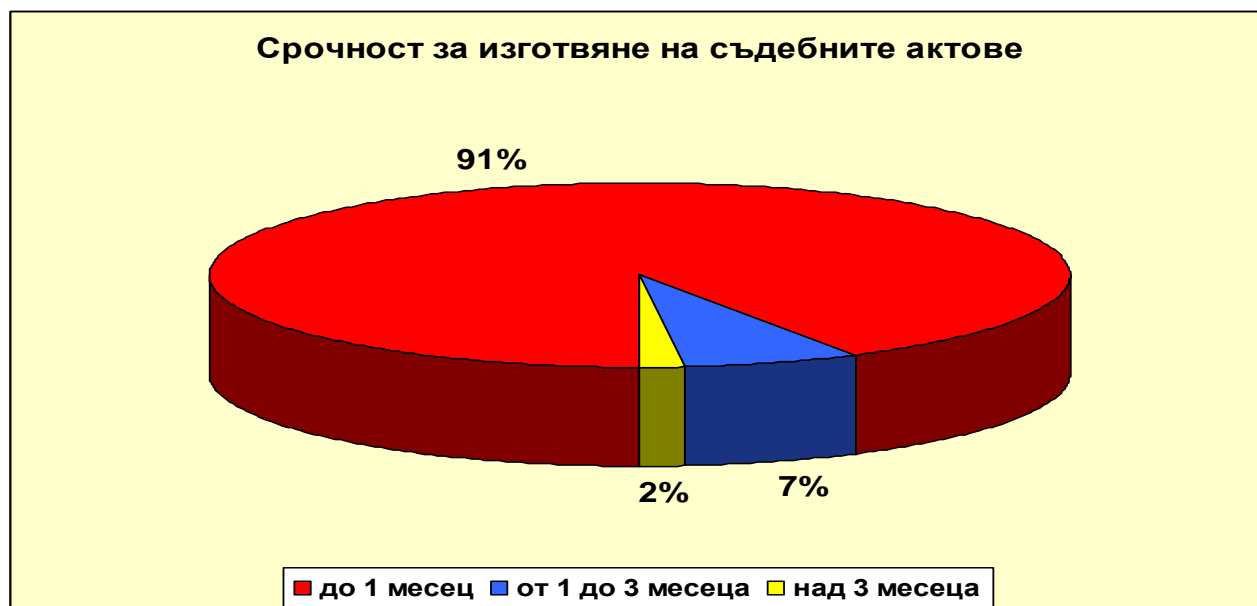
Несвършените дела в края на периода в **първо отделение** са общо **661** броя, което представлява 69% от общо несвършените в съда дела, като най-голям е броя на несвършените данъчни дела - 350 броя, което представлява 53% от общо несвършените в отделението дела. Останалите несвършени касационни дела са 188 броя.

Във **второ отделение** останали несвършени в края на периода са общо **294** броя дела или 31% от общо несвършените в съда дела. Несвършените първоинстанционни дела в отделението са 216 броя. Несвършените касационни дела са 78 броя.

### СРОЧНОСТ НА ИЗГОТВЯНЕ НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ

През 2014г. решени по същество са 3465 дела. От тях изготвени в 1 м. срок са 3173 съдебни акта или 91,5% от всички. Съдебните актове написани в срок от 1 до 3 м. са 232 – 7% и в срок над 3 м. – 60 или 1,5%.

През периода от Зам. председателите са извършвани ежемесечни проверки относно сročността на изготвяне на съдебните актове от съдиите, резултатите от които са докладвани на Председателя на съда и при констатирано просрочие на съдиите са издавани индивидуални заповеди с указания за изготвяне на съдебните актове в определен срок.



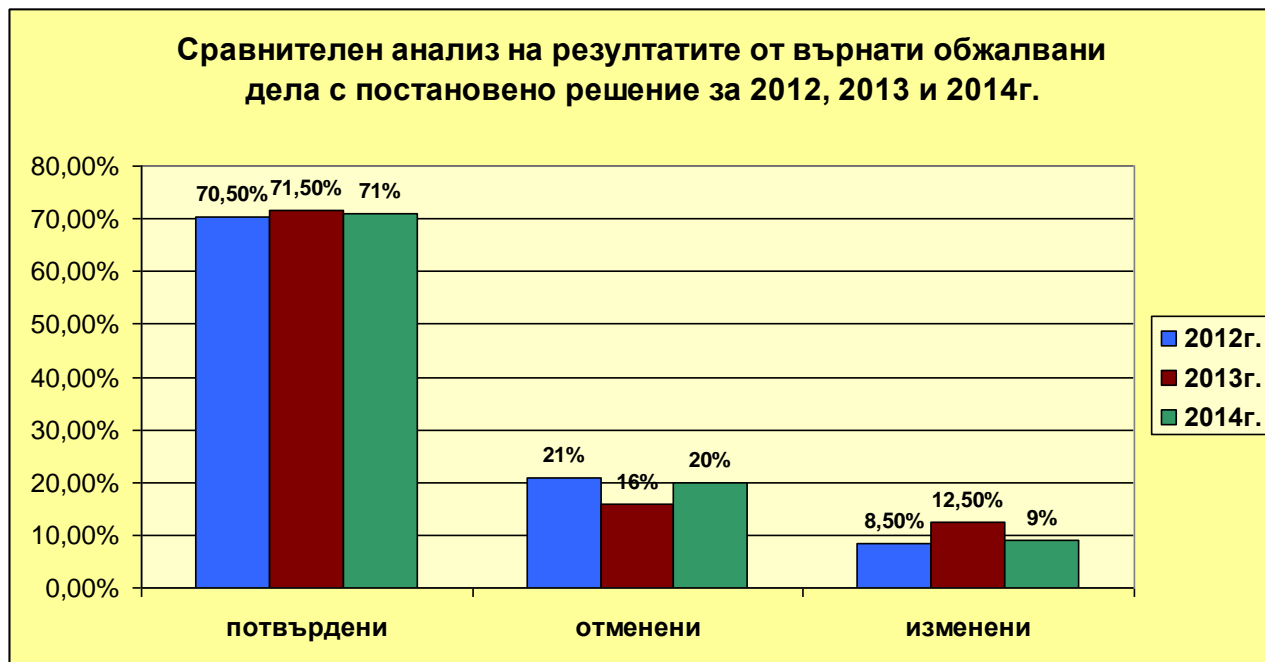
### РЕЗУЛТАТИ ОТ ВЪРНАТИТЕ ПРЕЗ 2014 г. ОБЖАЛВАНИ АКТОВЕ

Общо за отчетния период броя на върнатите обжалвани дела в съда, по които е било постановено **решение** са **887** броя, като през 2013г. същите са били 973 бр.

От тях изцяло оставени в сила са общо **632** броя решения или 71% от всички проверени решения. През 2013г. потвърдени са били 696 броя съдебни решения или 71,5% от всички проверени такива. През този отчетен период процента на потвърдените съдебни решения се запазва, което е основание да се даде много добра оценка за качеството на работа на съдиите и постановените от тях съдебни актове. Отменените решения поради наличие



на касационните основания по чл. 209, т.3 от АПК са общо 153 броя, частично отменени и обезсилени решения в същата хипотеза са общо 79 броя. Отменено изцяло на основания извън тези по чл. 209, т.3 АПК е 1 бр. решение. Обезсилените решения по чл. 221, ал.3 АПК са 17 бр. 3 броя решения са частично отменено на основания извън тези по чл.209, т.3 АПК. 2 решения са обезсилени поради оттегляне на жалбата.



Общо за отчетния период броя на върнатите обжалвани дела в съда, по които е било постановено **определение** или разпореждане са **396** броя при 379 бр. през 2013г. От тях изцяло оставени в сила са общо 293 броя определения или близо 74% от всички върнати определения. В сравнение с отчетен период 2013г. процента на потвърдените определения е равен, тъй като през 2013г. са били потвърдени 280 определения или също 74 % от всички върнати дела. Отменени изцяло, поради наличие на касационните основания по чл. 209 т.3 от АПК, са общо 80 определения или 20% от всички върнати обжалвани определения. Частично отменени и обезсилени определения в същата хипотеза са общо 12 броя. Обезсилените определения по чл. 221, ал.3 АПК са 2 броя. Отменени изцяло на основания извън тези по чл. 209, т. 3 АПК са 8 бр. определения. Едно определение е обезсилено поради оттегляне на жалбата.

В **първо отделение** потвърдени изцяло са **443** броя съдебни решения от общо 632 броя потвърдени решения за съда или 70% от общо потвърдените решения и близо 70% от общо върнатите 635 броя обжалвани решения в отделението.

Във **второ отделение** изцяло потвърдени са **189** броя решения или 30% от общо потвърдените решения в съда и 75% от общо върнатите 252 броя обжалвани решения в отделението.





## III ДЕЙНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВАРНА ПО ОТДЕЛЕНИЯ

### ПЪРВО ОТДЕЛЕНИЕ

Отделението съществува от конституирането на Административен съд Варна - 15.02.2007 год. Първоначално в отделението са разпределяни само данъчни, митнически, частни данъчни и касационни дела, разглеждани от 11 съдии. Считано от 01.04.2011 год. в отделението се разглеждат данъчни, митнически, други административни и касационни дела. Специализацията по данъчни и митнически дела е запазена от създаване на отделението и до настоящия момент. Считано от 01.04.2011 год. в отделението работят 20 съдии, сред които административният ръководител и председател на съда и един заместник председател.

Ръководител на отделението за периода 01.01.2014 – 14.07.2014 год. е съдия Мария Йотова. Считано от 14.07.2014 год. ръководител на отделението е съдия Евгения Баева.

През 2014 год. в отделението са работили 20 съдии, разпределени в 20 първоинстанционни състава. Всеки от съдиите участва в касационен състав, съгласно заповед на административния ръководител и председател на Административен съд Варна.

В отделението работят съдии с дългогодишен стаж и опит, притежаваци високи професионални и морални качества.

За отчетния период в отделението не са постъпили нови съдии.

№	Имена	юридически стаж към 01.01.2014г		
		г.	м.	д.
1	Йова Проданова	33	6	25
2	Даниела Станева	20	5	28
3	Тинка Косева	20	5	17
4	Дарина Рачева	18	4	5
5	Евгения Баева	17	5	25
6	Мария Йотова	17	1	10
7	Ивета Пекова	16	9	7
8	Ралица Андонова	16	2	29
9	Борислав Милачков	15	8	17
10	Евгения Иванова	15	0	0
11	Марияна Ширванян	15	9	2
12	Веселина Чолакова	14	3	18
13	Росица Цветкова	14	10	25



14	Христо Койчев	14	3	10
15	Десислава Стоева	13	0	1
16	Елена Янакиева	13	7	20
17	Ивелина Янева	13	8	11
18	Маргарита Йорданова	13	0	1
19	Искрена Димитрова	12	11	7
20	Наталия Дичева	11	0	3

През част от разглеждания период, броят на съдиите, разглеждащи дела в Първо отделение е по-нисък определения с решението на Общо събрание на съдиите от Административен съд Варна.

За периода 02.09.2013 г. - 01.03.2014 г. съдия Дарина Рачева е била командирована в Съда на Европейския съюз за провеждане на дългосрочен стаж по линия на Европейската мрежа за съдебно обучение и е стажувала при съдия Марко Илешич, представител на Република Словения.

Съдия Евгения Баева е отсъствала до 07.04.2014 г., поради ползване на отпуск за отглеждане на дете. Т.е. реално в началото на отчетната година в отделението са работили 18 съдии. В отделението работят председателят на съда и един заместник председател, съответно при 50 и 70 % натовареност.

