



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ

О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ
ПРЕЗ 2015 ГОДИНА**

РУСЕ, 2016

СЪДЪРЖАНИЕ

Въведение

1. Брой дела за разглеждане

- 1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда
- 1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове
- 1.3. Касационни дела
 - административни – брой и видове
 - административнонаказателни – брой и видове

2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела

2. 1. Брой свършени първоинстанционни административни дела
 2. 1. 1. Решени по същество административни дела
 2. 1. 2. Прекратени административни дела - основания
2. 2. Брой свършени касационни дела
 2. 2. 1. Решени по същество касационни дела
 2. 2. 2. Прекратени касационни дела – основания
3. Написване и публикуване на съдебните актове

3. Брой на решените дела по същество, анализ по видове и структура

4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултати от касационна проверка.

Анализ на отменените съдебни актове

- 4.1. Обжалвани и протестирани дела
- 4.2. Резултати от касационна проверка
- 4.3. Анализ на отменените/обезсилените съдебни актове

5. Средна натовареност за съда

6. Административно- ръководна дейност

6. 1. Кадрово обезпечение
 6. 1. 1. Магистрати
 6. 1. 2. Съдебни служители
6. 2. Квалификация на магистрати и служители
 6. 2. 1. Квалификация на магистрати
 6. 2. 2. Квалификация на служители
6. 3. Финансово осигуряване
6. 4. Сграден фонд
6. 5. Ревизионна дейност
6. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
6. 7. Връзки с обществеността и медиите
6. 8. Международно сътрудничество

7. Информационно осигуряване

8. Заключение

Приложения:

Приложение № 1 Отчет за работата на АС-Русе

Приложение № 2 Справка за дейността на съдиите

Приложение № 3 Справка за резултати от върнати обжалвани и протестирани актове по съдии

Настоящият доклад е изготвен на основание чл.93, ал.1, т.2, б."а" от ЗСВ и в съответствие с Указанията на ВСС на Република България за структурата и обхвата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в РБ.

Дейността на съда през отчетната 2015г. бе подчинена на основните цели и задачи, залегнали в Стратегическия план за 2012-2016г. и Оперативния план за 2015г., а именно:

1. Качествено, срочно и достъпно административно правораздаване.
2. Развитие и интегриране на кадровия потенциал.
3. Повишаване общественото доверие в Административен съд – Русе.
4. Материално-техническа осигуреност и развитие на информационните технологии на Административен съд – Русе.

В края на предходния отчетен период като приоритети в дейността бяха изведени:

1. Повишаване на професионалния капацитет на съдии и съдебни служители чрез самоусъвършенстване и участия в обучения, което е неизбежно и задължително предвид типичната за административното правораздаване динамичност в регулациите.

2. Дейности по осигуряване на отчетност и прозрачност на работата на съда. Продължаване на инициативите, свързани с повишаване и разширяване на правната култура и образование на младото поколение – ученици и студенти.

1. Брой дела за разглеждане

1.1. Общо и средномесечно постъпление

През отчетната 2015 година общият брой дела за разглеждане в съда е 1152 бр., от тях новообразувани са 979 бр., а останалите висящи от 2014г. са 173 бр. Тук са включени всички видове дела, подсъдни на АС-Русе – първоинстанционни, касационни и върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Средно месечното постъпление (новообразувани дела) през 2015г. е 82 бр. Констатира се увеличение на новообразуваните дела в сравнение с предходната 2014 година. Увеличението е при административните дела, докато при касационните се наблюдава намаление.

1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове

През отчетния период в съда е имало за разглеждане – 782 бр. първоинстанционни административни дела, от които 110 бр. висящи към 01.01.2015 г. и 672 бр. - новообразувани, вкл. 5 бр. върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Анализът на постъплението и на разглежданите дела по видове сочи, че най-голям относителен дял имат следните категории дела: други; частни адм.дела; ЗУТ/ЗКИР; КСО/ЗСП и т.н.

За поредна година в отчета констатираме, че броят на делата, респ. съотношението между отделните категории дела, се променя всяка година и не се наблюдава определена тенденция през годините. Това се обяснява с различната динамика на административната изпълнителна дейност в администрациите на територията на съдебния район през годините. Като специфика за отчетния период при изследване на видовете дела може да посочим изборните дела, както и значителния брой дела, свързани с обжалване действията на органите по изпълнението.

През отчетния период в съда са били на разглеждане две дела по оспорване на части от подзаконовни нормативни актове – Наредби на ОбС-Русе. Едното дело е приключило с отхвърляне на оспорването, а другото е висящо.

През четири години в съда се образуват и разглеждат дела по постъпилите жалби срещу решения на ОИК за определяне на изборни резултати за кметове на общини, кметства и общински съвети. Съдът разгледа за трети път от създаването си такава категория дела – през 2007, 2011 и 2015г. През отчетния период бяха образувани 13 бр. изборни дела. Шест от делата бяха прекратени и присъединени към друго висящо дело. В крайна сметка, бяха разгледани и решени общо 7 бр. изборни дела. По всички съдът постанови отхвърляне на жалбите. По 5 бр. от делата постъпиха касационни жалби и делата са насрочени във ВАС за м.март и април 2016г. По две от делата не постъпиха жалби и решенията на първоинстанционния съд влязоха в сила.

Броят и видът на първоинстанционните административни дела са дадени в Приложение № 1 към отчета.

1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове

През отчетния период в съда са постъпили за разглеждане общо 370 бр. касационни производства. От тях 63 бр. са висящи към 01.01.2015 г. и 301 бр. новообразувани. Продължава тенденцията за намаляване на броя постъпили касационни дела в сравнение с предходните 3 години.

От общо 370 касационни производства 7 бр. са административни и 363 бр. са административнонаказателни дела. Касационните административни производства са по ЗСППЗ. Касационните административнонаказателни производства са изключително разнообразни по материя и приложима нормативна уредба.

Направеният анализ според вид материя, наказващ орган и брой дела във всяка от идентифицираните групи показва следното:

Наказващ орган	Нормативен акт	Брой
ОИТ	КТ и ЗЗБУТ	65
ОД на МВР, КАТ, РПУ	ЗДвП	58
КЗП, Община	ЗЗП	35
Митница	ЗМ, ЗАДС	23
ТД на НАП	по различни данъчни закони	22
ИА „АА“	ЗАвтП, Наредби	13

Анализът на данните от горната таблица и сравняването им с предходни години сочат намаляване на абсолютния брой по всички от изброените видове и запазване броя на кнах дела по ЗМ, ЗАДС и по ЗЗП.

2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела

2. 1. Брой свършени първоинстанционни административни дела

От общо подлежащите на разглеждане 782 бр. първоинстанционни административни дела в края на годината са свършени 638 бр., което съставлява 82 %. Висящи в края на периода са останали 144 бр. дела, което съставлява 18 %. Висящността на първоинстанционните дела, изразена в проценти и сравнена с 2014 г. и 2013 г. е по-малка. Изразена в абсолютни цифри, обаче, висящността е по-голяма.

