

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГР.ПЛЕВЕН

ЗА
2014 ГОДИНА

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

- I. Движение на делата.**
 - 1.1. Първоинстанционни дела.**
 - 1.2. Касационни дела.**
 - 1.3. Съотношение на първоинстанционни спрямо касационни дела.**
 - 1.4. Обжалвани и протестирани дела.**
 - 1.5. Резултати от касационна проверка на обжалвани и протестирани дела.**
 - 1.6. Натовареност на съдиите.**

- II. Кадрова обезпеченост на Административен съд гр. Плевен.**
 - 2.1. Съдии.**
 - 2.2. Съдебна администрация.**

- III. Сграден фонд, техническа обезпеченост и информационно осигуряване.**
 - 3.1. Сграда, оборудване, проблеми, условия на труд.**
 - 3.2. Техническа обезпеченост на съда.**
 - 3.3. Връзки с обществеността и медиите.**

- IV. Заключение.**

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Административен съд гр. Плевен извършваше дейността си през 2014 г. съобразно европейските стандарти за бързина и качество на правораздаване. Те се изразяват конкретно в максимално кратките срокове от образуване до приключване на делото, липса на просрочени съдебни актове, запазване ниския процент на висящите дела към края на отчетния период, липса на дела, които се отлагат по вина на съда. Усилията на съда бяха насочени към повишаване на общественото доверие в неговата дейност и изграждането на мнение, че Административен съд гр. Плевен е стабилна, безпристрастна, високо професионална, отговорна и авторитетна съдебна институция.

Дейността на Административен съд гр. Плевен и през 2014 г. се характеризираше с качествено, срочно и прозрачно правосъдие по административни дела, като беше насочена към прилагане върховенството на закона, защита на правата и интересите на гражданите, организациите и държавата, осигуряване на равен достъп до правосъдие.

Съдебният район на Административен съд гр. Плевен обхваща всички общини на област Плевен. Това са Община Плевен, Община Долни Дъбник, Община Долна Митрополия, Община Пордим, Община Левски, Община Белене, Община Никопол, Община Гулянци, Община Червен бряг, Община Кнежа и Община Искър. От тях постъпват основна част от административните дела.

Съдебният район има пет районни съдилища /РС/ – РС гр. Плевен, РС гр. Левски, РС гр. Червен бряг, РС гр. Кнежа и РС гр. Никопол. От тях за касационен контрол постъпват дела с административно наказателен характер и други касационни дела, подсъдни на административните съдилища.

Карта на Съдебен район на Административен съд гр. Плевен



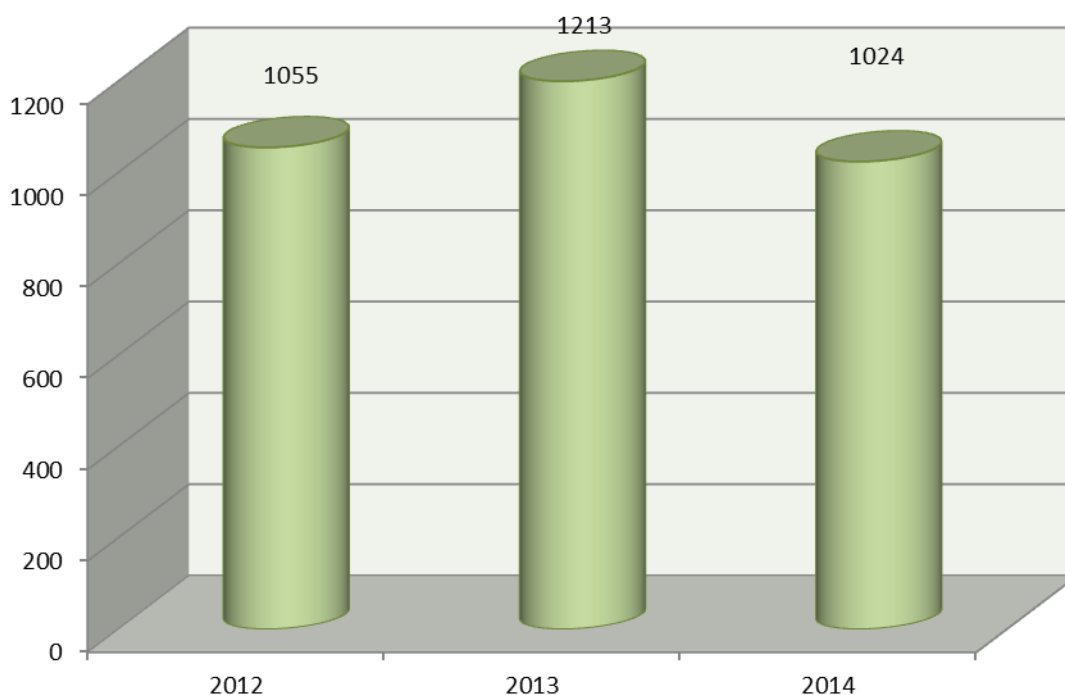
I. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През отчетния период образуването и движението на делата в Административен съд гр. Плевен се извършваше съгласно изискванията на Закона за съдебната власт /ЗСВ/, Правилника за администрацията в съдилищата, Административно процесуалния кодекс /АПК/, както и изискванията на приложимите специални закони и решенията на ВСС и приетите вътрешни правила на съда.

През 2014 г. в Административен съд гр. Плевен са постъпили и образувани **общо 1024 дела**. Данните показват, че през 2014 г. **има спад от 15.6 % спрямо предходната година** в броя на новообразуваните дела (1024 броя дела през 2014 г. спрямо 1213 броя дела през 2013 г.), като постъплението е почти на нивото от 2012 г. (1055 броя дела образувани през 2012 г.).

Спадът на образуваните дела през 2014 г. се дължи изцяло на намаленото постъпление на касационни дела с повече от 200 броя – образувани 433 броя дела през 2014 г. спрямо 639 броя през 2013 г.

Образувани дела



Образуваните през отчетния период **първоинстанционни дела** възлизат на **591 броя**, а **касационните на 433 броя**. Данните сочат, че през 2014 г. е имало превес на образуваните първоинстанционни дела спрямо касационните дела (57.7 % / 42.3 %), за разлика от 2013 г.,

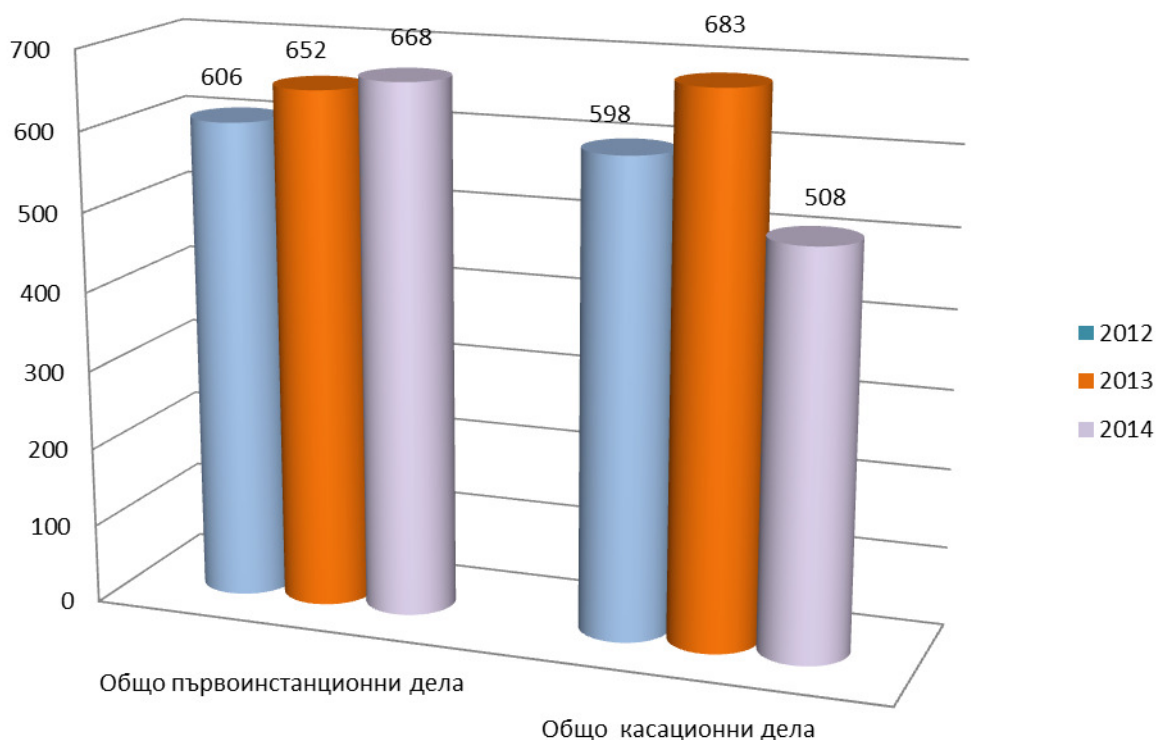
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

когато тенденцията е била обратна – образувани повече касационни дела.

