

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН

**ЗА
2018 ГОДИНА**

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

I. Движение на делата.

1.1. Първоинстанционни дела.

1.2. Касационни дела.

1.3. Съотношение на първоинстанционни спрямо касационни дела.

1.4. Обжалвани и протестирани дела.

1.5. Резултати от касационна проверка на обжалвани и протестирани дела.

1.6. Натовареност на съдиите.

II. Кадрова обезпеченост на Административен съд гр. Плевен.

2.1. Съдии.

2.2. Съдебна администрация.

III. Сграден фонд, техническа обезпеченост и информационно осигуряване.

3.1. Сграда, оборудване, проблеми, условия на труд.

3.2. Техническа обезпеченост на съда.

3.3. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт. Връзки с обществеността и медиите.

IV. Заключение.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Настоящият доклад съдържа отчета за дейността на Административен съд- Плевен през календарната 2018г., в изпълнение на задълженията му по чл. 117 ал. 1 от Конституцията на Република България, а именно – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

През изтеклата отчетна 2018 година Административен съд гр. Плевен осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие. Стремещт на магистратите и съдебните служители бе за постигане на висок стандарт за ефективна, прозрачна и достъпна съдебна дейност, насочена както към отстояване авторитета и независимостта на съда, така и към повишаване на общественото доверие в съдебната власт и в частност в Административен съд гр. Плевен. При обобщаване на постигнатите резултати от дейността на съда може да се направи извод, че при осъществяване на правораздавателните си функции съдиите в АС- Плевен са постигнали качествено, срочно и прозрачно правосъдие по административни дела, осъществено чрез спазване принципите на върховенството на закона, защита на правата и интересите на гражданите, организациите и държавата, осигуряване на равен достъп до правосъдие

Съдебният район на Административен съд гр. Плевен обхваща всички общини на Област Плевен. Това са Община Плевен, Община Долни Дъбник, Община Долна Митрополия, Община Пордим, Община Левски, Община Белене, Община Никопол, Община Гулянци, Община Червен бряг, Община Кнежа и Община Искър. От тях постъпват голяма част от административните дела. Специфична особеност на района е обстоятелството, че на територията на Област Плевен функционират и два затвора, а именно затвора Плевен и затвора Белене, което с оглед приетите от законодателя изменения на ЗИНЗС ДВ, бр. 13 от 2017 г. допринася съществено за увеличаване на съдебните производства по този законов ред през отчетната година. Друг фактор в тази насока са предприетите законодателни промени АПК, обн. ДВ бр. 77/18.09.2018г., свързани с изменение правилата за местната подсъдност, което за 2018г. оказва сравнително неголямо влияние върху вида броя на новопостъпилите дела, но несъмнено ще окаже такова за в бъдеще.

В съдебният район на АС- Плевен функционират пет районни съдилища /РС/ – РС гр. Плевен, РС гр. Левски, РС гр. Червен бряг, РС гр. Кнежа и РС гр. Никопол. От тях за касационен контрол постъпват дела с административно наказателен характер и други касационни дела, подсъдни на административните съдилища.

Така посоченото очертава границите на един обширен по територия и разнообразен откъм динамика на обществените отношения регион, осъществяването на правораздавателните функции в който е предпоставка за многообразната и сложна дейност, осъществявана от АС - Плевен. Това от своя

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

страна предпоставя изначална висока натовареност на съдебния орган в сравнение с голямата част от административните съдилища в страната.

Макар и през 2018г. Административен съд - Плевен да осъществяваше функциите си при пълна щатна численост от 6 съдии, големият брой и разнообразието на видовете административни дела доведе до много висока натовареност на магистратите, а и на съдебните служители, като с оглед посочените по - горе законодателни промени се очаква тази натовареност да нараства. Анализът на статистическите данни по- долу в доклада очертава именно тази тенденция. Въпреки това следва да се отбележи, че Административен съд - Плевен е постигнал през отчетната година високи резултати и е осигурил бърза и ефективна защита на правата на страните по делата, като не е допуснал неоснователно забавяне на разглежданите съдебни производства и изготвянето на постановените съдебни актове.

Карта на съдебния район на Административен съд гр. Плевен:

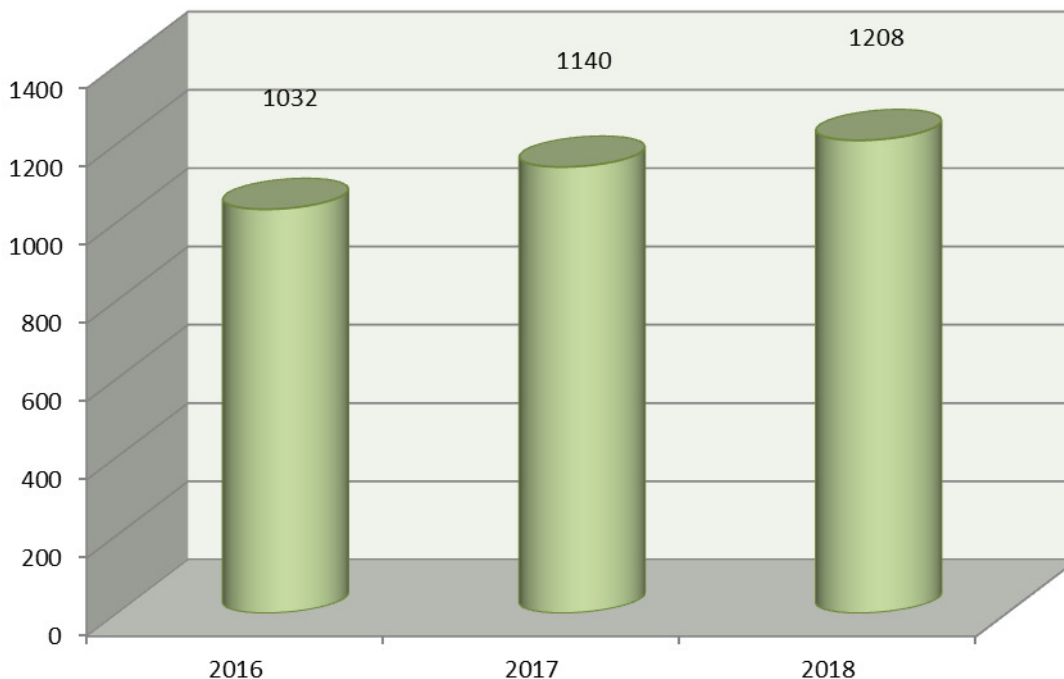


I. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През отчетния период образуването и движението на делата в Административен съд гр. Плевен се извършваше съгласно изискванията на Закона за съдебната власт / ЗСВ /, Правилника за администрацията в съдилищата, Административно процесуалния кодекс / АПК /, както и изискванията на приложимите специални закони, решенията на ВСС и приетите вътрешни правила на съда.

През 2018 г. в Административен съд гр. Плевен са постъпили и **образувани общо 1208 дела**. За сравнение през 2017 г. новообразуваните дела са били 1140, а 2016 г. новообразуваните дела са били 1032 броя. Запазва се тенденцията постъпилите и образуваните дела да са над 1000 броя за година.

Образувани дела



Образуваните през отчетния период **първоинстанционните дела** възлизат на 743 броя, а касационните на 465 броя. Данните сочат, че през 2018 г. е имало значителен превес на образуваните първоинстанционни дела спрямо касационните дела (61.5 % / 38.5 %), като се запазва тенденцията на по-голямо постъпление на първоинстанционни дела (през 2017 г. съотношението е било 59.8 % / 40.2 %, а през 2016 г. е било 63.6 % / 36.4 %).

Сравнителният анализ между отчетната 2018 г. и предходните 2017 г. и 2016 г. по показател брой образувани дела сочи, че през 2018 г. **броят на образуваните първоинстанционни дела се е увеличил с 8.95 % спрямо 2017 г.** (682 броя), и увеличение с 13.3 % (**656 броя**) **спрямо 2016 г.**

Налице е минимално увеличение (**със 1.5 %**) на броя на образуваните **касационни дела през 2018 г.** спрямо 2017 г. (458 броя през 2017 г.) и с **21.8 % спрямо 2016 г.** (376 броя през 2016 г.). **При съпоставка с образуваните касационни дела през 2013 г.** (639 броя), имаме **намаление през 2017 г. с 28.3 %**. Наблюдава се минимално увеличение на новообразуваните касационни дела през 2018г. Посочени са показателите за 2013г., тъй като данните представляват прецедент, доколкото през тази година броят на касационните дела е надхвърлил този на първоинстанционните.

