



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

гр. Велико Търново

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД за дейността на АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВЕЛИКО ТЪРНОВО през 2011г.

Измина още една трудна и усърдна година. Смело мога да кажа, че отчетната 2011г., пета поредна година от основаването и функционирането на Административен съд – В. Търново, беше година на изпитания за работещите тук магистрати и съдебни служители. Броят на разглежданите от съда дела се увеличи чувствително, като това се случи през период, през който на практика беше намален броят на съдиите. Независимо от трудностите, постигнатите резултати, за които ще стане дума по-долу, могат да бъдат оценени като много добри, за което безспорно заслуга имат всички съдии и съдебни служители и за което аз, в качеството ми на административен ръководител искам предварително да благодаря.

През изминалата година със своята дейност АС – В. Търново успя да се утвърди като част от съдебната система, която се ползва с известност, доверие и уважение сред гражданите и техните организации и другите държавни органи. Независимо от трудностите, лошите условия на работа, магистратите и съдебните служители в Административен съд - Велико Търново успяват да отговорят на предизвикателствата на изискванията на европейските стандарти за достъп и откритост на правосъдието, както и че в административния съд всеки може да получи ефективна и бърза съдебна защита на най-масовите правоотношения - правоотношенията между държавната власт и гражданите и техните организации.

Кадрова обезпеченост на съда:

За 2011г. по щат в Административен съд – В. Търново работят 8 съдии, като броят им реално през втората половина на 2011г. е намалял на шестима – един е подал оставка и една колежка е в отпуск за отглеждане на малко дете. През 2011г. общо магистратите са отработили 83,5 човекомесеца, като това съответно разпределено по съдии е следното съотношение: съдия Марияна Микова, която през 2011г. е била административен ръководител на

съда е отработила 12 месеца; съдия Георги Чемширов 12 месеца; съдия Евтим Банев 12 месеца; съдия Йорданка Матева – зам. председател на съда 12 месеца; съдия Мария Данаилова 7,5 месеца; съдия Росен Буюклиев 12 месеца; съдия Румяна Пеева 12 месеца; съдия Стефан Стефанов 4 месеца. Съдия Стефан Стефанов е освободен от длъжност, считано от 09.05.2011г., поради подаване на оставка, а съдия Мария Данаилова е отсъствала през месец май 2011г. поради отпуск по болест, а от 18.09.2011г. е в отпуск поради бременност и раждане.

Намалението на броя на работещите съдии става на фона на увеличение на броя на делата, разглеждани от съда през този период в сравнение с предходната 2010г. Посоченото увеличение на делата, на което ще се спра след малко, е трайна тенденция за изминалия 5 годишен период на работа, като за периода не е осъществено попълване на състава със съдии.

Следва да се направи необходимото през новата година да бъде заета съществуващата щатна бройка за съдия /зам. председател/, като бъде поискано увеличение на щатната численост за съдии поне с още една щатна бройка. Убеден съм, че този належащ и „болен” въпрос за всички съдии от АС – В. Търново най-после ще може да намери своето справедливо разрешение.

През 2011г. с решение на ВСС по протокол №17/12.05.2011г. съдия Мария Данаилова придобива статут на несменяемост и е повишена на място в ранг „съдия в Апелативен съд”. Със същото решение на ВСС е повишен на място в ранг „съдия в Апелативен съд” съдия Евтим Банев.

По отношение на съдебните служители през 2011г. Административен съд В. Търново отново е работил с незаети щатни бройки. Към 01.01.2011г. са работили 22 служители при щатна численост за служители от 32, като към 31.12.2011г. са работили 23 бр. служители, при щатна численост от 30. През 2011г. на мястото на служител /съдебен секретар/ в отпуск за отглеждане на дете е назначен друг служител на основание чл. 68, ал. 1 ,т. 3 от КТ. През годината поради напускане на служител на длъжност „съдебен секретар” е проведен конкурс за попълване на тази и друга незаета щатна бройка за съдебен секретар, като са назначени служители, считано от 21.02.2011г. Отделно беше проведен конкурс за свободна щатна бройка съдебен секретар и беше назначен служител считано от 07.12.2011г.

През годината щатната численост на служителите в АС – Велико Търново беше намалена общо с 3 щатни бройки, с решения на ВСС, както следва: с решение по протокол №13/14.04.2011г. на ВСС е намалена щатната численост с 1 щатна бройка за „пазач, работник по поддръжката”, с решение по протокол №21/16.06.2011г.

