

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД-гр.ПЛЕВЕН

**ЗА
2007 ГОДИНА**

В най-новата история 2007 година ще влезе като година , в която започнаха своята правораздавателна дейност Административните съдилища в Република България. Административен съд гр.Плевен започна работа на 01.03.2007 година. С неговото основаване, както и с основаването на останалите 27 регионални административни съдилища в страната, се цели да се улесни достъпа на гражданите до правосъдието, да се ускори административното съдопроизводство и в крайна степен да се постигне една по-добра защита на правата и законните интереси на гражданите. Председателя на съда и

останалите седем съдии бяха назначени след успешно издържан писмен и устен изпит . По този начин за пръв път чрез конкурс бяха назначени от Висшия съдебен съвет по предложение на комисиите за провеждане на изпитите всички съдии от 28-те административни съдилища .

1.Дейност на Административен съд гр. Плевен по отношение на постъпили през годината дела / по видове/ образувани, свършени, прекратени .

През отчетния период в Административен съд - Плевен са постъпили **общо 910 дела , от които 614 първоинстанционни и 296 броя касационни дела .** От общия брой свършени са **682 дела т.е 75 %** от делата, а към 30.12.2007 г. са останали висящи 228. **В тримесечен срок от постъпването им са решени 564 дела, което представлява 83 % .** Анализът на тези данни сочи , че е налице бързина и срочност при разглеждането на делата , което е и една от целите , обуславящи създаването на административните съдилища. Бързото решаване на делата е една от характеристиките на доброто правосъдие, тъй като пряко засяга правата и интересите на засегнатите лица.

ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА

В Административен съд гр.Плевен през 2007 г. са постъпили общо **614 първоинстанционни дела ,** разпределени по видове, както следва:

Дела по АПК - искиви и ЗОДОВ	-	56
Дела по ДОПК и ЗМ	-	65
Дела по ЗУТ и ЗКИР	-	49
Дела по ЗСППЗЗ и ЗВГЗГФ	-	41
Дела по КСО и ЗСП	-	46
Дела по КТ,ЗСДл,МВР и ЗОВС	-	5
Дела по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА	-	17
Частни административни дела	-	179
Други административни дела	-	156

Налице са относително по-голям брой **искови производства** по АПК, както и по – голям брой дела по ДОПК и ЗУТ.

Разнообразието на делата в резултат на многото материални закони, регламентиращи административното право, обуславя големият брой дела , отбелязани като “други административни”.

От постъпилите първоинстанционни дела свършени са 451 броя , със съдебен акт по същество са 364 дела. ,от които свършени в срок до 3 месеца - 383 броя. **Това представлява 85 % свършени първоинстанционни дела.**

Прекратените производства са 87 броя.

Пред Върховен административен съд са обжалвани общо 81 съдебни акта. От обжалваните актове през отчетния период са се върнали 44 , като оставени в сила са 37, отменени са 7, а останалите не са върнати все още от касационната инстанция. Считам, че това говори за много добро качество на съдебните актове , постановени от Административен съд гр.Плевен.

КАСАЦИОННИ ДЕЛА

Общо постъпилите касационни дела в Административен съд гр.Плевен през 2007 г. **са 296 броя**, разпределени по видове, както следва:

Касационни административно наказателни производства:	281
Други касационни производства:	15

Анализът на данните показва, че от общо постъпилите дела в Административен съд гр.Плевен близо 1/3 са касационни производства.

От постъпилите общо касационни дела , решени със съдебен акт по същество са 216 броя, свършени общо - 231 броя, в срок до 3 месеца - 181 броя, което представлява 78 %. Прекратените са 15 броя, обжалвани- 4 броя.

ДЕЛА ПО ЗАКОНА ЗА МЕСТНИТЕ ИЗБОРИ

Постъпилите дела през 2007 г. в Административен съд гр.Плевен по оспорване на местните избори в Плевенска област са 16 броя. Същите бяха съпътствани от голям медиен интерес и бяха отразени в многобройни репортажи от страна на местните телевизии и вестници. Въпреки кратките срокове, предвидени в закона, многобройните страни за призоваване, липсата на достатъчно техника и наличието на само една съдебна зала, делата бяха разгледани в максимално кратки срокове благодарение на големите усилия на магистрати и съдебни служители.

Със решение по шест от делата бяха потвърдени решенията на Общинските изборителни комисии, както следва:

- на ОИК-Плевен за избор на кмет на община Плевен и избор на общински съветници на община Плевен
- на ОИК-Пордим за избор на кмет на община Пордим и избор на кмет на кметство с. Одърне
- на ОИК- гр.Д. Дъбник за избор на кмет в кметство с.Градина
- на ОИК-Д.Митрополия за избор на кмет на кметство с. Биволаре

Три от постъпилите жалби бяха отхвърлени:

- за избор на кмет на кметство с. Шияково,
- за избор на кмет на кметство с. Асеново
- за избор на кмет на кметство гр. Искър

Шест жалби бяха оставени без разглеждане и прекратени :

- за избор на кмет на кметство Крета
- за избор на кмет на Община Белене
- за избор на общински съветници в община Никопол
- за избор на общински съветници в община Плевен
- за избор на кмет на кметство Садовец
- за избор на кмет на кметство Асеновци

Едно от делата бе присъединено в общо производство към друго дело, касаещо избори за общински съветници на Община Плевен.

