

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ
ПРЕЗ 2017 ГОДИНА

РУСЕ, 2018

СЪДЪРЖАНИЕ

Въведение

1. Брой дела за разглеждане

- 1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда
- 1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове
- 1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове

2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела

2. 1. Свършени първоинстанционни административни дела
 2. 1. 1. Решени по същество административни дела
 2. 1. 2. Прекратени административни дела - основания
2. 2. Свършени касационни дела
 2. 2. 1. Решени по същество касационни дела
 2. 2. 2. Прекратени касационни дела – основания
2. 3. Написване и публикуване на съдебните актове

3. Брой на решените дела по същество, анализ по видове и структура

3. 1. Първоинстанционни административни дела
3. 2. Касационни дела

4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултати от касационна проверка. Анализ на отменените съдебни актове

- 4.1. Обжалвани и протестирани дела
- 4.2. Резултати от касационна проверка
- 4.3. Анализ на отменените/обезсилените съдебни актове

5. Средна натовареност за съда

6. Административно-ръководна дейност

6. 1. Кадрово обезпечение
 6. 1. 1. Магистрати
 6. 1. 2. Съдебни служители
6. 2. Квалификация на магистрати и служители
 6. 2. 1. Квалификация на магистрати
 6. 2. 2. Квалификация на служители
6. 3. Финансово осигуряване
6. 4. Сграден фонд
6. 5. Ревизионна дейност
6. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
6. 7. Връзки с обществеността и медиите
6. 8. Международно сътрудничество

7. Информационно осигуряване

8. Заключение

Приложения:

Приложение № 1 Отчет за работата на Административен съд – Русе

Приложение № 2 Справка за дейността на съдиите

Приложение № 3 Справка за резултати от върнати обжалвани и протестирани актове по съдии

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от ЗСВ и в съответствие с Указанията на ВСС на Република България за структурата и обхвата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в РБ.

Дейността на съда през отчетната 2017 г. бе подчинена на основните цели и задачи, поставени пред съда за 1. Качествено, срочно и достъпно административно правораздаване; 2. Развитие и интегриране на кадровия потенциал; 3. Повишаване общественото доверие в Административен съд – Русе; 4. Материално-техническа осигуреност и развитие на информационните технологии на Административен съд – Русе, и премина под знака на 10-годишнината от създаването на регионалните административни съдилища. За тези 10 години административните съдилища се утвърдиха като гарант за достъпно, бързо, качествено и безпристрастно правосъдие по административни дела. Доказателство за това намираме в ежегодно публикуваните данни на информационното табло на ЕК, отчитащо ефикасността, качеството и независимостта на правосъдните системи на 28-те държави-членки на ЕС. Достиженията на българските административни съдилища по различни показатели са оценени на едно от първите места, като по показателя време, необходимо за разрешаване на административните дела на първа инстанция, българското административно правосъдие се нарежда на трето място в Европейския съюз.

Настоящият доклад отразява дейността на съда през единадесетата година от съществуването му.

1. Брой дела за разглеждане

1.1. Общо и средномесечно постъпление

През отчетната 2017 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1079 бр., от тях новообразувани са 829 бр., а останалите висящи от 2016 г. са 250 бр. Тук са включени всички видове дела, подсъдни на АдмС-Русе – първоинстанционни, касационни и върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Средномесечното постъпление (новообразувани дела) през 2017 г. е 69 бр. Констатира се намаление на новообразуваните дела в сравнение с предходната 2016 година. Намалението е основно при касационните дела (намаление с 142 бр. дела), докато при административните се наблюдава увеличение с 84 бр. дела спрямо предходната година.

1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове

През отчетния период в съда е имало за разглеждане – 678 бр. първоинстанционни административни дела, от които 153 бр. висящи към 01.01.2017 г. и 525 бр. – новообразувани, вкл. 3 бр. върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Анализът на постъплението и на разглежданите дела по видове сочи, че най-голям относителен дял имат следните категории дела: частни адм. дела; искове по АПК; други; ЗДСл, ЗМВР и т.н.

Броят на делата, респ. съотношението между отделните категории дела, се променя всяка година. През последните 2-3 години се запазва като тенденция относително най-голям брой дела да са от групите: а) частни; б) „други“; в) ЗМВР и ЗДСл; г) ЗУТ и ЗКИР, както и д) КСО, ЗСП.

Отново, както и през предходната година, като специфика за отчетния период отбелязваме завишеният брой дела по оспорване на разпоредби от подзаконовни нормативни актове – наредби на общински съвети (29 новообразувани

и 4 висящи от предходната година). Тези дела бяха образувани по протести на РОП и са резултат от засилване на дейността ѝ по контрола за законосъобразност на подзаконовите актове. Съдебните производства приключват в кратки срокове с уважаване на протестите или с прекратяване на производствата поради това, че съответните общински съвети промениха незаконосъобразните текстове от наредбите в хода на съдебното производство.

Наблюдава се и увеличение на делата, образувани по ЗУСЕИФ, на такива образувани по жалби срещу наложени ПАМ по ЗДвП, както и искове по реда на чл.1, ал.1 ЗОДОВ във връзка с отменени наказателни постановления, което обстоятелство свързваме с направени законодателни промени и издадени ТР.

Броят и видът на първоинстанционните административни дела са представени в Приложение № 1 към настоящия отчет.

1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове

През 2017г. пред АдмС-Русе за разглеждане отчитаме общо 401 бр. касационни производства. От тях 97 бр. са висящи към 01.01.2016 г. и 304 бр. – новообразувани.

От общо 401 касационни производства 1 бр. е административно (по ЗСПЗЗ) и 400 бр. са административно-наказателни дела.

Най-голям брой са били кнах дела от следните групи: ОД на МВР, КАТ, РПУ – по ЗДвП; КЗП, Община – ЗЗП; ТД на НАП – по различни данъчни закони, ОИТ – КТ и ЗЗБУТ, Митница – ЗМ, ЗАДС, ИААА, ООАА-Русе по различните Регламенти, уреждащи автомобилния транспорт, ЗавП и подзаконовите актове по прилагането му.

Делата от тези групи са с най-голям относителен дял в общия брой касационни н.а.х. дела.

Като специфика в тази категория съдебни производства можем да посочим тези по чл.70 ЗАНН. Такива дела бяха образувани и разгледани по предложение на Окръжния прокурор на Русе и на прокурор при Районна прокуратура гр. Русе. Те са последица на приетото ТР № № 3/22.12.2015г. на ОСНК на ВКС.

2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела

2. 1. Свършени първоинстанционни административни дела

От общо подлежащите на разглеждане 678 бр. първоинстанционни административни дела, в края на годината са свършени 520 бр., което съставлява 77%. Висящи в края на периода са останали 158 бр. дела, в процентно изражение- 23%. Висящността на първоинстанционните дела, изразена в проценти и в абсолютни цифри е малко по-ниска в сравнение с предходната година (26%).

Административните дела са приключили преимуществено в срок до 3 месеца, като всъщност най-голям е дялът на свършените до 1 месец, предвид и спецификата и броя на този вид дела (частни адм. дела-155 бр.). От общо свършените 520 първоинстанционни дела – 443 бр. са в срок до 3 месеца, което съставлява 85%, а 77 бр. - над 3 месеца, което съставлява 15 %.