е намалена щатната численост с една щатна бройка, свободна такава за „съдебен деловодител“, с решение по протокол №37/17.11.2011г. е намалена щатната численост с 1 щатна бройка ”управител съдебни сгради”.

В края на 2011г. има незаети 7 щатни бройки - за съдебен администратор, архивар, съдебен секретар, деловодител класифицирана информация, съдебен статистик, куриер-прислужник и мл. специалист-управител на съдебно имущество, чиито функции по съвместяване са изпълнявали други служители. Като препоръки следва да се набележат попълване на щатната численост на съдебните служители и при увеличение на щатната численост на съдиите да се увеличи съответно и числеността на служителите.

Следва да се посочи, че през 2010г. щатната бройка на служителите е увеличена с двама съдебни помощници, които активно участват в работния процес. С оглед увеличения обем на работа и с цел повишаване на ефективността, като срочно приключване на делата и постановяване на съдебните актове, следва да се поиска увеличаването на броя на съдебните помощници поне с още една бройка.

Брой и движение на делата:

През 2011г. в АС – В. Търново са постъпили общо 1677 бр. дела, от които 1264 бр. първоинстанционни и 413 бр. касационни дела по ЗАНН и ЗСПЗЗ. Несвършени дела/висящи/ от други отчетни периоди в началото на периода са били общо 383 бр., от които 347 бр. първоинстанционни и 36 бр. касационни. За предходните отчетни периоди тези показатели са както следва: през 2010г. в АС – В. Търново са постъпили общо 1408 бр. дела, от които 1103 бр. първоинстанционни дела и 305 бр. касационни дела; за 2009г. са постъпили общо 1314 бр., от които 1005 бр. първоинстанционни и 309 бр. касационни. Прави впечатление увеличаването на броя на първоинстанционните дела, съответно за 2010г. спрямо 2009г. с 98 бр. дела и за 2011г. спрямо предходната 2010г. с 161 бр. дела. Увеличението на броя на постъпващите първоинстанционни дела се забелязва през всички отчетни периоди от съществуването на АС – В. Търново и показва наличието на една трайна тенденция към увеличаване на административните дела. Тази тенденция се наблюдава отдавна и се отнася за всички административни съдилища, като в текущия период 2011г. увеличаването на броя на делата до известна степен се дължи на проведените през 2011г. местни избори, но следва да се посочи, че за АС – В. Търново делата по ИК са общо 27 бр. за 2011г., което е само малка част от общия брой дела 161 бр. в повече спрямо предходната година.

По отношение на броя на касационните дела следва да се посочи, че се наблюдава рязко увеличение на броя на тези дела, особено на делата по ЗАНН, като тази тенденция ярко контрастира с отчетената такава в намаление на броя на тези дела в предходни периоди. Така за 2009г. са постъпили общо 309 бр. касационни дела, за 2010г. общо 305 бр., като увеличение на техния брой през 2011г. може да се дължи на утвърдената трайна практика на съда, че съществуващите в съответните закони, разпоредби, относно наказателни постановления, които не подлежат на съдебен контрол в зависимост от размера на наложените глоби/санкции, противоречат на разпоредбите на чл. 6, т. 1 от Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа /ЕКЗПЧОС/, доп. с Протокол № 2 от 6.05.1963г., изм. с Протокол № 3 от 6.05.1963г., Протокол № 5 от 20.01.1966г., Протокол № 8 от 19.03.1985г., ратифицирана със закон, приет от НС на 31 юли 1992г., ДВ бр. 66 от 14.08.1992г., обн., ДВ бр. 80 от 2.10.1992г., в сила от 7.09.1992г., изм. и доп., с Протокол № 11 от 11.05.1994г., изм. и доп., бр. 38 от 21.05.2010г.

По конкретно сред касационните дела най-голям обем заемат делата с предмет обжалвани наказателни постановления по ЗАНН, следвани от други касационни дела.

	2011г.	2010г.	2009г.
Общо касационни дела	413	305	309
от тях: нак.административен характер	402	294	299
от тях:други касационни дела	11	11	10

Конкретно разпределение на броя на постъпилите делата по материя е следния:

	2011г.	2010г.	2009г.
Общо първоинстанционни дела, от които:	1264	1103	1005
Жалби срещу подзаконови нормативни актове	6	1	1
Изборен кодекс	27	0	1
ДОПК и ЗМ	455	400	325
ЗУТ и ЗКИР	105	75	168
ЗСПЗЗ,ЗВГЗГФ,ЗОСОИ,ЗВСВНОИ по ЗТСУ	50	19	32
КСО и ЗСП	87	62	49
ЗДСл,ЗМВР,ЗОВС и ЗСВ	7	16	11
ЗДС,ЗОБС,ЗМСМА и ЗАдм	29	36	67
ЗЗК,ЗК,ЗОП,ЗПСК, лицензи	0	0	0
Искове по АПК	22	20	21
Дела по чл.304 АПК	2	3	5
Дела за бавност	0	0	0
Други административни дела	184	155	119
Частни административни дела	290	316	206

