

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - РАЗГРАД



**ДОКЛАД**

**за дейността на Административен съд - Разград  
през 2018 година**

**гр. Разград**

**м. февруари 2019 г.**

## **I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

### **1. СЪДИИ**

Утвърдената щатна численост на Административен съд - Разград към 31.12.2018 г. включва четирима магистрати: Светла Робева – председател, Таня Дамянова – заместник-председател и съдиите Ива Ковалакова – Сточева и Марин Маринов.

Функционират четири еднолични и два тричленни състава за разглеждане на делата.

### **2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ**

По щатно разписание към 31.12.2018 г. общият брой съдебни служители в Административен съд - Разград е 13, както следва:

Специализирана администрация: Регистратура - 1; Деловодство - 2; Архив -1; Съдебни секретари - 2; Призовкари -2;

Обща администрация: Административен секретар; Системен администратор; Главен счетоводител; Шофьор; Чистачка.

Административният секретар изпълнява функциите на съдебен администратор съгласно чл. 5, ал. 2 и чл. 10, ал. 2 от Правилника за администрацията в съдилищата, както и задълженията на звено „Човешки ресурси“.

Един деловодител е определен да изпълнява функциите на касиер.

Един деловодител е определен да води регистратурата и да изпълнява задълженията на служител по сигурността на информацията.

Шофьорът е определен да изпълнява функциите на материално отговорно лице и лице по противопожарна и аварийна безопасност.

Броят на служителите отговаря на минималните изисквания за нормална работа в съда. В продължение на 11 години той е редуциран от 23

през 2007 г. до 14 през 2017 г., а през 2018 г. щатната численост беше намалена и със свободната бройка „касиер“. По-нататъшно намаляване на щатния брой служители би се отразило негативно на качеството и сročността на дейността на съдебната администрация.

Съгласно установеното разпределение на работата всеки деловодител отговаря за определен вид дела – административни и касационни.

Съдебните секретари работят с по двама съдии.

Продължава и практиката на взаимозаменяемост на съдебните служители, с което се постига непрекъснатост на работата при отсъствие на някой от тях и по-широка специализация, извън необходимата за съответната длъжност.

При извършеното годишно атестиране на съдебните служители 9 от тях са получили оценка 1 „отличен“ и 4 - оценка 2 „много добър“.

Три служители са повишени в ранг.

Съотношението между съдии и служители е 1:3,25.

През отчетния период не са постъпвали сигнали или оплаквания срещу съдии или съдебни служители.

Не е извършван одит или друга проверка на дейността на съда.

### **3. ПОВИШАВАНЕ НА КВАЛИФИКАЦИЯТА**

През 2018 г. магистратите и съдебните служители продължиха активното си участие в обучения и семинари, организирани от ВАС, НИП, АБАС и др.

Административен съд – Разград е Партньор по Проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, по договор № BG05SFOP001-3.002-0001-C01/11.11.2016 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма

"Добро управление", Дейност 2 „Изпълнение на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите”. Като такъв проведе регионално обучение на тема „Правни проблеми в производствата по оспорване на актове във връзка с подпомагането със средства от европейските фондове и националното съфинансиране“, 13-14.09.2018 г. В него участваха съдии от административните съдилища в Добрич, Русе, Силистра, Търговище и Шумен.

Магистратите участваха и в следните обучения:

„Задължение за предоставяне на вътрешноправни средства за защита съгласно Конвенцията за правата на човека. Преглед на съдебната практика по ЗОДОВ. Отговорност на държавата за вреди настъпили от нарушение правото на ЕС“, НИП;

„Актуални проблеми по приложението на ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ“, Шумен;

„Доказателства и доказателствени средства в гражданския процес“, Търговище;

„Принудителни административни мерки по Закона за движение по пътищата – съдебна практика и проблеми при прилагането“, Добрич;

„Правомощия на съда при нищожност или отмяна на административния акт“, Силистра;

„Данъчно право и процес - администриране и движение на данъчни дела, образувани по жалби срещу ревизионни актове и актове за прихващане и/или възстановяване“, Св. св. Константин и Елена;

„Съдебен контрол върху актовете по ЗДДФЛ. Актуална практика на ВАС“, Велико Търново;

„Оспорване на ревизионни актове, установяващи задължения за данък върху добавената стойност“, Русе, и

Доклад за дейността на Административен съд – Разград за 2018 г.

„Практически аспекти при разглеждането на данъчни дела“ - електронно дистанционно обучение.

Съдебните служители участваха в следните обучения и семинари:

Обучителен семинар във връзка с изпълнение на Комуникационната стратегия на ВСС 2014 – 2020 г.;

Представяне на новия продукт „GDPR Наръчник“, улесняващ работата по прилагането на Регламент № 2016/679;

„Европейски стандарти за защита на личните данни“ - електронно дистанционно обучение;

„Етично поведение на съдебните служители“;

„Работа с текстове съгласно актуалните граматически правила“ електронно дистанционно обучение;

„Правото на защита на личните данни в дейността на административните съдилища“;

Дистанционно обучение съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 1-4 на Наредба № РД-07-2/16.12.2009 г. за условията и реда за провеждане на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правила за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд;

„Защита на класифицираната информация в съдебната система“;

Проект на НИП по ОПДУ 2017, подраздел „Чуждоезиково обучение“, Английски език, ниво В1;

„Управление на човешките ресурси. Организационно поведение на съдебната администрация“ и

вътрешно обучение на тема „Каква е връзката на мотивацията с ценностната система на човека“.