Прегледът на делата, приключили в срок над 3 месеца, традиционно сочи, че тук най-голям дял имат тези по ЗУТ/ЗКИР, ЗДСл/ЗМВР и от категорията „други“. Тези дела обикновено са съпроводени със събиране на гласни доказателства и изготвяне на експертизи, което изисква повече време в сравнение със събирането единствено на писмени доказателства.

Анализът на данните за отлагане на първоинстанционни дела сочи, че в преобладаващия брой случаи делата се отлагат за събиране на доказателства – гласни, писмени и изслушване на експертизи. Незначителен е броят на отложени дела за следващо заседание по други причини, които се свеждат до: нередовно

призоваване на страни; заради конституиране на страна; отменен ход по същество и внасяне в открито заседание.

2.1.1. Решени по същество административни дела

От общо 520 бр. свършени първоинстанционни административни дела, решенията по същество са 375 бр., т.е. 72% от делата. Малко по-нисък процент в сравнение с предходната година са решенията по същество, но по-висок в сравнение с годините преди 2016-та.

2.1.2. Прекратени административни дела – основания

От общо 520 бр. свършени първоинстанционни административни дела прекратените са 145 бр., което съставлява 28% от свършените дела.

Причини и правни основания за прекратяване на първоинстанционните административни дела са различни. Основно такива са: недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване, липса на правен интерес, просрочено оспорване, както и неотстраняване на констатирани нередовности в жалбата/исквата молба в дадения от съда срок, оттегляне на жалбата, липса на местна подсъдност или подведомственост и изпращане на делото на друг съд или административен орган, повдигане на препирня за подсъдност.

2. 2. Свършени касационни дела

От общо 401 бр. касационни дела за разглеждане, в края на годината са свършени 349 бр., което съставлява 87 %. Висящи са останали 52 бр. дела, което е 13 %. Висящността при касационните производства, изразена в проценти и в абсолютни цифри, е по-ниска в сравнение с предходната година и идентична с тази от 2015г.

Касационните дела приключват преимуществено в срок до 3 месеца с едно проведено открито заседание. По изключение се отлагат касационни дела за второ заседание. Отлаганията не са се отразили на бързината на производствата. Свършените касационни дела са разгледани и приключени преимуществено в 3-месечен.

2.2.1. Решени по същество касационни дела

От общо 349 бр. приключили касационни производства, 343 бр. са решени с акт по същество.

2.2.2. Прекратени касационни дела – основания

От общо 349 бр. свършени касационни производства, 6 бр. са приключили с прекратително определение, което съставлява 1%. Основания за прекратяване – невъзможност за формиране на състав и просрочие на касационна жалба.

ОБОБЩЕНИЕ ЗА ВСИЧКИ СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От общо разглежданите през годината 1079 дела, в края на отчетния период със съдебен акт са приключили 869 дела, което възлиза на 80 %. Намалена е висящността на делата, изразена в проценти и в абсолютни стойности спрямо предходната 2016г.

От общо свършените през годината 869 бр. дела преобладаващата част от тях –741 бр. са приключили в срок до 3 месеца, което съставлява 85 %, а останалите 128 бр., съставляващи 15 % , са приключили в срок над 3 месеца.

2.3. Написване и публикуване на съдебните актове

В съда преимуществено се спазва нормата на чл. 172, ал. 1 АПК за написване на решението в 1-месечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. През отчетния период всички касационни актове са постановени в 1-месечен срок от заседанието, а 22 бр. решения по първоинстанционни административни дела са постановени след изтичане на законоустановения едномесечен срок.

Изготвените съдебни актове се оповестяват на интернет страницата на съда непосредствено след написване и предаване, съгласно приетите Правила за организация на публикуването на съдебните актове на АдМС-Русе.

3. Брой решени дела по същество, анализ по видове и структура

3.1. Първоинстанционни административни дела

От общо свършени 520 бр. административни дела – 375 бр. са приключили със съдебен акт по същество. Установява се, че най-голям брой решени дела по същество според вида на материята са: „частни“, ЗМВР и ЗДСЛ, иски по АПК „други“, КСО/ЗСП. Анализът и сравняването по този показател с предходни години сочи, че и през тези години в това са групите с най-голям брой решени дела, т.е. те се очертават като типични за съдебния ни район.

В 9 бр. административни дела съдът е прогласил нищожност на оспорения административен акт поради липса на компетентност на издателя. При 255 от оспорванията, респ. исковете, претенциите на жалбоподателите/ищците са изцяло удовлетворени, което прави около 68%. В 23% от делата съдът е потвърдил законосъобразността на административния акт, респ. отхвърлил е иска. Останалите проценти - 9%, са за частично отменени или изменени актове.

3.2. Касационни дела

Съдът разглежда касационни жалби срещу решения на РС – Русе и РС – Бяла. През изминалата година са разгледани и 2 дела по жалба срещу решения на РС-Разград, както и едно дело по касационна жалба срещу решение на РС Силистра, изпратени след определяне на компетентен съд от ВАС.

От общо решени по същество 343 бр. касационни дела – 342 са от административно-наказателен характер и 1 бр. е административно по ЗСПЗЗ.

При касационните н.а.х дела, от проверените съдебни актове на двете въззивни инстанции (РРС и БРС) – 75% са потвърдени, останалите – отменени изцяло или частично.

4. Брой обжалвани и протестирани дела. Резултати от касационна проверка. Анализ на отменените съдебни актове.

4.1. Обжалвани и протестирани дела

В Приложение № 1 към доклада са посочени данни за обжалвани първоинстанционни административни дела. През отчетния период 01.01.2017 г. – 31.12.2017 г. са постъпили общо 159 бр. оспорвания срещу подлежащи на обжалване първоинстанционни съдебни актове, което съставлява около 43% от подлежащите на обжалване съдебни актове, което сочи на намаляване на процента на оспорване спрямо предходната година.

4.2. Резултати от касационна проверка

В Приложение № 1, Раздел „Резултати от върнати обжалвани и протестирани дела“ са изнесени обобщени данни за резултатите от касационна проверка на съдебни актове (решения и прекратителни определения), постановени по

административни дела на АдмС-Русе. Таблицата е изготвена въз основа на данните от актове на ВАС, постановени в периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г. по наши обжалвани дела.

От общо проверените от ВАС за този период 163 решения и определения на АдмС-Русе – 127 са оставени в сила (потвърдени), 30 – отменени/обезсилени изцяло и 6 – отменени частично, или изразени в процентно съотношение цифрите са следните:

78% от проверените през 2017 г. съдебни актове на АдмС – Русе са оставени в сила (потвърдени), 18% са изцяло отменени, а 4% са частично отменени. Тези резултати, илюстриращи качеството на правораздавателната дейност на съда, са много добри.

