

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК ПРЕЗ 2018 ГОДИНА

ВЪВЕДЕНИЕ

Основните цели в дейността на Административен съд – Перник, като част от системата на административното правосъдие, са предоставяне на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система. За поредна година Административен съд – Перник отчита високи резултати от своята дейност видно от статистическите данни през отчетния период, което е доказателство за успешната и отговорна дейност на съдиите и съдебните служители.

1. Брой дела за разглеждане.

1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда.

През 2018 година общият брой дела за разглеждане в Административен съд – Перник е 848 броя, от тях 144 броя дела са висящи в началото на годината и 704 броя са новопостъпилите дела, в това число 1 брой дело е върнато от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия.

Общо постъпление на дела за разглеждане в Административен съд – Перник 848 бр.



Графика „Общо постъпление“.

Средно месечно се образуват между 45 и 64 броя дела, което е около 20 броя нови дела на съдия за месец. За 2018 година спрямо делата за разглеждане на един съдия за месец приблизително е около 23 броя дела на съдия за месец.

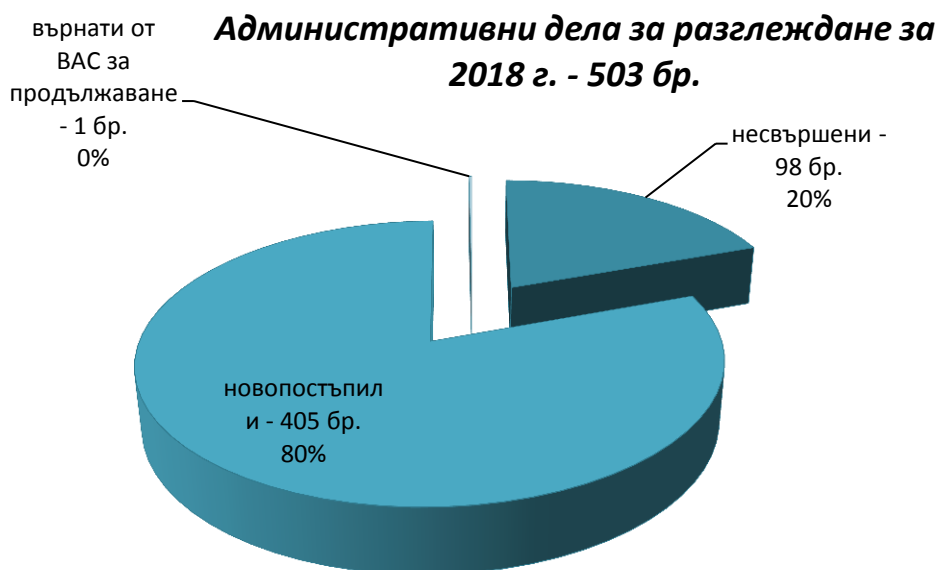
За сравнение общият брой дела за разглеждане през 2017 година е бил 842 броя, от тях 727 броя новопостъпили; за 2016 година съответно 762 броя, от които 611 броя новопостъпили дела, а през 2015 година 798 броя, съответно 707 броя новопостъпили дела.



Графика „Постъпили за разглеждане“.

1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове.

През отчетния период в Административен съд – Перник са разглеждани 503 броя първоинстанционни административни дела, от които 405 броя постъпили през 2018 година, в това число 1 брой върнато от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия и 98 броя останали от предходен период.

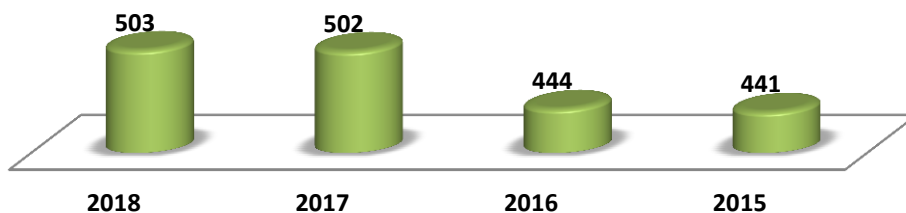


Графика „Всичко дела за разглеждане за 2018 година“.

Броят административни дела за разглеждане се запазва в същия размер както през 2018 година, видно от графиката.

За предходните три години – 2017 година (502 броя), 2016 година (444 броя) и 2015 година (441 броя).

Всичко административни дела за разглеждане



Графика „Административни дела за разглеждане за три години назад“.

Анализът по видове на разглежданите през отчетния период първоинстанционни административни дела сочи, че най – голям относителен дял традиционно имат делата попадащи в категория „Други“, където влизат всички административни дела непопадащи в останалите категории. През 2018 година са разглеждани 192 дела с предмет „Други“ (с 52 броя повече от 2017 година, които са били 140; за сравнение за 2016 година са 94 броя, а за 2015 година – 118 броя). Следва да се отбележи, че в по – голямата си част постъпващите в Административен съд – Перник дела от категория „Други“ са с висока фактическа и правна сложност, като всеки казус изисква от магистратите задълбочена подготовка при решаване на спора.

Увеличават се и исковете по АПК – през 2018 година са разглеждани 68 броя. Тази тенденция е трайна, видно от съпоставяне на данните за три години назад (през 2017 година са разглеждани 63 броя, докато през 2016 година 39 броя, а за 2015 година 30 броя).

Повече са и разглежданите дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове, разглеждани в състав от трима съдии, които за 2018 година са 39 броя (за 2017 година 26 броя, за 2016 година 21 броя, а за 2015 година само едно дело).

По – малко са разглежданите дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, които за 2018 година са 31 броя (за сравнение през 2017 година са разглеждани 43 броя, през 2016 година 40 броя, а през 2015 година 10 броя), както и дела по ЗСП и КСО през 2018 година са разглеждани 26 броя (съответно за 2017 година 34 броя, за 2016 година 43 броя и за 2015 година 32 броя).

Делата по ЗДСл и ЗМВР сочат трайна тенденция за намаляване през последните три години – за 2018 година са разглеждани 39 броя, докато през 2017 година са били 44 броя, през 2016 година 76 броя и през 2015 година 67 броя.

Същото се отнася и за делата по ЗУТ и ЗКИР, които намаляват на 59 броя за 2018 година от 64 броя през 2017 година, докато през 2016 година са разглеждани 90 броя, а през 2015 година 89 броя.