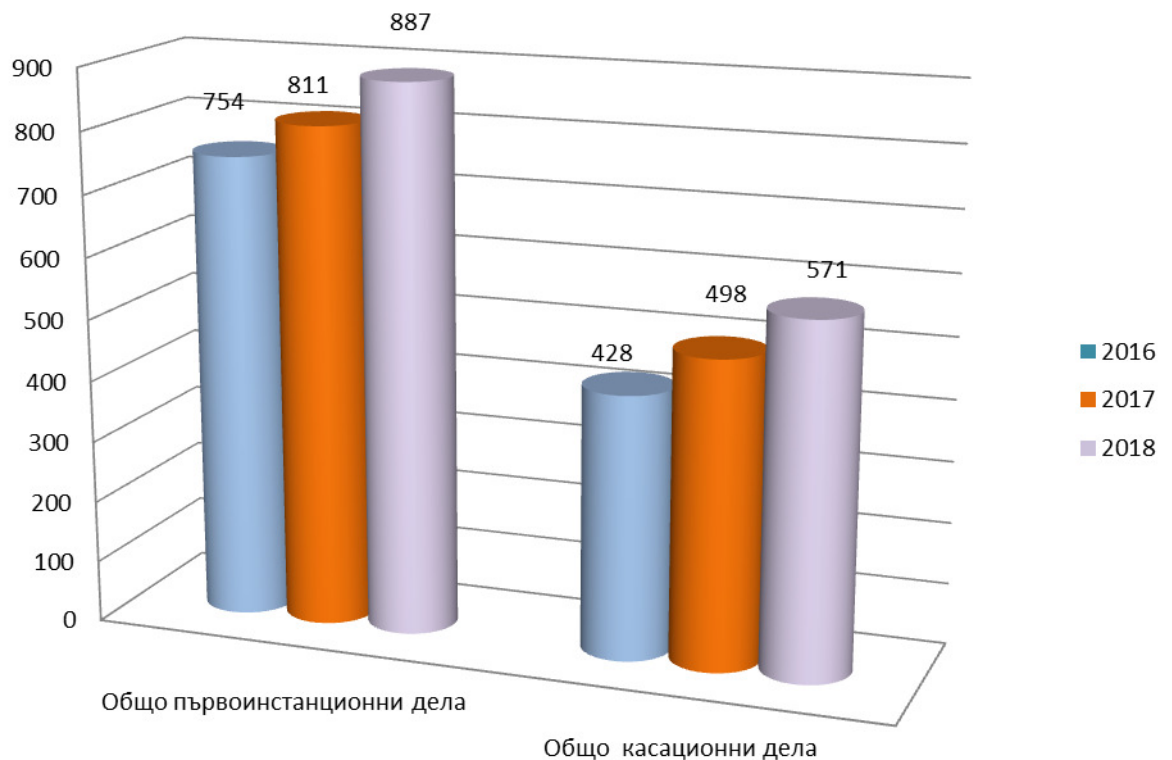
Очевидна е тенденцията за увеличаване броя на постъпилите първоинстанционни дела, които се отличават с правна и фактическа сложност в сравнение с касационните такива. В същото време е налице и ръст, макар и минимален, на постъпилите касационни производства.

През изтеклата календарна година се отчита значителен ръст на образуваните съдебни производства по реда на чл.63, чл. 64, чл.276 и чл.284 ЗИИЗС, инициирани от лишени от свобода, изтърпяващи наказанията си в двата затвора в съдебния район на Административен съд - Плевен. Следва да се

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

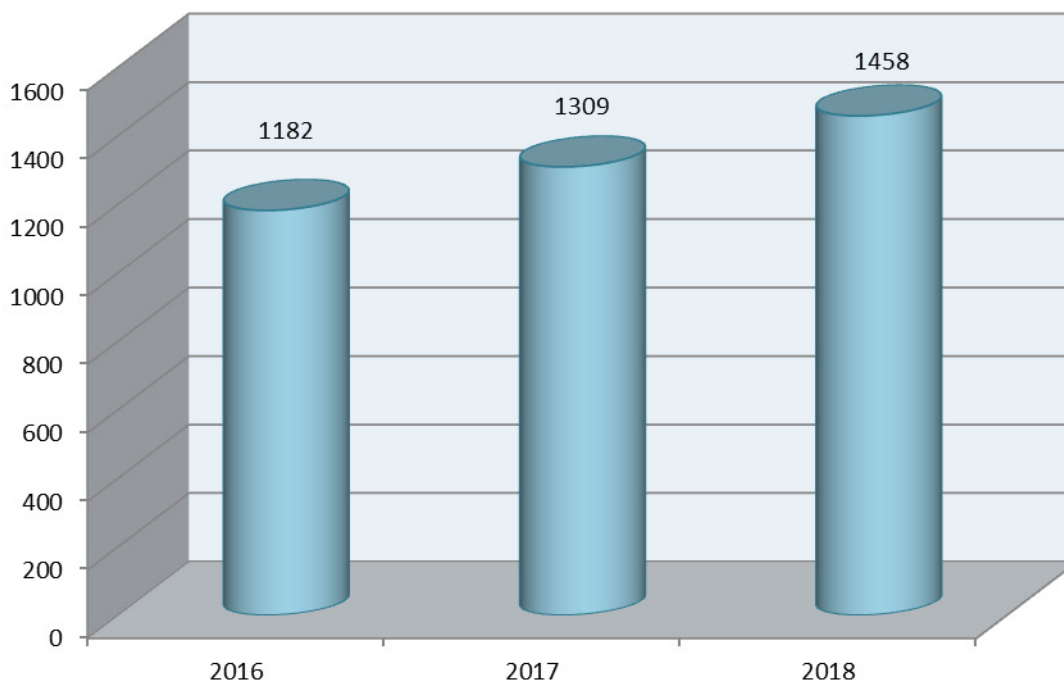
отбележи, че тези производства често започват с нередовни жалби и искиви молби, в големия брой от случаите се правят искания за предоставяне на правна помощ, което води до забавяне при насрочването им за разглеждане в открито съдебно заседание.

Първоинстанционни и касационни дела за разглеждане



Към посочения общ брой образувани дела през 2018 г. (1208 броя) се прибавят и **висящите** към началото на отчетния период дела от предходни периоди. Те възлизат на **250 броя**, с което общият брой дела за **разглеждане през 2018 г.** е бил **1458**: от тях 887 броя първоинстанционни дела и 571 броя касационни дела. Увеличението на делата за разглеждане през 2018г. е 11.4% в сравнение с 2017г. и 23.4 % в сравнение с 2016г. За сравнителния тригодишен период, 2018-та е годината с най-голям брой дела за разглеждане.

Общ брой дела за разглеждане



От общия брой дела за разглеждане през 2018 г. (1458 броя), **свършени са 1227 броя дела** (от които общо решени по същество дела – 893 броя и общо прекратени дела - 334 броя). Това представлява **84.2 % от общия брой дела** за разглеждане през 2018 г. Свършените дела са повече от постъпилите през 2018г. и въпреки това са останали висящи 253 бр. дела, което е показател за високата натовареност на съдиите. Тези данни са добра илюстрация на бързата и ефективна работа на съдиите в Административен съд гр. Плевен, както и за добрата организация по подготовката и провеждането на съдебните заседания, за което заслуга имат и съдебните служители.

Сравнителният анализ между отчетната 2018 г. и предходните две години по показател – брой свършени дела, сочи че през 2017 г. процентът свършени дела е бил 80.7 %, а през 2016 г. – 86.1 %. Данните показват, че през годините **се запазва почти еднакъв висок процент на броя свършени дела, над нивото от 80 %**. Това от своя страна води до задържане на относително ниско равнище на останалите несвършени (висящи) дела за разглеждане през следващата година. Налице е трайна тенденция на запазване на добрата работа на съдиите и съдебните служители, илюстрирана от този показател за отчитане дейността на съда.

Атестат за добрата работа на съдиите в Административен съд – Плевен през 2018 г. е и обстоятелството, че през отчетната година се запазва броя на решенията по същество дела (893 броя през 2018г. спрямо 759 броя през 2017г.), като се е увеличил броя на прекратените дела (334 броя през 2018г. спрямо 297 броя през 2017 г.). Увеличение на броя на решенията дела през 2018г. сравнено с 2017г. е 17.6 %, а на прекратените дела е 12.5 %. Резултатите показват, че през 2018 г. се е увеличило нивото на натовареност на съдиите с разглеждането на

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

делата по същество, което изисква задълбочено запознаване и анализиране на всички факти и доказателства по делата. Посоченото свидетелства, че съдиите в Административен съд – Плевен през 2018 г. са организирали много добре работата си, проявили са висок професионализъм, компетентност и отговорност при решаването на такъв значителен брой дела по същество.

В края на отчетния период (31.12.2018 г.) са **останали висящи 231 броя дела**. Това представлява **15.8 %** от общия брой дела за разглеждане през 2018 г.

Анализът показва, че броят на висящите дела към края на всеки отчетен период е относително еднакъв, като зависи от общия брой дела за разглеждане, от отработените човекомесеци от всички съдии през съответната година, както и от броя на образуваните дела в края на отчетния период (месеците ноември и декември), които през 2017г. са 253 бр. остават висящи за разглеждане през следващата година. Влияние върху този показател оказва и фактическата и правна сложност на делата.

Делото се счита за свършено с предаване и вписване на изготвения съдебен акт в деловодната система на съда. Съгласно чл.172, ал.1 от АПК – съдът постановява решение в едномесечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото.

През 2018 г. по всичките 1227 броя свършени дела съдебните актове са постановени в срок до 1 месец. Това представлява 100 % от свършените дела.

Данните за 2018 г. недвусмислено доказват, че отговорността за спазването на установените от закона срокове за постановяване на съдебния акт е основен приоритет в дейността на всички съдебни състави, който се постига и отстоява постоянно през годините от всички съдии в Административен съд гр. Плевен.

Данните по показател свършени дела от датата на насрочване на първото съдебно заседание също са много добри. **83 % от всички свършени дела през 2018 г. са приключили в срок до 3 месеца.** Цифровите данни са, че **1019 дела** от общо свършени **1227 дела** през 2018 г. са разгледани и свършени в срок до 3 (три) месеца от датата на насрочване на първото по делото открито съдебно заседание. През 2017 г. 82.7 % от делата са разгледани и свършени в срок до 3 (три) месеца от датата на насрочване на първото по делото открито съдебно заседание, а през 2016 г. този процент е бил 85.5 %. Налице е устойчив стремеж към поддържане на висок процент по този показател за работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд гр. Плевен.