Сравнителният анализ между отчетната 2014 г. и предходните 2013 г. и 2012 г. по показател – брой образувани дела сочи, че през 2014 г. **броят на образуваните първоинстанционни дела леко се е завишил** (591 броя през 2014 г. спрямо 574 броя през 2013 г. и 534 броя през 2012 г.). Наблюдава се тенденция за плавно увеличение на новообразуваните първоинстанционни дела през годините.

Налице е **значителен спад с около 1/3 (32.3 %) на образуваните касационни дела през 2014 г.** спрямо 2013 г. (433 броя през 2014 г. спрямо 639 броя през 2013 г. и 521 броя през 2012 г.). Намалението може да доведе до извода за осъществяван по-слаб контрол от страна на оправомощените проверяващи органи, както и ниския размер на налаганите административни наказания, с оглед отпадането на необжалваемите минимума на глобите и санкциите в редица материални закони и оттам липсата на интерес в санкционираните лица за обжалването им.

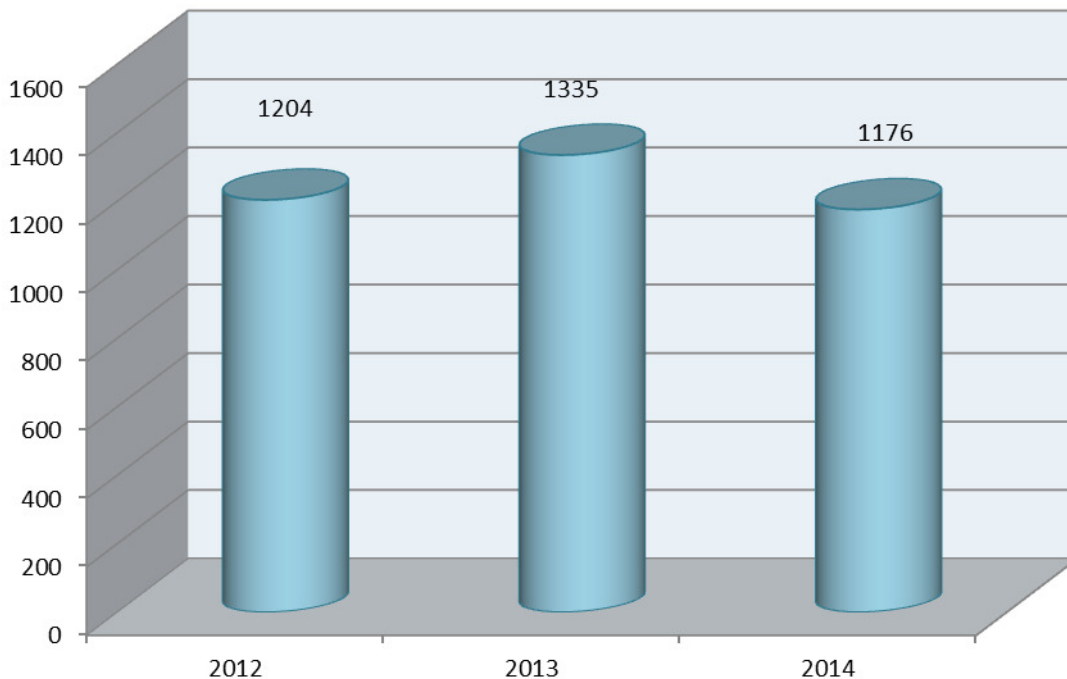
Първоинстанционни и касационни дела за разглеждане



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Към посочения общ брой образувани дела през 2014 г. (1024 броя) се прибавят и **висящите** към началото на отчетния период дела от предходни периоди. Те възлизат на **152 броя**, с което общият брой **дела за разглеждане през 2014 г.** е бил **1176 броя**: от тях 668 броя първоинстанционни дела и 508 броя касационни дела.

Общ брой дела за разглеждане



От общия брой дела за разглеждане през 2014 г. (1176 броя), **свършени са 1022 броя дела** (от които общо решени по същество дела - 769 броя и общо прекратени дела - 253 броя). Това представлява **86.9 % от общия брой дела** за разглеждане през 2014 г. Като се вземе предвид и обстоятелството, че през цялата 2014 г. съдът е работил с намален състав на съдиите, тези данни са добра илюстрация на бързата и ефективна работа на съдиите в Административен съд гр. Плевен, както и за добрата организация по подготовката и провеждането на съдебните заседания, за което заслуга имат и съдебните служители.

Сравнителният анализ между отчетната 2014 г. и предходните две години по показател – брой свършени дела, сочи че през 2013 г. процентът свършени дела е бил 88.6 %, а през 2012 г. е бил 89.9 %. Данните показват, че през годините **се запазва почти еднакъв високия процент на броя свършени дела, като е над нивото от 85%**. Това от своя страна води до задържане на ниско равнище на

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

останалите несвършени (висящи) дела за разглеждане през следващата година. Налице е трайна тенденция на запазване на добрата работа на съдиите и съдебните служители, илюстрирана от този показател за отчитане дейността на съда.

В края на отчетния период (31.12.2014 г.) са **останали висящи 154 броя дела**. Това представлява **13.1 %** от общия брой дела за разглеждане през 2014 г. В сравнение със 152 броя висящи дела към 31.12.2013 г. (11.4 %) и 122 броя висящи дела към 31.12.2012 г. (10.1 %), посоченият по-горе извод се потвърждава. Анализът показва, че броят на висящите дела към края на всеки отчетен период е относително еднакъв, като зависи от общия брой дела за разглеждане, от отработените човекомесеци от всички съдии през съответната година, както и от броя на образуваните дела в края на отчетния период, които остават висящи за разглеждане през следващата година. Влияние върху този показател указва и фактичестката и правна сложност на делата. Положителната тенденция, за относително нисък дял на останали висящи дела към края на отчетния период, е трайна през годините и се дължи на професионализма и усилията на всички съдии и съдебни служители в Административен съд гр. Плевен.

Делото се счита за свършено с предаване и вписване на изготвения съдебен акт в деловодната система на съда. Съгласно чл.172, ал.1 от АПК – съдът постановява решение в едномесечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото.

По всички свършени дела през 2014 г. (1022 броя) съдебните актове са постановени в срок до 1 месец. Това представлява 100 % от свършените дела. Данните недвусмислено доказват, че отговорността за спазването на установените от закона срокове за постановяване на съдебния акт е основен приоритет в дейността на всички съдебни състави, който се постига и отстоява постоянно от всички съдии в Административен съд гр. Плевен.

Данните по показател – свършени дела от датата на насрочване на първото съдебно заседание също са много добри. **88.1 % от всички свършени дела през 2014 г. са приключили в срок до 3 месеца.** Цифровите данни са, че **900 дела** от общо свършени 1022 дела през 2014 г. **са разгледани и свършени в срок до 3 (три) месеца от датата на насрочване на първото по делото открито съдебно заседание.** През 2013 г. 89.4% от делата са разгледани и свършени в срок до 3 (три) месеца от датата на насрочване на първото по делото открито съдебно заседание, а през 2012 г. този процент е бил 87.4%. Налице е устойчив стремеж към поддържане на висок процент по този

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

показател за работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд гр. Плевен.

Анализът на посочените по-горе данни сочи, че е налице бързина и срочност при разглеждането на делата през 2014 г. Това е една от основните цели при осъществяване на дейността на Административен съд гр. Плевен, която се постига все по-успешно. Бързото решаване на делата, при стриктно спазване на материалноправните и процесуалноправните разпоредби на нормативната уредба е една от характеристиките на доброто правосъдие, тъй като пряко се отразява върху правата и законните интереси на заинтересованите лица. В това отношение следва да се отчита, че делата се насрочват в срока по чл.157, ал.1 от АПК от постъпването на редовна жалба или от отстраняването на нередовностите по нея при необходимост. Има случаи на нередовни жалби/искови молби или такива с неясна обстоятелствена част и петитум /най-често при искови молби по ЗОДОВ, подадени от лица, които изтърпяват наказание по ЗИНЗС/, където спазването на този срок е значително затруднено, поради бавното отстраняване на нередовностите или изясняване на претенцията, често след две или три определения на съда с конкретни указания до лицата.

Отношение към времевите изисквания за разглеждане на административните дела като първа инстанция има и назначаването и изготвянето на съдебни експертизи. Най-често последните се назначават при спорове по ЗУТ, ЗКИР, КСО, ЗЗ, както и по повечето от специалните закони. Усеща се липса на добре подготвени вещи лица, които могат да участват в съдебното производство. Особено трудно е намирането на вещи лица със знания в специфични области, като фитоценологията, зоологията, фотограмерията и хидрологията, както и за извършването на медицински експертизи по обжалвани решения на органите на медицинската експертиза. Вещи лица с такива специалности често няма включени в одобрените списъци или броят им е твърде малък. Случва се след намиране на нужния специалист, той да се откаже от участие в съдебното производство, поради висока лична ангажираност и ниските възнаграждения за изготвяне на съдебна експертиза и защитаването ѝ пред съда, които действат демотивиращо на високо квалифицираните специалисти със специфични специалности.

Дейността на Административен съд гр. Плевен често е затруднена и от работата на административните органи. Основният проблем, който се открива е, че те не полагат достатъчно усилия за изясняване на всички значими за спора факти в административното производство по издаването на индивидуалните административни актове, чрез назначаването на експертизи, събирането на писмени обяснения от свидетели и други допустими от АПК доказателства. Едва

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

при съдебното оспорване се осъществява събирането на такива доказателства за всеобхватно изясняване на спора, включително и по искане на административния орган.

Следва да се отбележи напредък в работата на административните органи, а именно че в съда постъпват по-малко непълни административни преписки или такива, които не са заверени надлежно, не са придружени с пълен и точен списък на заинтересованите страни. Административен съд гр. Плевен продължава да полага усилия за подобряване работа си за бързото приключване на делата в законоустановените срокове.

Недостатъците при комплектоването на жалбите с административните преписки и списък на заинтересованите страни, още повече липсата на доказателства за всички значими факти по спора от административния орган, неминуемо води до удължаване на времето необходимо на съда да приключи съдебната фаза на спора на първа инстанция. В тази светлина данните за брой свършени дела за отчетния период се открояват като особено добри и подчертават професионализма и отличната организация за работа на всички колеги в съда.

1.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА.

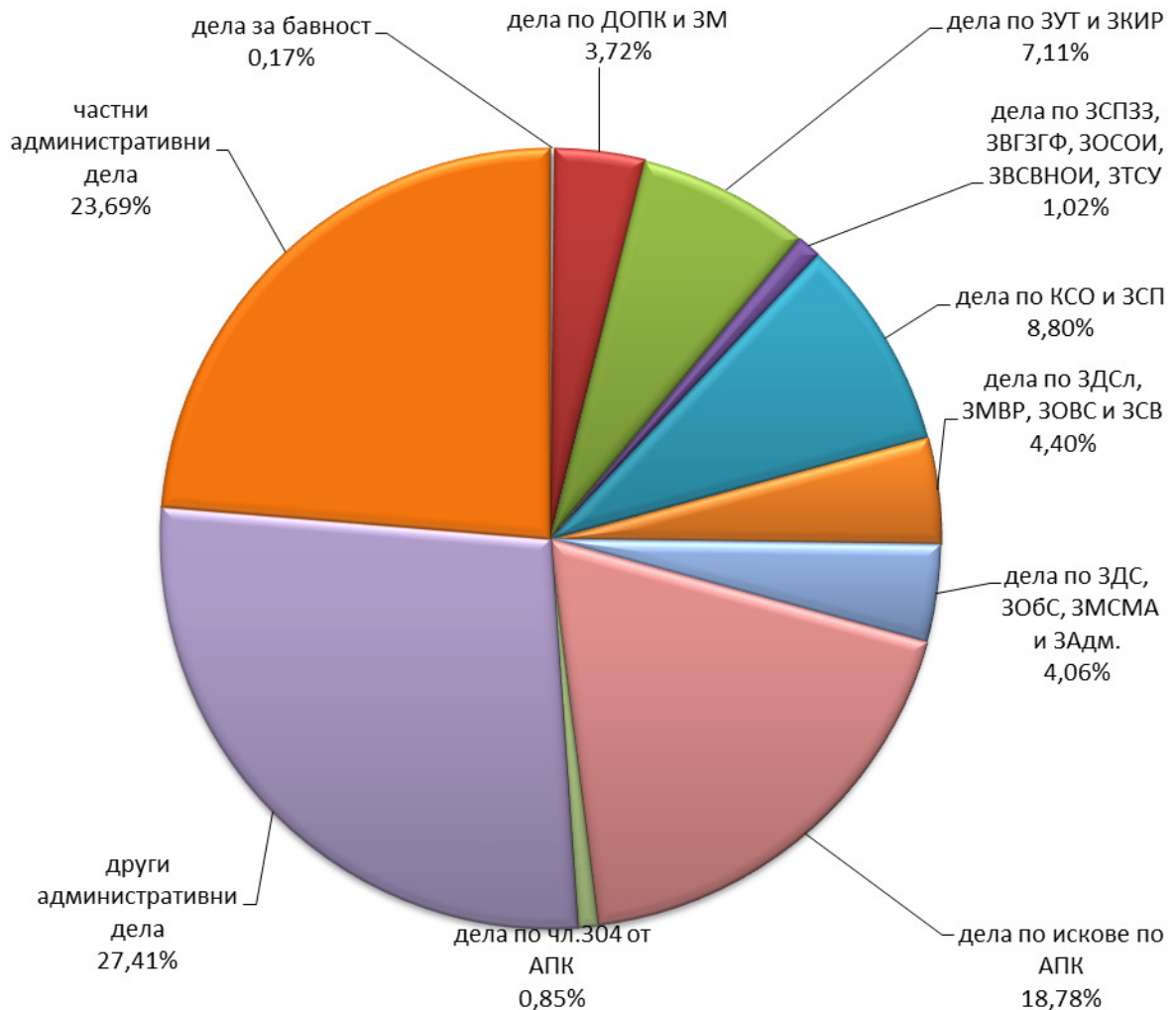
В Административен съд гр. Плевен през 2014 г. са образувани общо **591 първоинстанционни дела**. Същите са разпределени по видове както следва:

- дела по ДОПК и ЗМ – 22 броя;
- дела по ЗУТ и ЗКИР – 42 броя;
- дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ, ЗТСУ – 6 броя;
- дела по КСО и ЗСП – 52 броя;
- дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 26 броя;
- дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. – 24 броя;
- дела по искове по АПК – 111 броя;
- дела по чл.304 от АПК – 5 броя;
- дела за бавност – 1 брой;

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

- други административни дела – 162 броя;
- частни административни дела – 140 броя.

Разпределение на новообразуваните първоинстанционни дела



Относително големият дял на административни дела в категорията „**други административни дела**” се дължи на всеобхватната административноправна нормативна база, която регулира изключително широк кръг обществени отношения. В Административен съд гр. Плевен постъпват голям брой дела със специфичен предмет. Това налага и служителите, и съдиите да работят изключително внимателно и задълбочено при подготовката си по различните нормативни актове, приложими при всеки отделен

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

случай. Делът на делата от тази категория в процентно отношение към общия брой образувани първоинстанционни дела е **27.4 %**.

От образуваните през 2014 г. 162 броя „други административни дела“, **43 броя (26.5 %)** са дела по Закона за достъп до обществена информация (**ЗДОИ**). Законът дава широки възможности на гражданите и юридическите лица да се информират за дейността на всички държавни и общински органи и други задължени по закона субекти. Тези възможности се осъзнават все по-добре от гражданите и това се отразява пряко върху броя дела, образувани по този нормативен акт.

От тях решени по същество са 16 броя дела, от които по 13 дела отказите на административните органи да предоставят исканата обществена информация са отменени и преписката е върната за произнасяне, съобразно изложените от съда мотиви в съдебното решение. По останалите 3 броя дела подадените жалби, срещу откази на административни органи да предоставят исканата информация, са отхвърлени. Може да се направи извод, че административните органи все още не познават добре задълженията си по този закон и се затрудняват при квалифициране на вида информация с искане, за която са сезирани.

Прекратените дела по ЗДОИ през 2014 г. са 19 броя, като са останали несвършени в края на отчетния период 8 броя дела.

Прави впечатление и големият брой (140 броя) образувани **частни административни дела** през 2014 г. което представлява **23.7 %** от общия брой образувани първоинстанционни дела. Основна част от този тип дела са производствата по чл.75 и чл.121 от ДОПК.

Налице е постоянно високо постъпление и на двата вида дела през годините.

Наблюдава се тенденция за **запазване броя** на образуваните дела по материя през отчетната 2014 г. спрямо 2013 г. както следва:

- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (26 бр. дела през 2014 г. спрямо 24 бр. дела през 2013 г.).