Административните дела са приключили преимуществено в срок до три месеца. От общо свършените 638 първоинстанционни дела – 583 бр. са в срок до 3 месеца, което съставлява 92 %, а 55 бр. са в срок над 3 месеца, което съставлява 8 %.

Прегледът на делата, приключили в срок над 3 месеца, традиционно сочи, че тук най-голям дял имат тези по ЗУТ/ЗКИР и ЗДСл/ЗМВР. Тези дела обикновено са съпроводени със събиране на гласни доказателства и изготвяне на експертизи, което изисква повече време в сравнение със събирането единствено на писмени доказателства.

Анализът на данните за отлагане на първоинстанционни дела сочи, че в преобладаващия брой случаи делата се отлагат за събиране на доказателства – гласни, писмени и изслушване на експертизи. Незначителен е броят на отложени дела за следващо заседание по други причини, които се свеждат до:

- нередовно призоваване на страни – 7 случая;
- отлагане заради конституиране на страна – 4 бр. дела по ЗУТ и ЗКИР
- 6 бр. отлагане поради заболяване на страна/процесуален представител.
- отменен ход по същество и внасяне в открито заседание – 9 бр. Анализът тук сочи, че в преобладаващия брой случаи отмяната на хода по същество и насрочването отново в открито заседание е било по инициатива на съда по делото с оглед изясняване на факти от значение за пълното изясняване на спора в първата инстанция.

Анализът на причините за отлагане и забавяне на конкретните дела, както и общият брой на отложените дела налага извод, че съдиите следва да извършват задълбочена предварителна подготовка по казуса преди и при насрочването на делата в открито заседание, преди всяко съдебно заседание, както и преди обявяване на делото за решаване.

2.1.1. Брой решени по същество административни дела

От общо 638 бр. свършени първоинстанционни административни дела, решенията по същество са 358 бр., т.е. 56% от делата.

2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания

От общо 638 бр. свършени първоинстанционни административни дела прекратените са 280 бр., което съставлява 44% от свършените дела. Този процент е доста по-голям в сравнение с предходните години и не е израз на трайна тенденция, а по-скоро е инцидентен за отчетния период и се дължи за заведени голям брой еднотипни дела, които приключиха с оттегляне на жалбите или неотстраняване на установени нередовности.

Причини и правни основания за прекратяване на първоинстанционните административни дела:

- недопустимост на жалбата – актът не подлежи на оспорване; липса на правен интерес; просрочено оспорване – 80 бр.
- недопустимост поради оттегляне на жалбата – 76 бр.; значително по-висок брой в сравнение с предходни години, но както бе посочено по-горе, причина за това е голяма група образувани еднотипни дела, които завършиха по един и същ начин с оттегляне на жалбите.
- неотстраняване на констатирани нередовности в жалбата/исковата молба в дадения от съда срок – 79 бр.; значително увеличение в сравнение с предходни години, което се дължи на посочената по-горе причина – голям брой еднотипни спорове, по които не са отстранени нередовности в жалбите.

- липса на местна подсъдност или подведомственост и изпращане на делото на друг съд или административен орган – 21 бр., сравнени с 9 бр. през предходната 2014 г., 24 бр. – през 2013 г.

- повдигане на препирня за подсъдност – 10 бр.; отчита се увеличаване на броя в сравнение с предходната година.

2. 2. Брой свършени касационни дела

От общо 370 бр. касационни дела за разглеждане, в края на годината са свършени 327 бр., което съставлява 88 %. Висящи са останали 43 бр. дела, което е 12%. Висящността при касационните производства, изразена в проценти, е същата като през предходната година.

Касационните дела приключват преимуществено в срок до 3 месеца с едно проведено открито заседание. По изключение се отлагат касационни дела за второ заседание. През изминалата година е имало общо 15 бр. отлагане за второ заседание по касационни дела. Причините за отлагане са следните: 3 бр. – болничен лист на страна/адвокат; 1 бр. - нередовно призоваване; 5 бр.- събиране на доказателства; 6 бр.- невъзможност да се формира състав. Отлаганията не са се отразили на бързината на производствата.

Разгледаните касационни дела преимуществено са приключили в 3-месечен срок – 99 %, а само 1% - в срок над 3 месеца.

2.2.1. Брой решени по същество касационни дела

От общо 327 бр. приключили касационни производства 324 бр. са решени с акт по същество, като от тях - 317 бр. касационни нах дела и 7 бр. касационни административни дела по ЗСПЗЗ. Изразено в проценти 99% от касационните производства са приключили с акт по същество.

2.2.2. Брой прекратени касационни дела - основания

От общо 327 свършени касационни производства 3 бр. са приключили с прекратително определение, което съставлява 1%. Основания за прекратяване – неотстраняване на нередовности в касационна жалба и просрочие на касационна жалба.

ОБОБЩЕНИЕ ЗА ВСИЧКИ СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От общо постъпилите в съда за разглеждане 1152 дела, в края на отчетния период със съдебен акт са приключили 965 дела, което прави 84 %. Висящността спрямо всички видове дела, изразена в проценти, е същата като тази през предходната година, но в абсолютна стойност висящите дела са се увеличили и то при първоинстанционните административни дела.

От общо свършените през годината 965 бр. дела преобладаващата част от тях – 907 бр. са приключили в срок до 3 месеца, което съставлява 94%, а останалите 58 бр., съставляващи 6 % , са приключили в срок над 3 месеца.

2.3. Написване и публикуване на съдебните актове

В съда преимуществено се спазва нормата на чл.172, ал.1 АПК за написване на решението в 1-месечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. През отчетния период 9 бр. решения са постановени след изтичане на законоустановения едномесечен срок от четвърти състав.

Изготвените съдебни актове се оповестяват на интернет страницата на съда непосредствено след написване и предаване, съгласно приетите Правила за организация на публикуването на съдебните актове на АС-Русе.

3. Решени дела по същество, анализ по видове и структура Първоинстанционни административни дела

От общо свършени 638 административни дела – 358 са приключили със съдебен акт по същество. Установява се, че най-голям брой решени дела по същество според вида на материята са: частни дела -134 бр.; други – 41 бр.; КСО/ЗСП - 39 бр.; ЗДСл/МВР – 34 бр.; ЗУТ/ЗКИР – 28 бр.; ДОПК/ЗМ -25 бр. Анализът и сравняването по този показател с предходни години сочи, че и през предходните години в тези групи има най-голям брой решени дела, т.е. те се очертават като типични за нашия съдебен район.

