



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - МОНТАНА

3400 Монтана, пл. "Жеравица" № 3, ет. III – IV тел.: 096/ 390 812 E-mail: as.montana@mail.bg

Д О К Л А Д

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД МОНТАНА
ЗА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА
ПРЕЗ 2013 ГОДИНА

МОНТАНА 2014 г.

През 2013 г. работата и дейността на Административен съд Монтана бе насочена от една страна към утвърждаване на доброто ниво на правораздаване, а от друга страна към трайно повишаване авторитета на съдебната власт.

За Административен съд Монтана, изминалата 2013г. премина под знака на оптимизиране и усъвършенстване на наложените през 2012г. добри практики и вътрешни промени довели до качествено подобряване и оптимизиране на правораздавателната дейност и засилване на обществената функция на съда. През 2013г. работата на съдиите и служителите в Административен съд Монтана неизменно бе подчинена на основната цел на правосъдието формулирана в чл.117 ал.1 Конституцията на Република България – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

През годината се запази наложената от 2012г. тенденция за трайно уеднаквяване на практиката при разглеждане и решаване на делата, в които Административен съд Монтана е касационна инстанция. Както и през предходните години образуваните дела, без изключение, са разгледани в разписаните процесуални срокове, като всички съдебни актове са постановени в едномесечен срок. През 2013г., в следствие положени усилия в Административен съд Монтана, съдиите и особено съдебните служители трайно са увеличили проявявания интерес към усъвършенстване на знанията и уменията свързани с пряката има работа, чрез всички достъпни форми, като в тази насока през следващата година ще бъдат търсени и още възможности съобразно необходимите потребности от доусъвършенстване.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

I.1. СЪДИИ.

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание на Административен съд – Монтана, към началото на отчетния период общият брой на магистратите е 5, от които – Председател, Заместник председател и трима съдии.

През отчетния период Административен съд - Монтана е работил в пълен съдийски щат. С Решение от 09.02.2012 г. на ВСС за Председател на Административен съд Монтана е избран съдия Огнян Евгениев, който заема длъжността от встъпването му на 15.02.2012 и към момента. С Решение от 15.03.2012г. на ВСС за Заместник Председател на Административен съд Монтана е избрана съдия Мария Ницова, която заема длъжността от встъпването си на 19.03.2012г. и към момента. Съдийският състав не е променян и включва пет магистрати със следния юридически стаж към 31.12.2013г., изчислен съгласно изискванията на чл.164 от ЗСВ:

- Огнян Методиев Евгениев – общ юридически стаж 13 години и 10 месеца, от които 6 години и 11 месеца съдийски стаж;

- Мария Николаевна Ницова - общ юридически стаж 14 години и 9 месеца, от които 6 години и 11 месеца съдийски стаж;

- Момчил Димитров Таралански - общ юридически стаж 16 години и 6 месеца, от които 16 години съдийски стаж;

- Бисерка Любенова Бойчева-Софрониева - общ юридически стаж 15 години и 6 месеца, от които 6 години и 11 месеца съдийски стаж;

- Рени Цветанова Славкова - общ юридически стаж 14 години и 4 месеца, от които 6 години и 11 съдийски стаж.

През 2013 г. не са утвърдени постоянни тройни състави за разглеждане на касационните дела предвид броя на съдиите в съда, като заседанията са водени от Председателя, Заместник Председателя или най-старшия съдия. През 2013 г. съдиите разглеждаха административните, касационните административни и административно – наказателни, искиви дела, както и дела, по които съдебния акт се постановяват в закрито заседание. Във всички случай постъпилите дела са разпределяни при стриктно спазване на случайния принцип на разпределение на делата при непосредствено присъствие на съдебен деловодител. Съдиите прилагат правилно и законосъобразно процесуалните норми на АПК, както и приложимите материални закони в тяхната цялост и пълнота. В по-голяма част от решените дела не са налице съществени и драстични разминавания с практиката на ВАС по определена материя дела. Инцидентно срещани са съществени нарушения на съдопроизводствените правила, които ограничават правото на защита на страните, като в тази насока следва съдиите да бъдат мотивирани към стриктно спазване принципите разписани в АПК.

Наложения през 2012 г. подход, да се предоставя възможност и да се стимулират магистратите да участват във всякакви форми на обучение, които водят до подобряване на капацитета и професионализма им, бе следван и през 2013 г. През 2013 г. за първи път Административен съд Монтана успя съвместно с НИП София и Асоциация на Българските Административни съди, да организира два местни регионални семинара, като тази бройка е равна на общия брой организирани семинара в периода 2007-2012 г. Всички съдии в Административен съд Монтана са участвали

активно в семинари и обучения организирани от НИП София и други организации, както следва:

| | |
|---------------------------|---|
| Име на съдия или служител | Посетени обучителни семинари през 2013 г. по линия на НИП, ОПАК, АБАС и финансирани от други институции |
| Съдия Евгениев – 10 броя | <p>18 - 19.04.2013 г. - 2 дни - "Водещи анализи на практиката на ВАС във връзка с обезщетенията за вреди от незаконосъобразни актове, действия и бездействия на административните органи", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд Плевен и проведен в гр. Плевен</p> <p>24.04.2013 г. - 1 ден - "Прилагане на европейското право от административния съдия", Публична лекция на съдия Ян Бергман, организирана от УС на АБАС и проведена в гр. София, НИП</p> <p>16 - 17.05.2013 г. - 2 дни - "Актуални проблеми в измененията на Закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет оспорване на административните актове по смисъла на ЗУТ. Обобщаване на съдебната практика с предмет оспорване на административни актове по Закона за кадастъра и имотния регистър", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Монтана и проведен в гр. Вършец.</p> <p>22.05.2013 г. - 1 ден - "Административния съдия и ЕС. Обща система на европейското административно правосъдие.", Публична лекция на Мариана Кънчева, съдия в Общия съд на ЕС, организирана и проведена в НИП, гр. София</p> <p>07.06.2013 г. - 1 ден - "Право на конкуренцията на Европейския Съюз", Симпозиум, организиран от Фондация "Институт за европейски проекти", проведен в гр. София</p> <p>20 - 21.06.2013 г. - 2 дни - "Основни моменти и проблеми по Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинската собственост, Закона за държавната собственост", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Враца и проведен в с. Зверино, област</p> |

| | |
|----------------------------------|---|
| | <p>Враца</p> <p>26 - 28.09.2013 г. – 3 дни - Семинар за председателите на административните съдилища, организиран от ВАС в к.к. Албена</p> <p>07 - 08.11.2013 г. - "Първоинстанционни и касационни производства по ЗСПЗЗ", АБАС, гр. Вършец</p> <p>12 - 13.11.2013 г. – 2 дни - "Конфликт на интереси", НИП</p> <p>27.11.2013 г. - "Прилагане на ЗАНН", НИП</p> |
| <p>Съдия Ницова – 6 броя</p> | <p>18 - 19.04.2013 г. - 2 дни - "Водещи анализи на практиката на ВАС във връзка с обезщетенията за вреди от незаконосъобразни актове, действия и бездействия на административните органи", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд Плевен и проведен в гр. Плевен</p> <p>24.04.2013 г. - 1 ден - "Прилагане на европейското право от административния съдия", Публична лекция на съдия Ян Бергман, организирана от УС на АБАС и проведена в гр. София, НИП</p> <p>16 - 17.05.2013 г. - 2 дни - "Актуални проблеми в измененията на Закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет оспорване на административните актове по смисъла на ЗУТ. Обобщаване на съдебната практика с предмет оспорване на административни актове по Закона за кадастъра и имотния регистър", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Монтана и проведен в гр. Вършец.</p> <p>07.06.2013 г. - 1 ден - "Право на конкуренцията на Европейския Съюз", Симпозиум, организиран от Фондация "Институт за европейски проекти", проведен в гр. София</p> <p>07 - 08.11.2013 г. - "Първоинстанционни и касационни производства по ЗСПЗЗ", АБАС, гр. Вършец</p> <p>27.11.2013 г. - "Прилагане на ЗАНН", НИП</p> |
| <p>Съдия Таралански – 5 броя</p> | <p>07 - 08.03.2013 г. - 2 дни - "Прилагане на закона за административни нарушения и наказания", НИП</p> <p>10 - 11.04.2013 г. - 2 дни - "Съдебни експертизи", НИП</p> |

| | |
|------------------------|---|
| | <p>18 - 19.04.2013 г. - 2 дни - "Водещи анализи на практиката на ВАС във връзка с обезщетенията за вреди от незаконосъобразни актове, действия и бездействия на административните органи", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд Плевен и проведен в гр. Плевен</p> <p>16 - 17.05.2013 г. - 2 дни - "Актуални проблеми в измененията на Закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет оспорване на административните актове по смисъла на ЗУТ. Обобщаване на съдебната практика с предмет оспорване на административни актове по Закона за кадастъра и имотния регистър", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Монтана и проведен в гр. Вършец.</p> <p>24 - 25.10.2013 г. – 2 дни - "Работа с медиите - основни умения, подходящи стратегии и подходи за ефективна комуникация с медиите", НИП, Регионален семинар, организиран от АС Видин и проведен в гр. Видин</p> |
| Съдия Бойчева – 8 броя | <p>13 - 15.02.2013 г. - 3 дни - "Бежанско право", НИП</p> <p>26 - 27.02.2013 г. - 2 дни – „Защита на достойнството и живота на човека от гледна точка на човешките права", НИП</p> <p>18 - 19.04.2013 г. - 2 дни - "Водещи анализи на практиката на ВАС във връзка с обезщетенията за вреди от незаконосъобразни актове, действия и бездействия на административните органи", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд Плевен и проведен в гр. Плевен</p> <p>24.04.2013 г. - 1 ден - "Прилагане на европейското право от административния съдия", Публична лекция на съдия Ян Бергман, организирана от УС на АБАС и проведена в гр. София, НИП</p> <p>16 - 17.05.2013 г. - 2 дни - "Актуални проблеми в измененията на Закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет оспорване на административните актове по смисъла на ЗУТ. Обобщаване на съдебната практика с</p> |