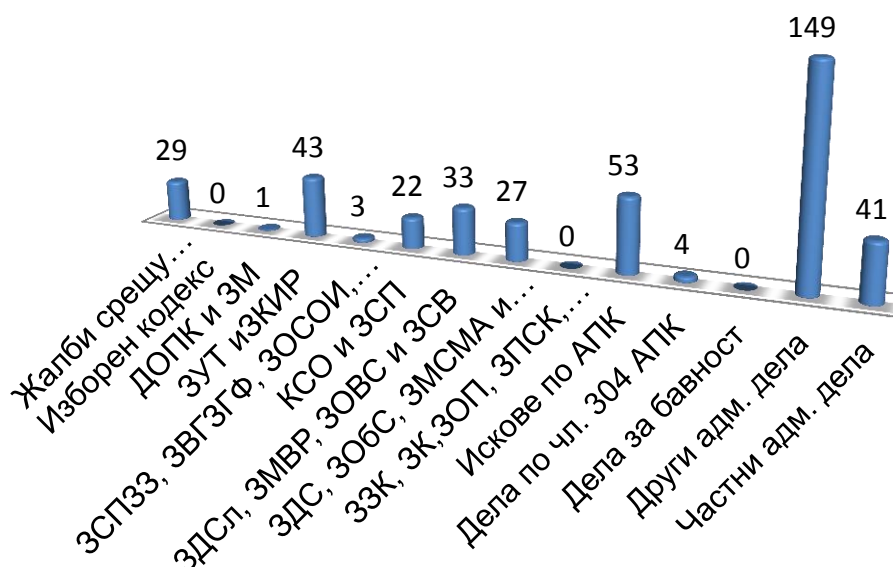
След като през 2017 година се наблюдава нарастване при разглежданите дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, които бяха 58 броя, през 2018 година те се върнаха на обичайното си ниво – 3 броя (през 2016 година 7 броя, а през 2015 година 8 броя).

Традиционно е малък броя на делата по реда на чл. 304 от АПК. През 2018 година са разглеждани само 4 броя дела (за 2017 година 2 броя, за 2016 година 1 брой, а за 2015 година 10 броя).

През отчетния период не са постъпвали молби за определяне на срок при бавност по реда на чл. 255 от ГПК. Не са разглеждани дела по ЗЗВ, ЗВ, ЗОП и ЗПСК.

През 2018 година, както и през предходните години се наблюдава устойчивост по отношение броя на постъпващи дела с фактическа и правна сложност (комплицирани казуси), изискващи задълбочена предварителна подготовка преди насрочване в открито съдебно заседание, анализ на писмени доказателства, изслушване на свидетели и съдебни експертизи.

■ Постъпили административни дела по видове



Графика „Постъпили административни дела по видове“.

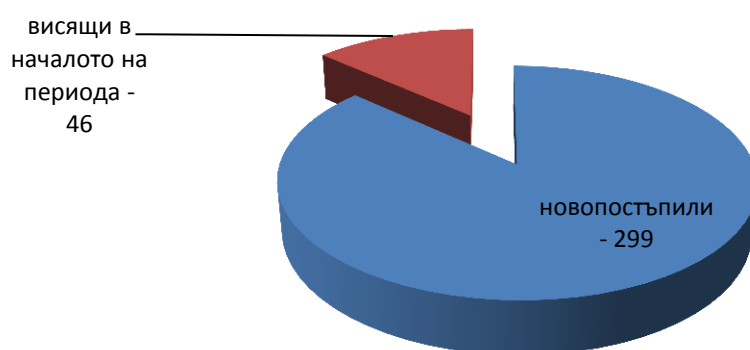
Делата са образувани в деня на постъпването им или най – късно на следващия ден. Разпределяни са чрез Централизирания софтуер за

разпределение на делата, при спазване на утвърдените на 14.07.2016 година и актуализирани на 05.10.2018 година Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Перник. Делата за разглеждане са насрочвани в открито съдебно заседание в кратки срокове – до един месец, по изключение до два месеца. Това се дължи на бързината, с която съдиите указват на страните да представят относими към делото доказателства, с оглед разпредената им доказателствена тежест, съответно забавяне при насрочване, поради неизпълнение от страна на административния орган да представи в цялост административната преписка и списък на заинтересовани страни.

1.3. Касационни дела.

Разгледаните през 2018 година в Административен съд – Перник касационни дела са общо 345 броя, от тях новопостъпили са 299 броя, а 46 броя са били висящи в началото на периода.

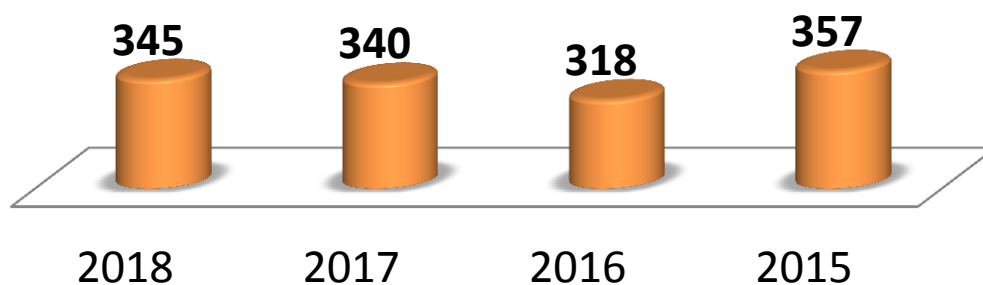
Касационни дела за разглеждане през 2018 г. - 345 бр.



Графика „Всичко касационни дела за разглеждане“.

Спрямо миналата година се запазва броя на новопостъпили и разглеждани дела от съдиите като касационна инстанция.

Всичко касационни дела за разглеждане



Графика „Всичко дела за разглеждане за три години“ – 2018 година 345 броя, 2017 година 340 броя, 2016 година 318 броя и 2015 година 357 броя.

1.3.1. Касационни административни – брой и видове.

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани 5 броя касационни административни дела, с два броя по – малко от предходната календарна година.

1.3.2. Касационни административнонаказателни – брой и видове.

През 2018 година в Административен съд – Перник са образувани 295 броя касационни административнонаказателни дела, а висящи в началото на годината са били 45 броя. Общият брой касационни административнонаказателни дела за разглеждане е 340 броя.

Касационните административнонаказателни дела са изключително разнообразни, както по материя, така и по административнонаказващи органи. Най – голям дял – 40 % от постъпилите касационни дела имат делата по Закон за движението по пътищата. Статистиката за касационни административно – наказателни дела показва следното разпределение по административно – наказващи органи:

Административнонаказващ орган	Закон	Брой	Общо
Дирекция "Инспекция по труда" Софийска област; Дирекция "Инспекция по труда" гр. Перник	КТ	20	20
ОД на МВР гр. Перник, сектор "Пътна полиция"; Районни управления: Перник, Брезник, Трън, Радомир; ОД на МВР гр. Кюстендил, сектор „Пътна полиция“; Районни управления: Кюстендил, Дупница; ГД "НП"	ЗДвП	120	131
	КЗ	8	
	ЗМВР	1	
	Закон закрила на детето	1	
	ЗОБВВПИ	1	