Прави впечатление поредното трайно увеличение на броя на делата по ДОПК и ЗМ, от 325 бр. постъпили през 2009г., на 400 бр. постъпили през 2010г. и 455 бр. постъпили през 2011г., която тенденция е обща за страната. Тази тенденция определено влияе върху работата на магистратите, тъй като тези дела се отличават с голям обем на писмените и др. доказателства, по-голямата си част от тях са с голяма фактическа и правна сложност спрямо останалите административни дела и съответно подготовката за провеждането на съдебни заседания и изготвянето на съдебните актове отнема несъизмеримо повече време.

На фона на това се забелязва колеблива тенденция в намаление на броя на делата по ЗУТ и ЗКИР, съответно от 168 бр. постъпили през 2009г., на 75 бр. постъпили през 2010г. и 105 бр. постъпили през 2011г. Колебанията в броя на тези дела може да се дължи на настъпилите законодателни промени в ЗУТ относно реда за призоваване, конституиране на страни и обжалване на съдебните актове, обн. Дв бр. 87/2010г., така също и поради това, че за територията на Област с административен център град В. Търново в по-големите населени места вече са одобрени в предходни години кадастрална карта и кадастрални регистри.

По отношение на останалите дела се забелязва увеличение на броя на постъпилите дела по реда на ЗСПЗЗ, но тази тенденция вече не е обект на анализ, тъй като с приемането на § 19 от ПЗР на ЗИДАПК, обн. ДВ бр. 39/2011г. административните актове по този закон подлежат на първоинстанционен съдебен контрол пред районните съдилища.

Забелязва се увеличение на броя на делата по КСО и ЗСП, съответно 49 бр. постъпили през 2009г., на 62 бр. постъпили през 2010г. и 87 бр. постъпили през 2011г., която тенденция може да се дължи отчасти на делата за неправомерно получени обезщетения за отглеждане на малко дете по чл. 53, ал. 4 от КСО и намаляването на броя на категории лица, които имат право на различни видове социални плащания.

По отношение на броя на останалите дела следва да се отчете, че няма сериозно увеличение в техния брой, за да се коментират отделно.

Тук следва да се посочи и наличието на дела по ИК, които могат да се определят и като дела с висок обществен интерес. Във връзка с проведените на 23.10.2011г. и на 30.10.2011г. в страната местни избори, пред АС – В. Търново бяха образувани 27 бр. дела за оспорване на решенията на Общинските избирателни комисии по реда на чл. 267 от ИК. Специфичната материя по тези дела изисква особено внимание при разглеждането и решаването им,

като следва да се отчете и че ИК визира кратки срокове да тяхното приключване, различни от тези по АПК – съдът следва да се произнесе в 14-дневен срок от постъпването на жалбата, а крайният срок за приключване на делото, с произнасяне и на ВАС след касационно обжалване на решението на административния съд е 3 месеца от подаване на жалбата.

По отношение на разглеждането и приключването на делата през 2011г. са приключени общо 1628 бр. дела, докато през 2010г. техният брой е бил 1380 бр. дела и през 2009г. 1388 бр. дела. От тях приключени са 1220 бр. първоинстанционни дела, през 2010г. броят е бил съответно 1084, а през 2009г. 1052 бр. дела. За касационните дела тези цифри са съответно 408 бр. приключени дела през 2011г., 296 бр. през 2010г. и 336 бр. през 2009г. Както е видно, увеличеният броя на делата, постъпили и неприключени през началото на периода води и съответно до увеличение на броя на разгледаните и приключени дела.

От приключените съдебни дела броят на решенията/приключили със съдебен акт по същество/ са 948 бр. първоинстанционни дела, през 2010г. броят е бил съответно 872, а през 2009г. 819 бр. дела. За касационните дела тези цифри са съответно 404 бр. приключени дела през 2011г., 288 бр. през 2010г. и 321 бр. през 2009г. За 2011г. са били прекратени първоинстанционни дела общо 272 бр. дела, през 2010г. техният брой е бил 212, а през 2009г. 233. Общото увеличение на броя на делата съответно довежда и до увеличение на броя на решенията и прекратени дела, като съотношението между тях се запазва същото. По отношение на прекратените касационни дела броят е малък, като за 2011г. е 4 бр., съответно за 2010г. броят им е бил 8, а за 2009г. – 15.

