

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА
ПРЕЗ 2023 ГОДИНА

Видин, февруари 2024

СЪДЪРЖАНИЕ

| | |
|---|-----------|
| I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ | 3 |
| 1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ | 3 |
| 1.1. <i>Първоинстанционни административни дела</i> | 6 |
| 1.2. <i>Касационни дела</i> | 9 |
| 2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА | 11 |
| 2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване</i> | 13 |
| 2.2. <i>Прекратени дела</i> | 16 |
| 3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА | 17 |
| 4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА | 21 |
| 5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ. | 22 |
| II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ | 24 |
| 1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ | 24 |
| 1.1. <i>Съдии</i> | 24 |
| 1.2. <i>Съдебни служители</i> | 25 |
| 1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители.</i> | 27 |
| 2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ | 27 |
| 3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ | 28 |
| 4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ | 30 |
| 5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ | 30 |
| 6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ | 31 |
| III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ | 31 |

Утвърждаване на върховенството на закона и защита правата и законните интереси на всички участници в административния процес, е мисията на Административен съд - Видин.

В изпълнение на заложените стратегически цели, а именно: постигане на законност, независимост, справедливост, безпристрастност, бързина и прозрачност в работата на Административен съд Видин, ръководството на съда, подпомагано от съдиите и съдебните служители положи усилия и през 2023 година за:

- ✓ Развитие на кадровия потенциал;
- ✓ Въвеждане на нови механизми и инструменти за отчетност, предвидимост, публичност в работата на съда, за подобряване на доверието на обществото към съдебната институция;
- ✓ Въвеждането на нови програмни решения за осъществяването на електронно правосъдие в Административен съд Видин;
- ✓ По-висока ефективност и ефикасност в управлението и изразходването на бюджетните средства.

I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

Усилията на съдиите и съдебните служители бяха насочени към съкращаване на сроковете по движението, разглеждането и решаването на постъпилите дела, както и подобряване на качеството на съдебния процес. В тази връзка и за улеснение на страните, участници в съдебния процес, по-голямата част от обмена на призовки, съобщения и други документи, свързани със съдопроизводството, се извършваше по електронен път.

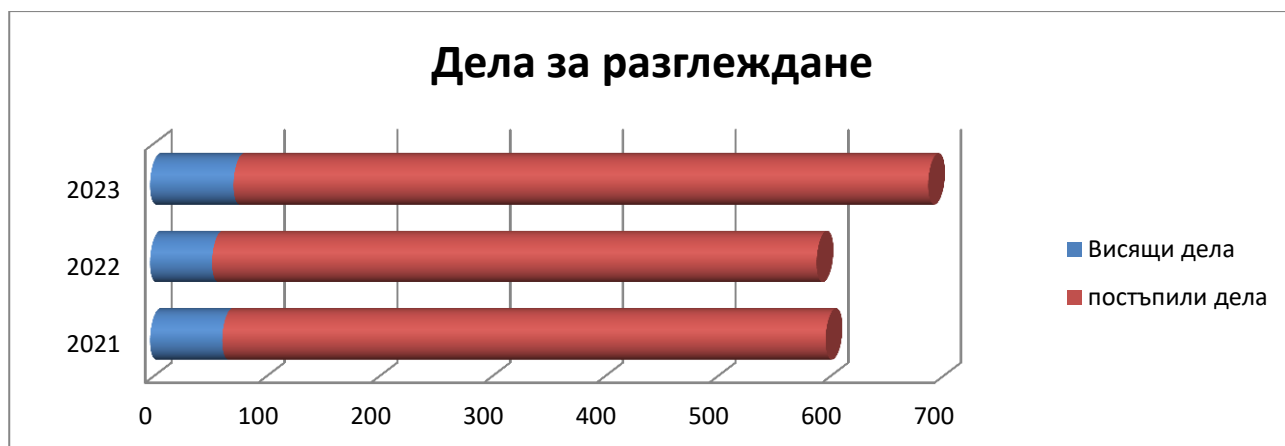
1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За отчетния период от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. делата за разглеждане бяха 690, като 616 от тях – новообразувани и 74 - неприключили през предходните отчетни периоди.

За сравнение в предходните две години броят на делата е:

- през 2022 година са образувани 536 бр. дела, а висящите в началото на годината са 55 бр.

- през 2021 г. постъпилите дела са общо 535 бр., висящите са 64 бр.

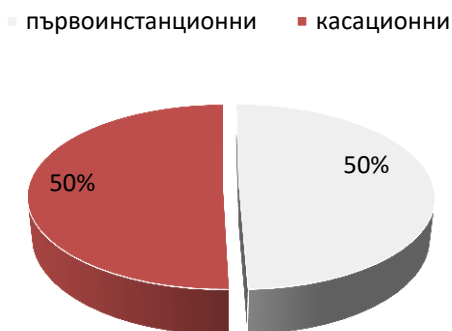


Делата за разглеждане през 2023 година, по видове са, както следва:

- **административни дела**, по които Административен съд – Видин е първа съдебна инстанция и са разгледани в съдебен състав от един съдия – **342 броя**.

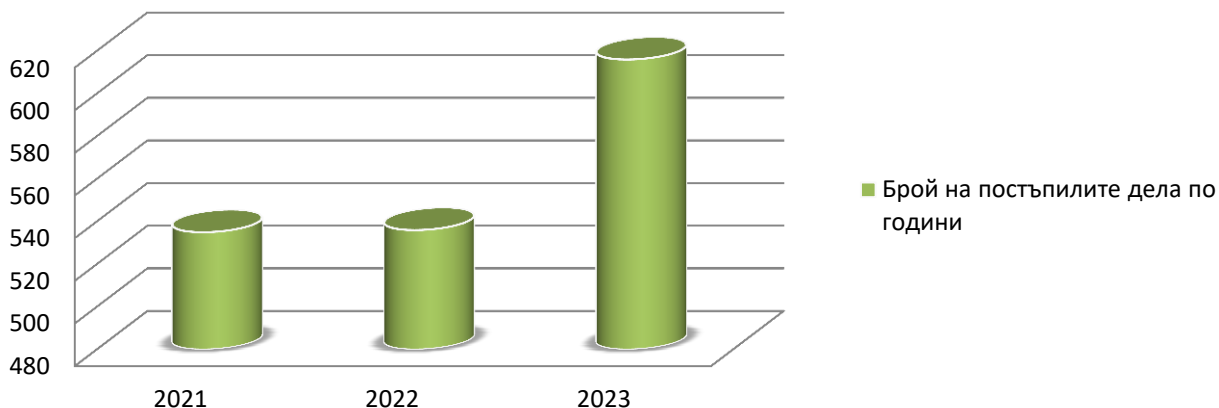
- **касационни дела**, по които съдът е втора и същевременно касационна инстанция, разглеждани в състав от трима съдии - 348.

Основни видове дела за разглеждане през 2023 г.



През 2023 година са постъпили с 80 дела повече в сравнение с предходната 2022 година и с 81 повече в сравнение с 2021 година. Броят на постъпилите дела през 2023г. е по-голям с 15 % в сравнение с 2022 година и в сравнение с 2021 година.

Брой на постъпилите дела по години



От анализа на настъпилите изменения в броя на делата през отделните отчетни периоди, от 2007 година насам, можем да направим следните заключения:

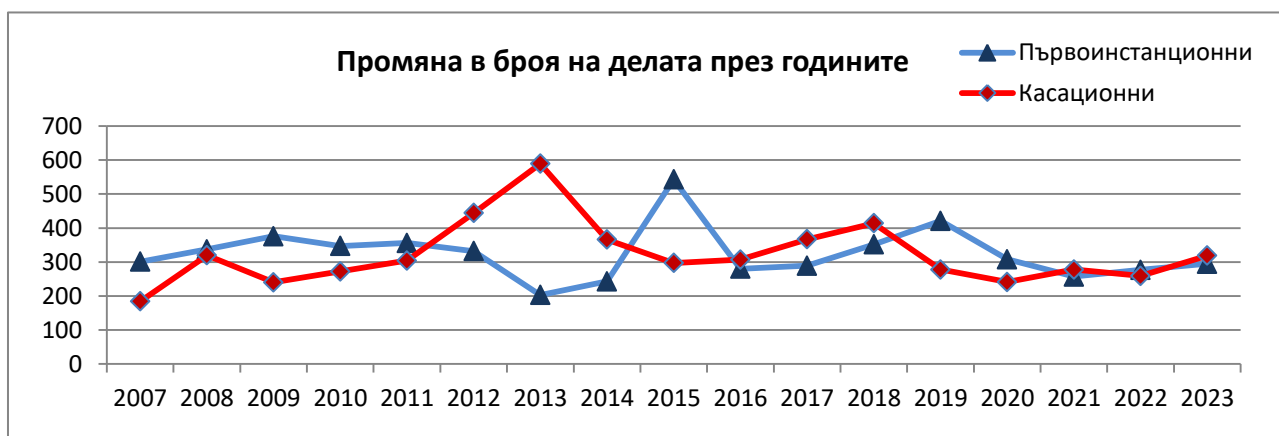
- **Постъплението от административни първоинстанционни дела** през отделните отчетни периоди е доста неритмично. В отделните периоди то варира от 203, през 2013 година до 543 броя, през 2015 година. През 2023 година постъпленията от административни дела е със 17 броя повече от средно годишният брой на постъпленията от този вид дела за целия период на съществуване на съда.

- При **касационните административнонаказателни дела** се забелязва някаква цикличност, като в периода 2009 до 2013 година (период от 4 години) се забелязва тенденция на постепенно увеличение в броя на постъпващите касационни дела, като през 2013 техният брой е най-висок - 589. Тази тенденция се прекъсва от рязък спад, регистриран

през 2015 (297 бр.). От 2015 година започва нов период на постепенно увеличение в броя на касационните производства до 2018 година (отново 4 години), като през 2018 година, броят им почти се изравнява с нивата от 2012 година, но все още не е достигнато най-високото регистрирано ниво от 2013 година. През 2019 година отбелязваме отново рязко спадане в броя на тези производства на нивото от 2012 година, но за разлика от предходната цикличност, вместо през 2020 година те да се увеличат, то отбелязваме още по-голям спад в постъпленията. Постъпленията на касационни дела през периода 2021, отново започва постепенно увеличение в сравнение с предходните години. През 2022 година се отбелязва лек спад в постъпленията на този вид дела с 19 броя, но през 2023 година увеличението е значително с 62 броя в сравнение 2022 и с 43 броя в сравнение с 2021 година.