ТД на НАП София, ТД на НАП София, офис Перник и офис Кюстендил	ЗДДС	18	32
	КСО	7	
	ЗСч	6	
	ЗДДФЛ	1	
Митница Столична, Централно митническо управление	ЗМ	1	17
	ЗАДС	16	
ОО "АА" гр. Перник; ОО „АА“ гр. Кюстендил	ЗАвтП	7	8
	ЗДвП	1	
Агенция пътна инфраструктура	Закон за пътищата	7	7
РИОСВ гр. Перник, МОСВ	ЗУО	6	14
	ЗООС	7	
	ЗЗШОС	1	
Басейнова Дирекция „Западнобеломорски район“	Закон за водите	2	2
РО "НСК" при РДНСК-ЮЗР, РДНСК – ЮЗР; ДНСК	ЗУТ	7	7
РДГ гр. Кюстендил	ЗГ	8	9
	ЗЛОД	1	
Комисия за регулиране на съобщенията	ЗЕС	2	2
Частни административни (к)	чл. 306 АПК	2	2
Предложение наказателно дело	ЗИНС	3	3
ДАМТН	ЗТИП	3	8
	Закон за водите	1	
	ЗЧАВ	4	
Комисия за защита на потребителите	ЗЗП	6	8
	ЗПК	2	
Агенция „Социално подпомагане“	ЗСП	1	1
Община Перник	НРУИРИРТУНЗПАВТОП	10	10
Изпълнителна агенция "Медицински одит"	ЗЛЗ	1	1
РЗИ Перник	Закон за здравето	1	1
Областна дирекция по безопасност на храните Перник	ЗХ	1	4
	ЗЗР	3	
АДФИ	ЗОП	3	6
	ЗДФИ	1	
	ЗПФ	2	
ОС „Земеделие“ гр. Перник	ЗСПЗЗ	2	2

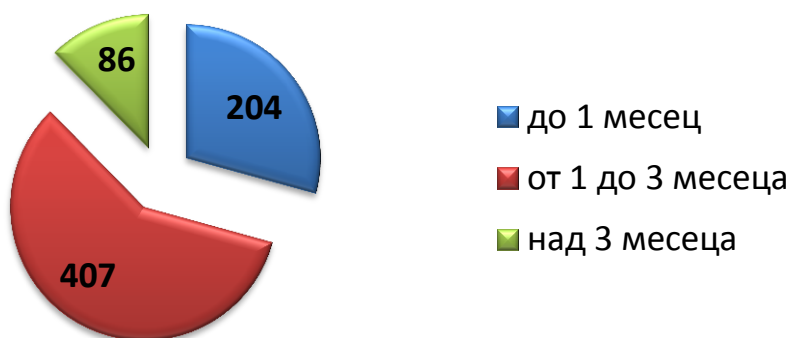
2. Брой свършени дела, анализ по видове и структура.

2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела.

През отчетния период са свършени общо 697 броя първоинстанционни административни и касационни дела. Спазвайки указанията на Висш съдебен съвет, отчитаме дело за свършено, когато е предадено в деловодството и съдебният акт е вписан в деловодната система.

В Административен съд – Перник 88 % от свършените дела са приключени в тримесечен срок, с което е запазена тенденция между 80 % и 90 % от делата за разглеждане през годината да приключват в тримесечен срок.

Приключили дела в срок



Графика „Приключили дела в срок“.

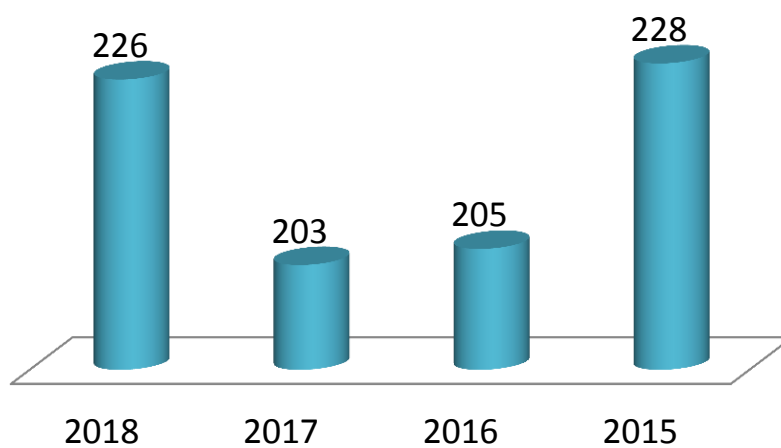
204 броя са свършени в срок до 1 месец, 407 броя в срок от 1 до 3 месеца и 86 броя дела са с продължителност над 3 месеца. В процентно изражение броят на свършените дела в срок до един месец е 29 %, в тримесечен срок 59 %, а над тримесечния срок 12 %. Процентното съотношение на свършените дела е по – голямо в тримесечния срок поради факта, че много рядко преписките постъпват напълно окомплектовани и с внесени държавни такси. Налага се делата да бъдат оставяни без движение с указания до страните за комплектоване и внасяне на дължимата държавна такса. В тази група се включват и дела по ЗУТ и ЗКИР, ЗУСЕСИФ, КСО и ЗСП, ЗДСЛ и ЗМВР, които често се разглеждат в повече заседания поради необходимостта от събиране на гласни доказателствени средства, изготвяне на експертизи, което изисква повече време в сравнение със събирането на писмени доказателства. Малък е броят на отложени дела за следващо съдебно заседание по други причини. Най – често това са по молба на страна или процесуален представител, нередовно призоваване, за разпит на свидетел и др.

Делата с отменен ход по същество през 2018 година са 4 на брой – под 1 % от свършените дела. Малкият/незначителният брой дела с отменен ход по същество е признак за внимателна и прецизна предварителна подготовка на съдиите преди разглеждане на делата в открито съдебно заседание.

2.1.1 Решени по същество административни дела.

Свършените първоинстанционни административни дела са общо 385 броя, от тях решени са 226 броя, а 159 броя дела са прекратени. За 2018 година за разлика от предходните години броят решени дела е по – голям от броя прекратени дела, което прекъсва (поне за тази година) тенденцията от миналите години броят на свършените дела приключили с определение да расте спрямо делата, свършили с решение.

**Първоинстанционни съдебни дела
приключили със съдебен акт - Решение**



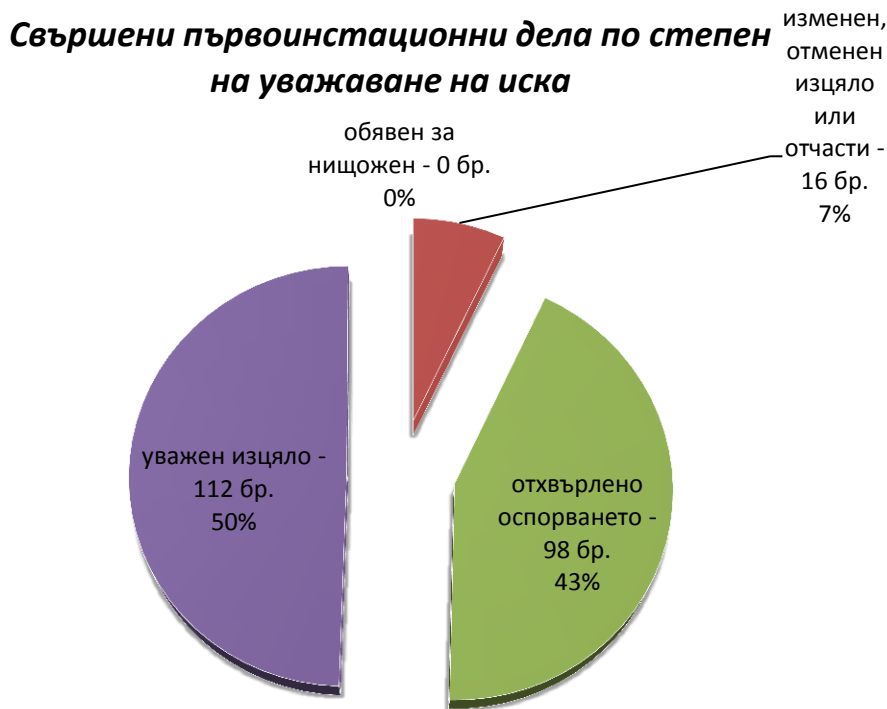
Графика „Първоинстанционни съдебни дела, приключили с решение“ – 2018 година 226 броя, 2017 година 203 броя, 2016 година 205 броя и 2015 година 228 броя.