Сроковете за приключване на делата са съответно от общо приключени 1628 бр. дела през отчетния период в месечен срок са приключили 669 бр. дела, в тримесечен срок от образуването им са приключили 486 бр. и приключени дела в срок над 3 месеца 473 бр. В сравнение с предходните години тези показатели са: през 2010г. от приключени 1380 бр. дела приключени в месечен срок са 624 бр., в тримесечен срок 351 бр. и в срок над три месеца 405 бр., а за 2009г. от общо приключени 1388 бр., са приключили в месечен срок 473 бр., в тримесечен срок 428 бр. и в срок над 3 месеца от образуването им 487 бр.

От приключените първоинстанционни дела през 2011г. общо 1220 бр. в месечен срок са приключили 532 бр., в тримесечен срок 250 бр. и в срок над 3 месеца 438 бр. В сравнение с предходните години тези показатели са: през 2010г. от приключени 1084 бр. дела приключени в месечен срок са 489 бр., в тримесечен срок 192 бр. и в

срок над три месеца 403 бр., а за 2009г. от общо приключени 1052 бр., са приключили в месечен срок 356 бр., в тримесечен срок 219 бр. и в срок над 3 месеца от образуването им 477 бр.

От приключените касационни дела през 2011г. общо 408 бр. в месечен срок са приключили 137 бр., в тримесечен срок 236 бр. и в срок над 3 месеца 35 бр. В сравнение с предходните години тези показатели са: през 2010г. от приключени 296 бр. дела приключени в месечен срок са 135 бр., в тримесечен срок 159 бр. и в срок над три месеца 2 бр., а за 2009г. от общо приключени 336 бр., са приключили в месечен срок 117 бр., в тримесечен срок 209 бр. и в срок над 3 месеца от образуването им 10 бр.

Съотношението на приключили през 2011г. в тримесечен срок спрямо общо приключили е 70,95%, като за първоинстанционните дела това съотношение е 64,10%, а за касационните дела е 91,42%.

Както е видно от изнесените факти, добрата традиция от предходни отчетни периоди за спазване на процесуална дисциплина на скорошно насрочване и разглеждане на делата в АС – В. Търново дава резултати, дори и при увеличен броя на постъпващите дела и намален брой на работещите съдии.

По отношение на делата по чл. 267 от ИК, за които законът предвижда съкратени срокове за разглеждане, следва да се посочи, че всички те са приключени пред АС – В. Търново в тримесечен срок от образуването им, като от 27 бр. дела общо 25 бр. дела са приключени пред АС – В. Търново в месечен срок от образуването им, като 2 дела са приключени в тримесечен срок, но преди изтичането на срока по чл. 267, ал. 11 от ИК. От приключилите дела 13 бр. са приключили с решение, а 14 бр. са били прекратени. С оглед спецификата на тези дела, общата натовареност на съдиите през периода, постигнатият резултат говори за една наистина отлична организация и мобилизираност на съдиите, като се има предвид, че по повечето от делата са проведени повече от едно съдебни заседания и са част от тях са допускани и съдебни експертизи.

Висящите дела в края на отчетния период са 432 бр., който брой бележи увеличение спрямо 2010г., когато броят на несвършените дела е бил 383 и 2009г., когато техният брой съответно е бил 355 бр. Увеличението на броя на несвършените дела за периода е съпоставимо с общото увеличение на броя на постъпилите и разгледани дела за периода.

По отношение на срочността за изготвянето на съдебните актове от общо 1628 бр. съдебни акта за 2011г. в месечния срок по чл. 172, ал. 1 от АПК са постановени 1500 бр., в тримесечен срок от обявяване на делото за решаване 58 бр. и в срок от над 3 месеца са постановени 70 бр. съдебни акта. В сравнение с предходните

периоди тези показатели са съответно: за 2010г. от постановени 1380 бр. съдебни актове в срока по чл. 172, ал. 1 от АПК са постановени 1289 бр., в тримесечен срок 47 бр. и в срок над 3 месеца 44 бр.; за 2009г. от постановени 1388 бр. съдебни актове в срока по чл. 172, ал. 1 от АПК са постановени 1246 бр., в тримесечен срок 82 бр. и в срок от над 3 месеца 60 бр.

По отношение на сроковете за изготвяне на съдебните актове определено има какво да се желае. Следва обаче да се посочи, че голям процент от забавените дела бяха разпределени такива на доклад на съдия Стефанов, който е освободен от длъжност. Извън това големият обем на доказателствения материал по данъчните дела, фактическата и правна сложност по тях определено създават трудности на определени магистрати и влияят върху срока за изготвяне на съдебните актове.

Анализът на сроковете за приключване на делата и постановяване на актовете сочи, че съдиите работят много по-бързо в касационните състави, където делата явно не се отличават с голяма фактическа и правна сложност, за разлика от първоинстанционните такива. В момента работещите съдии не са специализирани по материя, като по отношение на производствата, по които Административен съд – В. Търново е касационна инстанция функционират два постоянни касационни състава. Практиката за съществуване на постоянни касационни състави съществува в АС – В. Търново сравнително отскоро /от 2011г./, като лично аз съм неин привърженик с оглед оптималната организация на останалата работа на съдиите в първоинстанционни състави и равномерната натовареност на касационните състави. Същата дава възможност да се формира постоянна съдебна практика по идентични и сходни казуси, като следва да се има предвид, че основният отправен упрек към административните съдилища е именно заради противоречивата практика. Посоченият въпрос е от особено значение и аз смятам, че поне в рамките на един съд такава практика не бива да се допуска.

По отношение на качеството на постановените съдебни актове, като резултат от тяхното обжалване, пред касационната инстанция за 2011г. са били обжалвани общо 475 бр. съдебни актове /решения и определения/, от върнатите от ВАС дела през отчетния период са били потвърдени 336 бр., изцяло отменени 76 бр. и частично отменени/изменени 43 бр. В сравнение с други години тези цифри са съответно: през 2010г. обжалвани 460 бр. съдебни актове, потвърдени 296 бр., изцяло отменени 59 бр. и изменени 37 бр.; като за 2009г. са били обжалвани 437 бр., от които потвърдени 273 бр., изцяло отменени 81 бр. и изменени 50 бр.

В процентно съотношение броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнатите от ВАС през отчетния период е 73,85%, броят на изцяло или частично отменените спрямо общия брой на върнатите от ВАС през отчетния период е 26,15%.

По отношение на видовете дела при разпределението на броят на обжалваните и съответно потвърдени и отменени съдебни актове, най-голям брой обжалвани през периоди са актовете по делата по ДОПК и ЗМ, като съответно потвърдени са 185 съдебни акта, отменени изцяло 42 бр. и изменени 33 бр., като съотношението на броят на потвърдените съдебни актове, спрямо общия брой на върнати от ВАС през отчетния период е 71,15%.

По отношение на делата по ЗУТ и ЗКИР там стойностите са потвърдени 36 бр., изцяло отменени 2 бр. и частично отменени 2 бр.

При делата по КСО и ЗСП има потвърдени 24 бр., отменени изцяло 5 и отменени частично 2 бр.

При делата, отчитани с шифър „други административни дела“ са потвърдени 48 бр. съдебни актове, изцяло отменени са 16 бр. и частично отменени 3 бр.

Анализът на броя на отменените съдебни актове по видове дела налага извода, че следва да се наблегне на работата на магистратите и повишаване на тяхната квалификация по отношение на работата с материалните данъчни закони, проблематиката по КСО, както и отделните видове производства по АПК. Макар че същевременно дела следва да се посочи, че по голяма част от спорните проблеми все още не съществува достатъчна съдебна практика или съществува противоречива такава. Отделно следва да се отчита и фактическата и правна сложност на делата с предмет данъчно облагане и митнически сборове, както и динамиката на тези обществени отношения, свързана с непрестанните промени в законодателството, както и с усвояване на европейското законодателство и съобразяване на практиката на СЕС. Тук е мястото да се отбележи, е през тази година от страна на АС – В. Търново беше отправено и първото преюдициално запитване по висящо данъчно дело от съдия Росен Буюклиев, по което вече е образувано дело С-572/11 на СЕС.

Отделно от тях следва да се направи съпоставка на делата по чл. 267 от ИК, от които при постановени 27 бр. съдебни акта, са обжалвани 7 бр. пред ВАС, като към момента и 7-те дела са върнати от ВАС- потвърдени.

Разпределението на разгледаните дела и изготвените съдебни актове спрямо действащите магистрати в АС – В. Търново е следното:

- **съдия Марияна Микова** е разгледала 282 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 213 бр. от които новопостъпили дела 179 бр. и 34 бр. висящи от предходен отчетен период и 69 бр. касационни дела, от които 66 бр. новопостъпили през 2011г. и 3 бр. висящи от 2010г. Приключила е общо 240 бр. дела, от които 174 бр. дела като първа инстанция и 66 бр. касационни дела средномесечно свършени **20,00 дела**. Съдия Микова като административен ръководител на съда през 2011г. е получавала по-малко дела на доклад.