За периода 01.01. – 30.09.2014 год. в помощ на съдиите от отделението са работили 2-ма съдебни помощници – Ивелин Борисов и Емил Йорданов. След напускането на Борисов за периода 01.10. - 31.12.2014 год. са работили Емил Йорданов и Вяра Кайрякова.

## **ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА В ОТДЕЛЕНИЕТО ПРЕЗ 2014 ГОДИНА**

### **НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД**

В началото на отчетния период в отделението са останали несвършени **717 бр. дела**, от които **562** са първоинстанционни и **155** – касационни дела. Съотношението постъпили/останали несвършени е 27 %.

За сравнение през **2013 г.** несвършени са били **769** броя, от които **645** - първоинстанционни и **124** касационни – 27,82 %.

През **2012 г.** несвършени са били **617** броя, от които **470** - първоинстанционни и **147** касационни дела – 20,28 %.

Причините за останалите несвършени дела са обективни и се дължат на това, че в отделението се разглеждат данъчни и митнически дела, които съставляват 62,4 % от общо постъпилите в отделението дела.

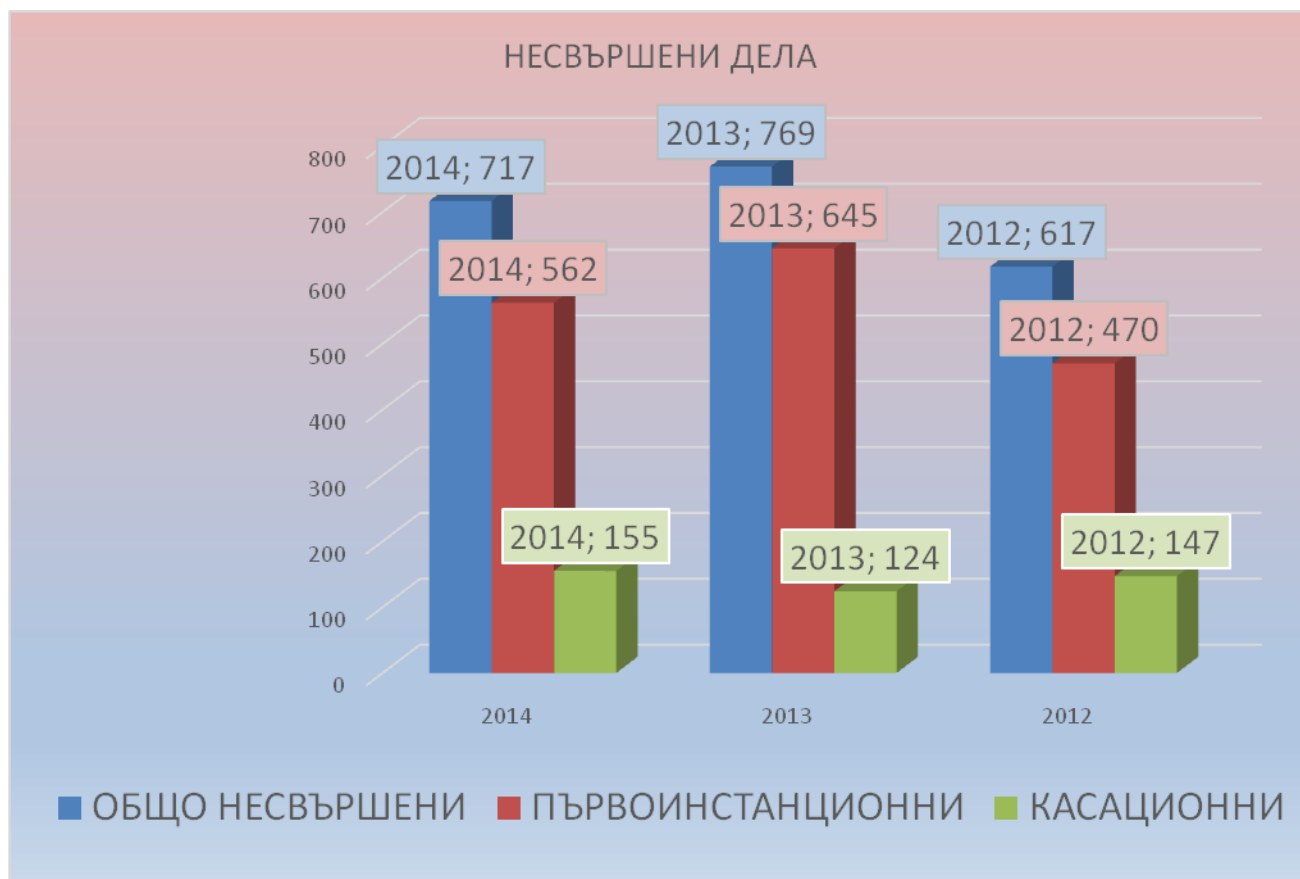


Делата по оспорване на РА и други актове за установяване на данъчни и митнически задължения се разглеждат почти винаги по същество /прекратени поради недопустимост са само 34 дела/.

В резултат на извършен мониторинг за движението на делата е установено, че данъчните и митническите дела в Административен съд Варна свършват за срок между 6 месеца и 1 година /от образуване на делото до изготвяне на съдебен акт/. Това се дължи на обстоятелството, че в повечето случаи решаването на тези дела налага използването на специални знания в областта на счетоводството и други области на науката. Възлагат се съдебно-счетоводни и други експертизи, за изготвянето на които е необходим по-дълъг период от време, т.к. се проверяват данни, находящи се на територията на цялата страна. Събират се доказателства от различни данъчни и митнически администрации. Налага се събирането и на други доказателства и доказателствени средства, което забавя движението на делата.

Що се отнася до останалите несвършени касационни дела, причините също са обективни и се дължат на обстоятелството, че делата са постъпили в края на годината и е било невъзможно насрочването и разглеждането им през отчетния период. Въз основа на анализа за движението на делата е установено, че 95 % от касационните дела приключват в срок до 3 месеца.

Към началото на отчетния период няма несвършени частни административни дела.





## ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА

През отчетния период в отделението са **постъпили** общо **2 595** бр. дела – 62,7 % от постъпилите в съда дела.

За сравнение, през 2013 г., в отделението са постъпили **2 861 бр.** дела.  
През 2012 год. са постъпили **3 043 бр.** дела.

Отчита се намаляване на постъпленията на дела с 266 в сравнение с 2013 год. и с 448 в сравнение с 2012 год. Намалението се дължи на продължаващата институционална и икономическа криза, която пречатства нормалното развитие на обществените отношения.

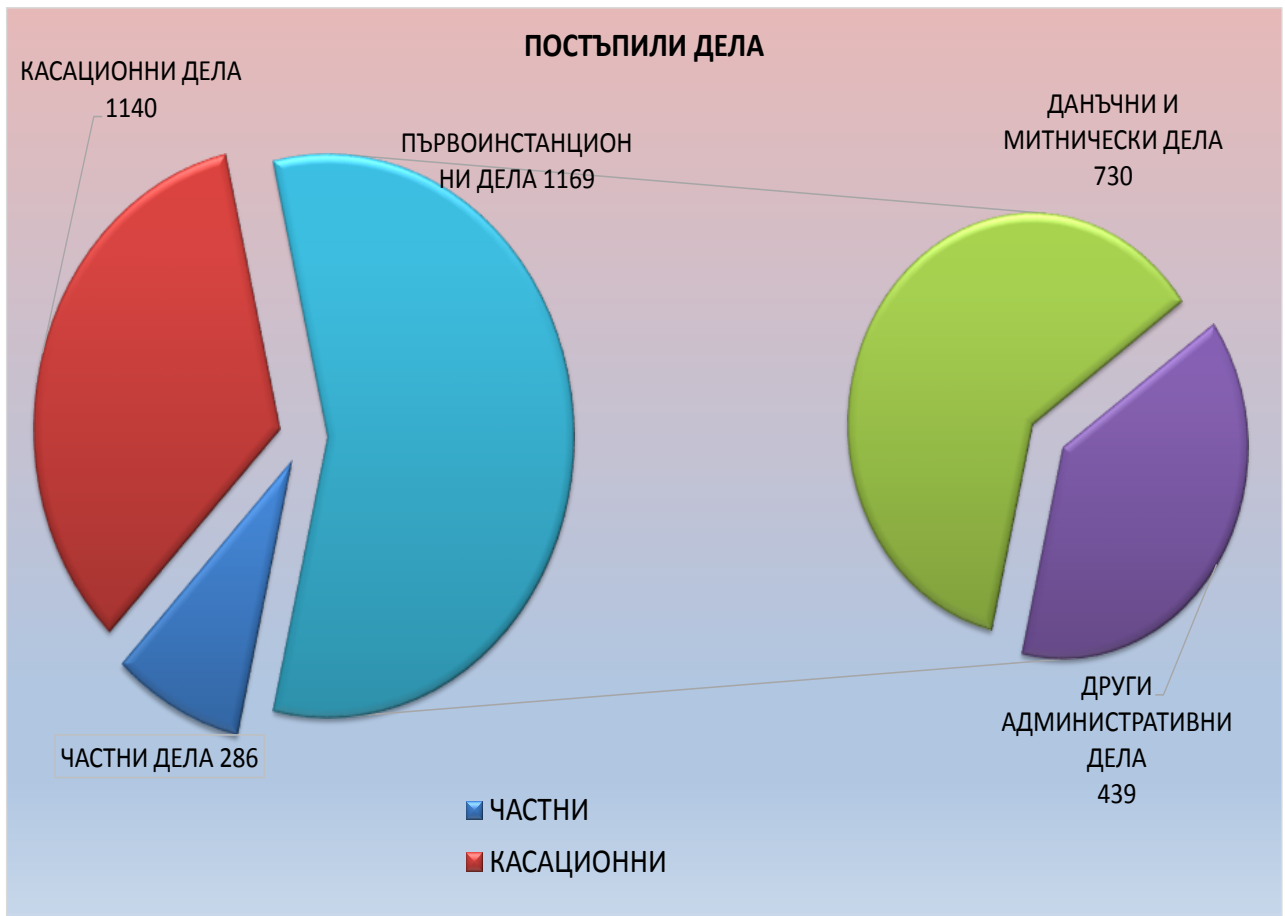
От постъпилите:

- **1 169** са първоинстанционни /62,8 % от всички постъпили в съда първоинстанционни дела/;

- **286** са частни административни дела /65,6 % от постъпилите в съда/ - по чл. 60, 166 и 167 от АПК, чл. 34 от ДОПК, чл. 41 от ДОПК, чл. 75 от ДОПК, 121 от ДОПК, 157 от ДОПК, 147 от ДОПК, 153 от ДОПК;

- **1 140** са касационни дела /61,8 %/ от постъпилите в съда/, от които 1 055 бр. касационни административнонаказателни и 85 бр. други касационни – ПНИ, по ЗСПЗЗ и др.





Делата по ДОПК и ЗМ са **730** бр. и съставляват 62,4% от постъпилите в отделението първоинстанционни дела.

От тях **481** са дела по оспорване на РА или **41,15 %** от постъпилите в отделението, **79** – ЗМ, **17** – АПВ, АУЗД и РА по ЗМДТ – **33**.





През 2013 год. образуваните дела по оспорване на РА са били **503**, тоест броят на основния вид разглеждани от отделението дела се запазва относително еднакъв.



Анализът на данните за постъпилите дела налага извод, че натовареността на един съдия от отделението по този показател е **129,8 дела** годишно или **10,8 дела** месечно.



Данните не отразяват отсъствието на двама съдии в началото на годината и по-ниската натовареност на председателя и заместник председателя, които работят в отделението.

Действителната натовареност на един съдия от отделението е около **152 дела годишно** или **12,67 дела месечно**.