**Прекратени първоинстанционни
съдебни дела**



Графика „Прекратени първоинстанционни съдебни дела“ – 2018 година 159 броя, 2017 година 201 броя, 2016 година 162 броя и 2015 година 123 броя.

По 112 броя (или 50%) от решените дела при оспорването на административния акт, предмет на разглежданото дело е уважено изцяло, а по 98 броя от тях (или 43%) оспорването е отхвърлено. При 7% от решените дела административният акт е изменен или отменен.



Графика „Свършени първоинстанционни дела по степен на уважаване на иска“.

2.1.2. Прекратени административни дела – основания.

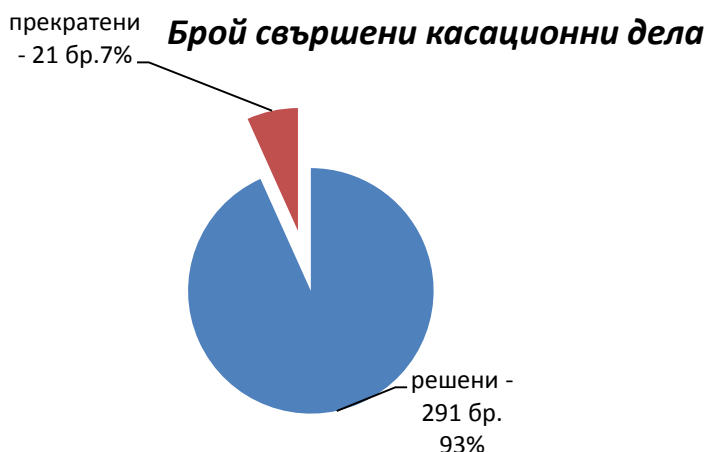
Основанията за прекратяване на първоинстанционните административни дела:

- чл. 130, ал. 1, ал. 3 и ал. 4 АПК (подведомственост) – 5 броя.
- чл. 135, ал. 1 и ал. 2 от АПК (изпраща по подсъдност) – 21 броя.
- чл. 135, ал. 3, във връзка с ал. 6 от АПК (спор за подсъдност) – 2 броя.
- чл. 135, ал. 5, във връзка с ал. 3 от АПК (спор за подсъдност) – 2 броя.
- чл. 158, ал. 3 от АПК (неотстранени нередовности) – 24 броя.
- чл. 159, т. 1 от АПК (актът не подлежи на оспорване) – 25 броя.
- чл. 159, т. 1 и т. 4 от АПК – 13 броя.
- чл. 159, т. 3 от АПК (оспореният АА е оттеглен) – 5 броя.
- чл. 159, т. 4 от АПК (оспорващият няма правен интерес) – 21 броя.

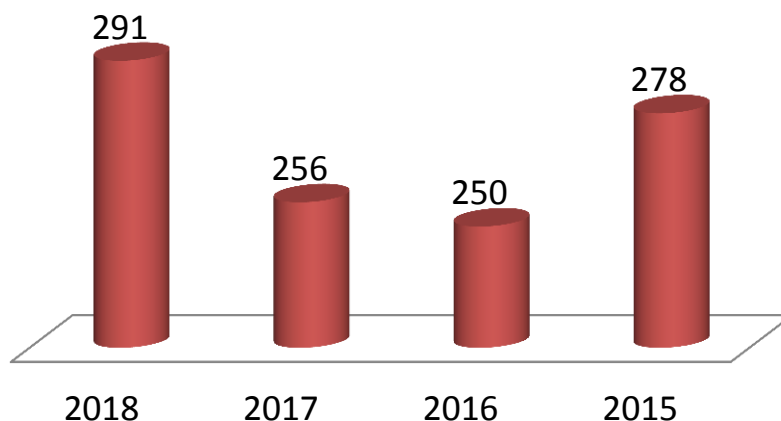
- чл. 159, т. 5 от АПК (оспорването е просрочено) – 4 броя.
- чл. 159, т. 6 от АПК (по оспорването има влязло в сила съдебно решение) – 1 брой.
- чл. 159, т. 7 от АПК (образувано друго дело пред същия съд) – 1 брой.
- чл. 159, т. 8 от АПК (оспорването е оттеглено) – 10 броя.
- чл. 126, ал. 1 от ГПК (друго висящо дело между същите страни) – 4 броя.
- чл. 129, ал. 3 от ГПК (неотстранени нередовности по искова молба) – 3 броя.
- чл. 130 от ГПК (недопустимост на иска) – 1 брой.
- чл. 213 от ГПК, във връзка с чл. 144 от АПК (съединяване на искове) – 11 броя.
- чл. 231, ал. 1 от ГПК, във връзка с чл. 144 от АПК (изтекъл срок) – 2 броя.
- чл. 232 от ГПК, във връзка с чл. 144 от АПК (оттегляне на иска) – 1 брой.
- чл. 233 от ГПК (отказ от иска поради извънсъдебно споразумение) – 1 брой.
- обжалваният акт не е ИАА – 1 брой.

2.2 Брой свършени касационни дела.

Свършените касационни дела са общо 312 броя, от тях са решени 291 броя (93 %), а 21 броя (7 %) дела са прекратени.

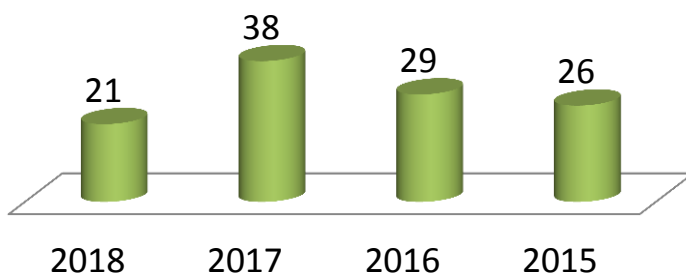


**Касационни съдебни дела приключили със
съдебен акт - Решение**



Графика „Касационни съдебни дела, приключили с решение“ – 2018 година 291 броя, 2017 година 256 броя, 2016 година 250 броя и 2015 година 278 броя.

Прекратени касационни дела

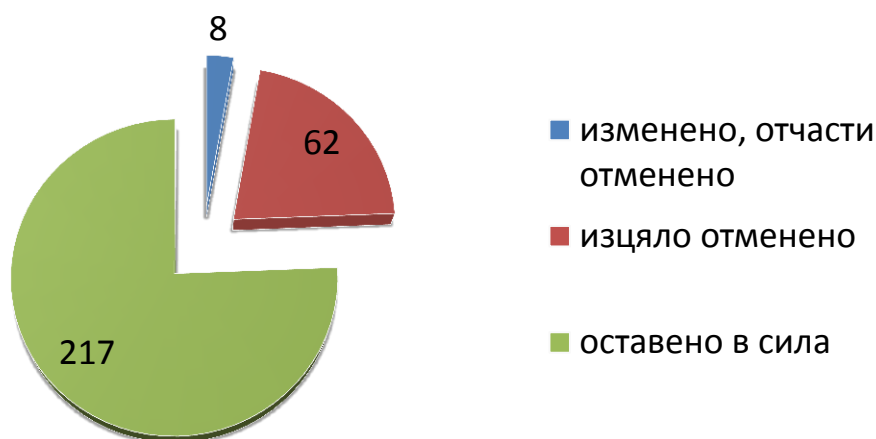


Графика „Прекратени касационни дела“ – 2018 година 21 броя, 2017 година 38 броя, 2016 година 29 броя и 2015 година 26 броя.

2.2.1. Решени по същество касационни дела.

Решените по същество касационни административнонаказателни дела (КАНД) са 287 броя, като по 217 броя дела касационният състав е оставил в сила решението на първоинстанционния съд, по 62 броя дела изцяло е отменил решението на районния съд, а по 8 броя дела решенията са изменени или частично отменени.

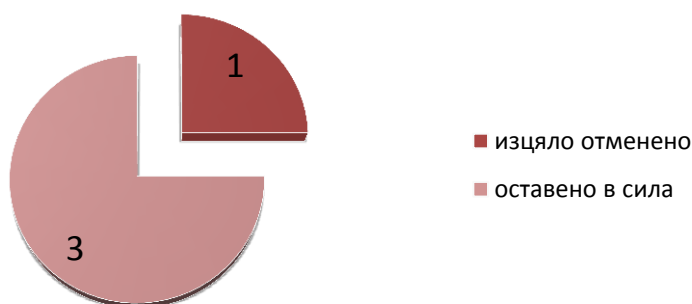
Решени по същество КАНД - 287 бр.



Графика „Решени по същество КАНД“.

Касационният състав се е произнесъл и по 4 броя касационни административни дела (КАД), като е оставил в сила решението на първоинстанционния съд по 3 броя дела и по 1 брой дело е отменил решението на районния съд.

Решени по същество КАД - 4 бр.



Графика „Решени по същество КАД“.

2.2.2. Прекратени касационни дела – основания.

Прекратените касационни административнонаказателни дела са 21 броя, на следните основания:

- чл. 133, ал. 6 от АПК (определяне на равен по степен съд) – 13 броя.
- чл. 215, т. 3 АПК (касационната жалба е подадена извън срок) – 2 броя.
- за размяна на съдебни книжа – 6 броя.

2.3. Изготвяне и публикуване на съдебните актове.

През 2018 година всички съдебни състави са постановявали съдебните си решения в едномесечен и по – кратък срок. Съдебните актове се обявяват незабавно в деловодните книги и деловодната програма, като още същия ден на основание чл. 64 от ЗСВ се публикуват в Централизирания регистър на съдебните актове при спазване изискванията на ЗЗЛД.

3. Брой обжалвани и протестирани дела, резултати от касационна проверка.

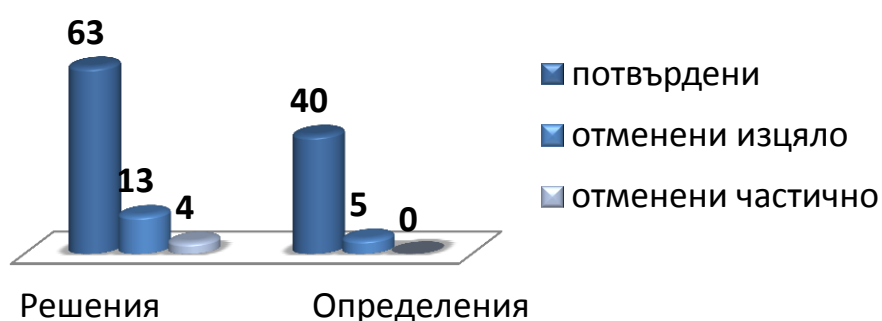
3.1. Обжалвани и протестирани дела.

През 2018 година са обжалвани и изпратени по компетентност на Върховния административен съд на Република България общо 129 броя дела.

3.2. Резултати от касационна проверка.

С актове на Върховния административен съд на Република България за 2018 година са оставени в сила общо 103 броя съдебни акта на съдиите от Административен съд – Перник (т.е. 82 % от върнатите обжалвани и протестирани актове), от които 63 броя по решени дела и 40 броя по прекратени дела.

Резултати от касационна проверка



Графика „Резултати от касационна проверка“.

Справката за оставени в сила съдебни актове от касационната инстанция за петгодишен период: 2013 година – 76 %, 2014 година – 73 %, 2015 година – 85 %, 2016 година – 77 %, 2017 г. – 74% показва, че и през

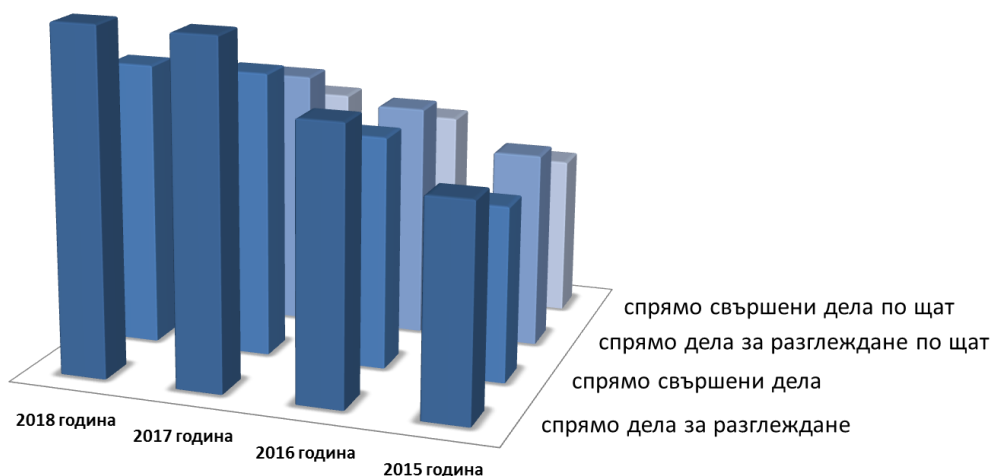
2018 година се запазва високото качеството на постановените съдебните актове, като бързината при разглеждането им не е за сметка на качеството.

Отменени изцяло са общо 18 броя акта, от които 13 броя решения и 5 броя определения, а 4 броя решения са били частично отменени.

4. Средна натовареност за съда.