| | |
|--------------------------|---|
| | <p>предмет оспорване на административни актове по Закона за кадастъра и имотния регистър", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Монтана и проведен в гр. Вършец.</p> <p>29 - 31.05.2013 г. - 3 дни - "Производства по обжалване на индивидуални административни актове по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи. Проблеми по допустимостта и основателността на жалбите.", НИП</p> <p>20 - 21.06.2013 г. - 2 дни - "Основни моменти и проблеми по Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинската собственост, Закона за държавната собственост", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Враца и проведен в с. Зверино, област Враца</p> <p>07 - 08.11.2013 г. - "Първоинстанционни и касационни производства по ЗСПЗЗ", АБАС, гр. Вършец</p> |
| Съдия Цветанова – 5 броя | <p>02 - 30.04.2013 г. – „Опазване на околната среда” – дистанционен курс, организиран от НИП</p> <p>24.04.2013 г. - 1 ден - "Прилагане на европейското право от административния съдия", Публична лекция на съдия Ян Бергман, организирана от УС на АБАС и проведена в гр. София, НИП</p> <p>16 - 17.05.2013 г. - 2 дни - "Актуални проблеми в измененията на Закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет оспорване на административните актове по смисъла на ЗУТ. Обобщаване на съдебната практика с предмет оспорване на административни актове по Закона за кадастъра и имотния регистър", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Монтана и проведен в гр. Вършец.</p> <p>03 - 04.06.2013 г. - 2 дни - "Съдебна психология. Разпит на непълнолетни", НИП</p> <p>20 - 21.06.2013 г. - 2 дни - "Основни моменти и проблеми по</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинската собственост, Закона за държавната собственост", НИП, Регионален семинар, организиран от Административен съд - Враца и проведен в с. Зверино, област Враца</p> <p>26 - 28.06.2013 г. - 3 дни - "Митнически престъпления. Управление на външните граници на ЕС. Функции на Агенцията за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на страните-членки на ЕС - FRONTEX", НИП по проект "Комплексна и устойчива програма за обучение на магистрати, в контекста на пълноправното членство в ЕС" с финансовата подкрепа на ОПАК</p> <p>07 - 08.11.2013 г. - "Първоинстанционни и касационни производства по ЗСПЗЗ", АБАС, гр. Вършец</p> |
|--|--|

Трайния интерес на магистратите към достъпните форми на обучение е налице и през 2013г., което е предпоставка за още по-качествена работа в дългосрочен план. Съдиите от Административен съд Монтана участват активно в провежданите от НИП-София семинари, като интереса им към предлаганите теми е константен.

През 2013г. Административен съд Монтана положи необходимите усилия за трайното си утвърждаване на регионален организатор на форми на обучение, спомагащи повишаване на нивото на правораздаване и в други съдилища и институции. С оглед преобладаващите през годините дела с предмет Закон за устройство на територията, с цел подобряване нивото на правораздаване в тази материя, както и предвид наличието през годините на недопустими и необосновани съдебни актове, в периода 16 - 17.05.2013 г. в рамките на 2 дни в град Вършец бе проведен семинар "Актуални проблеми в измененията на Закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет оспорване на административните актове по смисъла на ЗУТ. Обобщаване

на съдебната практика с предмет оспорване на административни актове по Закона за кадастъра и имотния регистър", с лектор от съдията от II-ро отделения на ВАС Любомира Мотова. Като форма за текущо обучение регионалните семинари се наложиха, като необходимост, като в тази насока през 2014 г. Административен съд Монтана ще кандидатства и най-вероятно ще бъде одобрен от НИП да организира отново регионален семинар, което е в унисон със следваната политика на използване на средищното положение и възможности за предоставяне на всякакви форми на усъвършенстване на съдиите и служителите.

За първи път през 2013 г., Административен съд Монтана съвместно с Асоциацията на българските административни съдии, организира в периода 07 - 08.11.2013 г. семинар на тема "Първоинстанционни и касационни производства по ЗСПЗЗ", с лектор съдията от IV-то отделение Кремена Хараланова. Семинарът бе изключително полезен, тъй като делата с предмет ЗСПЗЗ са с доминиращо значение от основаването на Административен съд Монтана. През следващата година ще бъдат положени усилия за намиране и на други извънредни способности за повишаване на капацитета и качеството на работа на магистратите, извън предлаганите от НИП София.

От дейността и работата на съдиите през 2013г. се налага извода, че всички съдии са мотивирани да повишават своята квалификация. Магистратите изпълняват качествено служебните си задължения, работят срочно и с чувство за отговорност. И през 2013г. няма образувани дисциплинарни производства срещу нито един от магистратите в Административен съд Монтана, което е още един атестат за качеството им на работа и моралните и етичните им качества. През 2013 г. всички съдии в Административен съд Монтана са работили с придобития в предходни години ранг „съдия в АС“. През 2014г. изтичат предвидените от ЗСВ срокове, в които съдиите в Административен съд Монтана имат

възможност да придобият по-висок ранг, което с оглед високите резултати и стриктното спазване на изискванията за длъжността е напълно възможно да се случи.

I.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Към 31.12.2013г. Административен съд Монтана разполага със съдебна администрация както следва: Катя Йорданова – съдебен администратор; Ирена Тодорова – административен секретар; Георги Георгиев – главен счетоводител; Бисер Илиев – системен администратор; Васка Василева, Лилия Младенова и Нели Величкова – съдебен деловодител; Антоанета Лазарова и Димитрана Димитрова – съдебен секретар; Георги Попадински – съдебен архивар и съвместяващ длъжността главен специалист-стопанисване на съдебното имущество; Валентина Тодорова – призовкар, Красимир Деспотов – шофьор и Трендафилка Рангелова – чистач. Към края на отчетния период са заети 13 щатни бройки за съдебните служители от общо 13 щатни бройки за съдебните служители. Дейността на съда е затруднена и повлияна негативно от ниската численост на администрацията, която към 31.12.2013г. е в реално съотношение 2,6 към 1 спрямо магистратите.

За преодоляване на трудностите свързани с ниската численост на администрацията, която в някои случаи възпрепятства нормалното функциониране на съда, през 2013г. своевременно бяха предприети действия за сключване на договор с Дирекция „Бюро по труда” Монтана, въз основа на който да се сключи трудов договор с лице с трайни увреждания за изпълнение на длъжността „главен специалист-стопанисване на съдебно имущество”. След дадено съгласие на ВСС, с Решение №58 от Протокол №42/31.10.2013 г. на 31.10.2013 г., бе сключен договор с Дирекция „Бюро по труда” – Монтана. Въз основа на сключения

договор с Дирекция „Бюро по труда” – Монтана считано от 06.12.2013г. по програма „Заетост и професионално обучение на хора с трайни увреждания” за срок от две години на длъжността „главен специалист – стопанисване на съдебно имущество” бе назначена Наталия Захариева Гелова. По този начин от една страна се постигна необходимото преразпределение на допълнителните задължения, които бяха възложени на съдебни служители изпълняващи специфични функции, а от друга страна финансирането за длъжността бе осигурено не за сметка на бюджета на съдебната власт. Не на последно място по значимост е обстоятелството, че с назначаването на служител в неравностойно положение се постига и изпълнение на социалната функция, която до този момент не е изпълнявана в необходимия обем, но ще приоритет за Административен съд Монтана за в бъдеще.

Към момента постъплението на делата очертава като необходимост назначаването на допълнителен служител на длъжност „съдебен секретар”, като възможности за разкриване на щатна бройка ще се търсят през 2014г. при евентуално значително повишаване обема на постъпващите дела. Предвид сегашните обществено - икономически условия и следваната от ВСС политика по отношение на съдебната администрация в бъдеще най-вероятно няма да е налице възможност за подобряване на съотношението съдебни служители – магистрати, което предполага и търсенето на алтарнативни форми на увеличаване щатната численост на съда, чрез кандидатстване по програми, които не са финансирани от бюджета на съдебната система.

През 2013 година съдебните служители в Административен съд Монтана са натоварени относително равномерно с работа. Предвид значително натоварване през предходни периоди на Лилия Младенова - съдебен деловодител, която обработва касационните дела, които имат най-значителен дял през отчетния период, бе направено частично

преразпределение на функциите на съдебните деловодители с цел равномерност и изравняване броя на обработваните дела. Като цяло през цялата 2013г. служителите спазваха изискванията за заеманата от тях длъжност. Налице е коректно и колегиално отношение, което подпомага цялостната дейност и спомага за бързото обработване на делата.

И през тази година ръководството на съда стимулира желанието на съдебните служители за активно участие в организирани семинари за повишаване на квалификацията им, което дава отражение на номиналния брой посетени семинари, които надвишава значително броя от предходните години и е както следва:

| | |
|---------------------|--|
| Катя Йорданова | 18- 19.04.2013 г. – „Управление на публичната администрация в условията на промени”, НИП по линия на ОПАК |
| Ирена Годорова | 20 – 22.03.2013 г. – „Защита на класифицираната информация в съдебната система”, НИП 11-13.11.2013 г. – „Ефективно управление на човешките ресурси. Оценка на изпълнението, обучение и развитие”, НИП по линия на ОПАК. 18-20.11.2013 г. – „Съдебна етика. Превенция на корупционния риск. Конфликт на интереси.”, НИП по линия на ОПАК. |
| Нели Величкова | 20 – 22.03.2013 г. – „Защита на класифицираната информация в съдебната система”, НИП |
| Лилия Младенова | 05.03 – 02.04.2013 г. - Дистанционно обучение „ Медиацията като способ за извънсъдебно решаване на спорове” 28.05 – 02.07.2013 г. – Дистанционно обучение „Достъп и защита на информацията” |
| Димитрана Димитрова | 05.03 – 02.04.2013 г. – Дистанционно обучение „ Медиацията като способ за извънсъдебно решаване на спорове” 18 – 19.04.2013 г. – „Граматика и протоколиране”, НИП |
| Антоанета Лазарова | 09 – 31.07.2013 г. – Дистанционно обучение „Класифициране на съдебни дела и преписки” |

Заявените през 2014г. обучения са атестат за постоянен стремеж за самоусъвършенстване. И през 2014г. НИП - София е предвидил достатъчно обучения за съдебните служители от Административните съдилища, поради което желанието на служителите да се развиват професионално ще бъде насърчавано и подпомагано.

Администрацията в Административен съд Монтана работи с програмен продукт САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД. Към настоящия момент, с оглед прозрачност и улесняване работата на администрацията, както и изготвяне на статистически отчети и справки, всички дела се въвеждат в програмата. Създадена е локална мрежа от системния администратор, която се използва от магистрати и съдебни служители. Резултата от създадените през 2012г. изцяло нови вътрешни правила на съда е налице, като сериозно се повиши ефективността на информационните потоци между магистрати и съдебни служители, което доведе до оптимизиране работата на съда като цяло. Цел и приоритет и през 2014г. е да се следват наложените от водещите съдебни институции доказани модели на работа, които да се интегрират с оглед капацитета на Административен съд Монтана.

Съдебната администрация при Административен съд Монтана през отчетния период се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява стриктно и качествено разписаните му задължения. Редица от изменените и въведените изцяло нови вътрешните правила бяха подготвени от съдебния администратор. С оглед качествено изпълнение на служебните задължения, считано от 01.01.2014г. съдебния администратор бе повишен в ранг.