Анализът на посочените по-горе данни сочи, че е **налице бързина и срочност при разглеждането на делата през 2018 г.** Това е една от основните цели при осъществяване на дейността на Административен съд гр. Плевен, която се постига все по-успешно и трайно. Бързото решаване на делата, при стриктно спазване на материалноправните и процесуалноправните разпоредби на нормативната уредба е една от характеристиките на доброто правосъдие, тъй като пряко се отразява върху правата и законните интереси на заинтересованите

лица. В това отношение следва да се отчита, че делата се насрочват в срока по чл.157, ал.1 от АПК от постъпването на редовна жалба или от отстраняването на нередовностите по нея при необходимост. Има случаи на нередовни жалби/искови молби или такива с неясна обстоятелствена част и петитум /най-често при искови молби и жалби по ЗИНЗС, подадени от лица, които изтърпяват наказание по НК, където спазването на този срок е значително затруднено, поради бавното отстраняване на нередовностите или изясняване на претенцията, често след две или три определения на съда с конкретни указания до лицата. Усложнение на производството при тази група дела много често се дължи и на подадени от лицата искания за освобождаване от задължението за заплащане на държавна такса и/или за предоставянето на правна помощ без да са приложени и представени необходимите за доказателства за обстоятелствата посочени от закона, които са предпоставка, за произнасянето на съда по такива искания и молби.

Отношение към времевите изисквания за разглеждане на административните дела като първа инстанция има и назначаването и изготвянето на съдебни експертизи. Най-често последните се назначават при спорове по ЗУТ, ЗКИР, КСО, ЗЗО, ЗИНЗС, както и по повечето от специалните закони. Усеща се липса на добре подготвени вещи лица, които могат да участват в съдебното производство. Особено трудно е намирането на вещи лица със знания в специфични области на науката, но прави впечатление и липсата на такива от сравнително стандартни специалности като напр. стоматология. Трудно е намирането на вещи лица, притежаващи специални знания от области като фотограмметрията и хидрологията, както и за извършването на медицински експертизи по обжалвани решения на органите на медицинската експертиза. Често няма включени вещи лица с такива специалности в одобрените списъци или броят им е твърде малък. Горното налага назначаване на вещи лица от списъците в други съдебни райони, което води до затруднения и забавяне при изготвяне на заключенията, а от там и на самите производства. Не са редки и случаите, когато след намиране на нужния специалист, той отказва участие в съдебното производство, поради висока лична ангажираност и ниските възнаграждения за изготвяне на съдебна експертиза и защитаването ѝ пред съда, които действат демотивиращо на високо квалифицираните специалисти със специфични специалности.

Дейността на Административен съд гр. Плевен често е затруднена и от работата на административните органи. Не са редки случаите, когато с постипилите жалби не се изпращат всички материали по административната преписка, а изпратените такива не са придружени от опис съобразно изискванията на АПК. Откроява се като проблем и обстоятелството, че административните органи не винаги полагат достатъчно усилия за изясняване на всички значими за спора факти в административното производство по издаването на индивидуалните административни актове, чрез назначаването на експертизи, събирането на писмени обяснения от свидетели и други допустими от АПК доказателства. Такива доказателства, необходими за пълното

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

изясняване на спора се събират едва в съдебното производство, което също е фактор за забавяне на същото.

Все пак следва да се посочи наличие на положителна тенденция в работата на административните органи, доколкото в съда постъпват все по-малко непълни административни преписки или такива, които не са заверени надлежно, не са придружени с пълен и точен списък на заинтересованите страни. Административен съд гр. Плевен продължава да полага усилия за подобряване работа си за бързото приключване на делата в законоустановените срокове.

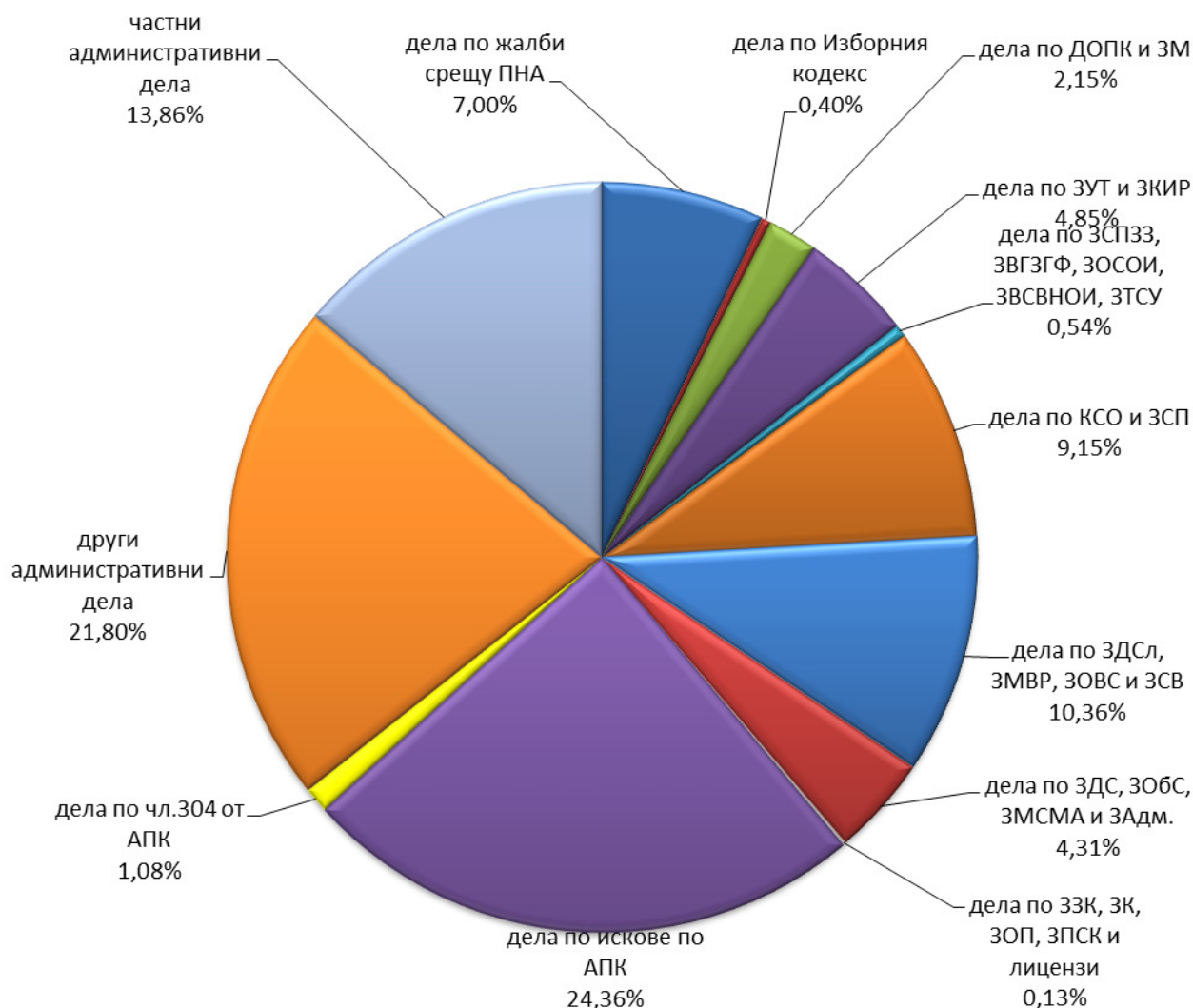
На фона на посочените проблеми постигнатите от АС- Плевен положителни резултати имат още по-голяма стойност и подчертават професионализма и отличната организация за работа на всички колеги в съда.

1.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА.

В Административен съд гр. Плевен през 2018 г. са образувани общо **743 първоинстанционни дела**. Същите са разпределени по видове както следва:

- дела по жалби/протести срещу ПНА	– 52 броя;
- дела по Изборния кодекс	– 3 броя;
- дела по ДОПК и ЗМ	– 16 броя;
- дела по ЗУТ и ЗКИР	– 36 броя;
- дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ, ЗТСУ	– 4 броя;
- дела по КСО и ЗСП	– 68 броя;
- дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	– 77 броя;
- дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм.	– 32 броя;
- дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	– 1 броя;
- дела по иски по АПК	– 181 броя;
- дела по чл.304 от АПК	– 8 броя;
- други административни дела	– 162 броя;
- частни административни дела	– 103 броя.

Разпределение на новообразуваните първоинстанционни дела



Значителният ръст на делата в графа „дела по жалби и протести срещу ПНА“ се дължи на активната работа на Окръжна прокуратура Плевен, която при осъществяването на общия контрол за законност депозира горепосочения значителен брой протести срещу подзаконовни нормативни актове, издадени от Общинските съвети на всички общини в областта.

В Административен съд гр. Плевен постъпват голям брой дела със специфичен предмет. Това налага съдиите и служителите да работят много внимателно и задълбочено при подготовката си по различните нормативни актове, приложими при всеки отделен случай.

От образуваните през 2018 г. 162 броя „други административни дела“, 13 броя (8 %) са дела по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ). Законът дава широки възможности на гражданите и юридическите лица да се информират за дейността на всички държавни и общински органи и други задължени по закона субекти. Тези възможности се осъзнават все по-добре от гражданите и това се отразява пряко върху броя дела, образувани по този нормативен акт. За сравнение броят на образуваните дела през 2017 г. по ЗДОИ

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

е бил 30 броя, а през 2016 г. – 52 броя. През 2018 г. е налице тенденция за намаляване на броя образувани дела по този закон.

От образуваните през отчетния период 13 броя дела по ЗДОИ, решени по същество са 4 броя дела, които са уважени изцяло, като отказите на административните органи да предоставят исканата обществена информация са отменени и преписката е върната за произнасяне, съобразно изложените от съда мотиви в съдебното решение. По 1 броя дела подадените жалби срещу откази на административни органи да предоставят исканата информация са отхвърлени. Може да се направи извод, че административните органи все по-добре познават задълженията си по този закон и в по-малка степен се затрудняват при квалифициране на вида информация с искане, за която са сезирани. Прекратените дела по ЗДОИ през 2018 г. са 9 броя.

През 2018 г. са образувани 8 броя дела по **Закона за защита от дискриминация**, от тях: 1 дело е решено, 2 дела са прекратено, 5 дела са прекратени и изпратени по подсъдност на други съдилища, като към края на отчетния период няма останали висящи (несвършени) дела.

Налице е **увеличаване на броя** на образуваните дела по:

- КСО и ЗСП (68 бр. дела през 2018 г. спрямо 48 бр. дела през 2017 г.);
- искове по АПК (181 бр. дела през 2018 г. спрямо 92 бр. през 2017 г.);
- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (77 бр. дела през 2018 г. спрямо 69 бр. дела през 2017 г.);
- чл.304 от АПК (8 бр. дела през 2018 г. спрямо 4 бр. дела през 2017 г.);
- ДОПК и ЗМ (16 бр. дела през 2018 г. спрямо 12 бр. дела през 2017 г.);

Намаляване на броя на образуваните дела се регистрира по:

- други административни дела (162 бр. дела през 2018 г. спрямо 194 бр. дела през 2017 г.);
- ЗУТ и ЗКИР (36 бр. дела през 2018 г. спрямо 46 бр. дела през 2017 г.);
- ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ, ЗТСУ (4 бр. дела през 2018 г. спрямо 6 бр. дела през 2017 г.);
- ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. (32 бр. дела през 2018 г. спрямо 35 бр. дела през 2017 г.);
- частни административни дела (103 бр. дела през 2018 г. спрямо 122 бр. дела през 2017 г.).

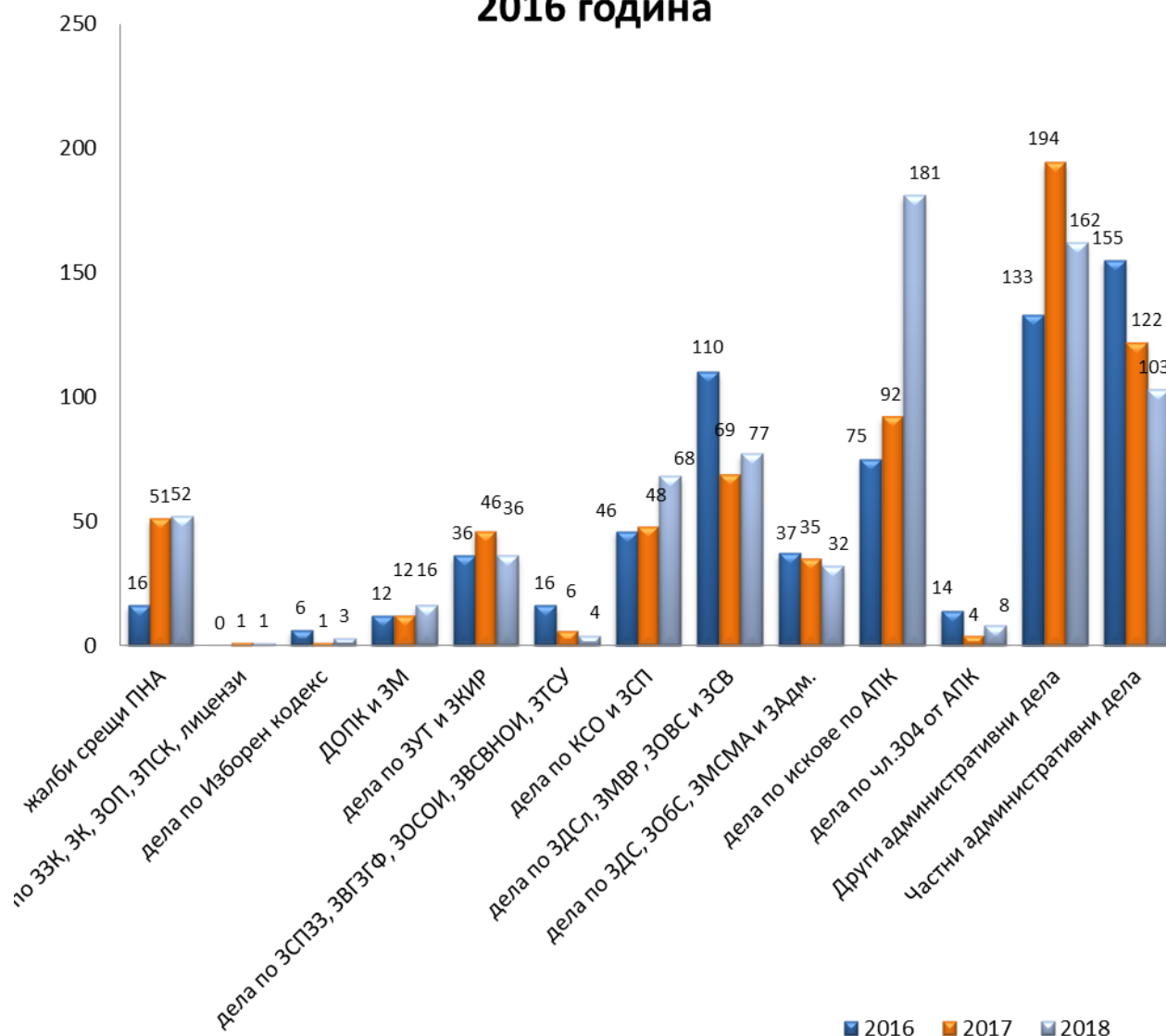
Запазва се относително непроменен броя на образуваните дела по:

- жалби срещу подзаконови нормативни актове (52 бр. дела през 2018 г. спрямо 51 бр. дела през 2017 г.)

През отчетната 2018 г. е имало образувани и 3 дела по Изборния кодекс.

Няма образувани дела за бавност.

Образувани първоинстанционни дела по видове за 2018 година в сравнение с 2017 и 2016 година



Прави впечатление големия брой (181 броя) образувани дела по обезщетения по АПК през 2018 г., което представлява **24.4 %** от общия брой образувани първоинстанционни дела. Броя на тези дела се е увеличил близо два пъти спрямо 2017 г. (92 броя дела), а тези дела през 2016г. са били 75 броя дела.

През 2018г. 162 броя (84 %) от исковете по АПК са дела по искове по ЗОДОВ и искиви производства за обезщетения по ЗИНЗС. За сравнение през 2017 г. тези дела са били 81 броя – 88 % от всички образувани дела по искове по АПК. Работа по тези дела е относително по-трудна и бавна, ищите трудно формулират претенциите си, дори след насочващи указания на съда, неправят подходящи доказателствени искания, не представят достатъчно доказателства. Дори, когато има осигурена правна помощ за процесуално представителството качеството на производството не се подобрява значително, тъй като

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

назначените адвокати не влизат в контакт с ищците предварително или се сблъскват със посочената по-горе невъзможност на страната да обясни претенцията си адекватно.

Към образуваните 743 броя първоинстанционни дела през 2018 г. се добавят и останалите висящи дела в началото на отчетния период 144 броя, с което **общият брой първоинстанционни дела за разглеждане през 2018 г. е бил 887 броя.**

От общия брой административни дела за разглеждане – 887, **свършени са 722 броя дела.** От тях **със съдебен акт по същество са свършени 447 броя дела и са прекратени 275 броя дела.** Останали висящи първоинстанционни дела към 31.12.2018 г. – 165 броя.

Анализът води до извод, че **значителна част (62 %) от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество**, което свидетелства за задълбочена и активна работа по делата, както и за проявения професионализъм от магистратите. За сравнение **през 2017 г. 59.9 % от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество.**

От 447 дела, свършени със съдебен акт по същество, **отменени са 205 броя административни актове, изменени със съдебното решение са 32 броя такива, а 173 броя жалби са отхвърлени.**

Основните причини за прекратяване на производствата по делата през 2018 г. са неотстраняване на нередовностите по жалбата или исковата молба, след дадени указания за това от съда и определен срок /чл.158, ал.3 от АПК/. Не малко дела се прекратяват поради неподсъдност на административните съдилища или неподведомственост на съдилищата въобще, както и на основание чл.159, т.1 от АПК – актът не подлежи на оспорване или има липса на годен за оспорване акт и поради просрочие на жалбата /чл.159, т.5 от АПК/.

1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

През 2018 г. в Административен съд гр. Плевен са образувани 465 броя **касационни дела**, от които 451 броя с административно-наказателен характер, останалите 14 броя са по специални закони, които възлагат касационния контрол по споровете на административните съдилища. Заедно с висящите в началото на периода касационни дела (106 броя), **общо за разглеждане през 2018 г. са били 571 броя касационни дела.**

В сравнение с 2017 г. (общо 498 броя касационни дела за разглеждане), се установява увеличение с **около 14.7 %** на броя касационни дела за разглеждане през 2018 г., като по този начин се потвърждава тенденцията за увеличение броя на касационните дела през последните години.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

От общо касационните дела за разглеждане през 2018 г. (571 броя), **свършени са 505 броя**. Това представлява 88.4 % от всички касационни дела за разглеждане през годината. За сравнение през 2017 г. този процент е бил 78.7 %, а през 2016 г. – 90.7 % свършени касационни дела. Наблюдава се увеличение в процентно съотношение на броя свършени касационни дела през 2018 г. спрямо 2017 година и приближаване към съотношението през 2016г.

Най-значително е постъплението на касационни дела от **Районен съд гр. Плевен**, който е най-големият районен съд в съдебния район. За отчетният период от него в Административен съд гр. Плевен са постъпили за **касационна проверка общо 321 броя дела**, от които от административно-наказателен характер са 317 броя, по граждански характер 4 броя дела. Административен съд гр. Плевен се е произнесъл със **съдебен акт по същество по 261 дела** от постъпилите от РС Плевен 321 дела, което представлява **81.3 %** от постъпилите дела, като по **22 други дела производството е прекратено**. От решенията по същество дела **оставени в сила** са съдебните актове на РС Плевен по 190 дела, което представлява **72.7 %**, като частично са оставени в сила още 10 съдебни акта. **Отменени са съдебните актове по 61 дела (19 %)** на РС Плевен след осъществената касационна проверка. Останали висящи (несвършени) към края на отчетния период са 58 дела.

1.3. СЪОТНОШЕНИЕ НА ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ СПРЯМО КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

Анализът на данните за броя на образуваните през 2018 г. дела (1208 броя) показва, че е имало значителен превес на образуваните първоинстанционни дела - 61.5 % / 38.5 %) спрямо образуваните касационни дела - 38.5 % през годината. За сравнение през 2017 г. съотношението образувани първоинстанционни / касационни дела е било 59.8 % / 40.2 %, а през 2016 г. е било 63.6 % / 36.4 %.

Съотношението между броя на образуваните първоинстанционни и касационни дела през 2018 г. показва, че за разглеждания период (2018 – 2017) има ръст в процентно изражение на първоинстанционните дела, като е възстановена предходната трайна (до 2015 - 2013 г.) тенденция за постоянен ръст на първоинстанционните дела. През 2013 г. е имало превес на образуваните касационни дела - 52.7 % спрямо образуваните първоинстанционни дела - 47.3 %.

И през 2018 г. няма чувствително увеличение на образуваните касационни дела 465 броя спрямо предходните години, когато процента на спад се е запазвал почти един и същ. За сравнение през 2017 г. са образувани 458 касационни дела, когато имаме увеличение със 21 % спрямо 2016 г. (376 броя). През 2016 г. е имало спад с около 7 % спрямо 2015 г. (407 броя).

Установява се чувствително увеличение на образуваните първоинстанционни дела през 2018г. - 743 броя, като това е годината с най-много образувани първоинстанционни дела в сравнение с предходните: 2017г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

681 броя, 2016 г. - 656 броя, 2015 г. - 690 броя, през 2014 г. - 591 броя, през 2013 г. - 574 броя, през 2012 г. - 534 броя.

1.4. ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

През 2018 г. в Административен съд гр. Плевен се наблюдава увеличаване **на броя на обжалваните съдебни актове спрямо предходната година.** През отчетния период са обжалвани **251 броя съдебни актове**, през 2017г. – 250, а през 2016 г. – 241 броя,

Подлежащите на обжалване съдебни актове са били:

- през 2018 г. – 685 броя дела.
- през 2017 г. – 614 броя дела;
- през 2016 г. – 590 броя дела;

В процентно отношение данните са: през 2018г. – 36.6 % от подлежащите на обжалване съдебни актове са обжалвани, през 2017 г. – 40.7 %, през 2016 г. - 40.8 %.

Може да се направи извод, че при повече от половината, постановени съдебни актове очевидно е налице добра и убедителна обосновааност, ясни и логични мотиви, който са убедили страни в правилността на постановения съдебен акт и те са предпочели да не упражнят правото си на касационна жалба. Данните за процента (около 64%) на неоспорените съдебни актове може да се разглеждат и като свидетелство за високия професионализъм, знания и умения, които притежава съдийския състав на Административен съд гр. Плевен и способността те да бъдат обективирани писмено в постановените съдебни решения и определения.

1.5. РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННА ПРОВЕРКА НА ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

Основен показател за качествена работа на всеки съд, за професионализма на неговите съдии и служители, наред с бързината, с която приключват съдебните производства, е резултата от проверката на съдебните актове от по-горната съдебна инстанция, в случая от Върховния административен съд /ВАС/ на Република България.

От резултатите от касационната проверка на делата, върнати през 2018 г., се установява, че по-голямата част от обжалваните съдебни актове са потвърдени или частично изменени от ВАС. Това доказва доброто качество на правораздаването в Административен съд гр. Плевен.

През 2018 г. в Административен съд гр. Плевен след касационна проверка са се **върнали общо 241 дела** (през 2017 г. са били 192 броя). От тях **163 броя** или **67.6 % са потвърдени изцяло** (през 2017 г. са били 133 броя – 69.3 %) Отменени изцяло са 67 броя или 27.8 % съдебни акта (през 2017 г. са били 49 броя – 25.5 %), като 11 броя (4.5 %) са отменени частично (през 2017 г. са били 10 броя – 5.2 %). Общият извод, който се налага е, че **значителна част от**

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

съдебните актове, по върнатите след касационна проверка дела на Административен съд гр. Плевен, са оставени в сила от ВАС, но е налице макар и незначително влошаване на показателите в сравнение с предходните години. Горното се дължи на увеличената натовареност на съдиите поради по-големия брой постъпили първоинстанционни производства, както и на обстоятелството, че през 2018г. година съдиите са разглеждали и производства, свързани с новоприети законови промени, по които все още не е налице трайна съдебна практика.

Резултатите от касационната проверка на делата по съдии са:

Съдия Полина Богданова – Кучева:

- решения: потвърдени – 12 броя, отменени изцяло – 10 броя, отменени частично 2 брой;

- определения: потвърдени – 8 броя, отменени изцяло – 1 броя.

Съдия Николай Господинов:

- решения: потвърдени – 1 броя;

- определения: потвърдени – 8 броя, отменени изцяло – 1 броя.

Съдия Юлия Данева:

- решения: потвърдени – 9 броя, отменени изцяло – 7 броя; отменени частично 1 броя*

Съдия Елка Братоева:

- решения: потвърдени – 31 броя, отменени изцяло – 8 броя, отменени частично 3 броя;

- определения: потвърдени – 9 броя, отменени изцяло – 3 броя,

Съдия Цветелина Кънева:

- решения: потвърдени – 9 броя, отменени изцяло – 4 броя, отменено

- определения: потвърдени – 11 броя, отменени изцяло – 4 броя.

Съдия Катя Арабаджиева:

- решения: потвърдени – 20 броя, отменени изцяло – 11 броя, частично отменени 2 броя;

- определения: потвърдени – 6 броя, отменени изцяло – 2 броя.

Съдия Снежина Иванова:

- решения: потвърдени – 23 броя, отменени изцяло – 9 броя, отменени частично – 3 броя;

- определения: потвърдени – 14 броя, отменени изцяло – 6 броя.

*(Забележка- съдия Данева е пенсионирана през 2017г., но през 2018г. са се върнали от инстанционен контрол разгледани от нея съдебни производства, които са включени в общата статистика).

Данните показват незначително влошаване в качеството на част от постановените съдебни актове, преминали касационна проверка, което обаче все пак остава високо, както и поддържане на ниско равнище на отменените и изменени съдебни актове за сметка на оставените в сила такива.

Анализът на отменените съдебни актове показва, че се запазва тенденцията на относително нисък процент на изцяло отменени съдебни актове. Основното отменително основание е неправилно приложение на материалния закон. Положително в работата на съдиите от Административен съд Плевен, че

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

са положили усилия правилно и пълно да установят фактичката обстановка по спорете и това е позволило на ВАС да постанови решение по съществото на спора и да приложи правилно материалния закон, като по този начин е постигнато окончателно разрешаване на съдебния спор. По част от отменените съдебни решения е налице противоречива съдебна практика на ВАС. Като пример могат да се посочат решение по АД № 1030/2015г. по описа на АС-Плевен, което е отменено в частта за разносните относно присъденото юрисконсултско възнаграждение; решение по АД № 317/17г., което е отменено заради неправилно приложение на ЗМ; определение по АД № 259/2018г.; определение по АД № 338/18г.; определение по АД № 1106/2017г.; определение по АД № 906/18г. и др.

Сравнително малък е броя на обезсилените първоинстанционни съдебни актове като в 2 случая се касае само за частично обезсилване. Изцяло са обезсилени само 2 съдебни акта.

При анализа на посочените по - горе данни следва да се отчете обстоятелството, че в Административен съд гр. Плевен няма специализация на съдиите по материя. При наличния брой на съдиите в АС - Плевен такава не е възможна, тъй като въвеждането ѝ би довело до неравномерна натовареност и до невъзможност да се спази принципа за случайно разпределение по някои видове дела. В резултат на това всеки съдия разглежда казуси, които се отнасят до приложението на множество и различни материални и процесуални закони, което затруднява работата на съдиите. Тук следва да се отбележи и липсата на обучения по прилагането на специални закони като Закона за културното наследство, Закона управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, Закона за подпомагане на земеделските производители /ЗПЗП/, Закон за достъпа да обществена информация, Закона за защита от дискриминация и др. В част от предлаганите обучения съдиите не могат да участват по чисто организационни причини, тъй като датите на провеждането им често съвпадат с дати на вече насрочени съдебни заседания, а високата натовареност на съдиите и стремежът им за изготвяне в срок на постановените съдебни актове също се явяват пречка в тази насока. С оглед посоченото, следва да се полагат по-големи усилия за по-внимателно запознаване със съдебната практика на ВАС и на останалите административни съдилища, както и за повишаване на квалификацията на съдиите чрез участието им в обучения по специални закони, ако такива бъдат организирани. Съдиите следва да подхождат с особено внимание при разглеждането и решаването на тези дела и да се стремят да не допускат нарушения на материалния закон или процесуалните правила при работата си по тях.

Налага се изводът, че съдиите от Административен съд гр. Плевен се съобразяват в дейността си с практиката на ВАС, с дадените указания от касационната инстанция, с цел еднаквото приложение на закона и предвидимост на правораздавателната дейност по еднакви и сходни случаи. Качеството на постановените съдебни актове от Административен съд гр. Плевен, при посочените по-горе данни, може да бъде определено като много

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

добро, а всички съдии следва да продължат да полагат усилия за подобряване качеството на работа в следващите отчетни периоди.

1.6. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ.

Данните за образувани и свършени дела през отчетния период са основа за определяне на натовареността на съдиите в Административен съд гр. Плевен.

Средномесечното постъпление на първоинстанционни и касационни дела е показател за текущата работа на съдиите, като дава сведение колко нови дела следва да бъдат проучени и обработени извън висящите към момента.

СРЕДНОМЕСЕЧНОТО ПОСТЪПЛЕНИЕ за един съдия на база 12 месеца по щат и по действително отработени човекомесеци, при общо образувани през 2018 г. дела – 1208 броя, е както следва:

ВИД НА ДЕЛАТА	Средномесечно постъпление на един съдия по щат на база 12 месеца	Средномесечно постъпление на един съдия по действително отработени човекомесеци
Административни дела	10.32	10.32
Касационни дела	6.46	6.46
ОБЩО	16.78	16.78

НАТОВАРЕНОСТТА ПО ЩАТ на един съдия в Административен съд гр. Плевен през 2018 г. към всичко дела за разглеждане (1458 дела) е **20.25**, за сравнение през 2017 г. е била 18.18, а през 2016 г. е била 16.42.

Натовареността на съдиите по щат към всичко дела за разглеждане се покачва през последните години, като разликата е по-съществена през 2018 г. спрямо предходните години. До голяма степен по-високата натовареност по щат се дължи на обстоятелството, че през част от 2016 г. и 2017г. съда е работил в намалена численост от 5 съдии при наличен щат от 6 съдии. През 2014 г. и 2015 г. съдът е работил в състав от 7 съдии, а преди месец декември 2013 г. е бил 8 съдии. Същевременно образуваните дела през годините растат като в сравнение с 2016г. (1182 броя за разглеждане), през 2017г. (1309 броя за разглеждане), през 2018г. (1458 броя за разглеждане) имаме повече с 149 броя дела в сравнение с 2017г.

Въпреки това обстоятелство, при сравнителен анализ с показателя за качество /върнати дела след касационен контрол/ се установява, че потвърдените от касационната инстанция съдебни актове се запазват в едни и същи граници през годините.

Към общо свършените дела, натовареността по щат през 2018 г. е 17.04 Същата през 2017 г. е била 14.67, а през 2016 г. е била **14.14**.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Натовареността на съдиите по щат към общо свършените дела също се покачва през годините, което потвърждава горепосочения извод.

Важен показател за натовареността е **ДЕЙСТВИТЕЛНАТА НАТОВАРЕНОСТ** на един съдия за отчетния период.

При така посочените данни за броя на всички дела за разглеждане в Административен съд гр. Плевен през отчетния период на 2018 г. – 1458 броя, както и общо свършените дела – 1227 броя, **действителната натовареност към делата за разглеждане и към свършените дела, е както следва:**

ВИД НА ДЕЛАТА	ДЕЙСТВИТЕЛНА НАТОВАРЕНОСТ КЪМ	
	Общо дела за разглеждане на база отработени 72 човекомесеца	Общо свършени дела на база отработени 72 човекомесеца
Административни дела	13.30	10.89
Касационни дела	8.16	6.43
ОБЩО	20.25	17.04

През **2018 г.** действителната натовареност на един съдия в Административен съд гр. Плевен към **всичко** дела за разглеждане е била **20.25**. За сравнение през 2017 г. е била 21.46, а през 2016 г. е била 16.89.

Действителната натовареност на един съдия към **общо свършените дела** през **2018 г.** е била **17.04**. За сравнение през 2017 г. е била 17.31, а през 2016 г. е била 14.54.

Трябва да се отбележи, че имаме почти еднакви данни за действителната натовареност през **2018г.** и **2017г.**, но човекомесеците през **2018г.** са **72**, а през **2017г.** са **61**.

Налице е значително увеличаване на нивото на действителната натовареност на един съдия сравнено с предходните две години, както към делата за разглеждане, така и към свършените дела.

Данните за разгледаните и свършените дела през отчетния период от всеки съдия в Административен съд гр. Плевен са както следва:

Съдия Полина Богданова – Кучева е разгледала 158 броя дела през 2018 г., от които останали несвършени от предходен период са били 32 броя, а новопостъпилите са 126 броя дела. Общо свършени са 158 броя, от тях 121 броя с решения по същество и 37 броя са прекратени, няма останали несвършени за следващ отчетен период дела поради това че в края на 2018г. вече не е съдия в АС Плевен.

Съдия Николай Господинов е разгледал 231 броя дела през 2018г. Общо свършени дела са 183 броя, от тях 136 броя с решения по същество и 47 броя са прекратени, останали несвършени за следващия отчетен период 48 броя дела.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Съдия Елка Братоева е разгледала 276 броя дела през 2018 г., от които останали несвършени от предходен период са били 50 броя, а новопостъпилите са 226 броя дела. Общо свършени са 213 броя, от тях 152 броя с решения по същество и 51 броя са прекратени, останали несвършени за следващ отчетен период са 63 броя дела.

Съдия Цветелина Кънева е разгледала 263 броя дела през 2018 г., от които останали несвършени от предходен период са били 43 броя, а новопостъпилите са 220 броя дела. Общо свършени са 230 броя, от тях 168 броя с решения по същество и 62 броя са прекратени, останали несвършени за следващ отчетен период са 33 броя дела.

Съдия Катя Арабаджиева е разгледала 257 броя дела през 2018 г., от които останали несвършени от предходен период са били 36 броя, а новопостъпилите са 221 броя дела. Общо свършени са 219 броя, от тях 168 броя с решения по същество и 51 броя са прекратени, останали несвършени за следващ отчетен период са 38 броя дела.

Съдия Снежина Иванова е разгледала 273 броя дела през 2018 г., от които останали несвършени от предходен период са били 48 броя, а новопостъпилите са 225 броя дела. Общо свършени са 224 броя, от тях 148 броя с решения по същество и 76 броя са прекратени, останали несвършени за следващ отчетен период 49 броя дела.

Анализът показва относителна равномерност на броя разгледани дела между съдиите. Разликите се дължат на различния брой несвършени дела за всеки съдия от предходния отчетен период и намаления процент на ръководството на съда при разпределение на делата. Разликите са дължат още и на софтуерният продукт за случайно разпределение на делата по състави, предоставен от ВСС, с който не се постига абсолютно уравниване на броя на делата, разпределяни между съдиите преди нулирането на програмата в началото на следващия отчетен период.

Разпределението на делата през 2018 г. се извършваше на принципа на случайното разпределение, чрез Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД) във ВСС, съгласно чл.157, ал.2 от АПК и утвърдените вътрешни правила на съда. Протоколът за избор на съдия – докладчик с отразено име на съдията и дата на разпределението, се прилага към всяко дело. Тази практика удостоверява, както на съдиите, така и на страните по делото, че последното е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

II. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН.

2.1. СЪДИИ.

През отчетната 2018 година в Административен съд - Плевен щата на съдиите е бил 6 броя, в това число : Административен ръководител – Председател и Зам. административен ръководител – зам. председател. Съдът е

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

работил в пълен състав през целия отчетен период. Административните дела през отчетния период са разглеждани от всички съдии без обособяване по материя на съдебните състави. В съда има действащи два постоянни касационни състави, които са разглеждали касационни дела. Касационните състави са председателствани съответно от председателя и зам. председателя на съда. Поради преназначаване на съдия Полина Богданова – Кучева - Административен р-л – председател на Адм. съд – Плевен, в Административен съд София област, считано от 28.12.2018 година, с решение по протокол 40 от заседанието на Съдийската колегия на ВСС, проведено на 11.12.2018 година и последваща заповед от Председателя на ВАС, за и.ф. административен ръководител – председател на Административен съд Плевен е определен съдия Николай Господинов до встъпването в длъжност на нов административен ръководител.

Юридически стаж. Статут на несменяемост . Рангове.

<i>Име на съдията</i>	<i>Стаж по чл. 164 от ЗС към 31.12.2018 г.</i>
Николай Господинов	22 г. 11 м.
Елка Братоева	22 г. 6 м.
Цветелина Кънева	20 г. 5 м.
Катя Арабаджиева	19 г. 3 м.
Снежина Иванова	18 г.

Всички съдии от Административен съд - Плевен са с придобит статут на несменяемост и с ранг „съдия във ВКС / ВАС,, .

През годината стриктно е спазван случайния принцип на разпределение на делата съгласно изискванията на ЗСВ. Разпределението се извършваше от председателя на съда, а в негово отсъствие от зам. - председателя и други съдии, които притежават КЕП след изрично възлагане. Всички съдии в Административен съд Плевен притежават необходимите нравствени и професионални качества. Работят с чувство на отговорност и полагат непрестанни усилия за повишаване на квалификацията си чрез посещение на курсове и семинари.

През 2018 година повишаването на квалификацията на съдиите от Административен съд Плевен се осъществи, както по програма Национален институт на правосъдието, така и с участие в организирани регионални семинари от други съдилища.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

СПРАВКА ЗА ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДИИТЕ ЗА 2018 ГОДИНА

Вид обучение	Тема	Обучител	Участник
1	2	3	4
Семинар	Задължения за предоставяне на вътр. правни средства за защита съгласно Конвенцията.	НИП	Полина Богданова
Дискусия	Правни аспекти на устройството на територията	НИП	Полина Богданова
Дистанционно обучение	ПАМ по ЗДвп	НИП	Катя Арабаджиева
Проект ВАС и НИП	Право на защита на л.данни в дейността на адм.съдилища		Полина Богданова
Сиби	Правен режим за защита на конкуренцията в ЕС. Антикартелно право.		Полина Богданова
АБАС – членове на сдр.	Данъчно право		Полина Богданова
АС - Габрово	Закон за подп.на зем. производители.Съдебна практика по ЗУСЕСИФ	АС - Габрово	Полина Богданова
Рег семинар София област и Благоевград	Производство по издаване и обжалване на ДРА и АПВ		Катя Арабаджиева Елка Братоева Снежина Иванова Цветелина Кънева
Проект на ВАС съвм.с НИП	Съд.контрол върху актовете по Закона за акцизите и дан.складове и Закона за митниците.Актуална практика на ВАС		Полина Богданова
НИП	Данъчно право		Снежина Иванова

СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Добрите резултати в работата на Административен съд Плевен се дължат и на квалификацията, професионализма, старанието и дисциплината на служителите в съда. През отчетната година служителите работиха добре и дадоха своя принос за своевременното образуване, обработване и срочно изготвяне на протоколите от съдебните заседания. Преобладаващата част от работещите в съда съдебни служители са с дългогодишен стаж в съдебната система, имат необходимия за доброто изпълнение на възложените им задачи и служебни задължения опит, придобили са необходимата рутина и изпълняват бързо и съвместно трудовите си задължения

При създаването на съда през 2007 година щатното разписание обхващаше численост от магистрати и съдебни служители от 42 човека. През

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

годините тази численост се променяше непрекъснато като към 01.01.2018 година длъжностите за съдебни служители са разпределени по следния начин:

Съдебен администратор – 1бр., назначен на срочен договор – до провеждане на конкурс.

Гл. счетоводител – 1 бр.

Човешки ресурси – 1бр.

Съдебен помощник – 1бр.

Системен администратор – 1бр.

У – л сграда, той и домакин, и шофьор – 1 бр.

Съдебен деловодител – 6 броя. Към края на годината съдебният деловодител Хриса Стефанова е в разрешен отпуск по чл.164, ал.1 от КТ. До нейното завръщане е назначен служител, класиран след проведения конкурс в м. януари.

Съдебен секретар – 5 бр. От 06.12.2018 година Цветанка Дачева е в продължителен отпуск за временна нетрудоспособност. По тази причина съдебните секретари работят в намален състав.

Съдебен архивар – 1 бр.

Призовкар – 3 бр.

Куриер – чистач – 2 бр. Поради разрешен отпуск за временна нетрудоспособност на Павлина Владимирова е назначен служител с трудов договор за определено време .

Работник, поддръжка сграда – пазач, невъоръжена охрана – 1бр.

Общо : 24 щатни длъжности, от които 23 са заети, а длъжността „Работник, поддръжка сграда – пазач, невъоръжена охрана „ се съвместява по чл.259 от КТ от съдебния служител, назначен на длъжност „ У-л сграда“.

През година е прекратено трудовото правоотношение на основание чл. 325 , т. 11 от КТ на служителя, заемащ длъжността „ Съдебен администратор,„

През отчетната година съдебните деловодители работеха при намален състав за известно време, поради продължително отсъствие на служител, който ползваше отпуск за временна нетрудоспособност. Във връзка с изискванията на чл.343, ал. 2 от ЗСВ, със съгласието на административните ръководители ,се извърши преназначаване на съдебен служител от Районен съд Плевен при нас, поради незаета длъжност „ Съдебен секретар“, считано от 12.02.

Поради това, че в съда имаше незаета бройка за съдебен деловодител и едновременно с това и назначени съдебни служители на срочен договор / до провеждане на конкурс / на длъжност „ Съдебен деловодител „ беше обявен и конкурс за тези длъжности След провеждането му бяха сключени споразумения по чл.107 от КТ и назначени класираните служители. Съдебните служители в съда изпълняват служебните си задължения съгласно изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата. Съдебните деловодители и съдебни секретари са разпределени по състави съгласно заповед на Председателя на съда, а относно касационните състави, съдебните секретари се определят с график за всеки месец. Във връзка с изискванията на чл.35 от ЗПКОНПИ, и съгласно заповед № 38 / 17.05.2018 година на Председателя на съда , всички съдебни служители с изключение на тези, които заемат

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

технически длъжности, подадоха в срок встъпителна декларация в две части – имущество и интереси. В тази връзка се създаде и регистър на подадените декларации, който се води от служителя, заемащ длъжността „ Човешки ресурси “. Поради настъпила промяна в Закона за съдебната власт в чл.340а, ал. 1 и ал.2 , пар. 23 от Преходните и заключителните разпоредби и последваща заповед № 48 / 27.06.2018 година на Председателя на съда, бяха подписани съответните декларации приложение 1 и 2 на хартиен носител, в срок, от всички съдебни служители. През годината бяха регистрирани две трудови злополуки, със съдебни служители. Спазени са изискванията на Наредбата за установяване, разследване , регистриране и отчитане на трудовите злополуки.

Със заповед № 57 / 09.08.2018 година на Председателя на съда е утвърдена Политика за защита на личните данни съгласно Регламент / ЕС / 2016 / 679 на Европейския парламент и на Съвета от 27.04.2016 година. В тази връзка всички съдебни служители подписаха „ Уведомление „ на основание чл.13 от този Регламент, което се съхранява в личното трудово досие.

Съгласно изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата, в месец ноември се извърши атестиране на служителите от комисия , назначена със заповед от Председателя на съда. Приложена е методиката за атестиране и са съобразени показателите за атестация на всяка длъжност. Видно от получените оценки при атестацията, съдебните служители изпълняват работата си на ниво. На базата на направено предложение от съд. администратор и издадена заповед от председателя на съда бяха повишени в ранг трима съдебни служители.

Съдебните служители полагат усилия за повишаване на тяхната квалификация, умения и опит. През 2018 година участваха в следните обучения:

СПРАВКА ЗА ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ ЗА 2018 ГОДИНА

Вид обучение	Тема	Обучител	Участник
1	2	3	4
Раб. среща съд. адм. и адм. секр.	Атестиране, ЕДИС, СФУК	ВАС	Симеон Кънев Ивалина Иванова
Курс	Апис Академия – Защита на лични данни	Апис	Симеон Кънев
Семинар	Начално обучение на съд. служители	НИП	Михаела Христова
Дистанц. обучение	Съдебен контрол върху актовете, издавани от НЕЛК и други органи на мед.експертиза	НИП	Даниел Николакев
Семинар	Новата правна уредба в областта на обработката и защита на л.данни	Адв. колегия Плевен	Симеон Кънев Ивалина Иванова
Дистанционно обучение	Европейски стандарти за защита на личните данни	НИП	Симеон Кънев

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Проект НИП и ВАС	Осигуряване на съответствие на СФУК в адм.съдилища спрямо промени в норм.уредба на РБългария.		Симеон Кънев Евгения Петракиева
Проект ВАС и НИП	Право на защита на л.данни в дейността на адм.съдилища		Симеон Кънев
Регионален семинар Монтана	Работа по адм.дела . Етично поведение на съдебния служител	АС - Монтана	Михаела Христова Пламенка Илиева
НИП - ВАС	Управление на съд. администрация.	Проект на ВАС	Симеон Кънев
	Комуникационни умения	Проект на НИП	Симеон Кънев
НИП – дист. обучение	Практически аспекти при разглеждане на данъчни дела		Даниел Николакев

Всички магистрати и съдебни служители през годината преминаха на периодични медицински прегледи, които бяха осъществени от Службата по трудова медицина.

III. СГРАДЕН ФОНД, ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ.

3.1. СГРАДА, ОБОРУДВАНЕ, ПРОБЛЕМИ, УСЛОВИЯ НА ТРУД.

Материалната обезпеченост на съда е много добра и отговаря на нуждите за осъществяване на съдебна дейност. Административен съд гр. Плевен осъществява дейността си в самостоятелна сграда /2-ри и 3-ти етаж от административна сграда със самостоятелен вход/, находяща се в гр. Плевен, ул. „П. Р. Славейков” № 21. Сградата е собственост на Община Плевен и е предоставена за безвъзмездно ползване от Община Плевен за срок от 10 години. Не са налице сериозни проблеми във връзка с материалната обезпеченост на съда. Проблемите, свързани с обичайното използване на сградата през изминалата година бяха разрешени своевременно от съдебния администратор и управителя сгради с минимум финансови средства.

Добрите условия на труд са основна предпоставка за създаването на положителна работна атмосфера, както и за постигането на високи професионални резултати.

3.2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА.

През 2018 г. в Административен съд гр. Плевен се използваше изградената локална компютърна мрежа, като помещенията на съда са окабелени структурно. В мрежа са свързани всички компютри, с изключение на компютъра в секретното деловодство. Осигурени са средства за сигурност и защита на информацията, съгласно Политика относно използването на информацията и компютърното оборудване в Административен съд гр. Плевен. Дейността на съда се осъществяваше с наличната техника, компютри и

периферия. Следва да се има предвид обстоятелството, че част от нея е на повече от 10 години и е физически амортизирана и морално остаряла. През изминалите години е извършено частичното подновяване на техниката, което способства за навременното и качествено изпълнение на текущите задачи, предвид внедряването на нови системи и софтуерни продукти в работата на съда. През 2018 г. обаче има необходимост да се подмени и останалата част от остарялата техника.

През годината се поддържа в актуално състояние интернет страницата на съда – www.ac-pleven.org. В изпълнение на чл.64 от ЗСВ и решения на ВСС, своевременно се публикуват на интернет страницата постановените съдебни актове, при спазване на изискванията за защита на личните данни и на класифицираната информация, съгласно разпоредбите на ЗЗЛД и ЗЗКИ, като се спазват утвърдените със заповед на Председателя на съда Вътрешни правила за организация на публикуването на съдебните актове в Административен съд гр. Плевен. Осигурена е директна линкова връзка на началната интернет страница на съда към публикуваните съдебни актове по делата. Публикувана е и информация за контакти със съда, графици за насрочените дела, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, декларации и др.

Работата на съда е автоматизирана, като се осъществява чрез използването на внедрената програма съдебна административна система (САС) "Съдебно деловодство". Системата обхваща всички дейности, свързани с образуването, воденето и разглеждането на всички видове дела в съдилищата, като се отчита спецификата на всеки вид дело и на всяка съдебна инстанция. Тя позволява лесно и бързо да бъде проследено всяко процесуално действие по дадено дело от постъпването му в съда до влизане на решението в сила.

През 2018 г. продължава поэтапното внедряване в административните съдилища на нова деловодна програма – Единна деловодна информационна система (ЕДИС), разработена по проект на ВАС. Освен посочените програмни продукти се ползва и правно-информационната система "АПИС", с достъп на всички съдии, счетоводна програма – ALGOS и ТРЗ (заплати) - RZWIN.

Софтуерният продукт за случайно разпределение на делата по състави е Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД) във ВСС, въведена от 01.10.2015 г.

3.3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ. ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИИТЕ.

През 2018 г. Административен съд гр. Плевен осъществи редица дейности, посочени в утвърдения План за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 г. – 2020 г. в съда.

В него са заложили следните цели: осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на Административен съд гр. Плевен; повишаване професионалната подготовка по публична

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

комуникация на магистрати и служители от Административен съд гр. Плевен; подобряване на комуникацията с медиите, включително проактивна комуникация с новите и социалните медии; подобряване на вътрешната комуникация в и между органите на съдебната власт; по-ефективно използване на наличните ресурси, свързани с осъществяване на комуникационни дейности, в Административен съд гр. Плевен; повишаване на правната култура на обществото и познанията за ролята и функциите на Административен съд гр. Плевен; повишаване на доверието в Административен съд гр. Плевен и в съдебната власт като цяло от страна на обществото и партньорите.

Очакваните резултати от прилагането на Комуникационната стратегия на съдебната власт в Административен съд гр. Плевен през 2018 г. са били:

- Въвеждането на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на Административен съд – Плевен ще подобри, както комуникацията на съда с медиите и гражданското общество, така и неговия образ в публичното пространство. Чрез унифицирането на политиката и стандартите за предоставяне на информация ще се постигне предвидимост и от тази гледна точка доверие в Административен съд – Плевен;
- Повишаването на знанията и уменията по публична комуникация, кризисна комуникация и др. на магистратите и служителите от Административен съд – Плевен ще подобри, както качеството на осъществяваната комуникация, така и ще доведе до повишаване честотата на комуникация с целевите групи и ще спомогне за постигането на дългосрочните цели на Стратегията;
- Съвременната среда се характеризира с динамика и множество източници на информация, които доставят новини в реално време. Все по-голяма част от комуникацията се осъществява в интернет, като голяма част от представителите на целевите групи използват активно в своето ежедневие този канал за комуникация;
- Оптимизирането на вътрешната комуникация в отделните органи на съдебната власт и между самите тях се отразява на ефективността, бързината и устойчивостта на комуникацията, както и на образа, който създава съдебната власт като цяло в публичното пространство. Състоянието на вътрешните комуникационни канали, обема и качеството на информацията, която се обменя в структурите и между отделните органи на съдебната власт, рефлектират и върху нейния външен образ. Подобряване на комуникацията между органите на съдебната власт, общността на магистратите и съдебната администрация, има за цел ефективно правосъдие чрез гарантиране на добро управление на човешкия и финансовия ресурс, за компетентна и отговорна работа на отделните магистрати и ръководните органи;
- Анализирането на наличните ресурси в Административен съд – Плевен и подобряване на използването им се отразява на цялостната ефективност на осъществяваните дейности от съда;

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

- По-доброто разбиране и приемане на действията на органите на съдебната власт е свързано с познаване на функциите и ролята на отделните органи. Повишаването на правната култура на обществото изисква постоянни усилия и постоянство от страна на СВ като цяло и на Административен съд – Плевен в частност;
- Изграждането и поддържането на доверие изисква целенасочени усилия и постоянство от всеки един представител на съдебната власт при осъществяването на професионалните му задължения. Множество фактори влияят върху повишаването на доверието.

С изпълнението на заложените дейности в Плана за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт през 2018 г., Административен съд гр. Плевен подобри взаимодействието си с гражданите и медиите, като по този начин затвърди публичния си облик като независим, ефективен, справедлив и осъществяващ дейността си на принципа – върховенство на закона.

Дейностите, заложен в Плана за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт, бяха осъществени през 2018 г. със собствени сили, средства и човешки ресурс на Административен съд гр. Плевен. От съществено значение за изпълнението на Комуникационната стратегия е да се предвидят и осигурят необходимите средства за нейното изпълнение, включително назначаването на лица в органите на съдебната власт, които да изпълняват само функциите на връзки с обществеността и медиите.

През 2018 г. се реализира „Ден на отворените врати” в Административен съд гр. Плевен. Инициативата беше проведена на 11.06.2018 г. при участието на ученици от 11“в“ и 11 „г“ клас на ДФСГ „ИНТЕЛЕКТ” гр. Плевен. Участниците в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” от 11“в“ и 11“г“ клас получиха своите удостоверения за учебната 2017/2018 г.

Гостите в Деня на отворените врати в Административен съд гр. Плевен имаха възможност да разгледат и изложба на архивни документи, съдържаща над 15 (петнадесет) архивни материала, свързани с правораздавателната дейност в Плевенска област и България през годините. Публикации за инициативата бяха направени в местни вестници и електронни информационни сайтове. Събитието произведе добър отзвук в обществеността, като затвърди добрия публичен образ на съда.

През отчетната година Административен съд гр. Плевен подготви и разпространи до медиите редица прессъобщения, свързани с отразяване на посъществени дейности през годината, както и по дела от обществен интерес. Прессъобщенията бяха отразени от регионалните печатни и електронни издания, с което се постигна целта за по-добра информираност на гражданите и откритост при осъществяване дейността на съда.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Дейността на Административен съд гр. Плевен през 2018 г. може да бъде определена, по горепосочените показатели, като много добра. Постигнати са високи резултати и на страните по делата е осигурено качествено правораздаване в разумни срокове. Запазена е тенденцията от в тази насока от предходните години.

Всички заети в дейността на съда проявяват високо чувство за отговорност и работят съвместно за утвърждаване на административното правосъдие и на авторитета на Административен съд гр. Плевен. Всички съдилища са изправени пред сходни приоритети в своята дейност, свързани с повишаване на доверието в правосъдната система и утвърждаване на върховенството на закона, с достъпа до правосъдие, бързина и качество на правораздаването и най-вече с доверие в обективността и безпристрастността на съда. Административен съд гр. Плевен, чрез дейността си през 2018 г., показва добри постижения във всеки един от посочените приоритети.

Изказвам благодарност на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа, за проявената мотивация, професионализъм, отговорност и всеотдайност при осъществяване на дейността на Административен съд гр. Плевен през отчетната 2018 година.

**НИКОЛАЙ ГОСПОДИНОВ
И.Ф. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН**