



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ
ПРЕЗ 2009 ГОДИНА**

РУСЕ, 2010

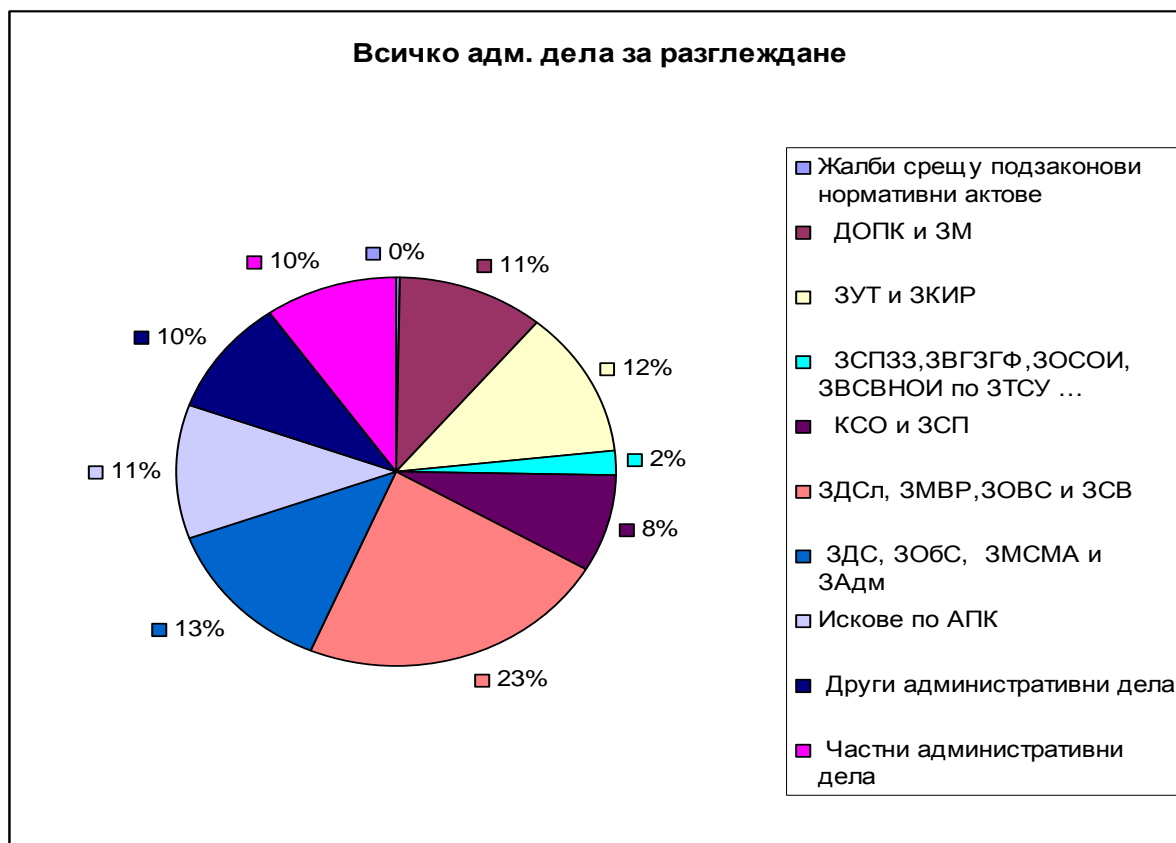
Пред изминалата 2009 година дейността на съдии и служители беше подчинена на два от основните приоритети, които бяхме поставили в началото на отчетния период – ускоряване на разглеждането и приключването на делата и постигане на по-добро качество в правораздавателната дейност. Статистическите данни от отчета, които ще бъдат коментирани в доклада, илюстрират ефективността на положените усилия в тази насока.

За съжаление, по независещи от нас причини, нямаше значими резултати по отношение сградния фонд на съда, което пък доведе до невъзможност за окомплектоване на щата на съдебните служители. Съдът продължава за трета поредна година дейността си при ненормални за характера на работата ни материално-битови условия: 16 служители от специализираната администрация работят в едно помещение без естествено осветление в сутеренния етаж на Съдебната палата; 5 служители от общата администрация работят в един малък кабинет, а съдиите са настанени в два малки кабинета – съответно трима и четирима. Липсата на нормални условия за труд поставя на изпитание вече трета година чувството на отговорност и професионализма на съдии и съдебни служители. Въпреки това, с гордост и удовлетворение може да се посочи, че резултатите от нашата работа са по-добри в сравнение с миналите години.

I. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

Административни дела

През отчетния период в съда е имало за разглеждане 640 административни дела, от които 109 – висящи към 01.01.2009г., 531 – новообразувани, вкл. 7 – върнати за продължаване на съдопроизводствените действия /прекратени през 2008г. и върнати за продължаване в началото на 2009г./. Видовете и броя на разгледани дела са дадени в Прил. № 1, а в процентно съотношение са показани в диаграмата по-долу. Данните сочат следното: най-голям дял имат делата по ЗМВР, ЗДСл, ЗБДС; следват тези по ЗМСМА, ЗОБС, ЗА, ЗДС; ЗУТ, ЗКИР; искиове по АПК, вкл. и по ЗОДОВ; ДОПК, ЗМ и ЗАДС. За първи път през 2009г. се забелязва известна промяна в съотношението на постъпилите дела по видове в сравнение с двете предходни години, а именно: а/ значително намаление на исковите за обезщетение по АПК във вр. със ЗОДОВ; б/ намаляване с 50% на делата от групите по ЗМ, ЗАДС и ЗУТ, ЗКИР; в/ увеличаване на делата по ЗБДС и ЗМВР, което се дължи на голямо постъпление на жалби срещу принудителни административни мерки, наложени на чужденци, незаконно влезли и пребиваващи в страната, и на длъжници.



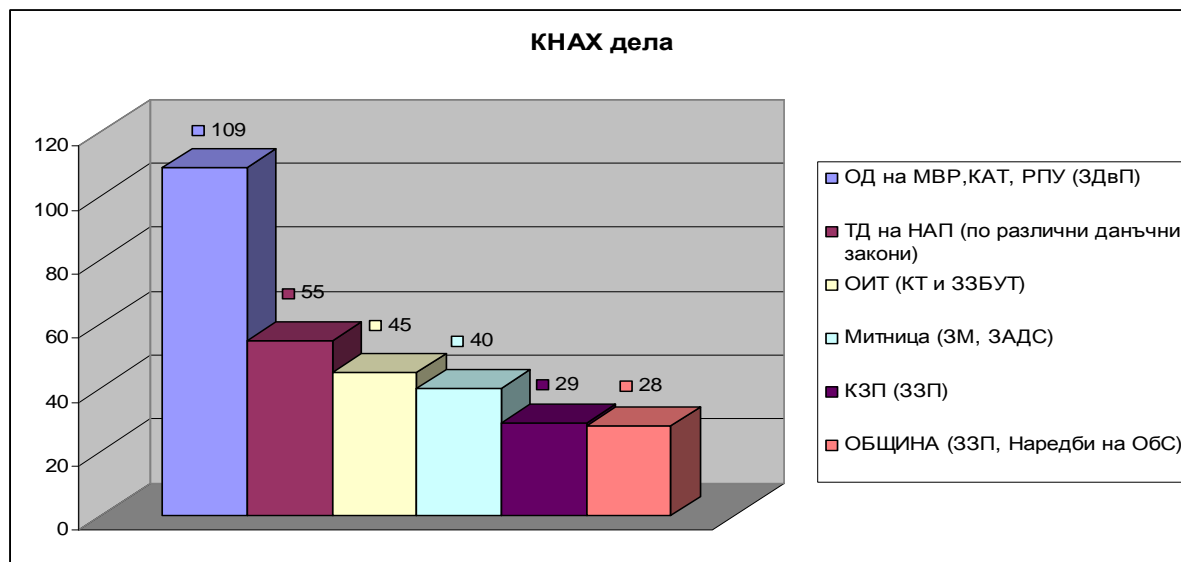
От гледна точка на класификация на административните актове на подзаконови, общи и индивидуални, най-голям брой са постъпилите оспорвания на индивидуални административни актове. През годината са образувани 2 дела по оспорвания на общи административни актове и 1 дело – за подзаконов актове – наредба на ОбС – Две могили. Вероятна причина за намаляване на тези оспорвания, че измина достатъчно време от изборите и конституирането на ОбС, които приеха всички необходими наредби, регулиращи обществените отношения на съответната територия.