Натовареността на Административен съд – Перник по щат спрямо дела за разглеждане през 2018 година е 17.67, а спрямо свършени дела е 14.52. (За предходните три години те са били съответно 17.54 за 2017 година, 15.88 за 2016 година и 13.30 за 2015 година спрямо дела за разглеждане и 14.54 за 2017 година, 13.46 за 2016 година и 10.92 за 2015 година спрямо свършени дела). Действителната натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци е 23.56, спрямо дела за разглеждане и 19.36 спрямо свършени дела (съответно 23.39 за 2017 година, 18.59 за 2016 година, 14.51 за 2015 година действителната натовареност спрямо дела за разглеждане и 19.39 за 2017 година, 15.76 за 2016 година и 11.91 за 2015 година спрямо свършени дела).

Действителната натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци и натовареност по щат



	2018 година	2017 година	2016 година	2015 година
■ спрямо дела за разглеждане	23,56	23,39	18,59	14,51
■ спрямо свършени дела	19,36	19,39	15,76	11,91
■ спрямо дела за разглеждане по щат	17,67	17,54	15,88	13,30
■ спрямо свършени дела по щат	14,52	14,54	13,46	10,92

Графика „Действителна натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци и натовареност по щат“ – с таблица.

От графиката е видно, че месечната натовареност се запазва в същия размер, както през 2017 година. Предпоставките за това е запазилата се и през 2018 година тенденция за нарастване на постъпленията, съответно по – високия брой дела за разглеждане, включително и на обстоятелството, че

продължихме и през предходната година да правораздаваме само трима съдии.

От обобщените статистическите данни за дейността на съдилищата за първото полугодие на 2018 година е видно, че Административен съд – Перник е на 2-ро място по действителна натовареност сред административни съдилища, както спрямо дела за разглеждане, така и спрямо свършени дела. Въпреки по – високата натовареност, делата се решават бързо, което не е за сметка на качеството (видяхме, че над 80 % от обжалваните съдебни актове се потвърждават от ВАС).

Вероятно годишната статистика ще нареди отново Административен съд – Перник място сред високо натоварените административни съдилища в страната.

4.1. Натовареност по съдебни състави.

Съдия Ивайло Иванов

През отчетната 2018 година съдия Ивайло Иванов е разглеждал общо 284 броя дела, от които 165 броя първоинстанционни административни дела и 119 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Ивайло Иванов за 2018 година са 239 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 184 броя (от тях 87 броя първоинстанционни административни дела и 97 броя касационни). Прекратените дела на съдия Ивайло Иванов са 55 броя, от които 43 броя административни и 12 броя касационни.

214 броя от свършените дела (или 90%) са приключили в тримесечен срок, а 25 броя дела (10 %) над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 21 административни дела с краен съдебен акт – решение, 15 броя са потвърдени, 2 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 1 брой е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане и 3 броя в една част са потвърдени, а в другата част са отменени на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

От върнатите 9 броя прекратени дела, 8 броя са потвърдени и 1 брой е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане.

Съдия Ивайло Иванов е разгледал 33 % от делата, разглеждани в Административен съд – Перник през годината, а относителният дял на свършените от него дела е 34 % спрямо всички свършени дела.

Съдия Слава Георгиева

През 2018 година съдия Слава Георгиева е разглеждала общо 260 броя дела, от които 154 броя първоинстанционни административни дела и 106 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Слава Георгиева за 2018 година са 227 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 169 броя (от тях 69 броя първоинстанционни административни дела и 100 броя касационни). Прекратените дела на съдия Слава Георгиева са 58 броя, от които 57 броя административни и 1 брой касационни.

200 броя от свършените дела (или 88%) са приключили в тримесечен срок и едва 27 броя дела (или 12%) над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 31 броя решени дела, 28 броя са потвърдени, 2 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 1 брой е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 18 броя прекратени дела, 17 броя са потвърдени и 1 брой е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане.

Съдия Слава Георгиева е разгледала 31 % от делата, разглеждани в Административен съд – Перник през годината, а относителният дял на свършените от нея дела е 33 % спрямо всички свършени дела.

Съдия Любомир Луканов

Съдия Луканов бе командирован в Административен съд – Перник на 20.11.2017 година и правораздава до 14.11.2018 година. За този период той е разгледал общо 206 броя дела, от които 114 броя първоинстанционни административни дела и 92 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Луканов за 2018 година са 206 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 151 броя (от тях 62 броя първоинстанционни административни дела и 89 броя касационни). Прекратените дела съответно са 55 броя, от които 52 броя административни и 3 броя касационни.

175 броя (или 85 %) от свършените дела са приключили в тримесечен срок и 31 броя дела (или 15%) над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 2 броя решени дела, 1 брой е потвърдено и 1 брой е потвърдено в една част, а в другата част отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 16 броя прекратени дела, 14 броя са потвърдени и 2 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Силвия Димитрова

Съдия Силвия Димитрова е командирована в Административен съд – Перник, считано от 08.10.2018 година със Заповед на председателя на ВАС. От тази дата до края на годината е разгледала 79 дела, от които 61 броя са първоинстанционни административни и 18 броя касационни дела. 49 броя (44 броя административни и 5 броя касационни дела) от тези дела са несвършени

дела от съдия Любомир Луканов, които след встъпването му в Софийски градски съд на 14.11.2018 година съгласно заповед на административния ръководител са преразпределени на съдия Силвия Димитрова чрез Централизираната система за разпределение на делата при използване на опцията „Определен“ съдия.

Общо свършените дела от съдия Димитрова за 2018 година са 23 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 13 броя (от тях 8 броя първоинстанционни административни дела и 5 броя касационни). Прекратените дела съответно са 10 броя, от които 6 броя административни и 4 броя касационни.

Съдия Лора Стефанова

Съдия Лора Стефанова е командирована в Административен съд – Перник считано от 17.12.2018 година със Заповед на председателя на ВАС. До края на 2018 година са ѝ разпределени 19 броя дела – 9 първоинстанционни и 10 касационни дела. От тях съдия Стефанова е решила две дела – 1 брой административно и 1 брой касационно дело, които са прекратени.

Съдия Емилия Иванова

От 07.11.2017 година съдия Емилия Иванова не правораздава в Административен съд – Перник поради повишаването ѝ на длъжност „Съдия“ във Върховен административен съд, но през 2018 година са се върнали от инстанционен контрол разглеждани от нея общо 28 дела, чиито съдебни актове са обжалвани. От тях 26 броя са решения, като 19 броя са потвърдени, 1 брой е отхвърлено искането за отмяна, 2 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество и 4 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане. От 2 броя определения, 1 брой е потвърдено и 1 брой е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане.

5. Дейност на Общото събрание на съдиите.

През 2018 година са свикани и проведени три общи събрания, на които са обсъждани ключови за организацията на съда и правораздавателната дейност въпроси. Общото събрание е обсъдило искания за приемане на тълкувателни решения и е изразило мнения по тълкувателни дела 1/2016, 1/2017 и 2/2017 година, изготвени са становища по проект на МП на ЗИД на ЗСВ и предложенията на КАК при Съдийската колегия на ВСС, както и становище във връзка със ЗИД на ЗМСМА.

През месец април 2018 година Общото събрание изрази пълната си подкрепа към предложението на председателя на ВАС, с което е поискано Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет да отправи предложение до

министър – председателя, заместник министър – председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи, и министъра на правосъдието за внасяне на предложение до Министерски съвет за оттегляне на т. 6 от втория списък с приоритизирани искания от 2017 година за получаване на подкрепа по Програмата на Европейския съюз за подкрепа на структурни реформи, одобрен с Решение № 632 от 20 октомври 2017 година на Министерски съвет.

6. Административно-ръководна дейност.

6.1. Кадрово обезпечение.

Утвърдената щатна численост за магистрати в Административен съд – Перник е четирима съдии – председател, заместник – председател и двама съдии. Двете съдийски бройки са свободни. На едната свободна бройка със Заповед № 2070/15.11.2017 година на председателя на ВАС бе командирован съдия Любомир Луканов от Административен съд – Бургас, който правораздава в Административен съд – Перник до 14.11.2018 година, на която дата встъпи в Софийски градски съд. Междувременно със Заповед № 2855/28.11.2018 година на председателя на ВАС на основание чл. 94, ал. 1 във връзка с чл. 227, ал. 6 от ЗСВ съдия Силвия Иванова Мичева – Димитрова бе командирована от Районен съд – Перник на първата свободна съдийска бройка, считано от 08.10.2018 година

На 17.12.2018 година щатът на съда се запълни със съдия Лора Рангелова Стефанова – Иванова от Районен съд – Перник, която бе командирована със Заповед № 3142/12.12.2018 година на председателя на ВАС на основание чл. 94, ал. 1, във връзка с чл. 227, ал. 6 от ЗСВ на освободената от съдия Луканов бройка. Реално през 2018 година в Административен съд – Перник отново правораздаваха трима съдии

Утвърдената и заета щатна численост за съдебни служители е деветнадесет служители. Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената със Заповед №143/02.10.2017 година организационна структура, съответстваща на изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му, утвърдени с решение на Пленума на ВСС по протокол №45/08.12.2016 година.

Съдебната администрация се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява и функциите на звено „Човешки ресурси“ и „Пресслужба и информация“. Общата администрация се състои от главен счетоводител, управител сгради, системен администратор и двама чистачи.

Специализираната администрация е организирана в две служби – служба „Съдебно деловодство“ с осем служители, от които един деловодител – регистратура, четирима деловодители, един съдебен архивар, той и шофьор

и двама призовкари, служба „Съдебни секретари“ с 4 служители и самостоятелна длъжност на съдебен помощник.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила ясно се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители.

Съдебната администрация осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на граждани и срочно изпълнение разпорежданията на магистратите. Дейността на съда следва въведения още със създаването му екипен принцип на работа (магистрат-деловодител-секретар), с което се постига устойчивост при управление на съдебните дела.

6.2. Квалификация на магистрати и съдебни служители.

Придобиването, поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите и служителите в Административен съд – Перник е тяхно право и задължение, гарантирано от Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата.

В края на 2016 година Административен съд – Перник подписа партньорско споразумение с Националния институт на правосъдието в изпълнение на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ по Оперативна програма „Добро управление“. През изминалата 2018 година успешно организахме и реализирахме два регионални семинара като партньор в изпълнението на „Програма за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите“.

Първият семинар на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на Закона за движение по пътищата“ се проведе на 28 – 29 юни в град Сапарева баня. Участници в семинара бяха съдии от административните съдилища в град Враца, София област, Благоевград, Кюстендил и Перник, както и от районните съдилища в град Перник, Радомир и Трън. Лектор бе съдия Ваня Анчева – председател на Седмо отделение при Върховния административен съд.

Вторият семинар на тема „Специфики на екипното взаимодействие – изграждане на доверие, емоционална интелигентност, управление на промяната. Стресоустойчивост на екипа“ бе предназначено за колектива на Административен съд – Перник. Същото се проведе на 12 – 13 октомври в град Земен с лектор съдебния администратор Петя Илчева.

През 2018 година магистрати и съдебни служители от Административен съд – Перник взеха участие в присъствени и дистанционни семинари, предлагани от НИП, в регионални семинари, организирани от

административни съдилища и семинари по различни проекти, изброени по – долу:

За съдии:

-
- „Обучение за административни ръководители“, организиран от НИП, участник Ивайло Иванов;
- „Производство по обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, организатор Административен съд – София област в партньорство с НИП, участници Слава Георгиева, Ивайло Иванов
- „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“, организатор Административен съд – Благоевград в партньорство с НИП, участници Слава Георгиева, Ивайло Иванов;
- „Съдебен контрол върху актовете по Закона за акцизите и данъчните складове. Актуална практика на ВАС“, организиран от ВАС в партньорство с НИП, участници Ивайло Иванов и Силвия Димитрова.

За съдебни служители:

-
- „Управление на човешките ресурси. Организационно поведение на съдебната администрация“, организиран от НИП, участник Петя Илчева
- „Актуални положения в защитата на лични данни в светлината на GDPR“, организиран от НИП, участник Петя Илчева;
- „Правото на защита на личните данни в дейността на административните съдилища“, организиран от ВАС в партньорство с НИП, участник – Лиляна Николова;
- „Актуални промени в законодателството. Счетоводен софтуер Поликонт“, организиран от С+С Аутоматик, участник Вероника Здравкова;
- „Етично поведение на съдебния служител“, организиран от НИП, участник Валентина Христова;
- „Работа в служба „Архив“, организиран от НИП, участник Венцислав Таков.

6.3. Проверки на дейността, поощрения, дисциплинарна дейност.

През 2018 година не са осъществявани проверки на дейността на Административен съд – Перник от Инспектората към ВСС или Дирекция „Вътрешен одит“ към ВСС.

През 2018 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

Качеството на работа и нивото на професионална компетентност на магистратите и съдебната администрация може да се оцени по резултатите от проведени атестации.

През месец ноември 2018 година се проведе годишна атестация на служителите, на която получените оценки са единствено „Много добър“ и „Отличен“. Един служител е повишен в ранг по реда на чл. 170, ал. 1 от ПАС – три последователни оценки не по-ниски от „Оценка 2“.

6.4. Финансово осигуряване.

Бюджетът на Административен съд – Перник за 2018 година е утвърден с решение на пленума на ВСС по протокол №2/25.01.2018 година. През отчетната година са отправяни искания за корекции на бюджетната сметка, в това число за вътрешно компенсирани промени; за осигуряване на средства за преустройство на санитарно помещение за граждани; за осигуряване на средства за смяна дограма на стълбища и четвърти етаж на Съдебната палата; за изплащане на обезщетения по чл. 224 от КТ във връзка с чл. 325, ал.1, т. 11 от КТ.

Разходите по §10-00 „Издръжка“ са по-високи в сравнение с предходните години поради ангажиментите ни по управление и стопанисване на Съдебната палата. Месечните разходи за използваните от всички съдебни органи, разположени в съдебната сграда консумативи – електроенергия, топлоенергия, ВиК услуги и абонаментна такса за асансьори, се заплащат от Административен съд – Перник и на база разделителни протоколи се възстановяват в процентно съотношение от ПОС, ПРС, ОПП, РПП и ОЗ Охрана-Перник.