Налице е **увеличаване на броя** на образуваните дела по:

- ДОПК и ЗМ (22 бр. дела през 2014 г. спрямо 12 бр. дела през 2013 г.);

- ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ, ЗТСУ (6 бр. дела през 2014 г. спрямо 3 бр. дела през 2013 г.);

- ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. (24 бр. дела през 2014 г. спрямо 16 бр. дела през 2013 г.);

- искове по АПК (111 бр. дела през 2014 г. спрямо 86 бр. дела през 2013 г.);

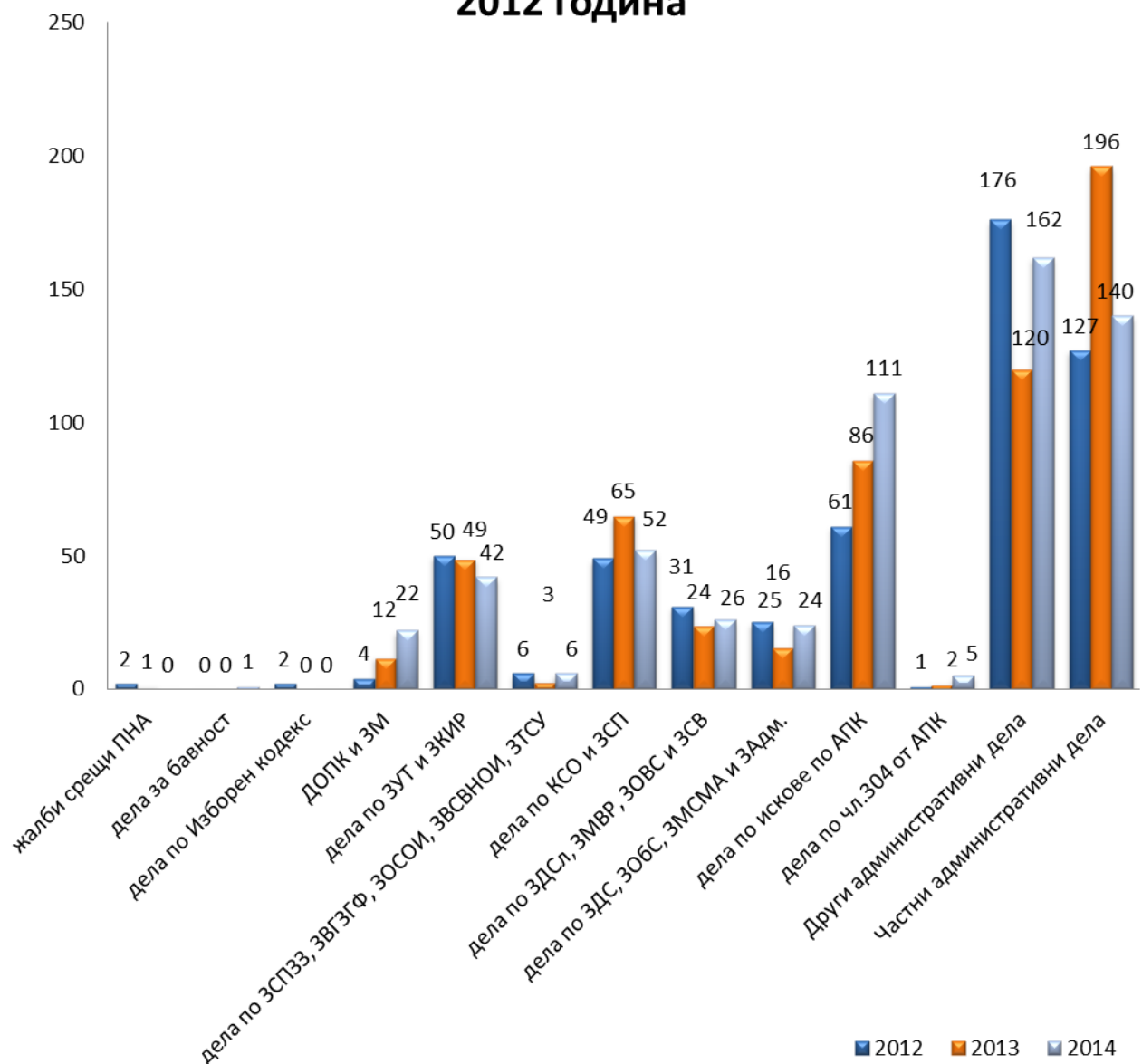
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

- чл.304 от АПК (5 бр. дела през 2014 г. спрямо 2 бр. дела през 2013 г.);
- други административни дела (162 бр. дела през 2014 г. спрямо 120 бр. дела през 2013 г.).

Намаляване на броя на образуваните дела се регистрира по:

- ЗУТ и ЗКИР (42 бр. дела през 2014 г. спрямо 49 бр. дела през 2013 г.);
- КСО и ЗСП (52 бр. дела през 2014 г. спрямо 65 бр. дела през 2013 г.);
- частни административни дела (140 бр. дела през 2014 г. спрямо 196 бр. дела през 2013 г.).

Образувани първоинстанционни дела по видове за 2014 година в сравнение с 2013 и 2012 година



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Сравнителният анализ на образуваните първоинстанционни дела по приложим закон за последните три години, илюстриран от горната диаграма, води до извод за относително еднакви постъпления на административни дела по ЗУТ и ЗКИР между 40 и 50 броя годишно, по КСО и ЗСП между 50 и 60 броя, ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ между 20 и 30 броя.

Наблюдава се значителен ръст при производствата за обезщетения по АПК – образувани такива са 111 дела през 2014 г.

От тях 75 броя (67.6 %) са дела по искове по ЗОДОВ, като 60 дела са образувани по искове, подадени от лица, които изтърпяват наказание по реда на ЗИНЗС.

От посочените 60 броя дела, 46 броя са прекратени, 2 броя са решени по същество, като подадените искове са отхвърлени и са останали несвършени в края на отчетния период 12 броя дела.

Към образуваните 591 броя първоинстанционни дела през 2014 г. се добавят и останалите висящи дела в началото на отчетния период 77 броя, с което **общият брой първоинстанционни дела за разглеждане през 2014 г. е бил 668 броя.**

От общия брой административни дела за разглеждане – 668, **свършени са 574 броя дела.** От тях **със съдебен акт по същество са свършени 334 броя дела и са прекратени 240 броя дела.** Останали висящи първоинстанционни дела към 31.12.2014 г. – 94 броя.

Анализът води до извод, че **повече от половината (58.2 %) от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество,** което свидетелства за задълбочена и активна работа по делата, която изисква висока компетентност, знания и умения за работа с много и различна нормативна и поднормативна уредба, за логика и анализ на фактите и доказателствата по различните казуси, така че да се намери най-доброто законово решение за всеки случай. Основен приоритет в тази насока е утвърждаване на принципа на върховенството на закона при зачитане правата и законните интереси на всички участници в административния процес.

От 334 дела, свършени със съдебен акт по същество, за **нищожни са обявени 2 броя** административни актове, отменени са **196 броя административни актове,** изменени със съдебното решение са **19 броя** такива, а **117 броя жалби са отхвърлени.** Може да се направи извод, че административните органи не полагат достатъчни усилия за утвърждаване принципа на върховенството на закона /чл.4 и чл.5 от АПК/, истинността /чл.7 от АПК/ и служебното начало /чл.9 от АПК/ в работа си, предвид, че **около 2/3 (65 %) от оспорените индивидуални административни актове са отменени, обявени за нищожни или изменени при осъществения съдебен контрол за законосъобразност.**

Основните причини за прекратяване производството по делата през 2014 г. са неотстраняване на нередовностите по жалбата или исковата молба, след дадени указания за това от съда и определен срок /чл.158, ал.3 от АПК/. Не малко дела се прекратяват поради неподсъдност на административните съдилища или неподведомственост на съдилищата въобще, както и на основание чл.159, т.1 от АПК – актът не подлежи на оспорване или има липса на годен за оспорване акт и поради просрочие на жалбата /чл.159, т.5 от АПК/.

1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

През 2014 г. в Административен съд гр. Плевен са образувани **433 броя касационни дела**, от които 407 броя с административно-наказателен характер, останалите са по специални закони, които възлагат касационния контрол по споровете на административните съдилища. Заедно с висящите в началото на периода касационни дела (75 броя), **общо за разглеждане през годината са били 508 броя касационни дела.**

В сравнение с 2013 г. (общо 683 броя касационни дела за разглеждане), се установява **спад с над 25 %** на броя касационни дела за разглеждане през 2014 г.

От общо касационните дела за разглеждане през 2014 г. (508 броя), **свършени са 448 броя**. Това представлява **87.4 %** от всички касационни дела за разглеждане през годината. За сравнение през 2013 г. този процент е бил 89 %, а през 2012 г. - 92.7 % свършени касационни дела. Наблюдава се тенденция за запазване в процентно съотношение на значителния брой свършени касационни дела през 2014 г. спрямо предходните години. Тенденцията свидетелства за високия професионализъм, знания и умения на екипа. Полагат се непрестанни усилия да не се допуска противоречива практика на действащите касационни състави в Административен съд гр. Плевен.

По всичките 448 броя свършени общо касационни дела през 2014 г., съдебните актове са постановени в срок до 1 месец от обявяване на делото за решаване. Това е трайна практика на съда, предвид обстоятелството, че и през предходните години крайните съдебни актове по касационните дела са били постановявани в посочения едномесечен срок без изключение.