По 16 административни дела съдът е прогласил нищожност на оспорения административен акт поради липса на компетентност на издателя. При 208 от оспорванията, респ. искове, претенциите на жалбоподателите/ищите са изцяло удовлетворени, което прави около 60%. По 112 бр. съдът е отхвърлил оспорването – т.е. в 31% от случаите съдът е потвърдил законосъобразността на административния акт, респ. отхвърлил е иска.

Специфика за отчетния период бяха изборните дела. Тяхното разглеждане е свързано с бързина на производството, ангажиране на допълнителни финансови ресурси от съда и постановяване на решения в кратки срокове. Съдът постанови съдебните актове по образуваните изборни дела в законоустановените срокове. С решенията бяха отхвърлени жалбите по всички разгледани и приключени дела с акт по същество - общо 7 бр. Две от решенията влязоха в сила като необжалвани. По останалите пет дела постъпиха касационни жалби и делата са насрочени във ВАС за м.март и април 2016г.

За 2015 г. се наблюдава увеличаване на броя на исковите производства. Тази тенденция се появи след постановяване на ТП № 2/19.05.2015г. на ОСС от ГК от ВКС и ООС на първа и втора колегия на ВАС, когато бяха образувани искиви производства, с предмет претенции за присъждане на обезщетение за претърпени имуществени или неимуществени вреди в резултат на отменени НП. В периода май – декември са образувани 18 такива дела. Някои от споровете приключиха пред АС-Русе и в момента са висящи пред ВАС.

Касационни дела

Съдът разглежда касационни жалби срещу решения на Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла. През изминалата година са разгледани и 1 бр. дела по жалби срещу решения на РС-Разград, изпратено след определяне на компетентен съд от ВАС.

От общо решени по същество 324 бр. касационни дела – 317 са от административнонаказателен характер и 7 бр. са административни по ЗСПЗЗ.

При касационните дела от проверените съдебни актове на РРС - 70 % са потвърдени, останалите - отменени. От проверените съдебни актове на БРС - 80% са потвърдени, останалите - отменени.

Разгледаните и приключени 7 бр. касационни административни дела са имали за предмет съдебни актове на РРС (6 бр.) и БРС (1 бр.). Резултатите от касационната проверка са: 1 съдебен акт е изменен; при 3 бр. – решенията на РС са потвърдени, а при 3 бр. съдебните актове са отменени изцяло.

4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултат от касационната проверка

4.1. Обжалвани и протестирани дела

В таблицата Приложение №1 са посочени данни за обжалвани първоинстанционни административни дела. През отчетния период 01.01.2015г. – 31.12.2015г. са постъпили общо 180 бр. оспорвания срещу подлежащи на обжалване първоинстанционни съдебни актове, което съставлява около 36 % от подлежащите на обжалване съдебни актове. Наблюдава се намаление в процента обжалвания в сравнение с предходната година, което се дължи на големия брой прекратени дела поради оттегляне на жалбите.

4.2. Резултати от касационна проверка

Таблица - Приложение № 1, на лист 2, дава обобщени данни за резултатите от касационна проверка на съдебни актове /решения и прекратителни определения/, постановени по административни дела на АС-Русе. Таблицата е изготвена въз основа на данните от актове на ВАС, постановени в периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. по наши обжалвани дела.

От общо проверените от ВАС за този период 168 решения и определения на АС-Русе – 140 са потвърдени, 22 – отменени/обезсилени изцяло и 6 – отменени частично, или изразени в процентно съотношение цифрите са следните:

83% от проверените съдебни актове на АС-Русе са потвърдени, 13% са изцяло отменени, а 4% са частично отменени. Тези резултати, илюстриращи качеството на правораздавателната дейност на съда, са по-добри в сравнение с предходната година.

4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове. Изводи

Решения

Обезсилени съдебни решения

През 2015 г. се отчита нарастване на броя на обезсилените решения на АС-Русе (изцяло или частично) в сравнение с предходния отчетен период.

Обезсилено е решение, постановено по иск по чл. 203, ал. 1 АПК, вр. чл. 1, ал. 1 ЗОДОВ (АД № 122/2012). Според решението на ВАС съставът на АС-Русе е приел за разглеждане нередовна искова молба: с неконкретизиран акт, действие или бездействие, от който са причинени вредите; характер на вредите и период, за който се претендира обезщетението. ВАС е обезсилително решил решението, като недопустимо и е върнал делото за ново разглеждане от АС-Русе.

Обезсилени са две идентични решения на АС-Русе по дела с предмет - оспорване решение на митнически орган, с което е поправена допуснатата ОФГ в издаден преди това АА от същия орган. Касационната инстанция е решила, че поправката на мотивите на първоначалния акт (относно коректните номер и дата на митническа лабораторна експертиза) по никакъв начин не засяга правния интерес на жалбоподателя и производството е било недопустимо. Следва да се отбележи, че казуси от вида на коментираните са рядкост в правораздавателната дейност на АС-Русе и липсва утвърдена практика по тях.

Частично обезсилено е решение по жалба срещу решение на общински съвет. Според касационната инстанция решението на ОбС в определени негови части, предмет на оспорване пред съда, не представлява годен за оспорване административен акт, тъй като е част от процедурата по упражняване на

правомоцията на ОбС по чл. 21, ал. 1 ЗМСМА да упражнява правата на едноличния собственик на капитала на дружество с общинско участие.

Частично обезсилено е решение, с което е отменен мълчалив отказ на доставчик на ел.енергия. Според ВАС оспорването на мълчаливия отказ е било подведомствено не на административния съд, а на КЕВР – София и така съдът е постановил недопустимо решение.

Коментираните по-горе съдебни актове водят на извод, че съдът следва внимателно да прави предварителната проверка за допустимост на образуваното пред него производство. За целта е необходимо да се изследва правната природа на оспорените пред него актове – имат ли те характеристиките на административни актове по смисъла на АПК, респективно, явяват ли се годеен предмет за оспорване пред съда. От друга страна е необходимо задълбочено да се извършва преценка обоснован ли е интересът от оспорването на административния акт. Процесуалната дейност на съда следва да е по-активна и своевременно да констатира липсата на процесуални предпоставки за допустимост на съдебното производство, за да не се стига до финализирането му със съдебен акт по същество, който да страда от порока недопустимост.

Отменени съдебни решения

Сравнителният анализ на отменените дела за 2014г. и отчетната 2015г. води на извод, че е преодолена неправилната практика на АС-Русе по приложението на ЗУТ и по-конкретно материята, касаеща незаконното строителство. Решения от този вид не са отменени през 2015 г. По приложението на ЗУТ е отменено едно решение, касаещо заповед за одобрено частично изменение на регулационен план (чл. 138 от ЗТСУ, отм.). Решението е отменено от касационната инстанция поради допуснато съществено процесуално нарушение и е върнато за разглеждане от друг състав на АС-Русе, тъй като решаващият състав е отменил заповедта само на процесуално основание и не е изложил никакви мотиви по съществото на спора – твърдяната материална незаконосъобразност (АД № 144/2013 г.). Отменено е и решение по ЗКИР, постановено по жалба срещу заповед за изменение на КК и КР (АД № 421/2015 г.). Следва да се посочи, че ЗКИР претърпя значителна промяна на режима на изменението на КККР с ДВ, бр. 49/13.06.2014 г. Отмяната на цитираното решение е резултат от липсата на достатъчно опит в прилагането на изменените разпоредби на закона и липсата на създадена практика както от първоинстанционния, така и от касационния съд към момента на разглеждане на делото и постановяване на съдебния акт.

Значителна част от отменените изцяло решения на АС-Русе за отчетния период (6 бр.) са последица от противоречива практика на касационната инстанция. На разглеждане в първоинстанционния съд са били девет идентични дела, касаещи актове за установяване на публично вземане за ТБО по ЗМДТ по отношение на различни имоти, но на едно задължено лице. Делата са решени в един и същ период от АС-Русе и са с идентичен резултат – оспорените актове са отменени. При последвалото обжалване пред ВАС три от решенията са потвърдени, а другите шест – отменени и върнати за ново разглеждане от друг състав на същия съд при спазване на указанията, дадени в мотивите на касационното решение.

Две от отменените съдебни решения са в материята на ЗДСл. Първият случай касае заповед за прекратяване на служебните правоотношения поради съкращаване на щата, като жалбата е приета за неоснователна от АС-Русе. В отменителното решение на ВАС е прието, че заповедта не е законосъобразна, тъй като при издаването ѝ не е спазена целта на закона (АД № 144/2014 г.). В другото

решение, също касаещо прекратяване на служебно правоотношение, неправилно съдът е игнорирал съществена част от процедурата по атестиране на държавния служител, в резултат на което е формирал неправилен извод за законосъобразност на оспорената заповед, издадена на основание чл. 107, ал. 2 ЗДСл. Отменено е и решение, с което е отхвърлена жалба срещу заповед за налагане на дисциплинарно наказание по ЗМВР. Според касационното решение първоинстанционният съд въз основа на доказателствения материал е извел неправилен извод за доказаност на дисциплинарното нарушение, а оттам – в противоречие с материалния закон, е заключил, че оспорваната заповед е законосъобразна (АД № 157/2014).

В областта на социалното осигуряване са отменени две постановени решения от АС-Русе (АД № 61/2014 г., АД № 350/2013 г.). Интерес за правораздавателната практика представлява първият казус, тъй като той разрешава въпроса за приложимостта на решение на КС, с което е обявена за противоконституционна разпоредба на закона, в случая норма от ДОПК. Противно на първоинстанционния съд, ВАС е приел, че решението на КС има конститутивно действие, пряка последица от което е обезсилване на действието на отменената норма. Според съда това означава, че заварените висящи правоотношения, които са били породени от юридически факт, уреден с обявената за противоконституционна норма, следва да бъдат уредени съобразно извършената промяна. В този смисъл решението на КС се явява нов факт, който е с правно значение на делото и който с оглед чл. 142, ал. 2 АПК съдът е длъжен да вземе предвид при постановяване на акта си.

Изолиран случай на отмяна е решение на съда по приложението на митническото законодателство.

Следва да бъде отбелязан като положителен резултат отсъствието на отменени решения по искиви производства по АПК, каквито е имало три на брой през предходния отчетен период.

В заключение, отменените решения през 2015г. са по различни специални закони и са единични случаи. Няма обособена група отменени дела от определен вид по причина неправилно приложение на закона, не се отчитат и повторяеми грешки в прилагането на отделните специални закони от съставите на АС-Русе.

Определения

През отчетния период са отменени пет прекратителни определения.

В едно от тях, според АС-Русе, липсва правен интерес за оспорване, тъй като заличаването на наказанието, наложено на ученик със заповед на директора на учебното заведение, има за последица отпадане на интерес от оспорване на ИАА. Според ВАС заличаването на правните последици от наложеното наказание след приключване на учебната година не отменя със задна дата установеното със заповедта виновно извършено правонарушение. Всеки, доколкото не е налице изрична законова забрана, има право да установи дали е извършил или не твърдяното дисциплинарно нарушение.

На две основания – липса на годен предмет за оспорване и липса на правен интерес е прекратено производството по оспорване на решение на директора на РИОСВ само в частта му на определени условия на основание чл.82, ал.5 от ЗООС за фазата на проектиране. Съдът е приел, че производството е недопустимо, защото са оспорени само част от мотивите за издаване на индивидуалния административен акт, които не подлежат на самостоятелен съдебен контрол. Според касационната инстанция поставените условия, при които не следва да се

извършва ОВОС, представляват част от същинското волеизявление на административния орган и са годен предмет на оспорване.

Отменено е и определение за прекратяване на производството по предявена искова молба поради неотстраняване на нередовностите и – непосочване на надлежен ответник в дадения срок за това. Според ВАС ищецът е посочил като ответник ОД на МВР-Русе. Въпросът дали ответникът е надлежен е въпрос по съществуването на спора, а не по допустимостта на производството.

Състав на съда е прекратил производство поради неотстраняване нередовност на жалбата – невнасяне на държавна такса. В срока по чл.63, ал.1 от ГПК е подадена молба по пощата от страната за продължаване на срока за изпълнение на указанията на съда. Молбата е постъпила в АС-Русе след постановяване на прекратителното определение и съдът не се е произнесъл по нея. ВАС е приел, че въпреки това, непроизнасянето на съда по молбата води до незаконосъобразност на прекратителното определение.

От гореописаните казуси се следва извод, че отменените определения през отчетния период са изолирани случаи и не сочат на характерни и общи грешки в прилагането на процесуалните норми от съставите на АС-Русе.

5. Средна натовареност на съда

През 2015г. в съда работиха 7 съдии, като от втората половина на м.септември 1 съдия бе командирован във ВАС.

В съда липсва профилиране на съдиите в определена материя.

Разпределението на делата се извършва съгласно утвърдени Правила за разпределяне на делата, които са изготвени при спазване на изискванията на чл.157, ал.2 АПК, чл. 9 ЗСВ, решения на Общото събрание на съдиите и указания на ВСС. Правилата са обект на постоянен преглед и анализ, като при необходимост се актуализират.

Разпределянето на делата на принципа на случайния подбор се извършва чрез използване на електронна програма, предоставена от ВСС. Съгласно решение на общото събрание на съдиите и с цел предотвратяване на неравномерното натоварване по вид и тежест на делата, всички възможни спорове, подсъдни на АС, са разделени в няколко групи административни и кнахд дела според вид материя. По този начин всеки съдия получава равномерно постъпление от различните по тежестта си групи дела и се избягва неравнопоставеността с оглед тежестта на споровете. Делата, които изискват незабавно произнасяне, се разпределят на дежурния за деня съдия.