Касационни дела

През отчетния период в АС-Русе е имало за разглеждане общо 460 касационни дела , от които 458 бр. канх дела и 2 бр. касационни административни дела. Към 01.01.2009г. е имало 77 бр. висящи дела от този вид и 383 бр. са постъпили през годината.

Анализът на постъплението на канх дела според наказващия орган и материята в сравнение с предходните години, сочи че се запазва същото съотношение, както следва:

Наказващ орган	Нормативен акт	Брой
ОД на МВР, КАТ, РПУ	ЗДвП	109
ТД на НАП	по различни данъчни закони	55
ОИТ	КТ и ЗЗБУТ	45
Митница	ЗМ, ЗАДС	40
КЗП	ЗЗП	29
ОБЩИНА	ЗЗП, Наредби на ОбС	28



Средно месечното постъпление /новообразувани дела/ през 2009г. е 76 бр., т.е. наблюдава се намаляване в сравнение с предходната година. Намаляването е преимуществено от административни дела и по наше мнение се дължи на следните причини:

- исковете по ЗОДОВ за обезщетение за вреди, предявени срещу Агенция за Приватизация, бяха значителен брой, но конюнктура само за 2007г. и 2008г.;
- намаляване на делата по ЗУТ, напр.обжалване на ПУП, строителни разрешения, разрешения за ползване, най-вероятно е свързано с финансовата криза и значително ограничаване на инвестирането в строителството.
- намаляване на делата по ЗМ, ЗАДС, ДОПК може да се обясни също със свиване на дейността на търговци, вносителите и др. поради финансовата криза.
- през последния месец на миналата година бе отчетено значението на една съществена промяна в организационната структура на митническата и данъчната администрация, респ. в съответното законодателство, която доведе до отпадане от подсъдността на нашия съд на значителен брой дела по ЗМ, ДОПК, ЗАДС. За сметка на това се увеличава на постъплението в АС-София – град и в административните съдилища, в чиито райони се намират седалищата на петте териториални дирекции на НАП. Тази тенденция за централизация на структурите на изпълнителната власт ще се отрази негативно не само в работата на съдилищата, но най-вече ще бъде неблагоприятна за граждани, фирми, организации, поради ограничаване и затрудняване на правото им на достъп до административно правосъдие.

Организация на работата при разпределяне и разглеждане на делата

Съдебните заседания се провеждат по предварително изработени двумесечни графици. Всеки съдия има по 2 заседания месечно в едноличен състав и участва един път или два пъти месечно в касационни състави. Графиките за съдебните заседания за конкретния ден се спазват по часове и не се наблюдават отклонения. По решение на ОС на съдиите още от 2007г. е въведено седмично дежурство на съдиите, което също се обявява в двумесечните графици.

Насрочването на делата за първо заседание се извършва преимуществено в срока по чл.157 ал.1 АПК. От общо постъпилите през годината 914 бр. дела само по 10 дела първото заседание е било насрочено малко след двумесечния срок, като причините са били: отстраняване на нередовности в жалба/искова молба и съвпадане с периода на лятната ваканция. Посочените факти илюстрират дисциплираността и отговорността на съдиите от АС-Русе по отношение бързината на производството, въпреки че вече трета година ползваме само една съдебна зала по 3 дни в седмицата.

В АС-Русе няма обособени отделения и съответно липсва профилиране на съдиите в определена материя. Делата се образуват от председателя, а при отсъствие – от негов заместник. Разпределението на делата се извършва съгласно утвърдени Правила за разпределяне на делата, които са изготвени при спазване на изискванията на чл.157, ал.2 АПК, чл. 9 ЗСВ, решения на Общото събрание на съдиите и указания на ВСС. Разпределянето на делата на принципа на случайния подбор се извършва чрез използване на електронна програма LawChoice 3.2, предоставена от ВСС. Съгласно решение на общото събрание на съдиите и с оглед предотвратяване на неравномерното натоварване по вид и тежест на делата, всички възможни спорове, подсъдни на АС, бяха разделени в 6 групи по материя. По този начин всеки съдия получава равномерно постъпление от различните по своята тежест групи дела и се избягва неравнопоставеността с оглед тежестта на споровете. Делата за разкриване на данъчна и осигурителна тайна, делата по гл.XV от АПК, по чл.60 АПК и др.дела, които изискват незабавно произнасяне, се разпределят на дежурния за деня съдия. От самото начало на функциониране на съда бе възприета практиката при образуване на делата председателят да не проверява формалната редовност на жалбата, а всеки докладчик да го извършва. По този начин всеки съдия има поглед върху делото от самото му образуване и е отговорен за своевременното му движение и постановяване на съдебен акт.

Назначената със Заповед на председателя комисия по чл.107 от Правилника за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища, извършва два пъти годишно проверка за наличността на делата. При извършените инвентаризация не са установени загубени или унищожени дела.