Административния секретар на съда своевременно и надлежно изпълнява своите функции. В качеството си на служител по сигурността стриктно и отговорно изпълнява специалните изисквания, които се изискват съобразно специалните закони. С личните си усилия съдебния секретар допринася значително за добрата работа на администрацията като цяло.

Като цяло съдебните служители притежават необходимите нравствени и професионални качества за заеманите от тях длъжности и в по-голямата си част работят мотивирано. По отношение на служителите,

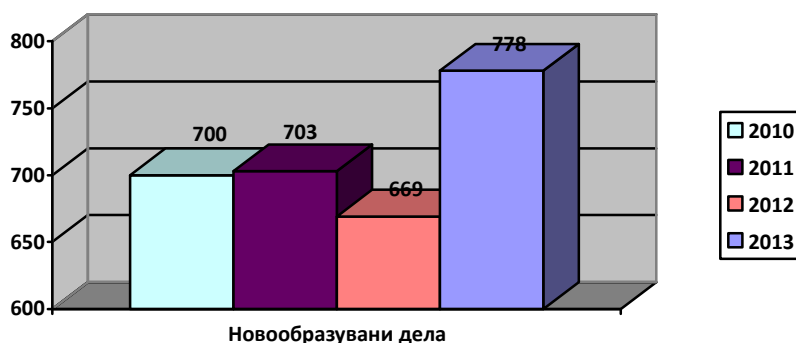
които не показват нужната мотивация да се изпълняват служебните си задължения и да се усъвършенстват професионално през 2014 г., ще се предприемат необходимите дисциплинарни мерки съобразно правилата разписани в Кодекса на труда.

Следва да се отбележи, че за втора година атестирането на служителите протече при пряко участие на всички магистрати и пряко работещи със съответния съдебен служител. Тази форма на оценяване дава очаквани резултати и подобри мотивацията на съдебните служители, което е предпоставка да бъде налагана и занапред. В резултат на надлежно и реално атестиране считано от 01.01.2014г. бе повишен ранга на Бисер Илиев – системен администратор; Лилия Младенова и Нели Величкова – съдебен деловодител; Димитрана Димитрова – съдебен секретар; Георги Попадински – съдебен архивар и съвместяващ длъжността главен специалист - стопанисване на съдебното имущество; Валентина Тодорова – призовкар.

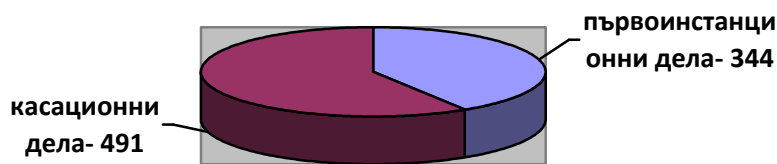
II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

II.1. ПОСТЪПИЛИ ДЕЛА

През 2013г. броя на новообразуваните дела е 778 (през годините постъплението е както следва: 2012г. - 669, 2011г. – 703, 2010г. - 700, 2009г. - 822, 2008г. – 880, 2007г. - 700).



Налице е тенденция на увеличаване на броя на постъплените на делата, като тенденцията най-вероятно ще се запази и през 2014г. предвид променените правила за подсъдност на делата образувани и разглеждани по реда на АПК. Останали висящи към началото на периода са 57 бр. дела или общия брой на дела за разглеждане през 2013 г. е 835 в сравнение с 751 разгледани дела през 2012 г. От тях първоинстанционните дела са 344, а касационните 491. Тенденцията от 2012 г. разгледаните касационни дела да са по-голям брой от разгледаните първоинстанционни дела се запази, както бе предвидено в отчетния доклад за 2012 г., като през 2014 г. очакванията са за относително еднакъв дял и на двата типа дела, с лек превес на касационните производства.



Всички дела са разпределени между съдиите, чрез електронно разпределяне, на принципа на случайното разпределение на делата, съобразно поредността на постъпването им посредством програма Law Choise 3.2., предоставена от Висшия съдебен съвет на Република България. Разпределението се осъществява от Председателя и Заместник председателя на Административен съд Монтана в присъствието на деловодител по въведените през 2012г. вътрешни правила, които доказаха своята ефективност.

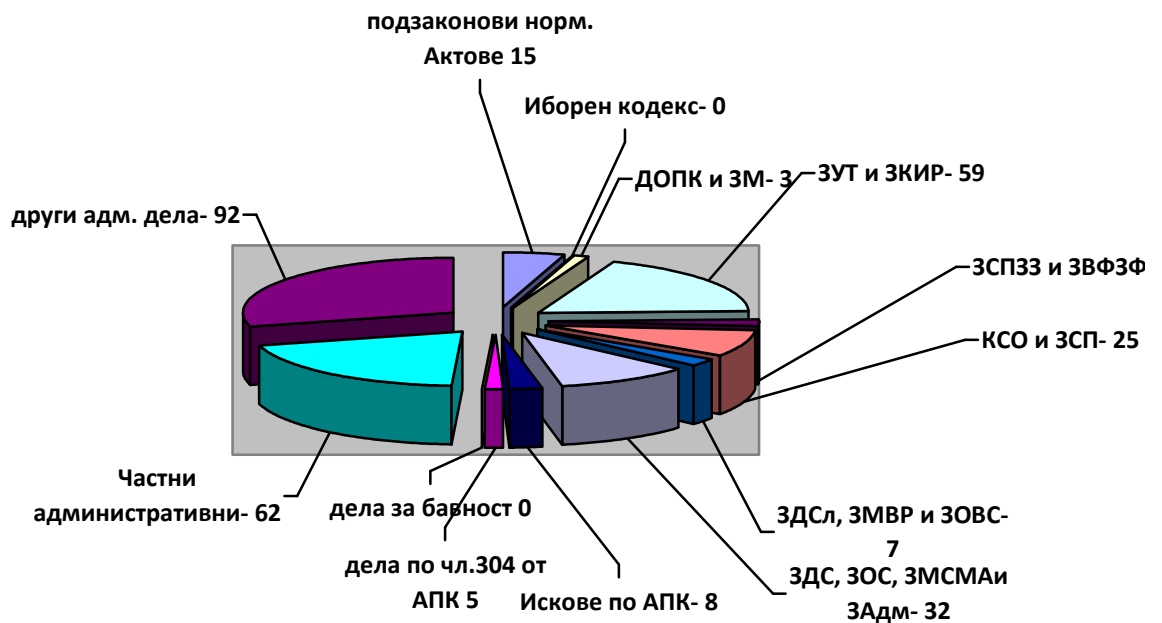
През годината по утвърденият през 2012 г. модел действащ в цялата съдебна система, ежесечно се утвърждава, седмичен график на дежурства за разглеждане на постъпилите бързи производства от дежурен съдия. Както се очакваше, действащата практика във всички органи на

съдебната система, се указа работеща и в Административен съд Монтана, като по този начин магистратите, които не са дежурни по утвърден график имаха възможност да планират времето си за работа по делата с по-голяма фактическа и правна сложност.

Постъпленията на отделните видове дела в Административен съд Монтана през годината бе следното:

II.1.1. Разпределението на делата по АПК /314/ по видове е както следва:

- жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 15 бр.
- Изборен кодекс - 0 бр.
- ДОПК и ЗМ - 3 бр.
- ЗУТ и ЗКИР - 59 бр.
- ЗСПЗЗ и ЗВГЗФ - 6бр.
- КСО и ЗСП - 25 бр.
- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС - 7 бр.
- ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и ЗАдм - 32 бр.
- иски по АПК - 8 бр.
- дела по чл.304 от АПК - 5 бр.
- дела за бавност - 0 бр.
- частни административни - 62 бр.
- други административни дела - 92 бр.



Изводите от тези данни са, че трайната тенденция за намаление на броя на делата с предмет ЗУТ и ЗКИР се запазва, като най-вероятно тази тенденция ще се промени едва с промяна на общественото - икономическите условия позволяващи приемането на нови кадастрални карти и издаването на по-голям брой строителни разрешения. Най-вероятно през следващата година общинските органи, овластени с компетентност по реда на ЗУТ, ще започнат надлежно да упражняват разписаните им в ЗУТ правомощия, което предполага увеличаване на броя дела от тази материя през следващата отчетна година. Следва да се посочи запазване на относително високия дял на делата с предмет ЗОбщС и ЗМСМА, които са инициирани с протести на прокурора или оспорвания на Областния управител на Област Монтана, като тенденцията най-вероятно е трайна и може да се обясни със засилените контролни функции упражнявани от прокуратурата и Областния управител по отношение на актове на кметовете на общини и общински съвети на територията на Област Монтана. Следва да се посочи, че през годината са оспорени 15 подзаконовни нормативни актове, като основен принос в покачването на броя на тези дела е надлежният контрол

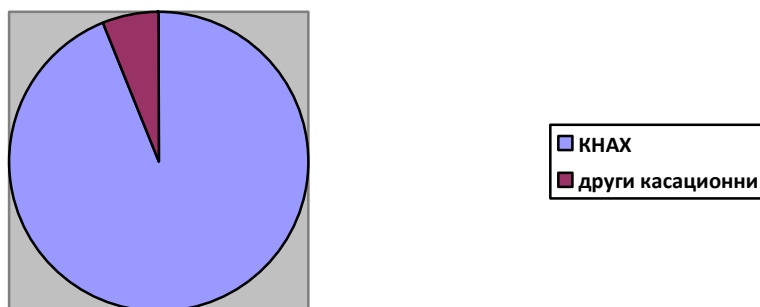
за законосъобразност упражняван от Районна Прокуратура Лом. Запази се тенденцията за трайно намаляване на делата с предмет ЗСПЗЗ, което се дължи на обстоятелството, че със законодателна промяна бе променена подсъдността, като Административен съд Монтана вече се явява касационна, а не първа инстанция по тези спорове. За разлика от предходните години не са налице дела от дадена материя, които да са преобладаващи. С променената местна подсъдност през 2014 г. би следвало да се очаква увеличаване с до 15-20 % на броя на административните дела, като с цел избягване на прекомерна натовареност от 01.01.2014г. абсолютно всички магистрати са със зададено еднакво постъпление на разглежданите административни дела.

Запазва се тенденцията за константност на постъплението на дела с предмет КСО и ЗСП, което се обуславя от относително големия брой на гражданите, пенсионери и социално слаби лица, получаващи права и имащи задължения по реда на тези закони. Тенденция за намаляване броя на оспорени административни актове, издавани от Кметовете на Общини в съдебния район, като органи на местно самоуправление се запази и през 2013г., като най-вероятно тази тенденция е трайна предвид намаляващия брой на населението в областта, респективно намаляване броя на урежданите обществени отношения. Запазва се сравнително високия дял, който имат частните административни производства, което е отражение на добрата работа на органите на прокуратурата, досъдебното производство и данъчната администрация. Тази тенденция е твърде вероятно да се запази и през следващата година, като делата от този тип ще запазят константната си бройка. Броя на исковите производства е с относително нисък дял и през 2013г., което може да се обясни от една страна с непознаването на възможностите, които предоставя АПК, а от друга страна с въпроса доколко следваше тези производства да се разглеждат от административните съдилища, а не от общите съдилища, които

традиционно са разпознаваеми от обществото в случаите на разглеждане на искиви спорове.