В началото на м.октомври бе въведена в експлоатация нова система за случайно разпределение на делата в Административния съд. Модулът, който стартира в цялата страна, бе разработен с цел покриване на изискванията за сигурност на използваните системи за случайно разпределение на делата. Новият модул отчиташе и изравняваше броя дела за периода 01.10 – 31.12.2015г. Анализът показва, че за период от 3 месеца компютърната програма не изравнява броя на делата на съдиите по отделните видове/групи, като допуска разлика до 3 в броя разпределени дела на съдиите във всяка отделна категория дела.

Съдебните заседания се провеждат по предварително изработени двумесечни графици. Графиците за съдебните заседания за конкретния ден се спазват по часове и не се наблюдават отклонения. Въведено е седмично дежурство на съдиите, което също се обявява в двумесечните графици.

Ежемесечно се извършва справка на ненасрочените и спрените дела, както и за ненаписани в срок съдебни решения. В случаи на констатирано забавяне се

предприемат незабавни мерки. Провеждат се периодични общи събрания на съдиите, на които се дискутират текущи проблеми по организацията на работата и движението на делата, съдебната практика, обсъждат се статистически данни, състоянието на информационните технологии.

Назначена със Заповед на председателя комисия по Правилника за администрацията в съдилищата извършва два пъти годишно проверка за наличността на делата. При проведените инвентаризации не са установени загубени или унищожени дела.

Данни за натовареност по щат и действителна натовареност спрямо дела за разглеждане и свършени дела се съдържат в таблицата по-долу:

година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	към дела за разглеждане	към свършени дела	към дела за разглеждане	към свършени дела
2015	13.71	11.49	14.22	11.91
2014	12.50	10.44	12.96	10.83
2013	18.69	16.50	17.48	15.43
2012	13.70	11.24	16.21	13.30

Посочените цифри дават основание да се предполага, че натовареността на съдиите за 2015 г. отново е около средната за административните съдилища в страната.

Индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2015г. /общо дела за разглеждане, свършени и висящи дела/ е посочена в табличен вид по-долу:

Съдия	Висящи към 01.01.2015	Постъпили	Общо дела за разглеждане	Свършени дела	Висящи към 31.12.2015
С. Симеонова	25	79	104	104	0
Д. Василев	17	159	176	159	17
И. Райчева	50	154	204	140	64
В. Върбанова	26	157	183	146	37
Е. Цонева	18	124	142	116	26
Й. Агуш	21	156	177	153	24
Р. Басарболиева	16	150	166	147	19
Общо:	173	979	1152	965	187

Наред с пряката правораздавателна дейност всички съдии работиха активно в създадените постоянни помощни комисии в съда, които подпомагат организационната и управленска дейност в съда.

- Комисии за професионална етика на съдии и на служители;
- Комисия по мониторинг върху процедурите и правилата, приети със СФУК;
- Комисия за оценка, анализ и предложения по изследване и оценка на риска;
- Комисия по атестиране на съдебните служители;
- Комисия за инвентаризация на материалните, нематериалните нетекущи активи, текущи активи и парични средства;
- Комисия за проверка наличността на делата в съдебното деловодство.

6. Административно-ръководна дейност

6. 1. Кадрово обезпечение

Съгласно утвърденото Поименното разписание на длъжностите и работните заплати на АС-Русе през 2015 год. щатната численост е 32 работни места, от които 7 магистрати и 25 съдебни служители. Всички щатни бройки са заети. През отчетния период не са извършвани трансформации на длъжности.

Съотношението магистрати – съдебни служители от специализираната администрация в АС-Русе е 1 : 1.86; съотношение съдии – съдебна администрация е 1 : 3.57.

Съдът функционира в условията на нормална натовареност. С оглед данните за натовареност на Административен съд – Русе щатната численост е оптимална и не се налага увеличаване на щатни бройки за съдии и съдебни служители. Съдиите и съдебните служители работят професионално и полагат усилия за усъвършенстване и развитие.

6.1.1. Магистрати

Длъжностно разписание на АС-Русе включва 7 щ. бр. „съдия“, от които: 1 председател, 1 зам.-председател и 5 съдии.

През отчетния период приключи процедурата за провеждане на периодично атестиране на съдия Ина Райчева-Цонева. С решение на ВСС по Протокол № 41/16.07.2015 г., т.16, е определена комплексна оценка „много добра“.

По предложение на Председателя на АС-Русе, с Решение по Протокол № 59/24.11.2015 г., т. С-38, Комисията по предложенията и атестирането на ВСС откри процедура за провеждане на периодично атестиране на съдия Сибила Симеонова.

До м. септември 2015 г. в АС-Русе правораздаваха 7 съдии. Съгласно Заповед № 1385/10.09.2015 г. и Заповед № 2339/29.12.2015 г. на Председателя на Върховен административен съд съдия С. Симеонова е командирована на незаета бройка на съдия във ВАС, считано от 14.09.2015 г. до заемане на бройката по надлежен ред.

6.1.2. Съдебни служители

Общата щатна численост на съдебната администрация, съгласно утвърденото длъжностно разписание е 25 щ.бр. Длъжностите на съдебните служители съответстват на утвърдения от ВСС Класификатор на длъжностите в администрацията. През отчетния период няма напуснали и новопостъпили съдебни служители.

Съдебните служители са разпределени съгласно утвърдена организационна структура, която съответства на нормативно определените функции в Правилника за администрацията в съдилищата и позволява изпълнение на компетенциите и целите на съда. В утвърдените вътрешни правила ясно са регламентирани правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители. Разпределението на функции и задачи между съдебни служители отговаря на нормативните изисквания при осъществяване дейността на специализираната и на общата администрация.

АС-Русе осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на дейности при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на гражданите. Въведеният екипен принцип на работата постига устойчивост на работа по управление на съдебните дела. Постигната е

равномерност в натоварването на съдебните служители чрез прецизиране на длъжностните характеристики и преразпределяне на служебни задължения.

При изпълнение на служебните си задължения служителите спазват принципите и правилата за етично поведение от Етичния кодекс на съдебните служители. Служителите изпълняват компетентно, добросъвестно и безпристрастно задълженията си, вменени им по длъжностни характеристики и ПАС.

Административен съд – Русе полага усилие за разширяване възможностите за качествено и бързо обслужване на граждани, институции и адвокати.

6.2. Квалификация на магистрати и служители

През 2015 г. повишаването на квалификацията, знанията и уменията на съдиите и съдебните служители бе постигнато чрез активното им участие в различни по вид, форма и продължителност обучения.

Съдиите и съдебните служители се включиха в специализирани, първоначални и текущи обучения; дистанционни обучения; регионални семинари; тренинг-семинари; квалификационни курсове; участия в обучения в рамките на реализация на проекти по ОПАК на ВСС, ВАС и НИП; обучения на Европейската правна академия; участие в Програмата за обмен на магистрати на Европейската мрежа за съдебно обучение.

