

Д О К Л А Д

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

гр. С М О Л Я Н през 2007 год.

Административен съд гр.Смолян, както и всички новообразувани с Административно-процесуалния кодекс /АПК/ административни съдилища започна своята правосъдна дейност на 01.03.2007 год., т.е. настоящият отчет обхваща дейност за 10 месеца.

Друга особеност на този отчет е липсата на база за сравнение с минали периоди, тъй като АПК е нов закон и съответно дейността на съдилищата, съобразена с него е сравнително нова. Не без значение е и обстоятелството, че кадрите, назначени в съда – магистрати и съдебни служители в преобладаващата си част нямат практически опит в такава дейност.

Не на последно място следва да бъде отчетено и обстоятелството, че за обезпечаване на новата съдебна структура с условия за дейността, никой от оторизираните от закона органи не изпълни задълженията си. Това наложи, особено в първите месеци, дейността да се извършва при крайно ненормални условия. Тук не става въпрос само за неосигурените помещения, но и за некоординираността между ВСС и МП за техническото ни оборудване, както и за различния режим на капиталовите разходи.

I. АНАЛИЗ НА РАБОТАТА ПО ДЕЛАТА

През отчетния период от 10 месеца в АС Смолян са образувани общо 389 дела, от които :

- 276 административни дела и
- 113 касационни дела.

За по-подробен анализ на видовете дела по материя, тяхното движение и решаване ще бъде използвана Таблица-отчет за работата на АС Смолян /приложение № 1/.

По-долу ще бъде направен кратък анализ на движението на основните видове дела, като под “Административни дела” се имат предвид делата, решавани от едноличен състав.

АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

Както бе посочено по-горе образуваните административни дела са общо 276. В края на годината са приключени 191 дела, от които 141 – със съдебно решение и 94 – прекратени. Усилията на съдиите са били насочени към бързо решаване на делата, като в тримесечен срок са разгледани и решени 74 % от делата.

По-характерни са били следните дела :

1. Най-голям е делът на делата, образувани по жалби на основание ЗУТ и ЗКИР – 112 дела, което представлява 40.6%. В тази група дела най-голям вътрешен дял имат делата по обжалване на подробни устройствени планове или измененията им, по обжалване на заповеди на Началника на РДНСК, по жалби за неиздаване на документи /най-вече скици/ и др.

2. На второ място са делата, образувани по жалби на основание Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за местното самоуправление и местната администрация – 44 дела, което представлява 16 % от административните дела. Преобладават обжалвания на актове за отчуждаване на имоти за общински нужди, за обжалване на оценките при отчуждаване, по обжалване на решения на общинските съвети за разпореждане с общинска собственост и други подобни, свързани най-вече с управлението и разпореждането с общинската и държавна собственост. Няма образувани дела по обжалване на общи и нормативни административни актове.

3. На трето място се нареждат делата по жалби на основание Кодекса за социално осигуряване и Закона за социалното подпомагане – 16 дела, съставляващи 5.8 %. В тази група най-големия брой дела е по обжалване на размери и категории на пенсии, както и откази за отпускане на социални помощи.

4. Следват административните дела по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ - 13 дела или 4.7% от общия брой. В тази група не се отнасят касационните дела по обжалване на решенията на районните съдилища във връзка с откази на Общинските служби по земеделие и гори за възстановяване на собствеността, които са касационни в административните съдилища. По тези дела се обжалват също откази за издаване на документи от различни държавни органи, откази на ОСЗГ да издадат скици или други документи и др. под.

5. На следващо място – с 12 дела, представляващи 4.3% са исковите производства по АПК. Всички дела от тази категория са образувани по искиви молби по Закона за отговорността на държавата.

При анализиране резултата при административните дела, прави впечатление големият брой прекратени дела. От общо образуваните 276 административни дела, 94 са прекратени – 34%. Основната причина за прекратяване на този вид адм. дела е недопустимост на жалбите – най-вече поради липса на правен интерес, неподведомственост на спора и изпращане на компетентен орган. Други най-често срещани причини за прекратяване на делата са неизпълнение на дадени указания на съда по редовността на жалбата, отегляне на подадени жалби, обжалване на актове, които не представляват индивидуални административни актове и не подлежат на обжалване пред съд и др.

КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През отчетния период са образувани общо 113 касационни дела, от които 96 са решени в 3-месечен срок, което представлява 94 %.

1. Преобладаващия брой – 93 /или 82 %/ са касационни наказателно-административните дела. От тях със решения са приключени 80, като всички, т.е. 100% са решени в 3-месечен срок. По материя преобладащи са делата за нарушения на Закона за движение по пътищата, Закона за храните, Закона за ДДС, за нарушения на трудовото законодателство, Закона за водите, Закона за защита на потребителите, Закона за контрол над взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите.