## II. АНАЛИЗ НА ДЕЛАТА

### 1. Постъпили дела

През 2018 г. в Административен съд – Разград са образувани общо 424 дела, от които 244 административни и 180 касационни дела. В сравнение с делата през предходните две години постъпленията изглеждат така:

Постъпили дела	2016	2017	2018
Административни	200	196	244
Касационни	160	122	180
<b>Общо:</b>	360	318	424

През 2018 г. са постъпили 64 дела повече от тези през 2016 г. и 106 дела повече от постъпилите през 2017 г.

Увеличени са както административните, така и касационните дела, като при последните увеличението е почти с една трета.

Най – голям брой от постъпилите дела са в групата „Други административни дела“ – 88 / по оспорване на заповеди за прилагане на ПАМ, производства по ЗУСЕСИФ, ЗДОИ и др./, следвани от „Частни административни дела“ – 52, делата по оспорване на подзаконови нормативни актове – 24 и делата по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА, ЗАдм – 20.

С влизане в сила на ЗИДАПК (ДВ, бр. 77/2018 г.) и изменението на ДОПК Административен съд – Разград започна разглеждането на данъчни дела. За времето от 02.10.2018 г. до 31.12.2018 г. са постъпили 6 административни дела от този вид.

От касационните дела 160 са образувани по жалби срещу решения на районните съдилища, постановени по АНД, 19 са по предложения за

възобновяване на административнонаказателни производства и 1 е по реда на § 19 ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ.

От първата подгрупа касационни дела, както и през предходната година, най – много са делата във връзка с обжалване на наказателни постановления, издадени от ИА“Автомобилна администрация“ – 49, от ОД на МВР – Разград, сектор „Пътна полиция“ – 27 и Дирекция “Инспекция по труда“ – 23.

## 2. Разгледани дела

В началото на периода са били висящи 20 административни и 9 касационни дела, или общо 29 дела.

Общият брой разгледани дела през 2018 г. е 453, от които 264 административни и 189 касационни.

Спрямо предходните години съотношението е следното:

Разгледани дела	2016	2017	2018
Административни	216	221	264
Касационни	179	136	189
<b>Общо:</b>	<b>395</b>	<b>357</b>	<b>453</b>

Горните данни показват, че общият брой разгледани дела през 2018 г. се е увеличил с 96 дела спрямо 2017 г. и с 58 дела спрямо 2016 г.

## 3. Свършени дела

През 2018 г. са свършени 219 административни и 161 касационни дела, или общо 380 дела, което е 90 % от общия брой разгледани дела.

За сравнение: през 2016 г. са били свършени 90 % от разгледаните дела, а през 2017 г. – 92 %.

От свършените 380 дела решени са 326 дела и прекратени 54 дела.

От общия брой на касационните дела най-много са постъпилите от Разградския районен съд – 129, следвани от постъпилите от Исперихския районен съд – 16 и от Кубратския районен съд – 10.

В пълнота резултатите са следните:

Изпратени от	новопостъпили през периода	резултат					прекратено	общо свършени
		оставено в сила	отменено	отменено от части	отхвърля иска	Възобновен и		
Районен съд – Разград	129	70	34	2			9	115
Районен съд – Кубрат	10	8	1					9
Районен съд – Исперих	16	11	1					12
Районен съд – Русе	1	1						1
Районен съд – Силистра	3	1	2					3
Районен съд - Омуртаг	1		1					1
Районен съд - Тутракан	1	1						1
други КАНД	19			1	2	16		19
<b>Общо:</b>	<b>180</b>	<b>92</b>	<b>39</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>16</b>	<b>9</b>	<b>161</b>

#### 4. Срочност при разглеждане и решаване на делата

Всички дела в Административен съд – Разград са били разгледани в разумни срокове.

До 1 месец са свършили 139 дела, или 37% от свършените дела.

До 3 месеца са свършили 221 дела, или 58% .

До 6 месеца са свършили 20 дела, или 5%.



В края на отчетния период са останали несвършени 73 дела, които са 16% от разгледаните дела. Този висок процент се дължи на факта, че през м.декември 2018 г. са постъпили общо 54 дела и разглеждането им до края на годината е обективно невъзможно.

Причините за забавяне на разглеждането на делата са обичайните за съдопроизводствената дейност – затруднения във връзка с призоваването на страните, проблеми във връзка с осигуряването на вещи лица, периодът на съдебната ваканция. Няма случаи на неоснователно забавяне на движението на делата.

Всички съдебни актове са били изготвени в законоустановените срокове.