- **съдия Георги Чемширов** е разгледал 316 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 245 бр. от които новопостъпили дела 204 бр. и 41 бр. висящи от предходен отчетен период и 71 бр. касационни дела, от които 66 бр. новопостъпили през 2011г. и 5 бр. висящи от 2010г. Приключил е общо 248 бр. дела, от които 185 бр. дела като първа инстанция и 63 бр. касационни дела средномесечно свършени **20,67 дела**.

- **съдия Евтим Банев** е разгледал 347 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 273 бр. от които новопостъпили дела 226 бр. и 47 бр. висящи от предходен отчетен период и 74 бр. касационни дела, от които 67 бр. новопостъпили през 2011г. и 7 бр. висящи от 2010г. Приключил е общо 264 бр. дела, от които 198 бр. дела като първа инстанция и 66 бр. касационни дела средномесечно свършени **22,00 дела**.

- **съдия Йорданка Матева** е разгледала 319 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 247 бр. от които новопостъпили дела 201 бр. и 46 бр. висящи от предходен отчетен период и 72 бр. касационни дела, от които 67 бр. новопостъпили през 2011г. и 5 бр. висящи от 2010г. Приключила е общо 239 бр. дела, от които 173 бр. дела като първа инстанция и 66 бр. касационни дела средномесечно свършени **19,92 дела**.

- **съдия Мария Данаилова** е разгледала 97 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 77 бр. от които новопостъпили дела 49 бр. и 28 бр. висящи от предходен отчетен период и 20 бр. касационни дела, от които 16 бр. новопостъпили през 2011г. и 4 бр. висящи от 2010г. Приключила е общо 97 бр. дела, от които 77 бр. дела като първа инстанция и 20 бр. касационни дела средномесечно свършени **12,93 дела**. Съдия Данаилова е отсъствала през месец май 2011г. поради отпуск по болест, а от 18.09.2011г. е в отпуск поради бременност и раждане.

- **съдия Росен Буюклиев** е разгледал 311 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 236 бр. от които новопостъпили дела 190 бр. и 46 бр. висящи от предходен отчетен период и 75 бр. касационни дела, от които 67 бр. новопостъпили през 2011г. и 8 бр. висящи от 2010г. Приключил е общо 235 бр. дела, от които 170 бр.

дела като първа инстанция и 65 бр. касационни дела средномесечно свършени **19,58 дела**.

- съдия Румяна Пеева е разгледала 305 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 238 бр. от които новопостъпили дела 193 бр. и 45 бр. висящи от предходен отчетен период и 67 бр. касационни дела, от които 64 бр. новопостъпили през 2011г. и 3 бр. висящи от 2010г. Приключила е общо 222 бр. дела, от които 161 бр. дела като първа инстанция и 61 бр. касационни дела средномесечно свършени **18,50 дела**.

- съдия Стефан Стефанов е разгледал 83 бр. дела общо, от тях първоинстанционни дела 82 бр. от които новопостъпили дела 22 бр., а 60 бр. висящи от предходен отчетен период и 1 бр. касационни дела, от които новопостъпили през 2011г. няма и 1 бр. висящи от 2010г. Приключил е общо 83 бр. дела, от които 82 бр. дела като първа инстанция и 1 бр. касационни дела средномесечно свършени **20,75 дела**. Съдия Стефан Стефанов е освободен от длъжност, считано от 09.05.2011г. съгласно решение на ВСС по Протокол №3 от 26.01.2011г., на основание чл. 165, ал. 1, т. 2 вр. с чл. 166, ал. 1 от ЗСВ.

Забелязаната разлика между броят на постъпили първоинстанционни дела между съдиите може да бъде обяснена с по-големият брой разпределени частни административни дела, които се разпределят на съответния дежурен съдия в деня на постъпването им.

Следва да се отчете при определяне на действителната натовареност на съдиите, че съдия Данаилова и съдия Стефанов оставиха недовършени дела, които бяха преразпределени по реда на сред останалите съдии.