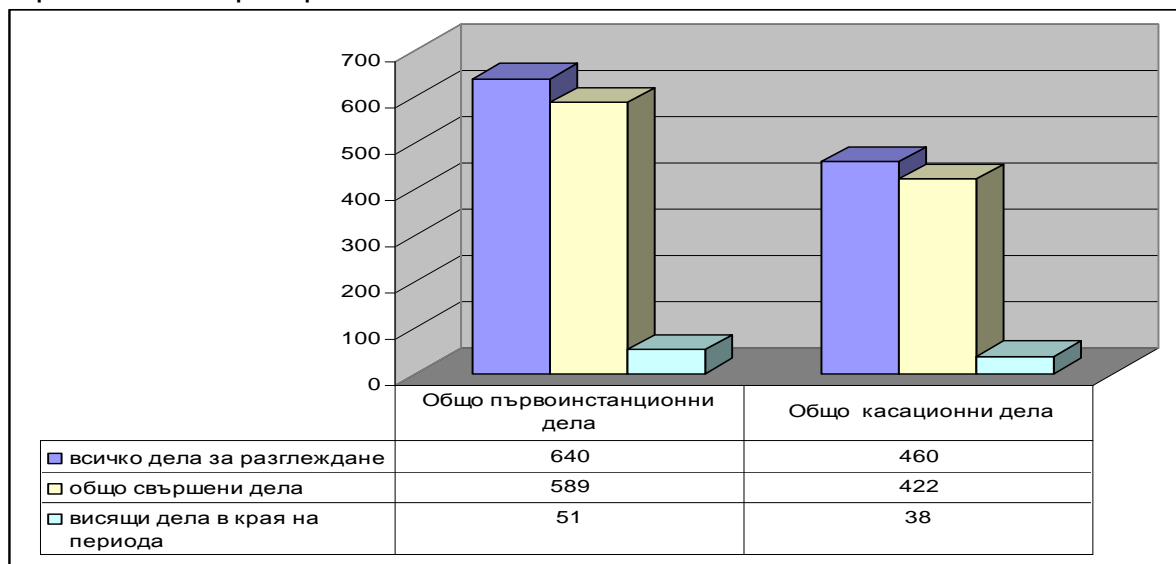
II. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Съгласно решение на ВСС от 2008г. и указанията за попълване на статистическите форми за административните съдилища срокът за свършените дела започва да тече от образуването му и делото се счита приключено в деня на вписване на изготвения съдебен акт в деловодната програма за управление на делата. По този начин, в срока за свършване на делото се включва и едномесечния срок за написване на съдебния акт. В резултат на проведени консултации между представители на административните съдилища и Комисията по информационни технологии към ВСС, бяха извършени промени в статистическите форми и от 01.01.2010г. отчитането на началния момент ще бъде от датата на насрочване на първото по делото съдебно заседание.

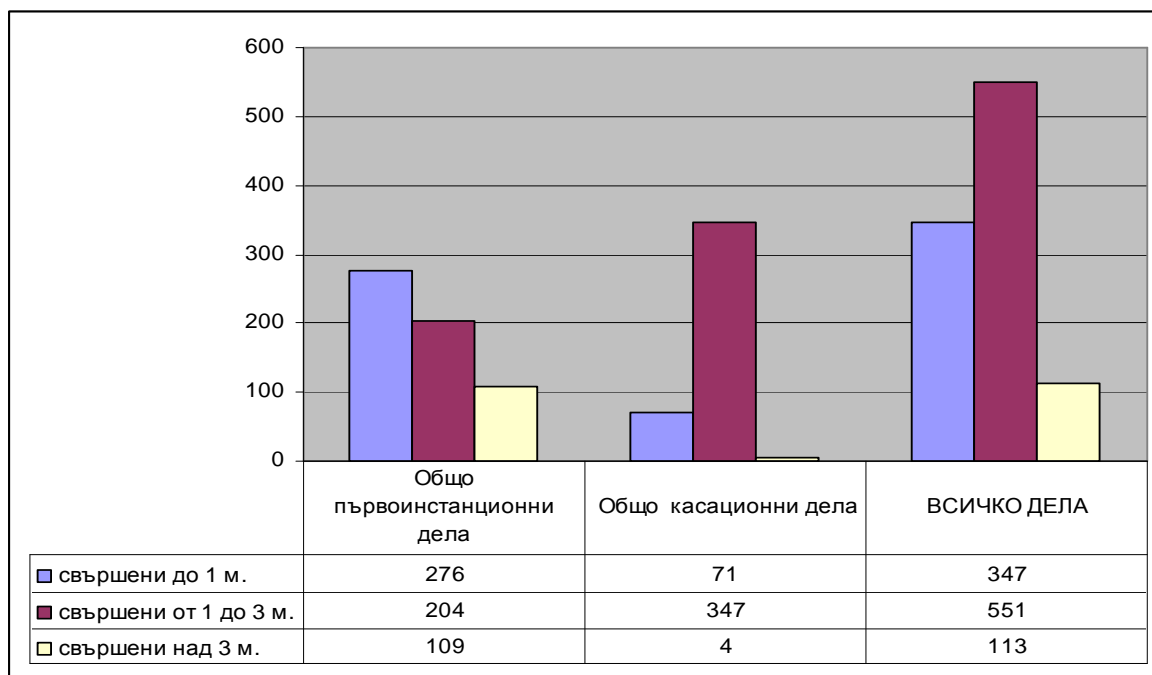
Съобразно прилаганите до момента правила за отчитане, данните сочат следното:

Административни дела

От общо разгледаните през годината 640 адм. дела, със съдебен акт са приключили 589 броя, което съставлява 92%. В края на 2009г. са останали висящи 51 административни дела. При сравнение с предходните отчетни периоди се забелязва значително завишаване на процента свършени дела и повече от два пъти намаляване на висящността на делата. Изложеното е доказателство за проявените експедитивност, дисциплинираност и организираност на съдиите, което пък дава положителна атестация на АС-Русе относно бързината на правораздавателна дейност.



От общо свършените 589 административни дела - 276 са в 1 мес.срок, 204 - от 1 до 3 мес. и 109 – над 3 мес. Това означава, че 82 % от административните дела са приключени в препоръчителния срок от 3 месеца, а останалите 18 % - над 3 месеца.



Анализът показва, че в едномесечния срок за свършване се включват дела, по които съдът се произнася незабавно - по чл.75 ДОПК, чл.60 АПК, по гл.XV АПК, прекратените дела и известна част от касационните дела.

Най-големият брой дела от решенията в срок над 3 месеца са тези по ЗУТ, ЗКИР и исковите производства по ЗОДОВ. **Специфичните причини** за удължаване на срока на разглеждане на тези групи дела, респ. провеждането на повече от едно заседание са:

- назначаване на експертизи поради необходимост от специални знания
- при исковите производства, сроковете се удължават поради спазване на процедурата по ГПК
- призовавания на голям брой заинтересовани страни /по ЗУТ и ЗКИР/.

Отделно следва да се посочат и **общите** за всички административни дела причини за удължаване на сроковете за разглеждане и приключването им:

- констатирани нередовности в жалби/искове и оставяне на производството без движение. В преобладаващия брой случаи при жалби срещу административни актове нередовността се състои в невнасяне на държавна такса, а при исковите производства - и в нередовности в изложението на фактите и обстоятелствата и в петитума. Анализът показва, че половината от новообразуваните административни дела се оставят без движение за отстраняване на нередовности

- представяне на непълни преписки, избирателно прилагане на документи от преписките от администрациите, което се установява в първото заседание, въпреки практиката изрично да се указва в разпореждането за насрочване на делото, че следва да се представи цялата административна преписка;

- съдебна ваканция, по време на която не се насрочват и разглеждат дела, освен тези по които съдът дължи произнасяне в срок по-кратък от 1 месец.

- причини от обективен характер – АС-Русе разполага само с една зала за провеждане на заседания, която се ползва 3 дни в седмицата. Това налага насрочване на делата в по-дълъг срок.

Тук следва да се отбележи, че за 2009г. са констатирани пренебрежимо малък брой случаи на отлагане поради нередовно призоваване на страните и това са случаи на осъществено призоваване чрез кметства и общини. Този факт е доказателство за изключително добрата работа на призовкарите в съда.