2. На второ място са касационните дела на основание ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ – образувани са 20 дела, представляващи 17.7%. От тях са решени 16 дела, а в 3-месечен срок – 10 дела /63%/. Трябва да се има предвид, че това са дела с повишена фактическа и правна сложност, изискващи значителна подготовка при разглеждането им и особено подробно мотивиране на решението. При тези дела се налага неколкостранно отлагане, поради конституиране на наследници, нередовно призоваване на многобройни страни, представяне на многобройни нови писмени доказателства и т.н.

ИЗБОРНИ ДЕЛА

В АС Смолян бяха образувани 7 дела по обжалване на изборните резултати на проведените местни избори през м.октомври - м.ноември 2007 год. Всички дела са приключени, като 4 са прекратени поради недопустимост на жалбите, а 3 дела бяха разгледани по същество и приключени със съдебни решения.

Определенията по прекратените изборни дела са постановени в максимално кратки срокове – 3 дела са прекратени в 2-дневен срок и 1 дело е прекратено в 4-дневен срок. По така постановените прекратителни определения не са подадени частни жалби и са влезнали в сила.

Делата, по които има постановени съдебни решения са следните :

1. Адм.д. № 230/2007 год. за обжалване на Решението на ОИК гр.Девин за обявяване на избраните общински съветници с докладчик съдия Добринка Грибачева. Делото е приключено в 1-месечен срок. Със съдебното решение е потвърдено обжалваното решение на ОИК. Подадена е касационна жалба и на 15.01.2008 год. делото е изпратено във ВАС и е насрочено за разглеждане на 30.01.2008 год.

2. Адм.д. № 247/2007 год. за обжалване на Решението на ОИК гр.Рудзем за обявяване на избран кмет на Общината с докладчик съдия Веселина Женаварова. Делото е приключено в 1-месечен срок. Със съдебното решение е потвърдено обжалваното решение на ОИК. Подадена е касационна жалба и делото е изпратено във ВАС на 10.01.2008 год. и насрочено за разглеждане на 05.02.2008 год.

3.Адм.д. № 248/2007 год. за обжалване на Решението на ОИК гр.Девин за обявяване на избран кмет на Общината с докладчик съдия Росица Сбиркова. Делото е приключено в 1-месечен срок. Със съдебното решение е потвърдено обжалваното решение на ОИК. Подадена е касационна жалба и на 24.01.2008 год. делото е изпратено във ВАС, като е насрочено за разглеждане на 11.02.2008 год.

Основните затруднения при разглеждане и решаване на този вид дела се състоят в твърде общо формулиране на сочените нарушения на изборния процес в жалбата, искания за цялостна проверка на изборите, като се започне от регистрацията на кандидатите, предизборната кампания с твърдения за манипулации, заплахи, купуване на гласове и т.н. и се стигне до неправилното отчитане на бюлетините. По всички дела беше поискано от жалбоподателите повторно преброяване и проверка на бюлетините. Това искане бе допуснато по две от делата, като бяха назначени тройни експертизи. Проверките не показаха значителни различия от отчетените изборни резултати, поради което не се стигна до касирането им. С интерес очакваме решенията на ВАС по обжалваните решения.

Както бе посочено по-горе всички съдии в АС Смолян полагат усилия за бързото разглеждане на делата, за постановяване на съдебните си актове в законоустановения 1-месечен срок, както и за постановяване на законосъобразни и правилни решения. Всички съдебни решения са постановени в 1-месечен срок, което показва висока отговорност и добра дисциплина на съдиите.

В нашия съд няма обособени специализирани отделения. На общо събрание на съдиите бе решено, че като магистрати с недостатъчен съдийски опит, всички имат необходимост от придобиване на обща правна квалификация в административното правосъдие, на този етап не им е необходима тясна специализация. А и в съд с щат от 6 съдии, това не е възможно, тъй като при отмяна на постановено съдебно решение и връщане за ново разглеждане, вторият състав автоматично се определя с неучаствалите съдии, което налага готовност и двата състава да разглеждат всички видове дела.

Всички дела се разпределят на случаен принцип с предоставената ни от ВСС компютърна програма, поради което средната натовареност на съдиите е приблизително еднаква, с изключение на председателя, който имаше за основна грижа подготовката на строителството на бъдещите ни помещения в Съдебната палата.

Натовареността на съдиите и резултатите от дейността им подробно може да се види от Таблица – приложение № 2.

Макар, че по по-големия брой обжалвани съдебни решения няма още решения на ВАС, от първоначалните данни, може да се даде положителна оценка и за качеството на съдебните ни актове.

II. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

В Административен съд гр.Смолян са назначени след проведен конкурс 6 съдии. Всички длъжности са заети на 15.02.2007 год. Няма незаети бройки, освен длъжността “младши съдия”. Стажа на съдиите при встъпването им в длъжност е както следва : 1 – 33 години юридически стаж, 1 – с 26 години юридически стаж, 1 – с 23 години, от които 16 год. юридически стаж, 1 – с 20 години юридически стаж, и 2-ма – с 9 години юридически стаж. Въпреки достатъчния общ юридически стаж на всички съдии, трима имат известен опит като съдии. Другите трима съдии, които нямат съдийски стаж, са работили като адвокат, юристконсулт, съдия по вписване.

По утвърдения от ВСС щат в Административен съд гр.Смолян следва да бъдат назначени 22 съдебни служители. По обективни причини /липса на достатъчно служебни помещения, липса на техническо оборудване и служебен автомобил/ част от длъжностите не бяха заети през значителна част или през цялата година. От предвидените по щата 6 деловодители са назначени 3-ма, от предвидените 6 секретар-протоколисти са назначени 2-ма и едната бройка бе трансформирана в системен администратор. За АС от ранга на Смолян в щата не бе предвидена такава длъжност, а тя бе крайно необходима, тъй като трябваше да се изгражда самостоятелна вътрешна компютърна система чрез окабеляване, включването на предоставените компютри, инсталиране на софтуерни програми, закупуване на допълнителна техника и т.н. Към края на отчетната година незаети са останали 10 щатни бройки, като основната причина е липсата на възможност за устройване на работни места.

На този етап становище за промени в щата не може да се изрази. При настаняване в новостроящите се помещения и попълване на определения щат, може да се наложат известни промени. Предложения ще бъдат направени при възникнали конкретни нужди.

III. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Административен съд гр.Смолян се помещава в пет стаи /всяка по около 16 кв.м./ на първия етаж на Съдебната палата, като три стаи са кабинети за съдии, 1 стая е обща канцелария за 5-те деловодители и секретар- протоколисти и 1 стая – за адм.секретар и гл.счетоводител.

С подходяща обосновка през м.март 2007 год. Административен съд Смолян бе включен в бюджета за капиталови разходи за придобиване на сгради на Министерството на правосъдието. В процеса на изясняване на статута на Съдебната палата се оказа, че редица документи не са актуализирани, т.е. на този етап – невалидни – напр.невалиден акт за

държавна собственост, неотразени промени в парцела от Агенцията по кадастъра и др. Наложил се в максимално кратки срокове да се актуализират скиците и акта за държавна собственост на сградата на Съдебната палата чрез многократно посещаване и настояване пред Службата по кадастър и Община Смолян. В тази насока бе невъзможно да се очаква активност и бързо придвижване на документите в различните институции от страна на Министерство на правосъдието, тъй като това бе нова дейност, прехвърлена от ВСС на 01.01.2007 год., както и поради недостатъчните експерти в съответната дирекция. Благоприятно обстоятелство се оказало готовността на автора на архитектурния проект да изготви проект за надстрояването, което спести от времето за обявяване на обществена поръчка за тази дейност. Беше изготвен в много кратък срок архитектурно-технически проект за надстрояване на Съдебната палата, проекта бе приет от експертна техническа комисия на МП, проведена бе обществена поръчка за избор на строител и през м.октомври започнаха строителните работи. В момента продължават строителните работи на обекта, но продължават и усилията на Председателя на съда за подпомагане на тази дейност, тъй като всекидневно изникват различни проблеми, които не е нужно тук да посочваме подробно.

ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ

За посочения брой назначени съдии и служители, съдът е осигурен с техника – компютри и принтери. Компютрите бяха осигурени от МП, а принтерите закупихме от бюджета на съда. АС Смолян не разполага с деловодна програма и очакваме решаването на този проблем унифицирано за всички административни съдилища в страната. При нормативно установения праг за бюджетни разходи, не можем да закупуваме техника, която е крайно необходима – компютри, ксерокси, огнеупорни каси за класифицирана информация и секретни дела, сървър и др. При настаняване в помещенията, които се изграждат и попълване на щата, ще бъдат необходими не само още компютърни конфигурации, но и деловодна система, ксерокси, телефонна централа, огнеупорни каси и други, които са с по-висока стойност от допустимата за закупуване с наши бюджетни средства.

В заключение може да се направи извод за успешен старт на новосъздадения Административен съд в гр.Смолян. Считаю, че изграждаме един колектив от амбициозни, отговорни, дисциплинирани в поведението си в служебна среда и в обществото магистрати и служители. В колектива царят дух на взаимопомощ, разбирателство, липсват междуличностни конфликти. Това е гаранция и за успешна бъдеща дейност.

Нашия съд извоюва авторитетно място и уважение, както пред гражданите, така и пред другите държавни и обществени институции в областта.

ПРЕДСЕДАТЕЛ : /п/