През 2018 година бе осигурена възможност за плащане на държавни такси и депозити за вещи лица, свидетели и глоби по безкасов път чрез инсталиране на ПОС – терминали в служба „Регистратура“. Все повече адвокати и граждани се възползват от тази услуга.

6.5. Материална обезпеченост.

6.5.1. Сграден фонд.

По отношение на сградния фонд усилията ни на добър стопанин са насочени към опазването и поддържането му в пълната функционалност. Административен съд – Перник ползва модерни, функционални и удобни помещения, напълно обезпечаващи нуждите му. На територията на съда функционират съвременни системи за контрол на достъпа и пожароизвестяване, видеонаблюдение и СОТ. Двете съдебни зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания, контролни монитори и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела.

През 2018 година проблемите, които съпътстваха функционирането на системата за отопление, вентилация и климатизация на 5-и и частично на 4-и етаж от Съдебната палата се задълбочиха. Тъй като същата е все още в гаранционен срок, инициирахме работна среща с експерт от Дирекция „Управление на собствеността на съдебната власт“ към Пленума на ВСС, изпълнителя „ББК – Тераком“ ООД и подизпълнителя на ОВК системата „Климатроник“ ЕООД, на която се взе решение за изпълнение на поредица от дейности. За съжаление те не доведоха до очаквания резултат. Предложихме на Комисия Управление на собствеността да се извърши независим одит на ОВК системата и със свое решение по протокол №31 от заседанието, проведено на 19.09.2018 г., КУС при Пленума на ВСС ни указа да сключим договор със специализирана фирма за извършване на техническа експертиза на ОВК системата. Събрани са оферти, които са изпратени до КУС и към настоящия момент очакваме отпускане на средства за реализиране на независимо обследване на ОВК системата.

6.5.2. Материални активи и техническа обезпеченост.

Административен съд – Перник е добре обезпечен с технически средства. Разполага с достатъчно на брой компютърна и копирна техника, която напълно задоволява нуждите на съдиите и съдебните служители. През 2018 г. са закупени два принтера, с които са подменени вече амортизирани и едностранно печатащи принтери.

Проведената в края на годината и началото на 2018 г. инвентаризация на активите не установи липси или излишъци. През 2018г. не е извършван преглед и обезценка на ДМА.

6.5.3. Програмна обезпеченост

За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд – Перник се използват следните програмни продукти:

1. Съдебна деловодно – информационна система САС „Съдебно деловодство“;
2. Правно – информационна система „Апис“;
3. Централизирана счетоводна програма „Конто“;
4. Програма „Поликонт“ за работни заплати и граждански договори;
5. Програмен продукт на Висшия съдебен съвет за централизирано автоматично електронно разпределение на дела разработен от „Смарт системс 2010“ ЕООД.

През цялата 2018 година съгласно Заповед № 177/17.10.2016 година се осъществяваше паралелна обработка в САС и Единната деловодно – информационна система /ЕДИС/, разработена по проект на Върховния административен съд.

7. Комуникационна политика.

През 2018 година продължихме изпълнението заложените в Плана за действие в изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 година в Административен съд – Перник краткосрочни и дългосрочни цели за осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на съда, както следва:

Проведохме Ден на отворени врати в Административен съд – Перник на 16.04.2018 година, в който осъществихме много инициативи:

- Гости на инициативата бяха четвъртокласници от ОУ „Св. Иван Рилски“ град Перник, пред които бе изнесена беседа за основните права и свободи, провъзгласени в Българската Конституция и се представи филм за създаването на Търновската Конституция;
- Със 139 годишнина от приемането на Търновската Конституция бе свързана темата на конкурса за есе, проведен сред ученици от 8-и до 12-и клас на средните училища в град Перник. Средношколците разсъждаваха на тема „Българската Конституция – моята гордост и моето притеснение“.
- Денят на отворените врати продължи с инициативата „Председател на Административен съд – Перник за един ден“, в рамките на която СУРИЧЕ „Д – р Петър Берон“ град Перник имаха възможност да участват в случайното разпределение на административни дела, както и да се запознаят с ежедневния доклад на един административен съдия.

През 2018 година продължихме осъществяването на Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури 2016 – 2018 година“ с партньор СУРИЧЕ „Д – р Петър Берон“ град Перник. Като лектори се включиха съдия Слава Георгиева и съдия Ивайло Иванов, които реализираха цикъл от лекции с акцент върху административното правосъдие и компетентност на административните съдилища; както и върху основни положения в законодателството, свързани със статута, правата и задълженията на учениците включително правата и задълженията им като граждани на Европейския съюз. Програмата стартира на 16.11.2017 година и приключи на 19.06.2018 година. Участие в нея взеха 25 десетокласници.

Контактите с медиите се осъществяват основно чрез прессъобщения или през съдебния администратор.

8. Стопанисване на Съдебна палата град Перник.

С решение по протокол № 40 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.11.2016 година на Административния ръководител – председател на Административен съд – Перник е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на Висш съдебен съвет недвижим имот – Съдебна палата, находяща се в град Перник, ул. „Търговска“ № 37.

В изпълнение на горесцитираното решение през месец ноември 2017 година отправихме аргументирано искане до Комисия „Управление на собствеността“ и Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС за отпускане на средства за ремонт на тоалетна за граждани, разположена на партер в Съдебната палата. През месец април се сключи договор с изпълнителя и в началото на месец юни санитарното помещение бе напълно обновено и предоставено за ползване.

През месец октомври 2018 година организирахме почистването и извозване на строителни отпадъци, останали от надстрояването на Съдебна палата от сутерена на сградата.

В графика ни за планиране на обществени поръчки за 2018 година заложихме извършване на смяна дограма (до 4 етаж вкл.) и монтиране на алуминиева врата с антипаник дръжка на северозападно стълбище на Съдебна палата град Перник. Поради неотложна необходимост през лятото на 2018 година поискахме от Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС да бъдат осигурени средства по бюджетната сметка на Административен съд – Перник не само за смяна дограмата по стълбището, но и за смяна на дограмата на целия четвърти етаж и на прозорците в съдебни зали 1 и 4, находящи се на партера в Съдебната палата. Договор с изпълнителя бе сключен на 12.11.2018 година и благодарение на топлото време, в срок от един месец, бяха изпълнени всички договорени дейности. В резултат визията на съдебната сграда се подобри като и последната желязна, изкривена и ръждясала дограма се замени с ПВЦ дограма. Очакванията са разходите за топлоенергия и електроенергия да се намалят и да се повиши енергийната ефективност на сградата на Съдебната палата – Перник.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В обобщение на гореизложеното се налага извода, че постигнатите отлични резултати по качество и бързина на правораздаване през отчетния период се дължат на високата професионална подготовка, изрядната организация и отговорност при изпълнение на служебните задължения, както на съдиите, така и на всички служители от Административен съд – Перник.

Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители им създават необходимото самочувствие и мотивация за работа, за бързо и качествено правораздаване, както и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

Административен съд – Перник за поредна година защити достигнатото високо ниво на професионализъм, с което допринася за повишаване на общественото доверие към административното правосъдие и като цяло към съдебната система в Република България.