II.1.2. Общо касационни дела – 464 бр., по видове са какво следва:

- КНАХ - 436 бр.
- други касационни - 28 бр.

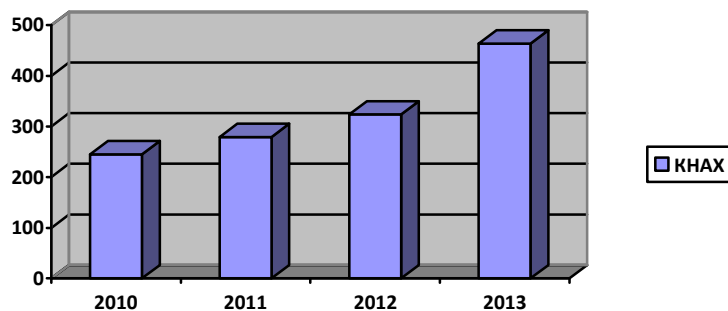


Трайната тенденция от миналите години да преобладават КНАХ с предмет Закон за движението по пътищата се запазва, което е обяснимо с оглед урежданите обществени отношения от този закон и засилените контролни функции, упражнявани от овластените с правомощия контролни органи. Тук е мястото да се отбележи, че още в средата на 2012г. Административен съд Монтана, бе един административни съдилища, които възприеха изцяло нова съдебна практика към обявяване на незаконосъобразност на административните наказания налагани при установяване на административни нарушения по реда на ЗДвП, чрез мобилни камари, като поддържаната практика е поддържана неизменно и е в унисон с тълкуването на съдиите от ВАС. Отново относително висок дял през годината имат делата свързани с нарушения на трудовото законодателство, като тенденцията най-вероятно ще се запази. Наблюдава се значително завишаване на броя на КНАХ делата образувани във връзка с дейността на контролните органи по Закон за горите, като тенденцията

най-вероятна е за нарастване на тези дела. Значително увеличаване има броя на делата образувани във връзка с дейността на контролните органи от системата на ИАРА, като тенденцията най-вероятно е трайна. Традиционно висок бе броят на КНАХ делата образувани по повод проверки на органите упражняващи финансов контрол – АДФИ и Сметна палата.

През отчетния период, наложения през 2012 г. модел, да се провеждат периодични общи събрания и да се групират и отбелязват при постъпването и разпределянето на делата, от Председателя или Заместник Председателя на съда, на еднакви и сходни по предмет и фактически състав дела са утвърди. В следствие на добрата практика постигнато през 2012 г. поддържане на константни практики по всички еднотипни видове КНАХ, дела се запази изцяло и през 2013г. Следва да се отбележи, че и през този отчетен период практиката на Административен съд Монтана по всички касационни дела с еднакъв предмет е изцяло последователна, което повишава доверието в съда, като предвидима съдебна инстанция, действащи и правораздаваща само и единствено на база приложимия закон.

Като цяло се запазва трайната тенденция КНАХ делата да увеличават своя брой от общия дял разглеждани дела. През 2013г. са образувани 464 КНАХ дела, през 2012г. са образувани 324 КНАХ дела, през 2011г. са образувани 279 КНАХ дела, през 2010г. са образувани 245 бр. КНАХ дела, през 2009г. са образувани 243 бр. КНАХ дела, през 2008г. са образувани 197 бр. КНАХ дела, а през 2007г. са образувани 145 бр. КНАХ дела. Тези данни говорят, че неизменно дела на КНАХ делата бележи ръст през годините. Най-вероятно през 2014г. увеличението на броя би следвало да забави ръст, а не би било изключено и леко намаляване на общия им дял, тъй като в края на 2013г. е налице тенденция за намаляване на общото постъпление на този вид дела.



Районните съдилища в съдебния район в повечето случаи прилагат еднакви критерии при постановяване на съдебните си актове, което съчетано с константността на практиката на Административен съд Монтана доведе до относително малък брой на отменени съдебни актове при касационното разглеждане. Инцидентно се наблюдава необосновано прилагане на маловажния случай по чл.28 ЗАНН, което се коригира своевременно от Административен съд Монтана, като неправомерна търговия с акцизни стоки или употреба на алкохол. Инцидентни са и екзотични съдебни решения и прилагане на прави институти, които не намират приложение в производствата разглеждани по реда на ЗАНН, като прихващане на изтърпяно административно наказание.

Вече трета година оспорването на административните актове по ЗСПЗЗ се разглежда на първа инстанция от районните съдилища. Все още пред Районните съдилища е налице съществена трудност с изясняване въпроса, кои са заинтересованите лица в тези производства, което доведе до значително голям брой отменени съдебни актове, спрямо броя на обжалваните. Следва да се насочат усилия за решаване на тези процесуални пропуски на Районните съдилища, като през 2014г. при желание и необходимост от страна на Районните съдилища ще бъдат осигурени и съответните лектори по конкретната материя. И през тази година Административен съд Монтана не среща каквито и да е проблеми във функциите си на касационна инстанция по този вид дела, което е

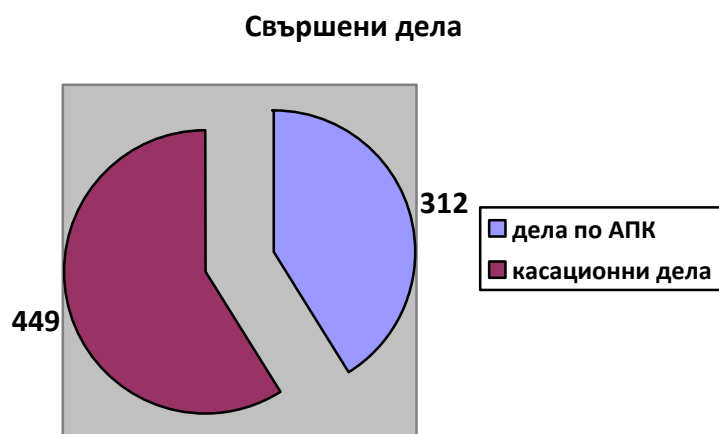
обяснимо с оглед обстоятелството, че предходните години голям дял от съдебните производства като първа инстанция образувани пред Административен съд Монтана са с идентичен предмет. Тенденцията най-вероятно е и през 2014г. да се запази броя на другите касационни производства, което ще е и дългосрочна тенденция с оглед земеделския характер на региона и нерешените проблеми свързани със собствеността и ползването на земеделските земи.

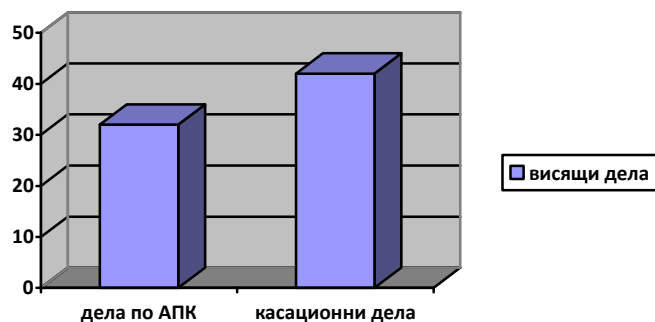
II.2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Всичко свършените дела през отчетния период са 761 броя, от които 312 по АПК и 449 касационни дела.

За втора поредна година броя на свършените дела, които Административен съд Монтана е приключил като касационна инстанция надвишава броя на първоинстанционните дела.

- общо висящи към 31.12.2013г. – 74 бр. дела, от които 32 бр. дела по АПК и 42 бр. касационни дела.

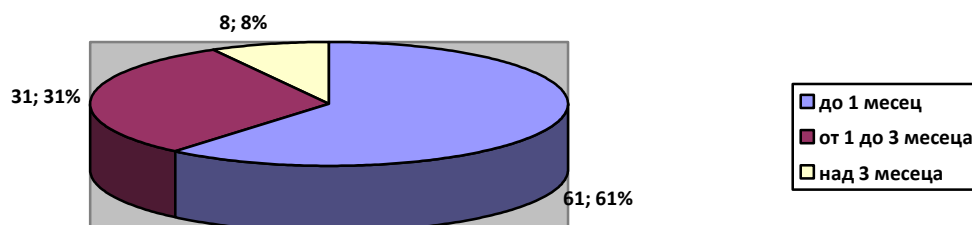




П.2.1. Общо свършените по АПК 312 броя 41% от общия брой 761 свършени дела, от които:

- в срок до 1 месец – 188 бр.дела – 60,26% в сравнение с 57,48% през 2012г.
- в срок от 1 до 3 месеца – 98 бр. дела – 31,41% в сравнение с 27,27% през 2012г.
- над 3 месеца – 26 бр. дела - 8,33% в сравнение с 15,25%. през 2012г.

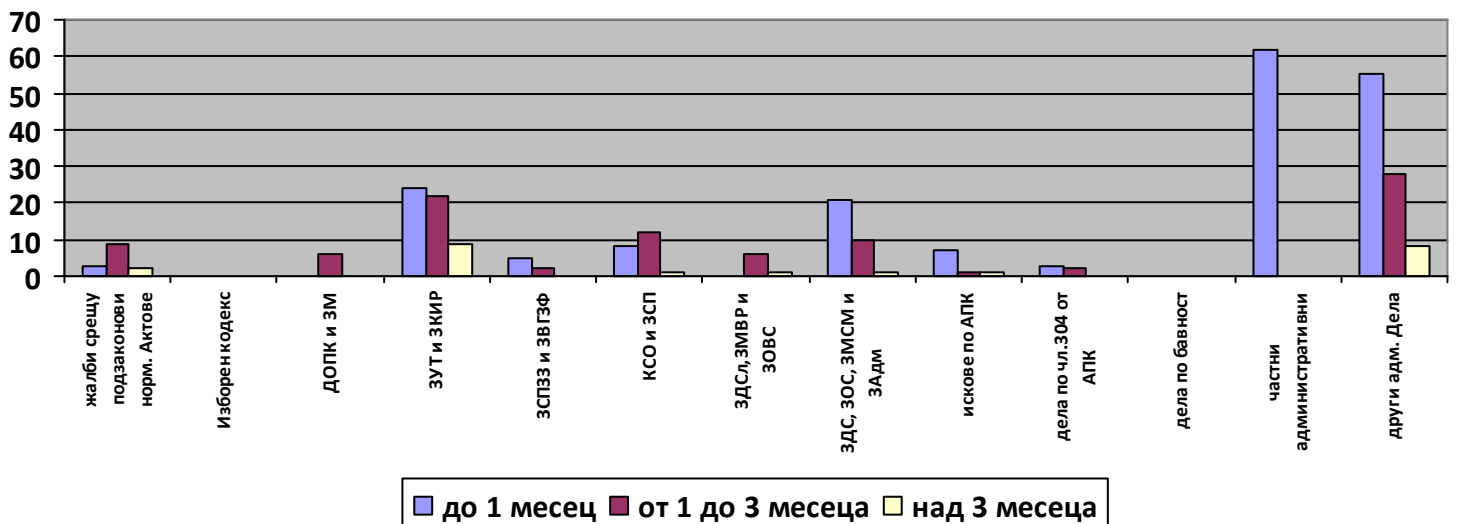
Като цяло е налице трайна тенденция за съкращаване срока на разглеждане на делата, което е в следствие положените усилия от магистратите и съдебните служители.



По видове са както следва:

- жалби срещу подзаконови нормативни актове - 14 бр. дела, от които в срок до 1 м.- 3 бр. или 21,43%, в срок до 3 м. – 9 бр. или 64,29%., в срок над 3 м. – 2 бр. или 14,28.%
- Изборен кодекс – няма дела.

- ДОПК и ЗМ – 6 бр., от които в срок до 1 м. – няма, в с срок до 3 м. – 6 бр.- 100%
- ЗУТ и ЗКИР – 55 бр., от които в срок до 1 м. –24 бр. – 43,64.% с срок до 3 м. – 22 бр. 40% над 3 м. – 9бр.- 16,36%
- ЗСПЗ и ЗВГЗФ – 7 бр., от които в срок до 1 м. –5 бр.- 71,43% с срок до 3 м. – 2 бр.- 28,57%
- КСО и ЗСП – 24 бр., от които в срок до 1 м. –8 бр.- 33,33%, с срок до 3 м. – 12 бр.- 50% над 3 м. – 4 бр.- 16,67 %
- ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС – 7 бр. , от които в срок до 1 м. – няма, с срок до 3 м. – 6 бр.- 85,71%, над 3 м. – 1 бр.- 14,29%
- ЗДС, ЗОС, ЗМСМ и ЗАдм – 32 бр., от които в срок до 1 м. – 21 бр.- 65,63.% с срок до 3 м. – 10 бр.- 31,25.% над 3 м. – 1бр.- 3,12%.
- искове по АПК - 9 бр., от които в срок до 1 м. –7 бр.- 77,78.% с срок до 3 м. – 1 бр.- 11,11%., над 3 м. – 1бр.- 11,11 %
- дела по чл.304 от АПК - 5 бр., от които в срок до 1 м. –3 бр.- 60% с срок до 3 м. – 2 бр.- 40%
- дела за бавност – няма дела.
- частни административни–62 бр., от които в срок до 24 часа.–62 бр.– 100%
- други административни дела - 91 бр., от които в срок до 1 м. –55 бр.- 60,44.% с срок до 3 м. – 28 бр. – 30,77%., над 3 м. – 8бр.- 8,79.%



II.2.2. Общо свършени касационни дела през отчетния период са 449 бр. дела, от които в срок до 1 м. – 208бр. – 46,33% с срок до 3 м. – 239 бр.- 53,23% над 3 м. – 2 бр. – 0,44%



като по видове са какво следва:

- КНАХ – 425 бр., от които в срок до 1 м. – 193 бр. – 45,41 % с срок до 3 м. – 232 бр. – 54,59%, над 3 м. - няма

- други касационни – 24 бр., от които в срок до 1 м. – 15 бр.- 62,50.% с срок до 3 м. – 7бр. – 29,17.%, над 3 м – 2 бр. – 8,33%.

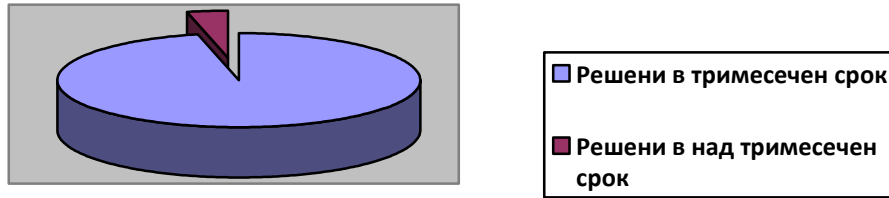


Общият брой на висящите дела към края на отчетния период е 74 бр., от които по АПК 32 броя /43,24%/ и касационни 42 броя /56,76% /



Общо 96,32% от делата са свършени в тримесечен срок от

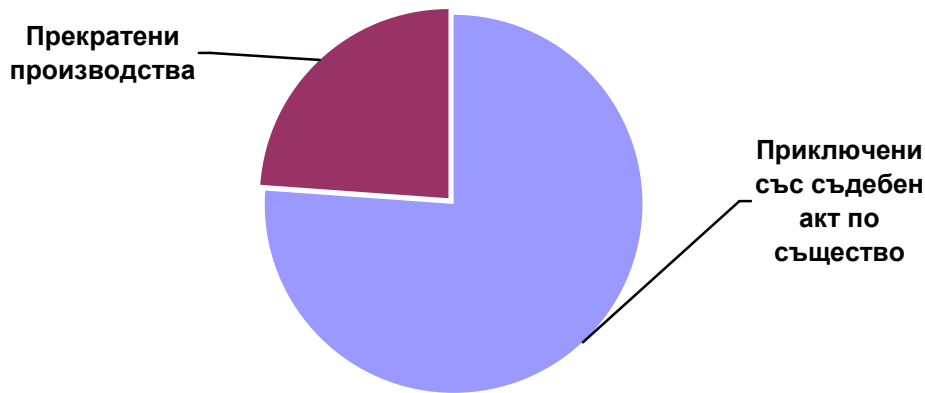
образуването им в сравнение с 90,92% през 2012г. и 78,10 % през 2011г., а 3,68% са свършени над тримесечен срок от образуването им в сравнение с 9,08% през 2012г. и 21,90% през 2011г..



II.3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА.

През 2013г. общия брой на разглежданите дела е 835 броя, което е увеличение с 11,19% в сравнение с 2012г., когато общия брой на разглежданите дела е 751 броя. От разгледаните 835 броя дела са свършени 761 и висящи 74 броя в сравнение със свършени 694 и 57 висящи през 2012г. Действителната натовареност е 13,92 дела месечно в сравнение с 12,52 дела месечно през 2012г., като е налице тенденция за постепенно увеличаване на натовареността. Административен съд Монтана продължава да е около и малко над средно натоварен в сравнение с другите Административни съдилища, като тази тенденция най-вероятно ще се запази и в бъдеще с евентуално увеличаване на натовареността до не повече от 17 дела месечно през 2014 г. Законодателната промяна свързана с промяна на местната подсъдност ще доведе до промяна в натовареността по отношение на административните дела разглеждани по реда на АПК, като тенденцията е увеличението на постъплението да не е особено чувствително. По отношение на касационните дела се запази предвидената тенденция за увеличаване на постъплението им. Най-вероятно и през 2014г. тези дела ще имат превес като номинален брой от постъпващите дела в Административен съд Монтана, като е възможно задържане на бройката на постъпление и дори леко намаляване на постъплението им.

Със съдебен акт по същество са приключили 580 броя дела, прекратените производства са 181 броя.



Както и в предходни години относително големия брой прекратени дела се държи на неизпълнени процесуални задължения от страна на оспорващите. Съдиите стриктно и принципно спазват правилата на чл.158 АПК и надлежно спазват разписания процесуален ред.

С утвърдените на 16.02.2012 г. нови правила за разпределението на делата постъпилите в Административен съд Монтана дела са образувани един път дневно до 10 часа (с изключение на бързите производства и в случай на постъпили отводи по делата) от Председателя или Заместник Председателя на съда. През отчетния период няма констатирани грешки и пропуски от разпределящия, повлияли върху принципа на случайно разпределение на делата, като назначена от Председателя на Административен съд Монтана комисия надлежно е отразила констатациите от извършените проверки на начина на разпределяне на делата. През периода бе спазвано стриктно започнатото през 2012 г. точното спазване на приети от ВСС и действащи от 2011 г. правила за ежеседмично архивиране на данните от програмата за случайно разпределение. През отчетния период изцяло административните дела се насрочват от съдията-докладчик за първо заседание в срок не по-дълъг от

два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК, като в тази насока няма изключения.

За касационните заседания през 2013г. се спазваха въведени през 2012г. правила на контролиране броя на насрочваните дела в едно съдебно заседание, което доведе до равномерност на броя дела разглеждани във всяко съдебно заседание. По този начин двете касационни заседания в месеца са от 20-25 дела всяко, а не както в предходните години със сериозно разминаване в броя на насрочените касационни дела, което често водеше до съществено разминаване в графика и затрудняване на съдебната дейност.

През отчетния период са констатирани следните причини за забавяне на делата:

- Все по-рядко, но продължава практиката част от жалбите срещу индивидуални административни актове да се подават директно в съда, без да се спазва изискването на чл.152 ал.1 от АПК. Същите се изпращат на органа, издал оспорения акт за изпълнение процедурата по чл.152 ал.2 и 3 от АПК и след връщането им се образуват дела, които се разпределят между съдиите.
- В някои от случаите пречка за бързото разглеждане е големият брой заинтересовани страни и проблема с призоваването им. При такива дела органът, чиито акт се оспорва, често не посочва имената и адресите на всички заинтересовани страни, което налага същите да бъдат издирвани от съда. Проблема с тези затруднения бе решен след като през 2012г. Административен съд Монтана придоби достъп до Национална база данни „Население”, като по този начин загубата на време с изпращане на писма, запитвания и уточняване за страните и техните адреси бе решен в полза на бързото правораздаване по делата.

- Причина за забавяне на делата са и вещите лица, които с някои изключения през отчетния период са изготвяли заключенията си в изрично указания им от съда срок. За преодоляване на инцидентните проблеми в тази насока следва да се съобразява предмета на делото и при необходимост на вещите лица да се указва разумен срок в рамките на разписаните процесуални срокове, а при необходимост в краен случай да се налагат и глоби по реда на ГПК. Следва да се отчете, че списък на вещите лица в съдебния район е все по-ограничен откъм брой на работещите специалисти, необходими за изготвяна на експертизи по административни дела, като е налице реално затруднение при назначаване на експертизи по дела с по-специфични материи, а понякога при отводи на вещи лица и с традиционен за региона предмет.

И през 2013 г. се прилагаше успешно предприетия през 2012г. изцяло нов подход по отношение на електронното призоваване на страните. Приетите правила, с които е предвидена възможност за призоваване чрез електронен адрес на административни органи и прокуратурата, както и на физически и юридически лица подали съответното заявление по предвидения ред, се спазваха надлежно, което допринесе за подобряване бързината на призоваване. Електронно призоваване е със значителен ръст, но като всяка новост и електронното призоваване се посрещна скептично, най-вече от административните органи, в началото, но през 2013г., както магистратите, така и съдебните служители вече нямат колебания в използването на този способ за призоваване, което в близко бъдеще ще се наложи изцяло в съдебната система.

През 2013г. за първи път се пристъпи към цялостно сканиране и запазване на делата на магнитен носител. Независимо от факта, че Административен съд Монтана разполага с малък брой съдебни служители, чрез създаване на добре работеща вътрешна организация бе

създаден необходимия модел, които в бъдеще ще помогне за безпроблемното включване в системата на електронно правосъдие, която е приоритет и на Върховен административен съд.

През 2013г. за първи път бе създаден работеща вътрешна организация, чрез която протоколите от водените съдебни заседания бяха публикувани на сайта на Административен съд Монтана, непосредствено след обработването и подписването им от магистратите. По този начин от една страна се предостави възможност на страните по делата да се ползват непосредствено от протоколите от съдебни заседания без да е необходимо да посещават Административен съд Монтана, а от друга страна се облекчи работата на служба деловодство, тъй като страните по делата черпят информация непосредствено от сайта на Административен съд Монтана, без да е необходимо да посещават съда.

Голям брой от делата приключват в едно съдебно заседание, тоест налице бързина в процеса. Спазването на процесуалните закони е трайна тенденция, което улеснява страните по делата. Материалния закон в повечето случаи се спазва стриктно и правилно. Делата най-често се отлагат за следващо заседание, когато е необходимо назначаване на експертиза или събиране на нови доказателства. Следва да се използва възможността събирането на доказателствата по делото, когато това е възможно, да се извършва преди насрочване на делото, чрез даване на указания на страните и административните органи. Както и в предходната година е налице трайна тенденция оспорващите да не изпълняват задължението си по чл.150 ал.2 АПК и да не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани.

През годината, с оглед подобряване работата по делата, са изпратени две разяснителни писма до всички административни органи на територията на съдебния окръг, в които изчерпателно са разяснени задълженията им по комплектоване и препращане на Административен съд

Монтана на постъпилите жалби срещу административни актове. В следствие на това почти във всички случай постъпилите дела са придружени със списък на доказателствата и списък на заинтересованите страни, което значително облекчи работата на магистратите и доведе до по-голяма бързина по насрочването на съдебните производства. Запазва се тенденцията органът, чийто акт се оспорва да не представя писмен отговор в срока по чл.163 ал.2 АПК. Това налага съда при спазване разпоредбата на чл.171 ал.4 АПК да указва, че за някои обстоятелства от значение за делото не сочат доказателства. Следва да се отбележи, че съдиите в Административен съд Монтана стриктно са спазвали служебното начало и са съдействали на страните в съответствие с процесуалните правила разписани в чл.171 ал.4 АПК.

През отчетната 2013 г. съдиите в Административен съд Монтана стриктно прилагаха тълкувателните решения и съобразяваха практиката на Върховен административен съд при постановяване на съдебните актове. Съобразяването със съдебната практика среща известни затруднения предвид динамиката на някои промени свързани със страните, приложимите процесуални норми и приложимия материален закон, но промените са установени надлежно и приложени в кратки срокове от магистратите. За това спомогнаха въведеното през 2012 г. провеждане в рамките на всеки три месеца на общи събрания на съдиите, в които детайлно са анализирани върнатите от касация дела, като са отчитани тенденциите в практиката.

През отчетния период в Интернет страница на съда надлежно са разгласявани съдебните актове, постановени от магистратите, съгласно изискванията на ЗСВ. През 2013 г са положени съществени усилия чрез Интернет-страницата на съда да се предостави достъпна и своевременна информация за дейността на съда на гражданите и медиите, като

систематично започна огласяването на действащите вътрешни правила свързани с дейността на съда.

II.4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

През 2013г., с изменение на АПК, влизащо в сила от 2014г. бе променена местната подсъдност на разглежданите по реда на АПК административни дела, което предполага, че относително по-слабо натоварените административни съдилища, като Административен съд Монтана, ще увеличат своята натовареност за сметка на значително по-натоварените административни съдилища. Дали равномерната натовареност на всички административни съдилища, ще бъде постигната с тази законодателна промяна на местната подсъдност е трудно да се прецени. Промяна на законодателството именно в посока смяна на подсъдността, с цел равномерно постъпление на делата в различните административни съдилища, бе след основните предложения, които Административен съд Монтана изложи в доклада за дейността на съда за 2012г. Магистратите в Административен съд Монтана изцяло поддържат всяко разумно законово изменение, което би довело до равномерно натоварване на административните съдилища, ако същото е съобразено с броя на магистратите и характера на разглежданите дела.

За поредна година Административен съд Монтана поддържа изцяло заявените предложения в докладите за 2011г. и 2012г. за промяна в Тарифа №1 към ЗДТ в посока увеличаване на държавните такси събирани за разглеждане на административни дела пред Административните съдилища. Увеличението на таксите по административните е дела е задължително, но същото следва да бъде в разумни граници при съобразяване на принципа на достъпност регламентиран в чл.12 АПК. Необосновано нисък към момента е и размера на таксите събиран за касационно обжалване през

ВАС, като следва да се търси увеличаване на размера събиран и по касационни жалби, което ще пресече злоупотребите с право, които са често срещани. Увеличаването на размера на държавната такса по административни дела няма да ограничи достъпа до правосъдие на гражданите, тъй като в процесуалните и материалните закони има изрични разпоредби за освобождаване на страните по делата от такси и разноски.

За поредна година поддържаме, че е необходимо трайно да се търси намаляване на натовареността на ВАС, което да стане или с отмяната на чл.132 ал.2 т.8 АПК, по силата на които оспорвания срещу други актове посочени в закон се разглеждат като първа инстанция във ВАС или чрез създаване на Централен административен съд, които да поеме всичките или част от делата разглеждани от ВАС, в случаите когато действа като първа инстанция.

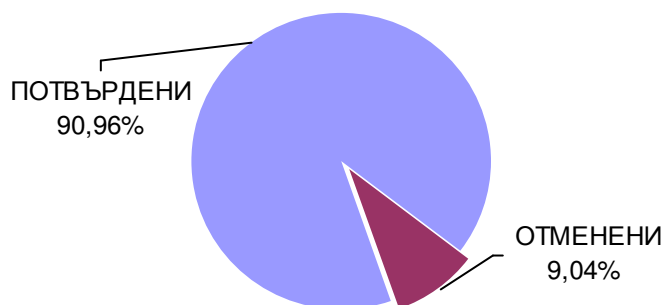
II.5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През 2013 година в Административен съд – Монтана съдийска длъжност се заема от съдиите Огнян Евгениев, Мария Ницова, Момчил Таралански, Бисерка Бойчева-Софрониева и Рени Цветанова.

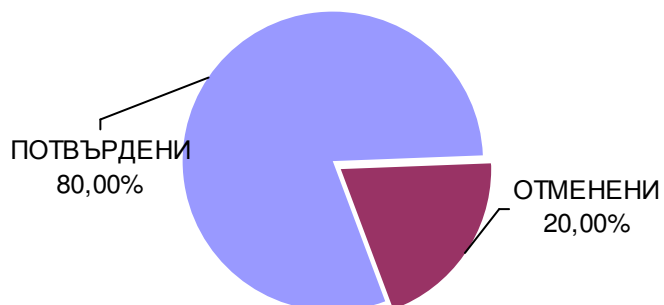
Съдията **ЕВГЕНИЕВ** е с общ юридически стаж 13 години и 10 месеца, от които 6 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределени през отчетната 2013г. 99 дела, като заедно с несвършените от предходната година 5 дела, има разгледани общо 104 дела. Приключени със съдебен акт 94 дела, което в процентно съотношение е 90,38% от разглежданите дела в сравнение с 95,37% от разглежданите дела през 2012г. От тях с решение по същество 68 дела, прекратени с определение 26 дела. От обжалваните пред ВАС 11 съдебни акта (6 решения и 5 определения) са потвърдени 10 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 1 акт (90,96% потвърдени през 2013г. в сравнение с 87,50% потвърдени през 2012г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 211 съдебни акта

са потвърдени изцяло 168 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 43 съдебни акта или приблизително 80% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2013 година

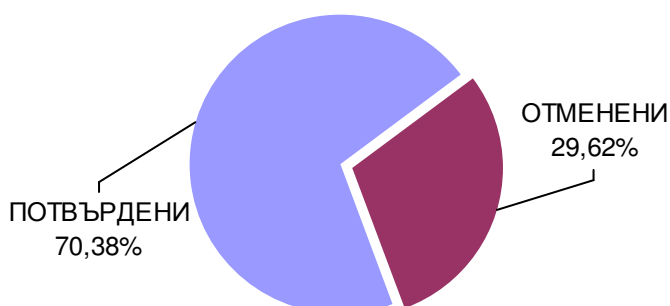


ОБЖАЛВАНИ за целия период

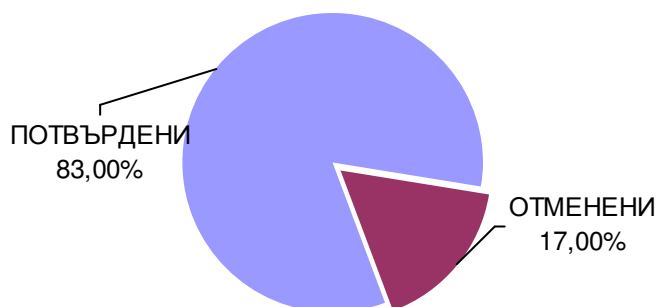


Съдията **НИЦОВА** е с общ юридически стаж 14 години и 9 месеца, от които 6 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2013г. са 167 дела, като заедно с несвършените от предходната година 11 дела, има разгледани общо 178 дела. Приключени със съдебен акт са 164, което в процентно съотношение е 92,13% от разгледаните дела в сравнение с 92,99% от разглежданите дела през 2012г. От тях с решение по същество 115 дела, прекратени с определение 49 дела. От обжалваните пред ВАС 27 съдебни акта (17 решения и 10 определения) са потвърдени 19 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 8 акта (70,38% потвърдени в сравнение със 91,89% потвърдени през 2012г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 233 съдебни акта са потвърдени изцяло 194 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 39 съдебни акта или приблизително 83% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2013 година

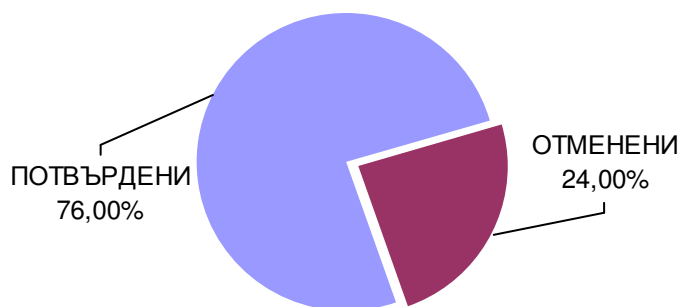


ОБЖАЛВАНИ за целия период

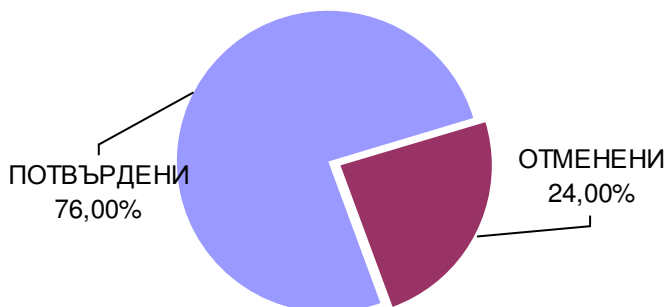


Съдията **ТАРАЛАНСКИ** е с общ юридически стаж 16 години и 6 месеца, от които 16 години съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2013г. са 173 дела, като заедно с несвършените от предходната година 10 дела, има разгледани общо 183 административни дела. Приключил е със съдебен акт 169 дела, което в процентно съотношение е 92,35% от разглежданите дела в сравнение с 93,50 % от разглежданите дела през 2012г. От тях с решение по същество 137 дела, прекратени с определение 32 дела. От обжалваните пред ВАС 25 съдебни акта (19 решения и 6 определения) са потвърдени 19 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 6 акта (76% потвърдени в сравнение с 86,21% потвърдени през 2012г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 165 съдебни акта, са потвърдени изцяло 125 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 40 съдебни акта или приблизително 76% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2013 година



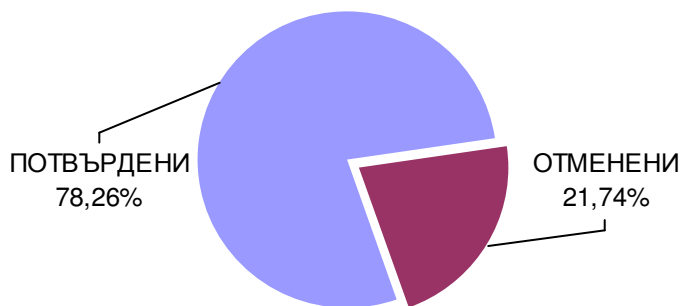
ОБЖАЛВАНИ за целия период



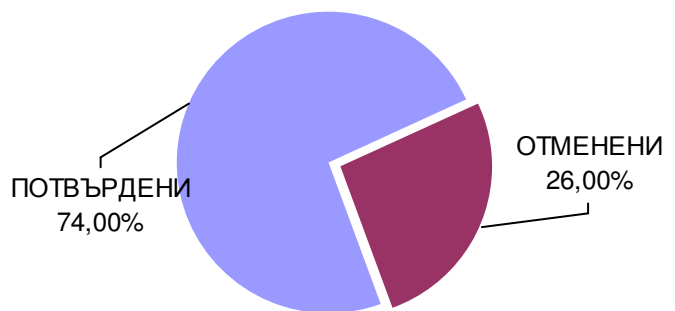
Съдията **БОЙЧЕВА-СОФРОНИЕВА** е с общ юридически стаж 15 години и 6 месеца юридически стаж, от които 6 години и 11 месеца съдийски стаж. Общо разпределените през отчетната 2013г. са 170 дела, като заедно с несвършените от предходната година 12 дела, има разгледани общо 182 административни дела. Приключила е със съдебен акт 168 дела, което в процентно съотношение е 92,31% от разглежданите

дела в сравнение с 92,41% от разглежданите дела през 2012г. От тях с решение по същество 124 дела, прекратени с определение 42 дела. От обжалваните пред ВАС 23 съдебни акта (14 решения и 9 определения) са потвърдени 18 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 5 акта (78,26% потвърдени в сравнение със 72,22% потвърдени през 2012г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 273 съдебни акта, са потвърдени изцяло 201 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 72 съдебни акта или приблизително 74% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2013 година



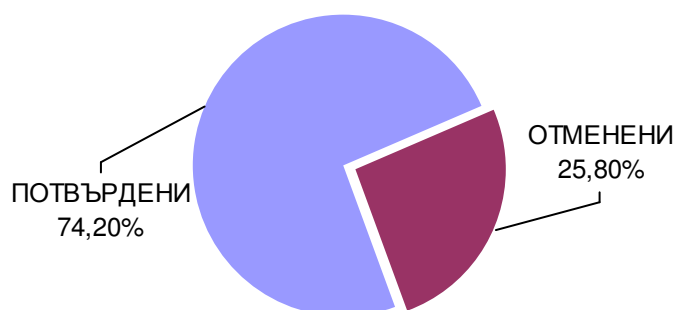
ОБЖАЛВАНИ за целия период



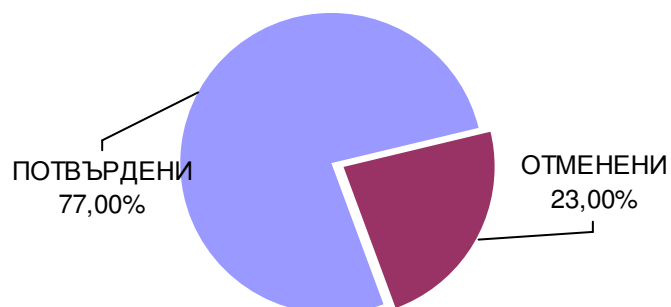
Съдията **ЦВЕТАНОВА** е с общ юридически стаж 14 години и 4 месеца юридически стаж, от които 6 години и 11. Общо разпределените през отчетната 2013г. са 169 дела, като заедно с несвършените от предходната година 19 дела, има разгледани общо 188 административни дела. Приключила е със съдебен акт 168 дела, което в процентно съотношение е 89,36% от разглежданите дела в сравнение с 89,08% от разглежданите дела през 2012г. От тях с решение по същество 136 дела, прекратени с определение 32 дела. От обжалваните пред ВАС 31 съдебни акта (19 решения и 12 определения) са потвърдени 23 акта, а са отменени или обезсилени изцяло или частично 8 акта (74,20% потвърдени в сравнение с 75,86% потвърдени през 2012г.). В дейността си като административен съдия при обжалвани 261 съдебни акта са потвърдени

изцяло 200 съдебни акта, а са отменени изцяло или частично 61 съдебни акта или приблизително 77% потвърдени.

ОБЖАЛВАНИ за 2013 година



ОБЖАЛВАНИ за целия период



| | 2007 г. | | | 2008 г. | | | 2009 г. | | | 2010 г. | | | 2011 г. | | | 2012 г. | | | 2013 г. | | | ОБЩО | | |
|--------------------------|-----------|------------|----------|-----------|------------|----------|-----------|------------|----------|-----------|------------|----------|-----------|------------|----------|-----------|------------|----------|-----------|------------|----------|-----------|------------|----------|
| | Обжалвани | Потвърдени | Отменени | Обжалвани | Потвърдени | Отменени | Обжалвани | Потвърдени | Отменени | Обжалвани | Потвърдени | Отменени | Обжалвани | Потвърдени | Отменени | Обжалвани | Потвърдени | Отменени | Обжалвани | Потвърдени | Отменени | Обжалвани | Потвърдени | Отменени |
| ОГНЯН ЕВГЕНИЕВ | 7 | 5 | 2 | 32 | 24 | 8 | 58 | 44 | 14 | 51 | 39 | 12 | 28 | 25 | 3 | 24 | 21 | 3 | 11 | 10 | 1 | 211 | 168 | 43 |
| МАРИЯ НИЦОВА | 7 | 6 | 1 | 23 | 21 | 2 | 49 | 42 | 7 | 56 | 47 | 9 | 34 | 25 | 9 | 37 | 34 | 3 | 27 | 19 | 8 | 233 | 194 | 39 |
| МОМЧИЛ ТАРАЛАНСК И | 8 | 6 | 2 | 16 | 13 | 3 | 32 | 25 | 7 | 28 | 15 | 13 | 27 | 22 | 5 | 29 | 25 | 4 | 25 | 19 | 6 | 165 | 125 | 40 |
| БИСЕРКА БОЙЧЕВА | 7 | 6 | 1 | 32 | 23 | 9 | 62 | 41 | 21 | 71 | 55 | 16 | 42 | 32 | 10 | 36 | 26 | 10 | 23 | 18 | 5 | 273 | 201 | 72 |
| РЕНИ ЦВЕТАНОВА | 4 | 3 | 1 | 33 | 28 | 5 | 71 | 57 | 14 | 47 | 32 | 15 | 46 | 35 | 11 | 29 | 22 | 7 | 31 | 23 | 8 | 261 | 200 | 61 |

Общо обжалвани през отчетния период са 117 съдебни акта, като са потвърдени изцяло 89 съдебни акта или 76,07% в сравнение с 85,91% потвърдени през 2012г. Общо обжалвани от началото на дейността на Административен съд Монтана 1143 съдебни акта, като са потвърдени изцяло 888 съдебни акта или 77,69% потвърдени. През отчетния период броя потвърдени съдебни актове е по-малък от средния за дейността на

Административен съд Монтана, което се е в следствие на относително големия брой съдебни актове при постановяването, на които са допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила, което е довело или до нарушаване на правото на защита на страните или до неизясняване на съществени за делата факти и обстоятелства. Налице е относително висок дял на отменените определения, с които са прекратявани съдебните производства, като това от една страна е в следствие неправилна преценка на съдиите относно допустимостта на жалбата, а от друга страна е в следствие обстоятелството, че различните отделения на ВАС са формирали различна практика при преценка допустимостта на оспорвания по еднообразни казуси.

С оглед цялостното повишаване на качеството на работата на отделните магистрати, което към момента може да бъде преценявано само на база брой потвърдени и отменени съдебни актове от обжалвания пред Върховен административен съд, следва да се обърне по-съществено внимание на стриктното спазване на съдопроизводствените правила, които гарантират правото на защита на страните. С оглед средната натовареност на Административен съд Монтана е налице възможност магистратите да проучват по-задълбочено делата, като в хода на съдебните производства надлежно отговорят на всички процесуални искания по разписания в АПК процесуален ред. Действително бързото решаване на съдебните спорове е водещ приоритет за всеки магистрат в Административен съд Монтана, но този приоритет не следва да се постига за сметка на нарушаване правото на защита на страните и непопълване на делата с относими и допустими доказателства, което от своя страна води до повторното им връщане за ново разглеждане, респективно до забавяне на разрешаване на спора, което е могло да се избегне.

През отчетния период съдиите при Административен съд – Монтана спазваха изцяло законовите и инструктивни срокове при разглеждане и

решаване на делата. Съдебните актове по делата на 100% са постановени в инструктивния едномесечен срок от приключване на съдебните заседания, което е резултат на полаганите усилия от всеки отделен магистрат. Общата оценка за работата на съдиите е много добра.

Както и през 2012г., така и през отчетния период, с цел синхрон в работата на съда и следване на единна практика по идентични казуси разглеждани в съда през настоящата година се провеждаше обсъждане от магистратите на постъпилите за разглеждане в съда дела и върнатите от ВАС дела по касационни производства. В рамките на всеки три месеца през отчетния период е провеждано общо събрание с обсъждане на постъпили дела, докладване и обсъждане на върнати дела от ВАС и разглеждане обсъждане на общи процесуални въпроси по делата.

III. ОБЩЕСТВЕНА ФУНКЦИЯ НА СЪДА

На 14.02.2013г., във връзка с инициатива на Висш съдебен съвет в Административен съд Монтана, бе проведен ден на отворените врати. В рамките на инициативата, ученици от ФСГ „Васил Левски” гр.Монтана присъстваха и непосредствено взеха участие в съдебно заседание водено от съдия Рени Цветанова, на която следва да се изкаже специална благодарност за изключителния ентузиазъм и енергичност, чрез които успя да създаде необходимата атмосфера, в която учениците по-ползотворно участваха в инициативата. В рамките на деня на отворените врати Председателя на Административен съд Монтана проведе среща с представители на централните и местни медии, в която бяха разяснени функциите и правомощията на Административните съдилища. В рамките на срещата с представителите на медиите непосредствено бе демонстрирана работата на случайния принцип на разпределение на делата постъпващи в Административен съд Монтана. В рамките на инициативата бяха проведени срещи на Председателя на Административен съд Монтана

с ученици от ФСГ „Васил Левски” гр.Монтана, граждани и представителни на неправителствени организации. Административен съд Монтана намира инициативата на ВСС за провеждане на ден на отворените врати за полезна и работеща, като през 2014г. ще се търсят и допълнителни форми за доразвиването и.

За първи път през 2013г. в Административен съд Монтана бе създаден работещ модел, чрез които на сайта на съда бяха публикувани актуални данни за движението на делата с обществен интерес. На сайта на Административен съд Монтана бе създаден отделен раздел, в които се публикуваха прессъобщения за образуването и движението на делата с обществен интерес, като по този начин в достъпен вид бе предоставена публична информация за делата с обществен интерес на гражданите и представителите на медиите. Чрез публикуване на протоколи от съдебни заседания, на информация за дела с обществен интерес и друга информация имаща пряко отношение към страните по делата, през годината значително бе разширено нивото на прозрачност и публичност на работата на съда. През 2014г. ще се търсят и други форми, чрез които ще се надграждат създадените през годината модели, чрез които гражданите и юридическите лица непосредствено получават достъпна информация за работата на съда.

За първи път през 2013г. по съвместна инициатива на Председателят на Административен съд Монтана и на Областният Управител на Област Монтана бе проведена работна среща с ръководители и процесуални представители на органи на местното самоуправление. На работната среща бе проведен анализ на производствата провеждани по реда на АПК, бяха споделени становища и бяха коментирани проблемите на органите на местното самоуправление свързани с производствата по издаване на административни актове. Досега през годините не бяха провеждани каквито и да е инициативи свързани с органите на местното

самоуправление, а ползата от тези работни срещи е безспорна, тъй като с подобряване работата на местната администрация пряко се постига желания ефект за добро ниво на работа на администрацията по отношение на гражданите и юридическите лица. През 2014г. от страна на Административен съд Монтана ще се търси възможност за организиране на работна среща с органите на местно самоуправление по проблеми свързани с прилагането на ЗАНН, което е необходимо предвид обема и постъплението на делата от този вид.

За първи път през 2013г. по съвместна инициатива на Председателят на Административен съд Монтана и на Областният Управител на Област Монтана бе проведена работна среща с регионалните ръководители и процесуални представители на специализираните органи на изпълнителната власт. На работната среща бе проведен анализ на производствата провеждани по реда на АПК, бяха споделени становища и бяха коментирани проблемите на административните органи на свързани с производствата по издаване на административни актове. Досега през годините не бяха провеждани каквито и да е инициативи свързани с представители на административните органи, а ползата от тези работни срещи е безспорна, тъй като с подобряване работата на специализираната администрация пряко се постига желания ефект за добро ниво на работа на администрацията по отношение на гражданите и юридическите лице. През 2014г. от страна на Административен съд Монтана ще се търси възможност за организиране на работна среща с административните органи от системата на централната изпълнителна власт по проблеми свързани с прилагането на ЗАНН, което е необходимо предвид обема и постъплението на делата от този вид.

През 2013г. в Административен съд Монтана бяха предприети необходимите организационни действия за предоставяна на гражданите на възможност за извършване на безкасово плащане, чрез ПОС терминали,

които бяха инсталирани в деловодството на съда. По този начин на гражданите и юридическите лица се предостави възможност бързо, на място без загуба на време и нерви да изпълняват процесуалните изисквания свързани с оспорването.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Административен съд – Монтана е настанен на третия и четвърти етажи в сградата на пл. “Жеравица” № 3 в гр.Монтана, които етажи са публична държавна собственост и с решение № 150/12.03.2007 г. на МС са предоставени на Министерство на правосъдието за нуждите на съда. На 30.01.2009 г. официално е открита обновената съдебна сграда. Към момента Административен съд – Монтана разполага с относително добри условия за работа. Съдиите и съдебните служители разполагат с помещения, в които имат възможност да изпълняват служебните си задължения в рамките на съвременните стандарти. В рамките на следващите години е налице необходимост от сериозно обновяване на техническите мощности свързани пряко с работата на съда, тъй като наличните са амортизирани.

Некачествения ремонт от 2009г. е предпоставка за бъдещи извънредни разходи свързани с ремонтни дейности вътре в помещенията и по покрива. Чрез своевременни искания до ВСС през годината се осигуриха необходимите средства отстраняване на дадени още през 2010г. предписания на съдебната охрана, свързани с охраната и безопасността на сградата. Чрез своевременни искания до ВСС през годината бяха отстранени предписания на органите на ПАБ Монтана свързани с пожарната безопасност на Административен съд Монтана, които са били задължителни по силата на наредба от 2011г.

Особено критично остава състоянието на фасадата на стопанисваната от Административен съд Монтана сграда. През 2013г. за проблема повторно бяха уведомени и сезирани компетентните органи от Министерството на правосъдието и Висш съдебен съвет. Както и проблемите свързани с амортизацията на помещенията и оборудването, така и проблемите по покрива и реалната опасност за гражданите свързана с фасадата на съда са следствие от некачествено извършване на ремонтните дейности през 2009г., които създава в реални предпоставки за настъпване на инциденти и застрахователни събития.

Съдът предлага възможност за достъп до правосъдие и информация на страни по делата. Трите съдебни зали са оборудвани със система за аудиозапис, озвучаване и информация, като на монитори пред залите са изведени номерата на делата и необходимата информация по тях.

Работните места на съдиите и на всички съдебните служители са оборудвани с компютри, посредством които те осъществяват трудовите си задължения в работата по делата, изготвянето на протоколите и архивирането и други дейности съобразно задълженията им, като им е осигурен и достъп до необходимите програми поддържащи релевантното законодателство и практика. Предоставеното на Прокуратурата помещение попада в законова определената зона съобразно действащите правила за съдебна охрана. Чрез закупения през 2012 година електронен подпис, съда има достъп до необходима за дейността му информация. И през 2013г. бе придобит достъп до редица специализирани регистри пряко свързани с работата на съда.

В Интернет страница на съда се излагат най-важни данни и информация за състава на съда и дейността на съдебните служби, за банковите сметки, за дължимите такси, графици за делата, възможности за даване на мнения от граждани, насочени към подобрене на работата на съдебните служби и публикуване на обявления. Публикуването на

съдебните актове през отчетния период е осъществявано регулярно, като през 2013г. са въведени и други нови форми на предоставяне на цялостна информация за дейността на съда.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На база гореизложения анализ на дейността на Административен съд Монтана, могат да се направят следните изводи:

Постигнатата през 2012г. оптимизация в организацията на работа в Административен съд Монтана бе доразвита през 2013г. с въвеждане действащи добри практики прилагани традиционно в други органи на съдебната власт. През отчетния период магистратите и съдебните служители се стремяха да доразвият професионалните си умения. Решаването на делата неизменно бе в предвидените от закона срокове, което е характерно за дейността на Административен съд Монтана от основаването му. През отчетния период за първи път се пристъпи към реални действия за реализиране на обществените функции, които Административен съд Монтана следва да доразвива в бъдеще.

Извършените през 2012г. организационни промени в структурата и работата на Административен съд Монтана през 2013г. вече дават очакваните положителни резултати по отношение основната дейност на съда - правораздавателната. Следва магистратите и съдебните служители да бъдат мотивирани да се стремят да влагат допълнителни усилия за преодоляване на рутинното изпълнение на служебните им задължения. С оглед натовареността на Административен съд Монтана са налице условия за по-обстойно и задълбочено проучване на делата, което да доведе до по-добре мотивирани съдебни актове. Следва всеки един магистрат по-последователно и задълбочено да следи актуалната практика на Върховен административен съд по материя. Следва да се подхожда по-задълбочено към делата, в които Административен съд Монтана е единствена

инстанция, като се избягват екзотични решения и съдебни актове, в които се излагат най-общи и бланкетни мотиви, които в някой случай са юридически неиздържани и нямат общо с приложимия закон.

Налице е възможност, която през годините не е използвана пълноценно, за доразвиване на обществената функция на съда, чрез инициативи свързани както с други органи на съдебната власт, така и с органи на изпълнителната власт и публичния сектор.

В заключение следва да се отбележи, че постигането на още по-добри резултати в работата на Административен съд Монтана може да е следствие единствено на съзнание за доусъвършенстване на всеки съдия и съдебен служител изказана, като се благодарност на всички съдии и служебни служители за положените усилия през отчетната 2013г.

ОГНЯН ЕВГЕНИЕВ

АДМ. РЪКОВОДИТЕЛ-ПРЕДСЕДАТЕЛ

НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД МОНТАНА