Действителната натовареност на един съдия от отделението с данъчни и митнически дела е **40,55 дела годишно** или **3,38 дела месечно**.

## РАЗГЛЕДАНИ И СВЪРШЕНИ ДЕЛА

**I. Разгледаните** в отделението дела през 2014 г. са **3 312 бр.**, с 318 по-малко от предходния отчетен период /2013 год./, когато разгледаните дела са били **3 630 бр.**, с

Средната годишна натовареност на един съдия по този показател е **165,6 дела**.

Действителната натовареност на съдиите в отделението по показателя разгледани дела, е **194,82 дела годишно** или **16,23 дела месечно**.

При изключване на периода на съдебната ваканция, през който не се разглеждат дела, средно месечно съдиите от отделението разглеждат по **19,48 бр. дела**.

**II. Свършените** дела са **2 651 бр.**, което е с 56 бр. повече от постъпилите такива, което води до намаляване на общата висящност на дела в отделните първоинстанционни и касационни състави. Намаляването на висящността позволява по-добра организация при насрочване на съдебните заседания и срочно изготвяне на съдебните актове.

Свършените първоинстанционни дела в отделението са **1 544 бр.** /при постъпили 1 455/, а свършените касационни – **1 107 бр.** /при постъпили 1 140 бр./

Средната годишна натовареност на съдия по този показател **132,6 дела**.

Действителната натовареност на един съдия от отделението, при отчитане на отсъствията в началото на периода и натовареността на председателя и заместник председателя е **155,94 дела годишно** или **13 дела месечно**.

От свършените първоинстанционните дела **716** са данъчни и митнически дела, 1 256 бр. - други административни дела, вкл. искиви производства, и 288 бр. са частни административни дела. Съдиите от отделението свършват по **39,77 данъчни и митнически дела годишно** или **3,3 дела** месечно.

С най-много свършени дела за периода са съдиите Ралица Андонова - 157 бр., Даниела Станева -153 бр. и Ивелина Янева - 151 бр., което сочи на преодоляване на натрупване от предходни периоди, т.к. постъпленията са сравнително равномерни.

От свършените през периода 2 651 броя дела, **решени по същество** са **2 296 бр.** /942 първа инстанция, от които 716 данъчни и митнически дела, 1 085 касационни и 269 частни/ или 66 % от всички решени дела в съда.



Средната годишна натовареност на един съдия от отделението по този показател е 114,8 бр. дела. Действителната натовареност е 127,55 дела годишно или 10,6 дела месечно.

Постановените в отделението решения по обжалване на РА, АПВ, АУЗД, МЗ, данъчни ПАМ и други решения по ДОПК – чл. 268 и чл. 197 са **927**.

Постановените в отделението решения по обжалване на РА са **487**.

Действителната натовареност на един съдия по този показател е **2,25 дела** месечно.

На най-много постановени актове по този критерий имат съдиите Наталия Дичева – 37, Ралица Андонова – 34, Йова Проданова – 33, Росица Цветкова – 30, Ивета Пекова – 29.

С най-много постановени актове по същество са съдиите Даниела Станева – 133, Ивета Пекова и Ралица Андонова – 132, Ивелина Янева и Веселина Чолакова – 127, Марияна Ширванян – 126, Десислава Стоева – 125.

**III. Прекратени** през отчетния период са общо **355** броя дела /314 първоинстанционни, 22 касационни и 19 частни/ или 48 % от всички прекратени в съда дела.

През 2013 год. прекратените дела са били 444 броя.

През 2012 год. - 463 броя.

Тенденцията е към намаляване броя на прекратените дела и приключване на делата с актове по същество, което обуславя по-висока натовареност на съдиите от отделението.

Следва да се отбележи, че с оглед характера на основния вид разглеждани в отделението дела – данъчни и митнически, малка част от делата в отделението приключват с прекратителни определения.

Приключването на повече дела с решения е тенденция в отделението. Произнасяне след задълбочено проучване на много по обем доказателства, съобразяване на различни правни норми е показател за натовареност.

В отделението са разделени 19 бр.- дела, като практиката да се отделят исканията за спиране на изпълнението на оспорения административен акт е преодоляна.

В отделението не са установени дела, прекратени, поради некомплектване с преписка.

Присъединените дела също са пренебрежимо малко.

#### **IV. Срокове за разглеждане на делата.**

От общо свършените в отделението 2 651 броя дела, 1 856 бр. или 70 % са приключили **в тримесечен срок** от постъпването им.

Горното е показател за добре организираната работа на съдиите в отделението. Сочи на сериозна предварителна подготовка по делата от страна на всеки един съдия и добра ресурсна обезпеченост за бързото насрочване и разглеждане на делата.





С най-голям брой дела, приключили в тримесечен срок, са съдиите Ивелина Янева – 122, Искрена Димитрова – 120, Даниела Станева – 114, Росица Цветкова – 109.

От свършените в отделението дела 100 % от частните административни дела и 95 % от касационните такива, са приключили в тримесечен срок, което е закономерно с оглед спецификите на двете производства.

През отчетния период е направен мониторинг на движението на образуваните през 2013 год. дела, резултатите от които показват, че 35,19 % от данъчните и митническите дела приключват в срок от 3 до 6 месеца, при липсата на прекратени дела, 35,58 % - в срок между 6 месеца и 1 година, 8,75 % - в срок над 1 година.

Показателите за бързина са изненадващо добри, като се има предвид усложненото събиране на доказателства по този вид дела. Резултатите показват, че съдиите от отделението полагат сериозни усилия по подготовката на делата, дисциплинират страните, давайки им указания по фактите, което води до своевременно изчерпване на доказателствените искания и събиране на относимите доказателства и доказателствени средства в по-кратки срокове.

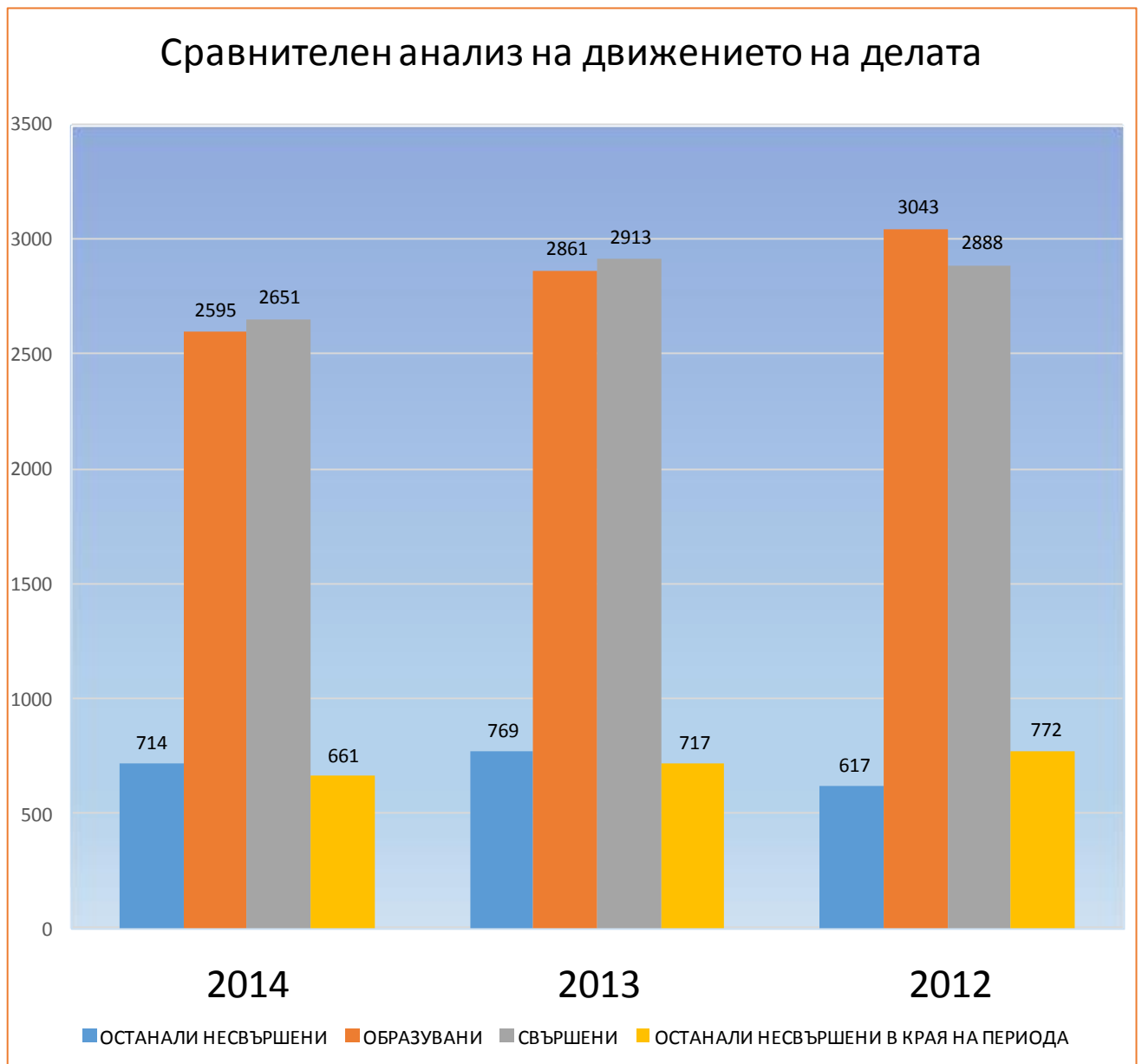
В края на периода са останали **несвършени** общо **661** дела, от които 473 първоинстанционни и 188 касационни – 25,47 % от постъпилите за периода дела.

За сравнение, през 2013 г. останалите несвършени дела са били **717 броя** - 562 първоинстанционни и 155 касационни.

През 2012 г. останалите несвършени дела са били **772 броя** - 645 първоинстанционни и 127 касационни.

Установява се тенденция за намаляване броя на несвършените дела в сравнение с предходната година. Това е закономерно отражение на по-малко постъпилите дела. Въпреки, че се отчита усложняване на делата, като отражение на усложняващите се икономически условия, това не води до увеличаване на броя на несвършените дела.

ГОДИНА	ОСТАНАЛИ НЕСВЪРШЕНИ	ОБРАЗУВАНИ	СВЪРШЕНИ		ОСТАНАЛИ НЕСВЪРШЕНИ В КРАЯ НА ПЕРИОДА
			ПО СЪЩЕСТВО	ПРЕКРАТЕНИ	
<b>2014</b>	714	2595	2296	355	661
<b>2013</b>	769	2861	2469	444	717
<b>2012</b>	617	3043	2425	463	772



## РЕЗУЛТАТИ ОТ ВЪРНАТИТЕ ПРЕЗ 2014 ГОДИНА ОБЖАЛВАНИ АКТОВЕ

### I. Сравнителен анализ на обжалваемите и обжалвани актове.

В отделението се разглеждат основно данъчни и митнически дела, които подлежат на обжалване пред Върховния административен съд и като правило се обжалват.

Прави впечатление, че някои от съдиите в отделението успяват да постановят резултат, който се възприема като позитивен и от двете страни, поради което процентното съотношение между подлежащи на обжалване и обжалвани актове е нисък.

Съдия Веселина Чолакова е постановила 70 подлежащи на обжалване акта, от които само 21 са обжалване, което сочи на изключително сериозна аргументация.



Върнатите обжалвани дела, по които е било постановено **решение** са **635** /71,6 % от общата бройка за съда – 887/. От тях:

-изцяло оставени в сила са **443** решения, което представлява 69,8 % от всички върнати обжалвани дела в отделението.