6.2.1. Квалификация на магистрати

Съдиите от АС-Русе притежават висока професионална квалификация и полагат необходимите усилия за нейното поддържане и усъвършенстване.

През 2015г. се запази утвърдената през годините практика да се провеждат събрания за обсъждане на сходни или идентични казуси по първоинстанционни и касационни производства, спорни в съдебната практика въпроси с оглед еднаквото им решаване, както и констатиране на противоречива практика на ВАС по определени групи дела. Работните срещи на съдиите подпомагат формирането на последователна, предвидима и предсказуема за страните съдебна практика.

Съдиите участваха в различни форми за обучение и повишаване на своята квалификация. През изтеклата година периодично бяха посещавани семинари за обучение в страната и чужбина.

Квалификационните форми за повишаване на професионалните знания и умения, на които присъстваха съдиите, бяха организирани от Националния институт на правосъдието (НИП), Асоциацията на българските административни съдии (АБАС), Асоциацията на европейските административни съдии и регионални административни съдилища. На обученията са разгледани актуални въпроси по прилагане на българското законодателството в областта на административното правораздаване, съдебни производства по Изборния кодекс, достъп до информация, защита на правата на човека, защита от дискриминация.

Съдиите участваха и в специализирани обучения по проекти на ВСС, ВАС и НИП по ОП „Административен капацитет“. Специализираните обучения бяха в сферите на: а) повишаване компетентността и квалификацията на членовете на комисията по професионална етика, б) усъвършенстване на процедурата по атестиране, в) укрепване на управленския капацитет за стратегическото планиране и бюджетно финансиране на съдебната система, г) представяне на комуникационната стратегия на съдебната власт.

През отчетния период всички магистрати са повишили своята квалификация чрез участие в различни форми на обучение в страната.

През 2015 г. в обучения в чужбина са участвали Е. Цонева, В. Върбанова, С. Симеонова. Те бяха организирани от Академията за европейско право,

Националният институт на магистратурата, Румъния, и Европейската мрежа за съдебно обучение. На обученията са разгледани въпроси от европейското право в областта на околната среда, данъчно право, алтернативно решаване на спорове в административното право, практика на Европейския съд по правата на човека в областта на убежището и др.

Посещението на европейски съдилища и съдебни обучителни институции позволява да се натрупат знания за други съдебни системи и да се споделя опит и съдебни практики. В рамките на Програмата за обмен на магистрати от Европейския съюз на Европейската мрежа за съдебно обучение съдия Върбанова бе включена и проведе краткосрочен стаж в Барселона, Испания.

През 2015г. съдия Е.Цонева беше лектор в обучителни семинари за магистрати и служители на ВСС по въпроси на атестирането и кариерното израстване на магистрати.

6.2.2. Квалификация на служители

Съдебните служители притежават необходимата квалификация и отговарят на изискванията за длъжността, която заемат. За повишаване на квалификацията си, съдебните служители са участвали в обучителни програми за текущо обучение, организирани от НИП, както и в обучения в рамките на проекти на НИП, ВАС и ВСС по ОПАК.

Съдебни деловодители участваха в специализирано обучение за служители, извършващи статистическа дейност и първоначално обучение по защита на класифицираната информация.

Служители от общата администрация повишиха своята квалификация по управление на човешките ресурси, управление на комуникационните процеси и прозрачност в дейността на съдебната система, въвеждане на комуникационната стратегия на ВАС, стратегическо планиране и бюджетно финансиране.

Поради ограничената възможност за участие в планираните квалификационни форми в Годишната програма за обучение на НИП, в които могат да участват, съдебните служители поддържат и надграждат своята квалификация чрез самообучение или обучение на място. Усилията им са насочени към подобряване съдебно-административното обслужване на граждани и работата по административни дела.

Съдебните помощници имаха възможност да се включат в организирани от НИП обучения за административни съдии по теми, свързани с различни видове административни производства по АПК, защита от дискриминация, приложение на Конвенцията за правата на човека и др.

Във връзка с направени актуализации на деловодната програма, през 2015 г. съдебните служители усвоиха умения за работа със САС „Съдебно деловодство“ версия 1.6275; версия 1.6490; версия 1.6580; версия 1.6580(+50).

Служители от специализираната администрация участваха в обучение на място за работа с Единната деловодно-информационна система (ЕДИС), разработена по проект на ВАС за внедряване в административни съдилища. Към момента в Административен съд – Русе е инсталирана и се тества версията на ЕДИС. Представители на екипа по създаване и внедряване представиха софтуерния продукт на съдебните служители от специализираната администрация. С оглед констатираните проблеми и необходимостта от разработване на допълнителни функционалности, установени в процеса по внедряване и тестване, предстои ново обучение на съдебните служители за работа с ЕДИС.

Качеството на работа и нивото на професионална квалификация на съдебните служители може да се оцени по резултатите от годишната атестация.

Съгласно изискванията на ПАС, в нормативно определения срок бе проведена атестация на съдебните служители. Атестирането на служителите протича с пряко и активно участие на всички съдии. От атестирани 31 служители 30 са постигнали оценка „отличен“, 1 служител – оценка „много добър“. В резултат на получени най-високи оценки 8 служители са повишени в ранг, като 3-ма от тях са повишени в ранг предсрочно за показани високи резултати и проявени професионални качества и умения.

6.3. Финансово осигуряване

В условията на недостиг на средства продължи контролът по спазване принципите на добро финансово управление и законосъобразност при разходване и управление на публичните средства чрез прилагане на утвърдените правила за финансово управление и контрол в АС-Русе. Провеждаше се политика на ефективно разходване на бюджетните средства и осъществяване на постоянен контрол с цел постигане на необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда и оптимално разходване на финансовите ресурси. Магистрати и служители бяха насърчавани да участват в различни форми на обучения и форуми за обмяна на опит, провеждани от различни институции и организации особено, когато не бе необходим разход на средства от бюджета на АС-Русе.

С наличните средства по параграф 10-00 „Издържка“ приоритетно се изплащаха средства за вода, горива и енергия, външни услуги, за които има сключени договори – абонаментно поддържане на софтуер, интернет, телефон, осигуряване безопасни условия на труд за магистрати и съдебни служители и др.

В резултат на промени в Закона за енергетиката в Република България бе създаден пазар на балансираща енергия. Водени от стремежа за икономично разходване на ограничените ресурси Административен съд – Русе сключи договор за покупко-продажба на електрическа енергия и участие в стандартна балансираща група от 01.12.2015 г. Очакваните икономии на средства за електроенергия са в размер на 30% от изплащаните досега.