Справка за отменени и потвърдени съдебни актове по съдии

съдия	резултати от ВАС – решения				резултати от ВАС – определения			
	потв.	отм.изцяло		част. отм.	потв.	отм. изцяло		част. отм.
		отм.	обезс.			отм.	обезс.	
Д. Василев	11	6	2	1	6	0	0	0
Е. Цонева	19	0	0	0	3	1	0	0
И. Райчева	11	3	1	1	9	2	1	0
Р. Басарболиева	8	3	0	1	6	1	0	0
Й. Агуш	15	5	0	2	12	2	0	0
В. Върбанова	21	3	0	1	5	0	0	0
Общо	85	20	3	6	41	6	1	0

4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове

Решения

Изцяло отменени или обезсилени са 23 бр.решения, частично – 6 бр.

Като отменително основание преимуществено е посочено нарушение на материалния закон. По четири дела се сочат допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила и необходимост от установяване на факти, поради което са върнати за ново разглеждане от друг състав на съда.

Анализът на отменените/обезсилените решения според материята сочи, че най-голям брой са тези по ЗУТ – 5 бр. В повечето от тези дела съдът не е направил правилна преценка относно понятието строеж, респ. незаконен строеж.

4 бр. са отменените решения по ЗУСЕЦИФ. Това може да бъде обяснено с факта, че тези спорове бяха нови за практиката на съда, а също и с колебливата практика на ВАС по определени въпроси към момента, когато са постановени актовете на АдмС-Русе (2016г.). 4 бр. са отмените решения по ЗОДОВ и 3 бр. - по КСО (неправилна преценка на категория трудов стаж по отм. ПКТП).

Определения

През отчетния период са отменени три прекратителни определения поради нарушение на материалния закон и делата са върнати за продължаване на производството. По две от тях ВАС е бил на различно становище от първоинстанционния съдия относно редовността на жалбата; а едно от делата е свързано с преценката на правен интерес от оспорване. Две от определенията се отнасят до искания за спиране на допуснато по закон предварително изпълнение.

5. Средна натовареност на съда

През 2017 г. в съда работиха 6 съдии, при щат от 7 броя, тъй като един съдия бе командирован във ВАС, а от 01.02.2017 г. бе повишен след проведен конкурс и встъпи като съдия във ВАС. Съдиите не са профилирани в определена материя.

Разпределението на делата се извършва съгласно утвърдени Правила за разпределяне на делата, които са изготвени съгласно изискванията на чл. 157, ал. 2 АПК, чл. 9 ЗСВ, решения на Общото събрание на съдиите и приетата Методика от ВСС. Правилата са обект на постоянен преглед и анализ. При необходимост се актуализират, обикновено в края на всяка година, с решение на ОС на съдиите.

Разпределянето на делата на принципа на случайния подбор се извършва чрез използване на електронна програма, предоставена от ВСС. Съгласно решение на ОС на съдиите и с цел предотвратяване на неравномерното натоварване по вид и тежест на делата, всички възможни спорове, подсъдни на АдмС, са разделени в няколко групи административни и няколко групи кнахд дела, според особеностите на материята. По този начин всеки съдия получава равномерно постъпление от различните по тежестта си групи дела и се избягва неравнопоставеността с оглед тежестта на споровете. Делата, които изискват незабавно произнасяне, се разпределят на дежурния за деня съдия.

Съдебните заседания се провеждат по предварително изработени двумесечни графици. Графиците за съдебните заседания за конкретния ден се спазват по часове и не се наблюдават отклонения. Въведено е седмично дежурство на съдиите, което също се обявява в двумесечните графици.

Провеждат се периодични общи събрания на съдиите, на които се дискутират текущи проблеми по организацията на работата и движението на делата, съдебната практика, обсъждат се статистически данни, състоянието на информационните технологии.

Данни за натовареност по щат и действителна натовареност спрямо дела за разглеждане и свършени дела се съдържат в таблицата по-долу:

Година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	към дела за разглеждане	към свършени дела	към дела за разглеждане	към свършени дела
2017	14.99	12.07	15.20	12.24
2016	12.79	9.81	14.92	11.44
2015	13.71	11.49	14.22	11.91

Индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2017 г. (общо дела за разглеждане, свършени и висящи дела) е посочена в табличен вид по-долу:

Съдия	Висящи към 01.01.2017	Постъпили	Общо дела за разглеждане	Свършени дела	Висящи към 31.12.2017
Д. Василев	25	126	151	129	22
И. Райчева	117	139	256	175	81
В. Върбанова	41	143	184	158	26
Е. Цонева	15	125	140	120	20
Й. Агуш	25	154	179	153	26
Р. Басарболиева	27	139	166	132	34
Общо:	250	826	1076	867	209

Наред с пряката правораздавателна дейност всички съдии работиха активно в създадените постоянни помощни комисии в съда, които подпомагат организационната и управленската дейност в съда:

- Комисии за професионална етика на съдии и на служители
- Комисия по мониторинг върху процедурите и правилата, приети със СФУК
- Комисия за оценка, анализ и предложения по изследване и оценка на риска
- Комисия по атестиране на съдебните служители
- Комисия за инвентаризация на материалните, нематериалните нетекущи активи, текущи активи и парични средства
- Комисия за проверка наличността на делата в съдебното деловодство.

6. Административно-ръководна дейност

Организацията и управлението на административната и съдебната дейност на съда се осъществява съгласно утвърдени вътрешни правила и процедури. В съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор в изградената и периодично актуализирана система за финансово управление и контрол в АдМС – Русе са разписани ясни правила, процедури и инструкции.

През отчетния период бяха утвърдени Стратегически план за развитие на Административен съд – Русе за периода 2017 – 2021 г., Вътрешни правила за организацията на дейността на общото събрание на съдиите от АдМС-Русе, Амортизационна политика и Амортизационен план, актуализирани бяха Счетоводната политика, индивидуалния сметкоплан и Противопожарното досие на съда.

6.1. Кадрово обезпечение

6.1.1. Магистрати

През отчетния период в съда са правораздавали 6 съдии.

В началото на 2017 г. утвърдената и заета щатна численост за магистрати в Административен съд – Русе беше 7 съдии, в т.ч. 1 председател, 1 зам.-председател и 5 съдии. След встъпването в длъжност „съдия“ във ВАС на съдия Симеонова, считано от 01.02.2017 г. 1 щатна длъжност „съдия“ бе освободена.

С решение по протокол № 29/28.09.2017 г., т. 41, на Пленума на ВСС беше съкратена 1 щ. бр. „съдия“ в Административен съд – Русе.

След иницирано от Председателя на съда предложение за повишаване, с решение по протокол № 8 от 21.02.2017 г. на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет съдия Д. Василев е повишен на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС“.

През 2017 г. с решение на СК на ВСС по протокол № 28 от 13.12.2016 г. беше открита процедура за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Русе. Във връзка с обявения от ВСС конкурс на 15.03.2017 г. бе проведено общо събрание на съдиите от Административния съд, на което кандидатите представиха акценти от концепцията си за управление на съда и отговориха на зададените от съдиите въпроси. С решение на СК на ВСС по протокол № 14/04.04.2017 г. беше назначен нов административен ръководител – председател на Административен съд – Русе, встъпил в длъжност на 18.04.2017 г.

След постъпила молба от заместник-председателя на съда за освобождаване от длъжност беше проведена процедура за избор на заместник-председател. С решение на СК на ВСС по протокол № 28 от 04.07.2017 г. е назначен нов заместник на административния ръководител – заместник-председател на АдМС-Русе, встъпил в длъжност на 14.07.2017 г.