- Броят на постъпилите касационни дела през 2023 година е само с 3 по-малко от средно годишния брой на постъпленията от началото на съществуването на съда.

- Средногодишните постъпления на административните дела за целия период от функционирането на съда от 2007 година до края на 2023 година е **325**, а за касационните производства е **322**, само с 3 по-малко.



Постъплението на делата през отчетната 2023 година е неравномерно, като средномесечното им постъпление е 51,33 броя.

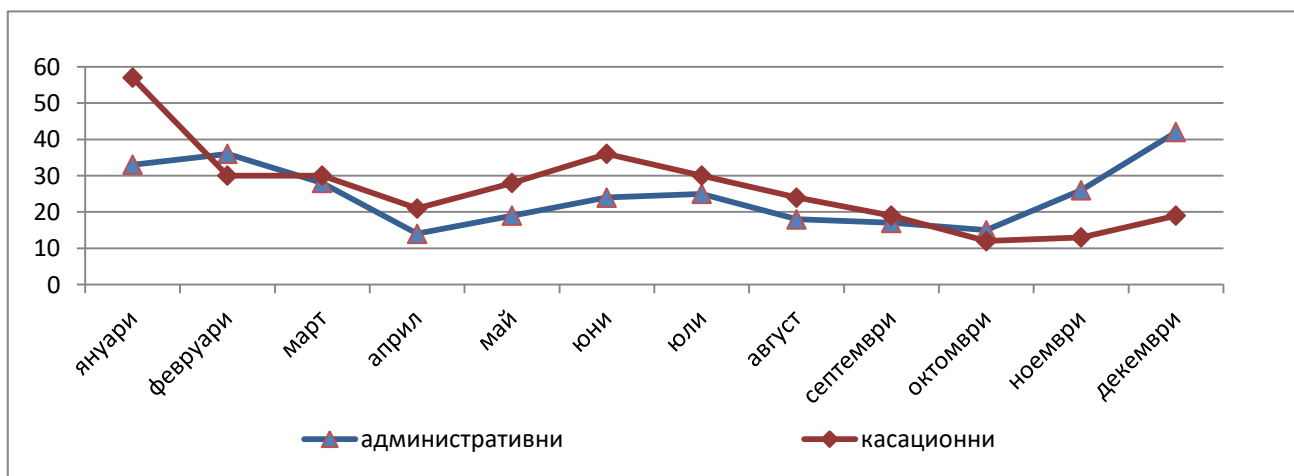
По отношение на касационните дела:

- ✓ Най-голям брой постъпили дела е през месец януари – 57 бр., което е с 30,42 повече от средномесечното постъпление от този вид дела през годината (26,58 бр.);
- ✓ През месец октомври пък, броят на постъпилите касационни производства е най-малък – 12 бр., което е с 14,58 бр. по-малко от средномесечното постъпление през годината.

По отношение на първоинстанционните дела:

- ✓ Най-голям е броят на постъпилите първоинстанционни дела през месец декември – 42 бр., което е 17,25 бр. повече, в сравнение със средномесечното постъпление през годината на този вид дела - 24,75 бр.

- ✓ Най-малък брой първоинстанционни дела са образувани през месец април – 14 бр., което е с 10,75 броя по-малко от средномесечното им постъпление през 2023 г.

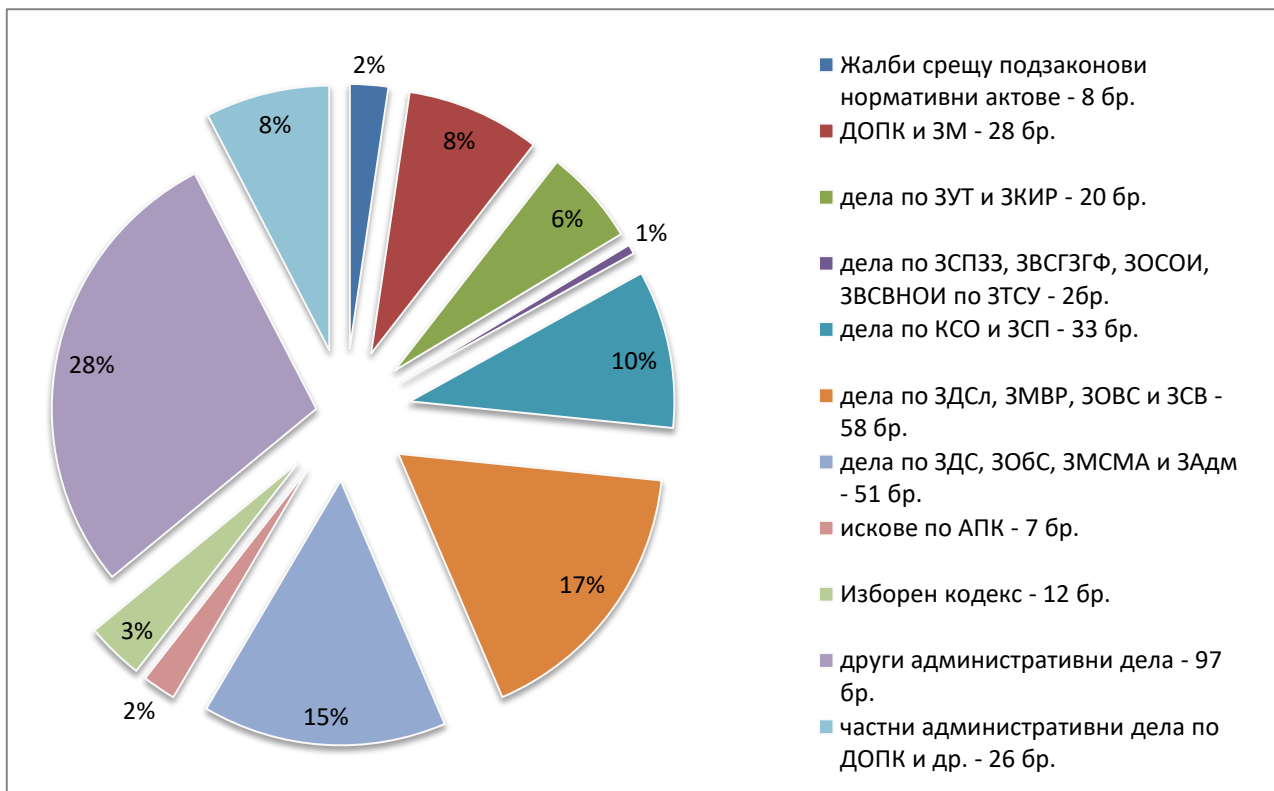


1.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

През 2023 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 342, от които 295 - новообразувани и 47 - останали висящи от предходните години. Броят на постъпилите първоинстанционни административни дела е с 6,5 % по-голям в сравнение с предходната 2022 година и с 14 % по-голям в сравнение с броя им през 2021 година.



Разпределени по видове, първоинстанционните административни дела за разглеждане са, както следва:



През 2023 година, най-голям е дялът на „Други административни дела“ с около 28 %, следвани от „дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ с около 17 %, „дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“ – 15 %, „дела по КСО и ЗСП“ с 10 %, „Частни административни дела“ с 8 %, „дела по ДОПК и ЗМ“ с 8 %, „дела по ЗУТ и ЗКИР“ с 6 %, „Изборен кодекс“ с 3%, „Искове по АПК“ с 2%, и „Жалби срещу подзаконови нормативни актове“ с 2 %.

Структура на делата със статистически код „Други административни дела“:

✓ Най-голям е броят на делата с предмет „Други;ЗИНС-чл.111, чл.122 и чл.193“ – 34 бр., което е 35 % от общия брой на делата в този статистически раздел.

✓ Втора по големина е групата с правна материя „Закон за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове“ – 26 броя (27 %);

✓ Трета е групата по „Закон за подпомагане на земеделските производители“ с 16 броя или 16 %;

✓ Следват групите на „Закона за достъп до обществена информация“ с 10 броя (10 %) „Дела по чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.294-298 АПК,чл.272, ал.2 АПК, чл.88 АПК“ – 4 бр., или 4%, , „Закон за чужденците в Република България“ – 3 бр. (3%), „Закон за автомобилните превози“ – 3 бр. (3%), „Закон за българските лични документи“ с 1 бр..

Разпределение на постъпилите първоинстанционни дела по видове:

| Видове административни дела | 2021 | 2022 | 2023 | Δ2021 ¹ | Δ2022 ² |
|--|------------|-------------|--------------|--------------------|--------------------|
| -Жалби срещу подзаконовите нормативни актове | 11 | 7 ↓ | 6 ↓ | -13 % | -6 % |
| -Изборен кодекс | 0 | 0 | 12 ↑ | +32 | +67 |
| -ДОПК и ЗМ | 13 | 22 ↑ | 24 ↑ | +29 % | +11 % |
| -дела по ЗУТ и ЗКИР | 15 | 12 ↓ | 15 ↑ | 0 % | +17% |
| -дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ | 0 | 1 ↓ | 2 ↑ | +5 % | + 6 % |
| -дела по КСО и ЗСП | 21 | 36 ↑ | 23 ↓ | +5 % | -72 % |
| -дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ | 46 | 62 ↑ | 47 ↓ | +3 % | -83 % |
| -дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм | 25 | 29 ↑ | 49 ↑ | +63 % | +111 % |
| -искове по АПК | 16 | 12 ↓ | 5 ↓ | -29 % | -39 % |
| -дела по чл.304 АПК↔ | 3 | 3 ↔ | 0 ↓ | -8 % | -17 % |
| -други административни дела | 50 | 58 ↑ | 86 ↑ | +95 | +156 % |
| -частни административни дела | 57 | 35 ↓ | 26 ↓ | -82 % | -50 % |
| ОБЩО | 257 | 277↑ | 295 ↑ | 100% | 100% |

Анализът на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела по видове, според правната материя, в сравнение с предходните две години показва, че:

✓ Най-голямо отстъпление в броя на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение и с двете предходни години е с правен предмет „частни административни дела“. Тяхното влияние в регистрирания общ резултат, макар и положителен в сравнение с 2021 година е **-82 %**, а в сравнение с 2022г. е **-50 %**. В структурно отношение техният дял в общия брой на делата от 22 % през 2021 година, намалява на 13 % през 2022, а през 2023 година вече е само 9 %.

✓ Второ по значимост е намалението в броя на делата по „Искове по АПК“, като техният брой е намалял с 11 броя, в сравнение с 2021 и с 3 броя в сравнение с 2022 година. В структурно отношение от 6% през 2021, намалява на 4% през 2022 година и става едва 2 % през 2023 година.

✓ Трето по размер е намалението в броя на делата по жалби срещу подзаконови нормативни актове, които от 4 % през 2021, намаляват на 3 % през 2022 и стават едва 2 % през 2023 г..

✓ Най-значително увеличение в постъпленията на делата е в статистически код: „Други административни дела“, чийто брой от 50 през 2021 година, нараства на 58 през 2022 година и на 86 през 2023 година, като техният относителен дял от 19 % през 2021 година, нараства на 21 % през 2022 година и на 29 % през 2023 година. През 2023 година, този вид

¹ Δ2021 – Влияние на регистрираното увеличение или намаление на съответният вид административни дела в общото регистрирано увеличение или намаление в броя на делата за 2023 година, в сравнение с 2021 година.

² Δ2022 – Влияние на регистрираното увеличение или намаление на съответният вид административни дела в общото регистрирано увеличение или намаление в броя на делата за 2023г. година, в сравнение с 2022 година.

дела връща лидерската си позиция с най-голям относителен дял в общия брой на делата, която бе изгубил в предходната 2022 година.

✓ При делата със статистически код „Дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ през 2023 година отчитаме намаление в броя им в сравнение с 2022 година, но в сравнение с 2021 година е налице увеличение с 1 брой. Техният относителен дял от 18 % през 2021 година, нараства на 22 % през 2022 г., а през 2023 година е само 16 %, дори и делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм са вече с по голям относителен дял от тях - 17 %.

В крайна сметка броят на постъпилите първоинстанционни административни дела през отчетната 2023 година е по-голям с 38 броя, в сравнение с предходната 2021 година и с 18 броя в сравнение с 2022 година.

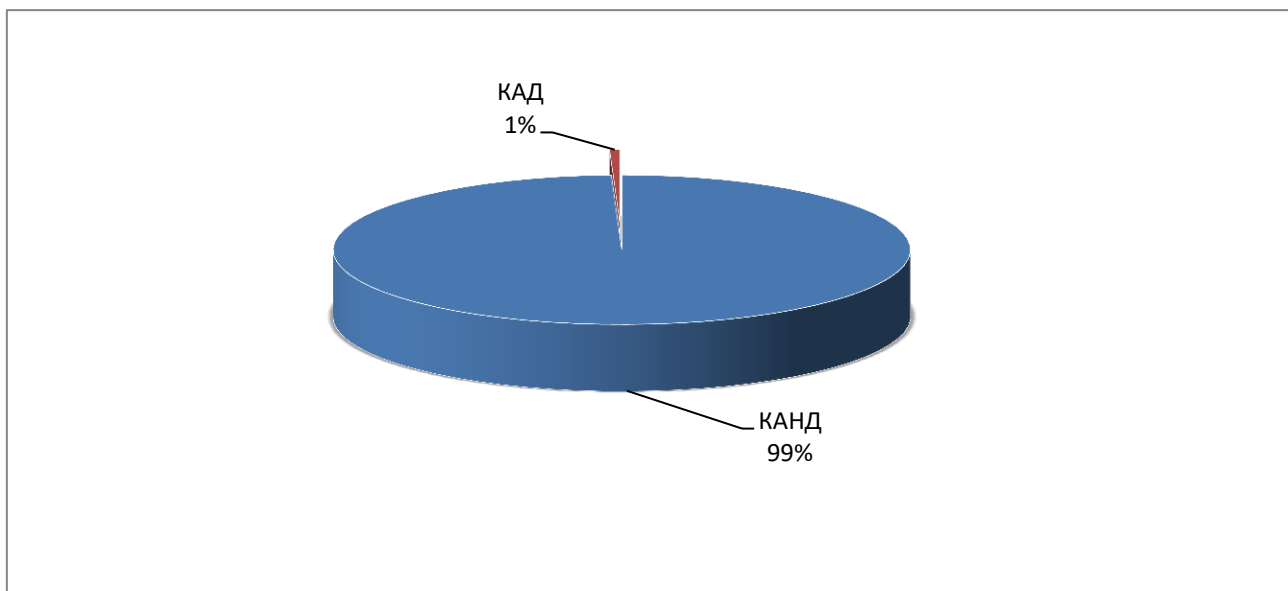
Броят на постъпилите дела до голяма степен е следствие на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив, довели до намаление на броя на населението с постоянен адрес в област Видин.

1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2023 г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 348 броя /новообразувани са 321 бр., а 27 бр. са останалите висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

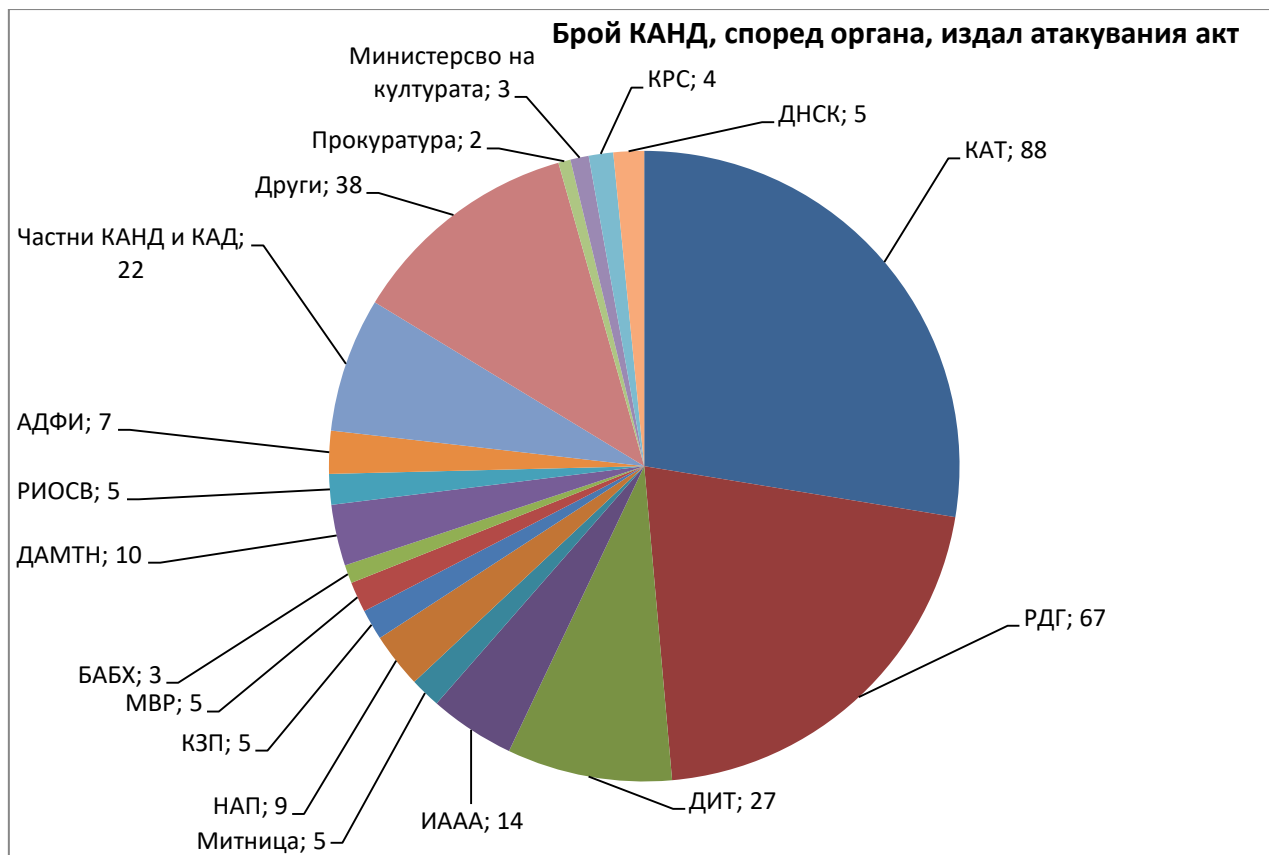
- касационни административнонаказателни дела - 346 бр. (319 постъпили + 27 висящи в началото на годината);

- други касационни административни дела – 2 броя (и двете са постъпили през 2023).



Налице е увеличение в броя на постъпилите касационни производства през 2023 г., в сравнение с предходната 2022 година с 62 броя (24 %), а в сравнение с 2021 г. регистрираното увеличение е с 43 броя, което е + 15 %.

В зависимост от органа, издал наказателното постановление, касационните дела през 2023 г. се разпределят по следния начин:



През 2023 година касационните дела отбелязват увеличение в сравнение с предходните 2022 и 2023 години.



Анализ на изменението в броя и структурата на касационните дела за 2023 година, в сравнение с 2022, 2021 и 2020 години, спрямо органа, издал оспорваният акт:

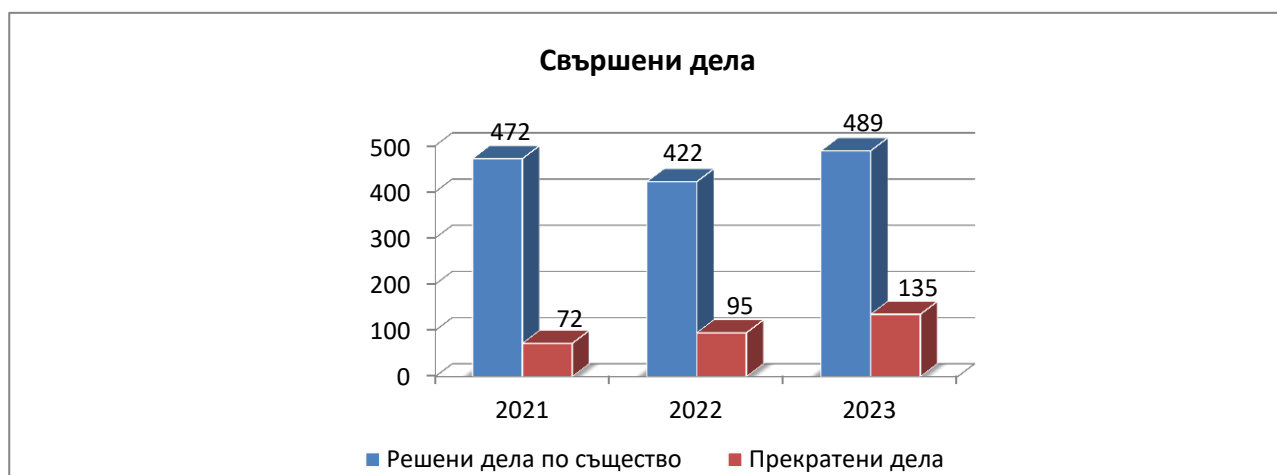
| Орган издал акта | КАНД 2020 | Отн. дял в общото 2020 | КАНД 2021 | Отн. дял в общото 2021 | КАНД 2022 | Отн. дял в общото 2022 | КАНД 2023 | Отн. дял в общото 2023 | Изменение 2023-2020 | Изменение 2023-2021 | Изменение 2023-2022 | Осреднено влияние на изменението в общото изменение |
|------------------|------------|------------------------|------------|------------------------|------------|------------------------|------------|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---|
| КАТ | 77 | 36% | 82 | 32% | 57 | 30% | 88 | 28% | 11 | 6 | 31 | 25% |
| РДГ | 21 | 13% | 10 | 9% | 46 | 4% | 67 | 21% | 46 | 57 | 21 | 64% |
| ДИТ | 24 | 8% | 20 | 10% | 39 | 7% | 27 | 8% | 3 | 7 | -12 | -1% |
| ИААА | 34 | 7% | 63 | 14% | 21 | 23% | 14 | 4% | -20 | -49 | -7 | -39% |
| Митница | 8 | 6% | 10 | 3% | 4 | 4% | 5 | 2% | -3 | -5 | 1 | -4% |
| НАП | 6 | 3% | 19 | 3% | 19 | 7% | 9 | 3% | 3 | -10 | -10 | -9% |
| КЗП | 3 | 1% | 2 | 1% | 1 | 1% | 5 | 2% | 2 | 3 | 4 | 5% |
| МВР | 34 | 11% | 16 | 14% | 12 | 6% | 5 | 2% | -29 | -11 | -7 | -24% |
| БАБХ | 6 | 1% | 5 | 3% | 3 | 2% | 3 | 1% | -3 | -2 | 0 | -3% |
| ДАМТН | 7 | 1% | 3 | 3% | 14 | 1% | 10 | 3% | 3 | 7 | -4 | 3% |
| РИОСВ | 4 | 0% | 12 | 2% | 7 | 4% | 5 | 2% | 1 | -7 | -2 | -4% |
| АДФИ | | 0% | 4 | 0% | 3 | 1% | 7 | 2% | 7 | 3 | 4 | 7% |
| Други | 14 | 12% | 24 | 6% | 28 | 9% | 74 | 23% | 60 | 50 | 46 | 80% |
| ОБЩО | 238 | 100% | 270 | 100% | 254 | 100% | 319 | 100% | 81 | 49 | 65 | 100% |

✓ През 2023 година, в сравнение с предходната 2022 година е налице увеличение на КАНД общо с 65 броя, като най-голямо увеличение има в броя на делата, свързани с дейността на различни администрации с 46 броя, следвано от КАТ с 31 броя, РДГ с 31 броя;

✓ В сравнение с 2021 година се регистрира увеличение с 49 броя в общия брой на този вид дела, като най-голямото увеличение е в броя на делата, свързани с дейността на РДГ +57, следвана от Други +50, ДИТ с +7 и др.;

Посочените по-горе фактори за влияние върху броя на първоинстанционните административни дела, безспорно се отнасят и за касационните административнонаказателни дела.

2. Свършени дела



Всички свършени дела през отчетния период са 624 броя, 328 от които са касационни и 296 - първоинстанционни.

За сравнение - през 2022 година свършените дела са 517 (със 107 по-малко), от тях 252 са касационни и 265 първоинстанционни. През 2021 година свършените дела са 544 бр. (с 80 бр. по-малко), от тях 257 бр. първоинстанционни и 287 бр. - касационни дела.

От свършените общо 624 броя дела през годината, 489 бр. са решени по същество и 135 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2022 година броят на решените дела по същество се е увеличил с 67, а броят на прекратените се е увеличил с 40.

През 2023 година 78 % от делата са решени по същество и съдът се е произнесъл в полза на една от страните, докато 22 % от делата са прекратени и са оставени без разглеждане, по различни причини. За сравнение през 2022 година 82 % от делата са решени по същество, а 18 % - са прекратени, през 2021 година 87 % от делата са приключили с постановяването на решение, а 13 % от производствата са прекратени. Трябва да се отбележи, че съотношението между прекратените производства и на делата решени по същество е в рамките на 1 към 5 с леки изменения през годините.

Останали висящи дела към 31.12.2023г. са 66 бр., 46 бр. от които са първоинстанционни и 20 бр. касационни. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е възпрепятствало тяхното приключване.

Броят на висящите дела в края на 2023 година е с 8 бр. по-малък в сравнение с висящите такива в края на предходната 2022 година и с 9 бр. по-голям в сравнение с края на 2021 година.

Анализът на висящите дела показва, че:

✓ От административните дела най-голям е броят на висящите дела с правен предмет „Други“ с 18 броя, следвани от „ЗДСл, ЗМРВ, ЗОВС и ЗСВ“ с 9 бр, „КСО и ЗСП“ – 6 бр. и т.н..

✓ Пет от административните дела (или 8 %), останали висящи в края на 2023 година, са с продължителност вече над една година, тъй като са образувани в периоди, предхождащи календарната 2023 година.

✓ Шест от висящите дела са със спрени производства, тъй като тяхното решаване е свързано с произнасянето на друга съдебна инстанция или по взаимно съгласие на страните.

✓ Едно от делата, което е с продължителност над една година, е забавено още от 2020 година, тъй като е необходимо изготвянето на съдебно-медицинска експертиза, но над 20 лекари до сега са отказали изготвянето ѝ, а последният от тях е назначен с разпореждане на съдията докладчик от 20.01.2023г. Назначаването и изготвянето на експертизи по административни дела, по принцип е с голямо ниво на трудност, особено в съдебно-медицинските експертизи.

✓ Петдесет и четири (или 82 %) от висящите дела са образувани през месеците октомври до декември на 2023 година.

✓ Четири от касационните административно-наказателни дела са спрени, до произнасянето на Съда на Европейския съюз по преюдициално запитване;

✓ Несвършването на някои от административните дела е обективно обяснимо предвид тяхната специфика и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат, назначаване на експертизи, събирането на различни доказателства и др., които не са позволили тяхното решаване.

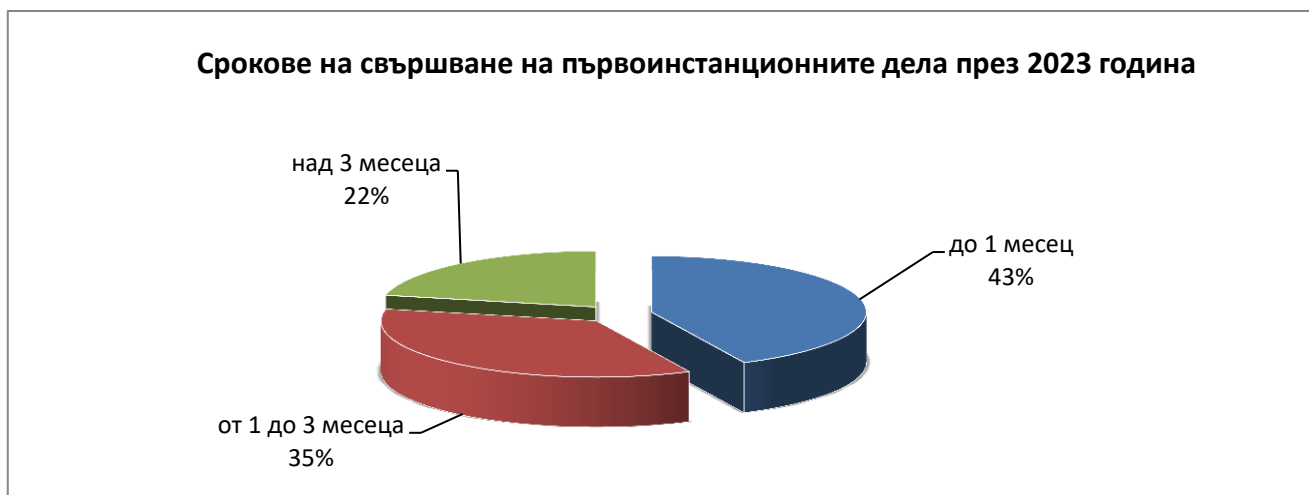
2.1. БРОЙ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СРОКОВЕ НА ТЯХНОТО ПРИКЛЮЧВАНЕ

2.1.1. Общо свършените 296 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят, както следва:

- в срок до 1 месец – 127 бр., което е 43 % от общият брой на свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 105 броя или 35 %;

- в срок над 3 месеца - 64 броя или 22 %.



За сравнение:

а) през 2022 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

- в срок до 1 месец – 106 бр. или 40 % от свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 110 броя или 42 %;

- над 3 месеца - 49 бр. дела или 18 %.

б) през 2021 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец – 133 бр. или 52 % от свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 82 броя или 32 %;

- над 3 месеца - 64 бр. дела или 16 %.

Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2023 година в сравнение с предходните 2022 г. и 2021 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е относително постоянен около 16-22 %, делът на свършените от един до три месеца дела е със стойности около 32-42 %, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е от 40 - 52 %.



Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с относително постоянен характер;

✓ Увеличението или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено голямо влияние върху бързината на производството. Делът на делата свършили през различните години, в различните срокове, съответно - в срок от един, до три и над три месеца, е относително постоянен.

✓ Забелязва се тенденция на запазване на високия процент на делата, решени по същество, при които процесът по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните, получаване на административната преписка, назначаване на съдебни експертизи и др.;

✓ Съотношението между прекратените производства и приключилите в едномесечен срок дела е 53 %. т.е. около 47 % от приключилите в едномесечен срок дела са решени по същество, което е добър атестат за бързината на решаване на делата в съда;

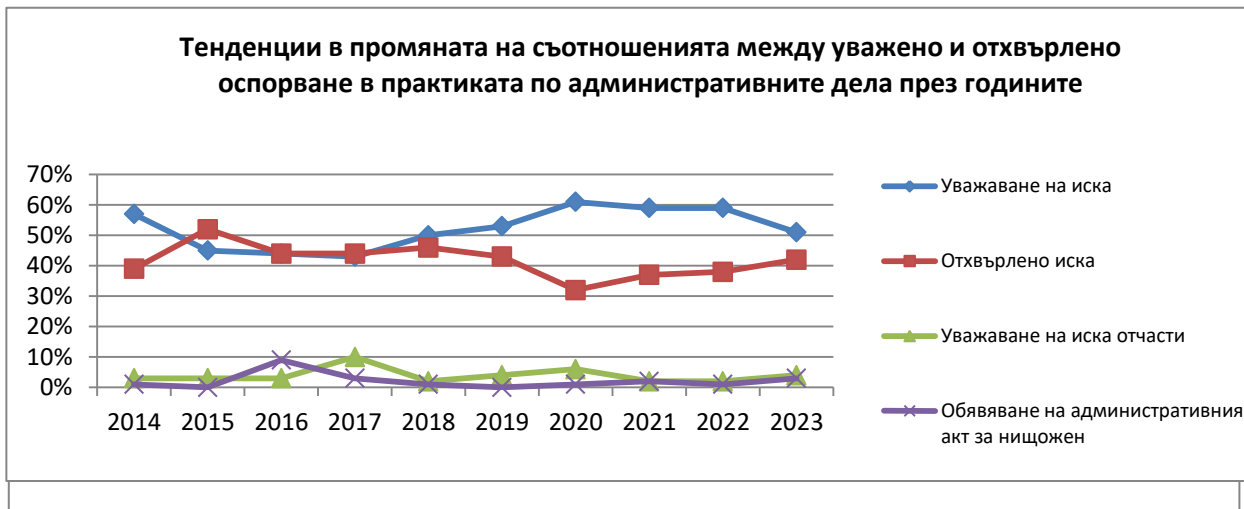
✓ Около 78 % от административни дела в съда се решават в срок до три месеца, тъй като нормативно обоснованият срок за решаване на административните и административно-наказателни дела е три месеца от датата на тяхното постъпване в съда до постановяване на крайния акт;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и се дължат на причини, независещи от действията на магистратите.

Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2023 година /Приложение №1/.

Интересен е и анализът на решените административни дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя и администрацията:

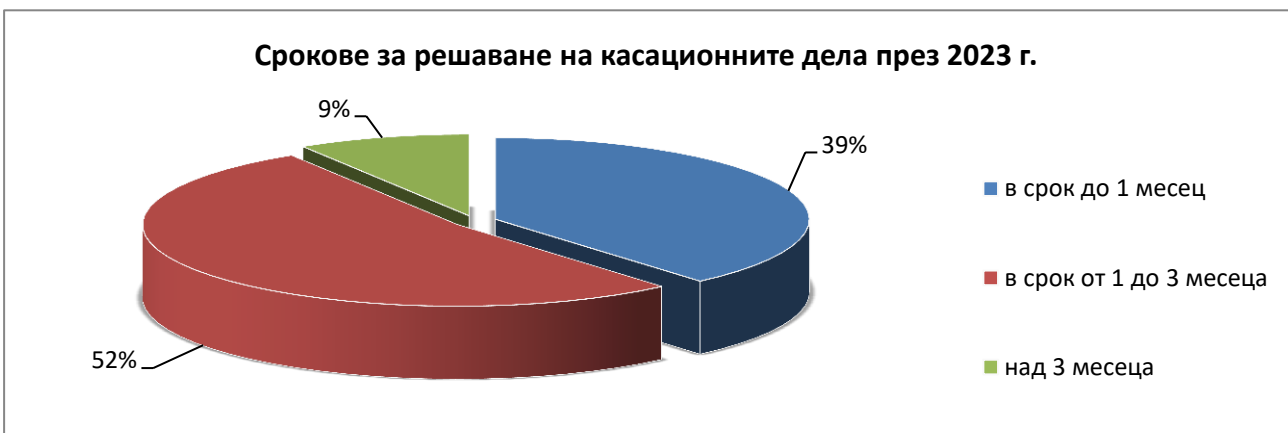
В 59 % от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил иска, а в 41 % от делата съдът е отхвърлил искането.



Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

Забелязва се постоянство в процентното съотношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2014 г. до края на 2024 година от 50-60 % от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 50% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт.

2.1.2. Свършените касационни дела през отчетния период са 328 бр., като в срок до 1 месец са 127 бр. или 39%, в срок от 1 до 3 месеца – 172 броя или 52 % и в срок над 3 месеца - 29 бр. или 9 % . Останалите висящи в края на периода дела са 20 бр.



Предвид естеството си, производството по касационните административно-наказателни дела е безспорно по-бързо като процес, в сравнение с първоинстанционното производство, но макар и производството по много голяма част от тях да изисква насрочване

на само едно открито съдебно заседание, то призоваването на страните и свикването на първото открито съдебно заседание отнема достатъчно голям период от време, което не позволява постановяването на съдебния акт, приключващ делото в едномесечен срок от постъпването им в съда. Само 17 % от тези производства са приключили с определение за прекратяване, което е най-бързият начин за приключване на делата в едномесечен срок.

Анализът на степента на уважаване на жалбите през 2023 година по тези дела показва, че в 56 % от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 42 % от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 2 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалвалата страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула.

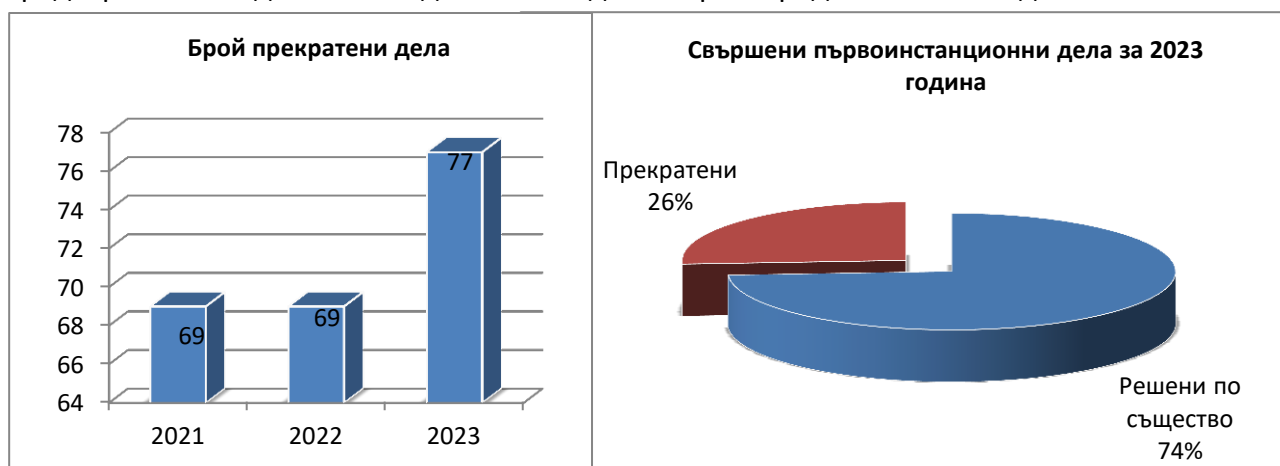
Постъпилите касационни дела през **2023** година от гледна точка на първоинстанционния съд са:

- От Районен съд - Видин - 258 броя,
- От Районен съд - Белоградчик - 43 броя,
- От Районен съд – Кула - 12 броя,
- От Районен съд – Монтана – 2 бр,
- От Районен съд – Берковица – 1 бр.

2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

От общо свършените през отчетния период 296 бр. първоинстанционни административни дела, 77 бр. са прекратени, а 219 бр. са решени по същество. Съотношението на решените към прекратените дела е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, най-честите причини за прекратяване на делата и оставането им без разглеждане са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт, който се

обжалва и др./, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

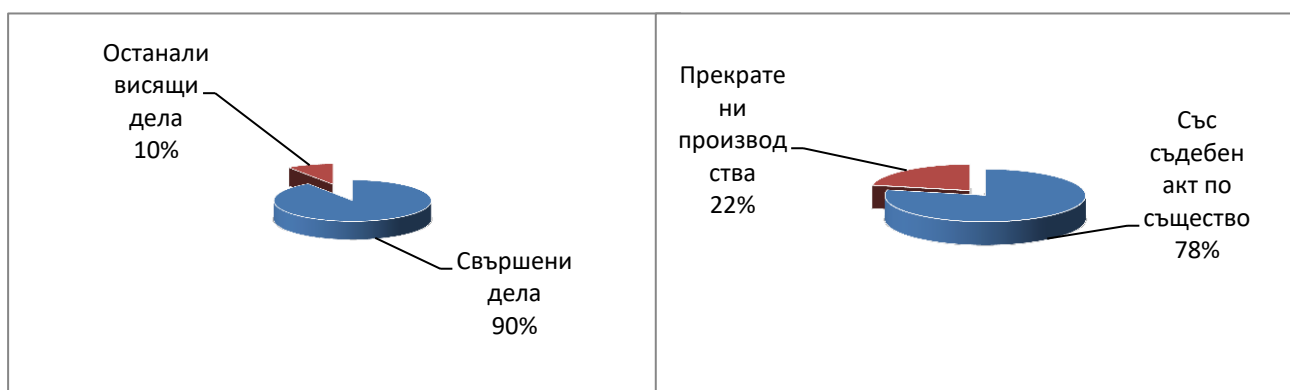
2.2.2. Прекратени касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 328 касационни дела – 270 броя дела са решени по същество, а 58 бр. са прекратени.

3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

През 2023 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 690 бр., от които общо свършените са 624 бр. и останалите висящи в края на периода – 66 бр.