Най-значително е постъплението на касационни дела **от Районен съд гр. Плевен**, който е най-големият районен съд в съдебния район. За отчетният период от него в Административен съд гр. Плевен са постъпили **за касационна проверка 303 броя дела**, от които от

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

административно-наказателен характер са 289 броя, а по друга материя, предимно ЗСПЗЗ - 14 броя дела. Административен съд гр. Плевен се е произнесъл със **съдебен акт по същество по 271 дела** от постъпилите от РС Плевен 303 дела, което представлява **89.5 %** от постъпилите дела, като по **5 други дела производството е прекратено. Оставени в сила** са съдебните актове на РС Плевен по **167 дела**, което представлява **61.6 %**, частично са оставени в сила още 22 съдебни акта. **Отменени са решенията и определенията по 82 дела (30.3 %)** на РС Плевен след осъществената касационна проверка.

1.3. СЪОТНОШЕНИЕ НА ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ СПРЯМО КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

Анализът на данните за броя на образуваните през 2014 г. дела (1024 броя) показва, че е имало превес на образуваните първоинстанционни дела - 57.7 % спрямо образуваните касационни дела - 42.3 % през годината. За сравнение през 2013 г. е имало превес на образуваните касационни дела - 52.7 % спрямо образуваните първоинстанционни дела - 47.3 %, а през 2012 г. почти по равно са били образуваните първоинстанционни дела - 50.6 % и образуваните касационни дела - 49.4 %.

През 2014 г. е прекъсната трайната тенденция от предходните години за постоянен ръст на касационните дела.

През 2014 г. се наблюдава значително намаление на образуваните касационни дела – 433 броя спрямо 639 броя през 2013 г., което прави спад с над 200 дела (32.3 %) на годишна база. Установява се постепенно увеличаване на броя на образуваните първоинстанционни дела през годините: през 2014 г. (591 броя), през 2013 г. (574 броя) и през 2012 г. (534 броя).

1.4. ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

През 2014 г. в Административен съд гр. Плевен се наблюдава запазване на броя на обжалваните съдебни актове при сравнение с 2013 г. През отчетния период са обжалвани **191 броя** съдебни актове, през 2013 г. този брой е бил 193, а през 2012 г. - 253 броя съдебни актове са обжалвани. За втора поредна година (2014 г. и 2013 г.) обжалваните съдебни актове са под 200 броя, за разлика от предходните отчетни периоди.

В процентно отношение данните са: през 2014 г. – 18.7 % от постановените съдебни актове са обжалвани, през 2013 г. процентът е бил 16.3 %, а през 2012 г. – 23.4 %.

Статистиката показва добрата мотивировка на постановените съдебни актове и удовлетвореността на страните в процеса от тях. Данните за броя на оспорените съдебни актове може да се разглеждат и като свидетелство за високия професионализъм, знания и умения, които притежава съдийския състав на Административен съд гр. Плевен и способността те да бъдат обективирани писмено в постановените съдебни решения и определения.

1.5. РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННА ПРОВЕРКА НА ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

Основен показател за качествената работа на всеки съд, за професионализма на неговите съдии и служители, наред с бързината, с която приключват съдебните производства, е резултата от проверката на съдебните актове от по-горната съдебна инстанция, в случая от Върховния административен съд /ВАС/ на Република България.

От резултатите от касационната проверка на делата, върнати през 2014 г., се установява, че по-голямата част от обжалваните съдебни актове са потвърдени или частично изменени от ВАС. Това доказва доброто качество на правораздаването в Административен съд гр. Плевен.

През 2014 г. в Административен съд гр. Плевен след касационна проверка са **се върнали общо 175 дела**. От тях 127 броя или **72.6 % са потвърдени изцяло**. Отменени изцяло са 42 броя или 24.0 % съдебни акта и 6 броя (3.4 %) са отменени частично. Общият извод, който се налага е, че **значителна част от съдебните актове, по върнатите след касационна проверка дела на Административен съд гр. Плевен, са оставени в сила от ВАС.**

Данните показват, че **се постига една от основните стратегически цели на съда** – повишаване качеството на постановените съдебни актове и поддържане на ниско равнище на отменените и изменени съдебни актове за сметка на потвърдените такива.

Анализът на отменените съдебни актове показва, че се запазва тенденцията на относително нисък процент изцяло отменени съдебни актове. Основното отменително основание е неправилно приложение на материалния закон. Най-често съдиите от Административен съд гр. Плевен са установили правилно фактическата обстановка, което е позволило на ВАС да постанови решение по същество, като по този начин се постига окончателно разрешаване на съдебния спор.

Казусите се отнасят до приложението на различни закони и като се отчете обстоятелството, че в Административен съд гр. Плевен няма специализация на съдиите по материя, не може да се приеме, че е налице тенденция в практиката на съда за неправилно прилагане на действащото законодателство в определена област. Тук следва да се отбележи и липсата на обучения по прилагането на специални закони като Закона за водите, Закона за управление на отпадъците, Закона за подпомагане на земеделските производители /ЗПЗП/, Закон за достъпа да обществена информация, Закон за развитието на академичния състав на Република България и други.

Най-голям е дела на отменените дела класифицирани по предмет „други административни дела” – **18 броя**, при върнати след касационна проверка - 61 броя дела по тази материя. С оглед посоченото следва да се полагат по-големи усилия за по-внимателно запознаване със съдебната практика на ВАС и на останалите административни съдилища, както и за повишаване на квалификацията на съдиите чрез участието им в обучения по специални закони.

Като се има предвид, че по тази правна материя са образувани 162 броя дела през отчетния период, отмяната на 18 броя съдебни актове не може да обоснове извод за не добро познаване на различните материални закони, уреждащи правната материя на категорията „други административни дела” и съответната практика. Съдиите следва да подхождат с особено внимание и отговорност при разглеждането и решаването на тези дела и да се стремят да не допускат нарушения на материалния закон или процесуалните правила при работата си по тези дела.

Най-много са отменените съдебни актове по производства за обезщетения по АПК по искове, предявени от лица, изтърпяващи наказание по реда на ЗИНЗС. Очертават се трудности с определяне предмета на доказване и определяне на надлежния ответник по делото. Това е довело до връщане на делата за ново разглеждане и до обезсилване на две съдебни решения. Следва да се обърне внимание на съдиите да извършват задълбочен анализ на исковата молба още на етап – проверка за допустимост и редовност, като изискват от ищеца пълно изложение на обстоятелствата, на които основава иска си, отделно посочване на вреди от имуществен и неимуществен характер и цена на всеки отделен иск. На етап - съдебно дирене - да не се допуска установяването на факти, които не са заявени с исковата молба или не са предявени от ответника с насрещен иск. В заключителния етап, съдът следва да съобрази решението си със съдебната практика на ЕСПЧ по приложението на ЕКПЧ. Следва да се отбележи, че съдиите полагат усилия за установяване на точната претенция на ищците, но това често трудно се постига дори след две

или три определения за оставяне на иска без движение за уточнение на исковата претенция.

Отменени изцяло след касационна проверка са **17 броя определения**, а 2 броя са отменени частично. Анализът сочи, че 7 от делата са заведени по претенция на лице, изтърпяващо наказание по реда на ЗИНЗС и най-често основание за отмяната е неправилен извод на съдия-докладчик, че оспореният акт не носи белезите на индивидуален административен акт /ИАА/ или неправилно определен предмет на делото, както и извод, че лицето не следва да бъде освобождавано от задължението за заплащане на държавна такса и отказ за предоставянето на правна помощ. Следва да се препоръча на съдиите да подхождат индивидуално /отчитайки особеностите на всеки случай/ и задълбочено при анализа на доказателствата относно материално правните предпоставки освобождаващи от задължението за заплащане на държавна такса и за предоставянето на правна помощ.

При останалите дела най-честото основание за отмяна на съдебното определение е неправилна преценка относно надлежното упражняване на право на жалба от страна на оспорващия. Като тук следва да се обърне внимание, че при данни по делото за оспорване едновременно по съдебен и по административен ред на неблагоприятния за лицето акт, нормата на чл.129 от АПК не допуска прекратяване на производството пред съда. В хипотезата на чл.129, ал.1 от АПК – оспорване само на законосъобразността на акта, жалбите се съединяват в едно производство, подведомствено на съда. В хипотезата на чл.129, ал.2 от АПК – оспорване и на целесъобразността на акта, образуваното съдебно производство се спира до произнасянето на по-горестоящия административен орган.

Съдиите от Административен съд гр. Плевен се съобразяват в дейността си с практиката на ВАС, с дадените указания от касационната инстанция, с цел еднаквото приложение на закона и предвидимост на правораздавателната дейност по еднакви и сходни случаи. Качеството на постановените съдебни актове от Административен съд гр. Плевен, при посочените по-горе данни, може да бъде определено като повече от добро, а всички съдии следва да продължат да работят целенасочено за подобряване на този показател в следващите отчетни периоди.