6.1.2. Съдебни служители

През 2017 г. утвърдената и заета щатна численост за съдебни служители в Административен съд – Русе е 25. Съдебните служители са разпределени в служби и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената организационна структура, съответстваща на Правилника на администрацията на съдилищата и позволяваща ефективно изпълнение на техните компетенции. Разпределението на функции и задачи между съдебни служители отговаря на нормативните изисквания при осъществяване дейността на специализираната и общата администрация. Въведеният екипен принцип на работата подобрява вътрешната комуникация, сръчността и качеството на съдебно-административната дейност.

Заетата численост на съдебната администрация е както следва:

- Ръководни длъжности: съдебен администратор, главен счетоводител.
- Специализирана администрация: 2 съдебни помощници, 5 съдебни секретари, 5 съдебни деловодители (в т.ч. съдебен деловодител – регистратура и архив), 3 призовкари.
- Обща администрация, експертни длъжности: системен администратор, връзки с обществеността, управител сгради.
- Обща администрация, технически длъжности: касиер; шофьор, той и куриер; работник, поддръжка сгради; 2 чистачи.

Съотношението магистрати – съдебни служители от специализираната администрация е 1/2,5 (вкл. съдебни помощници), а съотношението съдии – съдебни служители е 1/4,17.

Съдът функционира в условията на нормална натовареност. Предвид утвърдения щат на съдиите, обема на работата и степента на натовареност, считам, че щатната численост на съдебните служители е достатъчна за осигуряване на ефективност, бързина и качество на работа.

В работата си съдебната администрация спазва законовите и подзаконовите нормативни актове, утвърдените вътрешни правила и процедури и индивидуалните длъжностни характеристики.

Съдебните служители притежават необходимата квалификация и отговарят на изискванията за длъжността, която заемат съгласно утвърдения Класификатор на длъжностите в администрацията.

6.2. Квалификация на магистрати и служители

6.2.1. Квалификация на магистрати

Съдиите от АдмС – Русе притежават висока професионална квалификация и полагат усилия за нейното поддържане и усъвършенстване.

И през 2017 г. се запази утвърдената практика да се провеждат редовни събрания на съдиите, на които се обсъждат спорни в съдебната практика въпроси, с оглед еднаквото им решаване, противоречива практика на ВАС по определени групи дела, както и въпроси, свързани с организацията на работа при взимането на организационни и управленски решения.

През 2017 г. съдиите участваха предимно в регионални обучения, организирани от административните съдилища, финансирани по проект на НИП по ОПДУ. Тяхната достъпност и практическа насоченост ги утвърдиха като търсена форма за среща на административните съдии за решаване на казуси и уеднаквяване на практиката в съдилищата. Магистратите повишиха своята квалификация по теми, свързани с приложението на ЗПЗП и ЗУСЕСИФ, субсидиарното приложение на ГПК в производството по оспорване на административни актове и в производството по ЗОДОВ, актуални проблеми, свързани с прилагането на Закона за защита от дискриминация, ЗАНН и ЗОДОВ.

През октомври Административен съд – Русе бе домакин на регионално обучение на тема „Актуални проблеми по прилагането на ЗОДОВ. Тълкувателна практика на ВАС. Изменения в Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (ЗИНЗС) и превантивни компенсаторни средства за защита от нарушения на правата по чл. 3 от Конвенцията за правата на човека и основните свободи (КПЧОС)“. Семинарът беше финансиран по програмата на НИП за регионални обучения по проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ по ОП „Добро управление“. В обучението участваха съдии от административните съдилища във Варна, Видин, Ловеч, Плевен, Разград, Русе, Силистра, Търговище и Шумен и прокурори от Окръжна прокуратура – Русе.

Магистратите участваха активно в среща-разговор със студентите и преподавателите от Юридическия факултет на тема „Юридическата професия – практически аспекти“, проведена в рамките на Майските празници на Русенския университет.

Съдът имаше свои представители на проведения пети семинар по проект „Предизвикателствата пред правната общност при интеграцията на хора с увреждания“ на Сдружение „Българска съдийска асоциация“.

През декември съдия Василев участва в инициатива на АБАС, на която бяха коментирани теми, свързани с анализ на съдебната практика на ВАС по приложение на ЗУСЕСИФ и практика на одитния орган при установяване на нередности в областта на обществените поръчки и определяне на финансовото им влияние по договори, финансирани със средства от ЕСИФ.

6.2.2. Квалификация на служители

За поредна година е отчетена ограничена възможност за участие в квалификационни форми от годишната програма за обучение на НИП, в които могат да участват съдебни служители. Съдебните служители поддържат и усъвършенстват професионалните си умения чрез самостоятелна подготовка и обучение на място.

Усилията на служителите са насочени към повишаване качеството на административното обслужване и подобряване на работата по съдебните дела. Изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители осигурява непрекъснатост на процесите. Постигнатата по-широка специализация на служителите намалява риска от допускане на грешки при заместване.

Съдебен помощник участва в организирания от Програма Достъп до информация обучителен семинар „Прилагане на Закона за достъп до обществена информация – процедури, задължения и изпълнение“, на който бяха представени промените в ЗДОИ, развития и тенденции в активната прозрачност на институциите, както и ограниченията на правото на достъп до информация.

Съдебният администратор и главният счетоводител участва в семинар „Етично поведение на съдебния служител“, а служителят „Връзки с обществеността“ – в „Комуникационни умения и изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020“ в рамките на проекта на НИП „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“, финансиран по ОП „Добро управление“.

Главният счетоводител участва в обучение, свързано с промени в Закона за счетоводното и годишното счетоводно приключване, както и в семинар на главните счетоводители на ОСВ.

Служителят по връзки с обществеността участва в работни срещи на съдебните служители, отговарящи за връзки с обществеността в ОСВ, с цел обмяна на опит и поддържане модел на взаимодействие между пресцентровете.

Съдебни служители приключиха успешно дистанционни обучения по защита на личните данни, искиви производства по АПК, съдебна практика по ЗУСЕСИФ, антидискриминация, управление на съдебната администрация.

Обективна оценка за нивото на професионална квалификация на служителите са резултатите от проведената годишна атестация. При атестирането се установи добро ниво на изпълнение на служебните задължения – всички служители са постигнали оценка „отличен“.

Административно обслужване

Административно-деловодната дейност и организация на работата е добре организирана. Съобщенията и призовките се изпращат на страните в деня на разпореждането на съда или най-късно на следващия ден, което допринася за бързото движение на делата и предотвратява отлагането им поради несвоевременно призоваване. Деловодните книги и регистри се водят редовно и акуратно и осигуряват откритост, достоверност и пълнота на информацията. В електронната деловодна система се отразяват всички съдопроизводствени действия, което осигурява бърз достъп на гражданите до информация по делата.

Внедрените информационни продукти позволяват бързи и лесни справки по делата, с което се осигурява откритост, достоверност и пълнота на информацията. По време на съдебни заседания се използва система за аудиозапис на разглежданите дела, която улеснява в голяма степен съдиите и съдебните секретари при изготвяне на съдебните протоколи и свежда до минимум вероятността за пропуски в тях.