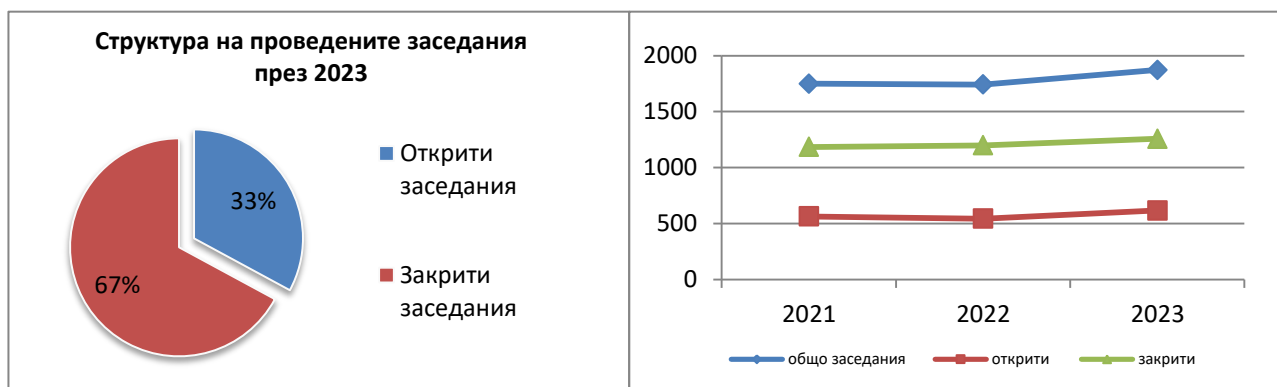
Със съдебен акт по същество са приключили 489 бр., а прекратените производства са 135 бр.



Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 1873 бр. съдебни заседания, от които, както следва:

- открити съдебни заседания - 616
- закрити съдебни заседания - 1257



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2022 година е 1742 (543 открити и 1199 закрити), през 2021 година те са 1749 (564 открити и 1185 закрити).

Средната месечна натовареност по щат е 26,01 бр. заседания на един съдия. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на Съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл. 171, ал. 5 от АПК.

Все по-рядко в сравнение с предходните години делата са отлагани поради нередовно призоваване.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 624 бр. дела, 531 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 85 %.

Само 93 броя от делата са разгледани и свършени извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Държавен вестник, невъзможност да се изготвят в срок, назначени от Съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други.

По 8 от делата през 2023 година е налице отмяна на хода по същество, като причините са следните:

✓ по АД 14/2023 след даване на ход на делото по същество, съдията докладчик е установил, че в преписката се съдържат документи с различно съдържание, от които не може да се прецени къде точно е започнало изграждането на процесния строеж. Делото е разгледано отново в открито съдебно заседание и е решено;

✓ по АД 45/2023 след даването на ход по същество съдът е установил, че по делото липсва част от административната преписка, относима към обжалвания административен акт, тъй като и в решението на УО, на стр. 23 се цитира обществена поръчка по обява № 186 от 14.02.2020г., а вместо нея в преписката е представена обява № 155. Съдът няма как да прецени правилно, ако не разполага с тези документи, поради което е внесъл делото в ново открито съдебно заседание;

✓ по АД 82/2023 след даване на ход по същество съдията е установил, че е допусната е неточност в определението за конституиране на страната, която следва да бъде коригирана от съда по реда на чл.253 от ГПК във вр. с чл.144 от АПК, като бъде отразена действителната длъжност на лицето, издало акта;

✓ по АД 108/2023 след даване на ход по същество, съдията е открил че се касае за оспорване на решение, с което е приет общ административен акт, поради което жалбоподателят следва да внесе такса в размер на 20.00 (двадесет) лева по сметка на "Държавен вестник" за обнародване на обявление по реда на чл.181, ал.1 и ал.2 от АПК, както и да представи документ, удостоверяващ внасянето ѝ. Наложил се е отмяна на хода по същество;

✓ по АД 162/2023 след даване на ход по същество, съдията е установил, че то не е изяснено от фактическа страна, тъй като по делото не са представени описаните доказателства, поради което и съдът не би могъл да извърши реална преценка дали последващата заповед, която е предмет на производството, е законосъобразно издадена или не;

✓ по АД 216/2023 след даване на ход по същество, съдията е установил, че по делото липсва част от административната преписка, относима към обжалвания административен акт, тъй като, както ръководителят на националния орган в решението си, така и жалбоподателя в становището си се основават на непредставените документи;

✓ по КАНД 107/2023 след даването на ход по същество е установено, че в дело АНД № 1017/2022г. по описа на РС-Видин съществуват две решения - № 397 от 12.12.2022г./обжалваното/ и № 404 от 15.12.2022г., които са с идентично съдържание. По всяко дело може и следва да има едно единствено решение, поради което е нужно този въпрос да бъде изяснен, като се изиска справка от РС Видин относно наличието на две решения по делото;

✓ по КАНД 263/2023, след даването на ход по същество е установено, че след като е бил сезиран с искане да образува производство за изменение на постановления по делото съдебен акт по същество в частта за разноските, Районен съд Видин е изпратил делото на настоящата съдебна инстанция, без да се произнесе по направеното искане, поради което е отменен даденият ход по същество и делото е върнато на Районен съд – Видин за произнасяне по искането за разноси на едната от страните.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на Съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2023 г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до Съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване им. В по-голямата си част нередовностите по жалбите са свързани с невнасянето на дължимата държавна такса, неконкретизиране на исканията до съда, неяснота относно обжалвания административен акт и др. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл. 163, ал. 2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл. 171, ал. 4 и ал.5 от АПК. Цялата допълнителна дейност на Съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до Съда, без да се спазва изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно

разпоредбата на чл. 152, ал. 2 и 4 от АПК, а съобразно разпоредбата на чл. 152, ал. 3 от АПК административният орган се задължава да представи и списък на страните в производството, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко, като трудност при разглеждането на делата, се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл. 152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на Съда, ще продължава да е актуална.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства. Въпреки липсата на достатъчно вещи лица в списъка съдиите назначават и специалисти, извън него при необходимост, но тези специалисти в повечето случаи не желаят да се ангажират с изготвянето на заключения по съдебни експертизи и няма начин да бъдат задължени да го сторят. Такива са случаите с няколко висящи за продължителен период от време дела, по които съдиите докладчици се опитват да привлекат вещи лица, които да изготвят назначените експертизи, но вещите лица отказват и които от друга страна са необходими за решаването на делата.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, а и на страната, като цяло и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2023 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на

други доказателства, освен писмени такива и чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд.

4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултати от касационната проверка

Важен критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на постановените актове от Върховния административен съд.

През 2023 г. от общо свършените 296 бр. административни дела са обжалвани 90 бр. Фактът, че 70 % от постановените съдебни актове по административните първоинстанционни дела, не са обжалвани е добра атестация за работата на магистратите.

От върнатите след касационната проверка 89 броя актове (решения и определения), 58 броя са потвърдени, което е 65 %, а 29 броя (33 %) са отменени изцяло и 2 броя (2%) са изменени частично.

Една част от върнатите след касационна проверка дела от ВАС са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

При оценка на качеството на работа на магистратите от гледна точка на касационната проверка на техните актове трябва да се има предвид и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, с цел избягването, на която е и засилената му тълкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни по степен административно-правни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

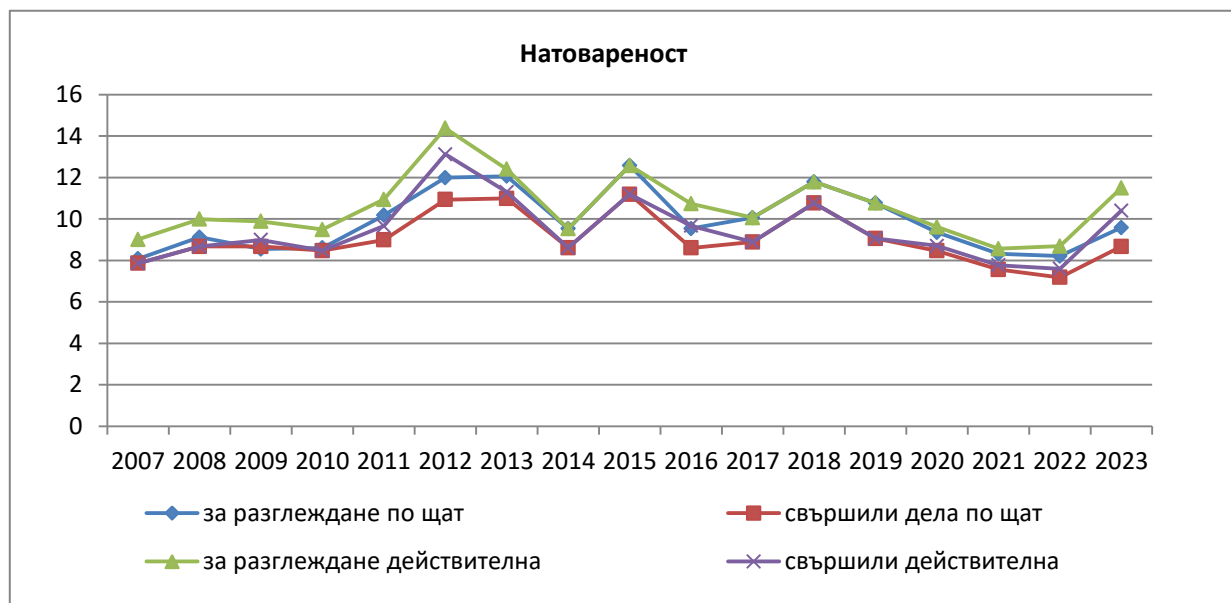
Резултатите, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменяни като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от Съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И през отчетния период продължи практиката по провеждане общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Редовно се изпращат и становищата на съдиите във връзка с образувателните тълкувателни дела във ВАС. Дискусиите, които се пораждат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на Съда и предвидимост на правораздаването.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.



В Административен съд Видин по щат работят шестима съдии. През 2023 година, дейността се осъществяваше от петима съдии, тъй като съдия Нели Дончева е командирована през цялата година във Върховен административен съд.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2023 година е 9,58 при 8,21 за 2022 г. и 8,32 за 2021 година. По отношение на свършените дела натовареността е 8,67 към 7,16 за 2022 и 7,56 за 2021. Действителната натовареност е 11,50 за делата за разглеждане и 10,40 за свършените дела, тъй като единият от шестимата съдии е командирован във ВАС и е изключен от разпределението на делата.

През цялата 2023 година разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

Вътрешните правила за случайно разпределение на делата са съобразени с новите Правила за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), приети с решенията на ВСС. Във връзка с последните е разработена и пусната в експлоатация уеббазирана Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), в която регулярно се попълва необходимата информация за приключилите дела, включително и основанията за коригиране на първоначално определените коефициенти на делата.

Съгласно справките от СИНС за индивидуалната натовареност през 2023 година, по съдии е следната: съдия Генадиева – 98.74, съдия Витков – 98.39, съдия Панталеева – 91.36, съдия Славчева – 114.33 и съдия Борисов – 86.68. В периода от 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. и до момента Съдия Дончева е командирована във ВАС и данни за нейната натовареност, през това време, не са нанасяни в СИНС.

Според чл. 16, ал. 1 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, всички съдии, през 2023 година, са работили с нормална натовареност и техният коефициент на натовареност е между 70 и 110.

Натовареността на съдиите в програмата за случайно разпределение на делата е утвърдена, съгласно решенията на ВСС, като за отчетния период бе следната:

През цялата 2023 година, натовареността в програмата за случайно разпределение на делата е следната:

1. На Председателя на съда – съдия Антония Генадиева – 63%,
2. На всички останали съдии е 94%.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на Съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателят.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така, както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада */Приложение №2/*.

През отчетната 2023 г. на Съдия ГЕНАДИЕВА за разглеждане са разпределени 100 дела. Тя е приключила 92, от които 45 административни и 47 касационни. Решени по същество са решени 71 дела, а 21 са прекратени. По срокове те са, както следва: в срок до три месеца 74 дела (80 %). След касационна проверка са върнати 9 решения (5 са потвърдени, 3 отменени и 1 частично отменено) и 5 определения (3 потвърдени и 2 отменени).

Съдия ВИТКОВ - от общо разпределените му 149 броя дела, приключени са 133 (64 административни и 69 касационни). От разглежданите дела 105 са решени по същество, а 28 са прекратени. В срок до три месеца са приключили 107 дела (80%). След касационна проверка на делата са върнати 15 решения (9 потвърдени и 6 отменени) и 2 определения (2-те отменени).

Съдия ПАНТАЛЕЕВА - от общо разпределените ѝ 144 дела, приключени са 137 (67 административни и 70 касационни дела). 106 от делата са решени по същество, а 31 са прекратени. От общо свършилите през 2023 г. дела 123 броя (90 %) са в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 12 решения (и 12 са потвърдени) и 5 определения (4 от които потвърдени и само 1 отменено).

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 153 броя дела, приключени са 132 (60 административни дела и 72 касационни дела). От разглежданите дела по същество са решени 113 дела, а 19 са прекратени. От общо свършените дела, 118 броя са в срок до три месеца, което е 89%. След касационна проверка на делата са върнати 16 решения (12 от които са потвърдени, 3 отменени и 1 изменено частично) и 5 определения (3 от които потвърдени и 2 изменени).

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 144 дела, приключени са 130 (60 административни дела и 70 касационни дела). От разглежданите дела по същество са решени 94 дела, а 36 са прекратени. От приключилите дела, в срок до три месеца са разглеждани 109 дела (84 %). След касационна проверка на делата са върнати 16 решения (8 са потвърдени и 8 отменени) и 4 определения (2 са потвърдени и 2 отменени).

Постигнатите резултати от работата на съдиите показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ

В началото на годината одобреният щат на Административен съд Видин включваше шестима магистрати - един председател, петима съдии и 23 броя служители.

Председател на съда за втора година от вторият си мандат е съдия Антония Генадиева.

С решение на съдийската колегия към Висш съдебен съвет, взето с т.4 на протокол 20 от 06.06.2023 г. за Заместник председател на съда бе избрана съдия Росица Славчева.

1.1. Съдии

През 2023 г. в съда работиха пет броя съдии.

Юридическият стаж на съдиите към **31.12.2023** г. е, както следва:

Съдия Антония Генадиева - общ юридически стаж 24 г. 11 м. 06 д., от който съдийски стаж – 24 г. и 08 м.

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 28 г. 03 м. 14 д., от който съдийски стаж – 23 г. и 10 м.

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 24 г. 10 м. 15 д., от който съдийски стаж - 23 г. и 10 м.

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 22 г. 07 м. 22 д., от който съдийски стаж – 22 г. .

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 28 г. 9 м. 07 д., от който съдийски стаж – 16 г. и 10 м.

През 2023 година не е извършвана периодична атестация на съдии, тъй като и шестимата съдии са с придобит най-висок ранг – Съдия във ВКС и ВАС.

През 2023 година съдиите разглеждаха еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела, като до месец юни съдебните състави бяха, както следва:

Съдия Антония Генадиева - I-ви административен състав,

Съдия Нели Дончева - II-ри административен състав,

Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,

Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави бяха: I-ви с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева и II-ри с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов.

След назначаването на съдия Славчева за Заместник председател се наложи промяна, като със Заповед от 21.06.2023 година съдия Славчева вече е II-ри административен състав, съдия Дончева III-ти административен състав, съдия Витков е IV-ти административен състав, съдия Панталеева стана V-ти административен състав и съдия Борисов си остана IV-ти административен състав.

След ката през цялата 2023 година съдия Дончева бе командирована във Върховен административен съд, се наложи промяна в постоянните тройни състави, като съдиите от I-ви касационен състав се редуваха с членството си във II-ри касационен състав на мястото на съдия Дончева.

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2023 г. няма образувани дисциплинарни производства.

1.2. Съдебни служители

Обслужването на граждани и подпомагането на дейността на съдиите се осъществява от съдебната администрация, която през 2023 година бе организирана по следния начин:

Специализирана администрация

1) В регистратурата на съда работиха две съдебни деловодителки. Те приемаха и регистрираха всички входящи и изходящи документи. В съответствие с възложените им задължения, получаваха и изпращаха кореспонденцията на съда, сканираха и прилагаха в електронните папки към всяко дело всички постъпили документи. Деловодителите в регистратура заверяваха всички сканирани документи с електронен подпис, в съответствие с разпоредбите на чл.360 ж, ал.3 от Закона за съдебната власт. При изпълнение на своите задължения служителите в регистратурата извършиха 24 766 броя вписвания в деловодната програма САС Съдебно деловодство.

2) В Административното деловодство през годината работиха три деловодителки, на всяка една, от които беше възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава. За да подпомагат работата на магистратите, те вписваха в деловодните книги всички документи, свързани със съдебното производство по административните първоинстанционни дела, както и своевременно докладваха за постъпилите документи на съответния съдия. Служителите от административното деловодство извършиха общо 18 543 броя вписвания в деловодната програма САС Съдебно деловодство.

3) В Административнонаказателното деловодство работиха две деловодителки, като на двете бе възложено обработването на делата на двата касационни състава. През 2023 година те извършиха 14315 записа в деловодната програма „САС Съдебно деловодство“.

4) Четири служителки изпълняваха задълженията на съдебни секретари, като разпределението на задълженията през отчетния период бе сравнително равномерно и те

изготвиха протоколите по всичките 616 броя открити съдебни заседания и извършиха 8 953 броя вписвания в деловодната програма „САС Съдебно деловодство“, като отразяваха разпорежданията на съдиите, направени в откритите съдебни заседания.

5) Служителката, изпълняваща задълженията на архивар в съда извърши проверка на документите на подлежащите на архивиране по 206 броя дела, за което извърши 1360 броя вписвания в деловодната програма. Тя подпомогна работата на системният администратор при изготвянето на статистическите отчети, тъй като в съда няма статистик и направи всички необходими вписвания в СИНС за свършилите през годината дела.

6) В служба призовки и съобщения през годината работеха двама служители на длъжност „съдебен деловодител - призовкар“. С оглед новите изисквания на тях бе възложено и изпращането на призовки и съобщения по електронен път, както и получаването на документи по електронен път свързани с дела. През 2023 година двамата служители, изпълняващи задълженията по призоваване, връчиха общо 3 556 броя призовки и съобщения, 1758 или 49% от които са връчени чрез имейл, 1068 или 30 % – връчени чрез системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ) и само 730 броя (21 %) връчени на адрес. От връчените 730 броя призовки и съобщения на адрес, 372 броя (51%) са призовки и съобщения пристигнали за връчване от други съдилища. От изготвените за връчване призовки, съобщения и други книжа, свързани с образуванията в Административен съд – Видин дела само 409 броя са изпратени за връчване в други съдилища. 1096 броя или 39 % от връчените по електронен път съобщения и призовки са с адрес извън област Видин, което би означавало изпращане на други съдилища за връчване, ако не бе използвано електронното връчване. Значително се увеличи и броят на получените документи по електронен път.

В началото на месец март 2023 година започна обучението и въвеждането на новата деловодна система ЕДИС. Със Заповед №38 от 07.07.2023 г. бе въведена паралелна работа с две деловодни програми, старата САС и новата ЕДИС. Считано от 25.09.2023 г. новата програма ЕДИС бе определена за водеща, но продължи паралелната работа с двете деловодни програми. Това въвеждане на информацията в двете деловодни програми продължи и до края на 2023 година.

Така направеното разпределение на задълженията и извършената работа от специализираната администрация през годината утвърди бързината и качеството не само на съдебната, но и на административната дейност. Наложилата се взаимозаменяемост повиши и нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

Обща администрация

1) За финансово-счетоводната дейност на съда се грижеше Главният счетоводител, който изготвяше всички отчети и анализи възложени от администрацията на Висшия съдебен съвет, в указаните срокове.

2) Служителят, изпълняващ връзки с обществеността, обслужваше дейността не само на Административен съд – Видин, но и дейността на другите съдилища в съдебния район – Окръжен съд Видин, Районен съд Видин, Районните съдилища в Белоградчик и Кула.

3) Управител сгради, който е и шофьор, се грижеше за поддръжката и текущите ремонти в сградата на съда и същевременно управляваше и служебния автомобил, когато това се налагаше.

4) Системният администратор на съда се грижеше за поддръжката и обслужването на компютърните конфигурации, лаптопи, хардуера и софтуера, така жизнено важни за функционирането на съда.

В края на месец ноември 2023 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалния работен план на всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения.

Всички служители през 2023 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения.

1.3. Квалификация на МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ.