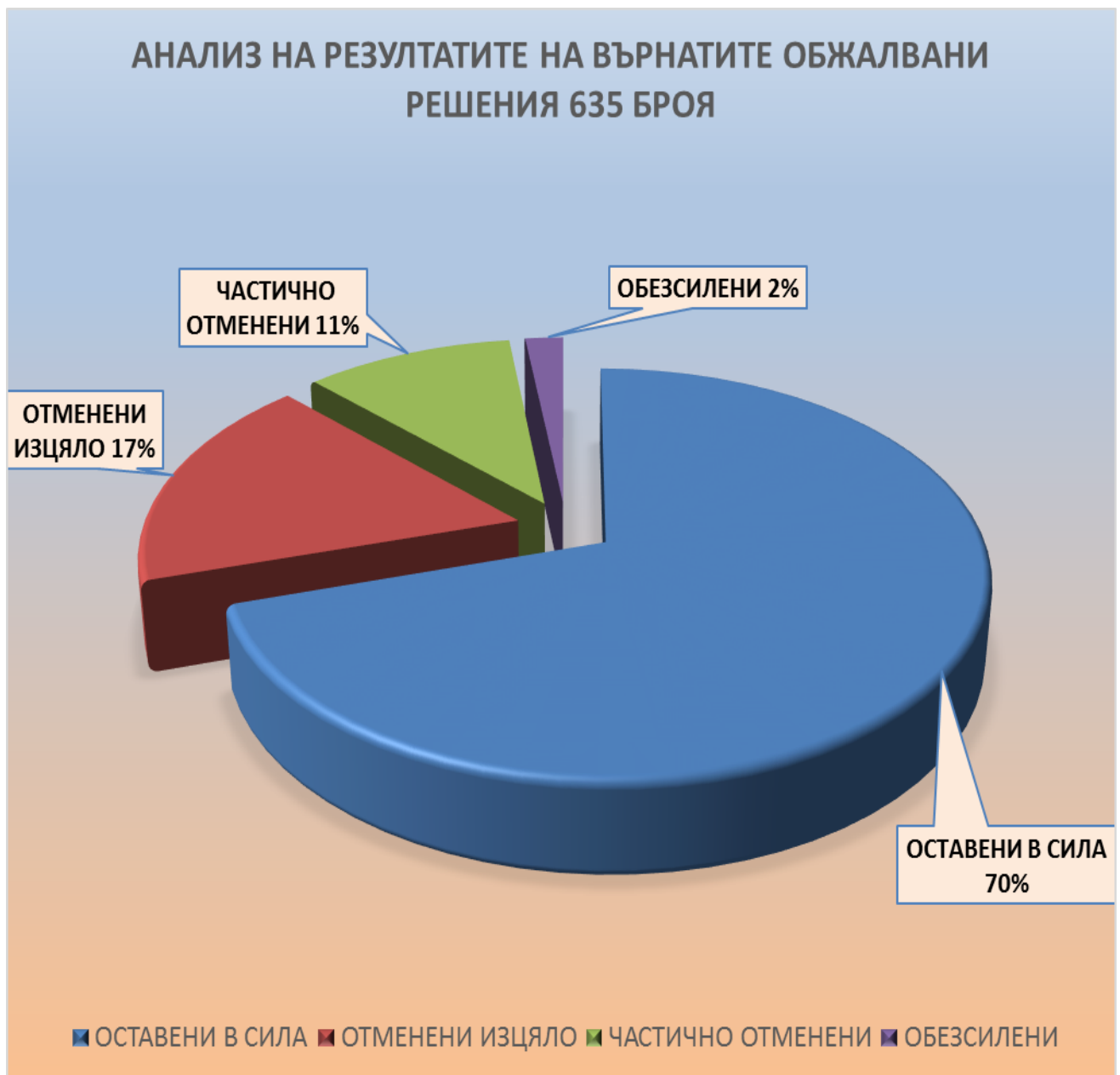
-изцяло отмените решения, поради наличие на касационните основания по чл. 209, т. 3 от АПК са **110** – 17,3 % за отделението;

-обезсилени като недопустими са **12** решения – 1,9 %;

-решенията по **66** дела са частично отменени или обезсилени в хипотезата на чл. 209, т. 3 от АПК – 10,4 %;

- **1** решение е отменено на основания извън тези по чл. 209, т. 3 от АПК – 0,1 %;

- **3** са решенията частично отменени или обезсилени на основания извън тези по чл. 209, т. 3 от АПК – 0,5%



С най – висок процент потвърдени актове са съдиите Маргарита Йорданова – 83,33 %, Йова Проданова – 81,81 % Искрена Димитрова – 78,38 %, Ивета Пекова – 70,05 %..

Върнатите обжалвани дела, по които предмет на проверка е било постановено от съда **определение**, са общо **210** или 53 % от общата бройка за съда - 396.

От тях:

- изцяло оставени в сила са **146** определения, т.е. 69,5 % от всички върнати обжалвани дела в отделението;

- отменените изцяло определения, поради наличие на касационните основания по чл.209 т.3 от АПК са **47** бр.– 22,4 %;

- обезсилено като недопустимо е **1** определение;

- **9** определения са частично отменени или обезсилени в хипотезата на чл.209 т.2 от АПК;



- 7 определения са отменени на основания извън тези по чл.209 т.3 от АПК;



Следва да се има предвид, че произнасянето по данъчни и митнически актове изисква проучване на обемни административни преписки, анализ на множество събрани в хода на съдебното следствие доказателства и доказателствени средства, установяване на факти за големи периоди, с обхват често до 5 години, пряко приложение на европейски правни норми, преценка на съответствието на българското с европейското законодателство. Произнасянето по множество обективно кумулативно съединени жалби, каквито почти винаги са жалбите срещу РА, създава предпоставки след инстанционен контрол съдебните решения да бъдат частично отменяни и/или изменяни – за отделни периоди и/или задължения, с което се обяснява и големия брой частично отменени актове в отделението.

Съотношението между броя на проверените и оставени в сила решения е 69,76 %. Показателят следва да се определи като изключително добър, съобразно изложеното по-горе относно спецификата на данъчните и митническите дела. 17,32 % са изцяло отменените решения, 10,39 % - частично отменените решения, 1,8 % – обезсилените решения.

В заключение следва да се отбележи, че качеството на актовете, постановени от съдиите в отделението е много добро.



## V. Организация на работата в отделението.

**Докладът** в отделението се обработва ежедневно, при спазване на процесуалните срокове за произнасяне и насрочване на делата. При отсъствие на съдия докладът на състава се обработва от друг колега, посочен от отсъстващия, или определен със заповед на административния ръководител и председател на Административен съд Варна, по предложение на заместник председателя.

**Постановяване** на решения извън едномесечния срок са констатирани в редки случаи. Причините за допуснатите забавяния са обективни и се дължат на фактическата и правна сложност на разглежданите в отделението дела. На съдиите, допуснали забавяне, е обърнато внимание за спазване на сроковете за изготвяне на актовете.

Утвърдена в отделението добра практика е делата да **приключват** в тримесечен срок от образуването им – 70 %. Изводът е, че всички съдии извършват задълбочена предварителна подготовка по делата. В случаите, в които жалбите са депозираны чрез административния орган и в тях са обективирани искания по доказателствата с разпореджането за насрочване съдиите се произнасят по направените искания по доказателствата, включително и чрез възлагане на експертизи. В случаите, в които страните не са проявили дължимата процесуална активност, в изпълнение на разпоредбата на чл. 163, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс съдиите дават указания за изясняване на фактите.

Делата се **насрочват и разглеждат** в кратки процесуални срокове, което е резултат на добрата организация на работа на всеки съдия и ресурсната обезпеченост на съда.

От значение за ползотворната работа в отделението са и добрите колегиални отношения между съдиите. Всеки съдия от отделението се отзовава при нужда на помощ.

В случай на отсъствие на съдия не се допуска отлагане на делата, същите се разпределят и разглеждат от останалите съдии в отделението, при спазване на принципа за равномерно натоварване на съдиите, при отчитане на служебната им ангажираност към момента на заместването.

В отделението редовно се провеждат **събрания за отчитане** на месечните статистически данни, обсъждане практиката на Върховния административен съд на Република България по върнатите след инстанционен контрол дела, друга съдебна практика, от значение за разглежданите в отделението дела, проблеми по приложението на правото по първоинстанционни и касационни дела. На проведено събрание на съдиите от отделение бе взето и решение за въвеждането на **нови кодове** за разпределението на делата по предмет, с оглед по-равномерно натоварване на съдиите.

Следва да се отчете, че съдиите от отделението проявяват активност с цел **повишаване на професионалната си квалификация**, чрез участия в различни обучения, организирани от Националния институт по правосъдие, Европейската мрежа за съдебен обмен и други. Практика в отделението е след участие в обучения по различни програми съдиите да споделят опита си не само с колегите от отделението, но и с всички съдии. Добра практика е и решаването на различни въпроси от организационен характер с участието на всички съдии в отделението.



През отчетния период беше проведен Регионален семинар по данъчно право с лектор съдия Милена Златкова.

Беше проведена среща с Данъчната администрация с цел подобряване на организацията на постъпващите преписки.

Съдии от отделението участваха в проведена среща с представители на Европейската комисия.

В заключение, следва да се отбележи, че съдиите от Първо отделение с високия си професионализъм и отговорност към работата повишават доверието в институцията и правораздаването. Правоприлагането, в контекста на спецификата на разглежданата в отделението материя – данъчни и митнически дела, е с високо качество. През отчетната 2014 год. са изготвени две преюдициални запитвания от съдиите Ивелина Янева и Мария Йотова. Изготвянето на преюдициално запитване, освен, че показва отлично познаване на европейските и национални правни норми, но изисква и сериозен труд по изготвянето им.

Съдиите Искрена Димитрова и Ивета Пекова задълбочено проучват делата. В тези два поддържат най-ниска висящност, което сочи на много добра организация на работата. Колегите следят ежедневно практиката на Върховния административен съд и Съда на Европейската общност.

Правят впечатление актовете, постановени от съдиите Проданова и Рачева. Същите се отличават с прецизност на изложението и добър изказ.

Предизвикателствата на 2015 год.:

- увеличаване състава на отделението, с оглед по-равномерно натоварване на съдиите, разглеждащи данъчни и митнически дела;
- провеждане на събрания на отделението за обсъждане на динамичната правна уредба, практиката на Върховния административен съд, практиката на Европейския съд;
- организиране на регионален семинар;
- провеждане на обучения в рамките на отделението по значими за отделението правни проблеми;
- инициативи за подобряване организацията на работа в отделението.

## **ВТОРО ОТДЕЛЕНИЕ**

Във Второ отделение на съда се разпределят и разглеждат дела по Закона за устройство на територията, Закона за кадастъра и имотния регистър, и всички останали дела подсъдни на Административен съд Варна, с изключение на делата по ДОПК и ЗМ. В отделението, през отчетния период по щат са работили 12 съдии: Гергана Стоянова-XXXII-ри състав, Даниела Недева – XII-ти състав, Диана Стамболова – XIII-ти състав, Евелина Попова – XV-ти състав, Ирена Обретенова – VII-ми състав, Красимир Кипров – XVI-ти състав, Кремена Данаилова XXIX-ти състав, Мария Иванова – XVII-ти състав, Мария Ганева –XXXIII-ти състав, Марияна Бахчеван – XIX-ти състав, Миглена Николова – XX-ти състав и Янка Ганчева – XXII-ри състав.



## ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА В ОТДЕЛЕНИЕТО ПРЕЗ 2014 ГОДИНА

### НЕСВЪРШЕНИ ДЕЛА В НАЧАЛОТО НА ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

Във второ отделение, в началото на отчетния период са останали **несвършени** общо **298** броя дела или това са 29,4 % от всички дела на съда по този показател, от които 198 броя са първоинстанционни и 100 касационни. За 2013г., са останали несвършени 569 дела от общо за съда 1338 броя, което е 43% от несвършените дела за съда. Останалите несвършени дела през 2012г. също е бил 43%- 466 дела от общо за съда 1083 броя. Горното сочи на извода, че с 13,6% по-малко са несвършени дела за отчетния период в сравнение с 2013г. и 2012г.

### ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА

През отчетния период в отделението са **постъпили** общо **1547** дела, съставляващи 37,3 % от постъпленията в съда. За сравнение през 2013г. са постъпили 1688 дела или 37 % от постъпленията в съда. През 2012г. са постъпили 1986 дела, които представляват 39 % от постъпленията на съда.

Най-голям е броят на постъпилите касационни дела - 704. От тях 646 броя дела са КНАХ и 58 броя са други касационни дела.

През 2014г. първоинстанционните дела, постъпили в отделението са 693 броя. Те съставляват 37,2 % от всички постъпили в съда първоинстанционни дела, от които най-голям е броят на делата по ЗУТ и ЗКИР - 418 бр.;

След тях по брой са частните административни дела - такива по чл.60, чл.166 и чл.167 от АПК – 150 бр.

Следват: Други административни дела – 121 броя; Искове по АПК – 53 броя; 38 броя по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА; 34 броя по ЗДСл и ЗМВР; 20 бр. по КСО и ЗСП; 8 бр. по ЗСПЗЗ; и 1 брой жалба срещу подзаконов нормативен акт.

От горепосочените статистически данни се установява, че средното годишно постъпление на съдия в отделението е 128,9 дела или 10,74 дела месечно. За сравнение през 2013г. средното годишно постъпление на съдия в отделението са били 141 броя дела или 11,8 броя дела месечно, а през 2012г. средното годишно постъпление на съдия в отделението са били 165,5 броя дела или 13,8 броя дела месечно. От изложеното се установява, че през разглежданите предходни отчетни периоди средно месечно постъпление на съдия в отделението са били съответно с 1,06 и 3,06 брой дела повече в сравнение с 2014г.

### РАЗГЛЕДАНИ И СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Общия брой на **разгледаните** в отделението дела е **1845** – от тях 1547 бр. новообразувани и 298 бр. останали несвършени от предходния период. За сравнение през 2013г. общия брой на разгледаните в отделението дела е бил 2257 броя или с 412 броя повече, от които 1688 бр. новообразувани и 569 бр. останали несвършени от предходния период. През 2012г. общия брой на разгледаните в отделението дела е бил 2452 броя или с 607 броя повече – от които 1986 бр. новообразувани и 466 бр. останали несвършени от предходния период.





Средно от съдия за отчетния период са разгледани 153,8 броя дела.

**Свършените** дела в отделението за отчетния период са общо **1551** броя дела. Същите съставляват 36,9 % от всички свършени дела в съда. Съобразно тази статистика месечно един съдия в отделението е свършвал по 10,8 дела, което е показател за средна натовареност. От свършените през 2014г. дела, 825 бр. са първоинстанционни и 726 бр. касационни дела.

През отчетен период 2013г. свършените дела в отделението са били с 408 броя повече, съставляващи 40 % от всички свършени дела в съда или 1959 броя. През 2012г. са били с 335 броя повече, съставляващи 39,5% от свършените в съда дела, които са били 1886 броя.

От свършените първоинстанционни дела 151 бр. са частни административни дела, които са с 1 брой повече от постъпилите частни дела в отделението, поради което същите са 100 % свършени. Този показател сочи, че се спазва бързината при разглеждане на този вид дела, съобразно изискванията на закона.

Останалите първоинстанционни дела, образувани по жалби срещу индивидуални административни актове и искове по АПК са 674 бр. От общо 547 броя дела по ЗУТ и ЗКИР за разглеждане са свършени 406 броя или 74%. По този показател следва да се даде отлична оценка на съдиите от Второ отделение.

Свършените дела по ЗДС, ЗОБС, исковете по АПК и други адм. дела в отделението за отчетния период са повече от постъпилите през годината дела в отделението и е един отличен показател. Отлични резултати следва да се отчетат и при свършилите в отделението дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове, тъй като 100% от разгледаните дела са свършили.

От разгледаните 804 броя касационни дела за периода, 726 броя са свършени, което се дължи на характера на самото производство, обуславящо възможността същото да приключи още в първото съдебно заседание.

От изложените статистически данни е видно, че по този показател работата на съдиите в отделението е отлична.

С най-много свършени дела в отделението е съдия Мария Иванова със 159 броя /най-много и в съда по този показател/. Със сравнително близки резултати по този показател са съдия Марияна Бахчеван със 137 броя, съдиите Янка Ганчева и Кремена Данаилова със 135 броя, съдия Гергана Стоянова със 134 броя, съдия Дияна Стамболова със 132 броя, съдия Мария Ганева със 129 броя, съдия Евелина Попова със 126 броя, съдия Миглена Николова със 128 броя, съдия Красимир Кипров със 123 броя, съдия Ирена Обретенова със 120 броя.

От свършените през периода 1551 броя дела, **решени по същество са 1169** броя /343 броя първоинстанционни, 705 бр. касационни и 121 бр. частни/ съставляващи 33,7% от всички решени по същество дела в съда. За сравнение през 2013г. от свършените през периода 1959 бр. дела, решени по същество са 1473 бр. /631 броя първоинстанционни, от които 437 броя по ЗУТ и ЗКИР, 694 бр. касационни и 148 бр. частни/ - 37 % от всички решени по същество дела в съда. През 2012г. от свършените 1886 бр. дела, решени по същество са 1449 бр. /633 броя първоинстанционни, от които 511 броя по ЗУТ и ЗКИР, 693 бр. касационни и 123 бр. частни/ - 37 % от всички решени по същество дела в съда. От горните данни се установява равен процент решени по същество дела за 2013г. и 2012г. и намаляването им с 3,3% през отчетния период.



**Прекратени** с определение са 382 бр./331 първоинстанционни, 21 касационни и 30 частни/ съставляващи 51,8 % от всички прекратени дела в съда. От всички посочени общо 331 броя прекратени първоинстанционни дела за отчетния период по ЗУТ и ЗКИР са прекратени 185 броя, а 146 броя са по другите видове дела разглеждани в отделението.

През предходния отчетен период прекратените дела са били 486 броя - /458 първоинстанционни, 19 касационни и 9 частни/ съставляващи 52 % от всички прекратени дела в съда, а през отчетен период 2012г. прекратените дела са били 437 броя - /389 първоинстанционни, 25 касационни и 23 частни/ - 48,5 % от всички прекратени дела в съда.

След извършен анализ данните сочат, че процента прекратени дела във Второ отделение е по-висок, като това не се дължи на неизправяне на нередовност на жалбите, а основно на тяхната недопустимост. Преценката за допустимост на жалбите по ЗУТ и ЗКИР е свързано с провеждане в голяма част от случаите на открити съдебни заседания и приемане на СТЕ. Стриктната и своевременната преценка за допустимостта на жалбите по ЗУТ и ЗКИР води и до пренебрежително нисък процент на обезсилени съдебни актове по съществуващото на спора, което следва да се отчете като положителен резултат на съдиите в отделението.

От общо свършените дела – 1551 бр., в **тримесечен срок** са разгледани **1219** броя или 78,6 %, което е един отличен показател за работата на съдиите в отделението. Делата разгледани в 3 месечния срок от вида Други административни дела са 73,5% и 57% от делата са по ЗУТ и ЗКИР.

От свършените в отделението дела: 98,7% от частните административни дела и 88 % от касационните такива са приключили в тримесечен срок, с оглед спецификата на посочените производства.

През 2013г. от общо свършените дела – 1959 бр., в тримесечен срок са разгледани 1402 броя или 71,5 %. 86% са делата разгледани в 3 месечния срок от вида - други административни дела и 47% от делата по ЗУТ и ЗКИР.

През 2012г. от общо свършените дела – 1886 бр., в тримесечен срок са разгледани 1368 броя или 72,5 %. 74 % са делата разгледани в 3 месечния срок от вида - други административни дела и 46% от делата по ЗУТ и ЗКИР.

От горното се установява завишаване процента на разгледани дела по ЗУТ и ЗКИР в тримесечния срок, което следва да се отчете като положителна оценка за работата на съдиите в отделението.

Със свършени над 100 броя дела в тримесечния срок в отделението са съдия Янка Ганчева -119 броя, съдия Кремена Данаилова-116 броя, съдия Диана Стамболова-111 броя, съдия Красимир Кипров-108 броя, съдия Марияна Бахчеван-107 броя, съдия Миглена Николова-105 броя, съдия Мария Ганева-104 броя, съдия Ирена Обретенова-103 броя и съдия Евелина Попова-102 броя.

В края на периода са останали **несвършени** общо 294 броя дела, от които 216 броя първоинстанционни и 78 броя касационни.

В края на предходния период са останали несвършени общо 298 броя дела, от които 198 броя първоинстанционни и 100 броя касационни.

През 2012г. са останали несвършени общо 566 броя дела – 484 първоинстанционни и 82 касационни. Следва да се отбележи, че през 2012г. е имало значително постъпление на дела по ЗУТ, с оглед оспорване на решения на ОбСъвет-Варна, с които са одобрени ПУП-ПУР за различни местности в гр. Варна.



## РЕЗУЛТАТИ ОТ ВЪРНАТИТЕ ПРЕЗ 2014 ГОДИНА ОБЖАЛВАНИ АКТОВЕ

Върнатите обжалвани дела, по които е било постановено **решение** са **252** броя, от които оставени изцяло в сила са 189 броя решения, което представлява 75 % от всички върнати обжалвани дела в отделението. Отменените изцяло решения, поради наличие на касационните основания по чл.209 т.3 от АПК са 43 броя – 17,1 % за отделението. Обезсилени като недопустими са 5 броя решения. Решенията по 13 броя дела са частично отменени или обезсилени в хипотезата на чл.209 т.2 от АПК. 2 броя решения са обезсилени поради оттегляне на жалбата.

Върнатите обжалвани дела, по които предмет на проверка е било постановено от съда **определение**, са общо 186 броя или 47 % от общата бройка за съда, от които изцяло оставени в сила са 147 броя определения, т.е. 79 % от върнатите. Отменените изцяло определения, поради наличие на касационните основания по чл.209 т.3 от АПК са 33 бр.– 17,7 %. Обезсилено като недопустимо е 1 определение. 3 броя определения са частично отменени. Един брой определение е отменено на основания извън тези по чл.209 т.3 от АПК и 1 брой е обезсилено, поради оттегляне на жалбата.

С най - много потвърдени от обжалваните решения е съдия Янка Ганчева /най-много и в съда по този показател/ -93,75%, а с над 80% потвърдени решения от обжалваните са съдия Гергана Стоянова, съдия Ирена Обретенова, съдия Марияна Бахчеван и съдия Мария Иванова.

### ОТЧЕТ ЗА ОРГАНИЗАЦИОННАТА ДЕЙНОСТ В ОТДЕЛЕНИЕТО

През 2014г. във Второ отделение е запазена създадената трайна практика за провеждане на ежемесечни събрания, на които са обсъждани резултатите от работата, анализ на практиката на ВАС по върнати след обжалване съдебни актове, както и на изменения в относимата нормативна уредба. Съдиите в отделението са правили конструктивни предложения, с цел подобряване на работата, като са проявявали инициативност при решаване на възникнали през отчетния период организационни въпроси. Независимо от динамиката на законодателните промени, включително и в разглежданата в отделението специализирана материя, съдиите са проявявали активност и задълбоченост при обсъждане на изменения в относимите в производствата норми, участвали са в изготвяне на становища по образувани тълкувателни дела и в комисии определени със заповед на Председателя на съда. При възникнала нужда, работата на отсъстващ съдия е поемана срочно от колегите, което говори за отговорността и професионализма на съдиите в отделението.

**В ЗАКЛЮЧЕНИЕ** следва да се даде много добра оценка за работата във Второ отделение. По определени статистически показатели за отчетния период се установява, че работата е отлична. От изготвяните ежемесечни статистически справки се установява, че текущия доклад се обработва своевременно като се дават указания на страните при разпределяне на доказателствената тежест в процеса. Спазват се преобладаващо сроковете за насрочване на делата в открито съдебно заседание, като се допускат своевременно СТЕ за установяване допустимост на жалбите. Независимо от спецификата на производствата по ЗУТ и ЗКИР, тяхната фактическа и правна сложност и немалкия брой в някои случаи заинтересовани в производството страни, както и необходимостта от обнародване на



оспорвания в ДВ, през отчетния период е завишен процента на свършени дела в тримесечен срок. При анализ на дейността на Второ отделение и през този отчетен период се наблюдава, че административните органи не изпращат всички доказателства, събрани в хода на административното производство, административните преписки не съдържат пълен опис и номериране, не се прилага списък на заинтересованите страни с адресите, на които те са били призовани. Тези обстоятелства водят до многократни разпореждания за прилагане по делата на пълните административни преписки и всички доказателства, въз основа на които е бил издаден съответния административен акт, ведно с пълен списък на страните с адреси за тяхното призоваване. Независимо от налагани в някои случаи на санкциите предвидени в ГПК това пречатства възможността за конституиране на страните в производството и отдалечава във времето насрочване на делото в открито съдебно заседание от постъпване на жалбата в съда. Малък е процента на постановени след срока по чл.172 ал.1 от АПК съдебни решения. При констатираното му неспазване е обърнато внимание на съдията за спазване на установения в АПК срок. Съдиите в отделението при решаване на делата проявяват стремеж за качество и бързина, както за последователност и предвидимост на съдебната практика.

Водещо място с оглед по-добрата подготовка на съдиите е обучителната дейност по програми на НИП – София и по редица други проекти и програми, в които са взели участие. Отчетена бе положителната роля за повишаване на професионалната подготовка на съдиите в разглежданата специализирана материя през 2014г. на проведеното Регионално обучение по програма на НИП-София, свързано с приложението на ЗКИР в духа на последните изменения в ЗКИР, ДВ, бр.49 от 13.06.2014г., както и по приложението на ЗУТ с лектори съдия Георги Чолаков-Председател на Второ отделение във Върховен административен съд и съдия Емилия Кабурова съдия във Второ отделение във Върховен административен съд. Активно участие в разглежданите теми свързани с производство по оспорване на издадени административни актове по §127 ПЗР на ЗИД на ЗУТ, устройствено планиране, производства по оспорване на индивидуални административни актове издадени след изменението на ЗКИР взеха не само всички съдии от отделението, но и съдиите от Административен съд-Русе, Административен съд-Добрич, Административен съд-Шумен, Административен съд-Търговище, Административен съд-Разград. Нееднократно е отчитана важната роля на Регионалните обучения с цел повишаване познанията на участниците в съответната област, както и анализиране на причините довели до отмяна на съдебни актове.

Съдии от отделението взеха активно участие в проведена среща с представители на Европейската комисия по механизма за сътрудничество и оценка по предложените теми за дискусия: Реформа на съдебната практика; Натовареност; Кадрово обезпечаване; Последователност на съдебната практика.

Международни семинари посетени от съдии във Второ отделение: „Права на участие и процедура в екологичното право“ в Лисабон, Европейска правна академия – Миглена Николова и „Права на участие и процедура в екологичното право“ в Литва, гр.Молетай, Европейска правна академия – Марияна Бахчеван, Руски език като чужд, Русия-Миглена Николова.



## **IV ИНИЦИАТИВИ НА ПРОЗРАЧНОСТ В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВАРНА И МЕДИЙНА СТРАТЕГИЯ**

През 2014г. ръководството на Административен съд Варна продължи да провежда активна и последователна политика на прозрачност на съдебната система и отваряне на съда към обществото. Административен съд Варна предоставя все повече възможности за по-качествено и бързо обслужване на гражданите, както и за гражданите в неравностойно положение.

*В съда е осигурена бърза ориентация и лесен достъп до:*

- голям фронт-офис с четирима служители
- обезпечаване с всички съдебни бланки
- информационни табели
- електронни информационни табла
- достъп до съдебни дела за незрящи – чрез продукт за синтез на речта
- модерно оборудвана адвокатска стая
- актуална интернет страница
- два ПОС-терминала за приемане на плащания на държавни такси: за образуване на дело, за заверени и незаверени преписи, изпълнителни листи, удостоверения, както и за такси за вещи лица и свидетели.

Ръководството на съда ежедневно получава оценка за работата си и сигнали за коригиране на дейността си чрез:

- пощенските кутии за предложения и оплаквания
- пощенската кутия за сигнали срещу корупция
- периодични тримесечни анкети на гражданите
- ежедневно информиране от Експерт Връзки с обществеността за информацията, в медийното пространство, която касае дейността на съда и съдебната система.
- активната си интернет страница

Съдът поддържа политика на активно сътрудничество и взаимодействие с институции.

- Административен съд Варна е постигнал висок обмен на добри практики с други съдилища, както от Варненски съдебен район, така и от останалите административни съдилища в страната.
- Регулярните срещи на съдиите от Административен съд – Варна с адвокатите от Адвокатска колегия Варна допринасят до задълбочаване на взаимодействието, с цел разширяване на политиката на откритост и прозрачност.



- Регулярните срещи на съдиите от Административен съд – Варна с юристите и ръководството на НАП – Варна допринасят за съгласуваност и създаване на добри практики
- Регулярните отговори на Председателя на съда на въпроси от представители на НПО.
- Регулярни срещи с медиите – ежегодна пресконференция и среща с ресорните журналисти, с цел запознаване с новите законодателни изменения и предстоящи такива.
- Регулярни срещи със студенти в рамките на инициативи на съда.

С цел повишаване правната култура на ориентираният към правните науки млади хора, още през 2010г., ръководството на Административен съд – Варна и съдиите се ангажираха с образователна обществена функция и инициираха провеждането на имитационни/ролеви игри със студенти на Юридическия факултет към ВСУ „Черноризец Храбър“. Няколко години поред в съда се разиграва симулативен съдебен процес, по време на който младите хора приемат съответните процесуални роли. Симулативният съдебен процес беше филмиран и сега се използва с учебна цел в университета.

През 2014г. Ръководството на Административен съд – Варна отбеляза 135-годишнината от Учредителното събрание и приемането на Търновската конституция и Деня на юриста - 16 април 2014г. В зала 1, на съда се проведе публичен симулативен съдебен процес със студенти – прависти от Варненски свободен университет под ръководството на съдия Гергана Стоянова. Младите юристи, по проект „Студентски практики“ разиграха пред погледите на свои колеги, съдии и медии касационно производство по наложено с електронен фиш административно наказание „глоба“, по чл.189 от Закона за движение по пътищата и първоинстанционно производство по оспорване на подзаконов нормативен акт – Наредба на Общински съвет.

През 2014г. Административен съд – Варна работи по подписани договори с Икономически университет – Варна, Варненски свободен университет и Великотърновски университет "Св. св. Кирил и Методий" по проект „Студентски практики“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2007 – 2013 г.“, съфинансирана от Европейския социален фонд. По тази програма 15 съдии и експерти – ментори обучаваха студенти и предоставяха възможности за придобиване на практически опит и усъвършенстване на практическите умения на студентите от висшите училища. По тази програма през 2014г. 180 студенти-практиканти проведоха стаж си в съда.

Другата ни инициатива: “Мениджър за един ден” е сред най-популярните инициативи на Джуниър Ачийвмънт България. Тя е предназначена за ученици от края на гимназиалния курс. Съдът дава възможност на учениците от Варненските гимназии да заемат позициите на Председателя на съда, на Съдебния администратор, на съдебните деловодители и секретари и традиционно тази инициатива предизвиква много интерес.



През м. Ноември ръководството на съда проведе Ден на отворени врати по предварително изготвена програма съобразена с Методиката на ВСС. В инициативата взеха участие ученици от 9 „б“ клас, с преподавател по право г-жа Зорница Любчева от Варненска търговска гимназия „Г. Раковски“.

Те се запознаха с административното правосъдие и историята на съда. Разгледаха фронт офиса на съда, съдебните зали и добиха представа за работата на магистратите и съдебните служители.

Голям интерес учениците проявиха към срещата си със съдия Даниела Недева и съдия Евгения Баева - Зам. Председатели на Административен съд - Варна, които ги запознаха с административните дела разглеждани от двете отделения в съда и демонстрираха случайното разпределение на делата за деня. Гимназистите присъстваха и на касационно съдебно заседание, след което имаха възможност от лекцията на съдия Борислав Милачков да придобият знания за касационното административно правораздаване и зададат въпросите си.

Традиционно инициативата Ден на отворени врати в съда предизвиква голям интерес сред ученици от горните класове на гимназиите и студенти по право в града. С всяка година и все по-голяма част от съдиите от Административен съд - Варна се ангажират с образователна обществена функция с цел отваряне на съда към обществеността и активна прозрачност.

Съзнавайки важното място на информационните технологии, Административен съд - Варна поддържа интернет-страница с разнообразна и полезна за потребителите информация. Гражданите ползващи този метод за извършване на справки, могат да се информират по-подробно за съда, за различните служби и условия, при които се обслужват гражданите.

Страницата съдържа богатата вътрешна информация за дейността на съда. Съгласно изискванията на Закона за съдебната власт, в нея се публикуват отчетните доклади за работата на съда, влезите в сила съдебни актове, декларациите по чл.12 от ЗПУКИ, както и графика на заседанията и делата от обществен интерес - свършени и насрочени. В нея се отразяват и прессъобщенията, свързани с обжалвани административни актове на Общински съвет Варна и Община Варна.

Въведената от 3 години звукова версия на страницата улеснява достъпа до правосъдие на хората с увреден слух и зрение.

**Набелязахме и новите насоки за развитието комуникационната политика на Административен съд Варна.** Планираме създаването на електронен бюлетин за насрочени и свършени дела от обществен интерес, за добрите съдебни практики, за новини и събития от съдебната система и съдилищата, статии и интервюта на съдии, предстоящи събития, новини от ЕС.



## V СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВАРНА

### 1. Числена заетост на съдебната администрация на Административен съд Варна

<b>АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ВАРНА</b>			
СПРАВКА ЗА ЗАЕТОСТТА НА ЩАТА ПО ДЛЪЖНОСТИ КЪМ 31.12.2014г.			
№ по ред	Длъжност	по щат /бр./	заети /бр./
<b>А</b>	<b>Съдебни служители - ръководни длъжности</b>		
1	Съдебен администратор	1	1
2	Главен счетоводител	1	1
3	Административен секретар	1	1
<b>Б</b>	<b>Съдебни служители - обща администрация</b>		
<b>Б1</b>	<b>Експертни длъжности</b>		
1	Системен администратор - II степен	1	1
2	Главен спец „Стопанисване на съд имущ.“	1	1
3	Експерт „Връзки с обществеността“	1	1
4	Главен специалист „Човешки ресурси“	1	1
<b>Б2</b>	<b>Технически длъжности</b>		
1	Касиер	1	1
2	Работник по поддръжката	1	1
3	Шофьор	1	1
4	Чистач – куриер	4	4
<b>В</b>	<b>Специализирана съдебна администрация</b>		
1	Съдебен секретар	24	20
2	Съдебен деловодител	31	30
3	Съдебен статистик	1	1
4	Съдебен архивар	2	2
5	Призовкари	8	7
6	Завеждащ служба	4	3
<b>Г</b>	<b>Други специфични длъжности</b>		
1	Съдебен помощник	3	2
	<b>Всичко съдебни служители</b>	<b>87</b>	<b>79</b>





Общият брой на назначените съдебни служители в Административен съд Варна към 31.12.2014г. е 79.

През отчетният период на осн. чл. 325, ал.1 от КТ са прекратени трудовите правоотношения с 5 съдебни служители, както следва:

- 1 съдебен служител на длъжност „съдебен секретар“;
- 1 съдебен служител на длъжност „съдебен деловодител“;
- 1 съдебен служител на длъжност „завеждащ служба“;
- 1 съдебен служител на длъжност „призовкар“;
- 1 съдебен служител на длъжност „съдебен помощник“.

През 2014г. след проведени конкурси са назначени 3 съдебни служители, както следва:

- 1 съдебен служител на длъжността „съдебен помощник“
- 1 съдебен служител на длъжността „касиер“
- 1 съдебен служител на длъжността „призовкар“

През отчетния период след дадено съгласие от ВСС със заповед на Председателя на съда е обявен и конкурс за запълване на щата на Административен съд – Варна за длъжността „съдебен помощник“ - 1 щатна бройка, като към 31.12.2014г. същият не е финализиран.

През 2014г. не са извършвани трансформации на длъжности.

Като съотношение на съдебната администрация с броя на магистратите в края на отчетния период може да се направи следния извод:

Средно годишните заети щатни бройки към 31.12.2014г. са 107, в това число 32 магистрати и 75 съдебни служители на всички длъжности в съда. Съотношението между магистратите и всички съдебни служители за отчетния период е 1 : 2.34.

## **2. Проведени обучения в посока повишаване на професионалната квалификация и компетентност на съдебните служители в Административен съд Варна**

В изпълнение на Плана за обучение съдебни служители на съответните длъжности са взели участие в следните обучения:

1. Работа със САС версия 1.6070
2. Работа със САС версия 1.6275
3. Работа със САС версия 1.6275 (+48)
4. Работа със САС версия 1.6275 (+63)
5. Работа със САС – ПОС терминални устройства
6. Работа с ЕДИС
7. Актуални въпроси по прилагане на българското трудово законодателство. Промени в КСО през 2014г. Задължително пенсионно осигуряване – 2014г.; Осигурителен стаж(обр.УП.3); Осигурителен доход (обр.УП-2)
8. Работа по административни дела



9. Водене на текуща и делова кореспонденция. Граматика на деловата и текущата кореспонденция
10. Защита на класифицирана информация в съдебната система
11. Вътрешен контрол – приложимо законодателство. Елементи на СФУК и практическо приложение, отговорности свързани с въвеждането на СФУК. Специфика на дейността на съдилищата
12. Съдебно-административно обслужване на граждани
13. Граматика
14. Работна среща на специалистите по връзки с обществеността от органите на съдебната власт с цел обмяна на опит и поддържане на обществен модел на взаимодействие между пресцентровете
15. Закон за обществените поръчки – актуална редакция. Възлагане на обществени поръчки – практика. Процедури. Основни проблеми, практика на АОП. Обжалване - практика на КЗК и ВАС
16. Работа с нормативни актове – практически аспекти. Субсидиарно прилагане на ГПК
17. Международна съдебна поръчка за връчване на документи по административни дела
18. Проект „Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на единна деловодно-информационна система (ЕДИС) за внедряване в административните съдилища в Република България”, обучителен семинар относно изграждането на среда за съвместна работа за нуждите на ВАС и административните съдилища
19. Право за неюристи
20. Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в РБългария и създаване на единна деловодно-информационна система (ЕДИС) за внедряване в административните съдилища в РБългария
21. Въпроси на трудовото право
22. Медиацията като способ за извънредно решаване на спорове
23. Данъчно национално право. Практика на съда на ЕС по данъчни производства – правен режим на облагането с ДДС. Съотношение между данъчното облагане и свободата на движение на стоки, услуги и капитали. Европейска акцизна и митническа политика
24. Начално обучение за съдебни служители, модул I
25. Първоначално обучение за завеждащ регистратури
26. Управление на човешките ресурси. Организационно поведение и управление на стреса
27. Начално обучение за съдебни служители, модул II
28. Етични предизвикателства и морални дилеми в работата на съдебните служители
29. Съдебно сътрудничество в рамките на ЕС. Регламенти и процедури, приложимост от гледна точка на българския административен процес
30. Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в РБългария и създаване на единна деловодно-информационна система (ЕДИС) за внедряване в административните съдилища в РБългария



31. Етично поведение на съдебния служител
32. Правна система на ЕС и националната система
33. Защита на личните данни в съдебната система
34. Протокол и етикет
35. Акценти по приложението на ЗКИР. Последни изменения в ЗИКР, ДВ, бр.49, от 13.06.2014 г. Акценти по приложението на ЗУТ
36. Държавна служба. Конкурси за магистрати. Дисциплинарни производства – теория и практика
37. Защита на личните данни в съдебната система
38. Предела на служебното начало в съдебното производство по данъчни дела. Анализ на практиката на Съда на ЕС, приложима по данъчни дела с предмет – признаване на данъчен кредит. Проблеми в производствата по ревизии по чл.122 от ДОПК, във връзка с изготвен съвместен баланс на ревизираното лице и неговия съпруг/а
39. Основи на европейското право и ефективна комуникация на съдебната система с медиите
40. Ефективна комуникация на съдебната система
41. Управление на публични финанси в съдебната система
42. Организиране на работни срещи на специалистите по връзки с обществеността от органите на съдебната власт, с цел обмяна на опит и поддържане на обществен модел на взаимодействие между пресцентровете в органите на съдебната власт
43. Етични предизвикателства и морални дилеми в работата на съдебните служители.

### **3. Организация на съдебната администрация по служби**

В изпълнение на разпоредбите на ПАС и със заповед на Председателя на съда е утвърдена структурата на съдебната администрация. С оглед на това са обособени административни звена - сектори в състава на общата администрация, числеността им и длъжностите в тях, а в състава на специализираната администрация - служби.

В утвърдения от Председателя на съда Устройствен правилник са регламентирани организационната структура и функционалните характеристики на звената в администрацията. Изготвена е и организационна и управленска орнаграма, която показва взаимовръзките между ръководството и отделните административни звена в съда. Утвърдената организационна структура съответства на нормативно определените функции в ПАС и позволява изпълнение на целите на съда.

Правилата, регламентиращи разделянето на правата, задълженията и отговорностите на персонала са регламентирани подробно и ясно във вътрешните правила.

Взаимодействието между службите се основава на разбирателство и взаимопомощ. Съдебните служители работят в екип и са взаимно заменяеми в работата си и компетентно, добросъвестно и безпристрастно изпълняват задълженията си визирани в длъжностните характеристики и ПАС.



## **VI СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВАРНА**

### **1. Сграден фонд**

Помещенията в стопанисваната от Административен съд Варна сграда са разположени на три етажа. Съдът разполага с 4 заседателни зали, регистратура и деловодство, служба за връчване на призовки и съдебни книжа, адвокатска стая, съдебни секретари, архив, регистратура за класифицирана информация. Обособени са 18 съдийски кабинета, 7 помещения за общата администрация на съда, в това число и за съдебния администратор и административния секретар.

Въпреки, че сградният фонд позволява нормалното функциониране на съда, добри условия на труд и извършването на качествено и ефективно обслужване на гражданите има и редица проблеми, а именно:

Административен съд Варна разполага с две помещения за архив на влезите в законна сила дела с обща площ 36,13 кв.м. За периода 2007г. – 2013г. са архивирани 18 082 броя дела, като през годините се наблюдава трайна тенденция за увеличаване на броя им (през 2007 г. са архивирани 788 дела, докато през 2013г. – 2805 броя дела и 2268 през 2014г.).

Капацитетът на помещението на служба „Архив“ в Административен съд Варна е запълнен, като всички варианти за използване на алтернативни помещения в съда са изчерпани и няма други възможности за съхранение на тези дела в сградата на съда.

С оглед осигуряване съхраняването на всички архивни дела, деловодни книги и документи в служба „Архив“ на Административен съд Варна и протичането на нормален работен процес, ръководството на съда нееднократно потърси съдействие от община Варна за предоставяне за безвъзмездно ползване на подходящ общински имот с площ 30-40 кв.м. С Решение №1830-11-1(36)/11,12.11.2014г. на Общински съвет – Варна бе учредено безвъзмездно право на ползване за нуждите на Административен съд Варна върху част от имот с площ 37.95 кв. м. за срок от 5 (пет) години. В резултат на решението се пристъпи към процедура за подписване на договор между Община Варна и Министерство на правосъдието. Към 31.12.2014г. процедурата не бе приключила.

Три от заседателните зали са твърде малки като площ и пречат за нормалното провеждане на откритите съдебни заседания; служба „Деловодство и Регистратура“ се помещава в помещение, в което работят 30 съдебни служители; служителите от служба „Съдебни секретари“ работят в две помещения – без пряк достъп на естествена светлина и приток на свеж въздух; по – голямата част от съдийските кабинети, които са малки работят по двама съдии, в някои и трима, което затруднява работата им; част от служителите от общата администрация се помещават в кабинети без прозорци.



В тази връзка Административен съд Варна се включи в учредения през 2013г. Обществен съвет в подкрепа на изграждането на Съдебна палата в гр. Варна с цел и в подкрепа на изграждането на нова Съдебна палата в града.

## **2. Техническа обезпеченост**

Към 31.12.2014г. Административен съд Варна разполага с 161 броя компютърни конфигурации и с 48 броя принтера, от които 19 мрежови, 3 копирни машини, 8 мултифункционални устройства, 3 сървъра и 3 скенера.

В тази връзка следва да се отбележи, че по - голяма част от компютърната техника продължава да се използва в съда от 2007г. Наличните 100 броя компютри са с минимални технически данни, с което се затруднява работата при обработката на информация от голяма база данни, УЕБ базирани приложения и електронна папка. Електрониката на тези компютри е с изтекъл срок на ползване, което води до опасност от загуба на данни и непредвидени разходи за ремонт. От общо 161 бр. компютри налични в съда, 17 от тях бяха закупени през 2014г. за подмяна.

В зали 1, 2 и 3 на съда функционира звукозаписна апаратура и озвучителна система. Четвърта заседателна зала не разполага със звукозапис.

За нормалното и ефективно протичане на работните процеси е необходимо да бъдат подменени доставените през 2007г. компютърни конфигурации и 2 бр. сървъра, поради това, че същите са физически и морално остарели.

За пълното техническо оборудване е нужно съдът да разполага с още две копирни машини формат А3, 2 мрежови принтера формат А3, 1скенер (специализирани) и 1 звукозаписна апаратура.

В съда се внедрени и се използват следните програмни продукти:

- 1."САС" съдебно деловодство-деловодна програма
- 2."САС" дневници за кореспонденция –входяща и изходяща поща
- 3."АПИС"-Правно-информационна система
- 4."Аладин"-програмен продукт работна зала
- 5."Конто"-счетоводен продукт за осчетоводяване
- 6."Speech Lab 2.0 Desktop" - преобразува в естествен говор всеки компютърен текст
- 7."Law Choice"-програма за разпределение на делата на случаен принцип
- 8.ESET-антивирусна програма

С цел ефикасното използване на компютърната техника се прилагат Правила за използване на програмни продукти и интернет.



## VII ОЦЕНКА ЗА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

През отчетния период съдиите при Административен съд гр. Варна са работили с нормална натовареност. Натовареността по щат е 15,33 дела за разглеждане от един съдия месечно, а действителната натовареност с оглед отработените човекомесеци е 16,04 дела за разглеждане от един съдия месечно. По отношение на свършените дела тази натовареност е 12,69 бр. дела месечно при щат 32 съдии, а действителната натовареност е 13,28 свършени дела месечно, съобразно отработените човекомесеци. Качеството на работата през отчетния период може да се оцени като много добро в предвид високия процент на потвърдените съдебни решения на съдиите - общо 71,5% за периода, както и потвърдените определения 74%, като се има предвид противоречивата съдебна практика на Върховен административен съд по делата по ДОПК и ЗМ, ЗУТ и други специални закони.

Като висока оценка за работата на съдиите следва да се отчете и високия процент на свършените в тримесечен срок дела, а именно: 73% от общо свършените дела.

Следва да се отбележи, че делата са проучвани задълбочено и старателно, а съдебните актове постановени при спазване изискванията на процесуалния и материалния закон.

С оглед изнесените данни в доклада се налага един категоричен и неоспорим извод, че е налице неравномерна натовареност между съдиите в двете отделения на Административен съд Варна. Този извод не се базира само и единствено на броя на постъпилите, разгледани и свършени дела на съдия в отделението, както и решенията по същество, но най-вече на фактическата и правна сложност на делата, които се разглеждат. Прави впечатление, че през последните три години данъчните дела запазват относителна стабилност като постъпления, брой свършени дела и решени по същество дела. Свършените данъчни дела през 2014г. са 829бр. От тях с решение са приключили 716бр. данъчни дела. Средно за този отчетен период един съдия е свършил 35, 8 данъчни дела с решение. За сравнение постъпленията на делата по ЗУТ и ЗКИР са с променлив характер, като тенденцията през последните три години е за намаляване. През 2014г. са образувани 420 дела по ЗУТ и ЗКИР, свършените са 408бр., като от тях с решение са приключили 204бр., останалите са прекратени. Средно през този отчетен период един съдия е свършил с решение 17 броя дела по ЗУТ.

В много свои решения Постоянната комисия по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебна власт към ВСС е изразявала становище, че данъчните дела са с най-висока степен на фактическа и правна сложност. Такова е разбирането и на ЕС в област Правосъдие. В много от държавите членки са обособени специализирани данъчни съдилища. Нормативната уредба е сред най-сложните, т.к. е специализирана. Изиска се пряко прилагане на европейските правни норми, изследването на съответствието на българския закон с европейски правни норми. Данъчните дела изискват по дълъг период за разглеждането им, поради големия обем от доказателства, които се събират и анализират/писмени, гласни, експертизи/. Разглеждането и приключването на едно данъчно дело изисква период от бм. до 1 година и почти е невъзможно да свърши в три месечен срок. Следва да



се има предвид и срока за изготвяне на съдебният акт по едно данъчно дело. Предвид големия обем доказателствен материал и сложността на материята, решенията по данъчни дела се постановяват в един по-дълъг период от време. Не случайно е, че съдиите разглеждащи данъчни дела имат най-много постановени решения извън рамките на законният 1 месечен срок. Горното налага извода, че следва да бъде преразгледан състава на отделенията в Административен съд Варна с оглед постигане на по-равномерна натовареност на съдиите между отделенията.

За постигане на бързина в административното производство през 2013г. в съда продължиха ефективно да се прилагат следните механизми:

1. Електронно призоваване на страните, в това число по всички дела със страна Директора на Дирекция "ОДОП" Варна при ЦУ на НАП.

2. Действия за своевременно изпращане от административния орган на административните преписки и представяне на списък на заинтересованите лица с посочване на адресите им за призоваване.

3. Осъществяване на електронен достъп до НБД "Население" с цел получаване на информация за лица, страни по делата /постоянен и настоящ адрес и наследници/ за изпращане на съобщения и призовки. Създаден е регистър.

През този отчетен период ръководството на съда не е допуснало отлагане и отсрочване на съдебни заседания поради отсъствие на съдия, поради болест или друга причина. Всички съдии проявяваха изключителна отговорност и готовност за заместване на отсъстващ съдия, като със заповеди на Председателя бяха разпределяни за участие в съдебно заседание на отсъстващ колега.

За подобряване качеството на работата в съда и квалификацията на съдиите през отчетния период всички съдии в Административен съд Варна са участвали в редица семинари и обучения, организирани от съда, НИП гр. София, Асоциацията на българските административни съдии, Върховен административен съд на РБ и регионални семинари, организирани от други съдилища.

През 2014г. магистратите и съдебните служители взеха участие в три регионални обучения, организирани от Административен съд Варна с финансовата подкрепа на НИП, както следва:

1. Предела на служебното начало в съдебното производство по данъчни дела. Анализ на практиката на Съда на ЕС, приложима по данъчни дела с предмет – признаване право на данъчен кредит. Проблеми в производствата по ревизии по чл. 122 от ДОПК, във връзка с изготвен съвместен баланс на ревизираното лице и неговия съпруг/а.
2. Акценти по приложението на ЗКИР. Последни изменения в ЗКИР, ДВ, бр.49 от 13.06.2014г. Акценти по приложението на ЗУТ.
3. Ефективна комуникация на съдебната власт

През този отчетен период съдиите от Административен съд Варна са участвали освен на територията на РБългария и в обучения и семинари, организирани в рамките на ЕС:



Съдия Веселина Чолакова:

„Взаимодействие между ОВОС и екологичните директиви”, Европейска правна академия, Букурещ, Румъния, 21.01. – 25.01.2014г.

„Право на конкуренцията в ЕС”, Флоренция, Италия, Европейски университет ”Робърт Шуман”, 04.03. – 10.03.2014г. и 01.10 – 05.10.2014г.

Обменна програма на ЕМСО, Любляна, Словения, 11.10. – 25.10.2014г.

Съдия Йова Проданова:

Обменна програма на ЕМСО, Ерфурт, Германия, 25.10. – 09.11.2014г.

Съдия Христо Койчев:

„Права на участие и процедура в екологичното право”, Лисабон, Португалия, Европейска правна академия (ЕРА), 19.10 - 24.10.2014г.

„Правосъдие и медии в Европейския съюз“, Париж, Франция, организирано от Националната школа на магистратурата (НШМ) на Франция, 07.12. – 11.12.2014г.

Съдия Миглена Николова:

„Права на участие и процедура в екологичното право”, Лисабон, Португалия, Европейска правна академия (ЕРА) 19.10 - 24.10.2014г.

Съдия Дарина Рачева:

„Пряко данъчно облагане в ЕС”, гр. Трир, Германия, ОПАК, Академия по Европейско право, 25.11. – 28.11.2014г.

Съдия Росица Цветкова и съдия Марияна Бахчеван:

„Права на участие и процедура в екологичното право“, гр. Молетай, Литва, Европейска правна академия, НИП , 24.06. – 27.06.2014г.

Съдия Маргарита Йорданова:

„Бежанско право в ЕС”, гр. Трир, Германия, 28.10 – 31.10.2014г.

„Достъп до правосъдие в екологичното право“, гр. Букурещ, Румъния, 10.12 - 11.12.2014г.

През отчетния период от 02.09.2013г. до 01.03.2014г. съдия Дарина Рачева - Генадиева е командирована за участие в дългосрочен стаж в Съда на Европейския съюз по линия на Европейската мрежа за съдебно обучение в гр. Люксембург, Великото Херцогство Люксембург.

В съда се поддържа електронен регистър на преминалите обучения от магистрати и съдебни служители.

Като много добра следва да бъде оценена и работата на съдебните помощници, които се справяха изключително с поставените им задачи, както от ръководството на съда, така и от съдиите. Същите взеха участие в обучения, което беше ползотворно и допринесе за подобряване качеството на тяхната работа, придобиване на увереност при подпомагане на съдиите в изпълнение на техните функции.





Като положителна оценка в работата на Административен съд Варна следва да се отчете обстоятелството, че през този отчетен период не са постъпвали сигнали за корупция срещу магистрати и съдебни служители, както и сигнали и жалби за нарушение на Етичния кодекс на съдебните служители. През 2014г. до Комисията по професионална етика в Административен съд Варна са постъпили 9 сигнала срещу съдии за нарушение на Кодекса за етично поведение на българските магистрати. По всички тях КПЕ се е произнесла със становище, че не е установено нарушение на Кодекса за етично поведение. Следва да се отбележи, че 8 от 9 сигнала са подадени от едно и също лице. Не са постъпвали и жалби за бавност срещу актове и действия на съдиите по разглеждане и приключване на делата. През този отчетен период не са налагани дисциплинарни наказания на съдии и съдебни служители.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Данните, представени в Отчетния доклад отчитат постиженията на магистрати и съдебни служители от Административен съд Варна през 2014 година. Постигнатите резултати за поредна година ни дават основание за високо професионално самочувствие и удовлетвореност от добре свършената работа.

Анализът на резултатите сочи, че съдиите и служителите от съда са работили отговорно, по-ефективно и с повишена професионална компетентност. Постигнатите резултати и мерките, предприети за подобряване работата на съда през 2014 година заслужават висока оценка, тъй като работим в условията на натовареност и при липсата на финансови средства.

Резултатите показват, че всеки един от състава на съда е приемал и изпълнявал отговорно възложените му функции, познавал е целите, които съдът е планирал за своето развитие и които следва. Мотивирано и отговорно съдиите са подхождали при решаване на всеки казус, давайки си сметка за моралната отговорност и дълга, който носят пред гражданите на РБългария, а съдебните служители изпълнявайки ежедневно задължения си са покривали заложените в Стратегическия план стандарти и мерки за подобряване административното обслужване на гражданите.

Последователно и постоянно всички отделения са утвърждавали практиката да наблюдават, да анализират съдебните и административни процедури, да извеждат тенденциите и да повишават ефективността в работата си. Подобряването на вътрешната комуникация, обмена на идеи, периодичните оценки и предложенията за подобряване ефективността на работните процеси във всички сфери от дейността на съда се утвърдиха като трайна политика на ръководството на съда.

През 2015 година приоритетите, които ще ни водят в ежедневната ни работа ще бъдат:

- Повишаване качеството на правораздавателната дейност и административното обслужване;
- По – голяма информираност на гражданите в осигуряване на достъпна и разбираема информация за работата на съда;



- Ще продължим да извършваме сериозен анализ на възможностите за подобряване административното обслужване на гражданите и по-ефективната работа на съдебната администрация;
- Да наблюдаваме и контролираме ефективността, да анализираме всеки един процес, свързан с дейността на съда;
- Да увеличаваме общественото доверие в професионализма и почтеността на хората, които работят в съдебната система и в частност на нашата институция чрез:
  - Воля за необратимост на процесите;
  - Ясни и открити цели за работа в две посоки – към състава на съда и навън към обществото;
  - Непрекъсната отчетност в двете посоки;
  - Непрекъснат диалог и прозрачност;

Това ще ни позволи не само да усъвършенстваме работата си, но и при необходимост да коригираме действия или политики.

На всички съдии и служители благодаря за положените усилия и проявената отговорност, мотивираност и желание за успех, без които не бихме постигнали тези резултати!

Пожелавам на всички здраве, кураж и сили през настоящата 2015 година!

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/**

**ТИНКА КОСЕВА**