В изпълнение на разпоредба на Закона за ограничаване на плащанията в брой и с цел повишаване на качеството на обслужване на гражданите в деловодството на съда функционират две ПОС терминални устройства за осъществяване на картови плащания за държавни такси, за наложени от съда глоби и депозити за вещи лица от страни по делата. Услугата спестява време и разходи за такси, дължими на банките при извършване на преводи, а транзакциите по сметките на АдмС-Русе са безплатни за картодържателите.

Допитването е традиционно използван от нас метод за реализиране на „обратна връзка“, който дава ясна картина за степента на удовлетвореност на клиентите на съда и тяхната преценка за качеството на административното обслужване. През 2017 г. бе осъществено онлайн допитване чрез интернет страницата на Административен съд – Русе, което имаше за цел да изследва обществената оценка за дейността на съда.

Акцент в допитването бе поставен върху процеса на образуване, насрочване и приключване на съдебните дела и причините за евентуалното им отлагане.

Анализът на резултатите сочи, че 80% от анкетираните определят „исканията на страните за предоставяне на нови доказателства“ като основен мотив за отлагане на делата, 10% определят като основна причина „неправилното призоваване на страните по делото“, а други 10% „не могат да преценят“.

Според 38 % от анкетираните основна „вина за отлагане на делата“ има другата страна, а за 30 % вина носят адвокатите. Равен брой участници в допитването сочат като „виновни“ за отлагането на производствата: съда (8%), свидетелите (8%), вещите лица (8%), служителите на съда (8%).

Половината от участниците в проучването смятат, че „разумният срок за приключването на делата на първа инстанция в Административния съд“ е „между 1 и 3 месеца“, а другата половина счита, че срокът трябва да е в границите „между 3 и 6 месеца“.

Според 45% от изразилите мнение в изследването „разумният срок за насрочване на ново съдебно заседание в съда“ е 1 месец, за 27% – 2 седмици, близо 1/5 от анкетираните насрочването на ново заседание трябва да се извърши до 2 месеца, а за 9% разумният срок е до 3 месеца.

Най-силно „влияние върху повишаване доверието в правораздавателната система“ има „прозрачността в работата“ на съда - това считат 55% от участниците в допитването, за 36% основен фактор е „достъпността на информацията“, а за 9% „работата на съдебната администрация“.

В анкетното проучване бе предоставена възможност да се оцени работата на служителите от специализираната администрация. Резултатите сочат, че над 60 % от участниците в допитването са поставили оценка „много добра“ за работата на съдебните служители. Почти 67% от анкетираните определят съдействието на съдебните служители като „коректно“ със „своевременно извършени действия“. 22% оценяват професионалната им намеса като „извършване на необходимите действия“, а за 11% обслужването е било „бавно, без нужното внимание“.

Над 90% от анкетираните нямат препоръки за подобряване работата на съда. Сред приоритети за подобряване работата на съда анкетираните са посочили достъпът до информация, отношението на служителите към клиентите, знанията и уменията на служителите.

6.3. Финансово осигуряване

Финансовата дейност на Административен съд – Русе се осъществява при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност, в съответствие с изградената система за финансово управление и контрол (СФУК) и при спазване на указанията от Висшия съдебен съвет.

Провежда се политика на ефективно разходване на бюджетните средства на съда и осъществяване на постоянен контрол с цел постигане на необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда и оптимално разходване на финансовите ресурси.

Разходната част на бюджета на съда е в размер на 1 092 176 лв. С най-голям дял са разходите за заплати, отчетени по §01-00 „Заплати“, §02-00 „Други възнаграждения и плащания на персонала“ и §05-00 „Задължителни осигурителни вноски от работодателя“, които представляват 93% от всички разходи.

В издръжката с равен дял присъстват разходите по § 10-16 „Вода, горива и енергия“ и § 10-20 „Разходи за външни услуги“ – 60% от всички разходи по § 10-00 „Издръжка“.

С наличните средства по параграф 10-00 „Издръжка“ приоритетно са изплащани средства за вода, горива и енергия, външни услуги, за които има сключени договори – абонаментно поддържане на софтуер, интернет, телефон, осигуряване безопасни условия на труд и др.

Увеличението на средствата по §10-30 „Текущ ремонт“, отчетени в касовия отчет към 31.12.2017 г. в сравнение със същите към 31.12.2016 г., е в резултат на възникналия неотложен текущ ремонт на климатичната инсталация. Обезпокоителна, но обяснима, е тенденцията за нарастване разходите за ремонт. Морално остарялата компютърна техника и амортизираният автомобил и в бъдеще ще изискват все повече средства.

Постоянният мониторинг и анализ на наличната техника и софтуер налагат извода за повсеместно обновяване и подмяна на съществуващата. Необходимо е поддържане на определено ниво на работа на информационните системи (хардуер и софтуер). Получените компютри и скенер са крайно недостатъчни и не осигуряват качествено изпълнение на задълженията на съдебните служители. Задържането на

обновяването на техниката и неинвестирането на средства в поддръжката ѝ би довело до необходимост от сериозни вложения в бъдеще.

Със средства от резерва за непредвидими и неотложни разходи бе изградена антиобледителна инсталация, позволяваща запазване на строителната конструкция на сградата.

Независимо от въведените контролни механизми и лимити за отопление, консумативи, телефонни разходи и гориво, бюджетът на Административен съд – Русе е крайно недостатъчен.

Към 31.12.2017 г. беше проведена инвентаризация на текущи и нетекущи активи в съда, резултатите от която са документирани съгласно утвърдените правила. При инвентаризацията беше констатирано наличието на всички разходооправдателни документи по придобиване на отчетените активи, същите са предоставени на магистратите и съдебните служители и са налични.

При изготвянето на бюджетните прогнози реално планираме необходимите средства, обосноваваме тяхната необходимост, но спазваният от ВСС принцип за изчисляване на полагащите се средства за текуща издръжка на база утвърдения в условия на финансова криза бюджет нереално интерпретира и отразява действителните потребности на Административен съд – Русе.

6.4. Сграден фонд

Запазването на добрите условия на работа на съдиите и съдебните служители и адекватното стопанисване на съдебното имущество се осъществява чрез текущ анализ на състоянието на предоставената за стопанисване сграда и своевременно набелязване на мерки за обезпечаване нормалното функциониране на работните процеси.

В сградата функционира съвременна система за видеонаблюдение, СОТ, контрол на достъпа и система за пожароизвестяване. Поддържа се в експлоатация платформа за улеснен достъп до сградата на хора с увреждания.

През 2017 г. изтече гаранцията по договора със строителната фирма за реконструкция на сградата. Беше извършен оглед на сградата и системите в нея и отбелязани всички неизправности. Бяха отстранени по силата на гаранцията по договора всички петна по стени и тавани, извършено прешпакловане и боядисване при необходимост, залепени стиропорени пана, силиконизирани фуги, подменени спукани плочи и монтирана козирка на газовото външно табло и др.

През годината бяха извършвани ремонти по охладителна/отоплителна система. Поради запушване на топлообменник на чилърната система се наложи същият да се демонтира и промие, сменени клапи, помпа, монтирани и сменени обезвъздушители и манометри. Бяха подменени топлообменници на газови котли и топлообменник и електроника на вентилаторен конвектор.

С цел нормална работа беше монтирана антиобледнителна система на външните водостоци на сградата. Същата бе тествана в симулирани условия и вече работи в реални условия на студено и влажно време.

Бяха предприети мерки за извършване на санитарно подрязване и прочистване на дървесната растителност на прилежащите към сградата на съда тротоарни площи и бе подменена растителността в оградата към съседния имот.

През годината беше внедрена в експлоатация изискваната мобилна връзка в асансьора. Извършена бе проверка на асансьорните съоръжения съгласно Наредба за безопасна експлоатация и техническия надзор на асансьори от Държавната агенция за метрологичен и технически надзор.

Съгласно договор с лицензирана фирма се извършва технически контрол на пожароизвестителната система и противопожарните средства в сградата на съда. Проведени са практически занятия за противопожарна безопасност и учебна

евакуация на целия личен състав на съда. Противопожарното досие беше актуализирано в цялост.

Водят се досиета за разхода на вода, електрическа енергия и природен газ.

Регистърът на договорите, свързани с нормалното функциониране на сградата, се актуализира редовно, като се отразява всяка настъпила промяна.

Състоянието на сградата на съда е обект на постоянно наблюдение и контрол с цел предотвратяване, респ. своевременно отстраняване на възникнали повреди, недостатъци и др. Разработени са Регистър на извършените обследвания на сградата, прилежащите ѝ части и оборудване, Регистър на докладваните проблеми в сградата и Регистър на отстранените неизправности по сградата, прилежащите ѝ части и оборудване.

6. 5. Ревизионна дейност

През отчетната година в периода от 03.04.2017 г. до 06.04.2017 г. в съда бе извършена комплексна планова проверка от Инспектората към ВСС с времеви обхват от 01.01.2015 г. до 31.12.2016 г. Инспекторите извършиха проверки на деловодните книги, извлечения от деловодната програма, документация – заповеди, справки, отчети за 2015 г. и 2016 г., всички ненасрочени дела, вкл. спрени, всички дела с отменен ход по същество, както и посочени на случаен принцип първоинстанционни и касационни дела. Констатациите и изводите от проверката бяха отразени в Акт, връчен на председателя на съда.

Изводите на проверяващите са обособени в три основни групи: организация на административната дейност; образуване, движение и приключване на делата и противоречива практика.

а. Щатната осигуреност способства за безпрепятствено правораздаване и равномерно натоварване на съдебните състави. Съдът е технически обезпечен за нормална работа, внедрени са необходимите информационни продукти. Принципът на случайно разпределение на делата се прилага последователно. Натовареността на съдиите е равномерна, като броят на делата е съобразен с тяхната фактическа и правна сложност. Административно-деловодната дейност и организацията на работата са добре организирани. Няма дела, унищожени преди изтичане на срока на съхранение. Няма отложени цели съдебни заседания.

б. Делата са образувани в деня на постъпването на книгата в съда и своевременно докладвани на председателите на състави. Произнасянето по редовността на жалбите и исковите молби, след отстраняването на констатираните нередовности и съответно насрочването на делата, са ставали в срокове до една седмица. Установено е, че съдия Райчева е оставила без движение към момента на проверката 15 дела, образувани през 2016 и 2015 г. По отношение на делата с отменен ход по същество проверяващите считат, че основна причина е недостатъчно задълбоченото проучване на книгата преди съдебно заседание и подценена предварителна подготовка на делата. Констатирано е нарушение на едномесечния срок за изготвяне на съдебните актове от съдия И. Райчева при постановяване на общо 28 съдебни акта през 2015 и 2016 година, като са установени и общо 50 дела с ненаписани съдебни актове.

в. В съда не е установена противоречива практика.

Инспекторатът към ВСС дава препоръки за обсъждане на общо събрание подобряването на предварителната подготовка на делата, необходимостта от задълбочено проучване на делата преди съдебно заседание, стриктно спазване на сроковете по чл. 75, ал. 2 ДОПК, чл. 121, ал. 5 ДОПК и чл. 459, ал. 7 ИК. Председателят на съда следва да упражни правата си по чл. 93, ал.1 ЗСВ за вземане на спешни административни мерки за подобряване работата на съдия И. Райчева,

като за насрочените и решени дела на съдия Райчева да бъдат изпращани ежемесечни справки до ИВСС.

На основание чл. 58, ал. 3, изр. 2 ЗСВ и в законоустановения 7-дневен срок възражения бяха подадени от съдиите Е. Цонева, Р. Басарболиева, Й. Агуш. В решенията си Главният инспектор на ИВСС е счел, че направените възражения са основателни и измени Акта в частите, засягащи дейността на съдиите Р. Басарболиева и Й. Агуш, както и в частта относно качеството на работа на съда и качеството на съдебните актове.

На 23.06.2017 г. бе проведено Общо събрание на съдиите, на което беше обсъден Акта за резултатите от комплексната планова проверка, извършена от Инспектората към ВСС и бяха приети предложения, свързани с изпълнение на направените препоръки – при предаване на постановено определение по ДОПК от съдия на съдебен секретар да се удостоверява датата и точния час на предаване, което да се отбелязва на придружаващия лист за СИНС с подпис на съдия и на съдебен секретар; при насрочване на делото за първо съдебно заседание съдиите да се въздържат от използването на техническия начин за това (поставяне на щемпел с текст), като се постановяват нарочни разпореждания и определения от съда във връзка с извършването на съответните процесуални действия; обръща внимание съдиите по-задълбочено да проучват делата преди съдебно заседание с оглед недопускане и ограничаване на случаите на постановяване на определение за отменен ход по същество, поради несвоевременно събрани доказателства, недопустимост на жалбите или неподведомственост на оспорванията.

Копие от протокола от Общото събрание беше изпратен за сведение на Инспектората към ВСС.

6. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения

През 2017 година няма наложени дисциплинарни наказания, както и не са постъпвали жалби и сигнали за неправомерни действия, корупция или неетично поведение срещу магистрати и съдебни служители.

По предложение от Инспектората към ВСС за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на съдия Ина Райчева с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 44/31.10.2017 г., т. 3, е образувано дисциплинарно дело № 51/2017 г. Към настоящия момент е проведено заседание на дисциплинарния състав по образуваното дисциплинарно дело (на 07.12.2017 г.), като е насрочено следващо заседание на 22.02.2018 г.

Във връзка с изтичането на втория мандат като председател на Административен съд – Русе по предложение на Председателя на ВАС на официална церемония във ВСС на съдия Цонева бе връчен „личен почетен знак – втора степен – сребърен“ за безупречно и високо професионално изпълнение на служебните си задължения по всички показатели и за постигане на бързина и качество на постановените актове.

6.7. Връзки с обществеността и медиите

През отчетната година АдМС – Русе проведе активна и последователна политика на прозрачност и отваряне към обществеността. Утвърдена е добра практика за предоставяне на обективна и коректна информация по дела с обществен и медиен интерес.

През 2017 г. във фокуса на комуникационната политика на АдМС – Русе бе десетгодишнината от създаването на административните съдилища. За осъществяването на програмата от събития, срещи и информационни кампании бяха приложени механизми и инструменти, съобразени с потребността и спецификата на

различните потребители на съдебна информация, в съответствие с въведените в Комуникационната стратегия от ВСС професионални стандарти.

Информационната кампания „Ден на отворените врати“, проведена на 1 март, бе акцентът в честването на 10-годишнината на съда. Кампанията бе насочена към различни целеви групи с цел повишаване правната култура на обществеността и утвърждаването на съда като институция, работеща в защита интереса на гражданите. Началото на събитието бе поставено с приветствия и кратка ретроспекция за работата на съда през изминалите години. На тържествената церемония присъстваха студенти, преподаватели от Юридическия факултет на Русенския университет, ученици, граждани и представители на медиите. В рамките на предвидената програма гостите имаха възможност да присъстват в съдебни заседания по административни дела, образувани по протести на Окръжна прокуратура – Русе. По време на инициативите, посветени на учениците от ПГИУ „Елиас Канети“ и ПАГ „Гео Милев“, интересът на младите хора бе насочен предимно към трудностите на магистратската професия и спецификата на работа на административните съдии. Празничната програма предвиждаше и лекция на тема „Развитие на административното правораздаване в България“. На съвместната инициатива на Административния съд и катедра „Публичноправни науки“ свои презентации по темата представиха съдия Елга Цонева и студенти от специалност „Право“.

Във връзка с годишнината бе издаден сборникът „10 години Административен съд – Русе“. Изданието представя важни моменти от дейността на съда през изминалия период – начало, развитие, промени, отличия. Сборникът съдържа информация за всички съдии, правораздавали в Административния съд, отразява новостите в институционалната интернет страница и материалната база. Сборникът показва и мястото на българското административно правораздаване днес, съизмеримо с другите правосъдни системи от Европейския съюз. Печатното издание съдържа фотохроника, която представя работата на магистратите, международната дейност и комуникационната политика на съда, тясното сътрудничество с Русенския университет и партньорството с медиите.

По повод 10-годишнината съдът получи поздравителни адреси и писма от Министерството на правосъдието, Инспектората към Висшия съдебен съвет, от други органи на съдебната власт, институции и училища.

За десета поредна година съдът бе домакин на учебната практика на второкурсниците от Юридическия факултет на университета. В продължение на две седмици в помощ на професионалната им подготовка бяха осъществени срещи с магистрати и осигурен достъп до съдебни заседания и специфична съдебна документация по различни административни производства. За изминалите десет години Административният съд е съдействал в обучението на близо 850 студенти. Работата на магистратите със студентите продължи с разработването на два симулативни процеса. Казусите, подготвени под ръководството на съдия Върбанова, бяха по Закона за опазване на околната среда, като представените дела бяха по действителни съдебни производства, разглеждани в административния съд и приключили с влязло в сила решение.

За първа година съдът се включи като обучаваща организация в проект „Студентски практики – Фаза I“, финансиран по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 – 2020 г. В рамките на проекта тримата ментори от съда обучаваха студенти от професионални направления „Право“ и „Икономика“ на РУ, УНСС и Висшето училище по агробизнес и развитие на регионите. Проектът цели увеличаване на практическата насоченост на висшето образование и на гъвкавостта на завършващите висше образование спрямо динамиката на пазара на труда чрез

подобряване на практическите им умения в реална работна среда по време на обучението им във висшите училища.

За „отличното си партньорство и съществен принос в развитието на Юридическия факултет на Русенския университет“ в края на ноември съдът получи от академичното ръководство юбилейна значка и грамота на специална церемония по повод отбелязването на 25-годишния юбилей на факултета. Отличие бе връчено и на съдия Елга Цонева за „принос в изграждането, развитието и утвърждаването на факултета“.

За втора поредна година Административен съд – Русе се включи в Образователната програма на ВСС и МОН „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. През 2017 г. партньор на ВСС и МОН в реализирането ѝ бе ВАС, който въведе адаптирани към особеностите на административното право теми. През учебната 2016/2017 г. съдът продължи партньорството си с ПГИУ „Елиас Канети“, като цикълът от лекции се осъществи през втория учебен срок с участието на 135 ученици от 5 специалности. Темите обхващаха: структура на съдебната система; функции на съдебната власт; правни професии и статут на магистратите; същност и функции на административното правосъдие; компетентност на административните съдилища в България; особености на адм. правораздаване и работата на адм. съдии; последици от административните нарушения и наказания; статут, права и задължения на учениците; видове съдебни услуги и процедури с участието на деца. В края на цикъла от лекции съдът дари на гимназията правна литература, приложима в учебната програма на учениците, и 135 бр. печатно издание на Конституцията на Република България на учениците – участници в проекта. Дарението бе финансирано от ВСС във връзка с финализиране на дейностите по Програмата за учебната 2016/2017 г.

В средата на декември трима съдии от Административен съд – Русе и съдебен служител получиха служебна благодарност от Висшия съдебен съвет за участието си в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Персоналните грамоти бяха присъдени във връзка с удостояването на ВСС със специалната награда на конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа.

Добрият публичен образ и изграждането на общественото доверие е резултат от прилагането на професионални стандарти в комуникацията, като непрекъснат процес на утвърждаване може да бъде постигнат предимно с посредничеството и партньорството на медиите. По повод 24 май – Ден на българската просвета и култура и на славянската писменост, и във връзка с 10-годишнината Административен съд – Русе организира церемония „Регионална медия близо до правото“, с която съдът благодари на средствата за масово осведомяване за доброто партньорство и съвместна работа в полза на гражданите в периода 2007 – 2017 г. На събитието бяха отличени шест русенски медии, които през последните години фокусираха вниманието на обществото върху добрите практики в институцията и актуалните за обществеността съдебни производства, свързани с важни транспортни, градоустройствени и екологични проекти и местни избори. Плакети и грамоти за популяризиране дейността на съда и повишаване информираността на гражданите за особеностите на административното правораздаване получиха вестниците „Утро“ и „Бряг“, телевизиите „TVN“ и „КИС 13“ и онлайн медиите „RuseInfo“ и „ТОП новини“.

С цел повишаване ефективността на информационния обмен и комуникация между съда и медиите в началото на ноември съдът проведе среща-разговор с русенски журналисти и съдебни репортери на тема „10 години административни

съдилища, 100 години административно правосъдие". На ежегодната среща гост бе журналистът Васил Чобанов, специалист сп. „Административно правосъдие“ на ВАС, който представи важни моменти и предизвикателства в развитието на административното правораздаване. Интересът на медиите бе насочен предимно към въпроси, свързани с особеностите на съдебната журналистика, с анализ на често допусканите грешки при отразяване на съдебни актове и производства, създаването и популяризирането на фалшиви новини. Засегнати бяха въпроси за влиянието, което оказва промяната на собствеността на медиите върху написаните и публикувани от журналистите материали.

В рамките на срещата бе проведено анкетно проучване, което имаше за цел да изследва качеството на комуникационния обмен „съд-медии“ и да конкретизира информационните нужди на съдебните репортери. В допитването бяха отчетени мнения на представители на телевизии и радиа, печатни медии и информационни агенции. Всички анкетирани са посочили пресцентъра на съда като основен източник за получаване на търсената от тях информация, като почти половината от участниците в проучването уточняват, че допълват нуждата от информация по съдебните производства и чрез интернет страницата на съда. Анализът показва, че 80 % от участвалите в изследването журналисти не срещат затруднения при получаването на информация за образуваните в Административен съд – Русе дела. Една трета от анкетираните споделят, че имат нужда от допълнителна информация, свързана със същността на административното правораздаване, като предлагат подобни теми да бъдат дискутирани на ежегодните срещи с медиите.

Един от резултатните методи за споделяне на идеи, достъп до информация и популяризиране на особеностите на административното правораздаване са тематичните интервюта. Обект на журналистическите материали през 2017 година бяха актуални теми, свързани с предстоящото честване на 10-годишнината на съда (съдия Цонева); изборът на нов председател и определянето на нови приоритети в работата на институцията (съдия Василев).

В заключение може да се обобщи, че в комуникационен план 2017 г. бе година на проактивен диалог с медиите за АдмС-Русе. В публичното пространство своевременно беше предоставяна информация за работата на съда по различни поводи – насрочени и разглеждани съдебни производства; дела по протести на прокуратурата; административни, организационни и процедурни промени; постановени актове; организирани събития и призове; нововъведения; официални посещения; срещи и семинари и статистически информации.

6.8. Международно сътрудничество

За поредна година Административният съд се включи в Програмата за обмен на магистрати от Европейския съюз на Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO). Основната цел на Обменната програма е повишаване на практическите знания на европейските магистрати, свързани с други съдебни системи, както и с европейското законодателство и законите за правата на човека чрез директни контакти, обмен на възгледи и практики между магистрати и обучители от различни страни членки на ЕС.

През 2017 г. Е. Цонева и В. Върбанова участваха в краткосрочна обменна програма, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение. В рамките на едноседмичното обучение магистратите повишиха компетенциите си по проблеми, свързани с „Правораздаване в Европа: сравнение на професионални практики“.

През октомври се състоя среща-разговор на прокурор от Районна прокуратура – Бузюу – Флориан Арион със съдии от Административен съд – Русе в рамките на Програмата за обмен на магистрати на EMCO. По време на срещата гостът бе

запознат с българското административно правораздаване и с особеностите на споровете в административния съд.

7. Информационно осигуряване

В резултат на централизирана доставка от ВСС в Административен съд – Русе в края на годината бяха получени 9 бр. компютри и три скенера, които са крайно недостатъчни за осъществяване обновяване на остарялата техника и за осигуряване качествено изпълнение на задълженията на съдебните служители. Наложителна е подмяната на поне още 9 компютри, които не отговарят на изискванията за поддръжка на операционна система Windows 8.1 и по-висока версия, и създават трудности в работата на служителите. С получените 9 компютъра ще бъдат подменени тези на съдебните секретари и деловодители. Компютрите на съдиите бяха подменени в началото на годината с получени от ВСС пред 2016 г. Компютрите бяха инсталирани с операционна система Windows 10 и офис пакет 2010. Останалите компютри, доставени през 2008 и 2007 г. би трябвало да бъдат бракувани, тъй като са морално остарели. Компютърните конфигурации са инсталирани с Windows XP Professional операционна система, чиято поддръжка от страна на Microsoft бе прекратена, а хардуерните изисквания на следващите ОС не отговарят на наличните. Същите проблеми възникнаха и при сървърите в мрежата. Закупените и получени от МП сървъри DELL PowerEdge 840, с които разполага съдът, са морално остарели и с параметри под минималните изисквания от Microsoft за инсталиране и работоспособност на новите операционни системи. Съдът разполага с три сървъра: основен, на който се пазят правата на потребителите и споделените папки в мрежата, счетоводен софтуер и Правно-информационна система АПИС, втори, който резервира основния и на който е инсталирана деловодна програма, и помощен, който поддържа частта от интернет сайта, включена в рубриката „Дела“. Домейн контролерът на мрежата е на базата на операционна система Windows 2003 Server, както и помощният сървър. Сървърите са закупени през 2007 и 2008 г. За оптималното управление и наблюдение на сървърите е необходимо закупуването на KVM комутатор в комплект с необходимите кабели.

Съдиите и служителите разполагат с двустранно печатащи мрежови принтери и скенери, разположени на всеки от трите етажа.

По проект на Върховния административен съд за създаване на единна деловодна и информационна система (ЕДИС) локалната мрежа на съда, ВАС и всички 28 административни съдилища бяха свързани през виртуални частни мрежи в една система. В нея работи IBM Domino сървър на базата, на който ще бъде изградена ЕДИС. През цялата 2017 г. се извършваше тестване заедно с паралелната работа със съществуващата деловодна система САС. Установени бяха пропуски и неточности, част от които бяха отстранени, а по другите се работи. Резултатите от тестването бяха споделяни периодично с ВАС и фирмата разработчик – Ай Би Ес. Очакваното внедряване в експлоатация на ЕДИС е през 2018 г.

Интернет страница с адрес: <http://www.admcourt-ruse.com> се поддържа и обновява постоянно от системния администратор на съда.

През януари 2017 г. в справката за движението на делото в раздела „Дела“ се добави връзка (линк) към публичната част от Система за случайно разпределение на делата, което допринася за по-голяма прозрачност в процеса на избирането на съдия-докладчик по делото.

Магистратите и съдебните служители на работните си места имат постоянен достъп до правно-информационна система АПИС и интернет. Относно работата с компютърната техника в съда има разработени процедури и политики относно

използването на информацията и компютърното оборудване и дейностите с информационните системи.

В АдмС – Русе са внедрени и се използват следните софтуерни продукти:

- Деловодна система САС „Съдебно деловодство“, разработена от Информационно обслужване АД, която се ползва от деловодство, регистратура, съдебни секретари и съдии.

- Система за случайно разпределение на делата (ССРД), разработена от фирма „Смарт Системс 2000“.

- Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), разработена от фирма „Смарт Системс 2000“.

- Централен уеб базиран интерфейс ЦУБИПСА (Централен уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебни актове), като информацията се обновява автоматично.

- Правно-информационна система АПИС, модули Апис-Право, Апис-процедури, Апис-Практика, Евро-Право.

- Три модула на система „Омекс 2000“ – ТРЗ, личен състав и счетоводство.

- Уеб базирана счетоводна програма „КОНТО“, разработена от ДиУеър ЕООД.

- Програма за преобразуване на компютърен текст в естествен говор „SpeechLab“.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Докладът представи цялостната дейност на екипа от съдии и съдебни служители в Административен съд – Русе, която може да бъде оценена като много добра. Специално следва да се акцентира върху постигнатите много добри резултати по отношение качеството на постановените съдебни актове.

В заключение бих искал да благодаря на всички съдии и служители за положения труд и проявеното отговорно отношение към ежедневната дейност. Желанието, потенциалът и отговорността, с които съдиите и служителите изпълняват служебните си задължения, ми дават увереност, че и занапред Административен съд – Русе ще осъществява своята дейност така, че да отговаря на очакванията на обществото за срочно, ефективно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

**гр. Русе
февруари 2018 г.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ:
ДИАН ВАСИЛЕВ**