Възнагражденията на персонала са изплатени в размер на 100 % към бюджета на Административен съд – Русе. Увеличението по §01-01 „Заплати“ е в изпълнение на решение на ВСС по Протокол №47/17.09.2015 г. за актуализиране на Таблица № 1 на ВСС и Класификатора на длъжностите в администрацията в съответствие с изискванията на чл. 218 и чл. 341, ал. 1 от ЗСВ, считано от 01.11.2015 г.

Бе извършено изследване и анализ на наличната техника и софтуер с оглед осъществяване планираното им обновяване. Подмяната на старата техника е крайно наложителна, тъй като се наблюдават затруднения, свързани със сканиране на входящи документи, прикачване на електронни документи към деловодната програма и дълъг период на изчакване на информация при генериране на справки от деловодната програма. В резултат на анализа бе изготвено мотивирано предложение за обновяване на компютърната техника на съда с цел осигуряване оптимално протичане на работните процеси. Предвид взетото от ВСС решение, че до края на 2015 г. ще бъдат разглеждани само искания за замяна на дефектирала техника, чийто ремонт е невъзможен или нецелесъобразен и за обезпечаване с техника на нови щатни бройки, искането не бе изпратено.

Поради липса на финансов ресурс е затруднено прилагането на последователна цялостна политика за превенция, обхващаща технологията, организацията на работа, условията на труд, въздействието на елементите на работната среда и трудовия процес. Като примери можем да посочим:

планираното в предходна година изграждане на козирка към входа, от който влизат съдебните служители, с оглед премахване на опасността от възникване на трудови злополуки, не бе изпълнено поради недостиг на средства; липсата на средства попречи на изпълнението на планирани обучения на служителите на място, свързани с конкретни казуси и проблеми.

Задържането на обновяването на техниката и неинвестирането на средства в поддръжката вероятно ще доведе в бъдеще до необходимост от сериозни вложения, а инвестициите в човешки ресурси чрез обучение и повишаване на квалификацията и материално-техническата осигуреност са предпоставка за повишаване качеството на съдебния процес.

Независимо от следвания режим на икономии чрез въведени контролни механизми и лимити за отопление, консумативи, телефонни разходи и гориво, бюджетът на Административен съд – Русе е крайно недостатъчен.

6.4. Сграден фонд

Административен съд – Русе от м. август 2012 г. осъществява дейността си в самостоятелна сграда, предоставена за нуждите на съда. Състоянието на сградата е обект на постоянно наблюдение и контрол с цел предотвратяване, респ. своевременно отстраняване на възникнали повреди, недостатъци и др.

През годината бяха извършвани профилактики на охладителна/отоплителна система. Извършена бе и проверка на асансьорните съоръжения съгласно Наредба за безопасна експлоатация и техническия надзор на асансьори от Държавната агенция за метрологичен надзор. Откритите дребни неизправности бяха отстранени веднага.

Противопожарното досие се води редовно. Съгласно договор с лицензирана фирма се извършва технически контрол на пожароизвестителната система и противопожарните средства в сградата на съда. Проведено бе практическо занятие за противопожарна безопасност и учебна евакуация на целия личен състав на съда.

Регистърът на договорите, свързани с нормалното функциониране на сградата, за контрол по СФУК се актуализира и всяка промяна се отразява редовно. Водят се досиета за разхода на вода, електрическа енергия и природен газ.

6. 5. Ревизионна дейност

Със Заповед № 95-00-224/16.06.2015 г. на Представляващия Висш съдебен съвет, на основание утвърдения с решение по протокол №2/15.01.2015 г. на ВСС годишен план за дейността по вътрешен одит на дирекция „Вътрешен одит“ във ВСС, в Административен съд – Русе бе извършен одитен ангажимент за даване на увереност ОАУ-1518.

Обхват на одита: бюджетен процес; стопанисване и управление на съдебното имущество, възложено на съда; управление на човешките ресурси.

Одитният ангажимент обхваща отчетния период за финансово-счетоводната информация от 01.01.2014 г. до 31.12.2014 г., а за останалите процеси – към момента на извършването му.

Въз основа на резултатите от одитния ангажимент вътрешният одитор, даде увереност, че:

- бюджетният ресурс се планира съгласно нормативните изисквания;
- администрирането на приходите и разходите на съда е в съответствие с нормативните изисквания;
- отчитането на бюджетния ресурс е организирано и се извършва в съответствие с нормативните изисквания;

- управлението на човешките ресурси е в съответствие с нормативните изисквания и личните трудови досиета на съдебните служители са комплектовани с изискуемите се документи;

- управлението и стопанисването на съдебното имущество се извършва в съответствие с нормативните и вътрешни актове.

Дадените препоръки са изпълнени по време на извършване на одитния ангажимент.

6.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения

През 2014 г. не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители от АС – Русе.

Проведените атестации на съдебните служители през отчетния период установиха добро ниво на изпълнение на служебните задължения.

6.7. Връзки с обществеността и медиите

През 2015 г. АС – Русе продължи да прилага комуникационен модел на общуване, насочен към утвърждаване на добрия публичен образ на съда и повишаване правната култура на обществото чрез създаването на оптимални условия за взаимодействие и обмен на информация с медии, граждани и институции. Основните инструменти и механизми в комуникационната му дейност бяха съобразени с целите на приетата през 2015 г. Комуникационна стратегия на съдебната власт.

В израз на традиционно доброто сътрудничество с Русенския университет за поредна година съдът бе домакин на студентските практики на второкурсниците от Юридическия факултет. Съдии и служители съдействаха на младите хора в усвояването на практически знания и умения в сферата на административното правосъдие, видовете дела и особеностите по тяхното движение. Улеснен беше достъпът им до съдебни книжа и до провеждани открити съдебни заседания.

Образователната обществена дейност на магистратите продължи и в Деня на отворените врати, проведен в средата на м.април. В подготвения симулативен процес от студенти на ЮФ за първи път бе разигран казус с последващо касационно производство. Представената по този начин симулация позволи на студентите да презентират в цялост съдебното производство по конкретното административно дело. Предвид големия интерес на ученици и студенти към ежегодната информационна кампания на съда бе организирана и среща-разговор със съдия с дългогодишен опит в съдебната система. Пред ученици от няколко русенски гимназии бяха представени специфични моменти от работата на административния съдия и интересни казуси от съдебната практика.

По повод въвеждането на новата система за разпределяне на делата и с цел запознаване с особеностите при работа, както и с режима на достъп до нея, председателят на съда демонстрира работата на системата пред представители на русенските медии.

Не е тайна, че в последните години се наблюдава динамика на обществения и медиен интерес към дейността на съдебната система, а общественото доверие нерядко се определя от характера и качеството на медийното отразяване. В търсене на оптимално взаимодействие с медиите и насърчаване усилията за повишаване компетентността на журналистите в сложната правна материя, в началото на м.ноември съдът организира годишната си работна среща с представители на русенски медии и кореспонденти, отразяващи работата на съдебната система. Основна тема на дискусиата бе „Органите на съдебната власт – правила и норми за успешна комуникация“. В разговорите се включиха и

представители на други съдилища от Русенския съдебен район. Гост-лектор на срещата бе един от авторите на Комуникационната стратегия на ВСС – г-жа Елена Бангиева, експерт по връзки с обществеността на Апелативен съд – Варна. Коментирани бяха механизмите на Стратегията, нейното прилагане, принципи и ефективност; бяха обсъдени начините за подобряване на взаимодействието с медиите, както и възможностите за по-интензивен информационен обмен и с другите съдебни институции в региона.

Предвид проведените в края на октомври избори за местна власт годината бе наситена с дела от обществен интерес. В публичното пространство редовно и своевременно беше предоставяна информация за насрочените и разглеждани изборни дела и постановените по тях съдебни актове.

През 2015 г. съдът утвърди практиката си на проактивен диалог с медиите и продължи да следва конкретни стъпки за подобряване на ефективността и прозрачността в работата.

6.8. Международно сътрудничество.

За втора поредна година Административният съд бе партньор на Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO) и Националния институт на правосъдието в Програмата за обмен на магистрати от Европейския съюз.

За първи път Програмата реализира пилотен проект за обмен на групи магистрати от сродни като функции и правомощия институции. В рамките на проведената нова политика за съдебно обучение в държавите членки на Европейския съюз, през октомври петима административни съдии от Административен съд – Лисабон, Португалия гостуваха в съда. По време на едноседмичната обменна програма магистратите се запознаха с българското административно правораздаване, с особеностите на правните процедури и спорове в Административния съд, с функциите и правомощията на основни съдебни, общински и държавни институции на територията на град Русе.

Визитата на чуждестранните колеги получи медийно внимание и бе широко отразена в местната преса и електронни новинарски издания.

Продължи участието ни в традиционното сътрудничество между Асоциацията на българските административни съдии и Европейската асоциация на административните съдии. Съдия Сименонова участва в подготовката и провеждането на Общото Събрание на ЕААС и изнесе доклад в една от работните групи към Асоциацията.

7. Информационно осигуряване

Съдът разполага с компютри, доставени през 2008 г. – 10 бр., и доставени през 2007 г. – 18 бр. Съдиите и съдебните служители разполагат с двустранно печатащи мрежови принтери и скенери, разположени на всеки от трите етажа.

В дейността си магистратите и съдебните служители имат постоянен достъп на работните си места до правна информационна система и интернет.

Относно работата с компютърната техника в съда има разработени процедури и политики относно използването на информацията и компютърното оборудване и дейностите с информационните системи.

Интернет страницата на съда с адрес: <http://www.admcourt-ruse.com> се поддържа и обновява постоянно от системния администратор на съда.

В Административен съд – Русе са внедрени и се използват следните софтуерни продукти:

- система САС "Съдебно деловодство", разработена от Информационно обслужване АД, която се ползва от съдиите и от служителите от специализираната администрация;
- софтуерен продукт за синтез на реч „Speechlab 2.0“, разработен от Българската асоциация за компютърна лингвистика;
- информационна база данни АПИС;
- система „Омекс 2000“, разработена от Омегасофт ООД – заплати и човешки ресурси.
- програмен софтуер „КОНТО“, разработена от ДиУеър ЕООД – счетоводство;
- програма „Хонорари“ за изчисляване възнагражденията на вещите лица.

По проект на ВАС за създаване на Единна деловодна информационна система (ЕДИС) ВАС и всички 28 административни съдилища, бяха свързани през виртуални частни мрежи в една система. Локалната мрежа на съда стана част от ЕДИС. В нея работи IBM Domino сървър на базата, на който е изградена ЕДИС.

През 2015 г. съдът започна да среща затруднения, свързани с използване на наличната техника – компютри и периферия. Машините би трябвало вече да бъдат подновени, защото са морално остарели. Компютърните конфигурации са инсталирани с Windows XP Professional – операционна система, чиято поддръжка от страна на Microsoft бе прекратена, а хардуерните изисквания на следващите операционни системи не отговарят на наличните. Същите проблеми възникнаха и при сървърите в мрежата, които са три: а) основен, на който се пазят правата на потребителите и споделените папки в мрежата, счетоводен софтуер и правно-информационна система „АПИС“, б) втори, който резервира основния и на който е инсталирана деловодната програма и, в) трети – помощен, който поддържа частта от интернет сайта, включена в рубриката "Дела". Домейн контролерът на мрежата е на базата на операционна система Windows 2003 Server, както и помощния сървър.

С оглед оптимално използване на въвеждащата се в момента нова деловодна система ЕДИС е необходимо подмяна на наличните монитори с такива с размер на екрана минимално 19”, а оптимално 20,5”. Крайно наложителна е подмяната на 13 бр. компютри в съдебното деловодство, съдебните секретари, системния администратор, касиера и експерта, връзки с обществеността.

Закупените и получени от МП сървъри DELL PowerEdge 840 са морално остарели и с параметри под минималните изисквани от Microsoft за инсталиране и работоспособност на новите ОС. За оптималното управление и наблюдение на сървърите е необходимо закупуването на KVM комутатор в комплект с необходимите кабели. Наложителна е и подмяна на батерии на съществуващи UPS-и. Сървърното помещение в момента се захранва през UPS с мощност 3000VA, натоварен на около 60-65 % поради дългия срок на експлоатация в неблагоприятни условия преди преместването на съда в новата сграда, поради което надеждността на работата му е занижена.

Необходимо е поддържане на определено ниво на работа на информационните системи (хардуер и софтуер). Морално и физически остарялата техниката и липсата на средства за нейната поддръжка може да пречат нормалната работа на съдии и съдебни служители.

8. Заключение

Докладът представи цялостната дейност на екипа от съдии и съдебни служители в АС-Русе, която може да бъде оценена като много добра. Специално следва да се акцентира върху постигнатите по-добри резултати по отношение качеството на постановените съдебни актове в сравнение с предходни години.

През следващия отчетен период следва да насочим усилията си към:

- преодоляване на забавяния при разглеждане на първоинстанционни административни дела;

- осигуряване устойчивост на постигнатото качество на административно и информационно обслужване на гражданите;

- обновяване на използваната компютърна техника с оглед ефективна защита на данните и информацията от технически сринове и злонамерен достъп.

В заключение бих искала да благодаря на всички съдии и служители за положени труд и проявената отговорност. Желанието, потенциалът и отговорността, с които съдиите и служителите изпълняват служебните си задължения ми дават увереност, че и напред Административен съд – Русе ще осъществява своята дейност така, че да отговаря на очакванията на обществото за срочно, ефективно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

гр. Русе

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АС-РУСЕ:

февруари 2016г.

/Елга Цонева/