Съобразно изнесените данни действителната средномесечна натовареност на съда спрямо разгледаните през 2011г. дела е 24,67 дела на съдия месечно, като данните за отделните съдии се илюстрират от следната таблица:

СЪДИЯ	разгледани дела	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
М. МИКОВА	282	12	23.50
Г. ЧЕМПИРОВ	316	12	26.33
Ев. БАНЕВ	347	12	28.92
Й. МАТЕВА	319	12	26.58
М. ДАНАИЛОВА	97	7.5	12.93
Р. БУЮКЛИЕВ	311	12	25.92
Р. ПЕЕВА	305	12	25.42
Ст. СТЕФАНОВ	83	4	20.75
ОБЩО:	2060	83.5	24.67

Действителната средномесечна натовареност спрямо броя на свършените дела за отчетния период 2011г. е 19,50 приключени дела на съдия месечно, като данните за отделните съдии са показани в следната таблица:

СЪДИЯ	свършени дела	Отработени човекомесеци	Средномесечна натовареност
М. МИКОВА	240	12	20.00
Г. ЧЕМШИРОВ	248	12	20.67
Ев. БАНЕВ	264	12	22.00
Й. МАТЕВА	239	12	19.92
М. ДАНАИЛОВА	97	7.5	12.93
Р. БУЮКЛИЕВ	235	12	19.58
Р. ПЕЕВА	222	12	18.50
Ст. СТЕФАНОВ	83	4	20.75
ОБЩО:	1628	83.5	19.50

Следва да се отчетат при определяне на действителната натовареност на магистратите фактите, че в изготвените отчети фигурират данните и за съдия Данаилова и съдия Стефанов, които не са работили през целия период, като съдия Данаилова е отработила 7,5 месеца през 2011г., а на съдия Стефанов на практика през 2011г. не са разпределяне нови дела, извън частните административни такива.

През 2011г. в АС – В. Търново беше извършена планова проверка на Инспектората към ВСС за дейността на съда за периода от 01.01.2010г. до 31.12.2010г. От съставения „Акт за резултатите от извършената проверка” е видно, че проверяващия екип е оценил като отлична организацията и дейността на съдиите по подготовката на делата, провеждането на съдебни заседания, спазването на сроковете за насрочване и приключване на делата, спазване на график за заседания. Проверяващите са оценили като изключително добра дейността на служителите от съдебната администрация по администрирането на делата и обслужването на гражданите, като в доклада са посочени лошите битови условия, при които са налага да работят съдиите и съдебните служители.

Материална и техническа обезпеченост:

Основен и неразрешен проблем за Административен съд-Велико Търново и през 2011г. остана осигуряването на подходяща сграда. Административен съд – В. Търново разполага с 2 съдебни зали, които позволяват осигуряване на заседателен ден на всеки съдия веднъж седмично като първоинстанционен и 1 седмично като

касационен състав. С наличието на 2 съдебни зали обаче се изчерпват нормалните условия за работа, които съществуват тук.

И през 2011 година няма промяна в условията за работа на магистратите. За съжаление не се подобриха условията за работа с граждани, поради липса на достатъчно помещения за запознаване с делата, както и необходимостта да се изчаква ред. Това се компенсира от добрата работа на служителите, но само по себе си не е достатъчно. Няма и не може да бъдат обособени помещения за архив. Опитът през 2011г. да убедим Министерство на правосъдието, че се налага да бъдат предприети спешни и адекватни действия за осигуряване на нормални условия за работа останаха без успех. Не успя да бъде решен кардинално въпроса със сградния фонд за нуждите на съда, от което продължава да страда работата на магистрати, служители и да има недоволства от граждани.

Още от 2008г. Административен съд – В. Търново е успял да обзаведе всички работни места с компютърни системи и мрежови принтери. В сградата на съда са монтирани и работят 2 големи дисплея, показващи графика на делата. С помощта на копирните машини се сканират всички документи по делата и се прикачват като прикрепени файлове към делата т.е прави се електронна папка на всяко дело и по всяко време може да се направи справка за делата без необходимост това да става от хартиения носител. „Апис-Евро Право“, „Апис Регистър +“ има до всяко работно място, като правно-информационните системи се актуализираха през 2011г. ежеседмично. За разпределение на делата се използва софтуера, предоставен от ВСС. От края на 2010година в счетоводството на АС – В. Търново се използва и единният счетоводен софтуер „Конто“, с който работи ВСС.

Изградената интернет страница на Административен съд - Велико Търново се актуализира ежедневно. Публикуват се съдебните актове, както и информация за самия съд, така и за обяви за свободни работни места, семинари, информация за вещите лица и др. За 2011г. има 31 817 посещения.

През изминалата година съдиите от АС – В. Търново взеха дейно участие в семинари, провеждани от НИП с цел подобряване на теоретичната подготовка и квалификацията си.

В семинар на тема – „Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Последни изменения по ЗУТ. Приложение и последна практика по Закона за акцизите и данъчните складове и Закона за митниците. Местни данъци и такси“ са участвали Йорданка Матева – зам. председател на съда и съдиите Мария Данаилова, Румяна Пеева, Георги Чемширов и Росен Буюклиев. Съдия Йорданка Матева е взела участие и в семинари на тема

„Съдебно сътрудничество по граждански и търговски дела в Европейския съюз” и „Съдебна практика на българските съдилища”, както и семинар на тема „Защита на човешките права в Европейския съюз”. В семинар на тема „Уволнение на държавни служители по ЗДС, практика по КСО и актуални проблеми в исковото и изпълнителното производство” са участвали съдиите Румяна Пеева, Евтим Банев и Росен Буюклиев.

В учебен курс за ръководителите на съдебната система проведен в НИП е взела участие председателката на Административен съд Велико Търново през 2011 година съдия Марияна Микова, а в семинар на тема „Изборен кодекс” съдия Росен Буюклиев.

Съдиите от АС – В. Търново са взели участие и в регионални семинари, представляващи форма на изнесени обучения, като в регионален семинар в Административен съд Русе на тема „Новият изборен кодекс”, са взели участие съдиите Марияна Микова, Йорданка Матева и Румяна Пеева, а в регионален семинар, организиран от Административен съд Шумен на тема „Защита на класифицираната информация” в съдебната система е взела участие съдия Микова.

Извън това съдия Матева е взела участие в работна среща с представителите на НАП и съдии от Административните съдилища в учебен център на ЦУ на НАП в гр. Банкя. По покана на ЕК – Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз” съдия Йорданка Матева е взела участие и в семинар по програма ФИСКАЛИС на тема „Практика на СЕС по дела свързани с трансгранично облагане на граждани на ЕС” в Люксембург. Съдиите Марияна Микова и Румяна Пеева са участвали в заседание на кръгла маса на тема „Практиката на съда на Европейския съюз в помощ на българското законодателство” в Народното събрание.

В рамките на подписано споразумение за сътрудничество в областта на административното правораздаване между Административен съд Велико Търново и Главен административен съд на провинция Рейнланд – Пфалц в гр. Кобленц се осъществи работно посещение в гр. Кобленц, Федерална Република Германия по покана на председателя на Главния административен съд професор Майер. В работното посещение през м. юни 2011 година участваха съдиите Марияна Микова, Румяна Пеева, Георги Чемширов и Росен Буюклиев. Проведените работни срещи бяха изключително полезни и ползотворни за участниците и от двете страни. От българска страна доклад на тема „Българските дела в Европейския съд за периода 2007г. – 2011г.” представи съдия Марияна Микова, а доклад на тема „Данъчното съдопроизводство в Република България” представи съдия Георги Чемширов. В края на

срещата участниците в нея се обединиха около становище за изключителната ползност на тези работни посещения. Стана ясно, че има и други теми, които представляват интерес и за българските, и за германските магистрати. Набелязаха се теми, по които да бъдат проведени следващи работни срещи. Считаю, че това посещение е изключително полезно, тъй като ни дава възможност да заимстваме от добрите практики на административното правораздаване в Германия, както и да покажем достиженията на българското административно правосъдие.

Активно участие в обученията, организирани от Националния институт на правосъдието през 2011г. са взели и съдебните служители от Административен съд – Велико Търново. Повишаването на тяхната професионална квалификация е особено важно значение, както за подобряване на качеството на обслужване на гражданите, така и за работата на съда като цяло.

През 2011г. Административен съд-Велико Търново продължи да работи по План 2, съвместно с Програма за развитие на съдебната система /ПРСС/. Усилията бяха насочени към подобряване на работните процеси в съда, постигане на бързо и качествено обслужване на гражданите и осигуряване на лесен достъп до правосъдие.

През второто полугодие на 2011г. Административен съд-Велико Търново започна работа и по самостоятелен проект „Подобряване работата с вещите лица - способ за намаляване забавянето на делата” на ПРСС, с основна цел - очертаване на проблемните области в работата с вещите лица и набелязване на мерки за тяхното отстраняване и повишаване ефективността на работа.

В заключение следва да се подчертае, че въпреки неприемливите материални условия за работа и значителното натоварване, статистическите данни, но и отзивите на гражданите, процесуалните им представители и администрацията категорично показват, че често с цената на извънредни усилия, а всеки знае – и задължителна работа в извънработно време, резултатите са отлични, за което искам да благодаря на всички колеги и служители и да им пожелаая още по-успешна следваща година.

21.02.2012г.

Георги Чемширов
Председател на
Административен съд – В, Търново

