

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - КЮСТЕНДИЛ



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

за дейността на

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – КЮСТЕНДИЛ

2023 година

I. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

1. Данни за резултатите от разглеждането на делата.
2. Административни дела, разглеждани от съда през отчетния период.
3. Касационни дела, разглеждани от съда през отчетния период.
4. Резултати от касационната проверка на съдебните актове.
5. Средна натовареност на съдебния район.
6. Средна натовареност на съдиите. Тежест на видове разпределени и решени дела и качество на съдебните актове. Незаети места, причини.

ТАБЛИЦА №1 – ОТЧЕТ за работата на Административен съд-Кюстендил за 2022 г.

ТАБЛИЦА № 2 и ТАБЛИЦА № 3 - справка за дейността на съдиите и справка за резултатите от върнати обжалвани дела.

II. АДМИНИСТРАТИВНО РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1. Кадрова обезпеченост - брой на съдиите и съдебните служители в Административен съд-Кюстендил.
2. Административно ръководство.
3. Професионална квалификация на съдиите и съдебните служители.
4. Предложения за промени в щата на Административен съд-Кюстендил.
5. Финансови и материални проблеми - сграден фонд, ревизионна дейност, резултати.
6. Дисциплинарна отговорност, поощрения.

III. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Информационно осигуряване - програмни продукти, деловодна система.
2. Техническа обезпеченост.
3. Медийна политика.

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ТЪЛКУВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ НА ВАС.

V. ОБЩИ ИЗВОДИ ЗА РАБОТАТА НА СЪДА

I. ОБРАЗУВАНЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

През 2023 година в Административен съд - Кюстендил са **образувани общо 721 дела**, от които административните дела са **399 броя**, а касационните дела са **322 броя**. От предходния период са останали висящи общо **178 дела**, съответно административни - **132 броя** и касационни - **46 броя**. Общият брой дела за **разглеждане** през 2023 година е **899 дела**, от които административните дела са **531 броя** и касационните дела са **368 броя**.

За сравнение през предходните периоди показателите са следните: **през 2022 г.** в Административен съд – Кюстендил са **образувани общо 771 дела**, от които административните дела са **410 броя**, а касационните дела – са **361 броя**, **а през 2021 г.** са образувани общо **788 дела**, от които административните дела са **399 броя**, а касационните дела – са **389 броя**. Съответно **по показателя общ брой дела за разглеждане: през 2022 г.** са **911 дела**, от които административните дела са **523 броя** и касационните дела са **388 броя**, **а през 2021 г.** са **1004 дела**, от които административните дела са **575 броя** и касационните дела са **429 броя** /вж. диаграма №1/.

Диаграма № 1

Сравнителен анализ на постъпилите в Административен съд – Кюстендил дела за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.

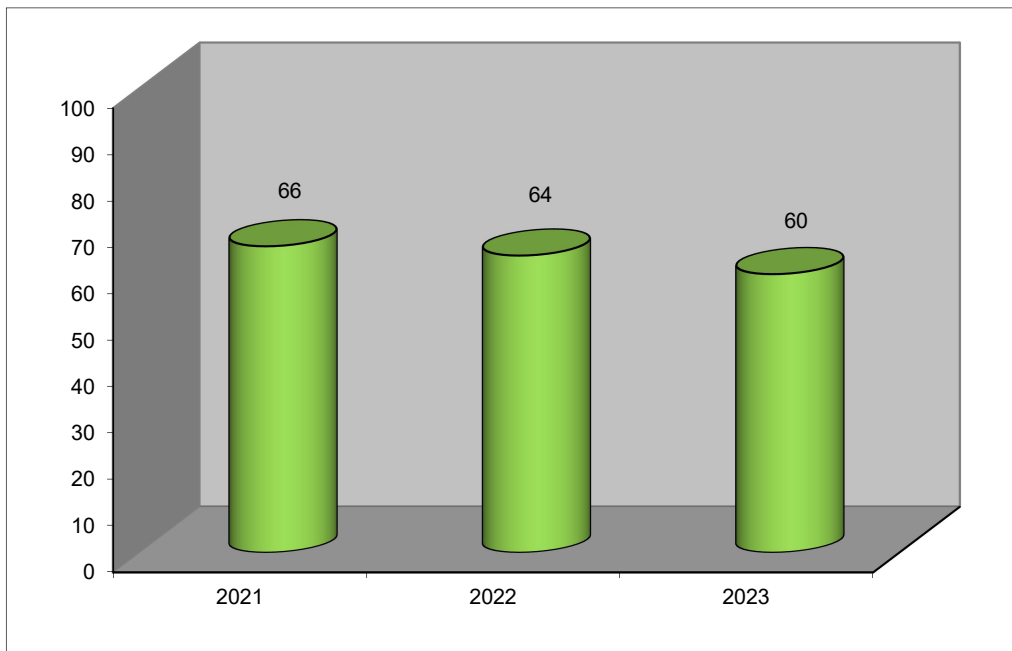


Средномесечното постъпление на дела през отчетения период е **60 броя**. През годината на един съдия са разпределени средно по **120 броя** дела, а за един месец - средно по **10 броя** дела, като следва да се отрази

факта, че през 2023 г. в съда са заети всички щатни бройки за длъжността съдия. За сравнение през предходните периоди средномесечното постъпление на дела е съотв. през 2022 г. – 64 броя, а през 2021 г. – 66 броя. На един съдия са разпределени през 2022 г. 129 броя дела, а за един месец - средно по 11 броя дела, а за 2021 г. 158 броя дела, а за един месец - средно по 13 броя дела /вж. диаграма № 2/.

Диаграма № 2

**Средномесечно постъпление на новообразуваните дела в
Административен съд – Кюстендил през 2021 г., 2022 г. и 2023 г.**



Анализът на статистическите данни сочи на минимално намаляване, както на общия брой образувани дела, така и на общия брой разгледани дела спрямо предходните години. През отчетния период са образувани 721 дела или със 50 дела по-малко спрямо 2022 г. и 67 дела по-малко спрямо 2021 г., когато са образувани 788 дела. Отчита се минимален спад в броя на административните дела в сравнение с 2022 г. и изравняване на този вид дела спрямо 2021, а за делата с наказателно административен характер – понижаване спрямо делата от този вид за 2022 г. и 2021 г. През отчетния период са разгледани 899 дела или със 12 бр. по-малко спрямо 2022 год., съответно със 105 бр. по-малко спрямо 2021 год.

През отчетния период се констатира минимално увеличаване на показателя относно сročността на разглеждане и решаване на административните спорове спрямо 2022 г. и намаляване на същия спрямо 2021 г. В началото на 2023 г. са останали висящи дела от предходната година общо 178 бр., през 2022 г. са останали висящи от предходната година общо 140 броя дела, през 2021 г. - 216 броя дела. В края на отчетния период останалите несвършени дела са 129 броя. Наблюдава се

намаляване на показателя в края на годината относно срочността на разглеждане и решаването на административните спорове спрямо 2022 г., където в края на периода са останали за разглеждане 178 броя дела и намаляване на този показател спрямо 2021 г., където в края на периода са останали за разглеждане 139 броя дела.

Въпреки намалението на постъпилите дела, Административният съд е със сериозна натовареност, което е показателно за ефективността на специализираното административното правораздаване като значим фактор за осигуряване на правовия ред и гаранция за законност в работата на администрацията. Спазването на установения правов ред е един от елементите на демокрацията, а основен принцип на правовата държава е законността, която изисква не само ясно формулирани права, но и ефективни механизми, които да гарантират упражняването им. В този аспект, същественият резултат от дейността на съда е защитата на правата и законните интереси на гражданите и юридическите лица, чрез упражняване на контрол върху дейността на териториалните административни структури на законодателната и изпълнителната власт. Оспорвания на актовете, действията и бездействията на администрацията е показателен за доверието в работата на Административен съд – Кюстендил.

Преценката на статистическите данни за двете основни категории дела от компетентността на административния съд, обосновава следните изводи:

През 2023 г. в количествено отношение се наблюдава превес на образуваните първоинстанционни административни дела в сравнение с касационните дела. От общия брой образувани дела - 721 дела, административните дела са 399 броя, а касационните дела - са 322 броя, от които 311 дела са административно-наказателни и 11 дела са касационни административни. През отчетния период на 2023 г. от общо разгледаните 899 дела административните са 531 броя спрямо 368 касационни дела, от които 356 бр. са административно-наказателни дела и 12 броя са касационни административни дела. Тук в количествено отношение се запазва съществуващия през 2022 г. превес на първоинстанционните административни дела спрямо касационните дела.

Причините за преобладаващия брой разгледани административни дела, следва да се търсят в дейността на административните органи като резултат от засиления контрол за изпълнение на възложените им от законодателя функции в различните сфери на държавното управление. Съществено отражение върху вида и броя на административните спорове, разглеждани от съда, имат и външни за съдебната власт фактори - обществено-икономическите, социално-здравни и политически процеси в държавата. Не без значение са и възможностите на физически и юридически лица за реализиране на стопански проекти чрез инициране на предвидените за това административни производства.

Във връзка с направените изменения в АПК /ДВ, бр.77/2018 г./, жалби срещу ревизионни актове вече се разглеждат от административния съд по постоянния адрес или седалището на жалбоподателя към момента на извършването на първото действие по осъществяване на данъчно-осигурителния контрол. Предвиденото ограничение на касацията по данъчни дела, като обжалването на акт, установяващ публични задължения в общ размер до 4 000 лв. за юридически лица, без да се броят лихвите за забава, е едноинстанционно, а решението на административния съд е окончателно. Променена е подсъдността при обжалване на индивидуални административни актове, като вече компетентен е административният съд по постоянния адрес или седалището на посочения в акта адресат.

През отчетния период се констатира намаляване броя на касационните дела. Както се посочи образуваните през 2023 г. са 322 броя, при 361 броя за 2022 г. и 389 броя за 2021 г. Налице е намаляване с 39 броя дела спрямо 2022 г. и с 67 броя по-малко дела спрямо 2021 г.

Предмет на самостоятелен анализ е относителният дял на **несвършените дела** от предходните периоди. Касае са за критерий за ефективността на правораздаването, а изводите за 2023 година сочат увеличаване броя на несвършените в началото на отчетния период дела спрямо 2022 и намаляване спрямо 2021 година. В началото на отчетния период в Административен съд - Кюстендил са останали несвършени от предходната година общо 178 броя дела, от които 132 административни дела и 46 касационни дела. За сравнение през 2022 г. несвършените дела са общо 140 броя дела, от които 113 административни дела и 27 касационни дела, а през 2021 год. несвършените дела са общо 216 броя дела, от които 176 административни дела и 40 касационни дела / вж. диаграма № 3/.

Диаграма № 3

Сравнителен анализ на несвършените дела в Административен съд – Кюстендил за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.



Касае се за положителен показател за срочността и ефективността на дейността на съда, който към края на отчетния период сме успели да преодолеем частично. Основните причини са трудности при намиране на вещи лица, конкретно по делата с предмет ЗУСЕСИФ, ЗПЗП, ЗЗО и ЗИНЗС, както и проблеми при призоваването на страните, когато са многобройни, конкретно по делата с предмет ЗУТ – при оспорване на виза за проектиране или ПУП. Необходими са по-ефективни мерки за дисциплиниране на страните, вкл. чрез санкционните механизми на ЗСВ, АПК и ГПК, както и за прецизиране на процесуалните действията на съдиите при насрочване и отлагане на съдебните заседания, вкл. при проверката за относимост към спора на несвоевременно направените доказателствени искания на страните.

1. Данни за резултатите от разглеждането на делата:

В аспекта на изискванията за ефективно правораздаване, следва да се анализират данните относно броя на свършените през съответния период дела спрямо общия брой дела за разглеждане; сроковете за приключване на съдебните производства и за изготвяне на съдебните актове; качеството на правораздаването предвид резултатите от инстанционния контрол.

Показателите за съда са следните: от общия брой дела за разглеждане – 899, в края на отчетния период са свършени 770 дела или 86%, съответно в 3-месечен срок са свършени 576 дела или 75%; със съдебен акт по същество са приключили 581 дела или 75% и 189 дела са прекратени или 25%; от общия брой административни дела за разглеждане - 531, към края на отчетния период са свършени 440 дела или 83%, съответно в рамките на 3-месечния срок са свършени 283 дела или 64%, като със съдебен акт по същество са приключили 293 дела или 67% и 147 дела са прекратени или 33%; от общия брой касационни дела за разглеждане - 368, са свършени 330 дела или 90%, съответно в рамките на 3-месечния срок са свършени 293 дела или 89%, като със съдебен акт по същество са приключили 288 дела или 87% и 42 броя са прекратени или 13%.

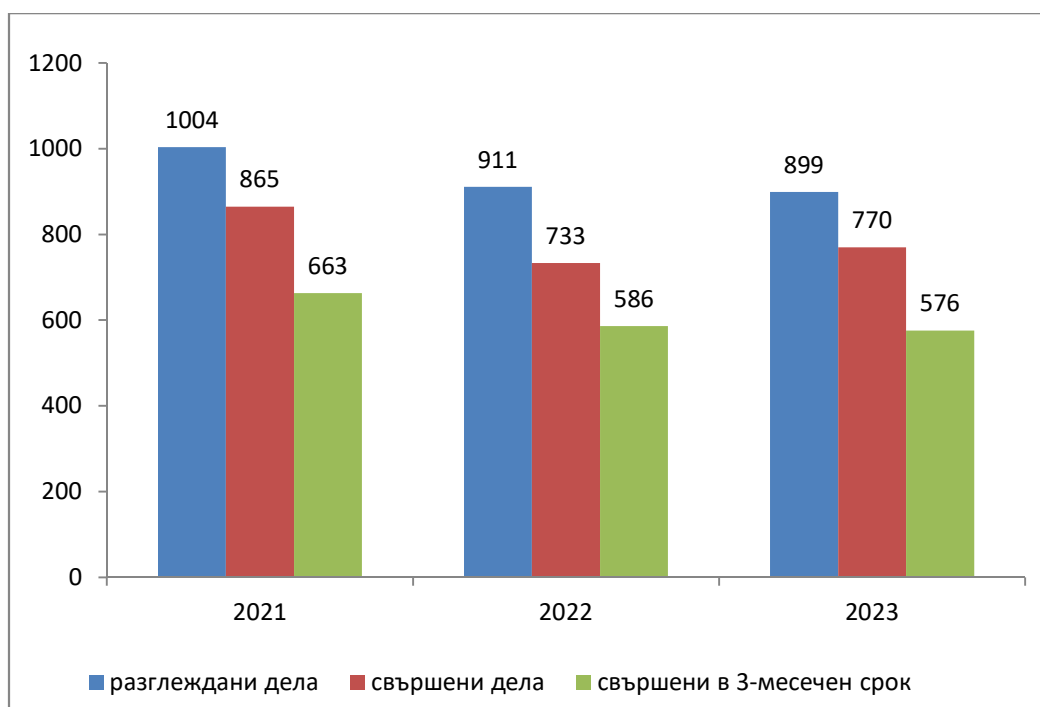
За сравнение през предходните периоди посочените показатели са следните:

През 2022 г. от общия брой дела за разглеждане – 911, в края на отчетния период са свършени 733 дела или 80%, съответно в 3-месечен срок са свършени 586 дела или 80%; със съдебен акт по същество са приключили 548 дела или 75% и 185 дела са прекратени или 25%; от общия брой административни дела за разглеждане - 523, към края на отчетния период са свършени 391 дела или 75%, съответно в рамките на 3-месечния срок са свършени 264 дела или 68%, като със съдебен акт по същество са приключили 247 дела или 63% и 144 дела са прекратени или 37%; от общия брой касационни дела за разглеждане - 388, са свършени 342 дела или 88%, съответно в рамките на 3-месечния срок са свършени

322 дела или 94%, като със съдебен акт по същество са приключили 301 дела или 88% и 41 броя са прекратени или 12%. От общия брой дела за разглеждане през 2021 г. – 1004, в края на отчетния период са свършени 865 дела или 86%, съответно в 3-месечен срок са свършени 663 дела или 77%; със съдебен акт по същество са приключили 663 дела или 77% и 202 дела са прекратени или 23%; от общия брой административни дела за разглеждане - 575, към края на отчетния период са свършени 463 дела или 81%, съответно в рамките на 3-месечния срок са свършени 294 дела или 63%, като със съдебен акт по същество са приключили 309 дела или 67% и 154 дела са прекратени или 33%; от общия брой касационни дела за разглеждане - 429, са свършени 402 дела или 94%, съответно в рамките на 3-месечния срок са свършени 369 дела или 92%, като със съдебен акт по същество са приключили 354 дела или 96% и 48 броя са прекратени или 13%./вж. диаграма № 4/.

Диаграма № 4

**Сравнителен анализ на свършените дела в
Административен съд – Кюстендил за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.**



Изводите, които се обосновават при извършения сравнителен анализ на визираните данни за предходните и отчетния период, са за повишаване процента на приключили съдебни производства - 86% за 2023 г. спрямо 80% за 2022 г. и изравняване на този показател спрямо 2021 г., когато също е 86%.

По отношение показателя срочност на приключване на производствата, се констатира запазване на процента свършени дела в 3-месечен срок /64% за 2023 г. и за 2022 г./ и лек спад спрямо 2021 г., когато свършените в 3-месечен срок дела възлизат на 66%.

Бързината на съдопроизводството е в пряка зависимост, както от общия брой на оспорванията, така и от процесуалното поведение на съда и страните. Причини за удължаване срока на съдебно разглеждане и решаване на правните спорове са: констатирани нередовности на жалбите; липса на приложена в цялост административна преписка; непосочване на всички заинтересовани лица и адресите за призоваването им от административния орган в изпълнение на задължението му по чл. 152 ал. 3 АПК; неоснователно задържане на жалбите след срока по чл. 152 ал. 2 от АПК /основно от администрацията на затвора в гр. Бобов дол/; искания за отлагане на делата при условията на чл. 139 ал. 1 АПК; призоваване на страни чрез „Държавен вестник“; несвоевременни доказателствени искания; неизпълнение на назначени съдебни експертизи в указаните процесуални срокове; трудности при намиране на вещи лица; проблеми при призоваването на страните. Причини за несвоеременно решаване на делата са и служебното възобновяване на съдебното дирене при необходимост от назначаване на вещи лица или за представяне на писмени доказателства; неизпълнение на задължението от съдията - докладчик по чл. 171 ал. 5 предл. 1 от АПК за произнасяне по исканията за доказателства в закрито заседание; допускане на доказателства, които са неотнормирани за спора. Конкретно за отчетния период, върху сročността на приключване на съдебните производства са повлияли затрудненията при намиране на вещи лица - основно по делата по жалби по ЗУСЕСИФ, ЗПЗП, ЗЗО, ЗОДОВ и ЗИНЗС, както и при призоваването на страните, когато са многобройни - по делата по жалби по ЗУТ при оспорване на виза за проектиране или ПУП.

Като приоритетна цел на съда, наред с качеството, следва да се постави и бързината на правораздаването, като за постигането на положителни резултати са необходими последователните и активни действия на съдиите и съдебните служители. Анализът на изложените показатели в общ план обосновава изводи за ефективност и сročност в работата на съда, като установените пропуски от обективен и субективен характер, са преодолими. В тази насока е необходимо да се въведе по-голяма процесуална дисциплина за страните и за съда. По отношение дисциплинирането на административните органи следва да се прилагат санкционните механизми, предвидени в АПК и ЗСВ. По отношение на процесуалното поведение на страните е необходим контрол във връзка с приложението на чл. 150 ал. 2 и чл. 152 от АПК. Относно работата на съдиите е необходимо спазване на срока за насрочване на делото по чл. 157 ал. 2 АПК; изпълнение на задълженията по чл. 171 ал. 4 и ал. 5 от АПК и съответно прецизност при преценката на доказателствените искания; задълбочено познаване на делото, което да изключи нуждата от възобновяване на съдебното дирене в срока за произнасяне; постановяване на съдебните актове в срока по чл. 172 ал. 1 АПК. Следва да се посочи, че обичайна практика на съда е при отлагане на делата, насрочването на

следващо съдебно заседание да става в рамките на 30 - 40 дни. Изключение са случаите на спорове с фактическа сложност, които изискват назначаване на експертизи, както и при много на брой страни, за призоваването на които се изисква време.

Преобладаващият брой свършени дела са решени по същество. От общо 770 броя свършени дела, със съдебен акт по същество са приключили 581 броя дела или 75% и 189 броя дела са прекратени или 25%; съотв. от общо 440 броя свършени административни дела, със съдебен акт по същество са приключили 293 дела или 67%, прекратени са 147 броя дела или 33%; от общо свършени 330 касационни дела, със съдебен акт по същество са приключили 288 броя или 87% и 42 броя са прекратени или 13%.

За сравнение **през 2022 г.** от общо 733 броя свършени дела, със съдебен акт по същество са приключили 548 броя дела или 75% и 185 броя дела са прекратени или 25%; съотв. от общо 391 броя свършени административни дела, със съдебен акт по същество са приключили 247 дела или 63%, прекратени са 144 броя дела или 37%; от общо свършени 342 касационни дела, със съдебен акт по същество са приключили 301 броя или 88% и 41 броя са прекратени или 12%.; **през 2021 г.** от общо 865 броя свършени дела, със съдебен акт по същество са приключили 663 броя дела или 77% и 202 броя дела са прекратени или 23%; съотв. от общо 463 броя свършени административни дела, със съдебен акт по същество са приключили 309 дела или 67%, прекратени са 154 броя дела или 33%; от общо свършени 402 касационни дела, със съдебен акт по същество са приключили 354 броя или 88% и 48 броя са прекратени или 12%.

В процентно съотношение и в абсолютни стойности, прекратените административни дела значително надхвърлят прекратените касационни дела. Разпоредбите на чл. 158 ал. 1 и чл. 159 от АПК предвиждат задължителна служебна проверка за допустимост на оспорванията и при констатиране на основания за недопустимост, същите се оставят без разглеждане. Най-честите причини за прекратяване на съдебните производства са просрочване на жалбата, липса на правен интерес и неотстраняване на нередовности на жалбата и исковата молба. Преобладаващият брой прекратени дела са тези, образувани по искове на лишени от свобода лица, които въпреки подробните указания на съда не отстраняват допуснати нередовности на исковите молби. Налице са и единични случаи на оттегляне или отказ от оспорването и оттегляне на административния акт. През отчетния период прекратяване на дела е постановено поради отводи на съдии и невъзможност да се формира касационен състав.

По отношение на показателя за срочност на изготвяне на съдебните актове, данните са следните:

През отчетния период съдебните актове по 581 решени по същество дела са изготвени в 1-месечния срок по чл. 172 ал. 1 АПК, което се равнява на 100% . Няма изготвени съдебни актове в срок от 1 до 3 месеца.

През 2022 г. съдебните актове по 548 решени по същество дела, са изготвени в 1-месечния срок по чл. 172 ал. 1 АПК, което се равнява на 100% . Няма изготвени съдебни актове в срок от 1 до 3 месеца.

През 2021 г. съдебните актове по 600 решени по същество дела, са изготвени в 1-месечния срок по чл. 172 ал. 1 АПК, което се равнява на 100% . Няма изготвени съдебни актове в срок от 1 до 3 месеца.

Съобразно разграничението по видове дела, в 1-месечен срок са изготвени съдебните актове по 440 административни дела и 330 броя касационни дела.

Постигнатите много добри резултати по този показател се дължат на дисциплиниране на съдебната дейност, ежемесечно представяне на ръководството на съда справки поотделно за всеки съдия с данни за движението и приключването на делата. По този начин се осигурява възможност за периодичен контрол, както и за предприемане на адекватни мерки при необходимост.

По отношение качеството на съдебните актове като показател за ефективната работа на съда, конкретните данни и изводите, които същите обосновават се съдържат в последващото изложение на настоящия отчетен доклад.

2. Административни дела, разглеждани от съда през отчетния период

Конкретното разделение по видове дела, съобразно предмета на оспорване по статистическите форми, е следното:

От общия брой административни дела, които през отчетния период разгледа съдът като първа инстанция - 531, **най-много** са делата по **ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС И ЗСВ** – общо 58 броя, от които новообразувани са 48 броя и 10 броя са останали от предходен период, като свършени от тях са 42 дела и остават висящи 16 дела, съотв. решени по същество са 27 дела и 15 дела са прекратени;

- на **второ** място са делата по жалби по **ЗУТ И ЗКИР ЗИНЗС (без чл. 111, чл. 122, чл. 193, чл. 281 и без исковите производства по част VII - чл. 284, чл. 285 и чл. 286) и ЗМВР, ЗДвП, ЗСВ** – 57 броя, от които новообразувани са 32 броя и 25 броя са от предходен период, като 44 броя дела са свършени и остават висящи 13 дела; решени по същество са 32 дела и 12 дела са прекратени;

- на **трето** място са делата по **КСО и ЗСП** – 44 броя, от които новообразувани са 33 броя и 11 броя са от предходен период, като 34 дела

са свършени и остават висящи 10 дела; решени по същество са 24 дела и 10 дела са прекратени;

- на **четвърто място** са делата по жалби по **исковите производства по АПК – 36 броя**, от които новообразувани са 28 дела и 8 броя са останали от предходен период, като 31 дела са свършени и 5 дела са висящи; съдебен акт по същество е постановен по 13 дела и 18 дела са прекратени;

- на **пето място** са делата по жалби по **ДОПК и ЗМ – 31 броя**, от които новообразувани са 20 броя и 11 броя са от предходен период, като 21 дела са свършени през отчетния период и остават висящи 10 дела; решени по същество 16 дела, а 5 дела са прекратени;

- на **шесто място** са делата по жалби по **ЗДСоб., ЗОбСоб., ЗМСМА и ЗАдм – 24 броя**, от които новообразувани са 16 дела и 8 броя са останали от предходен период, като 23 дела са свършени и 1 дела са останали висящи в края на отчетния период; съдебен акт по същество е постановен по 14 дела и 9 дела са прекратени;

- на **седмо място** са делата по жалби по **ИЗБОРНИЯ КОДЕКС – 19 броя**, като всички са новообразувани и всички са свършени през отчетния период; решени по същество са 6 дела, 13 дела са прекратени;

- на **осмо място** са делата по жалби срещу **подзаконовни нормативни актове ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 8 броя** дела от които новообразувани са 4 броя и 4 броя са от предходен период, като 7 дела са свършени през отчетния период и остава висящо 1 дело; решени по същество 4 дела, а 3 дела са прекратени.

- на **девето място** са делата по **чл. 304 от АПК – 2 броя** дела, които са новообразувани и решени по същество.

На следващо място са делата по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК-лицензи – 1 брой дело, което е прекратено.

През 2023 г. в съда не са образувани дела по молби за определяне срок при бавност.

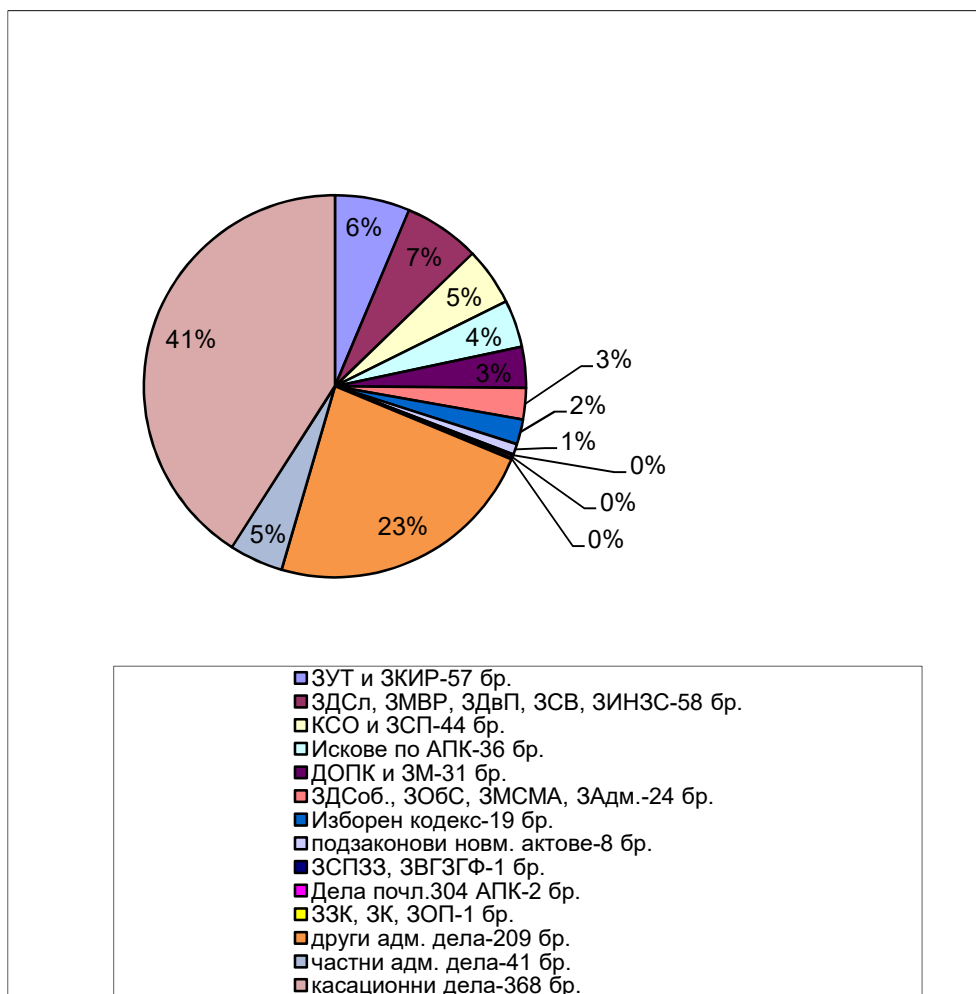
Извън описаните съдебни производства по отделните материални закони, в общия брой административни дела се включват и такива, образувани по жалби по нормативни актове непосочени по-горе - т. нар. **"други административни дела"** в таблицата към статистическите отчети, които възлизат общо на 209 броя, като новообразувани са 155 дела и висящи от предходен период са 54 дела; от тях са свършени 174 дела и 35 дела са останали висящи, съотв. решени по същество са 115 дела и са прекратени 59 дела. Към тази категория дела са тези образувани по жалби по ЗДОИ, ЗПЗП, ЗБЛД, ЗЧРБ, ЗГр.Рег., ЗИНЗС - чл. 111, чл. 122 и чл. 193 и др., както и по жалби срещу актове и действия на органи по изпълнението.

В категорията административни дела се включват и образуваните дела по частни жалби и искания, т. нар. **"частни административни дела"** в отчетните таблици, съответно по искания за спиране или допускане на

предварително изпълнение на административен акт, вкл. административен акт по ЗУТ, както и тези с правно основание чл.75 от ДОПК. Общият брой на визираните дела е 41 и към края на отчетния период всички дела са свършени; със съдебен акт по същество са приключили 40 бр. дела и 1 дело е прекратено.

Посочените данни в процентно съотношение са отразени в диаграма № 5

Постъпили видове дела в Административен съд – Кюстендил през 2023 г.



При сравнителен анализ с предходните периоди, се констатира сходство на постъпленията по отделните видове дела.

На първо място през отчетната 2023 г. са делата с жалби по ЗИНЗС (без чл. 111, чл. 122, чл. 193, чл. 281 и без исковите производства по част VII - чл. 284, чл. 285 и чл. 286) и др., които са преобладаващата част от групата. В тази група влизат и жалбите по ЗДСл., ЗМВР и др. Касае се за дела по оспорвания срещу заповеди за прекратяване на служебни правоотношения и за налагане на дисциплинарни наказания по Закона за държавния служител; за присъждане на обезщетения по чл.121, ал.1, т.3 от ЗДСл.; по жалби срещу заповеди за прекратяване на служебни правоотношения и за налагане на дисциплинарни наказания по ЗМВР.

Значително място по брой постъпления заемат жалбите по оспорвания на административни актове по ЗУТ и ЗКИР. Касае се за дела, които в преобладаващата си част са образувани по жалби срещу заповеди за спиране и премахване на незаконно строителство. В тази група дела влизат и образуванията по жалби срещу заповеди за одобряване и откази за одобряване и за изменение на ПУП, за премахване на преместваеми обекти и съоръжения, актове с правно основание чл.195 от ЗУТ и др.

На трето място са съдебните производства, образувани по жалби по реда на КСО и ЗСП - срещу решения на директора на ТП на НОИ - гр. Кюстендил по искания за отпускане и изменение на пенсии, за обезщетения за временна неработоспособност, майчинство и безработица, както и въз основа на ревизионни актове за възстановяване на неоснователни плащания за ДОО; срещу откази за предоставяне на социални помощи.

През отчетния период се наблюдава намаляване на исковите производства по глава единадесета от АПК. Това са дела с правно основание чл. 1 ал. 1 от ЗОДОВ, с които е сезиран съда от лица, изтърпяващи наказания в пенитенциарни заведения – основно в затвора в гр. Бобов дол, и с оглед създадения специален правен режим за обезщетяване на вредите, причинени на лишени от свобода и задържани под стража, от специализираните органи по изпълнение на наказанията в резултат на нарушения на забраната за изтезания, на жестоко, нечовешко и унижително отношение – исковите по чл. 284 във вр. с чл. 3 от ЗИНЗС. Предявените иски в преобладаващата си част са срещу ГД ”Изпълнение на наказанията” към Министерство на правосъдието и се претендира присъждане на обезщетение за неимуществени вреди, причинени от актове, действия и бездействия на затворническата администрация. Особеност на исковите са оплакванията от лошите условия, в които изтърпяват наказанията си, за дискриминационно отношение във връзка със защитените признаци по Закона за защита от дискриминация, обосноваващи искане за установяване на дискриминация и за присъждане на обезщетения за вреди, които ищците предявяват заедно с претенциите за обезщетение на вреди по чл. 1 ал. 1 от ЗОДОВ, респ. по чл. 284 от ЗИНЗС. Специфично за този вид дела е значителният процент на върнати иски молби и прекратени съдебни производства поради неотстраняване на нередовности на предявените иски от лишените от свобода лица, въпреки подробните указания на съда. От друга страна разглеждането на визираната категория дела е съпроводено с трудности по осигуряването на правна помощ на ищците, както и във връзка с довеждането на свидетели, които обичайно са лишени от свобода лица, за разпит в съдебните заседания. Често, във връзка с предявените иски е необходимо назначаване на съдебни експертизи, разноските за които се внасят от бюджета на съда, което създава финансови затруднения предвид ограничените средства.

С оглед настъпилите изменения в чл. 285 ал. 1 ЗИНЗС /ДВ, бр. 100/2019 г., в сила от 01.01.2020 г./ автоматично се увеличават и касационните дела, доколкото първоинстанционните такива вече подлежат на обжалване пред тричленен състав на съответния административен съд, а не пред ВАС.

И през 2023 г. се наблюдава намаляване на делата по оспорвания на подзаконовни нормативни актове на общинските съвети.

Значителен дял от останалите административни дела съставляват, тези по жалби срещу административни актове по ЗМДТ за определяне на публични общински вземания за местни данъци и такси, вкл. такса за битови отпадъци; по ЗДСоб. и ЗОСоб. във връзка с проведени процедури за продажба и за отдаване под наем на държавни или общински имоти; по ЗДОИ по откази за предоставяне на обществена информация; по ЗЗО срещу писмени покани за възстановяване на неоснователно получени суми или срещу заповеди за налагане на санкции на изпълнителни на медицинска помощ и др.

През отчетния период се запазва тенденцията към увеличение на образуваните и разгледани дела по жалби срещу принудителни административни мерки, налагани по реда и на основанията по ЗДДС и ЗДВП. Най-многобройни са жалбите срещу ПАМ по чл.171, т.2а от ЗДВП, създадена с изменението, обн. ДВ бр.101/2016 г., в сила от 21.01.2017 г. Характерно за този вид дела е разглеждането и решаването им в едно съдебно заседание.

Особена категория дела, които се отличават със значителна фактическа и правна сложност, са образуваните по жалби срещу административни актове, издадени по ЗПЗП и ЗУСЕСИФ. По този вид дела се изискват специални знания на вещи лица, както и приложение на правни актове на ЕС. През отчетния период са образувани 52 броя дела, като се запазва броя на постъпленията спрямо 2022 г. – 52 бр. дела, а през 2021 г. делата са били 44 броя.

3. Касационни дела, разглеждани от съда през отчетния период:

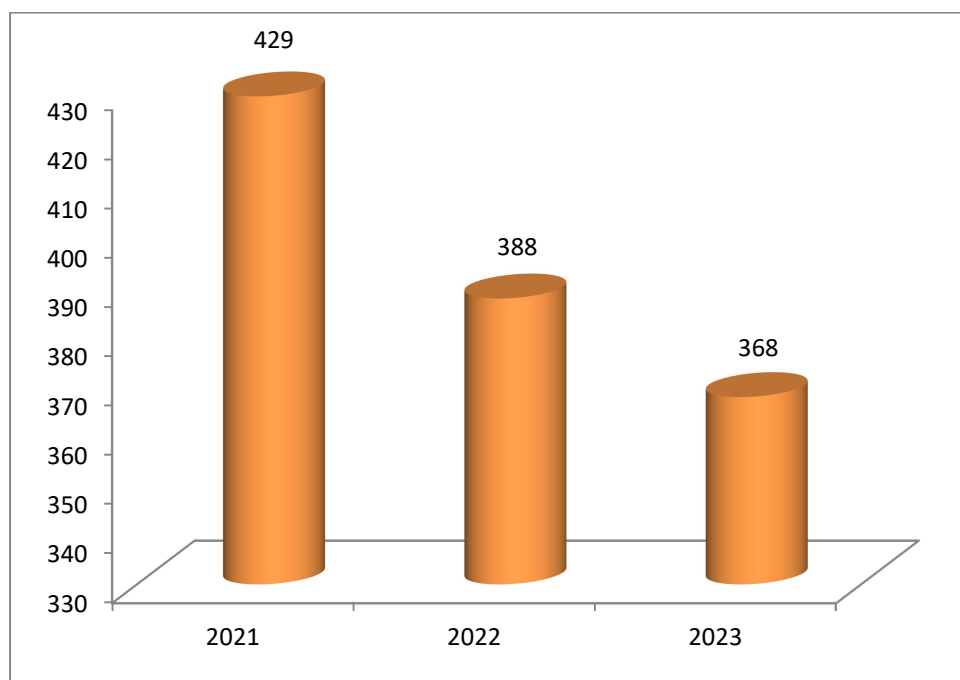
Втората основна група дела, разглеждани от съда са касационните дела, които включват касационните административно-наказателни дела, касационните административни дела, вкл. и частните касационни производства. От общия брой касационни дела - 368, **административно-наказателните са 356 броя, а касационните административни дела - са 12 броя.**

За сравнение през 2022 год. разгледаните касационни дела са 388 броя и 429 броя през 2021 год., т.е. налице е намаляване с 20 дела спрямо 2022 г. и с 61 дела по-малко спрямо 2021 г. Съответно административно-наказателните дела през 2022 год. са 371 броя, а касационните административни дела - са 17 броя, спрямо 410 броя административно-

наказателни дела и касационни административни дела 19 броя през 2021 год. /вж. диаграма № 6/.

Диаграма № 6

Сравнителен анализ на разгледаните касационни дела в Административен съд – Кюстендил през 2021 г., 2022 г. и 2023 г.



По отношение на **касационните административно-наказателни дела** се наблюдава относително запазване на количественото съотношение на материалните закони, въз основа на които са издадени обжалваните наказателни постановления. Най-голям дял са производствата, образувани срещу решения на районните съдилища по жалби против наказателни постановления по ЗДВП, ЗАДС, Закон за митниците, ЗУТ, КТ, ЗДДС, ЗКПО, Закона за защита на потребителите, Закона за автомобилните превози и други.

По отношение на **касационните административни дела**, през отчетния период се констатира относително запазване на техния брой спрямо 2022 г. и спрямо 2021 г. Предмет на оспорване са решения на районните съдилища по жалби срещу откази по ЗСПЗЗ за възстановяване на собствеността върху земеделски земи, срещу решения на органите за поземлена собственост относно начина на възстановяване на собствеността или способа за обезщетяване, срещу заповеди за одобряване на помощни планове и планове на новообразуваните имоти, срещу заповеди за изземване по реда на чл. 34 от ЗСПЗЗ и др.

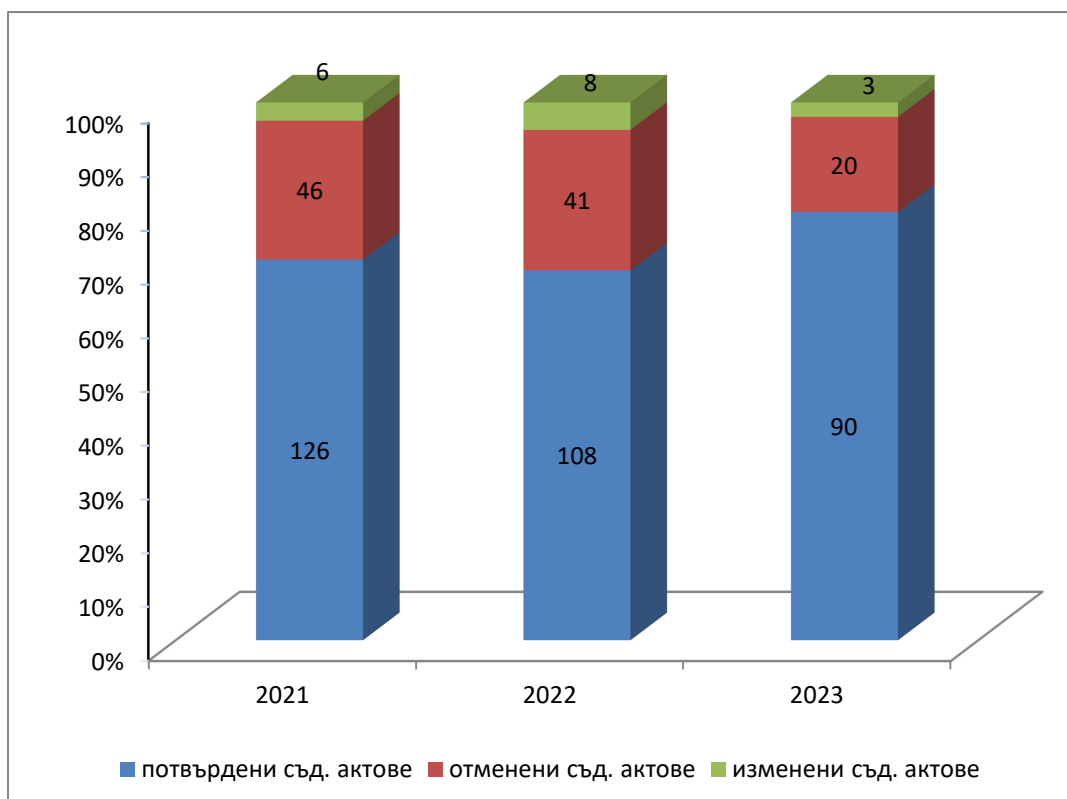
4. Резултати от касационната проверка на съдебните актове:

През отчетния период Върховният административен съд като касационна инстанция и Административен съд – Кюстендил, в тричленен състав като касационна инстанция, са сезирани по общо 169 дела. От свършените през 2023 г. общо 770 броя дела 299 броя подлежат на обжалване. От тях са обжалвани 169 броя дела. В процентно съотношение това се равнява на 57%. Касационни жалби и протести са постъпили срещу 139 решения; частни касационни жалби – са постъпили срещу 23 определения и 4 разпореждания. През отчетния период са постъпили и 3 броя молби за отмяна.

Към края на периода, ВАС и 3-членен състав на Административен съд – Кюстендил, са се произнесли по 151 касационни и частни касационни жалби и протести, съответно 120 дела са по касационни жалби срещу решения, 29 дела са по частни касационни жалби и 2 дела са по молби за отмяна. **Потвърдени** са съдебните актове общо по 90 дела, което възлиза на 60%, съответно са потвърдени решенията по 75 дела или 83% и определенията по 15 дела или 17%. **Отменени** са изцяло съдебните актове по 20 броя дела или 13%, от които решенията по 13 дела или 65 % и определенията по 7 дела или 35%. Отменени са частично съдебните актове по 3 броя дела, като всичките са решения.

През отчетния период не са депозирани молби за определяне на срок при бавност.

За сравнение през предходните периоди показателите за качество на съдебните актове са следните: **през 2022 г.** са потвърдени съдебните актове общо по 108 дела, което възлиза на 58%, съответно са потвърдени решенията по 72 дела или 67% и определенията по 36 дела или 33%. Отменени са изцяло съдебните актове по 41 броя дела или 22%, от които решенията по 23 дела или 56 % и определенията по 15 дела или 37%. Отменени са частично съдебните актове по 8 броя дела, като 5 от тях са решения и едно е определение; **през 2021 г.** са потвърдени съдебните актове общо по 126 дела, което възлиза на 70%, съответно са потвърдени решенията по 87 дела или 67% и определенията по 39 дела или 80%. Отменени са изцяло съдебните актове по 46 броя дела или 26%, от които решенията по 37 дела или 29 % и определенията по 9 дела или 18%. Отменени са частично съдебните актове по 6 броя дела, като 5 от тях са решения и едно е определение. /вж. диаграма № 7/.

Съдебни актове на Върховен административен съд

Общите изводи, които се основават на изложените данни относно резултатите от касационното обжалване, са за много добро качество на съдебните актове. Съдиите са извършвали проверка за законосъобразност по критериите по чл. 146 от АПК и въз основа на събраните доказателства, в резултат на която постановените съдебни решения в преобладаващата си част са преценени като обосновани и правилни. Основанията за частична и цялостна отмяна на оспорените по касационен ред решения са допуснати нарушения на материалния закон и на съдопроизводствените правила в хипотезата на чл. 209 т. 3 от АПК.

Констатира се относително равенство в процентно съотношение на потвърдените решения и определения спрямо общия брой оспорени съдебни актове, по които е налице произнасяне от касационната инстанция. Наблюдава се и намаляване броя на отменените съдебни актове, като приоритет в бъдещата дейност на съда следва да бъде намаляването до възможния минимум на отменените съдебни актове. Действията в тази насока следва да са както колективни – повишаване на квалификацията чрез организирани семинари и съвместни дискусии, така и индивидуални – самообучение чрез проверка на съдебната практика и

научните публикации в различните области на административното правораздаване.

Необходимо е да се посочи, че една от причините за отмяната при касационно оспорване, са извън процесуалното поведение на съда и са следствие на представени от страните нови доказателства в производството пред касационната инстанция.

За преодоляване на проблемите в качеството на съдебните актове и за намаляване на отменените при касационната проверка, се провеждат периодични срещи на съдиите от Административния съд с обсъждане на установената съдебна практика по материалните закони, респ. на констатираните противоречия. Дискусиите, които се пораждат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати. В максимална степен се използват и възможностите на провежданите в НИП обучения, вкл. дистанционните и регионални формати. За преодоляване на противоречива съдебна практика на съда по касационните дела, се провеждат съвместни анализи и обсъждания, които имат безспорна ефективност.

За резултатите от обжалването, конкретни данни се съдържат в таблиците за работата на всеки от съдиите.

5. Средна натовареност на съдебния район:

Показателят се формира при съпоставяне на данните за отделния вид дела спрямо общия брой дела за разглеждане и общия брой свършени дела.

Натовареност на съдиите на база **дела за разглеждане** по видове:

	Дела за разглеждане			Натовареност	
	Административни	КАНД	КАдм	Общ брой	Процент
ИВАН ДЕМИРЕВСКИ	87	59	1	147	16.35%
ГАЛИНА СТОЙЧЕВА	61	57	2	120	13.35%
МИЛЕНА АЛЕКСОВА	108	61	3	172	19.14%
НИКОЛЕТА КАРАМФИЛОВА	94	61	1	156	17.35%
АСЯ СТОИМЕНОВА	98	57	2	157	17.46%
ДЕСИСЛАВА ТАБАКОВА	83	61	3	147	16.35%
Общ брой	531	356	12	899	100%

Натовареност на съдиите на база **свършените дела** по видове:

	Свършени дела			Натовареност	
	Административни	КАНД	КАдм	Общ брой	Процент
ИВАН ДЕМИРЕВСКИ	71	51	0	122	15.84%
ГАЛИНА СТОЙЧЕВА	59	55	2	116	15.07 %
МИЛЕНА АЛЕКСОВА	88	54	3	145	18.83%
НИКОЛЕТА КАРАМФИЛОВА	76	55	1	132	17.15%
АСЯ СТОИМЕНОВА	82	49	2	133	17.27 %
ДЕСИСЛАВА ТАБАКОВА	64	55	3	122	15.84%
Общ брой	440	319	11	770	100%

Горните показатели са предмет на подробен анализ в последващото изложение в частта относно дейността на всеки от съдиите в Административен съд - Кюстендил.

6. Средна натовареност на съдиите. Тежест на видове разпределени и решени дела и качество на съдебните актове. Незаети места, причини.

През отчетния период в съда работиха шест съдии.

Предвид числеността на съдиите и разнородния характер на оспорванията, в съда не са създадени специализирани по материя състави, като депозиранияте жалби и искания се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение съобразно поредността на постъпването им. Всеки от съдиите разглежда и решава административни, касационни административнонаказателни дела, касационни административни дела, както и частни административни производства. Не са създадени постоянни касационни състави, а съобразно утвърдения график на съдебните заседания, председателят на съда определя касационните състави, заседаващи на съответната дата.

Показателите за преценка на натовареността и сročността в работата на съдиите са броя на образуваните и свършени дела през отчетния период, вкл. сроковете в които са приключени производствата. Показателите за преценка на качеството на работа са броя на потвърдените, съответно на отменените, обезсилени или обявени за нищожни съдебни актове спрямо общия брой на оспорените съдебни актове, по които има произнасяне от

касационната инстанция. В този аспект данните за всеки от съдиите са следните:

- **съдия Иван Демиревски** - разгледани са 147 дела от общия брой дела за разглеждане от съда през отчетния период – 899, което възлиза на 17%; свършени са 122 дела от общо за съда 770 дела или 16%; решени по същество са 95 дела от общо за съда 581 дела или 16%, а са прекратени 27 дела от общо 189 дела или 14%;, разгледани в 3-месечния срок са 97 дела при 576 дела за съда или 17%; обжалвани са съдебните актове по 22 дела, от тях касационни жалби са подадени срещу решенията по 17 дела и срещу определения и разпореждания по 4 дела, постъпила е 1 молба за отмяна; към края на отчетния период са върнати от касационната инстанция 21 дела, от които 17 дела са по касационни жалби срещу решения, 3 дела са по частни касационни жалби и 1 дело по молба за отмяна; потвърдени са съдебните актове общо по 10 дела, като всичките са решения; отменени изцяло са решенията по 3 дела, както и определенията по 1 дело; частично са отменени са решенията по 3 дела и определението по 1 дело. Преценката е за сериозна натовареност на съдията и за много добро качество на съдебните актове.

- **съдия Галина Стойчева** - разгледани са 120 дела от общия брой дела за разглеждане от съда през отчетния период – 899, което възлиза на 13%; свършени са 116 дела от общо за съда 770 или 15%; решени по същество са 94 дела от общо за съда 581 дела или 16%, а са прекратени 22 дела от общо 189 дела или 12%; от свършените дела - разгледани в 3-месечния срок са 90 дела при 576 дела за съда или 16%; **обжалвани** са съдебните актове по 25 дела, от тях касационни жалби са подадени срещу решенията по 21 дела и срещу определенията по 4 дела; към края на отчетния период са върнати от касационната инстанция 24 дела, от които 19 дела са по касационни жалби срещу решения, 4 дела са по частни касационни жалби и и 1 дело по молба за отмяна; потвърдени са съдебните решения по 13 дела и определенията по 2 дела; отменени са решенията по 3 дела и определението по 2 броя дела; частично отменени актове няма. Преценката е за сериозна натовареност на съдията и за много добро качество на съдебните актове.

- **съдия Милена Алексова-Стоилова** - разгледани са 172 дела от общия брой дела за разглеждане от съда през отчетния период 899 или 19%; свършени са 145 дела от общо за съда 770 дела или 19%; решени по същество са 110 дела от общо за съда 581 дела или 19%, а са прекратени 35 дела от общо 189 дела или 19%; от свършените дела, разгледани в 3-месечния срок са 91 дела при 576 дела за съда или 16%; обжалвани са съдебните актове по 31 дела, от тях касационни жалби са подадени срещу решенията по 24 дела и срещу определенията по 7 дела; към края на отчетния период са върнати от касационната инстанция 26 дела, от които

19 дела са по касационни жалби срещу решения и 7 дела са по частни касационни жалби; потвърдени са съдебните актове общо по 13 дела, от които решенията по 11 дела и определенията по 2 дела; изцяло отменени са решенията по 3 дела и определенията по 1 дело, частично е отменено решението по 1 дело. Визираните показатели сочат на значителна натовареност на съдията и за много добро качество на съдебните актове.

- **съдия Николета Карамфилова-Богословска** - разгледани са 156 дела от общия брой дела за разглеждане от съда през отчетния период 899 или 17%; свършени са 132 дела от общо за съда 770 дела или 17%; решени по същество са 104 дела от общо за съда 581 дела или 18%, а са прекратени 28 дела от общо 189 дела или 15%; от свършените дела, разгледани в 3-месечния срок са 103 дела при 576 за съда или 18%; обжалвани са съдебните актове по 38 дела, от тях касационни жалби са подадени срещу решенията по 32 дела и срещу определенията по 6 дела; към края на отчетния период са върнати от касационната инстанция 38 дела, от които 31 дела по касационни жалби срещу решения и 7 дела по частни касационни жалби; потвърдени са решенията по 19 броя дела и определенията по 5 броя дела; частично са отменени решенията по 2 дела. Визираните показатели сочат на значителна натовареност на съдията и за много добро качество на съдебните актове, предвид факта, че съдия Карамфилова няма отменени изцяло решения и определения по първоинстанционни административни дела.

- **съдия Ася Стоименова** - разгледани са 157 дела от общия брой дела за разглеждане от съда през отчетния период 899 или 17%; свършени са 133 дела от общо за съда 770 дела или 17%; решени по същество са 91 дела от общо за съда 581 дела или 16%, а са прекратени 42 дела от общо 189 дела или 22%; от свършените дела, разгледани в 3-месечния срок са 109 дела при 576 за съда или 19%; обжалвани са съдебните актове по 30 дела, от тях касационни жалби са подадени срещу решенията по 25 дела и срещу определенията по 4 дела, постъпила е една молба за отмяна; към края на отчетния период са върнати от касационната инстанция 25 дела, от които 21 дела касационни жалби и 4 дела по касационни частни жалби срещу определения; потвърдени са решенията по 14 дела и определенията по 3 броя дела; отменени са решенията по 3 дела и определението по 1 дело. Визираните показатели сочат на значителна натовареност на съдията и за много добро качество на съдебните актове.

- **съдия Десислава Табакова** - разгледани са 147 дела от общия брой дела за разглеждане от съда през отчетния период 899 или 16%; свършени са 122 дела от общо за съда 770 дела или 16%; решени по същество са 87 дела от общо за съда 581 дела или 15%, а са прекратени 35 дела от общо 189 дела или 19%; от свършените дела, разгледани в 3-

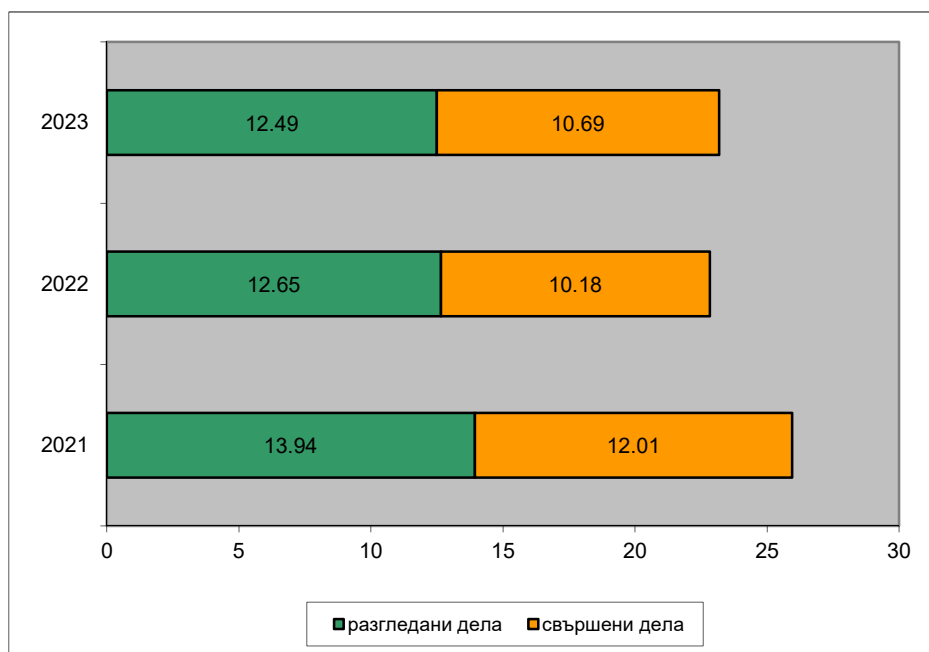
месечния срок са 86 дела при 576 за съда или 15%; обжалвани са съдебните актове по 23 дела, от тях касационни жалби са подадени срещу решенията по 20 дела и срещу определенията по 2 дела; постъпила е 1 молба за отмяна; към края на отчетния период са върнати от касационната инстанция 17 дела, от които 13 дела по касационни жалби срещу решения и 4 по касационни частни жалби срещу определения; потвърдени са решенията по 8 дела и определенията по 3 броя дела; отменени са решенията по 1 дело и определението по 1 дело. Визираните показатели сочат за натовареност на съдията и много добро качество на съдебните актове.

Предвид горните данни и съобразно броя на работещите в съда съдии, **отработените човекомесеци** възлизат на 72.

Натовареността по щат е съответно по **12,49** дела месечно спрямо делата за разглеждане и по **10,69** дела месечно спрямо свършените дела. За сравнение през предходните периоди, визирият показател е съответно: през 2022 г. – 12,65 дела месечно спрямо делата за разглеждане и по 10,18 дела месечно спрямо свършените дела; 2021 г. – 13,94 дела месечно спрямо делата за разглеждане и по 12,01 дела месечно спрямо свършените дела.

Диаграма № 8

Натовареност по щат – месечно



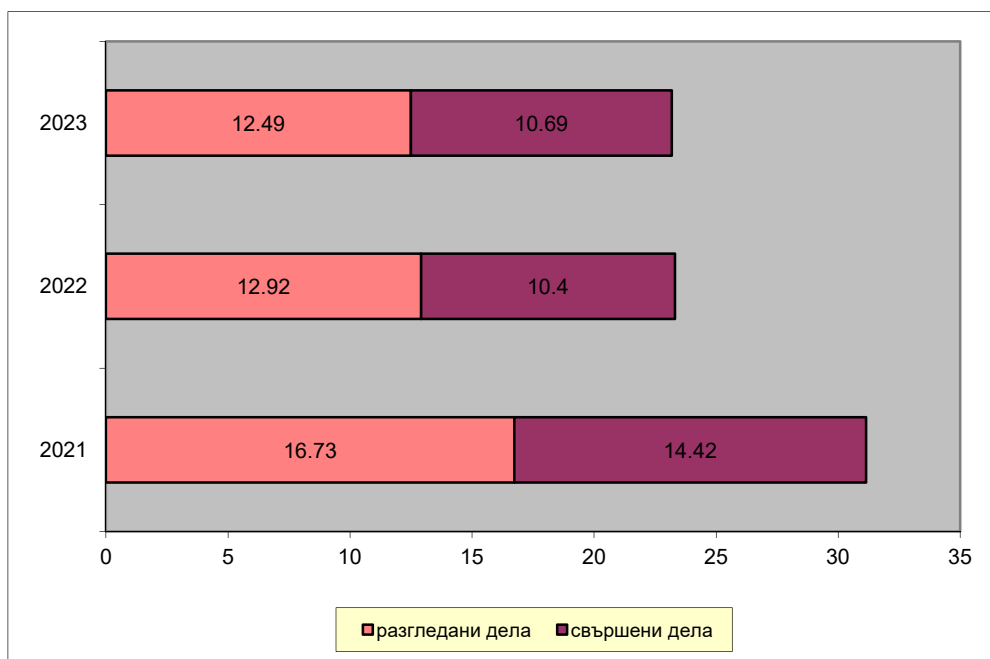
Действителната натовареност на всеки от съдиите е по **12,49** дела средно месечно спрямо делата за разглеждане и по **10,69** дела средно месечно спрямо свършените дела, при показатели за предходните периоди съответно: през 2022 – действителната натовареност на всеки съдия е 12,92 дела средно месечно спрямо делата за разглеждане и по 10,40 дела средно

месечно спрямо свършените дела; през 2021 г. - 16,73 дела средно месечно спрямо делата за разглеждане и по 14,42 дела средно месечно спрямо свършените дела.

Видно от изнесените данни през 2023 г. натовареността по щат спрямо всичко дела за разглеждане и общо свършените дела съответства на действителната натовареност на съдиите за същите показатели. Това равенство в показателите е вследствие попълнения съдийски щат, както и факта, че никой от съдиите не е излизал в продължителен отпуск.

Диаграма № 9

Действителна натовареност – месечно



През отчетния период се констатира минимално намаляване на показателите за натовареност на съдиите по щат и минимално увеличаване на действителната натовареност. Съдът по визирания критерий се нарежда сред средно натоварените административни съдилища в страната. С оглед обективните статистически данни, е необходимо да се подчертае като положителен показател и запазването на високото качество на постановените съдебни актове. В този аспект значителна роля има проявеният от съдиите и съдебните служители професионализъм и отговорност.

Конкретни и подробни данни за работата на съдиите от Кюстендилския административен съд се съдържат в таблиците №№ 2 и 3 - Справка за дейността на съдиите и Справка за върнати обжалвани дела, към отчетния доклад.

II. АДМИНИСТРАТИВНО - РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ:

1. Кадрова обезпеченост - брой на съдиите и съдебните служители в Административен съд - Кюстендил:

Първата щатна численост за магистрати и съдебни служители в Административен съд – Кюстендил е утвърдена с решение по Протокол № 28/15.06.2006 г. на Висшия съдебен съвет, съгласно което числеността на съдиите е 7 щатни бройки - председател, заместник – председател и петима съдии и 22 броя съдебни служители.

След извършени през годините структурни промени, в началото на 2023 г. Административен съд – Кюстендил разполага с 6 щатни бройки за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник-председател и 4 съдии, като са заети всички щатни бройки.

През отчетната година се проведе конкурс за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Кюстендил. Процедурата бе открита с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 15/25.04.2023г. обнародвано в ДВ, бр. 38/28.04.2023 г.

С решение по Протокол № 2 от 16.05.2023 г., след проведеното гласуване и на основание чл. 169, ал.3, т.4, във връзка с чл. 92, ал.2 т.2 от Закона за съдебната власт, Общото събрание на съдиите при Административен съд – Кюстендил единодушно взе решение да предложи на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет да назначи съдия Иван Христов Демиревски – Административен ръководител - председател на Административен съд – Кюстендил, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, на длъжността „Административен ръководител – председател“ на Административен съд – Кюстендил за втори мандат. Изборът бе проведен на 05.12.2023 г., когато с пълно единодушие членовете на Съдийската колегия избраха за втори мандат съдия Иван Демиревски. Той встъпи в длъжност „административен ръководител – председател“ на Административен съд – Кюстендил на 21.12.2023 г.

Със Заповед № РД-08-508/14.12.2023г. председателя на Върховния административен съд г-н Георги Чолаков командирова във Върховния административен съд Галина Стойчева – заместник-председател на Административен съд – Кюстендил, считано от 15 януари 2024 г.

Съдиите от Административен съд - Кюстендил в края на отчетния период притежават следния съдийски стаж:

ИМЕ	ДЛЪЖНОСТ	СЪДИЙСКИ СТАЖ
Иван Демиревски	Председател	16 години 10 месеца
Галина Стойчева	Зам. председател	32 години 05 месеца
Милена Алексова-Стоилова	съдия	24 години 01 месеца
Николета Карамфилова	съдия	27 години 06 месеца
Ася Стоименова	съдия	19 години 11 месеца

Десислава Табакова	съдия	01 година 10 месеца
--------------------	-------	---------------------

Утвърдената щатна численост на съдебните служители в началото на 2023 г. е 20 щатни длъжности. Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности, като организационната структура съответства на изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му.

Съдебната администрация се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява функциите на звено „Човешки ресурси, както и функциите на съдебен статистик и Служител по сигурността на информацията.

Общата администрация се състои от главен счетоводител, управител сгради, той домакин и шофьор, системен администратор, връзки с обществеността, той и съдебен секретар, работник, поддръжка сгради – машинист ГСИ и двама куриер-чистачи.

Специализираната администрация е организирана в две служби – служба „Съдебно деловодство“ с петима служители, единият от които деловодител-регистратура, Служба „Съдебни секретари“ с трима служители и самостоятелни длъжности „Съдебен помощник,“ Съдебен архивар“ и „Призовкари“.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители.

Всеки от деловодителите работи с определен съдия, което позволява по-ефективен контрол върху дейността, както и по отношение движението на делата, разпределени по съдии-докладчици. Справките и контактите с граждани се извършват от един деловодител, който е деловодител - регистратура. Деловодството работи без почивка в рамките на работния ден.

Съдебните секретари работят по утвърден от председателя график на разпределение на съдебните заседания, като изготвят своевременно и точно съдебните протоколи. За обезпечаване на сигурността на информацията в съдебните протоколи, в съда е въведена и се използва звукозаписна система.

Призовкарите извършват дейността си съобразно установено помежду си вътрешно райониране на гр. Кюстендил, като следва да се отчете, че отлагането на дела поради нередовно призоваване на страни, е сведено до минимум.

Наблюдават се отношения на взаимопомощ между съдебните служители, на взаимозаменяемост и екипност. Създадената благоприятна атмосфера е в интерес на работата и е основа за постигнатите добри резултати от съдебните служители. Счетоводно - финансовата дейност се

извършва от главния счетоводител. Констатира се професионално и отговорно изпълнение на задълженията от главния счетоводител, което обезпечава спазване на установения режим на финансова дисциплина и контрол в административния съд.

Към края на отчетния период съотношението съдебни служители – магистрати възлиза на 3,33.

2. Административно ръководство:

През 2023 г. Административен съд – Кюстендил се ръководи от Иван Демиревски – административен ръководител – председател и Галина Стойчева - заместник административен ръководител - заместник на председателя.

Административният ръководител и неговият заместник осъществяват правомощията си, предвидени в ЗСВ, както и контактите с другите органи на съдебната и изпълнителна власт в региона.

3. Професионална квалификация на съдиите и съдебните служители:

Във връзка с подобряване професионалните знания и умения на магистрати и съдебни служители в Административен съд – Кюстендил и подпомагане професионалното им развитие и израстване, през 2023 год. година се проведе обучение. Придобиването, поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите и служителите в Административен съд – Кюстендил е тяхно право и задължение, гарантирано от ЗСВ и Правилника за администрацията в съдилищата.

Присъствени обучения:

Магистрати и съдебни служители

Тема	Дата и място на провеждане,	Участници	Обучител/Организатор
Обучение във връзка със стартиране Единна деловодна информационна система /ЕДИС/	17.01.2023 г. гр.София	Милен Тодоров – системен администратор Петя Димитрова, Розалия Чобанова; Силвия Малинова; Камелия Харалампиева – съдебни деловодители Лидия Стоилова; Ирена Симеонова – съдебни секретари	Върховен административен съд

Обучение „Прекратяване на служебни правоотношения. Дисциплинарни производства. Съдебни производства по Закона за защита от дискриминация“	23-24.02.2023 г. гр.Сандански	Иван Демиревски, Галина Стойчева, Милена Алексова, Ася Стоименова, Десислава Табакова	ОПДУ, Проект „Правосъдие през 21 век – развиване на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ и Административен съд - Кюстендил
Курс за задължителна квалификация при преместване и повишаване в административните съдилища	06-17.03.2023 гр.София, НИП	Ася Стоименова – съдия	Национален институт на правосъдието
Пресконференция по проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“	14.03.2023 г. гр.София,	Иван Демиревски	Проект, Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“ Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2020 г.
Обучение „Инсталиране и настройка на вътрешна информационна платформа за нуждите на съда“	16-17.03 2023 г. Гр.Пловдив	Милен Тодоров	Национален институт на правосъдието
Обучение „Актуални проблеми в работата на съдебните секретари от административните съдилища“	04-05.04.2023 г. Гр. София	Ирена Симеонова – Връзки с обществеността, той и съдебен секретар Светла Кърлова – съдебен секретар	Национален институт на правосъдието
Обучение „Етично поведение на съдебния служител“	25-26.04.2023 г. Гр.София	Светла Кърлова – съдебен секретар	Национален институт на правосъдието
Обучение „Методология на програмното бюджетиране в съдебната власт“	11-12.05.2023 г. гр.Баня	Сашка Спиридонова – гл. счетоводител	Проект“ Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт“, ОПДУ с

			бенефициент Висш съдебен съвет
Откриване на правната платформа за нередности, финансови корекции и обществени поръчки PROCUREMENT.BG и дискусии с участието на съдии от адм.съдилища и ВАС	11.05.2023 г. Гр.София	Иван Демиревски – председател	Национална асоциация Правна Инициатива за Отворено Управление (НАПИОУ)
Семинар „ Дегитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция“	19-20.05.2023 г. Гр.Несебър	Иван Демиревски - председател	АБАС
Обучение (в работна среда) „Практически проблеми, свързани с Хартата на основните права в Европейския съюз“	09.06.2023 г. Обучител: Донка Чакърова – съдия във ВАС	Галина Стойчева, Милена Алексова, Николета Карамфилова, Ася Стоименова, Десислава Табакова – съдии	Проект, Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“ Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2020 г.
Регионален семинар „Проблеми при прилагане на Закона за убежището и на Закона за движението по пътищата в частта за налагане на принудителни административни мерки.	04-06.10.2023 г. с. Кранево, община Балчик	Иван Демиревски – председател	Национален институт на правосъдието; Административен съд - Добрич
Обучение на съдиите за работа с ЕДИС	20.10.2023 г. с.Лозенец, община Царево	Иван Демиревски	Върховен административен съд
Семинар „Правораздаване по Изборния кодекс“	20.10.2023 г. гр.Варна	Иван Демиревски- председател	АБАС
Тематично езиково обучение за сътрудничество в областта на убежището и бежанското право.	24-27.10.2023 г. гр.Загреб, Хърватия	Ася Стоименова – съдия	Европейска мрежа за съдебно обучение (EMCO)
Обучение, насочено към уеднаквяване работата с Единната деловодна информационна система /ЕДИС/	17-19.11.2023 г. гр.Батак, УЦ „Цигов чарк“ на Прокуратурата Обучители: работна група от ВАС и представител на IBS	Антоанета Масларска, Лидия Стоилова, Светла Кърлова, - съд.секретари, Соня Димитрова – архивар, Силвия Малинова, Розалия Чобанова, Камелия Харалампиева, Петя Димитрова – съд.деловодители,	Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт /САОСВ/

		Милен Годоров – системен администратор, Николай Николов - призовкар	
Обучение „Предотвратяване на конфликт на интереси при административни дела“	28.11.- 01.12.2023 г. гр. Загреб, Хърватия	Ася Стоименова – съдия	Европейска мрежа за съдебно обучение (EMCO)

Електронни дистанционни обучения:

Тема	Дата/обучител	Участници	Организатори
Дистанционно обучение „Изследване на цифрови доказателства в работата на вещите лица	31.01.- 06.02.2023 г. , НИП	Милен Годоров – системен администратор	НИП
Уебинар „Видове атаки с компютърни вируси“	23.02.2023 г. НИП	Милен Годоров – системен администратор	НИП
Уебинар „Мониторинг на мрежови услуги, ресурси на хоста и компоненти на сървъра Nagios, Checkmk, Sacti, Zabbix, Icinde2, PRTG“	20-24.02.2023 г. НИП	Милен Годоров – системен администратор	НИП
Дистанционно обучение „Специализирани инструменти и криминалистични софтуери за извличане на цифрова информация“	18-24.04.2023 г. НИП	Милен Годоров – системен администратор	НИП
Уебинар „Е-подпис“	08.06.2023 г., НИП	Милен Годоров – системен администратор	НИП
Обучение (в работна среда) „Гражданство на ЕС и права на гражданите в ЕС. Защита на основните права в ЕС, ХОПЕС и ЕКПЧ“	23.06.2023 г. Обучители: чл.-кор.проф – дюн Атанас Семов – съдия в Конституционн ия съд	Иван Демиревски – председател	Проект, Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“ Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2020

Онлайн семинар „Модернизиране на административното правосъдие“- първа част	28.06.2023 г. Съдии при Финансовия съд в гр.Кьолн	Иван Демиревски, Галина Стойчева, Милена Алексова, Николета Карамфилова, Ася Стоименова, Десислава Табакова – съдии	АБАС, съвместно с Финансовия съд в гр. Кьолн, Германия
Онлайн семинар „Модернизиране на административното правосъдие“- втора част	28.09.2023 г. Съдии при Финансовия съд в гр.Кьолн	Иван Демиревски, Галина Стойчева, Милена Алексова, Николета Карамфилова, Ася Стоименова, Десислава Табакова – съдии	АБАС, съвместно с Финансовия съд в гр. Кьолн, Германия
Видеоконференция „Изкуствен интелект и основни права“	27.10.2023 г. Обучители: съдия Ангелина Лазарова – АС – Варна и доц.д-р Мариана Тодорова - футуролог Проф. Малкълм Ланфорд – преподавател по публично правов Университета в Осло, Директор на Центъра за експериментал но юридическо обучение в ОСЛО	Иван Демиревски, Галина Стойчева, Милена Алексова, Николета Карамфилова, Десислава Табакова – съдии Гергана Маринова – съд.администратор Милен Тодоров – системен администратор	Програма „Правосъдие на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г. Проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“
Уебинар „Пазарни злоупотреби с финансови инструменти“	30.11.2023 г., НИП	Милен Тодоров – системен администратор	НИП
Онлайн конференция „Прозрачност на административните съдилища“	12.12.2024 г. Програма за достъп до информация	Иван Демиревски – председател	Програма достъп до информация, Проект „Консултативен център за достъп до информация и прозрачност, Фондация „Америка за България“

<p>Презентация и онлайн обучение V2T (VOICE-TO-TEXT)</p>	<p>18-19.12.2023 г. Консорциум „Техно Сълюшънс“</p>	<p>Иван Демиревски, Галина Стойчева, Милена Алексова, Николета Карамфилова, Ася Стоименова, Десислава Табакова - съдии Лидия Стоилова, Антоанета Масларска, Светла Кърлова, Ирена Симеонова – съд.секретари, Милен Годоров – сист. администратор, Елица Радева – съд.помощник, Гергана Маринова – съд. администратор</p>	<p>Проект „разработка и внедряване в съдебната система на софтуер за ускорено създаване и възпроизвеждане на актове и други документи чрез диктовка и автоматично конвертиране на гласов запис в текст (VOICE- TO-TEXT) и съпътстващи системни за обработка.</p>
--	---	--	--

Целта на обученията на съдиите и съдебните служители е разпространяването на добрите практики в администрирането на правосъдието, подобряване на ефективността на административното правораздаване чрез качествено професионално обучение и повишаване на квалификацията.

4. Предложения за промени в щата на Административен съд - Кюстендил:

Съобразно показателите за натовареност на съдиите, както и съобразно съотношението между съдии и съдебни служители в Административен съд -Кюстендил, липсват предпоставки за промяна на одобрения щат, както и необходимост от промени.

Нормалното функциониране на съда, както и поддръжката на административната сграда е обезпечено след проведените конкурси и трансформацията на длъжности.

5. Финансови и материални проблеми – сграден фонд, ревизионна дейност, резултати:

Все по-голям дял от средствата за издръжка на съда съставляват разходите за поддръжка на съдебната сграда и за съдебни експертизи, назначавани в исковите производства по ЗОДОВ, ЗИНЗС и ЗЗО. Възстановяването в бюджета на съда на сумите за съдебни експертизи е изключително трудно, а в преобладаващите случаи - практически

невъзможно, предвид липсата на парични средства и имущество от страна на ищците, които са лишени от свобода лица. Горното затруднява значително финансовата обезпеченост и нормалното функциониране на съда. Проверки и ревизии през отчетния период не са извършвани.

Съдът осъществява дейността си в собствена административна сграда, която се ползва съвместно с Агенцията по вписванията, както и със служителите на Областно звено „Охрана на съдебната власт”. Касае се за модерна и функционална съдебна сграда, проектирана и изградена за нуждите на съда, с три съдебни зали, със самостоятелни кабинети за съдиите и за част от съдебните служители, с кабинети с по две работни места за съдебните служители от служба “Деловодство” и “Съдебни секретари”, помещение за проучване на делата и адвокатска стая, както и самостоятелно помещение за ползване от прокуратурата. Достъпът на гражданите до регистратурата и деловодствата на съда е максимално улеснен. Предоставената съдебна сграда е в съответствие със статута и авторитета на институцията и обезпечават в материално - технически аспект функционирането на административния съд, бързината и качеството на осъществяваната правораздавателна дейност.

6. Дисциплинарна отговорност, поощрения:

През 2023 година не са осъществявани проверки на дейността на Административен съд – Кюстендил от Инспектората към ВСС, от Върховния административен съд и/или от ВСС. Не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

Качеството на работа и нивото на професионална компетентност на съдебната администрация може да се оцени по резултатите от проведени атестации. През месец ноември 2023 година се проведе годишно атестиране на служителите, които получиха високи оценки. Двама служители бяха повишени в ранг на основание чл. 170, ал. 3 от ПАС.

III. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ. МЕДИЙНА ПОЛИТИКА

1. Информационно осигуряване - програмни продукти, деловодна система:

Съдът използва следните програмни продукти: САС „Съдебно деловодство”, счетоводни програми “Конто-66”, АИС „Омекс работна заплата”, АИС “Омекс кадри” и АИС „Омекс хонорари”, Система за случайно разпределение на делата, Система за изчисляване натовареността на съдиите, специализиран софтуер за звукозапис на съдебни заседания,

информационна система за конвертиране на реч в текст, както и правно - информационната система „Апис”.

В съда функционират две автоматизирани деловодни системи – САС „Съдебно деловодство и Единна деловодна информационна система /ЕДИС/. Двете програми към настоящия момент работят паралелно, като ЕДИС е в продуктивна среда от 25.09.2023 г. Всички съдебни книжа по делата се сканират и присъединяват в деловодните системи. Актовете на съда се публикуват и на Централния Уеб Базиран Интерфейс за Публикуване на Съдебни Актове /ЦУБИПСА/. По този начин в максимална степен се улеснява достъпът на граждани до административното правораздаване, вкл. чрез информация за резултатите от съдебните производства.

Административен съд – Кюстендил е технически свързан с Единен портал за електронно правосъдие. Основното предназначение на портала е да предостави електронен достъп до делата на страните в съдебния процес. В системата, с помощта на потребителско име и парола, страната по делото има възможност да види в електронен вид цялото дело, както и съпътстващата го информация. Порталът дава възможност за електронно призоваване на страните по делата след заявено изрично писмено съгласие. Порталът предоставя и свободен достъп до базата данни на съдилищата, които са публикували своите актове със заличени лични данни.

В съда е създадена информационно-комуникационна система, която осигурява събиране и разпространение на достоверна служебна информация. Всички съдии и служители имат достъп до нормативни и вътрешни актове чрез използване на правно-информационната система „Апис”, Интернет и локална мрежа, която обслужва всички работни места.

Всички работни места разполагат с персонални компютри, които са свързани с действащите сървъри. Осигурена е цялостна защита чрез UPS устройства, за да се гарантира нормалното функциониране на системата. В съдебните зали е инсталирана звукозаписна техника, както и компютърна система, вкл. принтер, обезпечени с надеждна защита. В Административен съд-Кюстендил се извършва сканиране на книжата по делата, вкл. на всички входящи и изходящи документи, протоколи от съдебни заседания, съдебни актове и други съдебни книжа, като по този начин се създава електронна папка на делата.

С цел повишаване ефективността на дейността на Административен съд – Кюстендил в деловодството на съда функционират ПОС терминали, с които могат да се извършват плащания от граждани: депозити за вещи лица, държавни такси и такси за издаване на преписи. Към деловодната система САС „Съдебно деловодство“ е добавен модул за връзка с ПОС-терминалното устройство, което позволява съхраняване на информация в базата данни на САС “Съдебно деловодство” за разплатените суми, изготвяне на справка за използване на устройството и извършените транзакции.

Единната деловодно-информационна система /ЕДИС/ свързва 28-те административни съдилища и Върховния административен съд. По този начин се стандартизират процесите в деловодството на административните съдилища и ВАС.

Като приоритет в бъдеще се поставя разширяването и улесняването на достъпа до информационния масив на съдебните дела чрез оптимално използване на информационните технологии при спазване на ограниченията относно защитата на личните данни, класифицираната информация и служебната тайна.

2. Техническа обезпеченост:

Съдът разполага със следната техника: 3 броя сървъри; 38 броя компютърни конфигурации; 24 принтера; 3 броя токозахранващи устройства за вграждане; 15 броя UPS устройства, като допълнително всички работни места са обезпечени с токозахранващи устройства, включени към проекта за строеж на съдебната сграда; 5 броя скенери; 6 документни скенери; 3 комплекта системи за звукозапис; 2 бр. копирни машини; 3 преносими компютъра; 5 броя мултифункционални лазерни устройства; сторидж за съхранение на данни; 7 броя настолни компютри All-in-One предназначени за визуализация пред съдебните зали, включени към проекта за строеж на съдебната сграда.

По проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“, от ноември 2022 г. в Административен съд – Кюстендил функционира зала със следното техническо оборудване: ултракъсофокусен проектор с интерактивен кит; компютърна конфигурация; комплект за конферентна връзка – камера, микрофон, говорител и панел за управление; бяла магнитна дъска и флипчарт. Проектът се изпълнява по програма Правосъдие, Приоритетни оси „Подобряване на прилагането на европейската правна рамка от българската съдебна система“, Норвежки финансов механизъм 2014 – 2021 г. Дейността е свързана с надграждане и укрепване на магистратския форум по права на човека и е отражение на повишения капацитет на националните магистрати да прилагат европейското право и основните инструменти за защита правата на човека на национално ниво.

На 27.10.2023 г. се организира и проведе първото хибридно обучение по проекта на тема „Изкуствен интелект и основни права“, в което взеха участие и магистрати от другите органи на съдебна власт.

3. Връзки с обществеността и медиите

И през изминалата 2023 г. Административен съд – Кюстендил продължи да провежда и надгражда политиката си на прозрачност,

откритост и публичност на работата на съда, залегнала в Медийната стратегия. През годината от пресслужбата на съда до медиите регулярно бяха изпращани прессъобщения по дела с обществен интерес, активно беше предоставяна информация в отговор на телефонни и онлайн запитвания. С оглед важното място на информационните технологии, Административен съд – Кюстендил поддържа интернет страница с разнообразна и полезна за потребителите информация. Гражданите могат да се информират по-подробно за дейността на съда, за различните служби и условия, при които се обслужват гражданите, да обогатят своята правна култура и да използват препратки към други полезни сайтове. Съгласно изискванията на Закона за съдебната власт, на нея се публикуват отчетните доклади за работата на съда, влезлите в сила и постановени съдебни актове, декларациите по ЗПКОНПИ, график на съдебните заседания, справки по делата, прессъобщения на съда по делата с обществен интерес, инициативи и програми, по които работи съдът.

В изпълнение на годишната програма на Висшия съдебен съвет за повишаване правната култура на гражданите и запознаване обществеността с дейността на 1 март 2023 г. се проведе „Ден на отворените врати“ под надслов „Открито за съдебната власт“. В рамките на инициативата гостуваха ученици от VII-те класове на ОУ „Проф. Марин Дринов“ гр. Кюстендил. В Зала № I на Административен съд – Кюстендил учениците имаха възможност да присъстват на открито съдебно заседание по касационни дела. След края на съдебното заседание съдия Табакова, лектор по Образователната програма, приветства младите хора с „добре дошли“ в Деня на отворените врати, подчертавайки важността на тази инициатива за постигане на по-добра информираност за работата на съда. „Разпределение на властите според Конституцията на Република България. Независимост на съдебната власт“ беше темата, по която съдия Табакова изнесе лекция пред присъстващите ученици. Учениците имаха възможност да усетят тежестта на съдийската тога, да седнат на съдийския стол, да разгледат съдебните зали, както и да се запознаят с работата на отделните служби.

На среща с председателя на съда г-н Иван Демиревски присъстваха ученици от VIII-те класове на ПМГ „Проф. Емануил Иванов“ гр. Кюстендил. Магистратът запозна младите хора с историята на административното правораздаване, с работата на съдиите и характера на делата, които се разглеждат в административния съд. Акцент на информационната кампания беше поставен върху административното правораздаване, компетентността на административните съдилища и Върховния административен съд.

На всички посетители бяха раздадени мартеници и брошури, отразяващи дейността и структурата на съда, както и участието на магистрати и съдебни служители в различни инициативи.

По инициатива на ученици от седми клас на ОУ „Св.Св. Кирил и Методий“ гр. Кюстендил, Административен съд – Кюстендил организира за втори пореден път през настоящата година „Ден на отворените врати“ под надслов „Дни на професиите“. Съдия Милена Алексова разясни на учениците, че в открито съдебно заседание съдиите носят черни тоги, че съдията ръководи съдебния процес, следи за реда в съдебната зала, задава въпроси на страните, изслушва вещите лица и свидетелите, приема представените доказателства и експертизи, както и че правосъдието се осъществява в името на народа, затова във всяка съдебна зала са поставени държавните символи – знамето и гербът на Република България.

Как се става съдия? Качествата, които трябва да притежава един съдия. Тежестта и отговорността на юридическата професия. Компетентността и знанията, които се изискват при решаването на казуси. Това беше темата на първия открит урок, която съдия Десислава Табакова представи пред седмокласници от ОУ „Проф. Марин Дринов“ в рамките на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, реализирана съвместно с Висшия съдебен съвет и Министерство на образованието и науката. Младите хора разбраха какви са изискванията на Закона за съдебната власт, на които следва да отговоря едно лице, за да стане съдия. На срещата бяха коментирани и въпроси, свързани с разделението на властите, структурата на съдебната система, както и че основният закон на нашата страна е Конституцията на Република България.

През изтеклата година прессъобщението беше основна форма за професионално представяне на информация по дела със значим обществен интерес. На интернет страницата на съда в раздел „Пресофис“ беше публикувана информация за медийната дейност на съда. Преобладаваща част от делата с обществен интерес бяха образувани такива против подзаконовни нормативни актове, по протести на Окръжна прокуратура – Кюстендил, а именно Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите на територията на община Кюстендил, на територията на община Невестино, на територията на община Дупница, както и делата, образувани по Изборния кодекс.

Образувани дела по ЗДОИ за периода 01.01.2023 г. – 31.12.2023 г. са 28 бр., при 16 бр. за 2022 г. и 7 бр. за 2021 г.

През 2023 г. интерес за обществото и медиите представляваха делата, свързани с оспорване на резултатите от проведените през годината местни избори за кметове и общински съветници в Кюстендил и малките общини, и села в областта. Всички административни дела, образувани по Изборния кодекс - 19 на брой, бяха определени като „дела от обществен интерес“ и своевременно отразени на интернет страницата на съда. За движението на делата бяха уведомени и медиите от служителя „Връзки с обществеността“, чрез изпращане на прессъобщения. Следва да бъде отбелязано, че независимо от необходимостта от провеждането на разпити

на свидетели и брое на бюлетини в съдебна зала, всички постъпили жалби бяха разгледани във възможно най-кратки срокове, като беше създадена изключително добра организация по изискване и съхранение на изборните книжа.

През 2023 г., за четвърта поредна година, Административен съд – Кюстендил прие на стаж стажант-юристи. Осемнадесет стажант-юристи са преминали стажа си в съда през отчетната година. На съдиите, определени за наставници на стажант-юристите, изказвам благодарност за отделеното време и положени усилия за провеждане на своевременно и качествено обучение.

През отчетения период и двама десетокласници от ПГИМ „Йордан Захариев“ гр. Кюстендил преминаха своята производствена практика, съгласно сключен договор между Административен съд – Кюстендил и посоченото училище.

През изминалата 2023 г. съдиите и съдебните служители от Административен съд – Кюстендил подкрепиха инициативата „Мартеничка с кауза“ на БЧК – Кюстендил. Дарителската кампания на младежката организация на червения кръст е за децата в неравностойно положение.

В изпълнение на решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет – Протокол № 8/07.03.2023 г., в периода 15.03.2023 г. до 15.05.2023 г. в Административен съд – Кюстендил се проведе проучване в рамките на проект „Независимост, отчетност и качество на правосъдието“ за 2022-2023 г. на Европейската мрежа на съдебните съвети. Проучването се проведе сред потребителите на съдилищата – страни по дела, адвокати или други представители на страните, вещи лица и граждани. Проучването имаше за цел да събере информация и обратна връзка за възприятието и опита на потребителите на съдилищата по отношение на независимостта, въз основа лични впечатления от работата на съда.

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ТЪЛКУВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ НА ВАС.

През отчетната 2023 год. не са настъпили значителни изменения в законодателството, които да се отразяват на работата на административните съдилища.

С цел осигуряване на условия за достъп до съд на правните субекти, както и на обективно и справедливо правораздаване бяха предприетите изменения в АПК /ДВ, бр. 77/2018 г. и ДВ, бр. 15/2021 г./. През м. януари по искане на председателя на Върховния административен съд, бе изготвен анализ на промените в правораздавателната дейност на съда след измененията и допълненията на Административнопроцесуалния кодекс, приети в периода от 2018 г. до сега. Накратко посочвам по-значителните акценти на анализа.

Вследствие промяната на родовата и местна подсъдност по АПК, считано от 01.01.2019 г. Административен съд - Кюстендил е компетентен да разглежда нови дела по редица специални закони, като по част от тях решенията на административния съд са окончателни и не подлежат на касационно обжалване.

В Административен съд – Кюстендил, след влизане на промените в родовата подсъдност на оспорванията срещу актовете на Министерския съвет, министър-председателя, зам. министър председателите и министрите, внесени с чл. 132, ал.2, т.2 от АПК, в сила от 01.01.2019 г., се констатира значително постъпление на първоинстанционни административни дела, образувани по оспорвания срещу актовете на Министъра на вътрешните работи, Министъра на финансите, Министъра на земеделието, храните и горите, Министъра на културата, Министъра на правосъдието и др.

Тази промяна доведе до справедливо разпределение на делата между административните съдилища и Върховния административен съд.

След промените в местната подсъдност на административните дела съобразно новите правила в чл. 133 от АПК, в т.ч. разглеждането на данъчни дела от Административен съд – Кюстендил, обобщените данни сочат на това, че през периода 2019 г. – 2023 г. постъпленията на делата, за които има промяна в местната подсъдност се увеличава.

В сравнение с периода 2016-2018 г., след внасяне на промените в АПК, най-голям брой образувани дела се отчитат в група „други административни дела“. В тази група се отчитат делата по редица специални закони – ЗДвП, ЗАвтП, ЗУСЕФСУ, ЗДОИ, ЗПЗП и др., като най-голям е броят на делата против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки по ЗДвП.

Броят на делата по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове също нараства. Статистическите данни отчитат тенденция за увеличаване и броя на образуваните в съда дела по Закона за достъп до обществена информация. Делата в група „частни административни дела“ в сравнение годините, преди промените в АПК също се увеличава.

Увеличението на частните административни дела е вследствие на поголемия брой дела, образувани по искания по чл. 75 от ДОПК, както и от промяната в местната подсъдност по чл. 133 АПК. Тези дела след 01.01.2019 г. се разглеждат от административния съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акт адресат.

Увеличението на образуваните дела в група „ДОПК и ЗМ“ се дължи на измененията в ДОПК (обн.ДВ, бр. 77/18.09.2018 г.), с които се прие промяна в местната подсъдност и делата против актове по ДОПК се разглеждат от административния съд, чийто съдебен район е постоянният адрес или седалището на жалбоподателя към момента на извършването на

първото действие по осъществяване на данъчно-осигурителния контрол от органите по приходите.

С посоченото изменение на местната подсъдност на първоинстанционните данъчни дела се улеснява достъпът на страните по тях до правосъдие, което допринася за провеждането на едно по-бързо административно съдопроизводство.

Замяната на съда, компетентен да извършва проверка във връзка с редовността и допустимостта на касационната жалба/протест при постъпването му, е основен момент в направените в АПК промени. Това вече е задължение на първоинстанционния, а не на касационни съд като се запазва реда за проверка. Законът предвижда касационната инстанция да упражнява последващ контрол за законосъобразност на извършената от първоинстанционния съд проверка.

Цитираните изменения постигнаха целта си и чрез тях се осъществи максимално ефективен и бърз инстанционен контрол на жалбите и протестите, с които се сезира касационната инстанция.

С промяната на размера на държавните такси и въвеждането на пропорционална такса при определяем материален интерес на делото, включително при въведен максимален праг и то само за касационните и частни производства - чл. 227а от АПК и чл. 235 от АПК (ДВ, бр. 77/2018 г.), се постигна равновесие между правото за достъп до правосъдие и нуждата от актуализация на съдебните такси, съобразени икономическите условия в страната. Друг основен извод, който може да се изведе от направения анализ на постъпленията на касационни жалби в Административен съд - Кюстендил, е че актуализацията на съдебните такси не доведе до намаляване броя на обжалваните производства.

Законодателните промени, предвиждащи едноинстанционност на съдебните производства по оспорване на административни актове чрез изключване на възможността за касационно обжалване, осигуриха бързина и ефективност на административното правораздаване.

Подкрепяме приетите промени в чл. 142б, ал.3, чл. 143а, чл. 150, ал.3, бл. 212, ал.3 и чл. 213а ал.4 от АПК във връзка със забраната за използване на нецензурни думи, обиди и заплахи от участниците в административния процес. С тях страните по делата са задължени да се съобразяват с общоприетия език и ще търпят санкции за нарушаване на процесуалните норми. Въпреки това промените не постигнаха в пълнота целения резултат. Нецензурни думи и заплахи не се съдържат в жалбите по делата, поради което в Административен съд – Кюстендил не е имало основание за оставянето им без движение. Същите се съдържат в пледоариите по същество или в представени писмени защиты, в която насока следва да се предвидят други дисциплиниращи средства.

Въвеждането на изискване за публикуване на протокола от открито съдебно заседание на интернет страницата на съда в 14 - дневен срок от заседанието, доведе до улесняване възможността за осъществяване на

отдалечен достъп, както и информираност на участниците в процеса за извършените процесуални действия от съда.

V. ОБЩИ ИЗВОДИ ЗА РАБОТАТА НА СЪДА:

Изминалата 2023 година е седемнадесетата година от създаване и функциониране на Административен съд – Кюстендил. За поредна година съдът отчита срочно, качествено и прозрачно административно правораздаване.

Анализът на изнесените данни сочи на много добра организация на работата по образуване, разпределение, движение и решаване на делата. Полагат се усилия и се предприемат допълнителни мерки за ограничаване случаите на неоснователно отлагане на съдебните заседания и на възобновяване на съдебното следствие в аспекта на срочното приключване на производствата по делата.

За тези резултати бих искал да благодаря на всички съдии и съдебни служители за показания висок професионализъм и всеотдайност, за последователната работа и положените усилия за запазване и утвърждаване на безупречния обществен авторитет на съда като ефективно работеща институция, гарант за върховенството на закона.

Пожелавам много здраве, творческа енергия и професионални успехи!

Изразявам увереност, че с общи усилия ще отстояваме справедливостта, правовия ред и върховенството на закона, като ежегодно затвърждаваме постигнатите много добри резултати в дейността на съда.

ПРЕДСЕДАТЕЛ

ИВАН ДЕМИРЕВСКИ