Обжалвани пред Върховния Административен Съд бяха 4 дела, от които 2 дела са потвърдени. До настоящият момент другите две дела не са върнати от касационната инстанция.

В заключение следва да се направи извода, че е налице едно значително постъпление на дела в Административен съд гр.Плевен, което определя и значителната натовареност на съдиите.

Действителна натовареност на един съдия в Административен съд-Плевен е 11,38 на база постъпили дела и 8,53 на база свършени дела. Отработени са 80 човекомесеца.

2. Кадрова обезпеченост на Административен съд-Плевен.

2.1 Съдии

В Административен съд гр.Плевен през 2007 г. работиха общо 8 съдии, включително председателя и заместник – председателя .

Юридическият стаж на магистратите към края на 2007 година е както следва : съдия Димитър Първанов - 14 г.10 м., съдия Юлия Данева - 30 г.4 м., съдия Катя Арабаджиева – 8 г.3 м., съдия Елка Братоева-11г.6м., съдия Калина Пецова - 7 г., съдия Цветелина Кънева – 9 г.5м., съдия Полина Богданова-Кучева- 6 г.7м., съдия Снежина Иванова - 6 г.10 м.

С оглед броя на съдиите първоинстанционните административни дела се разглеждат от всички съдии без диференцирано обособяване по материя .

За отчетната година са обособени два тройни състава, председателствани от председателя на съда, които разглеждат постъпилите касационни дела.

През отчетната година две от съдийките – Цветелина Кънева и Калина Пецова излязоха в отпуск поради бременност и раждане. През последните 4 месеца от годината реално съдът работи с непълен щат. Липсата на тези съдии , на които бе дадена и възможност да не влизат в заседания накрая, за да изготвят съдебните си актове, както и преразпределението на висящите им дела на другите им колеги и кратките срокове за делата по Закона

за местните избори, затормози работата на съда. **В тази връзка, както и поради голямото постъпление на дела и натовареността, считам, че е абсолютно наложително трансформирането на двете незаети щатни бройки, предвидени за младши съдии, в бройки за съдии.**

През отчетната година стриктно е спазван случайния принцип на разпределение на делата по съдии в съответствие с изискването на чл.9 от Закона за съдебната власт. Разпределението се извършва от председателя на съда-съдия Първанов, а в негово отсъствие от зам. председателя на съда - съдия Данева.

Всички съдии в Административен съд-Плевен притежават необходимите нравствени и професионални качества за заеманите от тях длъжности. Работят с чувство на отговорност и полагат непрестанни усилия за повишаване на своята квалификация и стриктно спазват правилата за професионалната етика на съдиите в България в обществените си изяви и в личния си живот.

2.2 Съдебни служители

Добрата работа на Административен съд-Плевен е обусловена и от дейността на служителите на съда.

Съобразно щатното разписание, утвърдено от Висшия съдебен съвет, длъжностите за съдебни служители в Административен съд – Плевен през 2007 година са 32 бройки. Назначаването на служебните служители се извърши поетапно. Първоначално бяха назначени опитни служители от Районен и Окръжен съд гр.Плевен като деловодители и секретар - протоколисти. Общо назначени към край на отчетния период са 18 служителя. Не са назначени всички съдебни служители поради обективни причини - липсата на достатъчно помещения. Обема на работа и натовареността на делата доведе до служебната необходимост на петима от съдебните служители да бъде възложено с допълнително споразумение по чл. 259 от КТ съвместяването на други длъжности по Класификатора, които към този момент са незаети.

В края на отчетния период остават 14 незаети щатни бройки.

Административен съд - Плевен работи с намален състав от служители, поради липса на достатъчно помещения.

Във връзка с изискванията, поставени с протокол № 1 от 10.01.2007 година на ВСС, външните специалисти, които отговарят на критериите по Класификатора на длъжностите за съдебни служители в администрацията на органите на съдебната власт, са назначени на срочни договори по чл.68 ал.1 т.4 от КТ-до провеждане на конкурс. Съдебните служители, които са работили в органите на съдебната власт са назначени в Административен съд - Плевен без конкурс и със запазен придобит ранг.

През отчетната година съдебните служители работиха добре и дадоха своя принос за своевременно образуване, обработване на делата и точно изготвяне на съдебните протоколи. Деловодството на съда работи в синхрон с нормативната уредба без почивка и обслужва граждани пред целия ден. Следва да се оцени и като добра работата на останалите служители в съда, които работят професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност изпълняват всяка поставена им задача. Съдебните служители полагат усилия за повишаване на тяхната квалификация, умения и опит.

3.Сграден фонд и техническа обезпеченост.

- **Сграда, оборудване, проблеми, условия на труд.**

В резултат на редица срещи с областната и общинска управа се стигна до Решение № 1179 от 25.01.2007 година, допълнено и променено с Решение № 1244 /29.03.2007 на Общински съвет гр.Плевен, съгласно което се предостави безвъзмездно на Министерството на правосъдието за нуждите на Административен съд гр. Плевен за управление недвижим нежилищен имот – частна общинска собственост, представляващ целия втори и трети етаж от масивна триетажна сграда - Културен дом, находящ се на ул."П.Р.Славейков"№ 21 гр.Плевен, актуван с АОС № 32492/19.02.2003г. за срок от 10 /десет / години, като консумативните разходи, свързани с тещущото обслужване

и поддръжката на имота са за сметка на Административен съд-Плевен.

Въз основа на тези Решения на Общински съвет-Плевен е сключен договор от 5.04.2007 г. за безвъзмездно предоставяне за управление на имоти - частна общинска собственост между **Община - Плевен** от една страна и **Министерството на правосъдието** .

За да започне Административен съд гр.Плевен нормално работата си на 1.03.2007 г. съгласно изискванията на Административнопроцесуалния кодекс, бе извършен спешен ремонт на част от предоставените помещения с цел да бъдат пригодени функционално за работата на съда, както и бе закупено необходимото оборудване /бюра, столове и др./.

Във връзка с предоставените помещения Министерството на правосъдието сключи договор № 93–00-102/02.06.2007 г. с архитект Иван Стефанов за изготвяне на работен проект за преустройство и разширение на втори, трети и част от първи етаж от сградата на Студенски дом, находяща се на ул.”П.Р.Славейков“ № 21. Внесеният архитектурен проект бе приет от експертна група на Министерство на правосъдието и внесен за съгласуване в Община гр.Плевен съгласно процедурите на Закона за устройство на територията. След приключване на тези процедури ще бъде избран изпълнител за извършване на реконструкцията и ремонта.

През 2007 г. Административен съд - Плевен се помещаваше на втория етаж от предоставената му сграда, който е недостатъчен с оглед на предвиденото щатно разписание на съдебните служители, както и по отношение на функционалността и пригодността на помещенията за работата на съда. Към настоящия момент има оборудвана само една съдебна зала, което също създава проблеми при насрочването на делата.

Третия етаж на предоставената сграда бе зает от филиал на Окръжна библиотека „Христо Смирненски”.

През 2008 година предстои освобождаване, ремонт и реконструкция на трети етаж от сградата, където в момента все

още се помещава библиотеката, както и изграждането на отделен вход само за нуждите на Административен съд гр.Плевен .

Решен е и въпроса свързан с организиране и осъществяване охрана на съдебната сграда, която охрана се пое от служители на ОЗ „Съдебна охрана” – Плевен.

- **Техническо оборудване - компютри, мрежи, програмни продукти. Проблеми.**

В Административен съд Плевен е изградена локална компютърна мрежа. Помещенията на съда са окабелени структурно. В мрежа са свързани 26 компютъра (21 собствени и 5 взети за временно ползване). Осигурени са средства и политики за сигурност и защитеност на информацията.

Създадена е Интернет страница на съда – www.ac-pleven.org. Тя съдържа информация за контакти със съда, насрочените дела, движение на обществено значими дела.

Работата на съдебните служители е автоматизирана чрез използването на внедрена програма за съдебно деловодство - съдебна административна система (САС) "Съдебно деловодство". Системата обхваща всички дейности, свързани с образуването, воденето и разглеждането на всички видове дела в съдилищата, като се отчита спецификата на всеки вид дело и на всяка съдебна инстанция. Тя позволява да бъде проследено всяко процесуално действие по дадено дело от постъпването му в съда до влизане на решението в сила.

Софтуерният продукт за случайно разпределение на делата по състави е “LawChoice” – 3.2, разработен в Администрацията на ВСС.

Проблемите в техническото оборудване са свързани с липсата на достатъчно качествена техника и софтуер, а именно:

- Липса на сървъри (вместо на сървърна машина – мрежовата операционна система е инсталирана на обикновен компютър. Файловият сървър също е обикновен компютър. Това води до повишаване на рисковете от срив на системата
- Липса на активно мрежово оборудване, необходимо за повишаване на сигурността при достъп до INTERNET;

- Липса на достатъчно персонални компютри;
- Липса на закупен корпоративен антивирусен софтуер;
- Липса на високопроизводителни копирни машини;
- Липса на високопроизводителни мрежови принтери;
- Липса на телефонна централа;
- Липса на централен UPS за сградата.

С проблемите са запознати както съответните отдели на Министерство на правосъдието, така и на Висшия съдебен съвет, като са направени съответните заявки и обосновани предложения. Надяваме се през 2008 г. тези проблеми да бъдат разрешени.

В заключение, с оглед гореизложеното, може да се направи изводът, че въпреки значителното постъпление на дела, работата по правораздаването в Административен съд гр.Плевен е добре организирана и благодарение на усилията на всеки един съдия и служител през 2007 година, следва да се отчете за успешна.

Приложение: Статистическа форма А10 – “Отчет за работата на Административен съд – Плевен за 2007”

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
–ПЛЕВЕН:**

ДИМИТЪР ПЪРВАНОВ