Касационни дела

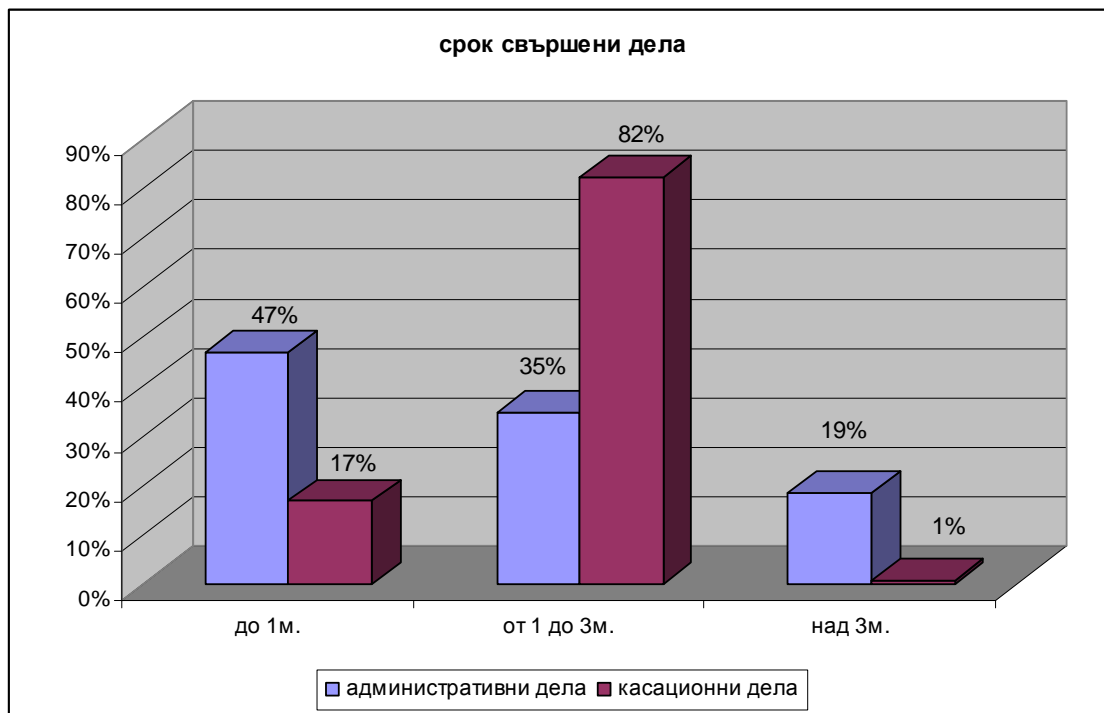
От общо 460 касационни производства за разглеждане, в края на годината са свършени 422 дела, което съставлява 92%. Висящи са останали 38 бр. За сравнение, в края на 2008г. са останали висящи двойно повече дела от този вид.

Касационните дела приключват преимуществено в срок до 3 месеца с едно проведено открито заседание. Много рядко се отлагат касационни дела за второ заседание – 14 бр. Анализът на отложените за второ заседание дела сочи, че причините за отлагане са били: молба за отлагане от страната, респ. пълномощник с болничен лист /6 бр./, необходимост от събиране на писмени доказателства /6 бр./, нередовно призоваване – 1бр. и неправилно конституирана страна – 1 бр.

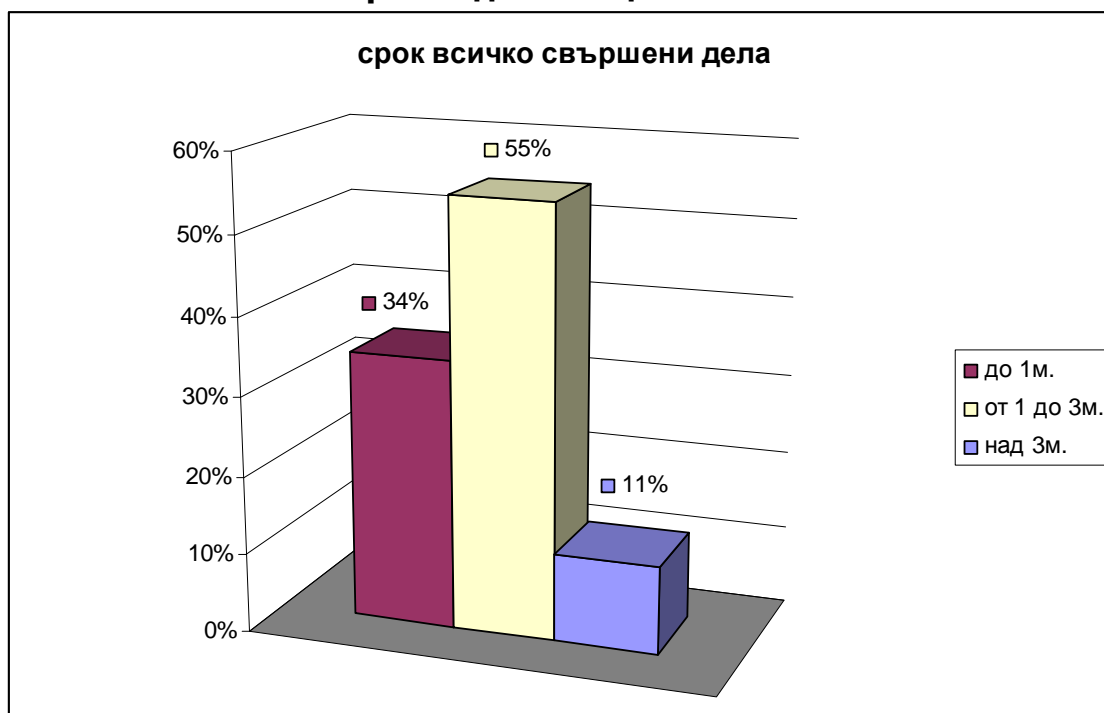
99.1 % от касационните дела са решени в препоръчителния срок от 3 месеца, а 0.9 % - над 3 месеца.

ОБОБЩЕНИЕ ЗА ВСИЧКИ СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От общо постъпилите в съда за разглеждане 1100 дела, в края на отчетния период са приключили със съдебен акт 1011 дела, което прави 92%. Само за сравнение, през 2007г. съотношението е било 83%, а през 2008г. – 85%. Този резултат сочи за по-бързата и ефективна правораздавателна дейност на съдиите.



От общо свършените за годината със съдебен акт 1011 бр. дела преобладаващата част са приключени в 3 месечен срок - 89%, а останалите 11 % - в срок над 3 месеца.



Написване и публикуване на съдебните актове

В съда се спазва стриктно нормата на чл.172, ал.1 АПК за написване на решението в едномесечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. През годината не са констатирани изключения. Непосредствено след написване и предаване на съдебния акт, последният се поставя на интернет сайта на съда, съгласно приетите Правила за организация на публикуването на съдебните актове на АС-Русе.

III. РЕШЕНИ ДЕЛА ПО СЪЩЕСТВО

Административни

От всичко свършени 589 адм.дела – 388 са приключили със съдебен акт по същество. Следва да се обърне внимание, че около 1/3 от решените по същество дела са от групите ДОПК и ЗМ, ЗУТ и ЗКИР, искове по АПК. Тези дела обикновено са със значителна фактическа и правна сложност, което изисква от съдиите много добра предварителна подготовка за всяко заседание, отлично познаване на приложимите нормативни актове, а също и познания извън правните.

Анализът на решените административни дела по същество според резултата, сочи, че през 2009г. в 30 % от случаите оспорванията на административни актове са били основателни, т.е. административният акт е бил незаконосъобразен, докато през 2008г. - в 47% от споровете административните актове са били незаконосъобразни, а през 2007г. – 53%. Това е илюстрация на по-добрата работа на администрацията и съобразяване с практиката на административния съд и ВАС по прилагане на АПК и специалните закони.

Касационни

От всичко свършени касационни 422 бр. дела – 420 са от административно-наказателен характер и 2 бр. са административни по ЗСПЗЗ. Съдът е разгледал 405 дела по касационни жалби срещу решения на Районен съд-Русе и 17 – на Районен съд – Бяла. От всички решени дела по 420 спорът е решен по същество, а по 2 е прекратено производството по касационната жалба. Анализът на касационните административни дела според резултата сочи, че около 30% от съдебните актове на районните съдилища са отменени изцяло или частично. Резултатите по този показател същите и през предходните отчетни периоди.

IV. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

При анализа на свършените административни дела прави впечатление големият брой прекратени дела – 201 от 589 свършени. В това отношение се запазва същия процент /34%/ на прекратени дела спрямо общия брой свършени дела, както и през 2008г. Съществена причина за това е недоброто познаване на АПК, недостатъчна процесуална активност и заинтересованост на страните.

Причини и правни основания за прекратяване на делата:

- неотстраняване на констатирани нередовности в жалбата/исковата молба в дадения от съда срок;
- липса на местна подсъдност и изпращане по подсъдност на друг административен съд;
- неподсъдност на делото на административните съдилища, а на общите съдилища;
- недопустимост на жалбата, най-често на основанията по чл.159, т.1, 4, 5, 8 АПК – актът не подлежи на оспорване; липса на правен интерес; просрочено оспорване; оттегляне на оспорването
- недопустимост на исковите по АПК.

V. ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА. РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННА ПРОВЕРКА

В таблицата Прил. № 1 са посочени данни за обжалвани административни дела. През отчетния период са постъпили 224 жалби срещу подлежащи на обжалване съдебни актове. Тук са включени и касационни жалби срещу дела приключени през 2008г. Като се има предвид, че част от нашите актове са окончателни /напр. по чл. 75 ДОПК, по чл.268 ДОПК/ може да се направи извод, че около 40% от подлежащите на обжалване актове са били оспорени пред ВАС, което е по-малко в сравнение с предходната 2008г. От този факт бихме могли да направим извод за създаване на по-голямо доверие в правораздавателната дейност на съда, а също и за последователност и стабилност в практиката на съда.

Таблиците в Прил. № 1 и Прил. № 3 сочат резултатите от касационна проверка на актове, постановени от АС-Русе, като те са разделени на решения и определения. Следва да се направи уточнението, че таблиците са изготвени въз основа на актове на ВАС, постановени в периода от 01.01.2009г. до 31.12.2009г., по наши дела от 2007г., 2008г., 2009г. От общо проверените от ВАС за този период 282 решения и определения - 230 потвърждават акта на АС-Русе, 45 го отменят изцяло и 7 - отменят частично, или изразено в процентно съотношение: 82% от проверените наши съдебни актове са потвърдени, 16 % - изцяло отменени и 2.% - частично отменени.

Тези цифри обаче са различни за решения и определения:

За решения – 80% са потвърдени, 17% са изцяло отменени, а 3% - частично отменени.

За определения – 87% са потвърдени и 13% са отменени.

Данните за резултатите от касационна проверка по съдии /Прил. № 3/ сочат, че най-малък процент отменени актове спрямо проверените от ВАС имат съдия Симеонова, съдия Басарболиева и съдия Проданова.

АНАЛИЗ НА ОТМЕНЕНИТЕ И ОБЕЗСИЛЕНИТЕ АКТОВЕ. ИЗВОДИ

На първо място следва да посочим една група отменени решения в резултат на процесуалното бездействие на страните при разглеждане на делото в първата инстанция – 4 бр. Съдът е дал възможност на страните да ангажират доказателства, но същите не са сторили това. Доказателствата за релевантните за спора факти са представени едва в касационна инстанция. Съобразяването им е довело до отмяна на решението на АС-Русе и решаване на делото по същество от касационната инстанция или връщането му за повторно разглеждане от друг състав на първоинстанционния съд.

Като самостоятелна група отменени решения следва да се отграничи тази на неправилните съдебни актове поради допуснато съществено нарушение на процесуалния закон. Прегледът на тези дела навежда на извод, че съдът трябва да полага повече усилия за събиране на относимите към спора доказателства, дори страната да не проявява заинтересованост за това. От една страна, той своевременно следва да указва на страната, която на основание чл. 170, ал. 1 АПК носи доказателствената тежест, че следва да сочи доказателства. От друга страна, дори при нейното бездействие и позовавайки се на служебното начало, да предприема сам процесуални действия за събиране на относимите и необходими за спора доказателства, доколкото това е възможно и допустимо.

В сравнение с предходния отчетен период – 2008г., през този се наблюдава увеличение на отменените решения на АС – Русе на основание неправилно приложение на материалния закон. Казусите касаят разнородни случаи и приложение на множество закони (ЗАДС, ЗОБС, ЗУТ, ЗМВР, КСО и др.), така че не сочат на тенденция в практиката на АС-Русе за неправилно приложение на действащото законодателство в конкретна област на административните правоотношения. Един от изводите, който може да се направи от прегледа на решенията, отменени на това основание е, че съдът при извършване на служебната проверка на административния акт на основанията по чл.146 АПК, задължително следва да започне от въпроса за наличието на компетентност на административния орган, независимо дали страните са навели доводи в тази насока.

Основна група от обезсилените решения е поради конституиране и участие в съдебното производство на ненадлежна страна /ответник/ – ДНСК – София, вместо надлежната – началника на РДНСК – Русе - 5 бр. Съобразявайки практиката на ВАС понастоящем при разглеждане на делата като страна се конституира органа, издател на акта – началника на РДНСК - Русе. Останалите са единични и специфични случаи.

Основна група от отменени определения е поради неправилен извод на Административния съд, че оспорваният акт няма характер на административен акт, тъй като не материализира властническо волеизявление. Касае се за гранични случаи, при които е бил налице смесен фактически състав на съществуващо правоотношение. Следва да бъде направен извод, че във всички случаи, в които освен гражданско правоотношение, е налице и административно такова, то следва да бъде отчитано. А направените волеизявления по това правоотношение, с които непосредствено се засягат правата и законните интереси на адресата, следва да се приеме, че носят белезите на индивидуални административни актове по смисъла на чл.21 от АПК.

VI. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ И НА СЪДА

Средната натовареност по щат е отразена в Прил. № 1 и в диаграмата по-долу.

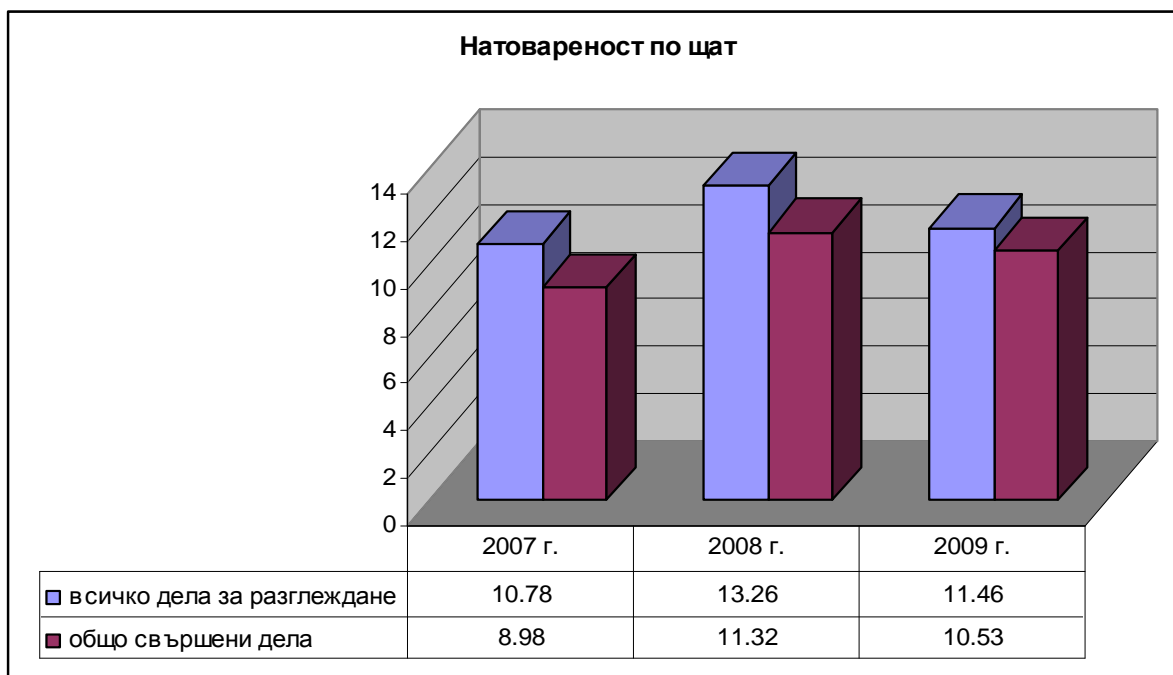
По показател дела за разглеждане – 11.46.

По показател свършени дела – 10.53.

Действителна натовареност е отразена в Прил. № 1 и в диаграмата по-долу.

По показател дела за разглеждане – 13.25.

По показател свършени дела – 12.18.



Сравняването на данните с предходната година сочи намаление на средната натовареност по щат, запазване на действителната натовареност по отношение дела за разглеждане и увеличаване на действителната натовареност спрямо свършени дела.

Натовареността на АС-Русе, сравнена с тази на останалите административни съдилища е около средната за страната.

Таблицата в Прил. № 2 отразява натовареността по съдиите според показателите разпределени и свършени дела. Най-голям брой дела за разглеждане през годината са имали съдия Сибила Симеонова - 186, съдия Вилиана Върбанова-185 и съдия Йълдъз Агуш-170. Най-голям брой свършени

дела /с решение или определение/ имат съдиите: Върбанова-176, Симеонова - 170, Проданова и Агуш – по 151. Разликите в постъплението на дела по съдии, а от там и в свършените дела, се дължат основно на неравномерното постъпление на определени видове дела, които според Вътрешните правила се разпределят на дежурен за седмицата съдия, като напр. по чл.75 ДОПК, чл.60 АПК, чл.250 АПК.

Следва да се отбележи, че съдия Кънчев има най-малко натоварване през 2009г. , тъй като беше командирован във ВАС от 18.05.2009г. до 30.06.2009г. През периода на командироването си във ВАС той е бил докладчик в тричленни и петчленни състави по 33 дела и е постановил 24 решения и 9 определения.

VII. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Съдии

Съгласно утвърденото щатно разписание в АС-Русе са предвидени 10 съдийски бройки – 8 съдии и 2 младши съдии. През 2009 г. в съда работиха 8 съдии на длъжности, както следва: 1 председател, 2-ма зам.-председатели и 5 съдии.

От 01.12.2008 г. съдия Тодор Петков е командирован във ВАС, което продължи до м.октомври 2009г. Във връзка с проведен конкурс чрез атестиране за съдия във ВАС и след решение на ВСС по Протокол № 38/08.10.2009 г., съдия Тодор Петков бе повишен в длъжност "съдия" във Върховен административен съд, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“ и встъпи в длъжност на 19.10.2009г.

За периода 18.05.2009 г. – 30.06.2009 г. съдия Красимир Кънчев бе командирован във ВАС.

През 2009г. с Решение по протокол № 5/02.2009г. на ВСС приключи процедура за придобиване статут на несменяемост на съдия Вилиана Върбанова.

През м. февруари 2009 г. бе открита процедура за атестиране с оглед придобиване статут на несменяемост за съдия Красимир Кънчев – зам.-административен ръководител – зам.-председател на АС – Русе. Процедурата приключи през м. май 2009 г. с решение на ВСС по Протокол № 21/20.05.2009 г.

Незаети щатни съдийски бройки

От 19.10.2009 г. в съда е свободна една щатна бройка за длъжност „съдия“. Направено е предложение до ВСС тази бройка да бъде обявена като свободна и да се обяви конкурс за заемането ѝ.

В щатното разписание има 2 незаети бройки за „младши съдия“. Във връзка с промените в чл.244, ал.1 ЗСВ и възможността към административните съдилища да се назначават съдебни помощници е направено предложение за коригиране на щатната численост на съда: 2-те щатни бройки „младши съдии“ да бъдат закрити, респ. трансформирани съобразно съществуващите законови възможности, а вместо тях да се разкрият 2 бр. за съдебни помощници.

Съдебни служители

Длъжностното щатно разписание на АС – Русе , утвърдено с Решение на ВСС, включва 32 съдебни служители, като в края на годината са заети 21.

След решение на ВСС по Протокол № 53 от 17.12.2009 г. е намалена щатната численост на съдебните служители в съда с 1 щатна бройка.

През м. май 2009 г. са проведени два конкурса за съдебни служители:

- за длъжността "управител съдебна сграда" – 1 щатна бройка;
- за длъжността "куриер-прислужник" – 1 щатна бройка.

Незаетите щатни бройки за съдебни служители са 10. Причина за това е липсата на място за разполагане на нови работни места в помещението, предоставено за временно ползване от съда в сградата на Съдебната палата. С приключване на преустройството и ремонта на сградата, предоставена за нуждите на АС – Русе, поетапно щатът ще бъде запълнен.

Предвиденото по щат съотношение *съдии:съдебни служители* е оптимално и осигурява нормални условия за осъществяване на правораздавателна дейност. Поради незает щат на съдебните служители върху определени служители има по-голямо натоварване

2. КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДИИ И СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Съдии

Административен съд – Русе бе домакин на Първия регионален семинар по проект "Административното правосъдие и развитието на гражданското общество" на Асоциацията на българските административни съдии, проведен на 20.02.2009г. Участници бяха представители на местната власт от общини и областни администрации от области Русе, Разград и Силистра. Акценти в докладите бяха: Оспорване на подзаконови актове на общинските съвети; Проблеми в производството пред административния орган; Отказ за разглеждане на искане за издаване на административен акт.

В периода 26.06.09г. – 30.06.2009 г. съдиите от АС участваха в проведения в Русе регионален семинар по проект на ВАС по ОПАК на тема „Компетентни административни съдии – гаранти за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване“.

През 2009 г. продължи участието на Административен съд – Русе в приетата от НИП Програма за регионални обучения на съдилища и прокуратури. Полученото одобрение за провеждане на семинар по Програмата на НИП за регионални обучения за съдилищата и прокуратурите в страната за 2009 г. даде възможност на съда да организира и проведе от 12 до 13 ноември 2009 г., с финансовата подкрепа на НИП и с участието на лектори от ВАС– съдия Светлозара Анчева и съдия Атанаска Дишева, семинар по теми: 1. Закон за акцизите и данъчните складове; 2. Митнически кодекс на ЕО и Закон за митниците. Добрата организация и осигурената подходяща материално-техническа база осигуриха спокойното и ползотворно провеждане на семинара.

Председателят и зам.председателите на съда участваха в проведения от 23.11.2009 г. до 24.11.2009 г. в гр. Русе семинар за обучение на обучители в рамките на туининг-проект по Програма ФАР на ЕС „Укрепване на единното прилагане на новото процесуално законодателство в България“ с партньори Австрийското федерално министерство на Правосъдието съвместно с Центъра за насърчаване на правната компетентност, Виена, ВАС и ВКС.

Председателят на Административен съд – Русе е включен в състава и участва в съвещанията на Работната група за постоянно наблюдение, проверки и анализиране на прилагането на Административнопроцесуалния кодекс към Министерство на правосъдието.

На общо събрание на съдиите бе изготвен график за участието им в организирани от НИП обучения с тематика: административен и граждански процес, административно право – специални закони (ЗУТ, КСО, ЗСП, ЗДСл и

др.), европейско право и съдебна практика. През 2009г. всеки от съдиите е участвал средно в 3 обучителни семинара.

Тук е мястото да споменем и сътрудничеството ни с ЮФ на Русенския университет. През 2009г. за втора поредна година в АС-Русе се проведе учебната практика на студентите от II курс, изучаващи административно право и процес. Присъствието на студентите в съдебни заседания, както и проведените обсъждания след заседанията, дават възможност на бъдещите юристи да се запознаят отблизо с административния процес и с разнообразните спорове, подсъдни на административните съдилища. Протичащите в момента разговори за уточняване на провеждането на учебната практика за тази година дават увереност за полезността и необходимостта от сътрудничеството между АС-Русе и ЮФ.

Съдебни служители

През 2009 г. служителите продължиха активното си участие в организирани от НИП обучения по предварително изготвен и одобрен график. Полезността от участието в тези семинари се засилва и от неформалния обмен между участниците на информация за добри практики в различните органи на съдебната власт. Активността на служителите за участие в семинарите на НИП намери своето отражение и в изпратените заявки за участие в предстоящите обучения на НИП за календарната 2010 г. През отчетната 2009 г. всеки е участвал в един или два семинара, организирани от НИП.

Съгласно новия Правилника за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища (ДВ, бр. 66/2009г.) със Заповед на административния ръководител е утвърдена Структура на общата и специализираната администрация.

През 2009 г. бе проведено поредното атестиране на съдебните служители, съобразено с етапите, съгласно влезлия в сила нов ПАРОВАС (ДВ бр. 66/2009 г.). След приемането от Комисия "Съдебна администрация" на ВСС на Методика за атестиране на съдебните служители и утвърждаването на типови длъжностни характеристики за съдебните служители, бяха актуализирани Вътрешните правила за атестиране на съдебните служители в Административен съд – Русе ведно с утвърдените единни образци: Работен план, Формуляр за проведена междинна среща на основание чл.181, ал.1, т.2 от ПАРОВАС, Атестационен формуляр; изготвени и утвърдени са индивидуални длъжностни характеристики на съдебните служители.

За времето от създаването на Административен съд – Русе до настоящия момент няма наказани съдебни служители.

Работа по антикорупционни действия

Във връзка със спазване Правилата за създаване на организация за получаване на сигнали от граждани по повод наличие на корупционни действия в органите на съдебната власт, приети с решение на ВСС, монтираната в служба "Деловодство" кутия за сигнали срещу съдебни служители и магистрати за наличие на корупционни действия и обозначена с надпис "Сигнали за корупция до Висшия съдебен съвет", се проверява ежеседмично от специално назначена Комисия. През 2009г. са постъпили 4 сигнала. Протоколите за състоялите се проверки са изготвени надлежно и изпратени ведно със сигналите до Комисията за борба с корупцията и професионална етика към ВСС.

Съгласно приетия от ВСС Кодекс за етично поведение на българските магистрати на общо събрание на съдиите е утвърдена Етична комисия в Административен съд – Русе.

Съгласно § 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси на интернет страницата на Административен съд – Русе са публикувани декларациите на съдиите и съдебните служители по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от ЗПРКИ.

Въведената със Заповед № 211/14.12.2007 г. на Председателя Система за финансово управление и контрол /СФУК/ е сведена до знанието на служители и магистрати. През 2009 г. продължи обновяването ѝ в синхрон с промените в нормативната уредба. Определената със Заповед № 246/2008 г. Комисия по мониторинг на СФУК регулярно актуализира приетите правила и процедури и запознава с тях съдиите и съдебните служители: на сървъра в локалната мрежа на съда се публикуват всички вътрешни нормативни актове, свързани с дейността на Административен съд – Русе.

3. МАТЕРИАЛНА БАЗА

През м.март 2009г. започна преустройството и ремонта на предоставената от МС сграда за нуждите на АС-Русе. Според клаузите на сключения договор за изпълнение, строителството следваше да завърши през м.ноември 2009г. За съжаление, настъпилата финансова криза в страната доведе до спиране на финансирането на обекта. Строителството ще продължи след осигуряване на средства от страна на МП през тази година. Във връзка с бъдещото настаняване на съда в новата сграда бяха проведени три процедури по чл. 2, чл.2 а, чл. 2 б и чл. 2 в от Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки за: доставка, съхранение и монтаж на метални стелажи за архив за нуждите на Административен съд – Русе; доставка и монтаж на цифрова автоматична телефонна централа за нуждите на Административен съд – Русе; доставка, съхранение и монтаж на офис мебели за нуждите на Административен съд – Русе.

Към 31.12.2009г. бе проведена инвентаризация на текущи и нетекущи активи. Резултатите са документирани и оформени съгласно правилата на ВСС.

След извършена проверка за изпълнението на изискванията за защита на класифицирана информация регистратурата получи уникален идентификационен номер от ДКСИ.

4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ – През 2009г. не са извършвани ревизии на дейностите на АС-Русе

5. ДИСЦИПЛИНАРНА ДЕЙНОСТ – През 2009г. не са инициирани и провеждани дисциплинарни производства спрямо съдии и съдебни служители.

6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Компютърната техника и програмното осигуряване на Административен съд – Русе се поддържа на нивото на съвременните изисквания за информационни технологии. Това от своя страна повишава ефективността при обслужване на гражданите и юридическите лица, а също така допринася за улесняване и подобряване на работата на магистратите и служителите.

В АС– Русе са внедрени и се използват следните софтуерни продукти:

- Деловодна система: АСАС "Съдебно деловодство", разработена от Информационно обслужване, Варна – служба "Деловодство", регистратура, съдебни секретари;
- система „Омекс 2000“, разработена от Омегасофт, София – ТРЗ и личен състав
- „САС-Счетоводна отчетност“, разработена от Бусофт-Бургас – счетоводство;

Съдът разполага с отделна локална мрежа от другите органи на съдебната власт, настанени в Съдебната палата. Използва се съществуващата в Съдебната палата телефонна мрежа.

В дейността си магистратите и съдебните служители имат постоянен достъп на работните си места до правна информационна система АПИС.

Интернет страница с адрес: <http://www.admcourt-ruse.com> се поддържа и обновява постоянно от системния администратор на съда. От 01.07.2009г. действа нов модул в уеб сайта на Административен съд-Русе, в рубриката "Дела". Той дава възможност на външни потребители да правят дистанционни справки по движението на делата, образувани в съда, както и осигурява директна връзка с текстовете на съдебните актове.

Съдът разполага с компютри, доставени през 2008г. – 10бр. за магистратите, главния счетоводител и административния секретар и компютри, доставени през 2007г. за съдебните служители – 18бр., които би трябвало постепенно да се подновят, защото са вече морално остарели. Сървърите в мрежата са три: основен, на който се пазят правата на потребителите и споделените папки в мрежата, втори, който резервира основния, и помощен, на който е инсталирана деловодната и счетоводна програми. Съдиите и служителите разполагат с двустранно печатащи мрежови принтери. Получена бе и копирна машина, която разширихме с модули за печат и сканиране през мрежата.

VIII. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ И УЕДНАКВЯВАНЕ НА СЪДЕБНАТА ПРАКТИКА

1. Да се създаде отделна тарифа за държавни такси, събирани от административните съдилища, в която:

- да се уредят изрично и диференцирано по видове и размери държавните такси, събирани по административноправни дела. Следва да се предвид голямото разнообразие на административните спорове като видове и материален интерес – искиове – установителни и осъдителни, жалби срещу индивидуални, общи и подзаконови административни актове, жалби срещу актове на органите по изпълнението и др.

- да се предвиди по-висок размер на таксите в сравнение с досегашните с цел препятстване на немотивирани и безпринципни обжалвания пред първоинстанционния АС и пред ВАС;

- да се уреди въпроса за събиране или не на такси по административнонаказателни дела в касационната инстанция предвид различната практика досежно тяхната дължимост в административните съдилища в страната.

2. Да се внесат промени в чл.72 и чл.73 ЗАНН като изрично се уреди възможността за възобновяване на административно-наказателните производства пред административните съдилища, а не пред окръжните

съдилища. Същата промяна следва да се извърши и в чл.70 ЗМИ като окръжен съд се замени с административен съд.

3. Да се обсъди евентуална промяна в чл.215 ал.4 ЗУТ, според който като страна в производството по обжалване на административния акт се призовава юридическото лице, от чието име се издава акта. Това законодателно решение е в противоречие с АПК и др. нормативни актове, според които винаги се призовава административният орган, издал административния акт. Предложението ни е да се уеднакви този текст с възприетия от АПК общ принцип.

4. Да се уредят предпоставките за спиране на допуснато по закон предварително изпълнение на ИАА от съда /както например това е уредено за горестоящия административен орган-чл.90 ал.3 АПК/. В съдебната практика се използва чл.166 ал.2 АПК, но там хипотезата е по-различна - урежда се спиране на предварително изпълнение, допуснато с влязло в сила разпореждане на органа, издал акта. Във връзка с това следва да се уреди и процесуалният ред за разглеждане на искането – в открито или закрито заседание; ако се приеме да е в открито заседание – да се посочи, че не се прилагат сроковете за призоваване /едноседмичен/.

5. В чл.88 ал.3 АПК не е уредено в какво заседание се разглежда – открито или закрито. За да се избегне противоречивата практика и възможността за правоприлагане по аналогия, законодателят да уреди изрично процедурата.

6. В Закона за обществените поръчки обжалването на проведените процедури да се извършва пред регионалните административни съдилища по седалището на възложителя.

7. В края на 2009г. беше извършено реструктуриране на данъчната и митническата администрация. Приети бяха и съответни промени в ЗМ, ДОПК и ЗАДС, свързани с реорганизацията. Наред с това бяха изменени норми, уреждащи подсъдността на значителна част от митническите и данъчните спорове, което доведе до промяна в подсъдността на голяма от тези дела. Последните до този момент се разглеждаха от регионалните административни съдилища в страната, а след промените разглеждането им се концентрира в Административен съд – София-град и в пет административни съдилища, където са седалищата на ТД на НАП. Така колегите магистрати от тези 5 съдилища ще се натоварят неимоверно, за сметка на колегите си от страната, на които работата намалява. Най-големият проблем, обаче е, че всички граждани ще трябва да пътуват до столицата, респ. до тези пет АС, с което се нарушава правото им на достъп до правосъдие и е свързано с по-големи разходи. Ето защо считаме, че следва да се приеме незабавна законодателна промяна, която да доведе до разтоварване на АССГ и до спазване на принципа за достъп до правосъдие.

В чл.268, ал.1 ДОПК да се възстанови старото законодателно решение, а именно: Решението на решаващия орган /директор на ТД на НАП/, да се обжалва пред АС по местонахождението на публичния изпълнител, чието действие се обжалва.

В чл.211и, ал.5 ЗМ – Решението на Директора на Агенция "Митници" да се обжалва пред АС по седалището на съответния Началник на митница, издал обжалваното постановление за принудително събиране.

В чл.23 ЗАДС, чл.27 ЗАДС и чл.104 ЗАДС изрично да се уреди, че актът на решаващия орган – Директор на Агенция "Митници" се обжалва пред АС по местонахождението на Началника на компетентното митническо учреждение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въпреки липсата на нормални условия за работа за поредна трета година, съдиите полагат максимални усилия за насрочване, разглеждане и написване на съдебните актове. Резултатите от правораздавателната дейност на съда по отношение бързината на приключване на делата и качество на съдебните актове са значително по-добри в сравнение с миналия отчетен период. Специално искам да отбележа, че за постигнатите резултати значение имат отличните отношения между колегите, желанието им да работят като добър екип, както и придобитите от тях през изминалите три години опит, самочувствие и увереност. Възприетата практика на обсъждане на спорни въпроси по казусите, стремежът към уеднаквяване на становищата на съда по сходни казус, улеснява работата ни и води до предвидимост, стабилност и предсказуемост на съдебната ни практика и по-голяма сигурност у страните по делата.

Тук е мястото да се отдаде заслуженото и на служителите от специализираната и общата администрация без чийто труд и отговорно отношение към работата при това, при лоши битови условия, не бихме могли да постигнем отчитаните днес резултати. Административното обслужване на гражданите е много добро, с ясни правила, служителите се отнасят с разбиране и вежливо към всички.

Пожелавам на всички съдии и служители от АС-Русе и през новата 2010г. да работят с желание и отговорно, което е гаранция за професионално изпълнение на служебните задължения с цел осигуряване на качествено, бързо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

ПРИОРИТЕТИ В РАБОТАТА ЗА 2010 г.

- повишаване качеството на съдебната дейност;
- повишаване на качеството на административното обслужване на гражданите;
- повишаване на информираността на обществото, свързана с дейността на АС-Русе;
- задълбочаване на сътрудничеството между Юридически факултет на РУ "Ангел Кънчев" и Административен съд-Русе;
- обучителна дейност на място с цел усъвършенстване на работата в екип.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АС-РУСЕ:

/Елга Цонева/