1.6. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ.

Данните за образувани и свършени дела през отчетния период са основа за определяне на натовареността на съдиите в Административен съд гр. Плевен.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Средномесечното постъпление на дела, първоинстанционни и касационни, е показател за текущата работа на съдиите, като дава сведение колко нови дела следва да бъдат проучени и обработени извън висящите към момента.

СРЕДНОМЕСЕЧНОТО ПОСТЪПЛЕНИЕ за един съдия на база 12 месеца по щат и по действително отработени човекомесеци, при общо образувани през 2014 г. дела – 1024 броя, е както следва:

ВИД НА ДЕЛАТА	Средномесечно постъпление на един съдия по щат на база 12 месеца	Средномесечно постъпление на един съдия по действително отработени човекомесеци
Административни дела	7.04	8.21
Касационни дела	5.15	6.01
ОБЩО	12.19	14.22

НАТОВАРЕНОСТТА ПО ЩАТ на един съдия в Административен съд гр. Плевен през 2014 г. **към всичко дела за разглеждане е 14.00**, за сравнение през 2013 г. е била 13.91, а през 2012 г. е била 12.54.

Натовареността на съдиите по щат **се запазва относително трайна** и при сравнителен анализ с показателя за качество /върнати дела след касационен контрол/ може да се определи като оптимална, предвид че показателя за качество дава добри резултати.

Към общо свършените дела, натовареността по щат през 2014 г. е 12.17. Същата през 2013 г. е била 12.32, а през 2012 г. е била 11.27. Данните през годините са близки, което потвърждава горепосоченият извод.

Важен показател за натовареността е **ДЕЙСТВИТЕЛНАТА НАТОВАРЕНОСТ** на един съдия за отчетния период.

При така посочените данни за броя на всички дела за разглеждане в Административен съд гр. Плевен през отчетния период на 2014 г. – 1176 броя, както и общо свършените дела – 1022 броя, **действителната натовареност към делата за разглеждане и към свършените дела, е както следва:**

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

ВИД НА ДЕЛАТА	ДЕЙСТВИТЕЛНА НАТОВАРЕНОСТ КЪМ	
	Общо дела за разглеждане на база отработени 72 човекомесеци	Общо свършени дела на база отработени 72 човекомесеци
Административни дела	9.28	7.97
Касационни дела	7.05	6.22
ОБЩО	16.33	14.19

През 2014 г. действителната натовареност на един съдия в Административен съд гр. Плевен **към всичко дела за разглеждане е 16.33**. За сравнение през 2013 г. е била 18.54, а през 2012 г. е била 15.24.

Действителната натовареност на един съдия към общо свършените дела през 2014 г. е **14.19**. За сравнение през 2013 г. е била 16.43, а през 2012 г. е била 13.70.

Налице е намаляване на действителната натовареност на един съдия спрямо 2013 г. и леко увеличаване спрямо 2012 г. Това се дължи най-вече на значително намаления брой образувани касационни дела през 2014 г.

Данните за разгледаните и свършените дела през отчетния период от всеки съдия в Административен съд гр. Плевен са както следва:

Съдия Полина Богданова – Кучева е разгледала 158 броя дела през 2014 г., от които общо свършени са 144 броя, от тях 112 броя с решения по същество и 32 броя са прекратени.

Съдия Юлия Данева е разгледала 209 броя дела през 2014 г., от които общо свършени са 181 броя, от тях 134 броя с решения по същество и 47 броя са прекратени.

Съдия Елка Братоева е разгледала 52 броя дела през 2014 г., от които общо свършени са 22 броя, от тях 18 броя с решения по същество и 4 броя са прекратени. Данните за съдия Братоева са за 2 месеца на 2014 г., като през останалото време от годината е била в отпуск за отглеждане на дете до 2-годишна възраст. След завръщането си на работа съдия Братоева е поела всички висящи дела /20 броя/ на съдия Кънева /съгласно заповед № 70/30.10.2014г. на Председателя на съда/, която в края на отчетния период е била в отпуск поради

временна неработоспособност. Съгласно статистическата справка съдия Братоева е разгледала 48 дела, като разлика до 52 дела се дължи на невъзможност софтуерния продукт /САС/ да отчете два пъти /4 броя/ дела, с определен първоначален докладчик съдия Кънева, които са приключили, преди завръщането на съдия Братоева, но в следствие са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия със съдебен акт на ВАС.

Съдия Цветелина Кънева е разгледала 157 броя дела през 2014 г., от които общо свършени са 154 броя, от тях 118 броя с решения по същество и 36 броя са прекратени. Данните за съдия Кънева са за 10 месеца на 2014 г., като през останалото време от годината е била в отпуск поради временна неработоспособност.

Съдия Катя Арабаджиева е разгледала 196 броя дела през 2014 г., от които общо свършени са 171 броя, от тях 125 броя с решения по същество и 46 броя са прекратени.

Съдия Калина Пецова е разгледала 208 броя дела през 2014 г., от които общо свършени са 175 броя, от тях 133 броя с решения по същество и 42 броя са прекратени.

Съдия Снежина Иванова е разгледала 200 броя дела през 2014 г., от които общо свършени са 177 броя, от тях 131 броя с решения по същество и 46 броя са прекратени.

Анализът показва относителна равномерност на броя разгледани дела между съдиите. Разликите се дължат на обстоятелството, че през съдебната ваканция новопостъпващите административни дела се разпределят само между дежурните съдии, на различния брой несвършени дела за всеки съдия от предходния отчетен период, както и на отсъствието на някои от съдиите през определени периоди през отчетната година.

Сложността и тежестта на делата разглеждани от всеки съдия трудно може да бъде проследена, тъй като липсва такъв компонент в електронната система за разпределение на делата.

Разпределението на делата се извършва на принципа на случайното разпределение, чрез електронна система "LawChoice", съгласно чл.157, ал.2 от АПК и утвърдените вътрешни правила на съда. Протоколът за избор на съдия – докладчик с отразено име на съдията и дата на разпределението, се прилага към всяко дело. Тази практика удостоверява, както на съдиите, така и на страните по делото, че последното е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

II. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН.

2.1. СЪДИИ.

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание на Административен съд гр. Плевен, през отчетната 2014 г. щата на съдиите е бил 7 броя. Налице е намаление на щата с 1 съдийска бройка. През цялата година съда е работил **в намален състав от средно 6 съдии** – през различни периоди на годината 1 съдия е бил в отпуск за отглеждане на малко дете до 2-годишна възраст и 1 съдия е бил в отпуск поради временна неработоспособност. Намаленият състав на съдиите мотивира колегите да полагат повече усилия за осъществяване на качествено и срочно правораздаване. В тази връзка е необходимо да се отбележи, че е налице тенденция към увеличаване на постъпленията на първоинстанционни дела и разнообразието от казуси по широк кръг закони, подготовката за които изисква повече време и внимание. Работата на съда при намален състав от 6 съдии се отразява неблагоприятно при организацията на работа на касационните състави. Работата на два постоянни касационни състава е поставена под риск при определени реално възможни обстоятелства, например: продължително отсъствие на съдия, отвод /на един или повече съдии/, второ разглеждане на делото по същество да не бъде възможно.

Административните дела през отчетния период са разглеждани от всички съдии, без диференцирано обособяване по материя на съдебните състави. Действали са два постоянни касационни състава, които са разглеждали постъпилите касационни дела. Касационните състави са председателствани съответно от Председателя и заместник-председателя на съда.