През отчетния период съдиите взеха участие в проведени обучения, както следва:

- ✓ „Проблеми при прилагане на Закона за убежището. Предоставяне на международна закрила/убежище. Спиране и прекратяване на производството по молба за международна закрила. Съотношение на временната закрила към производството за международна закрила. Актуална съдебна практика“ и „Проблеми при прилагане на Закона за движение по пътищата в частта на налагане на принудителни административни мерки. Видове ПАМ, предпоставки за налагането им. Актуална съдебна практика“;
- ✓ Обучение за работа с ЕДИС;

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и необходимост от повече на брой и по-разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2023 г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, които поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства се провеждаха предимно дистанционно.

Съдебните служители участваха в организирани семинари със следната тематика:

- ✓ „Първоначално обучение за работа с класифицирана информация“;
- ✓ „Актуални проблеми в работата на съдебните секретари в административните съдилища“;
- ✓ „Работа с новата деловодна програма ЕДИС“;
- ✓ „Въвеждане на програмно бюджетиране“;

Един от съдебните служители бе лектор в семинар проведен на 03-06.04.2023 г. в гр.София на тема обучение “Актуални проблеми в работата на съдебните секретари от административните съдилища“.

Извън посочените обучения, особено полезни, като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, те са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на Съда.

2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

През 2023 година цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин бе насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне на облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган.

Изграденият екипен принцип на работа (съдебни състави, деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им), ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите е въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси, депозити за вещи лица и свидетели по сметките на Съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

През отчетния период в съда проведеха своя основен стаж осем броя стажант юристи, завършили съответните университети, които съгласно нормативната уредба задължително полагат стаж, за да придобият юридическа правоспособност.

През изминалата 2023 година, в Административен съд-Видин бяха разгледани и решени дела с обществен и медиен интерес: жалби срещу Решение №12/ 06.01.2023г. на Министерския съвет на Република България за отчуждаване на имоти частна собственост, за държавна нужда за изграждане на Обект „Модернизация на участък от I-1/E-79/“Видин-Ботевград“, жалби срещу Решения на Общински съвет Видин, относно приети изменения и допълнения на Наредба на ОбС-Видин за определяне размера на местните данъци на територията на община Видин, също така и административни дела по реда на Изборния кодекс.

Медиите и обществеността получаваха информация по движението на делата чрез прессъобщения, както и чрез уточняващи интервюта.

Информация относно промени в дейността на съда, различни инициативи и събития, се публикува в сайта на съда и се изпраща на имейлите на всички регионални медии. Информация по дела, медиите и обществеността получават и чрез предварително изготвен информационен бюлетин, който съдържа кратко резюме на насрочените за период от една работна седмица - административни дела. Той се публикува всеки понеделник и се изпраща по имейлите на всички заинтересовани медии.

В изпълнение на Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, Административен съд-Видин

организира няколко срещи с единадесетокласници от три паралелки на СУ „Цар Симеон Велики“, гр. Видин и техният преподавател по гражданско образование - г-жа Галя Момчилова. В рамките на месец, те опознаха в детайли сградата на съдебната палата, работата на съдията и на съдебния служител. Съдия Николай Витков ги запозна със „Съдебната система в Република България“, а за „Човекът под тогата“ и професията на съдията, разказа съдия Биляна Панталеева. Под ръководството на председателя на Административен съд-Видин учениците представиха и симулативен процес по зададен казус, свързан със Закона за защита от дискриминация. С ентузиазъм и увереност, те влязоха в своите роли, а целта на инициативата бе да формира правилни разбирания за естеството, обхвата и сложността на съдебната дейност и да повиши правната им култура. Оpozнаването в детайли на дейността на съдията и съдебния служител, както и отношенията им с другите участници в съдебния процес – граждани, адвокати, вещи лица и др., помогна на учениците да разберат отговорността, която носи всеки работещ в институцията и спомогна за изключителното им представяне в симулативния процес. Видно от резултата, задачата бе напълно успешна. Симулативният процес, под формата филм, е достъпен в сайта и you tube канала на Административен съд-Видин, а също и в официалната страница на СУ „Цар Симеон Велики“ гр. Видин.

Във връзка с Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ Административен съд-Видин, Окръжен съд-Видин, Районен съд-Кула и Районен съд-Белоградчик обявиха областен конкурс за приказка и рисунка „Твоите най-важни права и отговорности като дете“. Целта на инициативата бе да провокира малки и големи ученици да опознаят образователния филм „Твоите най-важни права и отговорности като дете“, който бе направен година по-рано от горепосочените съдилища и същият да бъде интерпретиран през призмата на детското съзнание чрез авторска приказка или рисунка.

На 23 юни 2023г. в сградата на Административен съд-Видин, съдия Антония Генадиева – председател на Административен съд-Видин, съдия Илия Илиев – председател на Окръжен съд-Видин и съдия Дияна Дамянова – съдия в Районен съд-Кула, наградиха всички участвали 50 ученици от 2 до 9 клас на училищата: ОУ „Иван Вазов“ гр. Видин, ОУ „Любен Каравелов“ гр. Видин, СУ „П.Р.Славейков“ гр. Видин, НУ „Васил Левски“ гр. Белоградчик и СУ „Васил Левски“ гр. Кула. Децата получиха енциклопедии, писалки, безжични мишки, пъзели и образователни материали за правата на децата. Съдилищата в областта определиха 11 първи места, 8 втори места и 31 трети места, между тях са и три първи призови награди за приказки. Участниците имаха възможност да видят своите творения, изложени в сградата на Административен съд-Видин. С положения труд, учениците ще спомогнат за създаване на илюстриран сборник с истории, които ще бъдат в помощ на най-малките.

Конкурсът бе своеобразен финал на Образователната програма на ВСС - „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2022/2023г. за Административен съд-Видин.

В рамките на „Международния ден на правото да знам“ - 28 септември, Административен съд-Видин проведе информационната кампания „Ден на отворените врати“.

Ученици от 12 клас на ГПЧЕ "Йордан Радичков", придружавани от госпожа Ваня Симеонова, граждани и журналисти, бяха посрещнати от председателя на Административен съд-Видин – съдия Антония Генадиева, заместник – председателят-съдия Росица Славчева и съдия Николай Витков. С оглед навършените 18 години от почти всички дванадесетокласници, предстоящото им първо упражняване на глас на избори и към момента на провеждане на кампанията предстоящи такива, надсловът на инициативата бе „Права и задължения по време на избори“. Като по традиция разговорът премина извън предвидената тема. Бе проявен интерес към държането на наркотични вещества, кога шофиране в нетрезво състояние е нарушение и кога престъпление, както и извършваните гонки или т.нар. „дрифтене“, за които съдът налага глоба от 3000лв. и лишаване от право да се управлява МПС за срок от 12 месеца. Тук магистратите подчертаха, че административно-наказателните дела, като първа инстанция се разглеждат първо в Районен съд и могат да бъдат обжалвани като последна инстанция в Административен съд.

За финал учениците от ГПЧЕ "Йордан Радичков" „влязоха в кожата на съдията“ като облякоха съдийски тоги, получиха грамоти за участие и Конституции осигурени от Висшия съдебен съвет.

3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ

Административен съд Видин се помещава в предоставената за стопанисване сграда, с адрес: гр. Видин, на ул. „Цар Симеон Велики“ № 3.

Сградата се стопанисва съвместно с „УниКредит Булбанк“ АД и „Банка ДСК“ ЕАД, като собственик на третия и същевременно последен етаж е „Банка ДСК“ ЕАД.

4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

В периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. не са правени проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ

През изтеклата 2023 г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

В съда са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури нужния комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин.

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 30 работни станции, сървър и сториџ устройство. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства. Изграденото структурно окабеляване осигурява необходимата надеждност на мрежовите връзки. През изминалата година е подменена остарялата и амортизирана техника за сканиране на документи, а също и 8 от компютърните конфигурации.

За провеждането на съдебните заседания са оборудвани три съдебни зали. Две от залите разполагат със звукозаписна техника, в третата зала заседанията се записват с диктофон, което позволява точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказва същите при искания за поправка. И трите зали са оборудвани със системи за известяване и електронни информационни табла.

През отчетния период в Съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна, въведена бе и новата деловодна програма „ЕДИС“, разработена по европейски проект, реализиран от Върховен административен съд, правно -информационната система „Апис“, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто“ и "Омекс заплати".

Сайтът на Административен съд Видин ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, график на насрочените съдебни дела, протоколи от проведените открити съдебни заседания, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на Съда.

III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

Със ЗИД на АПК бяха въведени редица нови нормативни решения, които безспорно бяха наложителни и удачни, като например разпоредбите във връзка с промяната в подсъдността на част от делата, целящи преодоляване на прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези, свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес. По този начин беше разтоварен поне отчасти Върховният административен съд от несвойствената му дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

Промяната в подсъдността на делата, разглеждани по ДОПК, доведе до по-лесен достъп на гражданите до правосъдие по този вид дела.

Безспорно разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от АПК, според която делата се разглеждат от административния съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат,

съответно адресати, улесни достъпа на жалбоподателите до административното правораздаване. След анализ на ефекта от промяната обаче ние установяваме, че структурирана по този начин, разпоредбата доведе до значително намаляване на броя на делата в нашия съд, именно по отношение на административни актове, по които адресати са обекти и лица, находящи се на територията на областта, но със седалище на дружествата или с постоянен адрес на лицата, на територията на други области. В тези случаи се оказва, че проверяваните обекти се намират на територията на областта, където се намират и административните органи, но само поради факта, че седалището на дружеството е на територията на друга област, то се изпраща там. Прехвърлиха се и делата с правно основание ЗЧРБ и ЗУБ, тъй като въпреки, че административните актове – ПАМ, заповеди и др. се издават от административни органи, на територията на областта, адресите на лицата, настанени в бежанските центрове не са на наша територия, а на територията на гр.София. В този смисъл и поради това, че подсъдността по посочените видове дела е в повечето случаи отново на по-натоварените съдилища в гр.София, ние предлагаме да бъде обмислена промяна в разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от АПК, като подсъдността да бъде по избор на жалбоподателя – по постоянен адрес или седалище или по седалището на административния орган. По посочения начин може да се постигне и разтоварване на така или иначе вече натоварените административни съдилища в София град и София област, от една страна, а от друга – по-бързо разглеждане на делата от Административен съд Видин именно поради по-ниската му натовареност.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд - Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи, особено в условията на дефицит на доверие и неудовлетвореност на обществото от съдебната система.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2024 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН

АНТОНИЯ ГЕНАДИЕВА