



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА

ДЕЙНОСТТА НА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ХАСКОВО

ПРЕЗ 2023 г.

---



## СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Брой дела за разглеждане
  1. 1. Постъпление на делата в зависимост от характера на делото
  1. 2. Общо постъпление на административните дела по видове
2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела
  2. 1. Брой на решените дела по същество
    2. 1. 1. Брой на решените по същество административни дела
    2. 1. 2. Брой на решените по същество касационни дела
  2. 2. Брой на прекратените дела
    2. 2. 1. Причини за прекратяване на административните дела
    2. 2. 2. Причини за прекратяване на касационните дела
3. Анализ по видове и структура на свършените дела
4. Брой обжалвани и протестирани, резултат от касационната проверка
5. Средна натовареност за съдебния район
  5. 1. Средна натовареност на съдиите
    5. 1. 1. Натовареност на съдиите – статистически данни
    5. 1. 2. Система за изчисляване натовареността на съдиите
6. Предложения за законодателни промени и уеднаквяване на съдебната практика
7. Административно-ръководна дейност
  7. 1. Кадрово обезпечение
    7. 1. 1. Брой магистрати
    7. 1. 2. Брой служители
  7. 2. Квалификация на магистрати и служители
    7. 2. 1. Квалификация на магистрати
    7. 2. 2. Квалификация на служители
  7. 3. Конкретни предложения по проблеми от организационен характер
    7. 3. 1. Предложения за промени в щата
  7. 4. Финансови и материални проблеми
    7. 4. 1. Финансово осигуряване
    7. 4. 2. Сграден фонд
  7. 5. Ревизионна дейност през годината
  7. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
  7. 7. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт.
- Връзки с обществеността и медиите. Публичност и достъп до информация
  7. 7. 1. Медийна стратегия
  7. 7. 2. Лесен достъп до правораздаване
  7. 7. 3. Ден на отворените врати
  7. 7. 4. Усъвършенстване на интернет страницата на съда
8. Информационно осигуряване
9. Заключение
  - статистическа форма – отчет за работата на съда /Приложение № 1/
  - справка за дейността на съдиите /Приложение № 2/
  - справка за резултатите от върнати обжалвани и протестирани дела на съдиите /Приложение № 3/

Отчетният доклад за дейността на Административен съд – Хасково през 2023 г. е изготвен съобразно Указанията за обхвата и структурата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в Република България, приети от Комисията по правни въпроси на ВСС по протокол № 2/12.01.2009 г.

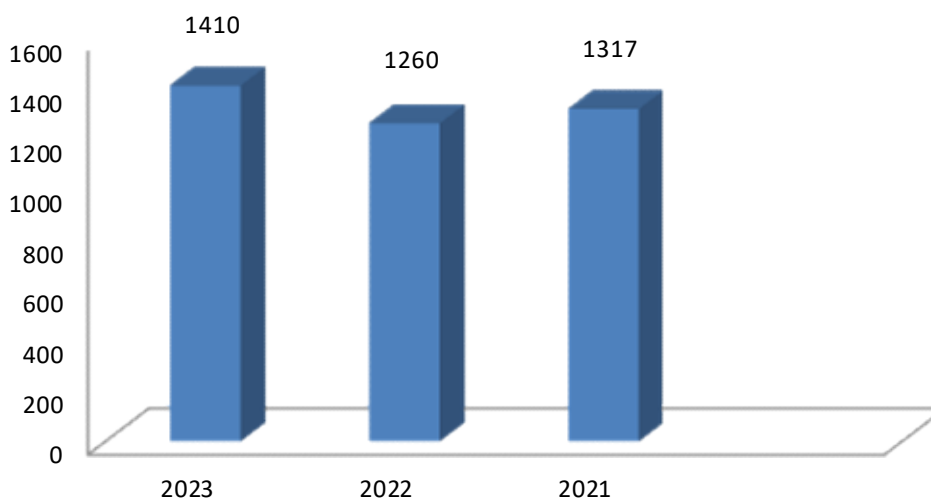
Докладът следва структурата на доклада за прилагането на Закона и за дейността на административните съдилища, приета с решение по т.13.1. от протокол № 8 от заседание на ВСС, проведено на 13 февруари 2008 г.

## 1. Брой дела за разглеждане

За отчетната 2023 година в Административен съд – Хасково са постъпили общо 1410 бр. административни, касационни с административнонаказателен характер и касационни административни дела. В този брой се включват както новообразуваните дела – 1392 бр., така също и върнатите от ВАС 18 бр. дела за продължаване на съдопроизводствените действия.

За 2022 г. броят на постъпилите дела е 1260 бр., при 1317 бр. за 2021 г.

■ Общ брой на постъпилите дела в Административен съд- Хасково за 2021, 2022 и 2023г.



Динамиката на постъплението на делата се вижда и при сравняване на средномесечните стойности на постъпление, които са както следва:

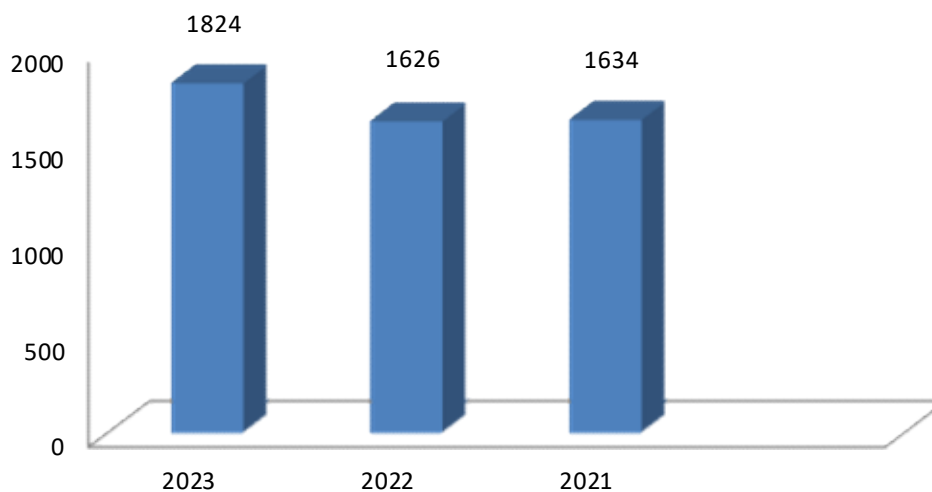
- за 2023 г. – 117.5 дела средномесечно
- за 2022 г. – 105 дела средномесечно
- за 2021 г. – 109.75 дела средномесечно

Общият брой на делата за разглеждане през отчетната година е 1824 бр. В този брой са включени както постъпилите дела, така и останалите несвършени дела от 2022 г. – 414 бр.

- за 2022 г. – общо 1626 бр. дела за разглеждане
- за 2021 г. – общо 1634 бр. дела за разглеждане

Сравнение с броя на делата за разглеждане за предходните години може да се направи от следната диаграма:

■ Общ брой дела за разглеждане в Административен съд- Хасково за 2021, 2022 и 2023г.



В обобщение на гореизложеното, отчетеното през 2023 г. постъпление на дела в АдМС – Хасково е увеличено спрямо двете предходни години.

### ***1.1. Постъпление на делата в зависимост от характера на делото:***

– първоинстанционни административни:

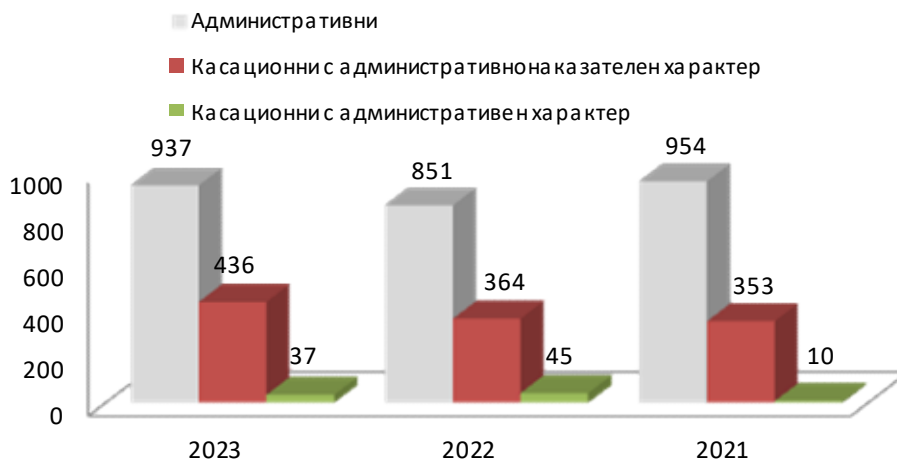
- 937 бр. за 2023 г. при
- 851 бр. за 2022 г. и
- 954 бр. за 2021 г.

– касационни с административнонаказателен характер:

- 436 бр. за 2023 г. при
- 364 бр. за 2022 г. и
- 353 бр. за 2021 г.

– касационни административни дела:

- 37 бр. за 2023 г. при
- 45 бр. за 2022 г. и
- 10 бр. за 2021 г.



Постъплението на административни дела през 2023 г. е с 86 бр. по-голямо спрямо стойностите през 2022 г., а спрямо 2021 г. е със 17 бр. по-малко.

Постъплението на касационните с административнонаказателен характер дела е по-голямо със 72 бр. спрямо 2022 г. и с 83 бр. спрямо 2021 г.

При касационните административни дела постъплението е с 8 бр. по-малко спрямо 2022 г., а спрямо 2021 е по-голямо с 27 бр.

**1.2. Общо постъпление на административните дела по предмет на разглеждане, съгласно статическата форма за отчет за дейността на съда – Приложение № 1 към доклада.**

Динамиката на постъплението на административни дела по предмет на разглеждане, съгласно групите, заложи в статистическата форма за отчет на ВСС, през отчетната и двете предходни години, може да се проследи чрез следната сравнителна таблица:

| Предмет   | 2023 г. | 2022 г. | 2021 г. |
|---|---------|---------|---------|
| жалби срещу подзаконовни нормативни актове                        | 13      | 24      | 31      |
| адм. дела по Изборния кодекс                                      | 8       | 0       | 0       |
| адм. дела по ДОПК и ЗМ  | 56      | 69      | 77      |
| адм. дела по ЗУТ и ЗКИР, от тях:                                  | 61      | 47      | 41      |
| - по ЗУТ  | 35      | 39      | 34      |
| адм. дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ, ЗПИНМ и др. | 2       | 3       | 12      |
| адм. дела по КСО и ЗСП, от тях:                                   | 66      | 119     | 99      |
| - по КСО  | 50      | 108     | 90      |
| адм. дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, от тях:                      | 49      | 71      | 63      |
| - по ЗМВР   | 26      | 51      | 30      |
| - по ЗДСл   | 11      | 6       | 19      |
| адм. дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, от тях:                     | 33      | 31      | 86      |
| - по ЗДС и ЗОБС – конкурси  | 13      | 15      | 53      |
| адм. дела по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи                          | 0       | 0       | 0       |
| искови дела по АПК  | 74      | 48      | 55      |
| дела по чл.304 АПК  | 4       | 4       | 5       |
| адм. дела за бавност  | 0       | 0       | 0       |



|  |     |     |     |
|--|-----|-----|-----|
| други адм. дела, образувани с предмет извън гореизброените, от тях : | 465 | 344 | 401 |
| - по ЗЧРБ  | 12  | 11  | 14  |
| - по ЗУБ   | 133 | 26  | 108 |
| - по ЗПЗП  | 99  | 106 | 51  |
| - по ЗУСЕСИФ   | 23  | 33  | 19  |
| - по ЗДОИ  | 13  | 17  | 20  |
| частни адм. дела   | 106 | 91  | 84  |

Най-голямо увеличение се наблюдава в броя на административните дела с предмет ЗУБ, делата по Изборния кодекс и исковите дела.

През отчетния период в Административен съд – Хасково са постъпили за разглеждане 133 бр. дела с предмет ЗУБ, при образувани 26 бр. за 2022 г. и съответно 108 бр. за 2021 г. Принципно наличие на дела с посочения предмет се обяснява с местонахождението в съдебния район на Административен съд – Хасково на Регистрационно-приемателен център – гр.Харманли и Транзитен център – с. Пъстрогор към Държавна агенция за бежанците, и предвидената в чл.84, ал.2 и ал.3 от ЗУБ подсъдност на дела пред административния съд по настоящия адрес от регистрационната карта на чужденеца, като броят постъпили дела с посочения предмет зависи от образуванияте и приключили производства за предоставяне на международна закрила.

Заслужаващи внимание са и образуванияте през отчетната 2023 г. пред Административен съд – Хасково 8 броя дела с предмет Изборен кодекс. Макар да се явява инцидентно, постъплението и съответно разглеждането на тези дела, които бяха и с висок обществен интерес, коства значителни усилия на работещите в съда магистрати и съдебни служители, с оглед предвидените в Изборния кодекс съкратени срокове.

Увеличение спрямо предходния отчетен период се наблюдава и при делата, попадащи в категорията искиви дела по АПК. През 2023 г. в Административен съд – Хасково са образувани 74 бр. дела с посочения предмет, при 48 бр. дела за 2022 г. и съответно 55 бр. дела за 2021 г. При постъплението на дела в тази група в отчетния период се наблюдават изключително разнообразни случаи, като следва да се отбележи, че някои от тях се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност.

През 2023 г. се наблюдава увеличение и при постъплението на делата, попадащи в категорията частни административни дела – 106 бр. за 2023 г., съответно 91 бр. за 2022 г. и 84 бр. за 2021 г. Част от тези съдебни производства са образувани във връзка с постъпили в Административен съд – Хасково искания от лицата по чл.75, ал.1, т.1 от ДОПК за разкриване на данъчна и осигурителна информация, както и по искания от публичните изпълнители при НАП за удължаване на срока на наложени обезпечителни мерки по реда на чл.121, ал.5 от ДОПК, за времето до приключване на започнали ревизионни производства. Този вид дела не се отличават с висока фактическа и правна сложност, но се разглеждат в предвидените в ДОПК съкратени срокове, съответно 24 часа и 14 дни от постъпването на искането. Същевременно е увеличен броят на делата, разглеждани по реда на Глава десета, раздел IV от АПК, образувани по жалби срещу изричен отказ на административния орган да разгледа по същество отправено до него искане за издаване на индивидуален или общ административен акт.

Увеличение спрямо предходния отчетен период бележат и делата с предмет ЗУТ и ЗКИР. През 2023 г. в Административен съд – Хасково са образувани 61 бр. дела с посочения предмет, при 47 бр. дела за 2022 г. и съответно 41 бр. дела за 2021 г. От сравнителната таблица е видно, че през отчетния период, както и през предходните години, по-голямата част от делата, попадащи в тази категория, са тези с предмет ЗУТ.

Незначително увеличение спрямо предходната 2022 г. бележат делата с предмет ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. През 2023 г. в Административен съд – Хасково са образувани 33 бр. дела с посочения предмет, при 31 бр. за 2022 г. Както е видно от сравнителната таблица, голяма част от делата, попадащи в тази категория, са тези по ЗДС и ЗОБС – конкурси, като

стойностите им през настоящата и предходната година са приблизително еднакви, но остават далеч под постъпленията през 2021 г., когато са образувани 53 дела.

През 2023 г. е налице спад в постъплението на делата, образувани по жалби срещу подзаконовни нормативни актове, като през отчетния период пред Административен съд – Хасково са образувани 13 бр. дела от този вид, при 24 бр. за 2022 г. и съответно 31 бр. за 2021 г. Основно през отчетния период тези дела са образувани във връзка с постъпили протести от страна на Окръжна прокуратура – Хасково и по жалби, с които се иска отмяна на подзаконовни нормативни актове или отделни техни разпоредби.

Намаление спрямо предходните отчетни периоди се наблюдава и при постъплението на делата с предмет ДОПК и ЗМ, като броят на тези съдебни производства през 2023 г. е 56 бр., при 69 бр. за 2022 г. и съответно 77 бр. за 2021 г. Същевременно този вид дела, образувани основно по жалби срещу Ревизионни актове и решения на митническата администрация за определяне на митническа стойност и задължения, се отличават с голям обем доказателствен материал.

Значителен спад спрямо предходния отчетен период, а и спрямо 2021 г., бележат делата с предмет КСО и ЗСП – общо 66 бр. дела за 2023 г., при 119 бр. дела за 2022 г. и 99 бр. дела за 2021 г. Както е видно от сравнителната таблица, намалението в тази категория дела е обусловено основно от спад в стойностите на делата с предмет КСО, които за 2023 г. са 50 бр., при 108 бр. за 2022 г. и 90 бр. за 2021 г. Основната причина за намалението през 2023 г. в броя на тези дела е нормализирането на постъпленията им след подаваните през предходните периоди многобройни оспорвания срещу издавани от Директор на Териториално поделение (ТП) на НОИ – Хасково решения и съответно от Ръководител на „Пенсионно осигуряване“ при ТП на НОИ – Хасково разпореджения, в които се приема, че редовната (наборна) военна служба не следва да се зачита за действителен осигурителен стаж на оспорващото лице по смисъла на §1, ал.1, т.12 от ДР на КСО, и в тази връзка – че не са налице предпоставките на чл.68, ал.3 от КСО за отпускане на лична пенсия за осигурителен стаж и възраст, поради недостатъчен действителен осигурителен стаж. Следва да се отбележи, че в началото на отчетния период разпоредбата на §1, ал.1, т.12 от ДР на КСО беше допълнена (ДВ бр.8 от 25.01.2023 г.) и в същата вече изрично се регламентира, че „действителен стаж“ е и периодът на наборна или мирновременна алтернативна служба. Тези законодателни промени съответно оказаха влияние върху броя на образуваните дела с предмет КСО през отчетния период.

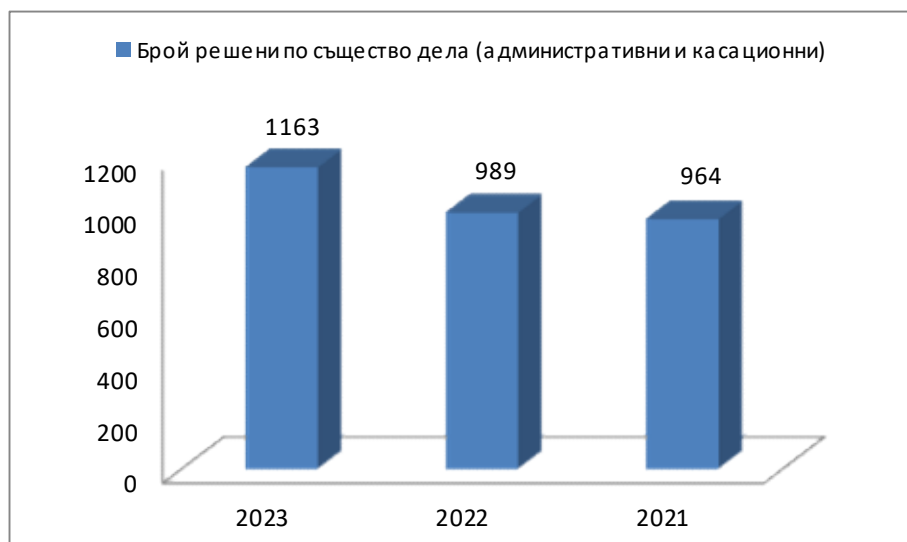
През 2023 г. намаление спрямо предходния отчетен период се наблюдава и при делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ. От таблицата е видно, че както и през предходните отчетни периоди, най-голяма част от тези съдебни производства са делата с предмет ЗМВР, като броят им през 2023 г. е 26 бр., при 51 бр. за 2022 г. и 30 бр. за 2021 г. В голямата си част тези производства са образувани по жалби срещу заповеди за налагане на дисциплинарни наказания по реда на ЗМВР и нямат постоянна тенденция, а са обусловени от извършване на проверки и установяване на различни дисциплинарни нарушения, съответно стойностите им няма как да бъдат прогнозирани.

Делата с предмет, различни от анализиранияте по-горе, запазват близки стойности спрямо постъпленията през предходния отчетен период.

## **2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела**

### ***2.1. Брой на решените дела по същество***

Броят на решените по същество дела /административни и касационни/ през 2023 г. в Административен съд – Хасково е 1163 бр., при 989 бр. за 2022 г. и 964 бр. за 2021 г.



При сравнение на тези данни следва да се имат предвид средномесечните им стойности, както следва: 96.92 бр. дела решени средномесечно по същество за 2023 г., при 82.42 бр. дела решени средномесечно по същество за 2022 г. и 80.33 бр. дела решени средномесечно по същество за 2021 г.

Увеличаването на броя решени по същество дела за месец за отчетната година, спрямо предходния отчетен период, има за своя причина най-вече спецификите в структурата на постъпленията на административни дела в Административен съд – Хасково през 2023 г. Голяма част от същите са дела с предмет ЗУБ, за които законодателят е регламентирал, че съдът следва да се произнесе с решение в срок до един месец от образуването на делото. Това води до по-бързото решаване на този вид дела, което от своя страна се отразява и на стойностите на решенията по същество дела през отчетния период. Не без значение е и обстоятелството, че в постъпленията на дела през 2023 г. в Административен съд – Хасково броят на касационните с административнонаказателен характер дела съставлява около 1/3. Доколкото тези дела се разглеждат от Административен съд – Хасково като касационна инстанция, обикновено те приключват след провеждане на едно съдебно заседание и това също влияе в някаква степен на стойностите на решенията по същество дела през отчетния период. Отчитайки посочените обективни причини за увеличаването на броя на решенията по същество през 2023 г. дела спрямо предходните отчетни периоди, то не бива да бъде подценяван приносът на съдиите от Административен съд – Хасково, които положили значителни усилия за срочното решаване на делата, като следва да бъдат отбелязани усилията на всеки магистрат при разглеждане на всяко едно дело да се изясни спора от фактическа страна в пълнота и да се приложи съответния материален закон правилно, при съобразяване и с установената по конкретния въпрос съдебна практика.

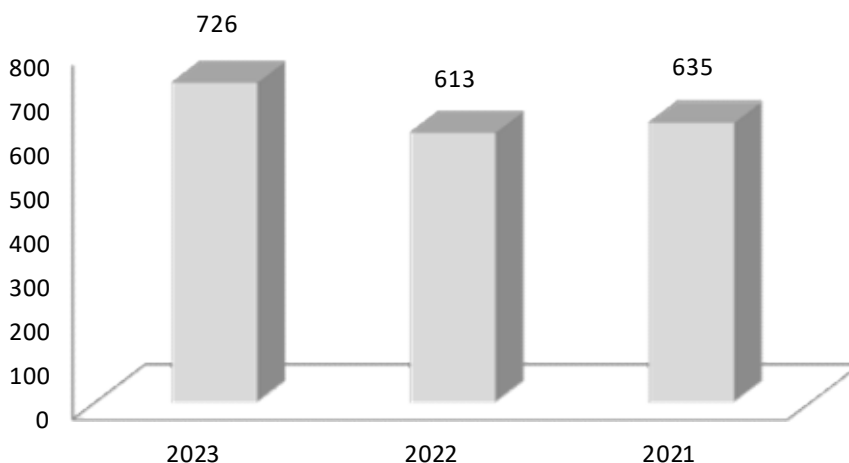
### ***2.1.1. Брой на решенията по същество административни дела***

Общият брой на решенията административни дела с акт по същество за 2023 г. е 726 бр., при 613 бр. за 2022 г. и 635 бр. за 2021 г.

През 2023 г. броят на решенията административни дела с акт по същество е 75 % от броя на свършените административни дела. За 2022 г. този процент е 75.12 %, при 68.80 % за 2021 г. Следователно процентът на решенията с акт по същество административни дела е близък по стойност спрямо 2022 г., и е увеличен спрямо 2021 г.



■ Брой на решенията с акт по същество административни дела



Най-много от решенията административни дела с акт по същество през 2023 г. са със следните предмети:

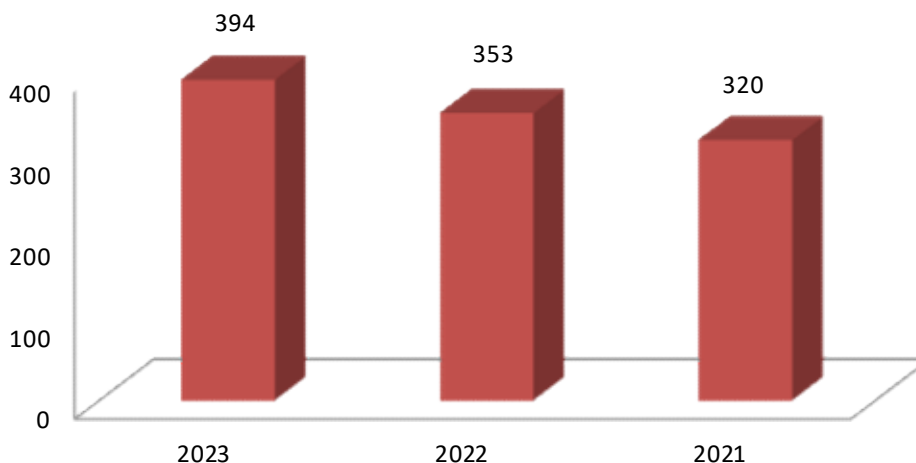
- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| – други адм. дела                | – 359 бр., при 254 бр. за 2022 г. и 291 бр. за 2021 г. |
| – частни административни дела    | – 88 бр., при 70 бр. за 2022 г. и 61 бр. за 2021 г.    |
| – дела по ДОПК и ЗМ              | – 63 бр., при 37 бр. за 2022 г. и 74 бр. за 2021 г.    |
| – дела по КСО и ЗСП              | – 58 бр., при 101 бр. за 2022 г. и 66 бр. за 2021 г.   |
| – дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ | – 42 бр., при 63 бр. за 2022 г. и 67 бр. за 2021 г.    |

### **2.1.2. Брой на решенията по същество касационни дела**

Броят на решенията с акт по същество касационни с административнонаказателен характер дела през 2023 г. е по-голям спрямо двете предходни години: с 41 бр. спрямо 2022 г. и със 74 бр. спрямо 2021 г., съответно:

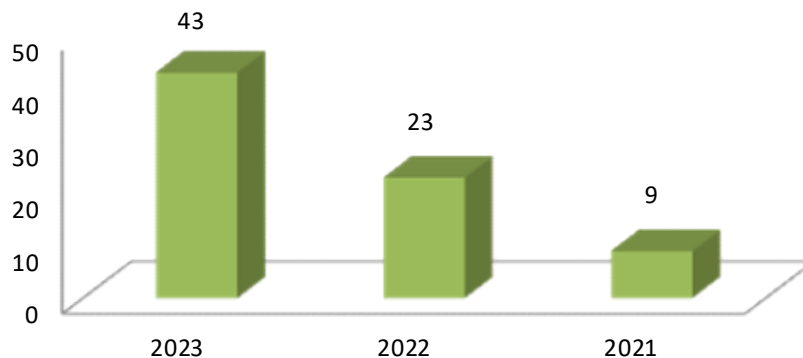
- 394 бр. решени КАНД за 2023 г. при
- 353 бр. решени КАНД за 2022 г. и
- 320 бр. решени КАНД за 2021 г.

■ Брой на решенията по същество касационни с административно-наказателен характер дела



Броят на решенията по същество касационни с административен характер дела /КАД/ е 43 бр. за 2023 г., при 23 бр. за 2022 г. и 9 бр. за 2021 г.

■ Брой на решенията по същество касационни с административен характер дела



През 2023 г. броят на решенията касационни дела с акт по същество е 98.42 % от броя на свършените касационни дела, при 94.95 % за 2022 г. и 95.36 % за 2021 г.

Следователно процентът на решенията по същество касационни дела през 2023 г. е увеличен спрямо двете предходни години.

## ***2.2. Брой на прекратените дела:***

Прекратените дела за 2023 г. по видове са, както следва:

- 242 бр. административни
- 7 бр. касационни

За 2022 г. броят на прекратените дела е следният:

- 203 бр. административни
- 20 бр. касационни

За 2021 г. броят на прекратените дела е следният:

- 288 бр. административни
- 16 бр. касационни

Прекратените административни дела за 2023 г. представляват 25.00 % от броя на свършените административни дела, при 24.88 % за 2022 г. и 31.20 % за 2021 г. Следователно през отчетната 2023 г. процентът на прекратените административни дела е с близки стойности спрямо 2022 г., а спрямо 2021 г. е намалял.

Прекратените касационни дела за 2023 г. са 1.58 % от броя на свършените касационни дела, при 5.05 % за 2022 г. и 4.64 % за 2021 г. Следователно процентът на прекратените касационни дела през текущата година е много по-малък спрямо предходните години. Това се дължи и на по-стриктното прилагане на хипотезата на чл.213а, ал.6, т.1 от АПК, при която проверката на редовността и допустимостта на касационната жалба се извършва от съдията докладчик в първоинстанционния съд, преди образуването на делото в касационния съд.



### 2.2.1. Причини за прекратяване на административните дела

Основните причини за прекратяване на административните дела през 2023 г. са следните:

– Най-голяма част от административните дела през 2023 г. – 49 бр., са прекратени на основание чл.135 от АПК – повдигнат спор за подсъдност или изпращане делото по подсъдност на друг съд. За 2022 г. този брой е 18, при 72 бр. за 2021 г.

– На основание чл.159, т.1 от АПК – недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване, са прекратени 37 бр. дела за 2023 г., при 28 бр. за 2022 г. и 42 бр. за 2021 г.

– На основание чл.158, ал.3 от АПК – нередовност на жалбата и неотстраняване на нередовностите в срока по чл.158, ал.1 от АПК са прекратени 36 бр. дела за 2023 г., при 35 бр. за 2022 г. и 40 бр. за 2021 г.

– На основание чл.159, т.4 от АПК – недопустимост на жалбата, тъй като оспорваният няма правен интерес от оспорването, са прекратени 30 бр. дела за 2023 г., при 11 бр. за 2022 г. и 37 бр. за 2021 г.

– На основание чл.159, т.3 от АПК – оттегляне на оспорения административен акт, са прекратени 25 бр. дела за 2023 г., при 10 бр. за 2022 г. и 15 бр. за 2021 г.

– На основание чл.159, т.8 от АПК – недопустимост на жалбата, поради оттегляне на оспорването или отказ от него, са прекратени 15 бр. дела за 2023 г., при 25 бр. за 2022 г. и 14 бр. за 2021 г.

– На основание чл.159, т.5 от АПК – поради просрочие на оспорването, са прекратени: 12 бр.дела за 2023 г., при 11 бр. за 2022 г. и 11 бр. за 2021 г.

През 2023 г., 2022 г. и 2021 г. няма сключени споразумения по чл.178 от АПК.

### **2.2.2. Причини за прекратяване на касационните дела:**

През отчетната 2023 г. са прекратени 7 бр. касационни дела.

На основание чл.213а, ал.6, т.2 от АПК – поради неизпълнение в срок на дадени указания за отстраняване на нередовностите на касационната жалба, са прекратени 3 бр. дела за 2023 г., при 8 бр. за 2022 г. и 6 бр. за 2021 г.

Останалите 4 бр. дела са прекратени на различни основания – чл.159, т.4 АПК, чл.248, ал.1 от ГПК и др.

### **3. Анализ по видове и структура на свършените дела**

Общият брой на свършените дела /административни и касационни/ за 2023 г. е 1412 бр., при 1212 бр. за 2022 г. и 1268 бр. за 2021 г.

Изразен в проценти, този брой, спрямо общия брой на делата за разглеждане, е 77.41 %, при 74.54 % за 2022 г. и 77.60 % за 2021 г.

Следователно процентът на свършените дела спрямо тези за разглеждане през трите години е с близки стойности, видно от следната таблица:

| година | Брой дела за разглеждане /административни и касационни/ | Свършени дела /административни и касационни/ | Процент на свършените дела спрямо делата за разглеждане |
|--------|---|--|---|
| 2023   | 1824 бр.  | 1412 бр.                                     | 77.41 %   |
| 2022   | 1626 бр.  | 1212 бр.                                     | 74.54 %   |
| 2021   | 1634 бр.  | 1268 бр.                                     | 77.60 %   |

От свършените дела със съдебен акт в срок до 1 месец – от образуване на делото, съответно от датата за насрочване за I-во съдебно заседание – са приключили 327 бр. дела през отчетната 2023 г., при 228 бр. за 2022 г. и 406 бр. за 2021 г.

Анализът показва, че в едномесечен срок са свършени преимуществено частните дела, включително делата по чл.75, ал.2 от ДОПК и чл.121, ал.5 от ДОПК, делата с предмет ЗУБ и прекратените дела. Това е наблюдавано и през предходните две години. Формираната тенденция намира своето обяснение с вече разгледаните специфики на конкретния тип дела, като увеличеният брой на свършени в срок до 1 месец от образуването им дела се дължи и на значителното увеличение през отчетния период на делата с предмет ЗУБ спрямо предходния отчетен период.

В срок до 3 месеца за 2023 г. са свършени 828 бр. дела, при 699 бр. за 2022 г. и 846 бр. дела за 2021 г.

Процентът на свършените в тримесечен срок дела спрямо общо свършените такива е 58.56 %, при 57.67 % за 2022 г. и 66.72 % за 2021 г. Наблюдава се леко увеличение на процентното съотношение на свършените в тримесечен срок дела през отчетната година спрямо предходната година и намаление спрямо 2021 г.

На следващо място, процентът на свършените в тримесечен срок дела според вида им е, както следва:

– за 2023 г.: 65.91 % административни дела от свършените административни дела и

42.79 % касационни дела от свършените касационни дела

– за 2022 г.: 59.19 % административни дела от свършените административни дела и  
54.55 % касационни дела от свършените касационни дела

– за 2021 г.: 67.06 % административни дела от свършените административни дела и  
65.80 % касационни дела от свършените касационни дела

Анализът на тези цифри сочи, че през 2023 г. процентът на свършените в тримесечен срок касационни дела е намалял в сравнение с двете предходни години, а процентът на свършените в тримесечен срок административни дела е по-голям спрямо 2022 г. и с близки стойности спрямо тези за 2021 г.

В срок над три месеца през 2023 г. са свършени общо 584 бр. дела /330 бр. административни и 254 бр. касационни/.

Намаленият процент спрямо предходните години по отношение на касационните дела намира обяснение в разпоредбата на чл.217, ал.3 от АПК, касаеща разглеждането на този вид дела, която предвижда, че първото заседание се насрочва в срок не по-дълъг от 4 месеца от образуването на делото, като в случай на нередовности на касационната жалба срокът тече от отстраняването им. Въпреки това голяма част от касационните дела в Административен съд – Хасково са приключени в тримесечен срок. Друга причина, която в известна степен оказва влияние за намаляване на процента спрямо предходните години, е обстоятелството, че през отчетния период бяха образувани голям брой касационни с административнонаказателен характер дела по подадени касационни жалби от едно и също дружество, с които се обжалваха решения на районен съд по повод издадени на дружеството многобройни наказателни постановления, като пред касационната инстанция бяха направени доказателствени искания, които наложиха отлагането на тези дела, съответно това доведе до приключването на същите извън посочения тримесечен срок.

Най-голяма част от несвършените в тримесечен срок административни дела през 2023 г. представляват делата, включени в статистическите отчети като други административни дела (сред тях попадат и делата с предмет ЗПЗП и ЗУСЕФСУ); делата по ДОПК и ЗМ; ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ; ЗУТ и ЗКИР; КСО и ЗСП; исковите по АПК. Това се обяснява с обстоятелството, че тези дела са с висока фактическа сложност, което налага събирането на многобройни доказателства, включително назначаване на различни експертизи.

След преглед на несвършените в тримесечен срок дела през 2023 г. и анализ на причините, водещи до свършване на административните дела извън посочения срок, се налага извода, че както и през предходните отчетни години, най-разпространените от тях са свързани с несвоевременно направени от страните искания за събиране на доказателства по делото, а именно – писмени доказателства, разпити на свидетели, назначаване на експертизи. Тази причина продължава да се оказва водеща за разглеждане на делата извън тримесечния инструктивен срок, въпреки продължаващата и през 2023 г. практика на магистратите в Административен съд – Хасково още в разпоредително заседание да указват на страните чия е доказателствената тежест и в тази връзка да указват на административния орган, че трябва да установи съществуването на фактическите основания, посочени в оспорения административен акт, както и изпълнението на законовите изисквания при издаването му. При голяма част от делата, отлагани поради тази причина, на всяко отделно заседание са представяни нови доказателства, или са правени нови доказателствени искания, като в тази насока липсват адекватни правни инструменти за съда, с които да дисциплинира страните.

Забавяне в разглеждането на административните дела през 2023 г. се дължи и на неизготвяне на заключения от назначените по делата вещи лица в срок, поради различни причини.

През отчетната година се наблюдават и отделни случаи, при които делата са били отлагани поради обективни причини, препятстващи възможността на страната и пълномощника ѝ да се явят в съдебно заседание, за организиране на процесуална защита по делото, поради неявяване на свидетели, при отмяна на съдебен акт от горната инстанция,

когато делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2023 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна на оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния си съдебен акт в инструктивния едномесечен срок. В тази връзка, като положителна тенденция и през отчетната 2023 г. продължава да се наблюдава спазването от страна на магистратите на двумесечния срок за насрочване на делата и едномесечния срок за постановяване на крайния акт по делото. Действително се наблюдават и случаи, когато решението е изготвено след изтичане на инструктивния срок, но често просрочието е в дни и това води до отчитане на тези дела в графата изготвени съдебни решения в срок от 1 до 3 месеца.

Относно касационните дела следва да се отчете фактът, че разглеждането на същите обикновено приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на доказателства, чрез които се цели установяването на факти, различни от тези, възприети в производството пред районния съд. Като основни причини за забавяне в разглеждането на голяма част от касационните дела през отчетната 2023 г. следва да се отбележат направени пред касационната инстанция искания, които налагат отлагане на делата.

С цел свеждане до минимум забавянето в разглеждането на касационните дела е възприета практика да се скъсяват сроковете за насрочване на делата от съдиите от Административен съд – Хасково, което следва да се адмира.

Общият брой на висящите дела в края на 2023 г. е 412 бр., от които 273 бр. административни и 139 бр. касационни. За предходната година този брой е 414 бр., от които 304 бр. административни и 110 бр. касационни. За 2021 г. този брой е съответно 366 бр., от които 269 бр. административни и 97 бр. касационни.

От общо 412 бр. неприключили дела към 01.01.2024 г., част от тях – 166 бр. /109 бр. административни и 57 бр. касационни/ са образувани в края на годината /месеците ноември и декември 2023 г./, поради което тримесечният срок за приключването им изтича през 2024 г.

Следва да се отбележи, че към датата на изготвяне на доклада /27.02.2024 г./, част от висящите в края на 2023 г. административни и касационни дела – 177 бр., вече са приключени, и несвършени към тази дата са останали общо 235 бр. дела.

Процентът на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане е както следва:

- за 2023 г. – 22.59 %
- за 2022 г. – 25.46 %
- за 2021 г. – 22.40 %

От горните статистически данни е видно, че процентът на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане през 2023 г. е по-малък в сравнение с предходната година и с близки стойности спрямо 2021 г.

Констатираното увеличение при процентното изразяване на свършените през 2023 г. дела спрямо същия показател за 2022 г. се предопределя от структурата на разгледаните през 2023 г. дела – през отчетния период се наблюдава увеличаване на броя на производствата по ЗУБ, които подлежат на разглеждане и произнасяне с краен акт в едномесечен срок от образуването им. От значение за по-ниския процент на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане през 2023 г. е и обстоятелството, че близо 1/3 от постъпленията са касационни с административнонаказателен характер производства, които обикновено приключват в значително по-кратки срокове спрямо административните дела.

#### 4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултат от касационната проверка

През отчетната 2023 г., както и през двете предходни години, няма постъпили касационни протести против решения по административни дела.

Данните за броя на касационните жалби по **административни дела** са отразени в следната сравнителна таблица:

| Година | Брой на общо изпратените през годината касационни жалби по административни дела и процент на същите спрямо свършените през годината адм. дела | Брой на касационните жалби против решения | Брой на касационните жалби против определения     |
|--------|---|---|---|
| 2023   | 387 бр. – 39.98 %   | 296 бр.                                   | 72 бр. п/в определения и 19 бр. п/в разпореждания |
| 2022   | 316 бр. – 26.07 %   | 206 бр.                                   | 93 бр. п/в определения и 17 бр. п/в разпореждания |
| 2021   | 282 бр. – 30.55 %   | 194 бр.                                   | 77 бр. п/в определения и 11 бр. п/в разпореждания |

Според вида на делата, най-много жалби са подадени, както следва:

– за 2023 г. – по статистически код други адм. дела – 191 бр., по ДОПК и ЗМ – 44 бр., по КСО и ЗСП – 37 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 22 бр., искове по АПК – 39 бр. и по ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 19 бр.

– за 2022 г. – по статистически код други адм. дела – 139 бр., по ДОПК и ЗМ – 32 бр., по КСО и ЗСП – 23 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 19 бр., искове по АПК – 41 бр., ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 21 бр.

– за 2021 г. – по статистически код други адм. дела – 114 бр., по ДОПК и ЗМ – 59 бр., по ЗУТ и ЗКИР – 21 бр., искове по АПК – 21 бр., ЗДСЛ, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 20 бр.

С посочените предмети са и делата с най-много постъпления през трите години.

По отношение на качеството на правораздаването, значителен е броят на делата с потвърдени съдебни актове и през трите години.

Броят на върнатите през 2023 г. от ВАС след касационна проверка **административни дела** и данните за потвърдените, отменените и обезсилени съдебни актове, са дадени в следната сравнителна таблица, отразяваща цифрите за отчетната и предходните две години:

| Година  | Брой на върнатите от ВАС адм. дела | Общ брой на потвърдените съдебни актове и процент на същите спрямо броя на върнатите адм. дела | Общ брой на изцяло отменените съдебни актове и процент на същите спрямо броя на върнатите адм. дела | Общ брой на изцяло обезсилени съдебни решения | Общ брой оставени в сила в една част съд. актове /част. отменени или част. обезсилени / |
|---------|------------------------------------|--|---|---|---|
| 2023 г. | 255 бр.                            | 191 бр. - 74.90 %  | 50 бр. - 19.61 %  | 5 бр.   | 9 бр.   |
| 2022 г. | 212 бр.                            | 165 бр. - 77.83 %  | 35 бр. - 16.51 %  | 3 бр.   | 10 бр.  |
| 2021 г. | 196 бр.                            | 151 бр. - 77.04 %  | 30 бр. – 15.30 %  | 3 бр.   | 12 бр.  |

Броят на върнатите административни дела след осъществен касационен контрол от ВАС през отчетната 2023 г. е по-голям спрямо двете предходни години, аналогично на броя на потвърдените и на отменените от върховната инстанция съдебни актове по административни дела.

Броят на върнатите през 2023 г. от ВАС след касационна проверка **касационни дела** е даден в следната сравнителна таблица, отразяваща цифрите за потвърдените и отменените определения по касационни с административнонаказателен характер дела и по касационни административни дела през отчетната и предходните две години:

| Година | Общ брой на върнатите от ВАС касационни дела | Брой на потвърдените съдебни актове | Брой на отменените съдебни актове |
|--------|--|-------------------------------------|-----------------------------------|
| 2023   | 1 бр. канд                                   | 0 бр. канд                          | 1 бр. канд                        |
|        | 0 бр. кад                                    | 0 бр. кад                           | 0 бр. кад                         |
| 2022   | 2 бр. канд                                   | 2 бр. канд                          | 0 бр. канд                        |
|        | 0 бр. кад                                    | 0 бр. кад                           | 0 бр. кад                         |
| 2021   | 2 бр. канд                                   | 0 бр. канд                          | 2 бр. канд                        |
|        | 0 бр. кад                                    | 0 бр. кад                           | 0 бр. кад                         |

Горните цифри са отразени и в статистическата форма – отчет /Приложение № 1 – колони 9, 10а, 10б и 10в/, както и в справките за резултатите от върнатите обжалвани и протестиращи дела на съдиите от Административен съд – Хасково /Приложение № 3/.

От върнатите след касационна проверка приключени от Административен съд – Хасково дела през отчетната 2023 г. :

- изцяло отменени са 35 бр. решения и 15 бр. определения
- обезсилени изцяло са 6 бр. решения, частично са обезсилени 1 бр. решения
- частично отменени са 8 бр. решения

При анализ на причините, довели до отмяна на съдебните актове, се извежда извод, че първостепенното основание за отмяна е неправилното приложение на материалния закон. Изцяло на това основание са отменени 17 съдебни акта, при установени 29 бр. страдащи от същия порок.

Измежду коментираните отменени от касационната инстанция 17 бр. съдебни актове по административни дела, съобразно предмета на делото, най-голям брой отменени са по дела с предмет ЗУСЕФСУ – 7 бр., ЗПЗП – 3 бр., ЗДДС (ПАМ) – 2 бр., следвани от тези с предмет ЗКПО, ЗМСМА, ЗДДФЛ, ЗУТ, ЗМДТ, които са с по един брой отменени актове.

При останалите отменени съдебни актове с установено неправилно приложение на материалния закон, три са преценени и като постановени при допуснати нарушения на съдопроизводствените правила, а осем и като необосновани, като е налице един случай, в който решението е отменено като неправилно, като е прието наличие и на трите основания по чл.209, т.3 от АПК.

Малък е броят на делата през отчетния период, съдебните актове по които са отменени на основание допуснато съществено нарушение на съдопроизводствените правила, като три от тях са преценени и като постановени в нарушение на материалния закон, един е преценен и като необоснован, и съответно е налице един случай, както вече се посочи по-горе, при който решението е отменено като неправилно, като е прието наличие и на трите основания по чл.209, т.3 от АПК. На посоченото основание са отменени съдебни актове, постановени по дела с предмет ЗПЗП – 2 бр., ЗУТ – 2 бр., и по 1 бр. с предмет ЗДДФЛ, Закон за пътищата, Закон за защита на потребителите, ЗДС и ЗОС – конкурси, Закон за опазване на околната среда и ЗДДС, като делата са върнати за ново разглеждане от друг състав на съда.

През отчетния период няма съдебни актове по същество отменени на самостоятелно основание поради наличие на порока необоснованост.

От посочените по-горе дела с предмет ЗПЗП се установява наличието на разнопосочна практика на различни състави на касационната инстанция при анализа на конкретните съображения, изложени от ВАС, по идентични случаи.



В единия от случаите, с Решение №11669 от 28.11.2023 г. по адм. д. №2748/2023 г., V о., ВАС е отменил решение на Административен съд – Хасково, постановено по адм. д. 1000/2022 г. За да отмени решението на първоинстанционния съд, ВАС е приел за необоснован извода на административния съд, че обжалваната част от Уведомителното писмо отговаряла на изискванията за форма по смисъла на чл.59, ал.2, т.4 от АПК, тъй като мотивите на органа за постановения отказ се извличали от подготвителните документи по издаване на акта, и по-конкретно от доклада за проверка на площи, удостоверяващ резултатите от извършена проверка на място. Касационната инстанция е посочила, че докладът за проверка на площи е част от доказателствата по преписката и същият няма характер на мотиви на административния акт, още повече, че в оспореното Уведомително писмо липсва препращане към него. ВАС е приел, че видно от текста на оспореното Уведомително писмо, в него не се съдържат конкретните фактически и правни основания за постановения частичен отказ за финансово подпомагане и наложени санкции, като е посочено, че отказът за подпомагане се съдържа в таблица 1 „Оторизирани суми“ в колона „Намаления“, а в поясненията към тази колона 3: „Намаления“ са изброени пет различни правни основания, на които е възможно да бъде направено „намаление“, без конкретизация на конкретните фактически и правни основания, приложими в случая, поради което и предвид неспазването на чл.59, ал.2, т.4 от АПК е било налице самостоятелно основание за отмяна на оспорената част на Уведомителното писмо. Изрично е подчертано, че е недопустимо с решението си съдът, издирвайки конкретно приложимите материалноправни разпоредби, да предполага какви са фактическите основания и мотиви на органа относно извършеното намаление на исканата сума за подпомагане, и въз основа на тях да дописва липсващите фактически съображения за отказа и приложимите материалноправни основания за това. Идентични съображения са изложени и в Решение №7674 от 11.07.2023 г. на ВАС по адм. д. №11344/2022 г., V о., с което е оставено в сила Решение №729 от 04.11.2022 г. по адм. д. №282/2022 г. на Административен съд – Хасково. В мотивите на това решение ВАС е посочил, че не може да се приеме, че в конкретния случай фактически основания за издаване на Уведомителното писмо се съдържат в документите, представляващи част от административната преписка по издаване на оспорения акт – заявление за подпомагане, със съответните приложения; Резултати от автоматични проверки; карти на блокове; заповед за извършване на проверка на място; Доклад за проверка на площи и др.

Обратното становище ВАС е заел в Решение №9021 от 28.09.2023 г. по адм. д. №2576/2023 г., V о., както и в Решение №295 от 11.01.2024 г. по адм. д. №3143/2023 г., V о., с всяко от които е отменено съответно решение на Административен съд – Хасково, като в посочените решения ВАС е изложил идентични съображения, с оглед на които е приел, че от съдържанието на съответните Уведомителни писма е видно, че административният орган е мотивирал отказа за финансово подпомагане (извършеното намаление) в оспорената част от Уведомителното писмо с данни, получени след установявания чрез административни проверки, проверка на място и автоматизирани проверки. ВАС е посочил, че относимите към спора факти са обективирани в документи, представляващи част от административната преписка по делото – заповед да извършване проверка на място, доклад за проверка на площи с получен от земеделския производител контролен лист. Прието е, че цитираните документи съдържат достатъчно данни за състоянието на обработваните парцели, което състояние е в пряка връзка с условията, предвидени в приложимите правни норми за отпускане на финансово подпомагане, и от техния прочит се установява кои изисквания на приложимите материалноправни норми според административния орган не са спазени.

Предвид това, че коментираните случаи са сходни, то е налице нееднаква практика на различни състави на ВАС при решаване на аналогични случаи, посочването на която в настоящия доклад има за цел да илюстрира част от причините за отменените от касационната инстанция решения на Административен съд – Хасково.

Налице са и 6 случая на изцяло обезсилени съдебни решения, постановени от Административен съд – Хасково. В един от случаите ВАС е приел, че решението на Административен съд – Хасково следва да се обезсили, поради липса на годин предмет на

съдебен контрол за законосъобразност пред първа инстанция (чл.159, т.1 от АПК), а производството по делото да се прекрати. В други два от случаите е прието, че решението е недопустимо, поради неправилно конституиране на страните в съдебното производство. Във връзка с четвъртия случай на изцяло обезсилено решение, постановено от Административен съд – Хасково, касационната инстанция е посочила, че предмет на съдебен контрол в производството пред първоинстанционния съд е била ЗППАМ, като след постановяване на първоинстанционното решение, но преди влизането му в сила, пред касационната инстанция са представени писмени доказателства, въз основа на които е прието, че с отмяната на процесната ЗППАМ в течение на съдебния процес по оспорването ѝ, за жалбоподателя е отпаднал правният интерес от това оспорване. Посочено е, че с оглед липсата на допуснато предварително изпълнение на административния акт, жалбата против него има суспензивен ефект и прилагането на ПАМ не е осъществено. Посочено е също, че отмяната на акта на основание чл.187, ал.4 от ЗДДС има същите последици като отмяната на акта по съдебен ред. В решението на касационната инстанция изрично е отбелязано, че горните обстоятелства и приложените в касационната инстанция доказателства не са били известни на решаващия състав на административния съд към момента на постановяване на съдебното решение, съответно за съда не е било възможно да ги съобщи. В следващия от случаите ВАС, като е взел предвид дадено от Съда на Европейския съюз (СЕС) тълкуване по отправено преюдициално запитване, е направил правен извод, че на основание чл.221, ал.3 от АПК решението на Административен съд – Хасково следва да се обезсили като постановено по недопустима жалба, а производството по делото да се прекрати. В последния от случаите касационната инстанция е приела, че е налице недопустимост на решението на Административен съд – Хасково, като е изложила съображения, че атакуваният акт не засяга по никакъв начин оспорващите, съответно отмяната на обжалваното решение не би довела до каквато и да е промяна в тяхната правна сфера. Посочено е, че обжалваното решение като недопустимо следва да бъде обезсилено, а производството по делото да се прекрати.

Във връзка с последния коментиран случай на обезсилено съдебно решение на Административен съд – Хасково по адм. д. №1241/2022 г., следва да се отбележи, че производството по това дело е образувано по жалба на лице, действащо лично и в качеството си на пълномощник на дружество, против Решение на Общински съвет – Хасково. Административният съд е приел, че от съдържанието на решението е видно, че по същество с т. 1 от същото ОбС – Хасково е установил с точност какъв следва да е размера на таксата за битови отпадъци за 2021 г., като е посочил същия в промили и го е конкретизирал съобразно адресата на решението и вида на имота, както и с т. 2., т. 3 и т. 4 от същото е указан реда за събирането на така конкретизирания размер на ТБО, с оглед предходно приетото решение на ответника за определяне размера на ТБО за 2021 г., което е било отменено от съда. Административният съд е направил извод, че процесното решение представлява общ административен акт, в неговата цялост, който подлежи на оспорване пред съд, и е преценил, че съгласно чл.64 от ЗМДТ, таксата битови отпадъци се заплаща от лицата по чл.11 от същия закон – данъчно задължени лица, собствениците на облагаеми с данък недвижими имоти. Съдът е посочил, че видно от приложените по делото писмени доказателства жалбоподателите по делото притежават недвижими имоти, находящи се на територията на Община Хасково, попадащи в хипотезите на т. 1, подт. 1. 1, 1. 2, и 1. 3 от решението, и като собственици на такива същите са данъчно задължени лица по смисъла на чл.11, ал.1 от ЗМДТ, и по силата на препратката на чл.64 от ЗМДТ към този текст, дължат заплащане на такса битови отпадъци за имотите си. По изложените съображения съдът е приел жалбата за допустима за разглеждане. Като краен резултат съдът е отменил обжалваното решение на Общински съвет – Хасково. Както вече се посочи, със свое Решение №12704 от 18.12.2023 г. по адм. д. №4902/2023 г., I о., ВАС е обезсилил решението, като е приел, че атакуваният акт не засяга по никакъв начин оспорващите. Точно обратното становище ВАС е заел в Решение №739 от 23.01.2024 г. по адм. д. №5157/2023 г., VIII о., като е оставил в сила Решение №264/10.04.2023 г., постановено по адм. д. №1240/2022 г. по описа на Административен съд – Хасково, по идентичен случай.

През отчетната 2023 г. частично отменени като неправилни са общо 8 бр. съдебни решения на Административен съд – Хасково, съобразно предмета им, както следва: 2 бр. отменени частично съдебни актове по дела с предмет ЗУСЕФСУ, 2 бр. с предмет ЗОДОВ, и по 1 бр. с предмет ЗКПО, ЗУБ, ЗДДС и ЗЗО.

Върнатите отменени през 2023 г. прекратителни актове по административни дела, постановени от Административен съд – Хасково като първа инстанция, са 15 бр., като се извличат следните основни причини за отмяната им:

- неправилно възприето неотстраняване на указания от съда нередовности по жалбата;
- неправилно възприета липса на правен интерес;
- неправилно възприета липса на подлежащ на оспорване акт.

Резултатите от касационната проверка на съдебните актове, постановени от Административен съд – Хасково, върнати през 2023 г., следва да се отчетат като много добри. След анализ на цифрите в тази насока следва да се подчертае, че качеството на съдебните актове е много добро. Магистратите положиха необходимите усилия за срочното решаване на делата и качеството на постановените съдебни актове. За постигнатите резултати принос имат и двамата съдебни помощници, които помагат на съдиите при издирване на съдебна практика по отделните казуси и приложими норми на националното и европейското право. Отчетените много добри резултати в работата на Административен съд – Хасково за 2023 г. се дължат в голяма степен и на добрата работа на съдебните служители, при които не са наблюдавани системни слабости в процеса на обработване на делата и съдебните книжа и изготвяне на съдебните протоколи.

## 5. Средна натовареност за съдебния район

Съгласно чл.89, ал.2 от ЗСВ, съдебният район на Административен съд – Хасково съвпада със съдебния район на Окръжен съд – Хасково. В същия са включени съдебните райони на Районните съдилища в градовете Хасково, Димитровград, Харманли, Свиленград и Ивайловград.

В съдебния район на Административен съд – Хасково освен един областен център, 11 общини и 89 кметства, регионални и териториални структури на множество държавни администрации, се намират и административни структури със специфични функции. Такива са два Гранични контролно-пропускателни пункта – ГКПП Капитан Андреево и ГКПП Капитан Петко Войвода, Гранично полицейско управление – Свиленград, Митническо бюро Свиленград, Митнически пункт Капитан Андреево.

В съдебния район на Административен съд – Хасково попадат и два от общо четирите за страната териториални поделения на Държавната агенция за бежанците – Транзитен център в с.Пъстрогор и Регистрационно-приемателен център в гр.Харманли. На територията на Област Хасково се намира и Специализирания дом за временно настаняване на чужденци към Дирекция „Миграция“ – МВР в гр.Любимец, който е един от общо двата такива в страната ни.

Изложените фактори до голяма степен обуславят натовареността на съдебния район откъм брой дела за разглеждане, видове дела и разновидности по материя.

Най-голям дял от образуваните административни дела в Административен съд – Хасково през отчетната 2023 г. имат делата с предмет: ЗУБ – 133 бр., ЗПЗП – 99, КСО – 50 бр., ЗОДОВ – 45 бр., ЗУТ – 35 бр. и ДОПК – 30 бр.

Анализът на причините, довели до конкретната натовареност на Административен съд – Хасково през 2023 г. спрямо предходните две години по коментиранияте групи административни дела се съдържа по-горе в т. 1.2. от доклада.



През отчетната 2023 г. продължава да се отчита висок брой спрямо всички образувани дела, на касационните дела с административнонаказателен характер.

От анализа на образуваните през отчетната 2023 г. **касационни с административнонаказателен характер** дела е видно, че най-голям дял от този вид дела, изпратени от районните съдилища за касационна проверка в Административен съд – Хасково, имат делата на Районен съд – Хасково, които са 38.07 % от общия брой касационни с административнонаказателен характер дела за 2023 г., следвани от изпратените от Районен съд – Свиленград, Районен съд – Димитровград и Районен съд – Харманли, съставляващи съответно 30.73 %, 12.16 % и 11.01 % от общия брой касационни с административнонаказателен характер дела.

Броят на **касационните** дела, образувани през 2023 г., както и броят на изпратените първоинстанционни дела за всички районни съдилища, може да се види от следната таблица:

| Районен съд  | Брой дела, изпратени през 2021 г. | Брой дела, изпратени през 2022 г. | Брой дела, изпратени през 2023 г. |
|--|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| РС – Хасково   | 126 бр.                           | 181 бр.                           | 186 бр.                           |
| РС – Димитровград  | 84 бр.                            | 73 бр.                            | 55 бр.                            |
| РС – Свиленград  | 98 бр.                            | 74 бр.                            | 139 бр.                           |
| РС – Харманли  | 34 бр.                            | 48 бр.                            | 55 бр.                            |
| РС – Ивайловград   | 5 бр.                             | 13 бр.                            | 20 бр.                            |
| РС – Кърджали  | 2 бр.                             | 3 бр.                             | 2 бр.                             |
| РС – Мадан   | 0 бр.                             | 0 бр.                             | 1 бр.                             |
| Общо:  | 351 бр.                           | 395 бр.                           | 458                               |
| Искания за възобновяване на АНП                            | 9 бр.                             | 10 бр.                            | 12 бр.                            |
| Касационни с административен характер дела по чл.285 ЗИНЗС | 3 бр.                             | 4 бр.                             | 3 бр.                             |
| Общ брой <b>касационни</b> дела                            | 363 бр.                           | 409 бр.                           | 473 бр.                           |

Най-голям брой от касационните с административнонаказателен характер дела за отчетната 2023 г. са образувани по жалби срещу решения на районните съдилища по наказателни с административен характер дела във връзка с издадени наказателни постановления (актове по чл.58д от ЗАНН) за нарушения по ЗДвП – 191 бр., издадени наказателни постановления от Агенция „Митници“ – 72 бр., от Дирекция „Инспекция по труда“ – 26 бр., от НАП – 26 бр. и от МВР – 16 бр.



Данни за резултатите от проверените първоинстанционни дела може да се видят от следната сравнителна таблица:

| Районен съд       | Потвърдени съдебни актове                                   | Отменени/обезсилени съдебни актове<br>/изцяло и частично/ |
|-------------------|---|---|
| РС – Хасково      | 2023 г. – 149 бр.<br>2022 г. – 106 бр.<br>2021 г. – 100 бр. | 2023 г. – 51 бр.<br>2022 г. – 39 бр.<br>2021 г. – 34 бр.  |
| РС – Димитровград | 2023 г. – 18 бр.<br>2022 г. – 60 бр.<br>2021 г. – 48 бр.    | 2023 г. – 38 бр.<br>2022 г. – 20 бр.<br>2021 г. – 20 бр.  |
| РС – Свиленград   | 2023 г. – 34 бр.<br>2022 г. – 71 бр.<br>2021 г. – 59 бр.    | 2023 г. – 74 бр.<br>2022 г. – 13 бр.<br>2021 г. – 14 бр.  |
| РС – Харманли     | 2023 г. – 34 бр.<br>2022 г. – 32 бр.<br>2021 г. – 26 бр.    | 2023 г. – 11 бр.<br>2022 г. – 9 бр.<br>2021 г. – 6 бр.    |
| РС – Ивайловград  | 2023 г. – 9 бр.<br>2022 г. – 6 бр.<br>2021 г. – 2 бр.       | 2023 г. – 5 бр.<br>2022 г. – 4 бр.<br>2021 г. – 1 бр.     |
| РС – Кърджали     | 2023 г. – 0 бр.<br>2022 г. – 2 бр.<br>2021 г. – 2 бр.       | 2023 г. – 2 бр.<br>2022 г. – 0 бр.<br>2021 г. – 0 бр.     |
| РС – Мадан        | 2023 г. – 1 бр.<br>2022 г. – 2 бр.<br>2021 г. – 0 бр.       | 2023 г. – 0 бр.<br>2022 г. – 0 бр.<br>2021 г. – 0 бр.     |
| АдМС – Хасково    | 2023г. – 5 бр.<br>2022г. – 3 бр.<br>2021 г. – 3 бр.         | 2023 г. – 0 бр.<br>2022 г. – 0 бр.<br>2021 г. – 0 бр.     |

Основна причина за отмяната на посочените съдебни актове е констатирано наличие на касационно основание по чл.348, ал.1, т.1 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН – нарушение на материалния закон.

Значително по-малко на брой са отменените решения, в които е установен порок по чл.348, ал.1, т.2 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН – съществено нарушение на процесуалните правила.

През отчетната 2023 г. има единични случаи на отменени решения на районните съдилища, постановени по дела с административнонаказателен характер, поради явна несправедливост на наказанието – основание за отмяна по чл.348, ал.1, т.3 от НПК, вр. чл.63в от ЗАНН.

Налице са и няколко случая на обезсилени от Административен съд – Хасково като касационна инстанция решения на районни съдилища по дела с административнонаказателен характер. Недопустимостта на проверените и обезсилени от Административен съд – Хасково съдебни актове в по-голямата част от тези случаи през отчетния период е предизвикана от установено ненадлежно конституиране на страна по делото. В тази връзка следва да се отбележи, че съгласно чл.61, ал.1 от ЗАНН, в редакцията, обнародвана в ДВ бр.109/2020 г., в сила от 23.12.2021 г., по делото се призовава наказващият орган или учреждението, или организацията, чийто орган е издал акта по чл.58д, т.4 от ЗАНН. Така в производствата по обжалване на наказателни постановления пред районните съдилища след 23.12.2021 г. за участие в производството се призовава наказващият орган, издал наказателното постановление, а не ведомството, към чиято структура същият принадлежи. В този смисъл е и Тълкувателно постановление №3 от 28.04.2023 г. на Общото събрание на съдиите от



Наказателната колегия на ВКС и Първа и Втора колегия на ВАС по т. д. №5/2022 г. по описа на ВАС. В коментираните случаи решенията на районния съд са обезсилвани, а делата са връщани за ново разглеждане на друг състав от същия съд, който да призове надлежния ответник – наказващия орган, издал наказателното постановление, като се осигури възможност на надлежната страна да участва по делото.

В малка част от случаите недопустимостта на проверените и обезсилени съдебни актове е предизвикана от установено несъответствие между посочените в диспозитива на решението номер или година на издаване на наказателното постановление, и тези на постановлението, срещу което е подадена жалбата.

През 2023 г. в Административен съд – Хасково са образувани 12 дела за възобновяване на административнонаказателни производства.

Средната натовареност за съдебния район на Административен съд – Хасково по видове дела спрямо общия брой дела, и спрямо свършените дела, е показана на следните таблици:

Натовареност по видове дела спрямо делата за разглеждане:

|         | Административни дела | Касационни с административно наказателен характер | Касационни с административен характер | Общ брой |
|---------|----------------------|---|---------------------------------------|----------|
| 2023 г. | 1241 бр. – 68.04 %   | 529 бр. – 29.00 %                                 | 54 бр. – 2.96 %                       | 1824 бр. |
| 2022 г. | 1120 бр. – 68.88 %   | 460 бр. – 28.29 %                                 | 46 бр. – 2.83 %                       | 1626 бр. |
| 2021 г. | 1192 бр. – 72.95 %   | 432 бр. – 26.44 %                                 | 10 бр. – 0.61 %                       | 1634 бр. |

Натовареност по видове дела спрямо свършените дела:

|         | Административни дела | Касационни с административно наказателен характер | Касационни с административен характер | Общ брой |
|---------|----------------------|---|---------------------------------------|----------|
| 2023 г. | 968 бр. – 68.56 %    | 400 бр. – 28.33 %                                 | 44 бр. – 3.12 %                       | 1412 бр. |
| 2022 г. | 816 бр. – 67.33 %    | 367 бр. – 30.28 %                                 | 29 бр. – 2.39 %                       | 1212 бр. |
| 2021 г. | 923 бр. – 72.79 %    | 335 бр. – 26,42 %                                 | 10 бр. – 0.79 %                       | 1268 бр. |

### **5.1. Средна натовареност на съдиите**

#### **5.1.1. Натовареност на съдиите – статистически данни**

Щатът на Административен съд – Хасково е от 9 съдии.



Към 01.01.2023 г. в съда правораздаваха девет съдии, от които съдия Кремена Костова-Грозева продължаваше да е командирована в Административен съд – Стара Загора, а на нейно място в Административен съд – Хасково беше командирован съдия Петър Вунов от Административен съд – Стара Загора.

На основание т.10 от протокол № 6/ 21.02.2023 г. на СК на ВСС, съдия Кремена Костова-Грозева беше преместена на длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, а съдия Петър Вунов – на длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково, считано от 03.04.2023 г.

За отчетния период в Административен съд – Хасково не са образувани специализирани по материя отделения. През 2023 г. Председателят на съда и съдиите са работили в сформирания девет административни и три касационни състава, в които са включени всички съдии. От тричленните състави са разглеждани касационни производства, както и първоинстанционни дела по оспорване на подзаконовни нормативни актове на общинските съвети и общи административни актове, подсъдни на Административен съд.

На основание чл.9, ал.1 от ЗСВ и чл.157, ал.2 от АПК, разпределението на делата в Административен съд – Хасково се извършва на принципа на случайния подбор и според поредността на постъпването им. Разпределението се извършва чрез Централизираната система за управление на делата, приета с решение на ВСС по протокол № 23/ 07.05.2015 г.

Натовареността на съдиите по щат по отношение на дела за разглеждане и на свършени дела, съотнесено към предходните години, е следната:

| година  | Брой съдии по щат | Брой дела за разглеждане | Натовареност по щат на база дела за разглеждане | Брой свършени дела | Натовареност по щат на база свършени дела |
|---------|-------------------|--------------------------|---|--------------------|---|
| 2023 г. | 9 бр.             | 1824 бр.                 | 16.89 бр.                                       | 1412 бр.           | 13.07 бр.                                 |
| 2022 г. | 9 бр.             | 1626 бр.                 | 15.06 бр.                                       | 1212 бр.           | 11.22 бр.                                 |
| 2021 г. | 9 бр.             | 1634 бр.                 | 15.13 бр.                                       | 1268 бр.           | 11.74 бр.                                 |

От посочените данни е видно, че натовареността по щат спрямо делата за разглеждане и спрямо свършените дела през 2023 г. е увеличена спрямо 2022 г. и 2021 г.

Действителната натовареност на съдиите по отношение на делата за разглеждане и свършените дела, съотнесено към предходните две години, е следната:

|         | Отработени човекомесеци     | Брой дела за разглеждане | Действителна натовареност на база дела за разглеждане | Свършени дела | Действителна натовареност на база свършени дела |
|---------|-----------------------------|--------------------------|---|---------------|---|
| 2023 г. | 108 отработени човекомесеци | 1824 бр.                 | 16.89 бр.   | 1412 бр.      | 13.07 бр.                                       |
| 2022 г. | 95 отработени човекомесеци  | 1626 бр.                 | 17.12 бр.   | 1212 бр.      | 12.76 бр.                                       |
| 2021 г. | 84 отработени човекомесеци  | 1634 бр.                 | 19.45 бр.   | 1268 бр.      | 15.10 бр.                                       |

От посочените цифри следва, че през 2023 г. действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Хасково на база делата за разглеждане е незначително по-ниска в сравнение с предходните две години. Действителната натовареност на база свършени дела е по-висока спрямо 2022 г., а спрямо 2021 г. е по-ниска, като разликите също са незначителни.

Цялостното разпределение на делата по видове между съдиите за 2023 г. е отразено в справката за дейността на съдиите /Приложение № 2 към отчетния доклад/ и в следните таблици, с диаграми към тях, за конкретната натовареност на всеки съдия:

Индивидуална натовареност на съдиите на база дела за разглеждане през 2023 г.:

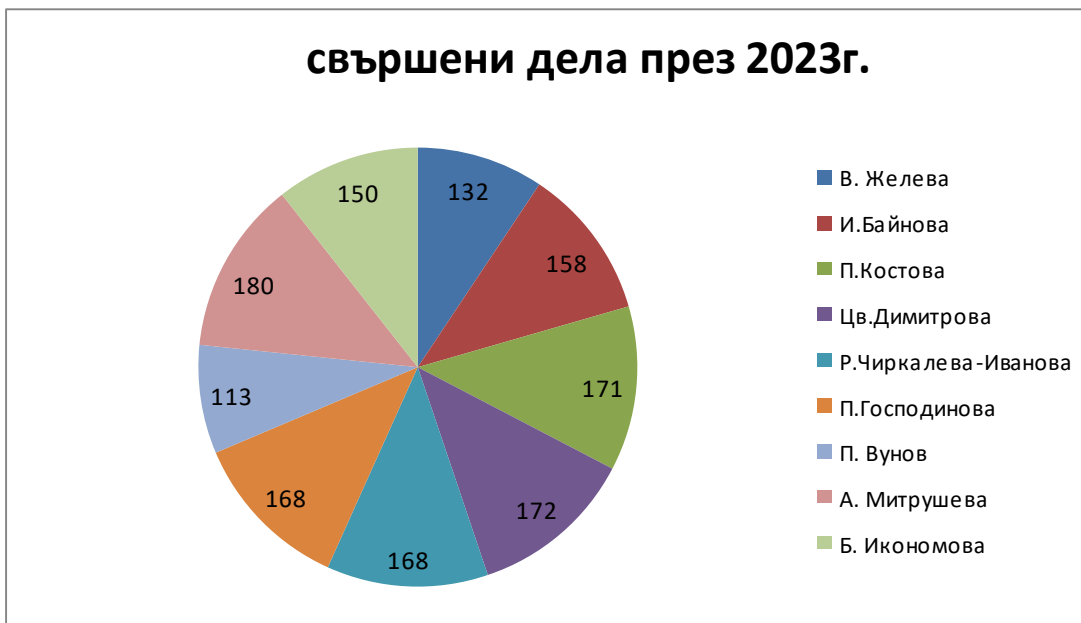
| 2023 г.                  | Дела за разглеждане | Отработени човекомесеци | Средномесечна натовареност |
|--------------------------|---------------------|-------------------------|----------------------------|
| ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА           | 170                 | 12                      | 14.17                      |
| ИВА БАЙНОВА              | 201                 | 12                      | 16.75                      |
| ПЕНКА КОСТОВА            | 206                 | 12                      | 17.17                      |
| ЦВЕТОМИРА ДИМИТРОВА      | 219                 | 12                      | 18.25                      |
| РОСИЦА ЧИРКАЛЕВА-ИВАНОВА | 218                 | 12                      | 18.17                      |
| ПАВЛИНА ГОСПОДИНОВА      | 216                 | 12                      | 18.00                      |
| ПЕТЪР ВУНОВ              | 178                 | 12                      | 14.83                      |
| АНТОАНЕТА МИТРУШЕВА      | 212                 | 12                      | 17.67                      |
| БИЛЯНА ИКОНОМОВА         | 204                 | 12                      | 17.00                      |
|                          |                     |                         |                            |
| Общ брой                 | 1824                | 108                     | 16.89                      |





индивидуална натовареност на съдиите на база свършени дела през 2023 г.:

| 2023 г.                  | Свършени дела | Отработени човекомесеци | Средномесечна натовареност |
|--------------------------|---------------|-------------------------|----------------------------|
| ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА           | 132           | 12                      | 11.00                      |
| ИВА БАЙНОВА              | 158           | 12                      | 13.17                      |
| ПЕНКА КОСТОВА            | 171           | 12                      | 14.25                      |
| ЦВЕТОМИРА ДИМИТРОВА      | 172           | 12                      | 14.33                      |
| РОСИЦА ЧИРКАЛЕВА-ИВАНОВА | 168           | 12                      | 14.00                      |
| ПАВЛИНА ГОСПОДИНОВА      | 168           | 12                      | 14.00                      |
| ПЕТЪР ВУНОВ              | 113           | 12                      | 9.42                       |
| АНТОАНЕТА МИТРУШЕВА      | 180           | 12                      | 15.78                      |
| БИЛЯНА ИКОНОМОВА         | 150           | 12                      | 13.82                      |
|                          |               |                         |                            |
| ОБЩ БРОЙ                 | 1412          | 108                     | 13.07                      |



Горните данни са отразени и в статистическите отчетни форми – Приложение № 1 и Приложение № 2 към доклада.

За отчетната 2023 г. в Административен съд – Хасково няма образувани тежки дела откъм фактическа и правна сложност.

Известни неясноти по тълкуване и прилагане на закона продължават да се пораждат основно при решаването на делата с предмет ЗУСЕФСУ, ЗПЗП и ДОПК – Ревизионни актове. Доколкото обаче не се идентифицират аналогични такива по различните дела, то не могат да се извлекат и генерални изводи за налични системни проблеми при прилагането на посочените закони.



През отчетния период продължава положителна тенденция, наложена от Административен съд – Хасково като касационна инстанция по административнонаказателни дела и възприета от районните съдилища, в случаите на отмяна на обжалвани пред тях наказателни постановления, независимо от това дали отмяната се основава изцяло на процесуални нарушения в административнонаказателната процедура, в съдебните актове да се излагат и мотиви по съществуващото на спора. По този начин се ограничават случаите, при които след отмяна от страна на Административен съд – Хасково на решение по дело с административнонаказателен характер, се налага връщането на делото за ново разглеждане, за излагане на мотиви по съществуващото на спора, само при наличието на каквито касационната инстанция може да извърши дължимата проверка.

В Административен съд – Хасково през 2023 г. бяха образувани 8 бр. дела по Изборния кодекс, поради оспорване на резултати от проведените през месец октомври 2023 г. избори за общински съветници и кметове, чието протичане и постановените по делата съдебни актове породиха завишен медиен и обществен интерес.

### 5.1.2. Система за изчисляване натовареността на съдиите /СИНС/

Всички горепосочени данни дават информация за количественото натоварване на магистратите в Административен съд – Хасково, тъй като са базирани единствено на броя на делата за разглеждане и броя на свършените в съда дела.

Качествени показатели за работата на съдиите са заложили в приетите от ВСС Правила за оценка на натовареността на съдиите /ПОНС/ и централизираната Система за изчисляване на натовареността на съдиите, интегрирана с централизираната Система за случайно разпределение на делата.

В долната таблица е направена съпоставка между количествените /т.е. статистическите данни за броя на делата, постъпили за разглеждане/ и качествените /коэффициентът за тежест, съгласно ПОНС, отразяващ фактичката и правна сложност на делото/ показатели на делата, като е отразен броят на делата с най-голям коефициент за тежест, постъпили през 2023 г. и предходните две години.

| Предмет на делото/шифър по Приложение № 1 към ПОНС | Коефициент за тежест на делото, съгласно ПОНС | Брой дела, постъпили през 2023г. | Брой дела, постъпили през 2022г. | Брой дела, постъпили през 2021г. |
|--|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| ЗДДС/шифър 100                                     | 2.1   | 11 бр.                           | 18 бр.                           | 17 бр.                           |
| ЗКПО/шифър 120                                     | 2   | 2 бр.                            | 2 бр.                            | 3 бр.                            |
| ЗДДФЛ/шифър 130                                    | 1.9   | 5 бр.                            | 8 бр.                            | 11 бр.                           |
| ЗУСЕСИФ/шифър 810                                  | 1.9   | 23 бр.                           | 33 бр.                           | 19 бр.                           |
| ЗМ, ЗАДС /само ревизионни актове/ шифър 110        | 1.8   | 3 бр.                            | 13 бр.                           | 27 бр.                           |
| ЗУТ-ПУП/шифър 3100                                 | 1.8   | 17 бр.                           | 11 бр.                           | 13 бр.                           |
| ЗОДОВ/шифър 600                                    | 1.7   | 45 бр.                           | 23 бр.                           | 34 бр.                           |
| ЗДС и ЗОБС-конкурси/шифър 2200                     | 1.6   | 13 бр.                           | 15 бр.                           | 53 бр.                           |
| Изборен кодекс/ шифър 500                          | 1.5   | 8 бр.                            | 0 бр.                            | 0 бр.                            |
| ЗПЗП/шифър 800                                     | 1.5   | 99 бр.                           | 106 бр.                          | 51 бр.                           |
| Подзаконовни нормативни актове/шифър 4000          | 1.5   | 13 бр.                           | 24 бр.                           | 29 бр.                           |
| ЗЗО/шифър 240                                      | 1.5   | 13 бр.                           | 15 бр.                           | 18 бр.                           |
| ЗМВР/шифър 410                                     | 1.3   | 26 бр.                           | 51 бр.                           | 30 бр.                           |
| ЗДСл /шифър 420                                    | 1.3   | 12 бр.                           | 6 бр.                            | 19 бр.                           |
| ЗУБ/шифър 300                                      | 1.2   | 133 бр.                          | 26 бр.                           | 108 бр.                          |
| ЗЧРБ/шифър 320                                     | 1.1   | 12 бр.                           | 11 бр.                           | 14 бр.                           |
| КСО/шифър 200                                      | 1.0   | 50 бр.                           | 108 бр.                          | 90 бр.                           |
| ЗУТ/шифър 3000                                     | 1.0   | 35 бр.                           | 28 бр.                           | 20 бр.                           |
| ДОПК/шифър 170                                     | 0.9   | 30 бр.                           | 26 бр.                           | 17 бр.                           |

При липсата на решение от СК на ВСС по смисъла на § 11 от ПЗР на ПОНС относно достоверността на системата за оценка натовареността на съдиите, и съгласно дадените указания, данните от СИНС не са коментирани в предишните доклади. По тази причина не би могло да се направят изводи за динамиката в натовареността на съдиите през изминалите години по качествени показатели. Въпреки това и през отчетната 2023 г. в Административен съд – Хасково продължи прилагането на ПОНС и СИНС – определяне и въвеждане на индивидуални проценти на натовареност на съдиите, своевременно коригиране /намаляване или увеличаване/ на определения коефициент за тежест на делото при наличие на основания за това, използването на работни карти /искане/, в които съдията - докладчик отбелязва съответните коригиращи коефициенти и контрол над въвеждането на точна информация в СИНС.

## **6. Предложения за законодателни промени и уеднаквяване на съдебната практика**

За уеднаквяване на съдебната практика, през отчетния период в Административен съд – Хасково периодично бяха провеждани общи събрания на съдиите, на които бяха обсъждани върнатите от касационна инстанция дела с отменени, изменени или обезсилени съдебни актове, за запознаване на всички съдии с мотивите на отменителния акт и набелязване мерки за недопускане на неправилно тълкуване и прилагане на закона.

На общи събрания на съдиите бяха провеждани обсъждания за даване на становища от името на съда по образуваните и насрочени за разглеждане тълкувателни дела на ОСС на ВАС и смесени тълкувателни дела на ОСС НК ВКС и ОССК ВАС, като приетите решения за даване на становище бяха изпращани своевременно по тълкувателните дела. Така например след проведено обсъждане на 01.03.2023 г. на Общо събрание на съдиите на Административен съд – Хасково е изпратено становище по тълкувателно дело №6/2022 г. на Върховен административен съд.

На общи събрания на съдиите бяха разисквани идентифицирани случаи на нееднакво тълкуване или прилагане на отделни нормативни уредби и противоречиво разрешаване на въпроси от отделните съдебни състави, както и по делата на касационната инстанция, с цел тяхното преодоляване. С цел уеднаквяване на противоречива практика, през месец март беше изпратено и писмо до Звено за анализи и тълкувателна дейност във Върховен административен съд, във връзка с установена противоречива практика на административните съдилища в страната при решаване на аналогични случаи.

## **7. Административно ръководна дейност**

### ***7.1. Кадрово обезпечение***

#### ***7.1.1. Брой магистрати***

Щатната численост на магистратите в Административен съд – Хасково към 31.12.2023 г. е 9 щатни бройки, от които един Административен ръководител – Председател, един Заместник на Административния ръководител – Заместник председател и 7 съдии.

Към 01.01.2023 г. бяха заети 8 и свободна 1 щатна бройка.

След проведен конкурс, обявен с решение на СК на ВСС по Протокол №12 от 13.04.2021 г., в приложение на разпоредбата на чл.193, ал.6 от ЗСВ, с решение по т.15.4 от Протокол №46 от заседание на СК на ВСС, на 06 декември 2022 г. Антоанета Митрушева – съдия в Районен съд – Димитровград, е повишена в длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково. Със Заповед №3898/16.12.2022 г. на Председателя на ВАС командироването ѝ в Административен съд – Хасково е прекратено и на 03.01.2023 г. съдия Антоанета Митрушева встъпи в длъжността „съдия“ в Административен съд – Хасково.



В началото на отчетния период един съдия от щата на Административен съд – Хасково, Кремена Костова-Грозева, продължи да е командирована в Административен съд – Стара Загора, а съдия Петър Вунов беше командирован от Административен съд – Стара Загора в Административен съд – Хасково.

С Решение на съдийската колегия на ВСС по т.10 от Протокол №6 от 21.02.2023 г., относно молба от съдия Петър Вунов и съдия Кремена Костова-Грозева за преместване на основание чл.194, ал.2 от ЗСВ, съдия Петър Вунов е преместен на длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково, а съдия Кремена Костова-Грозева – на длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора. Съдия Петър Вунов встъпи в длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково на 03.04.2023 г.

Така към 31.12.2023 г. утвърдената щатна численост от общо 9 съдии в Административен съд – Хасково е запълнена.

През 2023 г. с Решение по доп. т.15 от Протокол №4 от заседание на СК на ВСС, проведено на 07.02.2023 г., съдия Росица Чиркалева-Иванова е повишена в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС“.

Съдиите в Административен съд – Хасково имат стаж съгласно чл.164 от ЗСВ, и ранг, както следва:

Председателят на съда Василка Желева – 25 г. и 10 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Зам. председателят Ива Байнова – 26 г. и 2 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Пенка Костова – 23 г. и 8 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Цветомира Димитрова – 21 г. и 7 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Росица Чиркалева-Иванова – 18 г. и 7 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Павлина Господинова – 24 г. и 5 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Петър Вунов – 19 г. и 2 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Антоанета Митрушева – 23 г. и 10 м.; ранг „съдия във ВКС/ВАС“

Съдия Биляна Икономова – 11 г. и 1 м.; ранг „съдия в ОС“

През 2023 г. не е проведено периодично атестиране на съдия от Административен съд – Хасково.

Към 31.12.2023 г. всички съдии, правораздаващи в Административен съд – Хасково, са с придобит статут на „несменяемост“, с изключение на съдия Биляна Икономова.

### **7.1.2. Брой служители**

Щатната численост на съдебните служители в съда е 27 души.

В началото на 2023 г. в съда работиха двама съдебни служители на длъжност „съдебен секретар“ и един съдебен служител на длъжност „съдебен деловодител-архивар“ на основания чл.68, ал.1, т.4 от КТ. След дадено съгласие, с Решение на Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на Висш съдебен съвет по Протокол №25/27.10.2022 г., т.1.7, със Заповед №РД-12-476/08.11.2022 г. на Административния ръководител – Председател на Административен съд – Хасково е обявен конкурс за заемане на свободните 3 щатни бройки.

След проведения конкурс и обявяване на класираните се на първо място, със Заповед №РД-12-53/17.02.2023 г. на Председателя на съда, на 28.02.2023 г. с лицето е сключено споразумение по чл.107 от КТ и е назначено на свободната щатна бройка „съдебен деловодител-архивар“, считано от 01.03.2023 г.

Със Заповед №РД-12-52/17.02.2023 г. на Председателя на съда са обявени класираните на първо и второ място участници в конкурса за „съдебен секретар“, с които са сключени

Споразумения по чл.107 от КТ на 28.01.2023 г. и са назначени на двете свободни щатни бройки „съдебен секретар“, считано от 01.03.2023 г.

Съдебен деловодител-архивар, назначен на осн. чл.68, ал.1, т.4 от КТ, е преназначен на длъжност „съдебен деловодител“ по заместване на отсъстващия титуляр при условията на чл.68, ал.1, т.3 от КТ

Към настоящия момент щатната численост на съдебната администрация е 27 души, както следва:

Ръководни длъжности – 2 щатни бройки:

- съдебен администратор и
- главен счетоводител.

Специализирана съдебна администрация, общо 19 щатни бройки, от които:

- съдебен помощник – 2 бр. (единият от които изпълняващ функциите на експерт „връзки с обществеността“, а другият – функциите на лице по защита на личните данни);

- съдебни секретари – 7 бр. (един от които е и касиер, един е служител в регистратура класифицирана информация и един замества системния администратор);

- съдебни деловодители – 8 бр. (от които един съдебен деловодител в служба „Регистратура“, един съдебен деловодител – той и архивар, и един съдебен деловодител изпълнява функциите на деловодител в регистратурата за класифицирана информация);

- призовкари – 2 бр.

Обща администрация – 2 щатни бройки:

- човешки ресурси, той и статистик, той и служител по сигурността на информацията

и

- системен администратор.

Технически длъжности – 4 щатни бройки:

- куриер-чистач – 2 бр.;

- шофьор, той и домакин;

- работник поддръжка съдебни сгради, огняр.

Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители от специализираната администрация в Административен съд – Хасково към края на отчетния период е 2.11.

## **7.2. Квалификация на магистрати и служители**

### **7.2.1. Квалификация на магистрати**

През отчетната 2023 г. съдиите от Административен съд – Хасково участваха в присъствени и онлайн обучения, курсове, уебинари, семинари и конференции, както следва:

1. Курс за задължителна квалификация при заместване и повишаване в административните съдилища – I-ва част, организиран от НИП, в периода 12.12.2022-12.02.2023 г.

2. Конференция за върховенството на закона и конституционалната идентичност на европейския съюз с гост-лектор Коен Ленартс-Председател на съда на ЕС, организирана от Българската асоциация по европейско право на 17.02.2023 г. в гр.София.

3. Семинар на тема „Прекратяване на служебните правоотношения. Дисциплинарни производства. Съдебни производства от Закона за дискриминация“, организиран от НИП, в периода 23-24.02.2023 г. в гр.Сандански.

4. Курс за задължителна квалификация при преместване и повишаване в административните съдилища – II част, организиран от НИП в периода 06-17.03.2023 г. в гр.София.

5. Интерактивно събитие за представяне на Практически наръчник за алтернативи на миграционното задържане, организиран от фондация „Център за правна помощ – Глас в България“ на 23.03.2023 г. в гр.Хасково.

6. Обучение „Европейско право в областта на миграцията“, организирано от Европейска мрежа за съдебно обучение в периода 20-24.03.2023 г. в гр.Лисабон, Португалия.
7. Електронно обучение „Практически проблеми на редовността на исковата молба – проблеми. Обстоятелствата за основание и указания на съда. Доклад по чл.146, ал.1 от ГПК – особености при евентуално присъединяване на искове“, организиран от НИП на 06.04.2023 г.
8. Обучение „Данъчно законодателство на ЕС“, организирано от Европейска мрежа за съдебно обучение (EMCO) в периода 05-07.04.2023 г. в гр.Солун, Гърция.
9. Откриване на правна платформа за нередности, финансови корекции и обществени поръчки „PRODUCEMENT.BG“ организирано от Национална асоциация Правна инициатива за отворено общество на 11.05.2023 г. в гр.София.
10. Семинарно занятие и дискусия на тема „Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по ел.път. Електронно правосъдие. Видеоконференция“, организирано от ОС на АБАС на 20.05.2023 г. в гр.Несебър.
11. Среща относно внедряване на ЕДИС в административните съдилища, организирана във ВАС на 09.06.2023 г.
12. Обучение на тема „Mediation and consiliation“, организирана от EMCO в периода 19-21.06.2023 г. в гр.Солун, Гърция.
13. Онлайн обучение „Гражданство на ЕС и права на гражданите в ЕС. Защита на основните права в ЕС. ХОПЕС и ЕКПЧ“, организирано от Административен съд – Варна на 23.06.2023 г.
14. Онлайн семинар „Модернизиране на административното правосъдие“ част I, организиран на 28.06.2023 г.от АБАС за обмяна на опит с магистрати от Финансовия съд в гр.Кьолн, Германия.
15. Онлайн обучение „Превенция на корупцията в съдебната система през призмата на правомощията на ИВСС по глава девета, раздел Iб ЗСВ“, организирано от ИВСС на 27.09.2023 г.
16. Онлайн семинар „Модернизиране на административното правосъдие“ част II, организиран на 28.09.2023 г. от АБАС и Финансовия съд в гр.Кьолн, Германия.
17. Семинар на тема „Практически насоки за преюдициалните запитвания по чл.267ДФЕС въз основа на наблюденията по български дела, разгледани в Люксембург“, организиран от НИП на 03.10.2023 г. в гр.София.
18. Семинар на тема „Проблеми при прилагане на Закона за убежището. Предоставяне на международна закрила/убежище. Спиране и прекратяване на производството по молба за международна закрила. Съотношение на временната закрила към производството за международна закрила.“, организиран от Административен съд – Добрич, в периода 04-06.10.2023 г. в с.Кранево.
19. Обучение за работа в ЕДИС, организирано от ВАС на 20.10.2023 г. в учебна база на ВАС с.Лозенец.
20. Обучение „Преюдициални процедури на ЕС“ организирано от EMCO в периода 23-27.10. 2023 г. в гр.Люксембург EJTN
21. Обучение „Witness protocol“, организирано от EMCO в периода 23-24.11.2023 г. в гр.Утрехт, Нидерландия.
22. Работна среща на председателите на административните съдилища, организирана от Председателя на ВАС на 15.12.2023 г. в гр.София.
23. Обучение за работа със софтуерен продукт „V2T“, организирано от ВАС на 19.12.2023 г., проведено онлайн.

## 7.2.2. Квалификация на служители

През 2023 г. съдебните служители от Административен съд – Хасково преминаха присъствени и електронни дистанционни обучения, организирани от НИП, и такива с партньорството на Върховен административен съд, участваха в уебинари, конференции, онлайн проучвания и кръгли маси, и дискуссионни семинари:

1. Онлайн обучение по английски език във виртуална класна стая по проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“, в периода 10.12.22-01.04.2023 г.

2. Вътрешно обучение „Запознаване с функционалностите на ЕДИС“, проведено на 30.01.2023 г. в сградата на съда.

3. Уебинар „Актуални промени в КТ и практическите им измерения“, НИП, 10.02.2023 г.

4. Микроуебинар „Видове атаки с компютърни вируси“, НИП, 23.02.2023 г.

5. Вътрешно обучение „Видове атаки с компютърни вируси“ 27-28.02.2023 г.

6. Микроуебинар „Ефективна работа с имейл клиенти“, НИП, 09.03.2024 г.

7. Уебинар „Практически аспекти на прилагане на Наредбата за работното време, почивките и отпуските“, НИП, 01-13.03.2023 г.

8. „Методология за програмно бюджетиране в органите на съдебната власт“, ВСС, 15-16.03.2023 г. в гр.Стара Загора.

9. Интерактивно събитие за представяне на „Практически наръчник за алтернативи на миграционното задържане“ на Фондация „Център за правна помощ – Глас в България“ в гр.Хасково, на 23.03.2023 г.

10. Уебинар „Практически проблеми на редовността на исковата молба; обстоятелствата, които трябва да се съдържат като основание на иска и указания на съда за уточняването ѝ. Особености на доклада по чл.146а.“, НИП, 06.04.2023 г.

11. „Актуални проблеми в работата на съдебните секретари от административните съдилища“, НИП, 04-05.04.2023 г. в гр.София.

12. Уебинар „Езикът на Темида“, НИП, 06.04.2023 г.

13. „Обучение по сигурността на КИС“, ДАНС, 15-17.03.2023 г. в гр.Баня.

14. Събитие на тема „Изкуственият интелект и приложението на ADELE за анализ на съдебната практика.“ (иновативна онлайн платформа за анализ на съдебна практика по проекта ADELE (след участие на 20.10.2022 г. в „ИИ и приложението на ADELE за анализ на съдебната практика“). Координатор на проекта – университетът в Болоня, Италия, а от българска страна „АПИС Европа“ АД, СЮБ и Фондация „ЛИБРе“, със съдействието на НИП, 17.05.2023 г.

15. „Внедряване на ЕДИС в Административните съдилища“, ВАС, 09.06.2023 г., в гр.София

16. Онлайн обучение по информационна сигурност и работа с антивирусен софтуер Eset Protect Essential On-prem (Eset Endpoint Protection Standard), организирано от CN Sys(computers end Networking Sys), на 20.06.2023 г.

17. „Използване на понятието сигурна страна в съдебната практика на Европейските Национални Съдилища и трибунали“, НИП и Европейска агенция за убежищата, 28.06.2023 г.

18. Вътрешно обучение „Работа в ЕДИС на Административните съдилища“, проведено на 20.07.2023 г. в сградата на съда.

19. „Практически насоки за прелюдициалните запитвания по чл.267 ДФЕС въз основа на наблюденията по български дела, разгледани в Люксембург“ – две части, НИП, присъствена част на 03.10.2023 г., гр.София, и дистанционна в периода 04 -10.10.2023 г.

20. Уебинар „Пазарни злоупотреби с финансови инструменти“, НИП, 30.11.2023 г.

21. Обучение за работа с разработения софтуерен продукт за електронно атестиране

на съдебни служители, по сключен Договор №ВСС-11250/24.08.2023 г., ВАС и „ЕК Технолоджи България“ ООД, на 13.11.2023 г.

22. Уебинар „Годишно счетоводно приключване в бюджетните организации за 2023 г.“, НКЦ „Решение“ ООД, лектор: Теодора Бакърджиева – експерт по бюджетно счетоводство - Сметна палата, на 12.12.2023 г.

23. Онлайн обучение за работа със софтуерен продукт „V2T“, ВАС, на 19.12.2023 г.

24. Онлайн обучение за работа с деловодна програма „Eventis“, ВАС, на 28.12.2023 г.

25. Вътрешно обучение по пожарна безопасност, проиграване на плана за евакуация на личния състав при пожар (евакуационна тренировка). Практическо занятие – работа с учебен пожарогасител и извършване на необходимите действия при наличие на пожар.

### **7.3. Конкретни предложения по проблеми от организационен характер**

#### **7.3.1. Предложения за промени в щата**

Административен съд – Хасково е с щат от 9 съдии. Тази численост е достатъчна за нормалното функциониране на съда, но тя следва да е обезпечена със съответния брой служители, за да бъде запазено качеството на правораздаване. Общата численост на администрацията в съда е 27 бр., на специализираната администрация – 19 бр.

Съотношението на броя на служителите от специализираната администрация към броя на магистратите (19/9) е 2.11, при средно съотношение в административните съдилища за първото полугодие на 2023 г. 2.21.

Съотношението на общия брой служители към броя на магистратите (27/9) е 3.00, при средно съотношение за административните съдилища за първото полугодие на 2023 г. 3.00.

И през този отчетен период в Административен съд – Хасково длъжностите на съдебните служители продължиха да са максимално оптимизирани чрез възлагане на допълнителни функции:

– съдебният администратор изпълнява функциите на финансов контролор, управител сгради, служител отговарящ за разглеждането на сигнали, постъпили в съда по реда на ЗЗЛПСПОИОС, орган по безопасност и здраве, отговорник по противопожарна охрана, длъжностно лице по провеждането на видовете инструктажи на работещите в Административен съд – Хасково и др.;

– единият съдебен помощник изпълнява функциите на експерт „Връзки с обществеността“, а другият – на длъжностно лице по защита на данните;

– служител човешки ресурси, той и статистик, е и служител по сигурността на информацията;

– съдебните секретари са общо 7 бр., като всеки от тях има и допълнителни задължения. Така например един секретар изпълнява и функциите на касиер, като наред с основните си задължения приема и предава текущи приходни и разходни документи, контролира и съхранява счетоводни документи, приема, съхранява и предава парични средства, води касовите книги, изготвя справки по нареждане на гл. счетоводител, и др. Втори съдебен секретар е завеждащ регистратура класифицирана информация. Трети съдебен секретар подпомага системния администратор и го замества при отсъствие. Четвърти въвежда информация в Системата за изчисляване на натовареността на съдиите. Същевременно всички съдебни секретари дават дежурства в Информационния център на съда и сканират постъпилите документи;

– съдебните деловодители в съда са общо 8 бр., от които един изцяло завежда служба „Регистратура” – приема входящата кореспонденция и обслужва два броя ПОС - терминали. Втори съдебен деловодител дава информация в Информационния център на съда и сканира постъпили на хартиен носител документи, а до 01.03.2023 г. изпълнява и функциите на архивар. Останалите 6 броя съдебни деловодители обслужват 12 съдебни състава – 9



административни и 3 касационни, като един тях изпълнява и функциите на служител в регистратурата за класифицирана информация;

– въведен е екипен принцип на работа, като съдебните деловодители и съдебните секретари работят с повече от един съдебен състав;

– съдебен служител, назначен на длъжност шофьор, изпълнява и функциите на домакин.

В Административен съд – Хасково от 30.01.2023 г. всички действия, извършвани в деловодната система САС „Съдебно деловодство“ се извършват паралелно и в тестова, а от 25.09.2023 г. – в продуктивна среда на Единна деловодна информационна система на административните съдилища (ЕДИС) от всички съдебни служители и съдии. Въвеждането на втора деловодна програма доведе до двойно увеличаване обема на техническата работа, извършвана от специализираната администрация и съдиите. Увеличената роля на информационните технологии в работата на служителите изисква от тях отделянето на все по-голям ресурс и повишено внимание, като ги натоварва допълнително с техническа работа по сканиране на документите и последващото сверяване на сканирания образ преди присъединяването му в деловодната система. Не са рядкост постъпването на преписки, чийто обем отнема твърде много време за сканиране, проверяване, електронно подписване и присъединяване в програмата. В тази връзка разкриването на нови щатни бройки ще облекчи голямата натовареност на служителите.

Въведеният екипен принцип на работа в съда, утвърден като положителен модел през годините, изисква всеки съдебен състав да работи с отделен съдебен секретар и съдебен деловодител. Този модел формира добри работни взаимоотношения на координация и доверие между магистратите и съответните служители, с оглед на което за нормалното функциониране на съда достигнатото съотношение от 2.11 на служителите от специализираната администрация към броя на магистратите се явява недостатъчно. Конкретно за Административен съд – Хасково следва да се отчете необходимостта от отделен съдебен деловодител, който изцяло завежда служба „Регистратура“, намираща се в самостоятелно помещение на партерния етаж на съда.

#### ***7.4. Финансови и материални проблеми***

##### ***7.4.1. Финансово осигуряване***

Утвърденият бюджет на Административен съд – Хасково за 2023 г. осигурява средства за работна заплата, осигурителни вноски и средства по издръжката на съда във връзка с осъществяване на основната му дейност. Със заповед на Председателя на съда са определени лимити за ползване на телефони, горива и материали, с цел извършване на минимални разходи, без да бъде нарушаван работния процес в съда. С оглед нормалната работа на съда, в случай на недостиг на средства по определени параграфи и подпараграфи в бюджета, през годината са изпращани обосновани искания до ВСС за промяна на бюджетните средства на съда чрез вътрешно компенсирани промени по параграфи. След утвърждаването им и актуализация на бюджета, тези средства са изразходвани целево.

Във връзка с утвърдени бюджетни средства на съда за капиталови разходи през 2023 г. са усвоени средства в размер на 58 348,80 лв., в т.ч. за закупуване на активи – сървър и 5 бр. компютри в размер на 15 648 лв., изградена система за видеоконферентна връзка на стойност 29 385,60 лв. и закупен котел за отоплителна инсталация със средства в размер на 13 315,20 лв. от утвърдените в бюджета капиталови разходи за неотложни нужди на съда, съгласно решение от протокол № 26/01.08.2023 г. на комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС.

През изтеклата година в Административен съд – Хасково не е имало проблеми с финансовото осигуряване, както и със закупуването на необходимите материали и изплащането на услуги, извършвани от външни организации. Финансирането не е било пречка за нормалното протичане на съдебната дейност, както и за работата на съдиите и съдебните служители. Във връзка с определения по-кратък срок за разплащане на задължения

към доставчици през месец декември, част от задълженията за издръжка за месец декември са осчетоводени на разчет за разплащане през следващата отчетна година, съгласно указания на ВСС във връзка с годишното приключване на отчетната 2023 г.

#### **7.4.2. Сграден фонд**

Административен съд – Хасково от 23.02.2009 г. се помещава в първата новопостроена сграда за нуждите на административните съдилища в страната, с административен адрес гр.Хасково, ул.,„Преслав“ № 26.

Съдебната сграда е четириетажна, самостоятелна, изцяло за нуждите на съда. Разполага с три съдебни зали, регистратура, две деловодства, адвокатска стая, съдийски кабинети и кабинети на съдебни служители, регистратура за класифицирана информация и архив. В сградата функционират системи за видеонаблюдение, СОТ, контрол на достъпа и пожароизвестяване. На входа ѝ е обособена рампа за хора в неравностойно положение, осигуряваща възможност за безпрепятственото им влизане в съдебната сграда, като достъпът им до деловодствата и съдебната зала на втория етаж се осъществява с асансьор. Съдебните зали и службите, работещи с граждани, са разположени изцяло на първи и втори етаж, което позволява ограничаване на достъпа до съдийските кабинети и останалите кабинети на служителите от общата администрация, съдебните помощници и съдебните секретари.

Всички зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела. Монтирани са указателни табели и информационни табла.

Регистратурата за класифицирана информация е изградената през 2010 г. при спазване на всички необходими условия за работа и мерки за сигурност, съгласно ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, в резултат на което на 21.01.2010 г. е издаден уникален идентификационен номер от ДКСИ.

Локалната система за отопление и охлаждане в сградата на съда е изградена при нейното построяване през 2009 г., и след 14 години експлоатация, голяма част от изграждащите я елементи са амортизирани и в лошо състояние. През отчетния период, след дефектиране на нафтовия котел на отоплителната система, беше отправено искане за отпускане на средства за демонтаж на дефектирания нафтов котел и доставка и монтаж на нов. След одобрение и извършена корекция по бюджета на съда, котелът е демонтиран и подменен с нов.

В проекто-бюджета за 2023 г. на съда бяха заложи разходи за оборудване на една от заседателните зали с видеоконферентна система. След дадено съгласие за корекция в бюджета, във връзка с разходите в областта на електронното управление и използваните информационни и комуникационни технологии, в края на месец ноември 2023 г. заседателна зала №1 в сградата на съда е оборудвана със съвременна система за видеокомуникация за провеждане на открити заседания чрез видеоконференция.

#### **7.5. Ревизионна дейност през годината**

През отчетния период не са извършени проверки на организацията на административната дейност в Административен съд – Хасково.

#### **7.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения**

Извършеното през 2023 г. атестиране на съдебните служители за периода месец декември 2022 г. – месец ноември 2023 г. установи много добро ниво на изпълнение на служебните им задължения. С оглед резултатите от атестирането, въз основа на показателите, по които се оценяват служителите, визирани в чл.165, ал.1 от ПАС, и

определени три последователни оценки не по-ниски от оценка 2 – „Много добър“, със заповеди на председателя на съда са повишени в ранг трима съдебни служители.

През отчетния период не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители от Административен съд – Хасково.

## ***7.7. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт. Връзки с обществеността и медиите. Публичност и достъп до информация.***

### ***7.7.1. Медийна стратегия***

През изминалата отчетна година Административен съд – Хасково направи необходимото за активна и последователна политика на прозрачност на съдебната система и отваряне на съда към обществото. Съдът продължи да следва утвърдената Медийна стратегия за информиране на обществеността и осигуряване на връзките на Административен съд – Хасково със средствата за масово осведомяване, за осигуряване на пълното и обективно отразяване дейността на съда в условията на динамично променящата се законова база. През годината се прилагаше успешно утвърдената добра практика за използване на прессъобщения и други форми на уведомяване, и за предоставяне на обективна и коректна информация по дела с висок обществен интерес. Съдебен помощник, изпълняващ и функциите на експерт връзки с обществеността и през тази отчетна година продължи да информира медиите и обществеността за дейността на съда, да дава предложения за популяризиране работата на съда и за издигане авторитета на съдебната система в обществото, да осъществява необходимата връзка и взаимодействие с представители на средствата за масово осведомяване.

През отчетния период присъствието в медиите на Административен съд – Хасково беше на добро ниво. Приложен беше последователен и прецизиран подход при комуникацията по утвърдените канали. Продължи се прилаганата до сега практика за осведомяване на обществеността, чрез медиите, за всички образувани, насрочени и разгледани от Административен съд – Хасково дела с обществен интерес.

Активно и непрекъснато се провеждаше задължителният мониторинг на медийните публикации, с цел навременна реакция при неправилно оповестена от редакциите на съответните медии информация и навременно запознаване с останалата информация, касаеща съда.

В сила е Кризисния план за комуникация в Административен съд – Хасково, определящ механизмите за успешна комуникация в извънредни кризисни ситуации. Планът дава основни насоки и посочва алгоритъма на действие при възникване на ситуация, която се определя като криза. Той предлага матрица за реакция по отношение на вътрешните и външните публики в съда.

През 2023 г. Административен съд – Хасково се включи активно в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”.

В тази връзка съдии и съдебни служители от съда изнесоха пред ученици от различни класове на Финансово-стопанска гимназия „Атанас Буров“, гр.Хасково, пет лекции на различни теми от областта на правото. Първата от тях се състоя на 20.02.2023 г. пред ученици от XII клас на ФСГ и беше водена от Председателя на АдМС – Хасково съдия Василка Желева, а тема на изложението беше „Представяне на професията съдия. Запознаване със статута на административните съдии в Република България“. На 16.03.2023 г. пред ученици от XI клас на ФСГ беше изнесен втори своеобразен урок с лектор Зам. председателя на Административен съд – Хасково съдия Ива Байнова, която запозна младежите с темата „Съдебната система в Република България – функции и структура“. На 04.04.2023 г. ученици от гимназията - партньор присъстваха на урок на тема „Разделение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“.

която беше представена от съдебния помощник Стефан Самуилов. Следващата лекция също беше представена пред ученици от X клас на ФСГ, на 09.05.2023 г. Темата беше „Правата ни като граждани на ЕС. Права и задължения на учениците в съдебни процедури с участието на деца“, с лектор съдебния помощник Кръстина Христова. Последната, пета по ред лекция се проведе на 12.06.2023 г. пред ученици от XI клас на ФСГ, на тема „Административно правосъдие. Административни нарушения и наказания“, която се представи от съдия Пенка Костова.

При всяка среща се провеждаха и дискусии, които бяха показателни за нивото на интереса на младежите към съответния представен лекционен материал. Това ниво може да се оцени като сравнително високо. Активността на учениците от всички класове беше на сходно и добро ниво, като в тази насока трябва да се отчете и резултатът от обратната връзка от страна на посетилите всички лекции ученици, предоставена от придружилите ги учители. Изводът е, че учениците са придобили знания за съдебната система, които могат да им бъдат полезни.

Общият брой на младежите от ФСГ, посетили Административен съд – Хасково по повод Образователната програма е 125.

Участието на Административен съд – Хасково в инициативата беше широко отразено от средствата за масово осведомяване. На всяка от лекциите присъстваха журналисти от най-малко две от местните медии.

Анализът на ситуацията за изминалия период показва достигнато високо ниво на качествено обслужване на гражданите и оптимизиране достъпа до съдебната информация. В резултат на работата, свързана с Медийна стратегия, бяха създадени положителни впечатления и отношение към съдебната власт.

### ***7.7.2. Лесен достъп до правораздаване***

Административен съд – Хасково предоставя все повече възможности за по-качествено и бързо обслужване на гражданите, в това число и за тези в неравностойно положение. И през отчетната 2023 г. в съда продължи да функционира откритият през 2011 г. Информационен център, създаден по проекта „Усъвършенстване на работните процеси в съда“ на Програмата за развитие на съдебната система. Чрез него се подобрява административното обслужване на гражданите и се осигурява бърз, лесен и ефективен достъп до съдебна информация. Информационният център е разположен на първия етаж на Административен съд – Хасково, вдясно от централния вход, като достъп до него е осигурен и за лица с проблеми с придвижването, посредством рампата на входа на съда. В него функционира специален софтуер, който осигурява достъп на хора с увреждания на зрението и неграмотни лица до съдебните актове по водени от тях дела, чрез продукт за синтез на речта.

Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп чрез информационно обезпечаване с всички съдебни бланки, информационни табели, електронни информационни табла, звукови уредби в съдебните зали, звукозапис на протоколите, оборудвана адвокатска стая, актуална интернет страница. Предвидена е възможност за получаване оценка за дейността на Административен съд – Хасково чрез специално създадени в официалния сайт на съда подраздели за анкети и електронна кутия за предложения и сигнали.

През 2023 г. в съдебна зала № 1 на Административен съд – Хасково беше монтирана Видеоконферентната система, осигуряваща възможност за участие на страни, свидетели и вещи лица в открити съдебни заседания чрез видеоконференция.

В изпълнение на разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и с цел повишаване качеството на обслужване на гражданите, в Административен съд – Хасково са инсталирани и функционират 2 бр. ПОС-терминални устройства за осъществяване на картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби и депозити за вещи лица от страни по дела. Целта е да бъдат улеснени гражданите, тъй като

устройствата спестяват време и разходи за такси, дължими на банките при извършване на парични преводи. По този начин транзакциите по сметките на Административен съд – Хасково са безплатни за картодържателите.

### ***7.7.3. Ден на отворените врати***

Инициативата „Ден на отворените врати” се състоя на 06.10.2023 г., когато Административен съд – Хасково беше посетен от ученици от Финансово-стопанска гимназия „Атанас Буров“, гр.Хасково. На гостите бяха представени различните служби в съда – Регистратура, деловодства, адвокатска стая, стая на секретар-протоколисти, както и кабинет на председателя, и съдийска канцелария. Бяха им разяснени изпълняваните от служителите задължения, свързани с дейностите по движение на делата. Запознати бяха и с отговорностите на председателя на съда и на съдиите.

Събитието се проведе при засилен медиен интерес.

### ***7.7.4. Усъвършенстване на интернет страницата на съда***

С оглед важното място на информационните технологии, Административен съд – Хасково поддържа интернет страница с разнообразна и полезна за потребителите информация. Страницата е създадена в изпълнение на Проект „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие” по Оперативна програма „Добро управление”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, и реализира унифициран шаблон за съдържанието на интернет страниците на съдилищата.

И през отчетната 2023 г. интернет страницата на съда беше своевременно актуализирана, с цел да удовлетворява нуждите на гражданите и обществото за получаване на полезна информация за всички аспекти на дейността на институцията.

В съответствие с изискванията на Закона за съдебната власт, в нея се поддържа актуална информацията за дейността на съда, публикуват се графици на заседанията, обявяват се всички съдебни актове незабавно след постановяването им, ведно със съдебните протоколи, като информацията е поднесена при съобразяване с изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. По този начин се улеснява достъпа до информация на гражданите и адвокатите, а от друга страна се отклонява потока към деловодствата на съда.

Към настоящия момент интернет страницата на Административен съд – Хасково покрива всички стандарти за активна, ефективна комуникация и обратна връзка с потребителите на информация.

## ***8. Информационно осигуряване***

Административен съд – Хасково се стреми да поддържа наличната компютърна техника и програмно осигуряване на нивото на съвременните изисквания за информационни технологии. Тяхното ефективно използване допринася за качествено обслужване на гражданите и улеснява работата на съдиите и съдебните служители. Инсталирана е система за вътрешна комуникация (локален сайт), в която се публикуват всички вътрешни правила и документи, свързани с дейността и организацията на работа в съда, до която имат достъп всички магистрати и служители. В страницата се поддържа и раздел за съдебна практика, която улеснява работата на съдии и съдебни помощници, както и раздели ЕДИС и Voice-To-Text, с помощна информация за работа с двете нови системи.

В края на отчетната година Административен съд – Хасково разполага с 48 компютърни конфигурации, 3 сървъра, 24 лазерни принтера, 2 мултифункционални

устройства, 5 скенера, 3 копирни машини, 3 бр. звукозаписно оборудване, 3 преносими компютъра, един мултимедиен проектор и 4 UPS-а.

С изключение на четирима съдебни служители (2-ма куриер-чистачи, шофьор и работник поддръжка сгради), всички останали съдебни служители и съдии в Административен съд – Хасково работят на работни места, оборудвани с компютърни системи. Към края на 2023 г. всички работни места в съда са оборудвани със съвременни компютърни конфигурации с Windows 10/11 64 bit операционна система.

Компютърната техника в съда работи ежедневно при пълно натоварване, а това ускорява амортизацията ѝ. Необходимо е постоянното ѝ обновяване, като морално остарялата и технически неизправната такава следва да бъде своевременно заменена.

През 2023 г. бяха закупени 5 бр. компютри с операционна система Windows 11, с които бяха подменени част от доставените през 2016 г. компютри чрез централизирана доставка от ВСС, както и нов сървър с операционна система Windows Server 2019, който ще замени функциониращите в момента сървъри с операционна система Windows Server 2008R2 ServicePack2, чиято поддръжка приключи още през 2020 г.

Действията по замяна на амортизираната техника ще продължат и през 2024 г.

През м.ноември 2023 г. в Административен съд – Хасково съдебна зала №1 за открити съдебни заседания беше оборудвана със система за видеоконференция. Чрез новата система се предоставя възможност на страни по делата да участват в открити съдебни заседания онлайн от всеки друг районен съд в страната или място за лишаване от свобода. Системата разполага със: система (кодек), осигуряваща изграждането, контрола и провеждането на видеоконферентната сесия с високо качество; 2 броя видео дисплеи с размер 65-инча, осигуряващи висококачествено видео изображение с висока резолюция 1080p (1920x1080 progressive); 2 броя видео камери, поддържащи висока резолюция 1920x1080 при 60 кадъра в секунда и 10 пъти оптично приближаване; самостоятелна безжична микрофонна система с 4 броя микрофони; мрежов комутатор предоставящ захранване по мрежовия кабел; пасивни компоненти (кабели, сплитери, стойки за монтаж).

През отчетния период в Административен съд – Хасково продължи работата по сканиране на всички новопостъпващи документи по делата, с цел създаването и поддържането на пълно електронно копие на делата в деловодната система САС „Съдебно деловодство” и ЕДИС. Към настоящия момент сканирането се осъществява с три високоскоростни скенера Brother ADS-3000N, два броя мултифункционални машини Toshiba 4518A, и един скенер Mustek-P70, с възможност за автоматично двустранно сканиране. С цел обезпечаване работата на съдебните служители по отношение на сканиране на документите по делата, през 2023 г. бяха закупени още три броя скенери - Brother ADS-4300N.

За обезпечаване работата на служители и съдии, в Административен съд – Хасково са внедрени и се използват следните програмни продукти и уеб базирани приложения:

- ЕДИС (Единна деловодна информационна система);
- САС „Съдебно деловодство”;
- Централизирана система за случайно разпределение на делата;
- Система за изчисляване натовареността на съдиите;
- 3 модула на ПП „Аладин” на „Микрокомплекс интернешънъл” ООД – София;
- Счетоводна програма „Конто”;
- Правно-информационна система „Апис”, локално приложение и уеб приложение;
- Програма за преобразуване на компютърен текст в естествен говор „SpeechLab”;
- Програма Law Choice, която се използва за разпределение на дължимите вземания в полза на Административен съд – Хасково на ЧСИ;
- Regix – Клиентско приложение за достъп до Среда за междурегистров обмен;
- ДАЕУ регистър;
- Единен регистър на вещите лица;
- Национална база данни „Население“;
- Единен портал за електронни услуги на Агенцията по вписванията;

- Портал за електронни услуги на НАП;
- Единна електронна система за правна помощ;
- Система за сигурно електронно връчване;
- Информационна система за въвеждане на данните от преглед и инвентаризация;
- Voice-To-Text – софтуер за ускорено създаване и възпроизвеждане на актове и други документи чрез диктовка и автоматично конвертиране на гласов запис в текст.

През 2023 г. в Административен съд – Хасково на няколко етапа беше въведена Единна деловодна информационна система на административните съдилища (ЕДИС), която ще замени деловодна система САС „Съдебно деловодство“. Към края на 2023 г. в ЕДИС все още има проблеми с някои модули в системата, или липсват основни функционалности, което налага паралелно да се работи и в деловодна система САС.

Административен съд – Хасково ще продължи да поддържа актуална деловодната система на съда САС „Съдебно деловодство“ и инсталираните към нея допълнителни комуникационни модули и през 2024 г.

През изминалата година електронен трансфер на данни към Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) продължи да се извършва чрез функционалността на системата за управление на делата САС „Съдебно деловодство“, тъй като трансфера към ЕПЕП в ЕДИС е на тестов етап. Тази функционалност на системите за управление на делата предоставя възможност за бърз достъп на граждани и адвокати до информация, е-услуги и е-правосъдие чрез Единния портал за електронно правосъдие, и намира положителен отклик сред страните по делата и техните представители.

С оглед изискванията на чл.360ж и чл.360з от Закона за съдебната власт, и през 2023 г. в Административен съд – Хасково се създават пълни електронни копия на делата. Чрез комуникационните приложения между деловодна система САС „Съдебно деловодство“ и Единен портал за електронно правосъдие се предоставя електронен достъп на страните до цялата преписка в електронен вид.

През 2023 г. в Административен съд – Хасково са подадени 657 броя заявления за електронен достъп до 474 дела и 20 броя заявления за електронно призоваване в ЕПЕП.

Данните показват значително увеличение на броя на подадените заявления за достъп до електронно дело, спрямо предходните години, и развиване на добра практика за работа по делата чрез електронен достъп в Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП).

И през отчетната 2023 г. чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“ и чрез електронна поща на страните по делата и техните представители, определени от закона или чрез упълномощаване, е предоставена възможността за електронно призоваване. Този бърз и улеснен начин на изпращане на съобщения и призовки е популяризиран, включително чрез интернет страницата на съда. Освен по-бързото и качествено обслужване на страните по делата, изпращането на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес значително улеснява работата на служителите в служба „Призовкари“.

След влизането в сила на промените в АПК от 2018 г. и промените в ГПК от 30 юни 2021 г., с които се въведе електронното връчване на съобщения и книжа, многократно се увеличи броят на съобщенията и призовките по делата за е-връчване на страните чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) и чрез електронните адреси на съда за изпращане на съобщения и призовки по електронен път. За целта, за нуждите на деловодствата и служба „Призовкари“, от ВСС бяха създадени специални електронни пощенски кутии за всички административни съдилища. През 2023 г. в Административен съд – Хасково са връчени над 5250 призовки и съобщения по електронен път, като 5042 от тях са връчени по електронна поща, 160 чрез ЕПЕП, и 65 броя чрез ССЕВ. Броят на изпратените на електронни пощенски адреси изходящи писма, преписи от решения и определения, съдебно-технически експертизи, както и на книжа по производствата през 2023 г. е значителен, като по този начин максимално бързо се удовлетворяват исканията на страните по делата за бърз достъп до документи.



В Административен съд – Хасково всички съобщения и книжа по делата на административни органи, организации и адвокати се връчват по електронен път на адрес, посочен от страните по делата, като се спазват изискванията на Закона за електронния документ и електронния подпис и Закона за електронна идентификация.

За да бъдат улеснени гражданите за достъп до информация и справки по делата, на интернет-страницата на съда е публикувана информация за всички електронни услуги, които се извършват в съда, както и актуалните електронни адреси.

Административен съд – Хасково приема жалби и документи по делата по електронен път. Документите, подадени по електронен път, следва да са подписани с квалифициран електронен подпис. Всички адвокати, административни органи, юридически лица, организации и граждани могат да изпращат документи по делата на официалната електронна пощенска кутия: [haskovo-adms@justice.bg](mailto:haskovo-adms@justice.bg), съгласно приетите Правила за приемане, проверка и изпращане на електронни документи по делата.

През 2023 г. значително се увеличиха изпратените до Административен съд – Хасково документи по делата и чрез Системата за сигурно електронно връчване на Държавна агенция „Електронно управление“. Системата позволява електронен обмен на документи между Административен съд – Хасково и останалите регистрирани потребители в системата и отговаря на изискванията за електронна препоръчана поща, като удостоверява точен час на изпращане и връчване на писмата.

В резултат на увеличения брой писма, съдържащи електронни документи по делата, и представянето на цели преписки по делата в електронен вид, значително се увеличиха разходите за хартия и консумативи за принтери през 2023 г., с цел електронното дело и хартиеното дело да бъдат идентични. Необходимо е да бъдат предприети мерки в тази насока, които да осмислят ползата от електронното правосъдие.

## **9. Заключение**

Качественото, бързо и достъпно административно правораздаване е високо предизвикателство, поради динамичността и широкия обхват на обществените отношения, които се регулират от административното право. Съставът на Административен съд – Хасково полага всички усилия и се стреми да отговаря адекватно на тези предизвикателства, които се увеличават и поради засиленото въвеждане на информационните технологии в работата на съдилищата.

Отчетените резултати за срочност, качество, прозрачност и предвидимост в правораздавателната дейност на Административен съд – Хасково допринасят за повишаване на общественото доверие както към нашия съд, така и към административното правораздаване като цяло.

Постигнатите през отчетната 2023 г. високи резултати в работата на съда се дължат на изрядната организация, високата професионална подготовка и отговорност при изпълнение на служебните задължения, както на съдиите, така и на всички съдебни служители от Административен съд – Хасково.

27.02.2024 г.  
гр.Хасково

**АДМ.РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ХАСКОВО: /П/  
(ВАСИЛКА ЖЕЛЕВА)**