През 2014 г. повишаването на квалификацията на съдиите от Административен съд гр. Плевен се осъществяваше, както по програмите на Националният институт по правосъдието, така и с участие в организираните от административните съдилища регионални обучения, семинари и работни срещи, проекти по ОПАК. Повишаването на квалификацията на съдиите е основен приоритет в дейността на съда, осъществяването на който има пряко отношение към постигане на стратегическата цел на съда – качествено и бързо правораздаване, основано на върховенството на закона, при зачитане на правата и законните интереси на участниците в процеса.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

СПРАВКА ЗА ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДИИТЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01.2014 ГОДИНА ДО 31.12.2014 ГОДИНА

Вид обучение	Тема на обучението	Обучител	Съдия
По ОПАК	Производства пред касационната инстанция по дела от административно - наказателен характер	ОПАК АС – Плевен	Полина Богданова – Кучева Снежина Иванова Цветелина Кънева Катя Арабаджиева Калина Пецова
По ОПАК	Счетоводство и одит	ОПАК АС – Плевен	Полина Богданова – Кучева Калина Пецова Катя Арабаджиева Цветелина Кънева Юлия Данева
По ОПАК	Европейско право	ОПАК АС – Плевен	Полина Богданова – Кучева Калина Пецова Катя Арабаджиева Снежина Иванова Цветелина Кънева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Производство по обжалване на индивидуални административни актове по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи	НИП	Полина Богданова – Кучева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Административно-наказателна отговорност.	НИП	Катя Арабаджиева Снежина Иванова
конференция, работна среща, лекция, семинар	Обжалване решенията на НЕЛК.	Регионален семинар, организиран от Административен съд – Габрово	Полина Богданова – Кучева Калина Пецова
По ОПАК	Закон за устройство на територията.	ОПАК ВАС – София	Полина Богданова – Кучева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Медицинска експертиза по Закона за здравето.	Регионален семинар, организиран от Административен съд – Враца	Полина Богданова – Кучева Калина Пецова
По ОПАК	Искове против държавата.	ОПАК ВАС – София	Снежина Иванова

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

конференция, работна среща, лекция, семинар	Работна среща с ръководството на ВАС.	ВАС	Полина Богданова – Кучева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Програма за обмен на магистрати на Европейската мрежа за съдебно обучение /ЕМСО/.	НИП	Снежина Иванова
По ОПАК	Закон за обществени поръчки. Процедури по обжалване. Обществени поръчки в ЕС.	ОПАК ВАС – София	Катя Арабаджиева Калина Пецова
конференция, работна среща, лекция, семинар	Курс за административни ръководители в съдебната система – бюджет, обществени поръчки, човешки ресурси, достъп до обществена информация, класифицирана информация, СРС.	НИП	Полина Богданова – Кучева
По ОПАК	Искови производства по АПК и ЗОДОВ.	ОПАК ВАС – София	Полина Богданова – Кучева
По ОПАК	Преюдициални запитвания. Практическо овладяване на начина на изготвяне на преюдициално запитване.	ОПАК ВАС – София	Полина Богданова – Кучева
По ОПАК	Съдебно сътрудничество в рамките на ЕС. Регламенти и процедури, приложимост от гледна точка на българския административен процес.	ОПАК ВАС – София	Полина Богданова – Кучева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Отговорност на националния съдия по прилагането на правото на ЕС – производство за нарушения на държавите членки и производство по преюдициално запитване.	Регионален семинар, организиран от Административен съд – Плевен	Полина Богданова – Кучева Калина Пецова Катя Арабаджиева Снежина Иванова Юлия Данева Цветелина Кънева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Режим на ЗПУКИ.	ВСС и КПУКИ	Полина Богданова – Кучева

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

През отчетният период, Административен съд гр. Плевен приключи реализацията на **проект за повишаване на квалификацията на своите магистрати и служители - „Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси”** по приоритетна ос II „Управление на човешките ресурси”, подприоритет 2.4. „Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси”. Проектът е осъществен с **финансовата подкрепа на Оперативната програма „Административен капацитет”, съфинансиран от Европейския социален фонд**. На 01.08.2013 г. беше сключен договор за реализиране на проекта с регистрационен номер 12-24-1/01.08.2013 г. Партньор по проекта беше Административен съд гр. Габрово. Основната цел на проекта беше подобряване на квалификацията на магистратите и съдебните служители и развитие на цялостна политика за управление на човешките ресурси в двата съда. Целевите групи на проекта са: съдиите, съдебните помощници, съдебните администратори, административните ръководители и съдебните служители от Административен съд гр.Плевен и Административен съд гр.Габрово. В рамките на проекта **са реализирани следните специализирани обучения за съдиите и съдебните служители** от Административен съд гр. Плевен и Административен съд гр. Габрово: **1.** Право на Европейския съюз. **2.** Счетоводство и одит. **3.** Финансов контрол. **4.** Управление на човешките ресурси. **5.** Информационни технологии. **6.** Два специализирани компютърни курса, както следва: - Курс: 6419A Configuring, Managing, and Maintaining Windows Server 2008 Servers; - Курс: 6425C Configuring and Troubleshooting Windows Server 2008 Active Directory Domain Services (HV). **7.** Компютърна техника и технологии. **8.** Административно обслужване.

В началото на отчетния период (29 – 31.01.2014 г.) в гр. Априлци беше проведена работна среща за обсъждане на актуални правни проблеми за съдиите от Административен съд гр. Плевен, Административен съд гр. Габрово и гост съдии от Административните съдилища в Република България на тема: “Производства пред касационната инстанция по дела от административно-наказателен характер. Допустими доказателства за установяване на касационните основания. Забрана за фактически установявания пред касационната инстанция. Решение по касационното оспорване. Субсидиарно приложение на НПК и НК в производствата през районния съд по наказателно-административен характер дела”.

Инициативата е част от проект - „Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси” и беше посетена от 35 съдии от 12 административни съдилища от цялата страна. Срещата беше много ползотворна и полезна, особено интересни бяха изнесените лекции от д-р по административно право и процес

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Константин Пехливанов – главен асистент в ЮФ на ПУ „Паисий Хилендарски”.

Организацията и реализацията на Проекта е основна заслуга на съдия Катя Арабаджиева, която е координатор на същия. Ръководството на съда **изказва специална благодарност** на съдия Арабаджиева, както и на всички други съдии от Административен съд гр. Плевен, които отделиха време и сили за участие в различни дейности по осъществяването на това мащабно начинание, както и в отделните обучения.

През месец октомври 2014 г. Административен съд гр. Плевен организира и проведе регионален семинар, с финансовата подкрепа на Национален институт на правосъдието. Избраните теми бяха „Отговорност на националния съдия по прилагането на Правото на Европейския съюз – производство за нарушения на държавите-членки и производство за преюдициални запитвания”, с лектор доц.д.ю.н. Атанас Семов, носител на Катедра „Жан Моне на ЕС” за „Съдебна система на ЕС” и ръководител на Международната магистърска програма „Право на ЕС” в Софийския университет ”Св. Климент Охридски”.

На обучението присъстваха 17 съдии и 2 съдебни помощника от 3 административни и 1 районен съд в страната, които изразиха задоволството си от избраните теми, осигурения лектор и цялостната организация.

2.2. СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ.

Добрата организация и работа на съда е функция на броя, дейността и качествата на служителите от съдебната администрация. Те са в основата на качествено и своевременно съдебно административно обслужване на гражданите.

През 2014 г. съдебната администрация в Административен съд гр. Плевен работеше с непопълнен щат. Основната цел бе поддържане на високо ниво на административната дейност и организацията на съдебната администрация, чрез ефективен контрол и управление на персонала, както и разпределяне на отговорностите, по начин, който не позволява един служител едновременно да има отговорност по одобряване, изпълнение, осчетоводяване и контрол. Тази цел беше постигната и отстоявана през отчетния период, за което заслуга имат всички служители на Административен съд гр. Плевен.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

Съдебните служители в Административен съд гр. Плевен през 2014 г. работиха професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност изпълняваха функционалните си задължения, както и всяка друга поставена им задача.

Ефективно се използваха възможностите, които дава процеса на атестиране на съдебните служители, с цел личното им мотивиране за професионално усъвършенстване и кариерно израстване.

Съгласно изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата (ПАС), в нормативно определените за целта срокове се извърши атестация на съдебните служители в Административен съд гр. Плевен, от определена със Заповед на Председателя на съда комисия. При своята работа атестационната комисия приложи критериите и изискванията, залегнали в ПАС и във Вътрешните правила за условията и реда за атестиране на съдебните служители в Административен съд гр. Плевен. Видно от получените оценки при атестацията, всички съдебни служители изпълняват работата си на ниво – получени оценки „много добър” – за изпълнение на задълженията над изискванията за съответната длъжност.

Направената оптимизация при разпределението на задачите между отделните съдебни служители покрива всички изисквания на нормативните актове, в това число и при осъществяване дейността на общата администрация, предвид което считам, че същата следва да се запази. Съдебните деловодители и съдебните секретари са разпределени по състави, което се отчита като една добра практика, допринасяща за по-добро сработване и осъществяване на дейността между магистратите и служителите. Всеки от деловодителите и съдебните секретари отговаря конкретно за работата и обработка делата на един или при възникнала необходимост на два съдебни състава. По този начин е въведен екипен принцип на работата между магистрати и съдебни служители и равномерно разпределение на отделните съдебни служители, които работят със съответния магистрат.