До 1 месец са били изготвени актовете по всички свършени дела.

### **5. Обжалване на съдебните актове и резултати**

През 2018 г. са били обжалвани и протестирани 66 съдебни акта, които представляват 30% от актовете по първоинстанционните дела.

След инстанционен контрол са били върнати 42 дела.

Оставени в сила са 35 акта: 24 решения и 11 определения.

Отменени изцяло са 7 акта: 4 решения и 3 определения.

По съдии резултатите са следните:

Съдии	Потвърдени	Отменени	Отменени и върнати
Светла Робева	6		
Таня Дамянова	13	1	1
Ива Ковалакова -Стоева	9	2	1
Марин Маринов	7	1	1

Оставените в сила актове са 83% от върнатите от ВАС дела, което обуславя извод за много добро качество на постановените актове.

Показателен е фактът, че само три акта са били отменени и делата са върнати за ново разглеждане.

Останалите четири акта са били отменени като неправилни и делата са били решени по същество.

## 6. Натовареност

Всички съдии работиха при 100 % натовареност.

Разпределението на делата между съдиите и начинът на приключването им е, както следва:

Съдии	Разгледани	Свършени	Решени	Прекратени
Светла Робева	<b>114</b>	<b>99</b>	<b>77</b>	<b>22</b>
Таня Дамянова	<b>116</b>	<b>97</b>	<b>84</b>	<b>13</b>
Ива Ковалакова -Стоева	<b>112</b>	<b>93</b>	<b>84</b>	<b>9</b>
Марин Маринов	<b>111</b>	<b>91</b>	<b>81</b>	<b>10</b>

Средната месечна натовареност на съдиите към делата за разглеждане е 9.44, а към свършените дела – 7.92.

В сравнителен план натовареността спрямо свършените дела е следната:

Свършени дела	2016	2017	2018
Натовареност по щат	9.92	6.83	7.92
Действителна натовареност	9.92	8.41	7.92

### **III. МАТЕРИАЛНА БАЗА. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ**

Административен съд – Разград ползва 11 помещения от сграда – публична общинска собственост, предоставена от Община – Разград на Министерство на правосъдието за нуждите на съда и на Окръжна и Районна прокуратура - Разград, ОСЛО при Окръжна прокуратура – Разград, ОС „Изпълнение на наказанията“ – Разград и ОЗ „Охрана“ – Разград.

През 2018 г. беше извършен ремонт на две от стаите. Едната от тях беше оборудвана за Регистратура за класифицирана информация, чието откриване предстои.

Във връзка с острата нужда от резервен сървър и подновяване на кабелната инфраструктура с решение по Протокол № 27/01.11.2018 г. на Пленума на ВСС бяха отпуснати необходимите средства. Бяха закупени втори сървър, вентилиран сървърно-комуникационен шкаф, NAS сървър, 24-портов 1000 Mbps комутатор и беше извършено преокабеляване на съществуващата LAN с кабел от категория 5е.

Обновяването на компютърните ресурси следва да продължи, тъй като техниката в деловодството е въведена в експлоатация преди повече от 10 години.

В съда се използват следните програмни продукти: правно-информационната система „АПИС“, ССРД, САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, счетоводната програма „Конто“, „Omeks 2000“, специализиран софтуер за звукозапис на съдебни заседания.

С ЕДИС не се работи. И съдии, и служители считат, че системата е изключително бавна, неудобна, несъответна на изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата и на номенклатурата по СИНС.

През 2018 г. се извършиха дейности по подобряване на дизайна на интернет страницата на съда, за да могат страни и граждани да бъдат

облекчени при намиране на интересуващата ги информация. Интернет страницата се поддържа и актуализира непрекъснато.

За трета поредна година Административен съд – Разград се включи в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Съдиите Таня Дамянова и Ива Ковалакова-Стоева проведоха лекционни курсове с ученици от ПГССХВТ „Ангел Кънчев“ - Разград, ПГПЧЕ „Екзарх Йосиф“ - Разград и ППМГ „Акад. Н. Обрешков“ – Разград.

Административен съд – Разград участва в информационната кампания „Ден на отворените врати“, като на 16.04.2018 г. организира среща между ученици от ППМГ „Акад. Никола Обрешков“ и ПГПЧЕ „Екзарх Йосиф“ с адв. Стоян Димитров – депутат от Великото Народно събрание, приело Конституцията на Република България. Адв. Стоян Димитров запозна младежите с формите на държавно управление, коментира пирамидата на обществото, разказа за споровете при приемането на действащата Конституция. От своя страна учениците зададоха много актуални въпроси, отговорите на които затрудниха и госта, и съдиите.

**В ЗАКЛЮЧЕНИЕ**, условията на труд в Административен съд – Разград са добри, организацията на работа е стройна, резултатите са удовлетворяващи.

Магистратите и съдебните служители работят професионално – компетентно, отговорно, дисциплинирано и като резултат е налице ефективно функциониращ колектив, за което им благодаря!

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Светла Робева)**