През отчетният период повишаването на квалификацията на съдебните служители от Административен съд гр. Плевен се осъществяваше както по програмите на Националният институт по правосъдието, така и с участие в организирани от административните съдилища регионални обучения, семинари и работни срещи, проекти по ОПАК.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

СПРАВКА ЗА ОБУЧЕНИЯ НА СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ ОТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01.2014 ГОДИНА ДО 31.12.2014 ГОДИНА

Вид обучение	Тема на обучението	Обучител	Участник
конференция, работна среща, лекция, семинар	Бюджет 2014 г.	ВСС	Диян Добрев Евгения Петракиева
По ОПАК	Защита от дискриминация	ОПАК ВАС – София	Даниел Николакев Делян Петков
По ОПАК	Водене на текуща и делова кореспонденция	ОПАК ВАС – София	Ивалина Иванова
По ОПАК	Закон за обществените поръчки	ОПАК ВАС – София	Диян Добрев
По ОПАК	СФУК – Севлиево	ОПАК ВАС – София	Евгения Петракиева
По ОПАК	Управление на човешките ресурси	ОПАК АС – Плевен	Диян Добрев
По ОПАК	Финансов контрол. Счетоводство и одит	ОПАК АС – Плевен	Евгения Петракиева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Съдебно – административно обслужване на граждани	НИП	Венера Мушакова Десислава Добрева
конференция, работна среща, лекция, семинар	Обжалване решенията на НЕЛК	Регионален семинар, организиран от Административен съд – Габрово	Делян Петков Даниел Николакев
По ОПАК	Счетоводство и одит	ОПАК АС – Плевен	Даниела Дочева
По ОПАК	Специализирани компютърни курсове – 2 броя	ОПАК АС – Плевен	Мариана Дилкова
По ОПАК	Право на ЕС	ОПАК АС – Плевен	Даниел Николакев Делян Петков
По ОПАК	Счетоводство и одит	ОПАК АС – Плевен	Делян Петков
По ОПАК	Информационни технологии	ОПАК АС – Плевен	Нели Драганова Хриса Иванова – Великова Татяна Федорова Людмила Александрова Десислава Гъркова Десислава Добрева Галина Карталска Анета Петрова

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЛЕВЕН

По ОПАК	Компютърна техника и технологии	ОПАК АС – Плевен	Наташа Гаврилова Богдана Миркова Венера Мушакова Анета Йотова Цветанка Дачева Милена Кръстева Маргаритка Нешкова
По ОПАК	Административно обслужване	ОПАК АС – Плевен	Цветанка Дачева Милена Кръстева Маргаритка Нешкова
конференция, работна среща, лекция, семинар	Изграждане на среда за съвременна работа	ВАС - София	Марияна Дилкова
конференция, работна среща, лекция, семинар	Дисциплинарни производства по ЗДСл и ЗМВР	Регионален семинар, организиран от Административен съд – Монтана	Даниел Николакев
конференция, работна среща, лекция, семинар	Медицинска експертиза	Регионален семинар, организиран от Административен съд – Враца	Даниел Николакев Делян Петков
По ОПАК	Създаване на надеждна среда за обмен на данни	ОПАК ВАС – София	Мариана Дилкова
По ОПАК	Закон за подпомагане на земеделските производители	ОПАК ВАС – София	Даниел Николакев
По ОПАК	Правна система на ЕС	ОПАК ВАС – София	Делян Петков
По ОПАК	Правна система на ЕС и връзка с националната система	ОПАК НИП – София	Диян Добрев
По ОПАК	Закон за обществените поръчки	ОПАК ВАС – София	Делян Петков

Ръководството на съда и на проект „Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансиран от Европейския социален фонд, **изказва специална благодарност** на всички съдебни служители, включили се активно в специализираните обучения по Проекта, както и в различните дейности по неговата организация и реализация.

III. СГРАДЕН ФОНД, ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ.

3.1. СГРАДА, ОБОРУДВАНЕ, ПРОБЛЕМИ, УСЛОВИЯ НА ТРУД.

Материалната обезпеченост на съда е много добра и отговаря на нуждите на осъществяване на съдебна дейност. Административен съд гр. Плевен осъществява дейността си в самостоятелна сграда /2-ри и 3-ти етаж от административна сграда със самостоятелен вход/, находяща се в гр. Плевен, ул. „П.Р. Славейков” № 21. Сградата е собственост на Община Плевен и е предоставена за безвъзмездно ползване от Община Плевен за срок от 10 години - до 2017 г. Не са налице сериозни проблеми във връзка с материална обезпеченост на съда. Проблемите, свързани с обичайното използване на сградата през изминалата година бяха разрешени своевременно от съдебния администратор, гл. специалист – стопанисване на съдебно имущество и работника по поддръжката с минимум финансови средства.

Добрите условия на труд са основна предпоставка за създаването на положителна работна атмосфера, както и за постигането на високи професионални резултати.

3.2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА.

През 2014 г. в Административен съд гр. Плевен се използваше изградената локална компютърна мрежа, като помещенията на съда са окабелени структурно. В мрежа са свързани всички компютри, с изключение на компютъра в секретното деловодство. Осигурени са средства за сигурност и защита на информацията, съгласно Политика относно използването на информацията и компютърното оборудване в Административен съд гр. Плевен. Дейността на съда се осъществяваше с наличната техника, компютри и периферия. Същата е на повече от 8 години и голяма част от нея е физически амортизирана и все по-често дефектира, което затруднява работата на съда. Ръководството на съда в това отношение предприе мерки за подновяване на наличната техника с такава отговаряща на нуждите на съда и на съвременните технически изисквания по видове техника, като отправи искане до Висш съдебен съвет. Същото не беше удовлетворено, предвид на което съда продължава дейността си с годната налична техника, като разходите за ремонт на същата стават все по-големи при силно рестриктивния бюджет на съда за издръжка през 2014 г.

През годината се поддържаше в актуално състояние интернет страницата на съда – www.ac-pleven.org. В изпълнение на чл.64 от ЗСВ и решения на ВСС, своевременно се публикуват на интернет страницата постановените съдебни актове, при спазване на изискванията за защита на личните данни и на класифицираната

информация, съгласно разпоредбите на ЗЗЛД и ЗЗКИ, като се спазват утвърдените със Заповед на Председателя на съда Вътрешни правила за организация на публикуването на съдебните актове в Административен съд гр. Плевен. Осигурена е директна линкова връзка на началната интернет страница на съда към публикуваните съдебни актове по делата. Публикувана е и информация за контакти със съда, графици за насрочените дела, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, декларации и др.

Работата на съда е автоматизирана, като се осъществява чрез използването на внедрената програма съдебна административна система (САС) "Съдебно деловодство". Системата обхваща всички дейности, свързани с образуването, воденето и разглеждането на всички видове дела в съдилищата, като се отчита спецификата на всеки вид дело и на всяка съдебна инстанция. Тя позволява лесно и бързо да бъде проследено всяко процесуално действие по дадено дело от постъпването му в съда до влизане на решението в сила.

Освен посочените програмни продукти се ползва и правно-информационната програма "Лакорда", с достъп на всички съдии, счетоводна програма – ALGOS и TP3 (заплати) - RZWIN.

Софтуерният продукт за случайно разпределение на делата по състави е "LawChoice", разработен в администрацията на ВСС.

3.3. ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИИТЕ.

В това направление на дейност през 2014 г. се реализира за втора поредна година „Ден на отворените врати“ в Административен съд гр. Плевен. Инициативата беше проведена на 12.05.2014 г. Събитието беше посетено от значителен брой граждани, специално поканени ученици, изучаващи правни дисциплини, както и от много журналисти. Публикации за инициативата бяха направени във всички местни вестници и електронни информационни сайтове. В рамките на инициативата бяха представени всички служби на съда, като беше обяснена и илюстрирана работата на всяко съдебно звено, бяха отворени съдебните зали и пред присъстващите беше направено разпределение на постъпилите за деня новообразувани дела. Съвместно с Отдел „Държавен архив“ – Плевен беше направена изложба на архивни (старинни) материали и документи, свързани с правораздавателната дейност през годините, която предизвика голям интерес. Беше даден отговор на всички поставени въпроси от гражданите, свързани с дейността на съда. Събитието произведе добър отзвук в обществеността, като отрази публичния образ на съда като независим, ефективен, справедлив и осъществяващ дейността си на принципа - върховенство на закона.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Деятелността на Административен съд гр. Плевен през 2014 г. може да бъде определена, по горепосочените показатели, като много добра. Бяха налице две от обективните предпоставки за качествено правораздаване – подсигурена добра материална база и много добър екип от съдии и съдебни служители. Постигнатите в предходните години добри резултати бяха надградени, чрез осъществяване на качествено, бързо и достъпно административно правораздаване.

Всички заети в дейността на съда проявяват високо чувство за отговорност и подчертан интерес за утвърждаване на административното правосъдие и на авторитета на Административен съд гр. Плевен. Всички съдилища са изправени пред сходни приоритети в своята дейност, свързани с повишаване на доверието в правосъдната система и утвърждаване на върховенството на закона, с достъпа до правосъдие, бързина и качество на правораздаването и най-вече с доверие в обективността и безпристрастността на съда. Административен съд гр. Плевен, чрез дейността си през 2014 г., показва добри постижения във всеки един от посочените приоритети.

Изказвам благодарност на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа, за проявената мотивация, професионализъм и отговорност при осъществяване на дейността на Административен съд гр. Плевен през отчетната 2014 година.

**ПОЛИНА БОГДАНОВА – КУЧЕВА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН**